



**BRUXELLES POUVOIRS LOCAUX
BRUSSEL PLAATSELIJKE BESTUREN**

**SERVICE PUBLIC RÉGIONAL DE BRUXELLES
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL**

Vaststelling van de regels voor de verdeling van de Algemene Dotatie aan de Gemeenten en de OCMW's



Inleiding

- De algemene financiering is de **tweede bron** van ontvangsten voor de gemeenten, na de onroerende voorheffing.
- Sinds 20 jaar zijn de regels voor de verdeling **weinig geëvolueerd**, zowel voor de gemeenten als voor de OCMW's.
 - Gemeenten
 - Ordonnantie van 10 maart 1994, opgeheven en vervangen door de Ordonnantie van 21 december 1998 tot vaststelling van de regels voor de verdeling
 - OCMW's
 - Geen ordonnantie, de regels voor de verdeling van het Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn worden vastgesteld in een Besluit van de GGC van 23 april 1998.



2017: voorontwerp van gezamenlijke ordonnantie tot vaststelling van de regels voor de verdeling van de algemene dotatie aan de gemeenten en OCMW's.

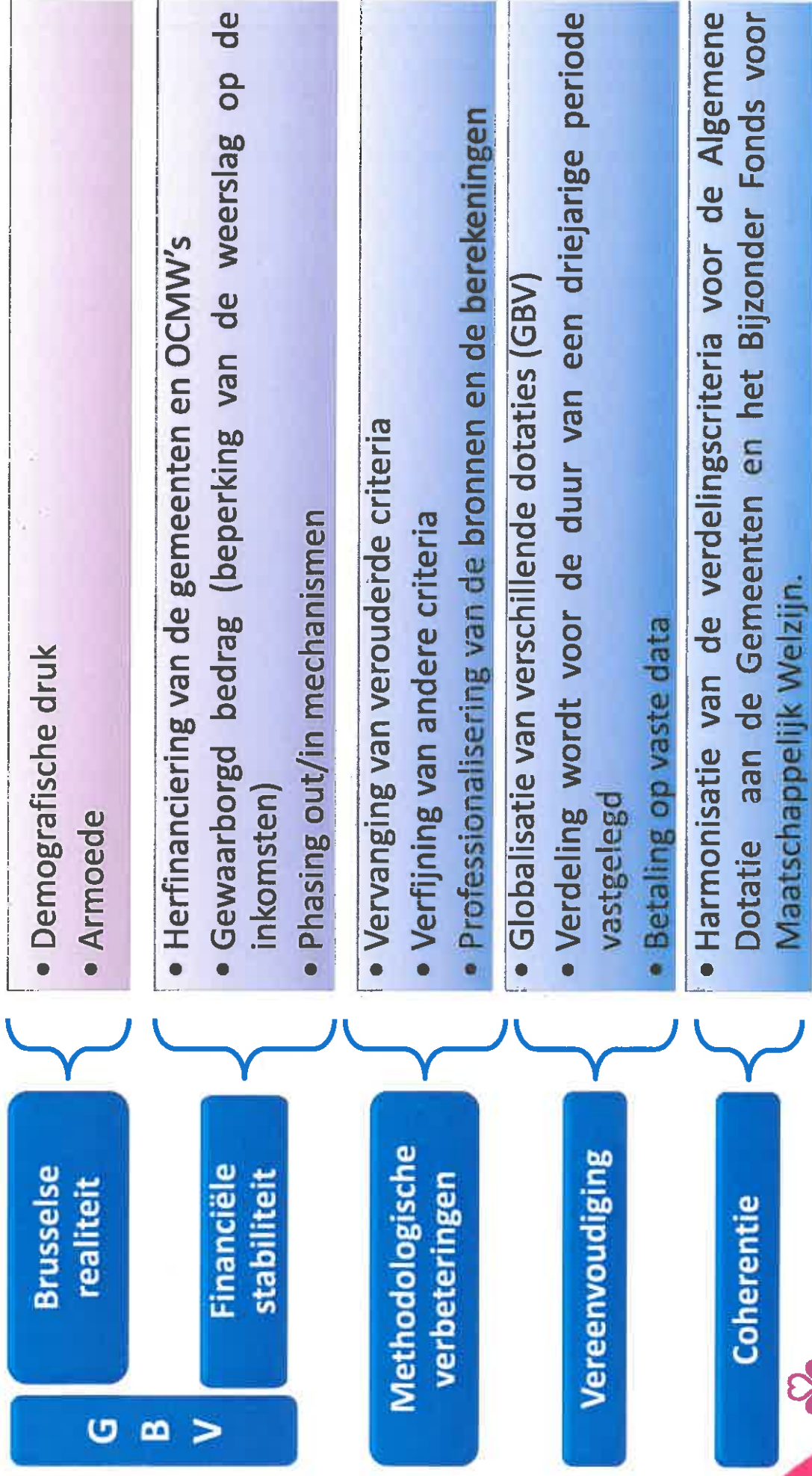


Gewestelijke Beleidsverklaring

“Zo zal enerzijds een vaste schijf, die globaal wordt vastgelegd in een ordonnantie, worden samengesteld uit de huidige algemene dotaties (ADG, dotatie bedoeld in artikel 46bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989, dotaties via correcties bedoeld door de ordonnantie van 21 december 1998). De uit deze dotaties samengestelde sokkel zal geglobaliseerd en verdeeld worden op basis van objectieve criteria en wegingsmechanismen, waarvan de evaluatie en de actualisering beter afgestemd zullen worden op de verschillen tussen en de fundamentele behoeften van de gemeenten, met in het bijzonder aandacht voor de demografische druk en de armoede-indicatoren. Deze sokkel zal op grond van deze criteria geleidelijk worden verdeeld, waarbij over een bepaalde periode een progressieve aanpassing uitgewerkt wordt – in maximale verhouding tot de basisindexering – en, waardoor iedere gemeente – zowel voor wat betreft de middelen afkomstig uit de ADG als voor wat betreft de huidige correcties om bepaalde negatieve gevolgen van de verdeling van de ADG bij te sturen – de weerslag op haar in het kader van de huidige regeling verwachte inkomsten kan beperken.”



Nieuwe verdeling van de algemene dotaties



Afstemming op de Brusselse realiteit

Nieuwe criteria

Verfijnde criteria

Ongewijzigde criteria

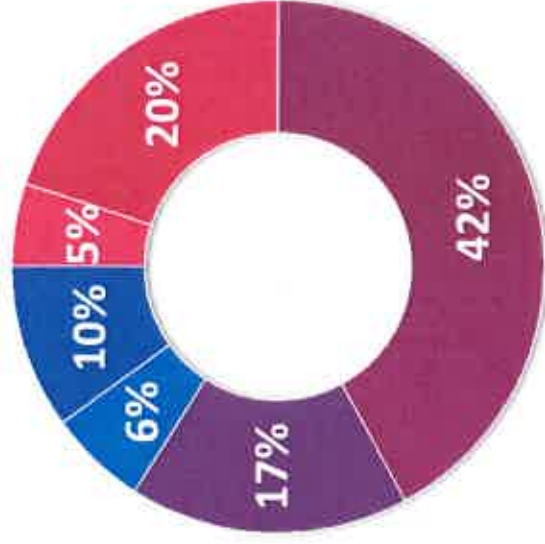
Afgeschafde criteria

	1998	2017
Demografische groei	-	6 ptn
Lage inkomens	-	15 ptn
Dichtheid	15 ptn	15 ptn
Oppervlakte	2 ptn	2 ptn
Onderwijs en kinderopvang	5 ptn	5 ptn
Werkzoekenden sinds meer dan een jaar	10 ptn	15 ptn
Begunstigden van het leefloon (of gelijkgestelden)	10 ptn	15 ptn
Ontvangstendotatie	42 ptn	32 ptn
Waarvan OV	14 ptn	20 ptn
Waarvan PB	28 ptn	12 ptn
Aantal inwoners	6 ptn	-
Oppervlakte RVOHR	10 ptn	-



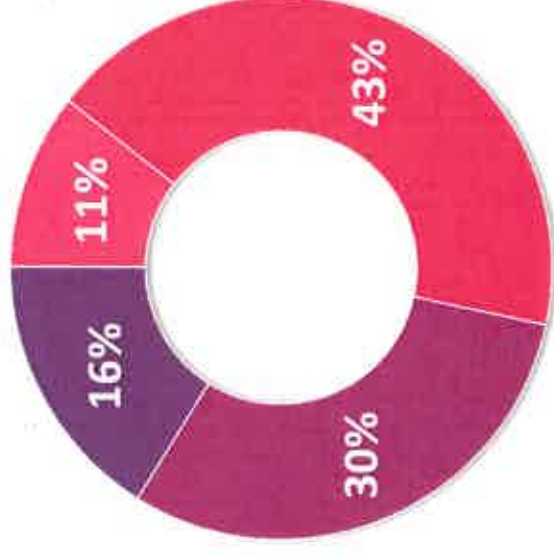
Verdeling van de criteria

1998



- Demografie
- Ontvangsten (PB-OV)
- Aantal inwoners
- Armoede
- Dichtheid en oppervlakte
- RVOH

2017



- Demografie
- Ontvangsten (PB-OV)
- Armoede
- Dichtheid en oppervlakte



BRUXELLES POUVOIRS LOCAUX
BRUSSEL PLAATSELIJKE BESTUREN
SERVICE PUBLIC RÉGIONAL DE BRUXELLES
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

Nieuwe criteria

➤ Demografische groei

- Groeipercentage van de bevolking in verhouding tot de bevolking van het **tiende voorafgaande jaar**.

➤ Risico lage inkomens

- Aan de hand van dit criterium worden ook de fiscale gezinnen in aanmerking genomen die leven met een **inkomen dat als klein wordt omschreven** (60% van het mediaaninkomen van het Gewest) maar die **niet in aanmerking** komen om recht te hebben op een leefloon.
- Dit nieuwe criterium telt binnen de gemeente het aantal aangiften waarvan het opgegeven inkomen gesitueerd is **onder de lage inkomens grens** die is vastgesteld op 60% van het mediaaninkomen van het BHG (waarde weerhouden door Eurostat voor andere bronnen om de armoedegrens te bepalen).
- Teneinde rekening te houden met de **grootte van het gezin**, maar ook met de schaalvoordelen van het samenleven, zijn de fiscale ontvangsten gewogen volgens een aangepaste schaal: het eerste gezinslid heeft een gewicht van 1, alle anderen wegen door voor 0,5.



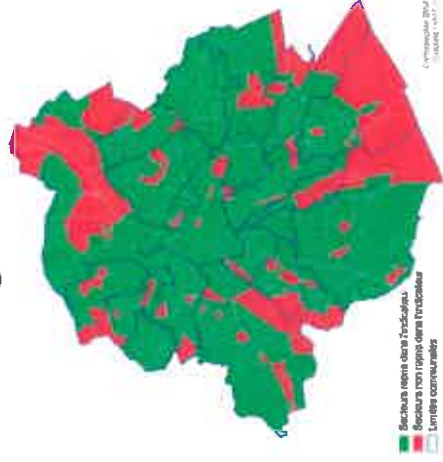
Verfijnde criteria: berekening van de oppervlakte

➤ Gecorrigeerde oppervlakte

- De oppervlakte van de gemeente na aftrek van de oppervlakte van de statistische **sectoren** van de gemeente die behoren tot wijken die in de Wijkmonitoring van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse aangeduid zijn als:
 - **kerkhof;**
 - **industrie- of stationswijk;**
 - **parkwijk, vijver, bos;**
 - statistische sector van de gemeente, met een totaal bevolkingsaantal **lager dan 20 inwoners.**

➤ Gecorrigeerde bevolkingsdichtheid

- Op basis van de inwoners van de gemeente en de gecorrigeerde oppervlakte



Verfijnde criteria: onderwijs, kinderopvang, leefloners / gelijkgestelden

➤ Onderwijs en kinderopvang

- Op grond van de **totale schoolbevolking** : gemeentelijk en niet-gemeentelijk onderwijs
- De gegevens met betrekking tot de sociale promotie worden **niet behouden**, omwille van technische problemen (statistisch onbetrouwbare gegevens)
- Opvangplaatsen voor peuters, rechtstreeks ingericht door de gemeente of via een gemeentelijke vzw

➤ Werkzoekenden

- Op grond van een ratio "**actieve bevolking**" (**inwoners tussen 18 en 64 jaar**) in plaats van "totale bevolking"

➤ Leefloners en hiermee gelijkgestelden

- Volgens dezelfde methode (18-64 jaar)



Relatieve indicatoren: afschaffing van het « drempel-effect » voor een aantal indicatoren

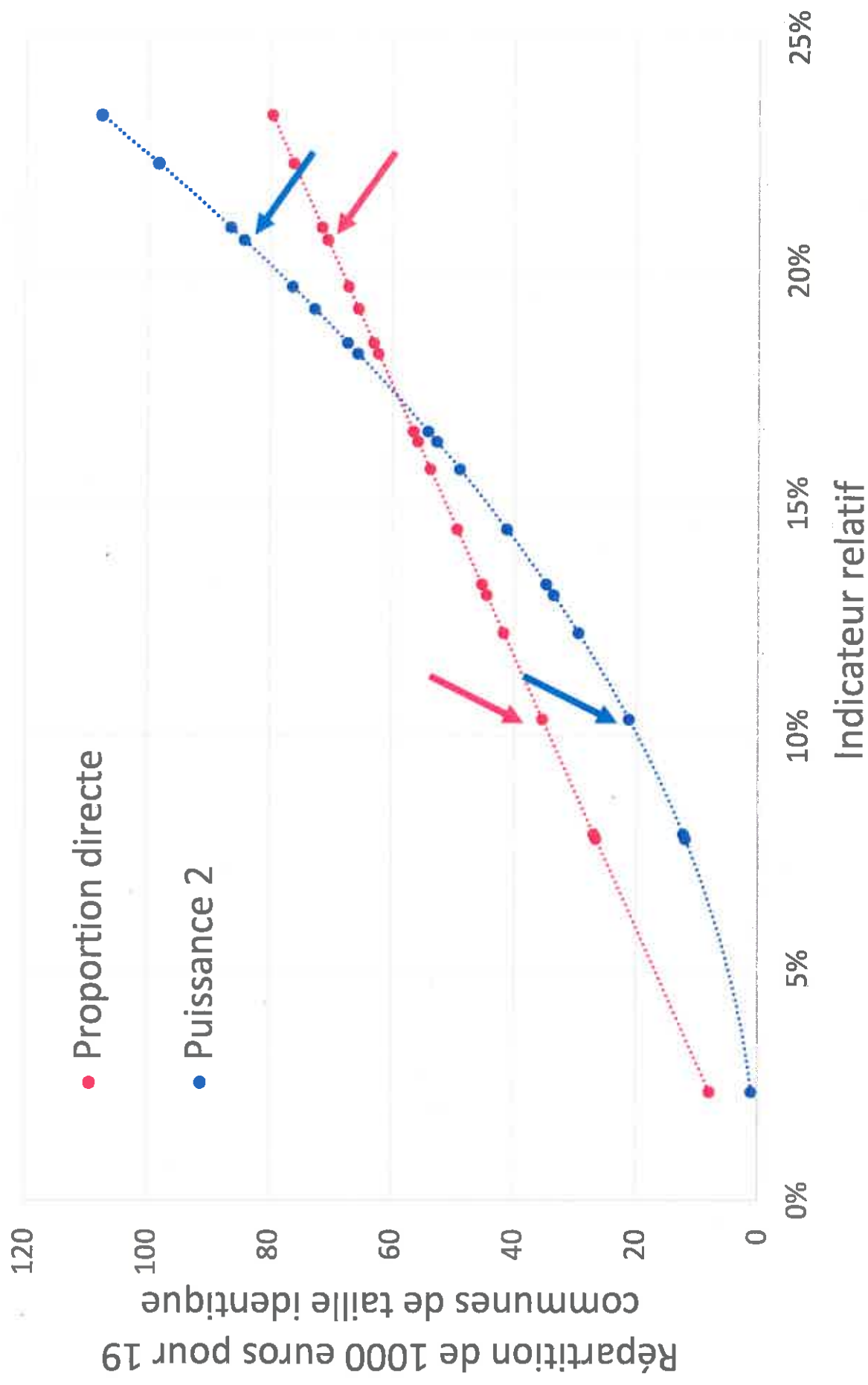
➤ De indicatoren:

- Bevolkingsgroei
- Risico op lage inkomsten
- Plaatsen in kinderdagverblijven
- Schoolgaande bevolking in het kleuter- en verplicht onderwijs (3-17 jaar)
- Werkzoekenden
- Begunstigden van een leefloon (of gelijkwaardig inkomen)

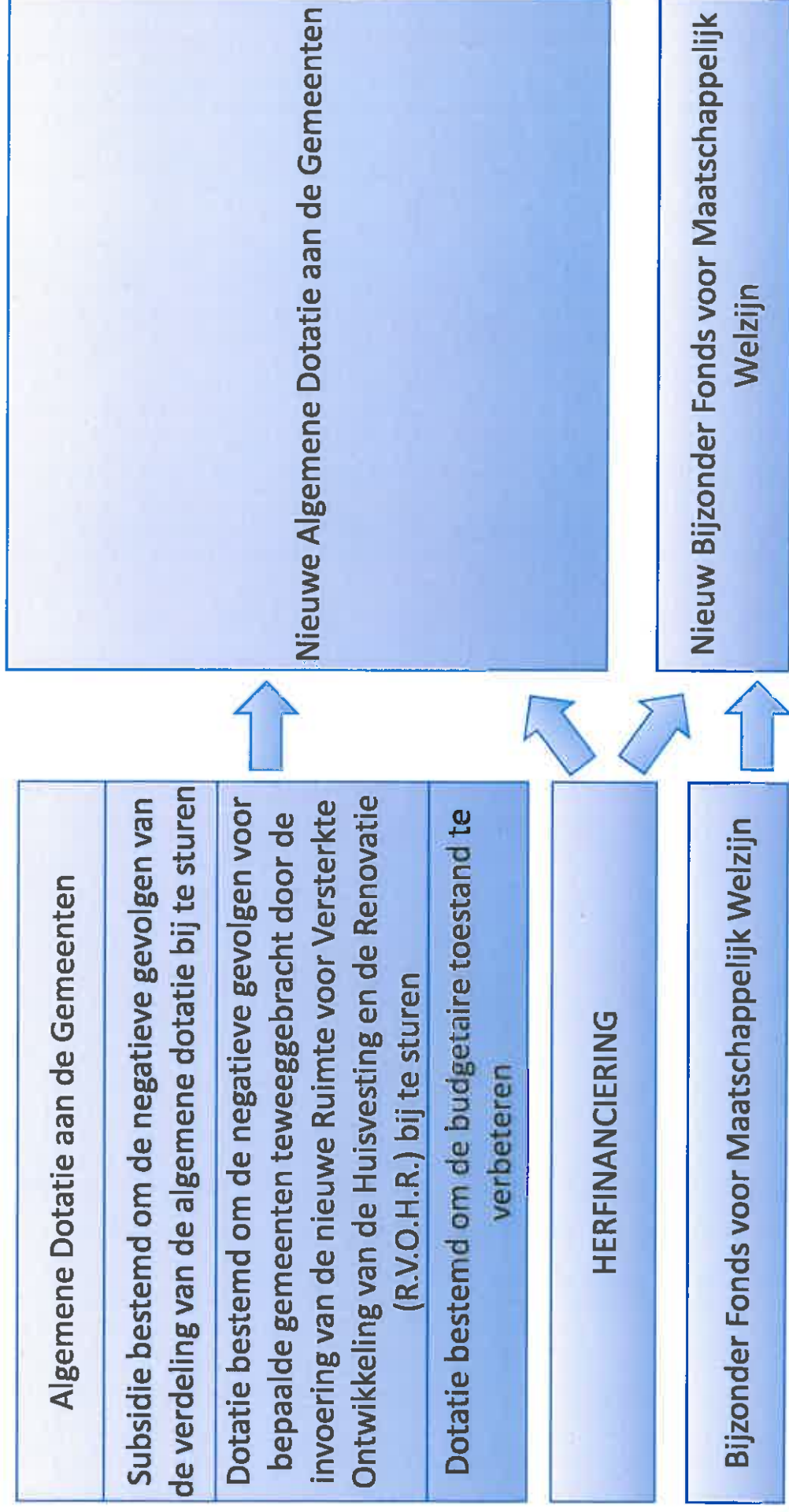
...verhouden zich **niet lineair** tot de dotatie, maar wel volgens een tweede-machtsfunctie

- Concreet betekent dit dat een gemeente waarvoor de waarde van een relatieve indicator dubbel zo hoog is als voor een andere gemeente, een dotatie krijgt die meer dan het dubbele bedraagt van die van de andere gemeente.
- Deze indicatoren worden herwogen op grond van het totale inwonersaantal van de gemeenten. Dat houdt in dat een gemeente met **meer inwoners** voor een probleem dat volgens een relatieve indicator **even groot is, meer zal krijgen** dan een gemeente met minder inwoners. Er wordt geen entiteit uitgesloten.

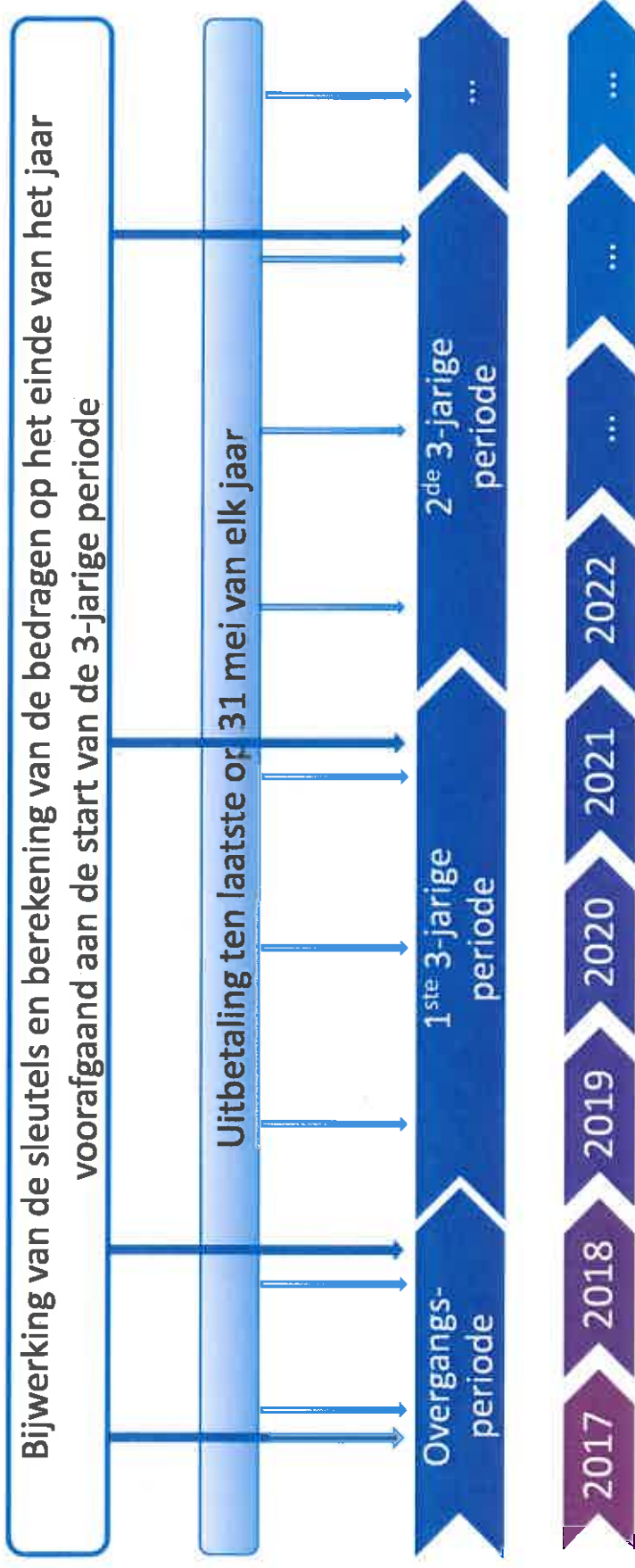




Vereenvoudiging: globalisatie van de verschillende dotaties uit het verleden



Operationele vereenvoudiging en voorspelbaarheid



Voor elke driejarige periode:

- Gewaarborgd bedrag = bedrag van het laatste jaar van de vorige periode, zonder indexatie
- Maximale stijging met 4% in het 1^{ste} jaar, indexatie met 2% in de 2^{de} en 3^{de} jaren



Overgangsbepalingen 2017-2018

Stap 1

Berekening van het **voorlopig bedrag** per gemeente & OCMW, op basis van het beschikbaar krediet en de vastgestelde criteria



Stap 2

Toepassing van de **minimumbedragen**, op basis van de in 2016 toegewezen bedragen :

- Algemene dotatie+ 2%
- Bijsturing RVOHR + 2%
- Bijsturing « negatieve gevolgen » + 2%
- Verbetering van de budgettaire toestand
- Dotatie BFMW + 2%

Toepassing van de **maximumbedragen:**

- 25% stijging in vergelijking met het minimumbedrag
- 200 % van de gemiddelde stijging per inwoner



Stap 3

Eindbedrag om tussen gemeente en OCMW te verdelen



BRUXELLES POUVOIRS LOCAUX
BRUSSEL PLAATSELIJKE BESTUREN

SERVICE PUBLIC RÉGIONAL DE BRUXELLES
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

Lokale coherentie

- **Tot nu toe waren de dotaties aan de gemeenten en aan de OCMW's volgens verschillende principes en criteria verdeeld:**
 - Algemene Dotatie aan de Gemeenten: Ordonnantie van 21 december 1998
 - Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn: Besluit van het Verenigd College van 23 april 1998
- **2017: Keuze voor vereenvoudiging en harmonisatie: zelfde criteria, zelfde verdeling zowel voor de dotatie aan de gemeenten als voor de OCMW's.**
- **Op die basis worden de plaatselijke besturen bevoegd om het evenwicht te herstellen, indien nodig, in het kader van de lokale afstemming tussen gemeente en OCMW.**

