

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE**

**Compte rendu intégral
des interpellations et
des questions orales**

Commission des Affaires sociales

**RÉUNION DU
MERCREDI 4 JUILLET 2012**

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**Integraal verslag
van de interpellaties en
mondelijke vragen**

Commissie voor de Sociale Zaken

**VERGADERING VAN
WOENSDAG 4 JULI 2012**

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

SOMMAIRE

| | |
|---|---|
| INTERPELLATIONS | 5 |
| - de M. Pierre Migisha | 5 |
| à Mme Brigitte Grouwels, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'Aide aux Personnes et la Fonction publique, | |
| et à Mme Evelyne Huytebroeck, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'Aide aux Personnes, les Finances, le Budget et les Relations extérieures, | |
| concernant "le plan d'action bruxellois de lutte contre la pauvreté et la plateforme de concertation". | |
| - de M. Michel Colson | 5 |
| à Mme Brigitte Grouwels, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'Aide aux Personnes et la Fonction publique, | |
| et à Mme Evelyne Huytebroeck, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'Aide aux Personnes, les Finances, le Budget et les Relations extérieures, | |
| concernant "l'augmentation du nombre de personnes âgées en Région de Bruxelles-Capitale". | |
| <i>Discussion – Orateurs : Mme Anne-Sylvie Mouzon, Mme Dominique Braeckman, Mme Evelyne Huytebroeck, membre du Collège réuni, M. Michel Colson.</i> | 9 |

INHOUD

| | |
|--|---|
| INTERPELLATIES | 5 |
| - van de heer Pierre Migisha | 5 |
| tot mevrouw Brigitte Grouwels, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen en Openbaar Ambt, | |
| en tot mevrouw Evelyne Huytebroeck, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, Financiën, Begroting en Externe Betrekkingen, | |
| betreffende "het Brussels actieplan tegen armoede en het overlegplatform". | |
| - van de heer Michel Colson | 5 |
| tot mevrouw Brigitte Grouwels, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen en Openbaar Ambt, | |
| en tot mevrouw Evelyne Huytebroeck, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, Financiën, Begroting en Externe Betrekkingen, | |
| betreffende "de stijging van het aantal bejaarden in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest". | |
| <i>Bespreking – Sprekers: mevrouw Anne-Sylvie Mouzon, mevrouw Dominique Braeckman, mevrouw Evelyne Huytebroeck, lid van het Verenigd College, de heer Michel Colson.</i> | 9 |

| | | | |
|--|----|---|----|
| - de Mme Catherine Moureaux | 17 | - van mevrouw Catherine Moureaux | 17 |
| à Mme Brigitte Grouwels, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'Aide aux Personnes et la Fonction publique, | | tot mevrouw Brigitte Grouwels, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen en Openbaar Ambt, | |
| et à Mme Evelyne Huytebroeck, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'Aide aux Personnes, les Finances, le Budget et les Relations extérieures, | | en tot mevrouw Evelyne Huytebroeck, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, Financiën, Begroting en Externe Betrekkingen, | |
| concernant "le transfert de charges de l'ONEM vers les CPAS bruxellois suite à la mise en œuvre du Plan d'accompagnement des chômeurs ainsi que l'impact des nouvelles réformes du régime du chômage". | | betreffende "de overheveling van lasten van de RVA naar de Brusselse OCMW's ingevolge de uitvoering van het Begeleidingsplan voor werklozen en de weerslag van de nieuwe hervormingen van het systeem inzake werkloosheid". | |
| <i>Discussion – Oratrices : Mme Anne Herscovici, Mme Evelyne Huytebroeck, membre du Collège réuni, Mme Catherine Moureaux.</i> | 19 | <i>Bespreking – Sprekers: mevrouw Anne Herscovici, mevrouw Evelyne Huytebroeck, lid van het Verenigd College, mevrouw Catherine Moureaux.</i> | 19 |

*Présidence : Mme Elke Van den Brandt, présidente.
Voorzitterschap: mevrouw Elke Van den Brandt, voorzitter.*

INTERPELLATIONS

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE M. PIERRE MIGISHA

À MME BRIGITTE GROUWELS,
MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI,
COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE
D'AIDE AUX PERSONNES ET LA
FONCTION PUBLIQUE,

ET À MME EVELYNE HUYTEBROECK,
MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI,
COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE
D'AIDE AUX PERSONNES, LES
FINANCES, LE BUDGET ET LES
RELATIONS EXTÉRIEURES,

concernant "le plan d'action bruxellois de
lutte contre la pauvreté et la plateforme de
concertation".

Mme la présidente.- À la demande de l'auteur,
excusé, l'interpellation est reportée à une prochaine
réunion.

INTERPELLATION DE M. MICHEL COLSON

À MME BRIGITTE GROUWELS,
MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI,
COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE
D'AIDE AUX PERSONNES ET LA
FONCTION PUBLIQUE,

INTERPELLATIES

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde zijn de
interpellaties.

INTERPELLATIE VAN DE HEER PIERRE MIGISHA

TOT MEVROUW BRIGITTE
GROUWELS, LID VAN HET VERENIGD
COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET
BELEID INZAKE BIJSTAND AAN
PERSONEN EN OPENBAAR AMBT,

EN TOT MEVROUW EVELYNE
HUYTEBROECK, LID VAN HET VERE-
NIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET
BELEID INZAKE BIJSTAND AAN
PERSONEN, FINANCIËN, BEGROTING
EN EXTERNE BETREKKINGEN,

betreffende "het Brussels actieplan tegen
armoede en het overlegplatform".

Mevrouw de voorzitter.- Op verzoek van de
indiener, die verontschuldigd is, wordt de
interpellatie naar een volgende vergadering
verschoven.

INTERPELLATIE VAN DE HEER MICHEL COLSON

TOT MEVROUW BRIGITTE
GROUWELS, LID VAN HET VERENIGD
COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET
BELEID INZAKE BIJSTAND AAN
PERSONEN EN OPENBAAR AMBT,

ET À MME EVELYNE HUYTEBROECK, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES FINANCES, LE BUDGET ET LES RELATIONS EXTÉRIEURES,

concernant "l'augmentation du nombre de personnes âgées en Région de Bruxelles-Capitale".

Mme la présidente.- La membre du Collège réuni Evelyne Huytebroeck répondra à l'interpellation.

La parole est à M. Colson.

M. Michel Colson.- Le 14 mars dernier, je tentais, avec mon collègue Didier Gosuin, d'attirer votre bonne attention sur le phénomène du "papy et mamy boom" et son impact sur la politique d'accueil et d'accompagnement des personnes âgées dans notre Région. Pari partiellement réussi puisque, votre collègue Emir Kir, responsable à la Commission communautaire française (Cocof), a réagi par voie de communiqué de presse en signalant que près de 1.500 lits supplémentaires seraient bientôt agréés en maisons de repos (MR) en Région bruxelloise.

J'ai aussitôt posé une question écrite à M. Kir pour avoir le détail de ces 1.500 lits supplémentaires. J'ai d'ailleurs fait le même exercice à votre égard pour le secteur bicommunautaire. Dans sa réponse, M. Kir m'annonce que les 1.500 lits prévus sont bien des lits MR. En ce qui concerne les lits en maison de repos et de soins (MRS), qui relèvent du ministre Cerexhe, chargé de la Santé, M. Kir précise ne pouvoir dans l'immédiat me donner de bonnes nouvelles : en effet, à sa connaissance, tous les lits disponibles en Cocof ont été octroyés et sont ouverts. Cela pose problème, notamment pour les nouvelles maisons de repos en voie d'ouverture. Elles sont demandeuses de lits MRS, lesquels ne sont actuellement pas disponibles dans la programmation.

Nous avons aussi eu l'occasion de débattre de cet important sujet sur Télé Bruxelles. Vous nous avez annoncé un plan seniors pour décembre, concocté par la Cocof, la Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC), la Région bruxelloise et le

EN TOT MEVROUW EVELYNE HUYTEBROECK, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, FINANCIËN, BEGROTING EN EXTERNE BETREKKINGEN,

betreffende "de stijging van het aantal bejaarden in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest".

Mevrouw de voorzitter.- Collegelid Evelyne Huytebroeck zal de interpellatie beantwoorden.

De heer Colson heeft het woord.

De heer Michel Colson (in het Frans).- *Met betrekking tot de vergrijzing maakte de heer Kir in een persbericht bekend dat er in het Brussels Gewest binnenkort bijna 1.500 rusthuisbedden bijkomen.*

Wat de bedden in rust- en verzorgingstehuizen (RVT) betreft, is er slecht nieuws: alle Cocof-bedden werden toegekend en zijn in gebruik. Dat is een probleem voor nieuwe rusthuizen. Zij willen RVT-bedden, maar die zijn er niet.

In een debat op Télé Bruxelles kondigde u voor december een seniorenplan aan opgesteld door de Cocof, de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC), het Brussels Gewest en het bicommunautaire niveau, op basis van een nog lopende studie van de VUB. De globale kost bedraagt 63.000 euro. Verontrustend is dat u nog voor u de conclusies van die studie hebt, erkent dat er een aantal uitdagingen zijn en dat uw antwoord daarop beperkt blijft tot het aanmoedigen van groepswonen. Een interessante optie, die echter niet zal volstaan.

Bovendien daalde het aantal rusthuis- en RVT-bedden in Brussel tussen 2005 en 2010 van 15.720 plaatsen naar 15.403 plaatsen. Alleen Vlaanderen wil zijn aantal bedden aanpassen door voorrang te geven aan RVT-bedden.

In de Commissie voor de gezondheid richtte ik mij in een interpellatie tot mevrouw Huytebroeck en de heer Cerexhe, maar het Bureau corrigeerde eens te meer. Het debat moet worden gevoerd over

bicommunautaire, sur la base d'une étude en cours réalisée par la VUB. Le coût global de celle-ci s'élève à 63.000 euros. J'ai également interrogé le ministre Kir à ce sujet. Ce qui m'inquiète, c'est que, bien avant d'obtenir les conclusions de cette étude, vous reconnaissez une série de défis que mon collègue Didier Gosuin et moi-même avons dénoncés, et que la réponse que vous proposez se limite à favoriser l'habitat communautaire. C'est bien entendu une démarche intéressante, mais elle ne suffira pas.

Ces propos m'inquiètent d'autant plus que l'on sait que depuis 2005, l'offre de lits, tant MR que MRS, stagne voire régresse à Bruxelles. Elle est passée de 15.720 places à 15.403 places exactement entre 2005 et 2010. Selon notre étude, seule la Flandre a veillé à adapter fortement son parc existant en donnant la priorité aux lits MRS.

En commission de la santé, j'avais adressé mon interpellation à Mme Huytebroeck et à M. Cerexhe, compétent pour les lits MRS, mais le Bureau a rectifié le tir une fois de plus. Le débat essentiel concerne la requalification des lits MR en lits MRS, qui n'est pas réellement de la compétence de Mme Huytebroeck.

Si l'on croise les données en notre possession avec celles des profils de dépendance liés à l'évolution démographique des plus de 80 ans, on constate une inadéquation de l'offre par rapport à la demande.

Il y a donc lieu, sans investissements supplémentaires à Bruxelles, de sortir du moratoire de 2005 et de convertir massivement des lits MR en lits MRS.

J'en veux pour preuve le dernier rapport de 2011 du Centre fédéral d'expertise des soins de santé. Dans ses recommandations, il préconise d'ouvrir entre 27.000 et 45.000 lits supplémentaires pour l'ensemble du pays dans le secteur résidentiel pour personnes âgées à l'horizon de 2025, ce qui représente une augmentation annuelle comprise entre 1.800 et 3.000 lits. Même si l'offre de soins à domicile augmentait de 50% au-delà du développement requis par le vieillissement de la population, il faudrait encore 23.500 lits d'ici 2025, soit 1.600 par an pour l'ensemble du pays. Enfin, le Centre fédéral d'expertise recommandait d'anticiper une évolution du besoin de structure

de omvorming van rusthuisbedden in RVT-bedden, wat geen bevoegdheid van mevrouw Huytebroeck is.

Uit een vergelijking van de gegevens over de bedden en de afhankelijkheidsprofielen van tachtigjarigen in het licht van de demografische evolutie blijkt dat het aanbod niet aan de vraag beantwoordt.

Brussel kan uit het moratorium van 2005 stappen en massaal rusthuisbedden in RVT-bedden omzetten.

Het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg beveelt in zijn rapport van 2011 aan om tegen 2025 voor het hele land 27.000 tot 45.000 bijkomende bedden te openen binnen de residentiële sector voor ouderen. Dat houdt een jaarlijkse stijging met 1.800 à 3.000 bedden in. Zelfs als de thuiszorg nog 50% meer stijgt dan wat in het licht van de vergrijzing nodig is, zijn er tegen 2025 nog 23.500 extra bedden nodig, of 1.600 per jaar voor het hele land. Het centrum beveelt aan te anticiperen op een toenemende behoefte aan residentiële plaatsen, die na 2025 nog zal stijgen.

In de pers zei u dat het Brussels Gewest zijn mannetje moet staan bij de overdracht van bevoegdheden van het federale niveau naar de gemeenschappen. Bovendien zou het budget voor bejaardenzorg vanaf 2020 op zijn en zal Brussel zijn grijze golf in 2025 kennen.

Voor bejaardenzorg worden de middelen verdeeld volgens de verhouding tachtigjarigen op de volledige bevolking. Vervolgens evolueren ze op basis van de evolutie van die leeftijdsgroep, de inflatie en 82,5% van de reële groei van het bbp per inwoner.

De sector groeide echter met 3,8% van het reële forfait, of een derde van de tijdens het voorbije decennium vastgestelde groei. Meer nog: uitgaande van een negatieve groei van het bbp nemen de middelen met 3,4% af, zonder rekening te houden met het derde pensioenlijk en zorg-alternatieven die niet in het akkoord worden geregeld. Daarom verzet de FDF-fractie zich tegen de overdracht.

résidentielle, qui sera plus aigu encore après 2025.

Dans un article paru dans Le Soir le 7 mai dernier, on vous prête les propos suivants : "Nous devons être fermes lors du transfert des compétences du fédéral vers la Communauté". Et vous poursuiviez : "Nous allons devoir gérer l'aide aux personnes âgées, mais a priori notre budget sera à sec dès 2020. Or, nous allons connaître notre papy et mamy boom en 2025".

On sait que, pour les compétences transférées concernant les personnes âgées, les moyens seront répartis selon la clé de population des plus de 80 ans. Et ils évolueront ensuite en fonction de l'évolution des personnes âgées de plus de 80 ans de chaque entité, de l'inflation et de 82,5% de la croissance réelle du PIB par habitant.

Or, il faut savoir que le secteur a bénéficié d'une croissance de 3,8% par an du forfait réel, soit un tiers de la croissance constatée lors de la dernière décennie. Pire, si l'on prend une croissance du PIB négative, comme en 2009, on constate une diminution des moyens de 3,4% et ceci sans parler du troisième volet des fins de carrière et des alternatives de soins qui ne sont pas réglées par l'accord. C'est notamment pour cela que les FDF se sont opposés à ce transfert. Personne ne le demandait, en tout cas du côté francophone.

Enfin, en matière d'ouverture de lits, nous savons qu'il y a actuellement un protocole qui prévoit un maximum de lits à Bruxelles. Nous savons aussi qu'il y a une programmation qui est prévue par la Commission communautaire commune (Cocom), mais qui n'est pas encore paramétrée, alors que, demain, le financement se fera sur la base des 80 ans et plus. Mme la membre du Collège réuni, vous nous promettez de la fermeté, j'aimerais vous croire. Mais je crains qu'il ne soit déjà trop tard.

Disposez-vous des chiffres officiels sur les transferts réels ? Avez-vous réfléchi à l'instauration d'un cliquet dans la loi de financement, afin d'éviter une perte en cas de croissance négative ? Avez-vous prévu de revendiquer que la marge de croissance soit consacrée exclusivement aux besoins nouveaux, ce qui signifie que, si un accord social intervient, il faudra des moyens supplémentaires ? Avez-vous prévu d'exiger que le budget de l'alternative de

Er bestaat een protocol dat een maximaal aantal bedden in Brussel vooropstelt. De Cocom heeft ook een programma, dat nog niet is aangepast, terwijl de financiering in de toekomst zal gebeuren op basis van het aantal tachtigplussers.

Hebt u officiële cijfers in verband met de reële overdrachten? Hebt u de invoering overwogen van een kliksysteem in de financieringswet om verlies bij negatieve groei te vermijden? Wilt u eisen dat de groeimarge uitsluitend aan nieuwe noden wordt toegekend, wat betekent dat er bij een sociaal akkoord bijkomende middelen nodig zijn? Wilt u eisen dat het budget voor alternatieve zorgen wordt besteed aan dagcentra, thuiszorg en dienstencentra? Wilt u zich inzetten om ervoor te zorgen dat er in de programmatie effectief rekening wordt gehouden met de tachtigplussers?

soins soit consacré à des centres de soins de jour, des gardes à domicile et des centres de services ? Avez-vous prévu de vous battre pour que la prise en compte de la population des plus de 80 ans soit effective dans la programmation ?

Je souhaitais vous demander si, à l'instar de ce qui est prévu en Cocof, le Collège réuni avait l'intention de provoquer une réunion pour faire le point sur la réforme de l'État et sur les transferts. Mais la présidente nous a déjà fixé rendez-vous le 18. J'ai donc ma réponse.

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à Mme Mouzon.

Mme Anne-Sylvie Mouzon.- Compte tenu du rendez-vous du 18 juillet, je ne vous interrogerai pas sur le transfert des compétences.

J'ai découvert qu'un nouvel accord avait été conclu sur le nombre de lits MRS et leur attribution aux trois Régions, dont la nôtre. Je m'en réjouis, car je persiste à croire que la réponse aux besoins à court et moyen termes, en Région bruxelloise, est liée à l'augmentation du nombre de lits MRS. Je ne pense pas qu'il faille actuellement augmenter le nombre total de lits. C'est donc bien à la conversion de lits MR en lits MRS qu'il convient de procéder.

Il est par contre difficile d'envisager le long terme, car avec la démographie et les mouvements de populations, la situation peut changer rapidement d'ici quinze ou vingt ans. Si nous continuons à éprouver tant de difficultés à créer du logement, le phénomène récent - il se manifeste depuis cinq ans - d'augmentation de la population, jeune en particulier, pourrait s'inverser. Les jeunes d'aujourd'hui pourraient en effet s'établir dans d'autres Régions. Tout dépendra de la politique que nous mènerons dans ce domaine.

La majorité des lits MRS relève du secteur public et les soins à domicile et les mesures alternatives sont en progrès. Les personnes qui entrent en maison de repos sont celles qui, malgré cela,

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Mouzon heeft het woord.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon (in het Frans).- *Er is blijkbaar een nieuw akkoord over het aantal RVT-bedden en hun verdeling over de drie gewesten. Dat is goed, want het Brussels Gewest heeft op korte en middellange termijn behoefte aan meer RVT-bedden. Daarom moeten rusthuis-bedden omgevormd worden tot RVT-bedden.*

Op lange termijn is de situatie minder duidelijk. Binnen vijftien of twintig jaar kan alles sterk veranderd zijn. Als de huisvestingscrisis blijft duren, zou het wel eens kunnen dat de bevolking terug afneemt omdat mensen zich in de andere gewesten gaan vestigen.

De meeste RVT-bedden horen tot de openbare sector. Ze zijn nodig omdat mensen steeds langer thuis proberen te blijven en diegenen die in een rusthuis terecht komen zijn dus diegenen die thuis echt niet meer kunnen functioneren. Het inkomen speelt een belangrijke rol. De bedoeling is dat mensen met een laag inkomen terecht kunnen in kwaliteitsvolle openbare RVT's, zoals nu het geval is.

Hoe zal de verdeling gebeuren tussen bicommunautaire openbare rusthuizen en privé-rusthuizen? En hoe de verdeling tussen de bicommunautaire en de monocommunautaire sector?

n'arrivent plus à vivre correctement chez elles. Bien entendu, la situation varie fortement selon les revenus. Mon souhait est que les personnes à faibles revenus puissent être accueillies dans des MRS publiques de qualité, comme c'est le cas actuellement.

À la suite de la décision qui vient d'être prise, comment s'effectuera la répartition entre les maisons de repos publiques et privées bicommunautaires ? Quelle sera la répartition entre les secteurs bicommunautaire et mono-communautaire ?

Mme la présidente.- La parole est à Mme Braeckman.

Mme Dominique Braeckman.- Le territoire de la Région compte environ 160 établissements, pour 15.000 personnes âgées et 8.000 travailleurs. Le secteur des maisons de repos (MR) et des maisons de repos et de soins (MRS) se caractérise par une appartenance au secteur privé ou au secteur public, grosso modo respectivement de 70% et 30%, ainsi que par un mouvement de concentration. Ces chiffres sont approximatifs, car ils varient d'une source à l'autre, ce qui constitue déjà en soi un problème.

Le deuxième problème est le vieillissement de la population et l'impact qu'il peut avoir sur les institutions qui accueillent surtout les personnes de plus grande dépendance. L'enjeu est crucial pour notre société, confrontée à un accroissement de la population en perte d'autonomie et à l'arrivée des baby-boomers et des personnes d'origines et de cultures différentes dans les institutions. Le Centre fédéral d'expertise des soins de santé (KCE) a procédé à une estimation du nombre de lits nécessaire à l'horizon 2025, qu'il situe dans une fourchette de 149.000 à 177.000 lits. Cela représente une augmentation annuelle de 1.600 à 3.500 lits selon les scénarios. La limite inférieure est liée à une augmentation de 50% des services d'aide et de soins à domicile.

À la demande des ministres Huytebroeck, Grouwels et Kir, une étude a été commandée à l'ULB, afin d'objectiver les besoins en matière de MR et MRS. Qu'en est-il ?

L'accord gouvernemental sur la sixième réforme

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Braeckman heeft het woord.

Mevrouw Dominique Braeckman *(in het Frans).*- *Het gewest telt ongeveer 160 instellingen voor 15.000 bejaarden en 8.000 medewerkers. Ongeveer 70% is in privéhanden en 30% is eigendom van de overheid, al vormen de cijfers onderwerp van discussie.*

De vergrijzing van de bevolking vormt ook een probleem en kan vooral ernstige gevolgen hebben voor de instellingen voor bejaarden met de hoogste graad van afhankelijkheid. Daar komen binnenkort nog de babyboomers bij en de personen met een andere afkomst en cultuur. Het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE) raamt het aantal nodige plaatsen tegen 2025 tussen 149.000 en 177.000. Om het minimum te behalen, moeten de thuishulpdiensten met 50% toenemen.

Wat heeft de studie van de ULB naar de behoeftes met betrekking tot rustoorden voor bejaarden (ROB's) en rust- en verzorgingstehuizen (RVT's) opgebracht?

In het regeerakkoord over de zesde staats-hervorming staat alleen dat de volledige bevoegdheid wordt overgeheveld aan de gemeenten en gewesten. De bevoegdheid inzake het recht van personen op steun of toelages in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal rusten bij de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC). Blijkbaar wordt er in Brussel veel minder vaak een beroep gedaan op de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) of gehandicapten dan in de andere gewesten. In 2010 ging slechts 4,5% van

de l'État n'aborde que de manière très succincte les principes et détails qui présideront au transfert des compétences. On sait seulement que la compétence complète (en ce compris la fixation du prix réclamé aux résidents en maisons de repos) sera intégralement transférée aux Communautés et Régions. Dans la mesure où ces compétences impliquent pour les personnes le droit à une intervention ou à une allocation, l'autorité compétente en Région de Bruxelles-Capitale sera la Commission communautaire commune (Cocom). Or, il appert que l'allocation pour les personnes âgées et/ou handicapées (APA) est peu revendiquée en Région bruxelloise. Proportionnellement, elle l'est beaucoup moins que dans les autres Régions. Pour 2010, seuls 4,5% de l'enveloppe globale de l'APA ont été attribués à des bénéficiaires bruxellois. À titre de comparaison, 68% vont en Région flamande et 26% en Région wallonne. Il conviendra donc de comprendre et de corriger cette situation interpellante dans les meilleurs délais.

La question institutionnelle risque de poser de délicats problèmes. En effet, l'accord institutionnel prévoit d'allouer les compétences fédérales transférées à la Cocom. Or, trois commissions communautaires exercent à l'heure actuelle des compétences en termes de programmation, de procédures et de normes d'agrément. Par exemple, la VGC va-t-elle renoncer à gérer sa programmation de 1.259 lits MR et à son masterplan ? Peut-on au contraire espérer un vent de coopération soufflant sur nos institutions, qui pourraient ainsi tendre vers une unification de leurs législations ?

Nous avons déjà eu un débat très intéressant à la Cocof, lorsque nous avons entendu le Conseil consultatif il y a quelques mois. Le président de sa section personnes âgées, M. Frédéricq, par ailleurs secrétaire général de la Fédération des maisons de repos privées de Belgique (Femarbel), nous faisait remarquer qu'en termes de gouvernance, à l'heure actuelle, les acteurs de terrain et les mutuelles s'inscrivent dans une cogestion paritaire qui a l'air de bien fonctionner. Va-t-on s'inspirer de ce cadre pour fonctionner pendant les transferts et après ceux-ci ?

Il indiquait également que le service de l'Inami repose sur onze équivalents temps plein, dont 1,5

het totale vrijgemaakte bedrag voor de tegemoetkomingen naar Brusselaars. Ongeveer 68% ging naar Vlaanderen en 26% naar Wallonië. Deze disproportie moet zo spoedig mogelijk onderzocht en rechtgezet worden.

Volgens het institutioneel akkoord worden de federale bevoegdheden overgedragen aan de GGC. Momenteel hebben drie gemeenschapscommissies bevoegdheid van programmering, procedure en erkenning. Zal de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) zomaar haar bevoegdheid voor het beheer van ROB-plaatsen opgeven, of haar masterplan? Of zullen de instellingen samenwerken en hun wetgeving op elkaar afstemmen?

Volgens de voorzitter van de afdeling bejaarden van de Adviesraad, de heer Frédéricq, die tevens secretaris-generaal is van de Federatie van rustoorden van België (Ferubel), werken de instellingen en de ziekenfondsen optimaal samen volgens de formule van paritair beheer. Zal dit samenwerkingsmodel overgenomen worden bij de overdracht?

De dienst van het RIZIV telt 11 voltijdse equivalenten (VTE), onder wie 1,5 Brusselaar. Het gewest zal behoefte hebben aan gespecialiseerd personeel en een krachtig informaticasysteem. Moet er geen contact opgenomen worden met de dienst om de overgang voor te bereiden?

Tot slot benadrukte de heer Frédéricq de noodzaak van een hervorming van de sociale Maribel, die het mogelijk heeft gemaakt om 9.438 banen te creëren via bijdrageverminderingen. Slechts 5% van die banen bevinden zich in Brussel, hoewel het gewest goed is voor 13% van de plaatsen in de sector. Hoe kan die asymmetrie verklaard en rechtgezet worden? Er zijn ook voldoende kwaliteitsvolle opleidingen nodig.

Een nieuwe interfederale instelling zou de grootste uitdagingen, onder meer op budgettair vlak, aangaande de toekomst van de gezondheidszorg naar behoren kunnen aanpakken: vergrijzing, knelpuntberoepen, technologische en maatschappelijke evolutie, milieuziekten enzovoort. Zijn de grondslagen voor de instelling al uitgetekend?

Hoe passen deze ingewikkelde vragen binnen de algemene problematiek van de vergrijzing? Bij de

bruxellois. Par ailleurs, la Région bruxelloise devra se doter d'équipes de personnel extrêmement spécialisées et d'un système informatique performant. Ne serait-il pas temps de nouer des contacts avec cette équipe afin d'organiser la transition et l'avenir ?

Enfin, M. Frédéricq a rappelé la nécessaire révision du Maribel social du secteur privé. Ce dernier a permis, par la mutualisation des réductions de cotisations sociales, de créer 9.438 emplois en Belgique. La Région de Bruxelles-Capitale n'en a hérité que de 474, soit 5%, alors qu'elle représente 13% des lits du secteur. Peut-on expliquer cette situation ? Le cas échéant, les erreurs du passé devront être corrigées afin de générer plusieurs centaines d'emplois, tels que des infirmiers, aides soignants ou gardes à domicile. Qui dit emplois supplémentaires et emplois nouveaux, dit également formations de qualité en nombre suffisant. Cela nécessite aussi une planification.

Il est prévu qu'un institut interfédéral soit créé dans le but de garantir des réponses concertées aux grands défis, notamment budgétaires, à rencontrer en ce qui concerne l'avenir des soins de santé : vieillissement, métiers en pénurie dans ce domaine, évolutions technologiques, évolutions sociétales, maladies environnementales, etc. Les prémisses de cet institut sont-elles déjà en discussion ?

Comment les réflexions pourtant déjà bien complexes vont-elles s'insérer dans une définition plus large de la problématique du vieillissement, qui prendra en compte tous les aspects de la vie en société tels que le logement, la mobilité ou l'accès à la santé ? Dans cette définition, une approche en fonction du genre sera d'autant plus nécessaire que les baby-boomers sont plus souvent des femmes que des hommes.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Huytebroeck.

Mme Evelyne Huytebroeck, membre du Collège réuni.- Il y a deux volets dans votre interpellation et les interventions afférentes :

- la question de l'évolution démographique ;

problematiek past een gendergerichte aanpak aangezien de babyboomers vooral vrouwen zijn.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Huytebroeck heeft het woord.

Mevrouw Evelyne Huytebroeck, lid van het Verenigd College (in het Frans).- Uw interpellatie behandelt twee aspecten: de demografische evolutie en de overdracht van bevoegdheden.

- le transfert de compétences.

Concernant la question du boom démographique, il y a actuellement plusieurs personnes qui tirent la sonnette d'alarme au sujet du vieillissement de la population et du manque de moyens. Je fais notamment référence à l'analyse des Mutualités chrétiennes et à l'étude du KCE (Kenniscentrum - Centre fédéral d'expertise des soins de santé) dont M. Michel Colson a repris quelques recommandations. Je relève que cette étude concerne l'ensemble de la Belgique. Or, on sait que les Régions wallonne et flamande connaissent un vieillissement plus important qu'à Bruxelles. À Bruxelles, nous avons aussi les analyses de l'Observatoire de la Santé et du Social.

Si l'on prend les projections de l'Observatoire donnant les résultats avec le plus de personnes âgées, puisque ses projections varient en fonction des différentes possibilités de flux migratoires, les chiffres sont les suivants : en 2016, la tranche des 65-79 ans représentera 11,1% de la population totale et les personnes de plus de 80 ans constitueront 4,7% de la population. Entre 2016 et 2041, on assistera à une augmentation de plus de 7,5%.

À partir de ce qui est déjà sur la table, on peut relever deux points :

- 1) Il semble en effet qu'il y ait beaucoup de personnes faiblement dépendantes qui se trouvent en maison de repos. Or, ces personnes pourraient rester à leur domicile si elles le souhaitent. Ce maintien à domicile nécessite, cependant, le développement de l'aide et des soins à domicile ou de proximité mais aussi celui de logements accessibles financièrement, adaptés, conviviaux et plus sûrs.
- 2) Quant au nombre de personnes âgées dépendantes qui devrait en principe s'accroître, il faut aussi accroître les places MRS (maison de repos et de soins), raison pour laquelle nous nous sommes battus, ces dernières semaines, en commission interministérielle des ministres de la Santé aux niveaux fédéral et régional, pour que nous puissions avoir plus de moyens que ceux prévus au départ dans le protocole 3, pour reconverter des lits MR (maison de repos) en MRS. L'avenant n°7 du protocole 3, adopté

Een aantal instanties luiden de alarmklok naar aanleiding van de vergrijzing en het gebrek aan middelen. Ik verwijs onder meer naar de analyse van de Christelijke Mutualiteit en de studie van het KCE (Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg). De studie van het KCE beslaat overigens heel België. Wij weten echter dat Vlaanderen en Wallonië sneller vergrijzen dan Brussel.

Voor Brussel zijn er de analyses van het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn. Het observatorium doet voorspellingen op basis van verschillende demografische scenario's. In het scenario met de grootste vergrijzing zal het deel van de bevolking van 65 tot 79 jaar in 2016 11,1% van de totale bevolking bedragen en de 80-plussers 4,7%. Tussen 2016 en 2041 nemen deze bevolkingsgroepen met ruim 7,5% toe.

Uit de analyses blijken twee zaken:

- 1) *In de rusthuizen verblijven te veel mensen die weinig afhankelijk zijn. Zij zouden thuis kunnen blijven wonen, als ze dat willen. Daarvoor zijn er uiteraard voldoende aangepaste en financieel haalbare woningen en thuiszorg vereist.*
- 2) *Naarmate het aantal afhankelijke bejaarden groeit, moet het aantal RVT-bedden toenemen. Daarom heb ik in de interministeriële commissie gestreden voor meer middelen dan aanvankelijk gepland in protocol 3 om rusthuisbedden om te zetten in RVT-bedden. Bijakte 7 van protocol 3 van 18 juni 2012 voorziet inderdaad in 362 bijkomende RVT-bedden.*

We wachten echter op de analyse die de VUB en de ULB samen maken van de Brusselse situatie en die in september klaar zal zijn. Zij buigen zich ook over het aanbod dat Brussel moet ontwikkelen. De onderzoekers en de kabinetten van de gemeenschapscommissies onderhouden hierover regelmatig contact.

Mevrouw Mouzon, over de verdeling tussen de sectoren kan ik geen definitief antwoord geven. De klassieke verdeelsleutel tussen de bicommunautaire en de monocommunautaire sector is 1/3-2/3. Voor de verdeling tussen de

le 18 juin dernier, permettrait en effet d'avoir 362 lits MRS en plus.

Pour être plus précis, nous devons attendre l'analyse réalisée par les universités. Elle est en cours et se fait en partenariat avec la VUB et l'ULB ; grâce à elle, nous pourrions avoir une vision plus juste de la situation bruxelloise. Cette étude vise aussi à se pencher sur la question de l'offre à déployer à Bruxelles. Elle devrait se finaliser en septembre. Nous avons régulièrement des réunions avec les chercheurs et les représentants des cabinets mandataires (Cocof, Cocom et VGC) pour faire le point sur les avancées réalisées.

Mme Mouzon, vous posez des questions sur les répartitions MR-MRS, public-privé et bicommunautaire-monocommunautaire. Je ne puis encore vous fournir de réponse définitive. Si l'on prend les clés de répartition classiques bicommunautaire-monocommunautaire, on se situe à du 1/3-2/3. En ce qui concerne la répartition public-privé, on maintient le pourcentage existant. Cependant, il est assuré qu'il y aura certaines discussions à propos des chiffres dorénavant affinés.

Je veux bien que le Bureau me renvoie systématiquement les interpellations concernant ces questions mais je rappelle qu'il existe une répartition de compétences avec les ministres de la Santé en ce qui concerne l'agrément et la conversion MR-MRS. Je propose donc que vous les interpelliez à cet égard.

Concernant le transfert de compétences, je peux vous signaler, par rapport à ma précédente réponse concernant les allocations familiales, qu'une rencontre avec les partenaires sociaux aura lieu le 12 juillet. Pour toutes les questions posées ce matin, une commission conjointe avec tous les ministres aura lieu le 18 juillet prochain. Nous aurons notamment l'occasion d'y donner des chiffres plus précis.

Je confirme qu'un plan général relatif à la politique des personnes âgées à Bruxelles doit être déposé. Ce plan sera préparé principalement au sein de la conférence interministérielle bruxelloise social-santé. Il ne visera pas que le logement communautaire, mais aussi le développement :

openbare sector en de privésector handhaven we de huidige percentages. Er zal echter zeker gediscussieerd worden over deze cijfers.

Over de erkenning van RVT-bedden en de omvorming van rusthuisbedden tot RVT-bedden, kunt u het best de ministers van Gezondheid interpellieren.

Op 12 juli overleg ik met de sociale partners over de overdracht van de bevoegdheden. Op 18 juli volgt een gezamenlijke commissie met alle ministers. Ik zal u dan preciezere cijfers kunnen geven.

De regering moet een algemeen plan indienen voor het bejaardenbeleid in Brussel. Dit plan zal voorbereid worden binnen de Brusselse interministeriële conferentie voor gezondheid en welzijn en zal niet enkel handelen over gemeenschappelijk wonen, maar ook over de ontwikkeling van:

- sociale serviceflats;*
- alternatieven voor rusthuizen, zoals kangoeroewoningen of solidaire woningen;*
- solidariteit en activiteiten voor bejaarden;*
- thuiszorg.*

Er zal ook aandacht gaan naar het lot van bejaarden die het ziekenhuis verlaten, aangepaste woningen, mobiliteit en sociaal vervoer.

Als voorzitter van de werkgroep bejaarden van deze interministeriële conferentie streef ik ernaar om tegen het einde van het jaar een ontwerp klaar te hebben.

Voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) geldt hetzelfde als voor de verhoogde kinderbijslag voor een gehandicapt kind. Ligt dit aan een gebrek aan informatie? Voldoen minder mensen aan de toegangsvoorwaarden? Zijn er culturele redenen? We moeten dit onderzoeken.

Wat betreft de sociale Maribel moeten we de kwestie aan de hand van de cijfers in een globaal kader onderzoeken.

- de résidences-services sociales ;
- d'alternatives aux maisons de repos, comme les logements kangourous, communautaires ou solidaires ;
- développement de solidarités, de citoyenneté et d'activités pour les personnes âgées ;
- de soins et d'aides de proximité ou à domicile.

Il inclura un travail sur la politique des sorties d'hospitalisation et comportera des volets relatifs aux logements adaptés ainsi qu'à la mobilité et au développement des transports sociaux.

En tant que présidente du groupe de travail personnes âgées de cette conférence interministérielle, nous veillerons aussi à ce que ce groupe puisse y travailler et avoir un projet, nous l'espérons, avant la fin de l'année.

Concernant l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA), le même constat est fait que pour les allocations familiales majorées pour enfant handicapé. Nous suivons cette question de près pour mieux en comprendre les raisons. Est-ce un manque d'information ? Les personnes remplissent-elles moins les conditions d'accès ? Y a-t-il des raisons culturelles ? Nous devons enquêter.

Pour le Maribel social, la question doit être examinée à la lumière des chiffres et dans un cadre plus global.

Je n'ai pas de détails sur l'institut à mettre sur pied.

Je propose de reprendre plusieurs de ces questions le 18 juillet. Il nous sera peut-être possible d'y répondre.

Mme la présidente.- La parole est à M. Colson.

M. Michel Colson.- Nous reparlerons de la réforme de l'État le 18 juillet. Je note que l'avenant 7 au protocole 3 aboutit à 362 lits MRS supplémentaires. C'est une information dont je ne disposais pas.

Over het op te richten instituut heb ik geen details.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Colson heeft het woord.

De heer Michel Colson (*in het Frans*).- *Over de staatshervorming zullen we het op 18 juli hebben. Wanneer zal de gemeenschappelijke studie van de Cocof, VGC, GGC en het gewest klaar zijn?*

De manière à ce que nous puissions, comme parlementaires, continuer à suivre le dossier, je voudrais vous poser deux questions complémentaires. La première concerne l'étude commune de la Cocof, la VGC, la Région et la Cocom. Vous avez parlé du mois de septembre, mais j'avais noté décembre.

Mme Evelyne Huytebroeck, membre du Collège réuni.- Septembre. En décembre, ce sera le Plan personnes âgées. L'étude est prévue pour septembre.

M. Michel Colson.- C'est forcément lié, car je suppose que les résultats de l'étude vont influencer le plan.

En termes d'implication des parlementaires qui suivent ces questions, comment comptez-vous procéder ? Les gouvernements vont recevoir cette étude en septembre. Y aura-t-il une présentation des résultats de cette étude ou attendrez-vous la présentation du plan en décembre ?

Mme Evelyne Huytebroeck, membre du Collège réuni.- Pour moi, ce sont les parlementaires et la commission qui décident. S'ils veulent une présentation de l'étude en octobre ou en novembre, cela ne me pose pas de problème.

M. Michel Colson.- Ce serait intéressant.

Mme Evelyne Huytebroeck, membre du Collège réuni.- Si vous en décidez, je n'y vois pas d'inconvénient, même si le plan arrive peu après. Ce n'est pas très grave.

Mme la présidente.- Je propose qu'à la rentrée, nous examinions cette question pour voir si nous pouvons mettre cette discussion à l'ordre du jour.

M. Michel Colson.- Est-ce que je dois vous le demander par écrit ?

Mme la présidente.- Oui. Ainsi, c'est officiel.

- *L'incident est clos.*

Mevrouw Evelyne Huytebroeck, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *De studieresultaten verwacht ik tegen september. In december is het Bejaardenplan gepland.*

De heer Michel Colson (in het Frans).- *Ik veronderstel dat de conclusies van deze studie een impact zullen hebben op dat plan. Komt er een voorstelling van de studieresultaten of wacht u daarvoor op het Bejaardenplan van december?*

Mevrouw Evelyne Huytebroeck, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Daarover mag u zelf beslissen.*

De heer Michel Colson (in het Frans).- *Dat zou interessant zijn.*

Mevrouw Evelyne Huytebroeck, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Ik heb daar geen bezwaar tegen, zelfs al wordt het plan niet veel later besproken.*

Mevrouw de voorzitter.- Ik stel voor dat we na het reces nagaan of we de bespreking van de resultaten van de studie op de agenda kunnen plaatsen.

De heer Michel Colson (in het Frans).- *Vraag ik dat schriftelijk aan?*

Mevrouw de voorzitter.- Dat lijkt me het best, op die manier is uw vraag officieel.

- *Het incident is gesloten.*

INTERPELLATION DE MME CATHERINE MOUREAUX

À MME BRIGITTE GROUWELS, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES ET LA FONCTION PUBLIQUE,

ET À MME EVELYNE HUYTEBROECK, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES FINANCES, LE BUDGET ET LES RELATIONS EXTÉRIEURES,

concernant "le transfert de charges de l'ONEM vers les CPAS bruxellois suite à la mise en œuvre du Plan d'accompagnement des chômeurs ainsi que l'impact des nouvelles réformes du régime du chômage".

Mme la présidente.- La membre du Collège réuni Evelyne Huytebroeck répondra à l'interpellation.

La parole est à Mme Moureaux.

Mme Catherine Moureaux.- Je vous ai interpellée en décembre dernier sur le transfert de charges des chômeurs sanctionnés de l'ONEM vers les CPAS. La semaine dernière, une manifestation de travailleurs sans emploi organisée par la FGTB et la CSC a remis cette question sur le devant de l'actualité ; en outre, les mesures prises par le gouvernement fédéral se précisent. L'allongement du stage d'insertion, la dégressivité des allocations de chômage et la modification des critères de reconnaissance d'un emploi convenable vont encore amplifier le phénomène.

L'accord de gouvernement prévoit que "la part fédérale du coût du revenu d'intégration sociale (RIS) remboursé aux CPAS sera majorée pour un budget équivalent à ce transfert de charges". J'y vois la possibilité, pour la Région, d'obtenir des compensations financières, moyennant la collecte de données suffisantes pour évaluer ledit transfert de charges.

Les CPAS wallons ont déjà publié quatre études

INTERPELLATIE VAN MEVROUW CATHERINE MOUREAUX

TOT MEVROUW BRIGITTE GROUWELS, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN EN OPENBAAR AMBT,

EN TOT MEVROUW EVELYNE HUYTEBROECK, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, FINANCIËN, BEGROTING EN EXTERNE BETREKKINGEN,

betreffende "de overheveling van lasten van de RVA naar de Brusselse OCMW's ingevolge de uitvoering van het Begeleidingsplan voor werklozen en de weerslag van de nieuwe hervormingen van het systeem inzake werkloosheid".

Mevrouw de voorzitter.- Collegelid Evelyne Huytebroeck zal de interpellatie beantwoorden.

Mevrouw Moureaux heeft het woord.

Mevrouw Catherine Moureaux (in het Frans).- In december heb ik u geïnterpelleerd over gesanctioneerde werklozen die van de RVA naar een OCMW worden overgeheveld. Vorige week haalde dit punt de actualiteit nog, te meer omdat de maatregelen van de federale overheid nu duidelijk worden: een langere beroepsinschakelingstijd, degressieve werkloosheidsuitkeringen en het begrip 'passende dienstbetrekking' wordt strenger ingevuld.

In het regeerakkoord staat dat de kosten voor het leefloon die de federale overheid deels aan het OCMW terugstort, volledig worden gedekt. Het gewest heeft dus recht op financiële compensatie, als het de nodige gegevens verzamelt.

De Waalse OCMW's hebben al vier studies gepubliceerd over de negatieve effecten van de sancties op de OCMW's. In Brussel gebeurde dat nog niet. Hoe is het intussen met de gegevensinzameling gesteld?

sur les effets négatifs des sanctions de l'ONEM sur les CPAS. Cela n'a pas été le cas en Région bruxelloise. Depuis ma dernière interpellation, où en est l'élaboration de l'"entrepôt de données" (data warehouse) sur la pauvreté ?

En décembre, vous nous disiez insister auprès du Service public fédéral de programmation Intégration sociale (SPP IS) pour que des études soient régulièrement menées sur le transfert des chômeurs vers les CPAS et sur l'interaction entre les deux instances. J'imagine qu'il s'agit d'études similaires à celles menées en 2006 et en 2009. Qu'en est-il ?

Avez-vous pu obtenir un nouveau protocole d'étude ? Puisque les nouvelles mesures vont prendre place et qu'il faudra témoigner du transfert de charges, peut-être serait-il bon d'affiner la méthodologie de l'étude pour disposer de données Région par Région ? Ce n'était pas le cas dans l'étude de 2009 commandée par le SPP.

En recherchant des informations sur ces études, j'ai trouvé des chiffres extrêmement différents. Je crois qu'il est excessivement difficile aujourd'hui de connaître la tendance qui pourrait se manifester en la matière. Dans l'étude de 2009 du SPP Intégration sociale était mentionné le chiffre de 11% de chômeurs sanctionnés qui se tournaient vers les CPAS, ce qui ne signifie pas qu'ils seront aidés, mais en tout cas qu'il y aura une prise en charge du CPAS, ne fût-ce qu'au niveau administratif.

L'étude de la Fédération des CPAS de la Région wallonne, qui faisait une ventilation en fonction des provinces, montrait des taux de prise en charge par les CPAS consécutive aux sanctions de l'ONEM variant de 22% à 47%, dans la province où le taux était le plus élevé. Il est impossible de savoir où Bruxelles se situera sur la base de ces études-là. Il faudrait vraiment affiner notre lecture.

L'étude de la Fédération des CPAS de la Région wallonne pointait aussi le profil très particulier des gens qui aboutissaient au CPAS demandant des services extrêmement complexes au CPAS. J'insiste sur cette question, qui élargit la question des montants à transférer ou dont on demanderait le transfert. Toute personne qui sera dans la situation de demander une aide au CPAS ne va pas

In december zei u dat u er bij de programmatische federale overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (POD MI) zou op aandringen dat ze geregeld studies uitvoeren over de effecten van de overdracht van werklozen van de RVA naar de OCMW's, en over de interactie tussen beide instellingen. Waarschijnlijk zullen deze studies gelijkaardig zijn aan de studies van 2006 en 2009. Hoe staat het daarmee?

Hebt u een nieuw studieprotocol verkregen? Met de nieuwe maatregelen moet de overdracht van de lasten aangetoond worden. Misschien moeten de gegevens via een aangepaste methodologie voor elk gewest toegankelijk worden gemaakt?

Op mijn zoektocht naar informatie ben ik op uiteenlopend cijfermateriaal gestoten. In de studie over socioprofessionele inschakeling uit 2009 stond dat 11% van de gesanctioneerde werklozen zich tot een OCMW richtte.

De studie van de Waalse federatie van OCMW's sprak van 22% tot 47% al naargelang de provincie. Dat werpt nog geen licht op de situatie in Brussel. Daarvoor is precies studiewerk vereist.

In die Waalse studie werd ook gefocust op het profiel van mensen die het OCMW om zeer complexe diensten vroegen. Niet iedereen die erom vraagt, krijgt daadwerkelijk hulp, maar in functie van hun profiel bezorgen deze mensen de OCMW's heelwat extra werk.

In het regeerakkoord staat letterlijk dat het deel van het leefloon dat de federale overheid niet terugstort, in de begroting zal worden voorzien. Betreft het hier het leefloon van de mensen die uiteindelijk worden geholpen of mag ook het extra werk van de OCMW's in rekening worden gebracht?

U zei me eveneens dat eens de federale overheid aan het werk was, u een interministeriële conferentie over dit onderwerp zou beleggen. Hoe is het daarmee gesteld?

Vond de conferentie intussen plaats?

Hebt u de afdeling OCMW van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB) of de Conferentie van de

forcément se voir attribuer cette aide. Mais, en fonction de leur profil, ces personnes vont générer un travail important pour les CPAS.

Je reviens à cette phrase de l'accord de gouvernement : "La part fédérale du coût du RIS remboursée aux CPAS sera majorée pour un budget équivalent à ce transfert de charges". Cela concerne-t-il uniquement les gens qui seront finalement aidés, donc les bénéficiaires du RIS, ou est-ce qu'on pourrait témoigner aussi du travail fourni par les CPAS ? De toute façon, la question centrale reste combien de personnes vont être dans ce cas.

En décembre, vous m'aviez dit également que, puisque le gouvernement fédéral était mis sur pied, vous pourriez très rapidement réunir une conférence interministérielle sur la question et que vous parleriez de tout ceci à cette occasion. Qu'en est-il ?

Cette conférence interministérielle a-t-elle eu lieu ?

Enfin, concernant la mise en œuvre rapide d'un dispositif ou la réalisation à court terme d'une étude, à condition que cela ne constitue pas une charge supplémentaire pour les CPAS, avez-vous interpellé la section CPAS de l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale (AVCB) ou la Conférence des dix-neuf CPAS ?

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à Mme Herscovici.

Mme Anne Herscovici.- Mme Moureaux rappelle que les dernières mesures prises par le gouvernement fédéral en matière de chômage vont amplifier le phénomène de transfert de charges de l'Office national de l'emploi (ONEM) vers les CPAS. Le gouvernement fédéral, de son côté, a prudemment décidé de reporter au 1^{er} novembre la mesure qui concerne la dégressivité des allocations. Je voudrais redire tout le mal qu'Ecolo pense, ici et dans les autres assemblées, des

OCMW-voorzitters al aangesproken over een eventuele studie?

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Herscovici heeft het woord.

Mevrouw Anne Herscovici (in het Frans).- Mevrouw Moureaux wijst er op dat de recentste maatregelen van de federale overheid inzake werkloosheid ervoor zullen zorgen dat meer werkzoekenden van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) naar de OCMW's worden doorgestuurd. De federale overheid besliste om de maatregel van de degressieve uitkeringen maar op 1 november te laten ingaan. Ecolo is van mening dat die maatregelen de OCMW's en de gemeenten

mesures qui font payer aux CPAS et aux communes - surtout les plus pauvres - les conséquences de ces choix budgétaires et politiques. Ces mesures ne font que renforcer la pauvreté et n'ont strictement aucun effet sur l'emploi. Réduire les allocations de chômage n'a jamais créé un seul emploi !

Mme Moureaux s'interroge, à juste titre, sur la collecte et l'analyse des données qui permettraient de témoigner et d'argumenter au sujet de ce transfert de charges vers les CPAS bruxellois. Ce sont des données importantes, car le gouvernement fédéral a annoncé, dans une formule extrêmement complexe, que la part fédérale du coût du revenu d'intégration sociale remboursée aux CPAS serait majorée pour un budget équivalent à ce transfert de charges.

En tout état de cause, la ministre de l'emploi, qui pilote cette politique, est incapable de dire ce que représentent ces transferts de charges. Interrogée fin mai par la députée fédérale Zoé Genot sur la dégressivité des allocations de chômage, elle a indiqué qu'il n'était pas possible de dire combien de chômeurs ressentiraient les effets de l'entrée en vigueur de cette mesure. Il est impossible aussi d'en mesurer l'impact sur les femmes : nous sommes loin des préoccupations de l'approche intégrée de la dimension de genre !

Mme Moureaux l'a dit, il ne s'agit pas seulement d'un transfert de charges en termes d'allocations, mais aussi de charge de travail. On en fait l'expérience avec les dossiers de l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil). Même si les CPAS qui acceptent de prendre en charge les personnes refusées par Fedasil voient les montants qu'ils accordent remboursés à 100% par le niveau fédéral, rien ne vient subsidier le travail supplémentaire. Les tribunaux du travail amenés à intervenir dans ces dossiers demandent aux CPAS une évaluation ou un comptage du nombre d'heures que représente ce travail. Je peux vous assurer qu'en soi, c'est une entreprise déraisonnable.

Les CPAS ne sont pas, pour le moment, outillés pour fournir des données statistiques, ni en termes informatiques, ni en termes d'effectifs. Il suffit de voir les difficultés pour avancer dans le "data warehouse". Je crois d'ailleurs savoir que les

laten opdraaien voor budgettaire en politieke beslissingen. Ze werken armoede in de hand en hebben geen effect op de werkgelegenheid.

Mevrouw Moureaux stelt zich verder terecht vragen over de vergaring en analyse van gegevens ter ondersteuning van de overdracht van lasten naar de Brusselse OCMW's. Dat is belangrijk, aangezien de federale overheid in een extreem ingewikkelde formulering aankondigde dat het federale deel van de kost van het leefloon dat wordt terugbetaald aan de OCMW's zal worden verhoogd met een budget gelijk aan de overdracht van lasten.

De minister van Werkgelegenheid kan niet zeggen wat die overdracht van lasten inhoudt. Eind mei gaf ze aan dat het niet mogelijk was te bepalen voor hoeveel werklozen de degressieve uitkeringen gevolgen zouden hebben.

Het gaat niet alleen om een overdracht van uitkeringen, maar ook om werk. De ervaring met de dossiers van het Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers (Fedasil) leert dat de OCMW's de bedragen die ze toekennen aan van Fedasil overgenomen asielzoekers volledig terugkrijgen van het federale niveau, maar dat er niets tegenover het extra werk staat. De bevoegde arbeidsrechtbanken vragen aan het OCMW een evaluatie of een overzicht van het aantal werkuren. Dat is onredelijk.

De OCMW's zijn zowel wat informatica als personeel betreft niet goed uitgerust om statistieken op te maken. Een indicator van de redenen om steun te vragen aan het OCMW is helaas ook niet bij hun prioriteiten opgenomen. Tegelijkertijd krijgen zij dagelijks meer aanvragen, en dus moeten ze personeel aanwerven, opleiden, onderbrengen ... Dat is veel in één keer.

Aan kwaliteitsstudies en getuigenissen van sociaal assistenten geen gebrek. Vaak gaat het om werklozen die voor een korte of langere periode geen uitkering krijgen, wat verschillende problemen kan opleveren.

Die studies en getuigenissen bevestigen de conclusies van de vierde studie van de Union des villes et communes de Wallonie (UVCW): wie bij het OCMW aanklopt, is zeer laaggeschoold. Meer

CPAS n'ont pas prévu, dans leurs priorités, de disposer d'un indicateur sur les raisons de la demande d'aide au CPAS. Je le regrette. Dans le même temps, les CPAS doivent absorber jour après jour des demandes de plus en plus importantes, et donc engager du personnel, le former, lui trouver des locaux,... Cela fait beaucoup de chantiers à réaliser en même temps.

Ce qui ne manque pas, en revanche, ce sont les études qualitatives et les témoignages des assistants sociaux. Pour ma part, je rêve de pouvoir un jour écrire un livre sur tous les dossiers, très précis, que l'on voit défiler au sein du comité spécial du service social. Il s'agit des dossiers présentés par les assistants sociaux et qui concernent des personnes exclues du chômage pendant une courte ou longue période. La durée de cette période d'exclusion pose d'ailleurs des problèmes différents.

Tout ce qu'on y observe confirme la quatrième étude de l'Union des villes et communes de Wallonie (UVCW) à laquelle Mme Catherine Moureaux faisait allusion : les personnes sanctionnées qui arrivent au CPAS présentent un niveau scolaire extrêmement bas. Plus d'un tiers d'entre elles ne possèdent pas de certificat de l'enseignement secondaire inférieur. Ces personnes ne comprennent pas le jeu institutionnel et les raisons pour lesquelles elles sont sanctionnées. Bien souvent, elles sont dans un état de santé très médiocre et dépressives. Dans 40% des cas, il s'agit de familles monoparentales. Entendez par là une femme seule avec un/des enfant(s).

Si l'on veut aider ces personnes, plutôt que de les sanctionner, il faut un accompagnement sur mesure que, soit dit en passant, les CPAS assurent beaucoup mieux que ne le fait Actiris.

Je souhaite également attirer l'attention sur un fait souligné par Mme Catherine Moureaux : ce n'est pas parce que quelqu'un demande à être aidé par le CPAS à la suite d'une sanction qu'il est aidé. Heureusement, une jurisprudence se dessine pour confirmer ce que prescrit la loi : il n'y a aucune raison de refuser automatiquement l'accès à l'aide à quelqu'un qui aurait été sanctionné par le chômage. Le raisonnement qui est régulièrement tenu est le suivant : si quelqu'un est sanctionné par le chômage, c'est qu'il n'était pas disponible sur le

dan een derde van de steuntrekkers heeft zijn lager secundair onderwijs niet afgemaakt. Zij begrijpen niet waarom ze geen uitkering meer krijgen. Vaak zijn ze ziek en depressief. In 40% van de gevallen gaat het om eenoudergezinnen, meestal alleenstaande vrouwen met één of meerdere kinderen.

Zij hebben begeleiding op maat nodig. Op dat vlak doen de OCMW's het overigens veel beter dan Actiris.

Maar een burger die na de stopzetting van zijn uitkering bij het OCMW om hulp vraagt, krijgt die niet noodzakelijk. De rechtspraak bevestigt de wet: er is geen enkele reden om een persoon van wie de werkloosheidsuitkering werd geschrapt, automatisch hulp te weigeren. Meestal wordt de redenering gevolgd dat wie geen uitkering meer krijgt, niet beschikbaar was voor de arbeidsmarkt en dus niet wil werken, waardoor het OCMW ook geen reden heeft om het effect van de straf teniet te doen door die persoon hulp te bieden.

De recentste studie die de RVA op de website van de Programmatorische Federale Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (POD MI) behandelt de opvolging van gesanctioneerde werklozen in het kader van de procedure tot activering van het zoekgedrag naar werk. Daaruit blijkt dat de uitstroom naar werk in het Brussels Gewest het laagst is; de effectieve sancties een grote invloed hebben, vooral op de uitstroom naar sociale bijstand. Verder blijkt dat vooral de uitkerings-trekkers jonger dan dertig na een sanctie sociale bijstand vragen; vrouwen na een sanctie vaker sociale bijstand vragen; en een zeer groot percentage gesanctioneerde werklozen niet in de databanken terug te vinden is, niet als werkende, zieke of trekker van sociale bijstand. Dat geldt voor 45,1% van hen. Het gebeurt het meest met Brusselse werklozen en samenwonenden, meestal vrouwen. Die laatste worden afhankelijk van hun partner voor hun levensonderhoud, wat hun emancipatie niet bepaald ten goede komt.

Die verontrustende cijfers moeten diepgaander worden bestudeerd.

ABVV Brussel schat het aantal Brusselse individuen en gezinnen dat armoede en uitsluiting riskeert door de maatregelen op 50.000, met als gevolg een torenhoge kost voor de OCMW's en

marché de l'emploi et qu'il n'est donc pas disposé à travailler. On ne voit dès lors pas pourquoi le CPAS neutraliserait l'effet de la peine en accueillant cette personne.

La dernière étude de l'ONEM publiée depuis peu sur le site du SPF Intégration sociale porte sur le suivi des demandeurs d'emploi indemnisés qui sont soumis à la procédure d'activation du comportement de recherche d'emploi. Ce suivi a pu être mis en place grâce à la Banque carrefour de la sécurité sociale. J'en retiens que :

- le flux de sorties vers l'emploi est le moins élevé en Région bruxelloise ;
- les sanctions effectives ont une influence importante, surtout sur le flux vers l'aide sociale ;
- ce sont les allocataires de moins de 30 ans qui font le plus appel à l'aide sociale en cas de sanction ;
- les femmes font davantage appel à l'aide sociale après une sanction ;
- in fine, un pourcentage très important de demandeurs d'emploi sanctionnés d'une exclusion n'a pas été retrouvé dans les bases de données sociales, que ce soit en tant que travailleurs, malades ou bénéficiaires d'une aide sociale. Dans leur cohorte, ils sont 45,1% à avoir disparu. Il s'agit d'une espèce de sortie vers le néant qui touche davantage les demandeurs d'emploi en Région bruxelloise et les cohabitants, entendez par là les femmes. À cet égard, on peut imaginer que ce sont des femmes qui tombent à charge de leur compagnon, ce qui n'est tout de même pas le facteur d'émancipation que l'on pourrait espérer.

Ces chiffres sont inquiétants et ils mériteraient d'être approfondis.

La FGTB Bruxelles a estimé à 50.000 le nombre de personnes et de familles qui risquent de basculer dans la pauvreté et l'exclusion en Région bruxelloise à cause de ces mesures. Inutile de dire ce que cela représentera comme charges pour les CPAS et combien cela aggravera la pauvreté et le sans-abrisme dans notre Région.

sterk toenemende armoede en dakloosheid binnen het gewest. Het gewestelijk armoedebeleid komt in het gedrang. U moet uw tegenhangers op andere machtsniveaus contacteren en samenwerken met de OCMW's om de gevolgen van de maatregelen aan te pakken.

C'est toute la politique de lutte contre la pauvreté dans notre Région qui est mise à mal. J'imagine que vous devrez contacter vos homologues aux différents échelons de pouvoir et collaborer avec les CPAS pour faire face à ce train de mesures inquiétantes.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Huytebroeck.

Mme Evelyne Huytebroeck, membre du Collège réuni.- En effet, les mesures en question sont inquiétantes. Elles doivent être anticipées par les Régions en concertation avec tous les ministres concernés. Pour cette raison, nous demandons à la Conférence interministérielle intégration dans la société de créer un groupe de travail qui aura pour mission d'effectuer une analyse en profondeur du transfert des charges du chômage de l'ONEM aux CPAS, d'en évaluer les effets budgétaires et de proposer les moyens d'y répondre. C'est donc à notre demande que de telles analyses seront effectuées.

Dans la motivation de notre demande, nous avons cité les études menées par la Fédération des CPAS. Elles montrent que des sanctions plus strictes prises par l'ONEM mènent automatiquement à un afflux des chômeurs de celui-ci vers les CPAS et, donc, à un transfert des charges du niveau fédéral au niveau local.

Par ailleurs, l'accord gouvernemental contient plusieurs mesures qui auront ou pourraient avoir un effet sur cet afflux. Nous n'en mesurons pas encore l'importance, mais nous sommes certains de sa réalité. L'accord précise également que le gouvernement sera attentif à ce que des modifications réglementaires n'entraînent pas de transfert de charges vers les CPAS sans juste adaptation de leurs moyens. Donc, il importe d'avoir un bon aperçu de la situation actuelle par Région, mais il est également crucial, pour les Régions, d'évaluer les effets que la mise en œuvre des mesures annoncées produira ou pourrait produire.

Le groupe intercabine a décidé, le 7 juin, d'inscrire le sujet au programme du groupe de travail "Lutte contre la pauvreté" et d'impliquer les CPAS dans les travaux de ce dernier. Pour ce point, ledit groupe de travail pourra être élargi à

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Huytebroeck heeft het woord.

Mevrouw Evelyne Huytebroeck, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Het gewest moet in overleg met alle betrokken ministers de maatregelen opvangen. Wij hebben dan ook aan de Interministeriële conferentie integratie in de maatschappij gevraagd om een werkgroep op te richten die een analyse zal uitvoeren van de overdracht van de verantwoordelijkheid voor de werkloosheid van de RVA aan de OCMW's. Bovendien zal de werkgroep de gevolgen opmeten voor de begroting en mogelijke oplossingen voorstellen.*

Als argument voor de analyse hebben we de studies aangevoerd van de federatie van de Waalse OCMW's, die aantonen dat strengere sancties door de RVA ertoe leiden dat werklozen zicht tot de OCMW's wenden en dus de belasting van federaal naar lokaal niveau verschuiven.

Het regeerakkoord stippelt verschillende maatregelen uit om de verschuiving aan te pakken. Voorts bepaalt het akkoord dat de regering ervoor moet zorgen dat wijzigingen in de regelgeving de OCMW's niet bijkomend mogen belasten zonder de nodige middelen vrij te maken. We moeten de situatie onderzoeken in elk gewest en de gevolgen van de maatregelen inschatten.

De interkabinettenwerkgroep heeft op 7 juni besloten om de OCMW's op het programma te zetten van de werkgroep Strijd tegen armoede, die daarvoor eventueel kan uitgebreid worden. Het kabinet van de federale minister voor Werk zal zijn steentje bijdragen.

Er werd niet vooraf overlegd met de Vlaamse en Waalse ministers, maar in het kader van de Interministeriële conferentie zullen we regelmatig de gelegenheid hebben om onze meningen en ervaringen uit te wisselen en vervolgens gericht te handelen.

d'autres partenaires jugés pertinents. Le cabinet de la ministre fédérale de l'Emploi, Mme De Coninck, a annoncé souhaiter y collaborer.

Il n'y a pas eu de concertation préalable avec les ministres flamand et wallon, mais nous aurons l'occasion, dans le cadre de la conférence interministérielle, de procéder très régulièrement à des échanges de vues, d'informations et d'expériences avec nos collègues, et de chercher des solutions ensemble. Je propose donc d'attendre les premiers travaux du groupe de travail avant d'entreprendre de nouvelles démarches.

Entre-temps, une série d'initiatives importantes continuent de fonctionner. Je profite de l'occasion pour donner un aperçu de ces projets :

- la recherche-action menée par la section CPAS de l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale, intitulée Amélioration de l'accompagnement lors de la mise à l'emploi par les CPAS Bruxellois ;
- le projet "data warehouse".

La recherche-action a été construite en deux temps. D'abord, la section CPAS de l'AVCB et les chercheurs ont dressé l'état de la situation et des connaissances en se fondant sur les données transmises par des CPAS et sur les observations in situ effectuées par lesdits chercheurs. Ce travail a été synthétisé dans huit notes thématiques transversales qui reprennent un ensemble de constats, de besoins et de questions. Les thèmes sont les suivants :

- Quel parcours pour les usagers du CPAS ?
- De la catégorisation des publics à la gestion des flux : comment organiser l'offre de services en CPAS ?
- Du travail social individuel au travail en réseau : comment potentialiser les articulations internes aux CPAS ?
- Procédures et informatisation : vers une harmonisation des normes techniques ?
- Bilan social et professionnel : quels outils de diagnostic pour les CPAS ?

Er lopen nog verschillende belangrijke acties: het toegepast onderzoek door de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB) naar de bevordering van de begeleiding door Brusselse OCMW's tijdens de zoektocht naar werk, en het project data warehouse.

Het onderzoek is tweeledig. De afdeling OCMW's van de VSGB heeft eerst samen met de onderzoekers de huidige situatie onderzocht, gebaseerd op gegevens van de OCMW's en praktijkonderzoek. Er werden acht thematische hoofdnota's opgesteld met de voornaamste conclusies, behoeftes en vragen:

- *Welke procedure moeten de OCMW-klienten volgen?*
- *Hoe kunnen de diensten van de OCMW's het best ingedeeld worden?*
- *Hoe kan de interne werking van de OCMW's het best georganiseerd worden?*
- *Welke informatisering is er mogelijk voor de procedures?*
- *Over welke procedures beschikken de OCMW's om diagnoses te stellen op maatschappelijk en professioneel niveau?*
- *Welke specialisering is er mogelijk inzake sociaal werk?*
- *Hoe verhouden de klienten, OCMW's en werkgevers zich tot elkaar?*
- *Wat zorgt ervoor dat iemand slaagt of faalt op de arbeidsmarkt?*

De tekst maakt geen aanspraak op een wetenschappelijke status en beweert niet de volledige of enige waarheid te bevatten. Het doel bestaat er enkel in om een debat mogelijk te maken voor thematische groepen.

De werkgroepen hebben deze acht thema's geanalyseerd. Nu moeten ze daaruit aanbevelingen en methodes distilleren.

In februari 2012 verschenen de thematische nota's

- Travail social en CPAS : quelle spécification et quelle spécialisation ?
- Relations au monde de l'emploi : quelle triangulation entre les usagers, le CPAS et les employeurs ?
- L'organisation du travail en question : quels facteurs de succès et/ou d'échec ?

Ces notes thématiques n'ont pas de statut scientifique et ne prétendent ni à l'exhaustivité ni à la vérité sur les CPAS. Elles ont été rédigées pour favoriser le questionnement, susciter le débat et constituer une base de réflexion pour les groupes thématiques.

Ces huit thématiques ont été analysées collectivement au sein de groupes d'analyse. Il reste maintenant à dégager des perspectives en termes de recommandations, de méthodologie pour les CPAS et d'outils pour les travailleurs sociaux.

Les notes thématiques ont été publiées en février 2012 sur le site de l'association. Un séminaire de lancement a été organisé à la fin du mois de février, auquel étaient invités les présidents et secrétaires des CPAS bruxellois, ainsi que les membres des comités d'accompagnement et de suivi de la recherche-action. Les huit groupes se sont réunis chaque fois deux jours entre avril et juin. Les réunions viennent donc de se terminer.

Voici les étapes suivantes :

- séminaire de validation d'une première synthèse proposée par les chercheurs le 20 septembre ;
- remise du rapport final en décembre ;
- tenue du séminaire final en janvier 2013 ;
- possibilité d'un séminaire plus stratégique au printemps 2013.

Comme vous le savez, le "data warehouse", baptisé Social help application repository (Share), est développé par le Centre d'informatique pour la Région de Bruxelles-Capitale (CIRB), à la demande des CPAS et de l'Observatoire de la santé et du social. Cet outil d'analyse couvre non seulement les dix-sept indicateurs qui figuraient

op de site van de vereniging. Eind februari vond een seminarie plaats met de voorzitters en secretarissen van de Brusselse OCMW's en de leden van de begeleidingscomités van het onderzoek. De acht groepen kwamen elk twee dagen bijeen tussen april en juni.

De volgende stappen zijn:

- bekrachtiging van een eerste synthese door de auteurs (20 september);*
- eindrapport (december);*
- slotseminarie (januari 2013);*
- mogelijk nog een meer strategisch seminarie (voorjaar 2013).*

Het 'data warehouse' Social Help Application Repository (Share) werd ontwikkeld door het Centrum voor Informatica voor het Brussels Gewest (CIBG), op vraag van de OCMW's en het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn. Dit analytische instrument omvat de zeventien indicatoren die bepaald werden in de ordonnantie, maar ook een honderdtal indicatoren waarvoor de primaire gegevens uit anonieme sociale dossiers komen.

Bij de velden die al beschikbaar zijn in Share, ontbreken nog de redenen voor de aanvraag en het opleidingsniveau van de aanvrager. De gegevens over de redenen voor de aanvragen worden verwerkt in de analyse van de 53 indicatoren van de gemeenschappelijke sokkel, die dit jaar van start ging.

Op 20 april 2012 gaf de conferentie van de OCMW's echter de voorrang aan de deelname van meer OCMW's in plaats van aan de verbreding van de waaier aan gegevens.

Momenteel zijn enkel de OCMW's van Brussel, Sint-Gillis en Molenbeek actief in het project. Daar moeten er jaarlijks vier bijkomen. Tien OCMW's hebben zich op 20 april kandidaat gesteld. Twee hebben hun deelname vanaf 2012 bevestigd: Sint-Joost en Oudergem. De uitbreiding zal zeker niet starten vóór september en beperkt blijven tot twee of drie OCMW's.

dans le fichier signalétique prévu par l'ordonnance, mais aussi une centaine d'indicateurs dont les données primaires trouvent leur source dans les dossiers sociaux anonymisés.

À ce stade, les champs déjà disponibles dans Share n'incluent pas les raisons de la demande d'aide, ni le niveau de formation du demandeur. Les données concernant les raisons de la demande d'aide sont incluses dans l'analyse des 53 données du socle commun, qui a démarré cette année. La conférence des dix-neuf CPAS du 20 avril 2012 a cependant donné la priorité à la participation de CPAS additionnels plutôt qu'à l'élargissement de l'éventail de données.

Aujourd'hui, il n'y a que quelques CPAS actifs dans le projet : ceux de la commune de Bruxelles-Ville, Saint-Gilles et Molenbeek. Il est prévu de déployer quatre à cinq CPAS par an. Dix CPAS additionnels se sont portés candidats le 20 avril. Le CIRB les a tous rencontrés. À ce stade, deux CPAS candidats ont confirmé leur participation dès 2012 : Saint-Josse et Auderghem. Le projet de déploiement de CPAS additionnels en 2012 ne démarrera pas avant septembre et se limitera certainement à deux ou trois CPAS.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Moureaux.

Mme Catherine Moureaux.- Concernant la conférence interministérielle à propos de laquelle vous avez dit que cela pourrait se faire très rapidement, je souhaiterais obtenir le calendrier. Cela a l'air assez compliqué et je n'ai pas tout compris.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Huytebroeck.

Mme Evelyne Huytebroeck, membre du Collège réuni.- Le calendrier n'a pas encore été fixé.

Mme Catherine Moureaux.- Je reviens avec l'idée - qu'il faudrait peut-être évoquer lors de cette conférence - de refaire une étude du même type que celle qui avait été confiée à l'ULB en 2009 en insistant pour qu'il y ait une sous-analyse par Région. Ce serait alors un outil tout à fait pertinent dont nous pourrions disposer assez rapidement. Il

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Moureaux heeft het woord.

Mevrouw Catherine Moureaux (in het Frans).- *Kan ik het tijdschema van de interministeriële conferentie krijgen? De zaak lijkt behoorlijk ingewikkeld.*

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Huytebroeck heeft het woord.

Mevrouw Evelyne Huytebroeck, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Het tijdschema ligt nog niet vast.*

Mevrouw Catherine Moureaux (in het Frans).- *Er moet opnieuw een studie komen, met een subanalyse per gewest en gefinancierd door de federale overheid. Dat zou een goed en snel beschikbaar instrument opleveren.*

De activiteit van de OCMW-afdeling van de

est de la responsabilité du fédéral de la financer.

Par ailleurs, je salue l'activité de la section CPAS de l'AVCB mais les huit notes thématiques dont vous parlez, bien que constituant un travail approfondi, complexe et de longue haleine, ne pourront pas du tout répondre à cette question. Je suis donc assez déçue par cet aspect de votre réponse.

Je ré-insiste sur les chiffres tout en étant d'accord pour étendre le débat d'aujourd'hui à toute la problématique de la pauvreté en Région bruxelloise. Je voudrais néanmoins revenir sur le cas précis des personnes concernées qui se rendront au CPAS à la suite d'une mesure d'exclusion. Que l'on se base sur les chiffres de la FGTB ou de la CSC concernant le nombre de personnes concernées par les nouvelles mesures, on tourne autour des 40.000-50.000 personnes.

Or, si l'on prend comme référence les 11% cités par l'étude de l'ULB (11% de ces personnes sanctionnées vont aller demander de l'aide au CPAS), on se trouve confronté à un "petit" nombre : 4.400 à 5.500 personnes. Même si ce n'est pas négligeable, c'est encore "absorbable". Onze pour cent est une moyenne nationale et l'on sait que Bruxelles n'est pas toujours bien placée dans les statistiques.

En revanche, si l'on se base sur les chiffres de la Wallonie desquels nous serons malheureusement beaucoup plus proches et nous pourrions même les dépasser, ce ne sont pas moins de 16.000 à 20.000 personnes qui seront concernées.

Cette problématique va donc réellement avoir des impacts énormes au niveau des CPAS au 1^{er} janvier 2015 voire plus tôt. Je suis donc très contente d'entendre que vous allez anticiper. Mais faisons-le dès maintenant.

- *L'incident est clos.*

Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB) is positief. De acht thematische nota's echter bieden geen antwoord op de kwestie. Daarin is uw antwoord teleurstellend.

Het debat moet worden opengetrokken naar de volledige Brusselse armoedeproblematiek. Toch moet er worden teruggekomen op de werklozen die na een sanctie geen uitkering meer krijgen en zich tot het OCMW richten. Volgens zowel ABVV als ACV gaat het om 40.000 à 50.000 personen.

Volgens de studie van de ULB stapt echter maar 11% van de gesanctioneerden naar het OCMW. In dat geval gaat het om 4.400 tot 5.500 personen. Dat is geen verwaarloosbaar, maar een nog te overzien aantal. Die 11% is echter het nationale gemiddelde en gemiddelden zijn niet altijd toepasbaar op Brussel.

Wanneer als basis de cijfers worden gebruikt van Wallonië, waar Brussel sterker bij aanleunt, zijn er niet minder dan 16.000 à 20.000 betrokkenen.

De problematiek zal op 1 januari 2015 of al vroeger een grote impact hebben op de OCMW's. Daarop moet worden geanticipeerd.

- *Het incident is gesloten.*