VERENIGDE VERGADERING VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

Integraal verslag van de interpellaties en mondelinge vragen

Compte rendu intégral des interpellations et des questions orales

Verenigde commissies voor de Gezondheid en de Sociale Zaken

Commissions réunies de la Santé et des Affaires sociales

VERGADERING VAN

WOENSDAG 17 DECEMBER 2014

RÉUNION DU

MERCREDI 17 DÉCEMBRE 2014

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op http://www.parlbruparl.irisnet.be/

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse http://www.parlbruparl.irisnet.be/

INHOUD

INTERPELLATIES 5

- van de heer Alain Maron 5

tot de heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College, bevoegd voor de coördinatie van het beleid van het Verenigd College,

betreffende "het verkrijgen van nieuwe bevoegdheden ingevolge de zesde staatshervorming".

Bespreking – Sprekers: **de heer André du Bus de Warnaffe, mevrouw Viviane Teitelbaum, de heer Michel Colson, mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Rudi Vervoort,** voorzitter van het Verenigd College, **de heer Alain Maron.** 9

- van de heer Alain Maron 22

tot de heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College, bevoegd voor de coördinatie van het beleid van het Verenigd College,

betreffende "de interministeriële conferentie Welzijn en Gezondheid".

Bespreking – Sprekers: **mevrouw Viviane Teitelbaum, de heer Rudi Vervoort,** voorzitter van het Verenigd College, **de heer Alain Maron.** 24

- van de heer Alain Maron 27

tot de heer Guy Vanhengel, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid, het Openbaar Ambt, de

SOMMAIRE

INTERPELLATIONS 5

- de M. Alain Maron 5

à M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni, compétent pour la coordination de la politique du Collège réuni,

concernant "l'accueil des compétences issues de la sixième réforme de l'État".

Discussion – Orateurs : **M. André du Bus de Warnaffe, Mme Viviane Teitelbaum, M. Michel Colson, Mme Brigitte Grouwels, M. Rudi Vervoort,** président du Collège réuni, **M. Alain Maron.** 9

- de M. Alain Maron 22

à M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni, compétent pour la coordination de la politique du Collège réuni,

concernant "la conférence interministérielle Social-Santé".

Discussion – Orateurs : **Mme Viviane Teitelbaum, M. Rudi Vervoort,** président du Collège réuni, **M. Alain Maron.** 24

- de M. Alain Maron 27

à M. Guy Vanhengel, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique de la santé, la Fonction publique, les Finances, le

Financiën, de Begroting en de Externe Betrekkingen,

en tot de heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid, het Openbaar Ambt, de Financiën, de Begroting en de Externe Betrekkingen,

betreffende "de modernisering van het bestuur".

Bespreking – Sprekers: **de heer Didier Gosuin,** lid van het Verenigd College, **de heer Alain Maron.** 29

Budget et les Relations extérieures,

et à M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni compétent pour la Politique de la santé, la Fonction publique, les Finances, le Budget et les Relations extérieures,

concernant "la modernisation de l'administration".

Discussion – Orateurs : **M. Didier Gosuin,** membre du Collège réuni, **M. Alain Maron.** 29

Voorzitterschap: de heer Ahmed El Ktibi, voorzitter van de commissie voor de Sociale Zaken.
Présidence : M. Ahmed El Ktibi, président de la Commission des affaires sociales.

INTERPELLATIES

De voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN DE HEER ALAIN MARON

TOT DE HEER RUDI VERVOORT, VOORZITTER VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR DE COÖRDINATIE VAN HET BELEID VAN HET VERENIGD COLLEGE,

betreffende "het verkrijgen van nieuwe bevoegdheden ingevolge de zesde staatshervorming".

De voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- De overdracht van bevoegdheden zal nog vaak het voorwerp uitmaken van onze debatten.*

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).- Ik ben van plan het Uitgebreid Bureau een brief te sturen om uit te leggen dat ik over bepaalde elementen moeilijk uitspraak kan doen. Er wordt immers nog overleg gepleegd. Het voorontwerp is nog maar net in eerste lezing goedgekeurd. U stelt gerichte vragen over dingen die nog zullen veranderen tijdens het overleg.*

Ik zit dus in een moeilijke positie en daarom zal ik uiterst voorzichtig zijn in mijn antwoorden.

De voorzitter.- Ik denk dat het parlementslid dat begrijpt.

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).- Ik hoop dat het*

INTERPELLATIONS

M. le président.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE M. ALAIN MARON

À M. RUDI VERVOORT, PRÉSIDENT DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA COORDINATION DE LA POLITIQUE DU COLLÈGE RÉUNI,

concernant "l'accueil des compétences issues de la sixième réforme de l'État".

M. le président.- La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron.- Vous vous en doutez, la question du transfert des compétences sera encore régulièrement abordée au long de la législature. C'est normal, vous en conviendrez.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- J'ai l'intention d'adresser un courrier au Bureau élargi afin de signaler qu'il subsiste des éléments à propos desquels j'ai des difficultés à m'exprimer aujourd'hui. En effet, nous sommes encore en phase de concertation. L'avant-projet a été seulement approuvé en première lecture. Or, vous m'interrogez sur des questions très précises, mais qui, encore aujourd'hui, seront amenées à évoluer au fil de la concertation.

Ma situation est donc assez délicate et c'est ce qui justifie l'extrême prudence dont je ferai preuve dans mes réponses.

M. le président.- Je pense que M. le député comprendra.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- J'aimerais que le Bureau élargi comprenne aussi.

Uitgebreid Bureau het ook begrijpt.

De voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- In onze parlementaire commissies gaat het vaak over dossiers die nog volop evolueren en we zullen ook hier het nodige begrip en realisme aan de dag leggen.*

Tijdens de algemene beleidsverklaring hebt u ons belangrijke informatie gegeven over de oprichting van een instelling van openbaar nut (ION) voor sociale zaken en gezondheid. Zowel in Brussel als in Wallonië is Ecolo al lang vragende partij voor een dergelijke ION.

Momenteel bekijkt de regering een tekst in eerste lezing. Hoe verloopt het overleg? Wie neemt eraan deel? Hoe vaak wordt er overlegd? Welke partners hebt u al ontmoet?

U zegt dat het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) model staat voor de ION. Betekent dat dat wie nu bij het RIZIV vertegenwoordigd is, ook een plaats krijgt bij de ION? We zijn niet de enigen die menen dat ook de gebruikers en dienstverleners in de ION vertegenwoordigd moeten worden.

Hoe ziet u de samenwerking tussen de ION en de bestaande adviesraad? Moeten er andere partners in worden opgenomen? Of blijven de partners dezelfde maar krijgen ze een andere rol?

Moet de ION instaan voor alle materies die verband houden met gezondheid en sociale zaken, zoals de financiering van ziekenhuisinfrastructuur, preventie, gehandicapten, enzovoort? Het naast elkaar bestaan van een ION en een administratie komt de coherentie van het beleid niet echt ten goede.

Wat vindt u zelf? Gaat het overleg ook over deze kwesties? Hoe zal de bevoegdheidsoverdracht precies verlopen? Tot nu toe hebt u nog niet gezegd hoe omvangrijk die wordt.

Een aantal van mijn vragen werden in de Cocof beantwoord, maar zelf zwijgt u in alle talen. De Cocof is eerder voorstander van een minimale

M. le président.- La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron.- Nous avons régulièrement des discussions dans les différentes commissions de ce parlement à propos de dossiers en cours de traitement et qui, par conséquent, évoluent forcément. Par exemple, cela arrive souvent en aménagement du territoire.

Cela dit, si vous nous dites qu'un certain nombre de réponses ne peuvent être apportées aujourd'hui et si vous nous expliquez pourquoi elles ne peuvent pas l'être, nous ferons preuve de compréhension et de réalisme.

Je tiens à signaler que mon interpellation avait été déposée il y a presque deux mois. Il y a donc un petit décalage entre le dépôt des questions et leur mise à l'ordre du jour en commission pour que les réponses soient apportées.

Lors de votre déclaration de politique générale, vous avez livré une information d'importance concernant la mise en œuvre de cette réforme, à savoir la création d'un organisme d'intérêt public (OIP) unique pour la gestion des matières sociales et de santé, en ce compris les allocations familiales. C'est le modèle qu'Ecolo défendait de longue date à Bruxelles et en Wallonie, et nous nous en réjouissons donc.

Un texte a été déposé en première lecture. Comment se passe la concertation ? En plus des partenaires sociaux institués - représentations patronales et syndicales -, qui y est partie prenante ? De quelles organisations patronales parle-t-on : s'agit-il de la Fédération des entreprises de Belgique (FEB) et de Brussels Enterprises Commerce and Industry (BECI) ? On a, ici, pour l'essentiel affaire à des patrons du secteur "non marchand" : avec qui dialoguez-vous ou avez-vous prévu de dialoguer en ce qui les concerne ?

Quel est le rythme de la concertation ? Avez-vous déjà rencontré un certain nombre de partenaires ? Si oui, lesquels ?

Vous indiquez que l'OIP s'inspirera du modèle de

bevoegdheidsoverdracht.

Twijfelt de GGC om de uitvoerder te worden van een meer geïntegreerd en globaal beleid? Zijn er contacten met de betrokken instanties en in de eerste plaats met de Cocof en de VGC? Welke informatie hebt u om de overdracht te organiseren?

Zijn er al schikkingen getroffen om de overgang vlot te laten verlopen, zoals in verband met de automatische erkenning van diensten die door een andere deelstaat erkend zijn?

Als er een bevoegdheidsoverdracht komt, moet die in de beste omstandigheden gebeuren.

Er mag geen administratieve of technocratische overbelasting ontstaan en er mogen geen subsidies of middelen verloren gaan. Zolang er geen wettelijk kader is bij de GGC moet het wetgevend kader van de Cocof en de VGC toegepast worden.

Bent u er als voorzitter van het Verenigd College van de GGC voorstander van om zoveel mogelijk bevoegdheden bij de GGC onder te brengen? Worden de preventiediensten in de GGC geïntegreerd? Gaan alle zorgdiensten naar de GGC? Hoort thuisverpleging daar ook bij?

Of voelt u meer voor een minimale overheveling, waarbij de Cocof en de VGC behouden wat ze willen?

We weten dat u bepaalde materies, zoals de kinderbijslag, nog een tijd kunt uitbesteden. Toch moet het Verenigd College in de loop van deze regeerperiode alles voorbereiden om tegen 2019 klaar te zijn. Hoe zult u dat aanpakken? Welke planning hanteert u? Weet u uit contacten met de federale overheid hoeveel ambtenaren er zullen overkomen? Wat zijn de gevolgen voor de organisatie van de ION en de GGC-administratie als het volledige bevoegdheidspakket overgeheveld wordt?

l'Institut national d'assurance maladie invalidité (Inami). Votre hypothèse de travail est-elle que la représentation au sein de l'OIP sera calquée sur celle de l'Inami, et donc que seuls les acteurs actuellement représentés au sein de l'Inami auront voix au chapitre ? Nous avons, avec d'autres, plaidé pour qu'il y ait une place pour la représentation des usagers - en dehors des mutuelles -, mais aussi des prestataires de services actuellement représentés au conseil consultatif, parmi lesquels on retrouve une série de patrons qui ne se sentent peut-être pas représentés par la FEB ou les confédération patronales classiques.

Que proposez-vous comme mode d'articulation entre l'OIP et le conseil consultatif existant ? Si la place des conseils consultatifs est claire dès lors qu'une matière est gérée par l'administration, leur rôle se trouve modifié à partir du moment où les acteurs sont intégrés en amont dans la gestion. Faut-il les conserver ou non ? Avec d'autres acteurs ? Ou les mêmes, mais pour quel rôle ?

La question de l'absorption ou pas par l'OIP des matières liées à la santé et au social - financement des infrastructures hospitalières, prévention, personnes handicapées... - est régulièrement posée. Ne pas avoir d'un côté un OIP et de l'autre une administration favoriserait sans doute la cohérence et la transversalité des politiques.

J'aimerais savoir où en sont vos réflexions à ce propos. La concertation que vous avez mise en œuvre porte-t-elle également sur ces questions ?

Enfin, qu'en est-il du "glissement" ou du "basculement" ? Jusqu'à présent, nous ne vous avons pas entendu vous exprimer au sujet de l'ampleur de celui-ci en tant que ministre-président assurant également cette fonction au gouvernement.

Des questions ont été posées au niveau de la Cocof, pour lesquelles nous avons ou non obtenu des réponses, mais rien de votre part. Nous sentons la velléité de la Cocof d'opérer un basculement minimal et des questions se posent déjà en la matière.

Du côté de la Cocom, y a-t-il à ce stade une velléité d'élargir et d'être le réceptacle d'une

politique social-santé plus intégrée et plus globale, non pas réduite uniquement à des matières transférées ou sous la dépendance plus ou moins importante de l'Inami ?

Des contacts ont-ils été pris avec les différentes instances concernées, Cocof et VGC les premières ? Quelles sont les informations dont vous disposez à ce sujet pour organiser un "basculement" ?

Des dispositions ont-elles déjà été prises à ce stade pour faciliter la transition, notamment du point de vue de la législation qui organise une reconnaissance automatique des services agréés par une autre entité, au moins de façon provisoire ?

Si "basculements" il y a, il est légitime - et c'est une demande générale - que ceux-ci s'opèrent dans les meilleures conditions pour les services.

Il ne peut être question pour eux d'une surcharge administrative ou technocratique, ni de perdre des subventions ou des moyens. SI le cadre législatif n'existe pas au niveau de la Cocom, il y a lieu d'accepter les cadres législatifs existants à la Cocof et à la Communauté flamande et de les appliquer tels quels, le temps que la Cocom dispose de sa propre législation.

J'aimerais vous entendre à ce sujet ainsi que sur l'ampleur du basculement. En tant que président du Collège réuni de la Cocom, plaidez-vous pour maximiser l'accueil de compétences au sein de la Cocom ? Les services de prévention seront-ils intégrés à la Cocom ? L'ensemble des services liés aux soins partiront-ils tous à la Cocom sans plus être divisés ? Tous les soins à domicile seront-ils aussi intégrés ?

Votre volonté est-elle bel et bien de faire en sorte qu'un maximum de services soient transférés à la Cocom ? Ou bien souhaitez-vous que le basculement se fasse a minima, en laissant à la Cocof et à la Communauté flamande ce qu'ils souhaitent garder ?

Concernant l'accueil des fonctionnaires qui viennent du niveau fédéral et les accords passés avec le gouvernement fédéral, nous savons que

vous pouvez déléguer la gestion des matières pendant un certain temps. Par exemple, l'État fédéral pourra assurer la gestion des allocations familiales jusqu'à la fin de l'année 2019 pour le compte de la Cocom et des autres entités. Néanmoins, c'est bien ce Collège réuni-ci qui va devoir préparer le changement, même s'il aura lieu après 2019.

Tout devra être mis en place par vous lors de cette législature-ci. Après, nous n'avons pas encore d'horizon défini. Vous n'avez pas dit si vous cibliez 2017, 2018 ou 2019. Quel chemin comptez-vous prendre ? Quel est votre rétroplanning ? Il serait intéressant que vous le partagiez avec nous, concernant les allocations familiales et les autres services également.

Avez-vous eu des contacts avec le niveau fédéral à ce sujet, ne fût-ce que sur le nombre d'agents concernés ? À partir du moment où on recueillera l'ensemble des compétences, qu'est-ce que cela signifiera en termes d'organisation de l'organisme d'intérêt public (OIP), de l'administration de la Cocom, ou des deux ?

Bespreking

De voorzitter.- De heer du Bus de Warnaffe heeft het woord.

De heer André du Bus de Warnaffe *(in het Frans).- Tijdens de begrotingsonderhandelingen gaven u en uw collega's aan dat de ION er wellicht niet midden 2015 maar eerder eind 2015 zou komen.*

Niet alle politieke partijen zijn voorstander van de nieuwe ION. Ecolo was voorstander van een ION, gebaseerd op de structuur en werking van het RIZIV, maar aangepast aan de Brusselse realiteit.

Ik vind niet dat alles binnen de GGC moet worden samengebracht. Enerzijds heeft de Cocof een aantal specifieke kenmerken, en anderzijds functioneren de adviesraden er bijzonder goed. Zijn de partners wel allemaal bereid om de sprong naar de GGC te wagen?

Hoe ver staat het overleg met uw Waalse collega's? De oprichting van de Brusselse ION

Discussion

M. le président.- La parole est à M. du Bus de Warnaffe.

M. André du Bus de Warnaffe.- Il est important de faire le point sur l'état d'avancement des négociations. Lors des négociations budgétaires, vos collègues et vous-même nous avez fait part du fait que la mise en place de cet OIP prendrait sans doute nettement plus de temps que prévu. Alors qu'il était question à la base d'une date à la mi-2015, on se dirige aujourd'hui plutôt vers la fin 2015 si tout va bien.

Nous savons également que la création de cet OIP répond à une volonté politique largement partagée. Nos collègues écologistes aujourd'hui dans l'opposition ont aussi porté à l'époque la création de cet organisme, qui doit se calquer sur la structure de fonctionnement de l'Inami, tout en étant adapté à la réalité bruxelloise. Cette réalité, c’est la richesse associative bruxelloise dans les domaines du social et de la santé.

hangt samen met die van de Waalse ION. Er zou een coördinerende koepelstructuur komen om een discrepantie tussen het Waalse en het Brusselse sociale en gezondheidsbeleid te vermijden. Wie van het ene naar het andere gewest verhuist, mag niet met al te grote verschillen worden geconfronteerd.

Werd er reeds contact opgenomen met de federaties en partners?

Wij blijven het dossier van nabij volgen, omdat het doorslaggevend is voor een ambitieus gewestelijk gezondheidsbeleid.

Je ne rejoins pas tout à fait mon collègue dans son souci de vouloir tout rassembler aujourd'hui au sein de la Cocom. Il y a, d'une part, des particularités liées à la Cocof et, d'autre part, les conseils consultatifs dans chacune des branches, qui fonctionnent particulièrement bien au sein de ce monde francophone. Je ne sais pas si l'ensemble des acteurs sont aujourd'hui prêts à faire le saut vers la Cocom. C'est sans doute un monde idéal que l'on pourra envisager un jour, mais il est prématuré aujourd'hui.

Par ailleurs, qu'en est-il de la coordination avec vos collègues wallons ? La création de cet OIP est également liée à la création de l'OIP wallon. Il était en effet question de créer une structure faîtière qui assurerait la coordination afin d'éviter les discordances entre les politiques sociales et de santé menées aux niveaux bruxellois et wallon. Cette coordination doit éviter aux citoyens qui font des mouvements migratoires entre les deux Régions des ruptures importantes dans les services offerts en matière sociale et de santé.

Quelles sont les démarches entreprises jusqu'à aujourd'hui pour rencontrer les fédérations et les interlocuteurs ?

Sachez que nous demeurons particulièrement attentifs à l'évolution de ce dossier, car cela contribue au défi que constitue la mise sur pied d'une politique ambitieuse en matière de santé en Région bruxelloise. C'est aussi une opportunité qui nous est offerte de rassembler davantage les compétences.

De voorzitter.- Mevrouw Teitelbaum heeft het woord.

Mevrouw Viviane Teitelbaum *(in het Frans).- In het regeerakkoord staat dat de nieuwe instelling van openbaar nut (ION), belast met gezondheids-, bejaarden- en gehandicaptenzorg, een operationeel instrument van de GGC wordt dat met het paritaire beheer van de nieuwe bevoegdheden wordt belast.*

Kunt u me meer details geven over de praktische kant van de zaak, de planning, de verantwoordelijken, de voorwaarden en de

M. le président.- La parole est à Mme Teitelbaum.

Mme Viviane Teitelbaum.- Quand on parle d'adaptation institutionnelle à Bruxelles et de ses nouvelles compétences, il est logique que les parlementaires souhaitent suivre les préparatifs de ce projet au-delà des annonces ponctuelles du gouvernement.

Comme le confirme l'accord de gouvernement, ce nouvel OIP "Santé, personnes âgées, personnes handicapées" fonctionne comme un bras opérationnel dépendant de la Cocom qui se voit

begrote middelen?

Het Verenigd College wil een globaal gezondheidsbeleid uitwerken en daarin de hefbomen opnemen die het dankzij de zesde staatshervorming heeft gekregen. Dat beleid zal echter rekening moeten houden met de typische Brusselse situatie.

De begrote middelen evolueren van iets meer dan honderd miljoen euro naar een miljard euro. Er wordt niet alleen geld overgedragen, maar ook personeel. We moeten zorgen voor aangepaste infrastructuur om de ambtenaren die naar het Brussels Gewest overkomen, correct te onthalen.

Hoe ver staat het overleg met de andere gewesten? Kampen het Vlaams en het Waals Gewest met moeilijkheden bij de oprichting van hun ION? Zal het Brussels Gewest met gelijkaardige problemen worden geconfronteerd? Hebben de gewesten een gelijklopende planning? Zo niet lopen we het risico ons te moeten aanpassen, of andermans voorbeeld te moeten volgen.

Tijdens de begrotingsbespreking herhaalde u dat doeltreffendheid, vereenvoudiging en goed bestuur centraal staan in het kader van deze bevoegdheidsoverdracht. Het klinkt bijna te mooi om waar te zijn.

Een overdracht van bevoegdheden brengt uiteraard de verleiding met zich mee om het Brusselse beleid te harmoniseren en schaalvoordelen na te streven. De sector is echter zeer divers. Het wordt een hele uitdaging om alle spelers bij het beleid te betrekken.

Zullen de ambulante sectoren die onder de GGC vallen rechtstreeks vertegenwoordigd zijn in de ION? Zullen ze mee mogen beslissen of zullen ze uitsluitend geraadpleegd worden?

Welke plaats krijgen de verenigingen die van de GGC afhangen in de nieuwe structuur?

Ten slotte staat in het regeerakkoord dat de administratie ten laatste in de zomer zal worden geëvalueerd en hervormd. Maar er is al sprake van uitstel, gezien de nieuwe uitdagingen. Is de

chargée d'accueillir ces nouvelles compétences et d'en assurer la gestion paritaire.

Nous souhaitons dès lors vous demander quelques précisions quant aux modalités pratiques. Le gouvernement a procédé jusqu'ici par allusion : vous dites qu'un projet est "en cours", que "le projet se ferait avec la collaboration des partenaires sociaux selon les mêmes principes et les mêmes formes que ceux actuellement utilisés par le gouvernement fédéral en les adaptant à la réalité bruxelloise". Comme l'a souligné mon collègue, il s'agit d'un pacte administratif de simplification entre les entités, de plate-forme de concertation et de plate-forme d'accord.

Nous aimerions en savoir davantage quant au calendrier, aux responsables, aux modalités et au budget prévu.

Le Collège réuni s'est engagé à mettre sur pied une politique globale de santé en intégrant ces leviers issus de la sixième réforme de l'État. Pour venir à la rencontre des défis bruxellois efficacement, cette politique devra tenir compte de paramètres propres à Bruxelles, et notamment de la situation socio-économique, de l'évolution démographique, de la multiplication des maladies chroniques, de l'évolution des volumes de praticiens. Il convient par ailleurs d'orchestrer les degrés de polyvalence, les spécialisations, les structures.

On passe d'un budget d'une centaine de millions d'euros à un budget considérable d'un milliard d'euros. Il ne s'agit pas uniquement de transfert d'argent, mais également d'un transfert de personnel qu'il faut mobiliser, former, tout en adaptant l'outil informatique. Il s'agit par ailleurs de développer l'infrastructure pour accueillir ces agents. Il s'agit de toute une réorganisation qui doit être réfléchie.

Pour suivre les politiques mises en place, nous aimerions savoir où en est la concertation avec les autres Régions. Les Régions wallonne et flamande rencontrent-elles des difficultés lors de la mise en œuvre de leur OIP, difficultés auxquelles nous pourrions également être confrontés ? Vous êtes-vous concertés à ce sujet ? Disposons-nous d'un même calendrier pour ne pas être obligés de nous

oprichting van de ION gewaarborgd?

adapter ou de suivre ce qui se fait ailleurs ?

Lors des débats budgétaires, vous avez réaffirmé les grands principes qui guideraient cette opération : solidarité entre les personnes, entre les générations, accès le plus large possible aux prestataires pour tous les citoyens, libre choix, liberté de circulation des acteurs, des usagers. Assurer la continuité du traitement administratif et la reconnaissance réciproque des opérateurs à l'intérieur de la Région bruxelloise et entre les différentes entités. Efficacité, simplification, bonnes pratiques. C'est presque trop rassurant.

L'exercice de ces compétences transférées à la Cocom tente bien sûr de favoriser l'homogénéité des politiques menées à Bruxelles et les économies d'échelle. On sait que le secteur est marqué par une grande diversité d'acteurs. C'est une chose de le savoir, ce sera sans doute une autre, le moment venu, de départager le degré d'implication de chacun.

Concernant cet OIP qui va réunir les partenaires sociaux, interprofessionnels et intersectoriels, savez-vous comment les secteurs ambulatoires qui relèvent de la Cocom seront représentés ? Seront-ils directement représentés dans l'OIP, à titre décisionnel ou consultatif ?

Le secteur associatif dépendant de la Cocom s'interroge également sur la place qu'il occupera dans cette nouvelle architecture. Le Centre bruxellois de promotion de la santé revendique une représentation dans ce futur organisme. L'Association francophone d'aide aux handicapés mentaux demande une représentation à titre décisionnel. Quelle place sera donnée à l'expertise associative dans cette nouvelle architecture institutionnelle ?

Enfin, l'accord de gouvernement prévoit que l'administration sera évaluée et réformée au plus tard à l'été. On parle déjà de retarder cette évaluation, pour l'adapter aux nouveaux défis. Ce plan d'action contraindra-t-il la mise sur pied de l'OIP ?

De voorzitter.- De heer Colson heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Colson.

De heer Michel Colson *(in het Frans).- Mijnheer Maron, ik begrijp hoe u zich voelt. Ik heb de heer Doulkeridis meermaals geïnterpelleerd over de voorbereiding van de bevoegdheidsoverdracht, maar nooit echt een antwoord gekregen.*

M. Michel Colson.- M. Maron, vous n'êtes pas seul ! J'ai déjà connu également ce sentiment que l'on ne me répondait pas lorsque j'interpellais à de nombreuses reprises M. Doulkeridis, au sujet de la préparation de ce transfert de compétences.

Vous n'êtes pas seul dans la création de cet organisme d'intérêt public (OIP)...

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Voor zover ik weet was de heer Doulkeridis geen minister-president.*

M. Alain Maron.- À moins que quelque chose m'ait échappé, Christos Doulkeridis n'était pas ministre-président du gouvernement.

De heer Michel Colson *(in het Frans).- Neen, maar hij was wel belast met de bevoegdheidsoverdracht. De oprichting van de instelling van openbaar nut (ION) stond op het programma van alle meerderheidspartijen en is de hoeksteen van het nieuwe GGC-akkoord geworden. Het FDF is voorstander van de ION, aangezien ze bijdraagt tot het Belgisch overlegmodel. Wij zijn de blokkering van de bicommunautaire instellingen onder de regering-Picqué II nog niet vergeten.*

Wat de overheveling van bepaalde bevoegdheden van de Cocof en de VGC naar de GGC betreft, lijkt Ecolo plots een zeer ruime interpretatie te geven aan de voetnoot in de Sint-Emilieakkoorden.

Wij zullen alles in het werk stellen om de overdracht zo goed mogelijk en binnen de vastgestelde termijn te realiseren. Het lijkt mij beter om daarbij niet te ambitieus te zijn. Het dossier is zo al ingewikkeld genoeg.

M. Michel Colson.- Il était néanmoins chargé d'organiser ce fameux transfert. Je crois que la création de cet OIP était au programme de tous les partis politiques de la majorité. Cette problématique est ainsi devenue l'une des pierres angulaires de l'accord de majorité au niveau bicommunautaire.

Les FDF se sont prononcés clairement au sujet de l'OIP pour deux raisons. D'abord, cela participe à ce modèle de concertation "à la belge", suffisamment malmené par ailleurs. Ensuite, nous n'avons pas oublié le blocage d'institutions bicommunautaires, sous le gouvernement Picqué II.

N'oublions pas que la création de l'OIP n'est pas naturelle. Ainsi, en Flandre, les allocations familiales ne seront pas gérées au sein de l'OIP.

Enfin, nous avons souvent eu le débat au sujet du "basculement". M. Maron et moi-même avons déjà eu l'occasion de nous expliquer à ce sujet. Ecolo a soudainement une interprétation très extensive de la note de bas de page de l'accord de la Sainte-Émilie. Je n'en avais jamais eu vent sous l'ancienne majorité.

Nous ferons tout pour que le "basculement" prévu s'opère dans les meilleures conditions possibles et dans les délais prévus. Ne soyons pas trop ambitieux, le dossier est suffisamment compliqué en l'état.

De voorzitter.- Mevrouw Grouwels heeft het woord.

M. le président.- La parole est à Mme Grouwels.

Mevrouw Brigitte Grouwels.- Ik wil even onderstrepen dat de CD&V het nieuwe Brusselse beleid inzake gezondheid, ouderenzorg, kinderbijslag enzovoort van nabij zal volgen, en aandacht zal besteden aan de samenhang met het beleid dat in Vlaanderen uitgebouwd wordt.

Ik begrijp dat de Franstalige collega's vooral aandacht hebben voor de samenhang van het Brusselse met het Waalse beleid, maar ook aan Vlaamse zijde leeft een soortgelijk gevoel.

Dat vergt een evenwichtsoefening. De minister-president heeft net laten blijken dat hij zich daarvan bewust is. Bovendien moet er een beleid op maat van de Brusselse bevolking komen, zonder te breken met het Vlaamse of het Waalse beleid.

Ik zal zelf geen vragen stellen, maar sluit me aan bij de reeds gestelde pertinente vragen.

De voorzitter.- De heer Vervoort heeft het woord.

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).- Voorlopig heeft het Verenigd College in de ordonnantie de grote principes vastgelegd inzake de organisatie en werking van de ION, die ze bij de goedkeuring van het besluit concreet zal invullen.*

De keuze voor een ION als overlegplatform draagt de goedkeuring weg van de meeste politieke fracties. Dat model wordt immers ook toegepast in het werkgelegenheids- en economisch beleid. Daar zijn het de sociale partners die betrokken worden bij de voorafgaande onderhandelingen en de uitvoering van het beleid. Ze kunnen immers het best inschatten of het gevoerde beleid wel relevant is.

Het overlegmodel evenals de structuur en werking van de ION zullen uiteraard aan de Brusselse institutionele en taalkundige realiteit worden aangepast.

Vandaag sta ik hier als coördinatie-verantwoordelijke van het Verenigd College. Ik ben ook schatplichtig aan het werk van de andere vier collegeleden. Door de eis van taalkundige

Mme Brigitte Grouwels *(en néerlandais).- Mon groupe entend bien suivre de près votre nouvelle politique bruxelloise en matière de santé, d'aide aux personnes âgées et de gestion des allocations familiales.*

Je comprends que nos collègues francophones se soucient du lien avec la politique menée en Wallonie mais, de même, du côté néerlandophone, nous avons les yeux rivés sur la Flandre.

En tout cas, le ministre-président est conscient du nécessaire équilibre à trouver pour cette politique qui doit, en outre, être adaptée aux besoins des Bruxellois.

M. le président.- La parole est à M. Vervoort.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- Au stade actuel de nos travaux, l'ordonnance fixe les grands principes qui seront déclinés de manière précise - qui fait quoi et comment - lors de l'approbation de l'arrêté par le gouvernement. On aura déterminé alors qui participera à l'ensemble des processus de concertation. À l'heure actuelle, on a simplement défini les principes généraux qui présideront à l'organisation et au fonctionnement de l'OIP.

Chacun a souligné que le choix que nous avons fait d'opter pour un OIP de type concertation comme l'est l'Inami recueille l'assentiment d'une majorité des groupes politiques. Pourquoi ? Parce que nous sommes particulièrement attachés à ce modèle de concertation qui n'est pas propre à ce domaine. Il prévaut également dans la politique de l'emploi et la politique économique où l'on veille également à faire participer l'ensemble des partenaires sociaux, et ce, non seulement à la négociation préalable, mais aussi dans l'opérationnalisation des politiques que nous souhaitons mener. En effet, nous considérons que ce sont eux qui sont les plus à même de déterminer si les politiques que nous menons sont

neutraliteit oefen ik geen rechtstreekse bevoegdheden uit. We staan ongetwijfeld op een kruispunt in de institutionele ontwikkeling van het land, en in het bijzonder van het Brussels Gewest.

Het is nog wat vroeg om een lijst met partners op te stellen, maar de principes zijn al wel bekend. De ION zal zeker de volgende organisaties onder zijn leden tellen:

- organisaties die alle werkgevers vertegenwoordigen en organisaties die de zelfstandigen op interprofessioneel niveau vertegenwoordigen;

- organisaties die alle werknemers vertegenwoordigen;

- vertegenwoordigers van de verzekeringsinstellingen, inzonderheid de landsbonden van de ziekenfondsen;

- vertegenwoordigers van de zorgverstrekkers, van de OCMW's en beheerders van zorginstellingen;

- vertegenwoordigers van de administratie van de Adviesraad voor Gezondheids- en Welzijnszorg van de GGC;

- vertegenwoordigers van de betrokken beroepsverenigingen, inrichtingen, diensten en instellingen;

- vertegenwoordigers van de gezinnen binnen het Beheerscomité voor de Kinderbijslag.

Die lijst is echter niet exhaustief.

De structuur van de GGC-administratie blijft ongewijzigd. Alles wat te maken heeft met paritair beheer valt onder de ION en alle 'regale' opdrachten vallen onder de GGC. De ION en de GGC-administratie zullen dus naast elkaar bestaan en met elkaar samenwerken.

Het overleg met de partners gaat begin 2015 van start. Op dit moment vindt er tussen iedereen overleg plaats. De politieke fracties organiseren zich.

Er was enige frustratie merkbaar toen de kwestie in de Cocof werd besproken. Wij staan helemaal

les plus adéquates, puisqu'elles les affectent directement.

Nous devons donc absolument préserver ce modèle qui sera bien sûr adapté à la réalité institutionnelle et linguistique bruxelloise. La structure et le fonctionnement de l'OIP en tiendront bien sûr compte.

Je joue ici un rôle de coordination générale de l'ensemble du Collège réuni, mais je suis aussi tributaire des aléas du travail des quatre autres membres, qui disposent chacun de compétences propres. La fonction de ministre-président est un peu particulière : en tant que tel, je n'exerce pas de compétences directes, en raison de la réalité institutionnelle qui exige la neutralité linguistique du ministre-président. Je ne sais pas comment cela continuera, mais nous sommes sans doute à un moment charnière de l'évolution institutionnelle du pays, certainement au niveau bruxellois. Les lignes devront encore bouger à notre niveau afin de mieux coordonner nos politiques et de créer des effets de masse profitables à l'ensemble de la population bruxelloise.

En ce qui concerne les partenaires potentiels, il serait prématuré de vous livrer une liste de noms, mais je peux vous en citer les principes. Les organes de l'OIP seront composés :

- de membres représentant les organisations représentatives de l'ensemble des employeurs et les organisations représentatives des travailleurs indépendants au niveau interprofessionnel ;

- de membres représentant les organisations représentatives de l'ensemble des travailleurs salariés ;

- de membres représentant les organismes assureurs, notamment les unions nationales des mutualités ;

- de représentants des prestataires, ainsi que des représentants des CPAS et des gestionnaires d'établissements de soins ;

- de représentants des bureaux des commissions du Conseil consultatif de la santé et de l'aide aux personnes de la Cocom ;

achter een volwaardige bevoegdheidsoverdracht, want Brussel heeft in de eerste plaats een coherent beleid nodig.

In het begrotingsjaar 2015 worden de dotaties voor het eerst toegekend aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap. De Franse Gemeenschap draagt vervolgens haar middelen over aan de Cocof en het Waals Gewest.

In de loop van het overgangsjaar 2015 wordt het mechanisme uit artikel 48 van de bijzondere financieringswet toegepast. De bedragen voor de instellingen die voor 31 december zijn overgedragen, worden afgetrokken van het overgangsbedrag van de Cocof in 2015. Dat geldt ook voor instellingen die worden overgeheveld tussen 1 januari en 31 december 2015, indien de betrokken regeringen en deelstaten ermee instemmen.

De dotaties die worden overgedragen aan de GGC, de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap, worden vastgelegd vanaf 1 januari 2016 op basis van de berekeningen van 31 december 2015, waarbij rekening wordt gehouden met de overdracht in de loop van 2015.

Het Verenigd College zal de instellingen die in het gewest gevestigd zijn en onder de Cocof of de VGC vallen, helpen om zo snel mogelijk naar de GGC te migreren.

We zullen de nodige wijzigingen aanbrengen in de wet- en regelgeving om de rechtszekerheid van de instellingen die willen migreren te garanderen. Die wijzigingen houden verband met het waarborgen van de continuïteit van definitieve of voorlopige erkenningen die door de Cocof zijn toegekend.

Voor het rusthuizenbeleid geldt tijdens een overgangsperiode een mechanisme van uitzonderingen op de naleving van de recentste erkenningsnormen van de GGC.

Voor de kinderbijslag wordt het aantal ambtenaren dat mogelijk zal migreren, geschat op 148,8 voltijdsequivalenten (VTE). Voor het RIZIV

- des représentations des organisations représentatives des professions ou des établissements, services ou institutions intéressés ;

- des représentants des familles au sein du Comité de gestion des allocations familiales.

Avec ça, nous ne fermons aucune porte. De là, il faudra déterminer avec qui et comment nous travaillerons.

L'architecture de l'administration de la Cocom demeurera puisque, si tout ce qui aura trait à la gestion paritaire sera de la compétence de l'OIP, toutes les missions "régaliennes" relèveront de l'administration de la Cocom. Il y aura donc une coexistence et une collaboration entre l'OIP et l'administration de la Cocom qui connaîtra bien sûr des évolutions dont elle a d'ailleurs bien besoin.

Vous m'interrogez également sur la manière dont la concertation avec les partenaires sera organisée, sur les personnes concertées et sur les résultats engrangés. Tout cela se fera au début de l'année 2015. Je sais que chacun consulte tout le monde actuellement et que les groupes politiques s'organisent. Je prévois donc la tenue d'un grand round de discussions et de brainstorming. Comptez sur nous pour tenir compte de la substantifique moelle que vous voudrez bien faire remonter.

J'en arrive au glissement. Je sais qu'il y a eu des frustrations lors des questions posées à la Cocof, car le mouvement se fait de la Cocof vers la Cocom. Nous avons bel et bien souhaité ce basculement. À nos yeux, il y a à la fois des considérations budgétaires et surtout un besoin de cohérence dans les politiques menées à Bruxelles. J'ai évoqué tout à l'heure l'évolution institutionnelle que nous serons encore amenés à connaître dans les prochaines années. Ce mouvement, qu'on encourage, sans le forcer, s'inscrit dans le courant du futur modèle bruxellois.

C'est le moment. Vous connaissez notre calendrier en deux temps.

Les principes qui sont d'application en cette

gaat het om 1,5 VTE en voor de FOD Sociale Zekerheid om 9,84 VTE.

We hebben nog niet beslist hoe we die ambtenaren zullen onthalen. We moeten eerst de contouren van de ION schetsen. Bovendien is de fysieke overdracht nog niet voor morgen: voor het RIZIV is die gepland voor 2018, voor de FOD Sociale Zekerheid voor 2016 en voor Famifed (het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag) pas tegen 2020. De parlementsleden hebben dus nog enige tijd om me over het dossier te interpelleren.

Vanaf 1 juli 2014 werd de kinderbijslag overgeheveld, waarbij Famifed een tijdelijke technische en administratieve operator wordt voor de GGC, de Vlaamse en Duitstalige Gemeenschap en het Waals Gewest.

De samenwerkingsmodaliteiten zijn opgenomen in een protocol dat dateert van 15 mei 2014. De financiering van het betaalcircuit vanaf januari 2015 verloopt via protocols waarover nog wordt onderhandeld. Elke gemeenschapsoverheid kan vanaf 1 januari 2016 tot 1 januari 2020 beslissen of ze de kinderbijslag zelf wil beheren.

In Vlaanderen zou alles sneller verlopen, maar in de praktijk blijkt het ook daar toch nog vooral om woorden te gaan. Iedereen blijft bijzonder voorzichtig in dit netelige dossier. Vooral in Brussel moeten we goed nadenken over de manier waarop we het systeem van de kinderbijslag willen hervormen.

We moeten weloverwogen keuzes maken en inzake kinderbijslag een beleid uitstippelen dat aan de verwachtingen van de Brusselaars voldoet.

matière sont que les dotations transférées sont attribuées à la Commission communautaire commune, à la Communauté française et à la Communauté flamande pour la première fois pour l'année budgétaire 2015. La Communauté française transfère à nouveau ses moyens à la Cocof et à la Région wallonne dans le cadre de la Saint-Quentin bis.

Pendant l'année 2015, qui est l'année de transition, le mécanisme de l'article 48 de la loi spéciale de financement s'appliquera. Dans ce cadre, les montants correspondants aux institutions qui ont basculé avant le 31 décembre 2014 sont soustraits du montant de transition de la Cocof en 2015. Le même mécanisme peut trouver à s'appliquer pour les institutions qui basculent entre le 1er janvier et le 31 décembre 2015, moyennant l'accord des gouvernements des entités concernées.

Les dotations transférées à la Cocom, à la Communauté française et à la Communauté flamande seront figées à dater du 1er janvier 2016 sur la base des calculs arrêtés au 31 décembre 2015 qui tiendront compte des basculements intervenus au cours de l'année 2015.

Le Collège réuni a décidé d'aider au basculement des établissements établis en Région bruxelloise qui relèvent de la Cocof ou de la VGC afin qu'ils migrent vers la Cocom dans les meilleurs délais. C'était clairement exprimé dans la déclaration de politique générale de juillet 2014.

Nous nous sommes engagés à apporter les modifications légales et réglementaires nécessaires afin de garantir la sécurité juridique des institutions qui décideront de migrer. Ces éléments concernent la garantie de continuité des éventuels agréments définitifs ou provisoires octroyés par la Cocof. Nous devons assurer les principes de continuité et de sécurité de fonctionnement pour l'ensemble des institutions.

D'autres mécanismes ont été évoqués pour d'autres secteurs. Ainsi pour les maisons de repos, il a été prévu un mécanisme d'octroi de dérogations pendant une période transitoire, au respect des normes d'agrément actuellement applicables aux institutions agrées par la Cocom. Dans ce secteur aussi, une période permettant aux institutions de

s'adapter est nécessaire.

Vous m'avez également interrogé sur le transfert des fonctionnaires. Concernant les allocations familiales, les transferts potentiels sont actuellement estimés à 148,8 équivalents temps plein (ETP). Pour ce qui est de l'Inami, c'est 1,5 ETP. Enfin, les agents transférés du SPF Sécurité sociale représentent 9,84 ETP.

À ce stade, nous n'avons pas pris de décision en matière d'accueil concret de ces agents. Nous devons d'abord esquisser les contours de l'OIP et le transfert physique n'est pas prévu pour demain. Pour l'Inami, c'est prévu pour 2018 ; pour le SPF Sécurité sociale, cela devrait se faire pour 2016 au plus tôt et Famifed - l'Agence fédérale pour les allocations familiales - ne sera concernée qu'à l'horizon 2020. Cela nous laisse encore un peu de temps de réflexion et cela permet aux parlementaires de m'interpeller pour connaître l'évolution du dossier, trimestre après trimestre.

En ce qui concerne les allocations familiales, dans le cadre du transfert de cette compétence, à partir du 1er juillet 2014, Famifed devient un opérateur technique et administratif temporaire œuvrant pour le compte de la Cocom, des Communautés flamande et germanophone et de la Région wallonne.

Ces modalités de collaboration sont fixées dans un protocole arrêté le 15 mai 2014. Le financement du circuit de payement à partir de janvier 2015 sera organisé au moyen de protocoles qui font actuellement l'objet de négociations. Je vous rappelle que toute autorité communautaire peut décider pour elle-même d'assurer la gestion des allocations familiales, et ce, au plus tôt le 1er janvier 2016 et au plus tard le 1er janvier 2020.

Cela dit, même si M. Colson disait dans son intervention que le tempo était assez soutenu dans le Nord du pays, les échos qui nous reviennent sont moins nets. On est plus dans la communication que dans la réalité. On s'en rend compte quand on interroge les acteurs en "off" : le discours est moins net. Tout le monde semble viser la prudence dans ce dossier qui se révèle le plus sensible. Singulièrement à Bruxelles, il impose la tenue d'une véritable réflexion sur la

manière dont les choix vont être opérés en termes de refonte du système des allocations familiales. Ces choix sont inévitables, compte tenu des moyens qui seront concrètement transférés et de la spécificité de la structure démographique bruxelloise.

Les décisions prises ne seront pas sans conséquence pour notre population. Dès lors, un travail d'analyse et de réflexion approfondi s'impose afin de faire les bons choix et de déterminer une politique d'allocations familiales qui réponde aux attentes des Bruxellois.

De voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Maron.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- U zegt dat de 'regale' taken voor de administratie voorbehouden blijven. Wat bedoelt u met die term?*

M. Alain Maron.- Vous avez évoqué, dans la distinction entre OIP et administration, du fait de conserver au sein de l'administration les missions régaliennes. Pour moi, ça veut dire la police, la justice... Qu'entendez-vous par là ?

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).- De regelgevende bevoegdheden.*

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- J'entendais par là les compétences réglementaires.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Omvatten die de erkenningen en de controle?*

M. Alain Maron.- Cela concerne l'agrément, le contrôle ?

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).- Ja, inderdaad: de controle en de vastlegging van de erkenningsnormen...*

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- Oui, c'est ça : le contrôle, la fixation des normes...

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Uit een recent verslag over de ziekenhuisinstellingen blijkt dat een bundeling van de functies binnen één instelling beter zou werken.*

M. Alain Maron.- Nous ne nous prononçons pas sur cette question, mais le fait qu'un rapport récent sur les infrastructures hospitalières recommandait plutôt le rassemblement de ces différentes fonctions au sein d'un seul organisme, sans préciser si cela devait être l'administration ou l'OIP, à l'époque fédéral. Il faut affiner la réflexion sur l'articulation entre OIP et administration. Je ne plaide pas pour tout rassembler dans l'OIP et supprimer l'administration, mais j'attire votre attention sur ce point.

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).- Ik zei het in het begin van mijn uiteenzetting al: de Brusselse situatie lijkt niet op die in de rest van het land,*

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- Je l'ai dit d'emblée : la réalité bruxelloise est différente de celle du Nord et du Sud, ne serait-ce qu'en raison des réglementations qui s'appliquent.

alleen al door de wijze waarop de ION en de administratie zich tot elkaar verhouden.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Ik begrijp dat het besluitvormingsproces in elk gewest anders is. We moeten er wel voor zorgen dat alle instellingen en Brusselaars baat hebben bij de nieuwe situatie. Ik twijfel zeker niet aan uw goede wil.*

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).- De heer Colson heeft naar het verleden verwezen. Ook al is de manier van werken veranderd, toch moet men met het verleden rekening houden.*

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Ik begrijp dat het volledige Verenigd College het eens moet zijn alvorens te kunnen beslissen. Bestaat er inzake de kinderbijslag nog onduidelijkheid over de financiering voor 2015 of heb ik dat verkeerd begrepen?*

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).- U hebt dat verkeerd begrepen. We moeten nadenken over een kinderbijslagbeleid dat zowel de verwachtingen van de burgers inlost als financieel houdbaar is.*

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Dan was het over de meerjarenbegroting dat u nog vragen had.*

De komende weken zullen bepalend zijn. Tegen 31 december zullen verscheidene verenigingen en structuren overgeheveld zijn. Voor 2015 is er in een protocolakkoord voorzien. Ik had u graag horen zeggen dat u de goedkeuring van de betrokken verenigingen nodig hebt om tot overheveling te kunnen overgaan, waarna de GGC in 2015 automatisch akkoord zal gaan.

Entre l'OIP et l'administration, ce n'est pas décliné de la même manière.

M. Alain Maron.- J'entends bien que les modes décisionnels, la tutelle des ministres, etc. ne seront pas les mêmes. Mais outre la réalité institutionnelle et politique, il faudra que cela fonctionne au bénéfice des institutions et des Bruxellois qui, de prime abord, ne sont pas particulièrement concernés par ces passages de relais institutionnels. Je ne doute pas, cependant, que votre volonté soit de faire fonctionner les choses.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- M. Colson a fait référence à un certain passé. Le mode de fonctionnement a changé, mais ce sont des éléments dont il faut quand même tenir compte pour établir une structure.

M. Alain Maron.- Il faut l'accord de l'ensemble du Collège réuni pour les décisions, je vous entends bien. En ce qui concerne les allocations familiales, soit j'ai mal compris, soit vous m'avez dit qu'il restait un relatif brouillard au niveau du financement en 2015 ?

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- Non, vous avez mal compris. Je me suis projeté dans l'avenir. Il faut se donner le temps de la réflexion, car nous devrons, à un moment, nous positionner sur une politique d'allocations familiales qui à la fois réponde aux attentes des citoyens et soit financièrement soutenable.

M. Alain Maron.- C'est donc bien sur les projections pluriannuelles que vous avez un certain nombre de questions.

Je vous ai entendu dire : "le basculement, c'est le moment". Vous avez raison. C'est d'ailleurs le moment qui est prévu dans l'accord institutionnel et vous avez rappelé un certain nombre d'échéances.

Les prochaines semaines seront déterminantes, puisqu'il y a tout de même un avantage concret lié à l'accord institutionnel : d'ici le 31 décembre, un maximum d'associations ou de structures auront basculé. Vous avez expliqué pourquoi et pointé l'automaticité que cela entraîne.

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).- Dat is inderdaad het geval.*

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Daar ben ik zeer blij om. Ik begrijp dat u voorzichtig bent gebleven. In tegenstelling tot wat de heer Colson zegt, vindt Ecolo al 15 à 16 maanden dat een ION noodzakelijk is. Ons standpunt is niet nieuw. Wij hebben contact met de sector en zijn bekommerd om de mensen die er werken en geholpen worden.*

De geestelijke gezondheidszorg en de verslavingsproblematiek bevinden zich bijvoorbeeld halverwege tussen de Cocof en de GGC. Met het oog op efficiënt bestuur is dat geen ideale situatie. Ik moedig u aan om over de situatie na te denken en duidelijk met de verenigingen te communiceren. Desgevallend dient u hen uit te leggen dat, indien ze onder de GGC vallen, er nieuwe bepalingen, financieringen en garanties gelden. Ik heb geen sentimentele band met de ene of andere instelling, maar Brussel heeft wel nood aan een coherent sociaal en gezondheidsbeleid dat de verenigingen helpt om de Brusselaars een kwaliteitsvolle dienstverlening aan te bieden.

Un protocole d'accord est donc prévu pour 2015 et j'aurais aimé vous entendre dire que l'accord des différentes entités concernées est nécessaire pour que s'opère le basculement et que la Cocom donnera automatiquement son accord en 2015.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- C'est le cas, oui.

M. Alain Maron.- J'en suis ravi. Au sujet de l'ampleur du basculement, vous êtes resté prudent et je peux le comprendre. Contrairement à ce qu'a dit M. Colson, cela fait 15 ou 16 mois qu'Ecolo affirme qu'un OIP est nécessaire, tout comme la maximisation de la Cocom.

Notre positionnement n'a rien de neuf, il est clair depuis longtemps et c'est en cette qualité que nous sommes allés à la rencontre des électeurs. Je tiens à souligner que nous sommes évidemment en contact avec des secteurs. Nous sommes inquiets à l'idée de mettre des gens en difficulté et que le service rendu soit problématique.

Or, il est vrai que des secteurs comme ceux de la santé mentale ou de la toxicomanie se trouveront à mi-chemin entre la Cocof et la Cocom. Ce n'est pas évident. Pour certaines asbl, devoir gérer de l'agrément Cocof et Cocom simultanément est problématique alors que le basculement Cocom sera quasiment automatique.

Pour les secteurs, il n'est pas évident de devoir assumer que des conventions de revalidation passent en Cocom dans le domaine de la toxicomanie alors que cela représente une bonne partie du subventionnent. Dans le même temps, ce secteur se retrouve encore dans le décret ambulatoire de la Cocof, alors qu'il existe une ordonnance en Cocom sur l'aide aux personnes qui pourrait être le réceptacle.

Ces gens se retrouvent ainsi pris entre deux secteurs. En termes de bonne gouvernance et de logique, il ne s'agit pas de la situation idéale. Je vous encourage à réfléchir à cette situation et à envoyer un message clair à ces associations en leur expliquant que, le cas échéant, des dispositifs existent ainsi que des financements et des garanties s'ils basculent complètement.

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).- De enige instelling waarmee we een sentimentele band moeten hebben, is het Brussels Gewest.*

- Het incident is gesloten.

INTERPELLATIE VAN DE HEER ALAIN MARON

TOT DE HEER RUDI VERVOORT, VOORZITTER VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR DE COÖRDINATIE VAN HET BELEID VAN HET VERENIGD COLLEGE,

betreffende "de interministeriële conferentie Welzijn en Gezondheid".

De voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- De interministeriële conferentie Sociale Zaken en Gezondheid is opgericht om de verschillende maatregelen op het Brussels grondgebied beter op elkaar af te stemmen. In Brussel zijn de welzijns- en gezondheidsbevoegdheden verdeeld tussen de Franse Gemeenschapscommissie (Cocof), de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC). Daarnaast speelt ook de Franse Gemeenschap een belangrijke rol.*

Bovendien bestaat het welzijns- en gezondheidsbeleid vooral uit noodmaatregelen voor bepaalde doelgroepen en moeten die maatregelen worden afgestemd op het algemeen preventiebeleid. Zo moet er een link worden gelegd met het gewestelijk beleid inzake huisvesting en ruimtelijke ordening.

Là encore, ce n'est pas une question de "fétichisme institutionnel" et il n'y a pas d'attachement sentimental au niveau bicommunautaire ou à n'importe quelle autre institution. Seule demeure la nécessité de mettre en place une politique sociale et de santé cohérente à Bruxelles et qui aide les associations à remplir le meilleur service pour les Bruxellois.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- La seule institution à laquelle nous nous devons d'être attachés sentimentalement est la Région.

- L'incident est clos.

INTERPELLATION DE M. ALAIN MARON

À M. RUDI VERVOORT, PRÉSIDENT DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA COORDINATION DE LA POLITIQUE DU COLLÈGE RÉUNI,

concernant "la conférence inter-ministérielle Social-Santé".

M. le président.- La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron.- La conférence interministérielle (CIM) social-santé était, sous la législature précédente, un des instruments essentiels dont s'étaient dotés les différents exécutifs bruxellois, dont le Collège réuni, pour mieux articuler les différentes politiques exercées en la matière sur le territoire bruxellois. L'exemple que je viens de citer sur la santé mentale ou la toxicomanie et le fait que des secteurs restent agréés par différentes institutions illustrent une fois de plus la nécessité de s'accorder, dès lors que l'on ne bascule pas tout le monde au sein de la même institution.

Un constat public justifiait la mise en œuvre de la CIM social-santé : "Les politiques sociales et de santé à Bruxelles sont partagées entre la Commission communautaire française (Cocof), la Commission communautaire commune (Cocom), la Commission communautaire flamande (VGC,

In januari 2014 antwoordde u op een interpellatie van mevrouw Plovie dat de interministeriële conferentie Sociale Zaken en Gezondheid niet de resultaten heeft opgeleverd waarop de meerderheid in het begin van de legislatuur had gehoopt en dat het overleg nog belangrijker zou worden na de zesde staatshervorming. U vroeg zich dan ook af of de interministeriële conferentie wel het meest geschikte instrument is om een globaal, transversaal en coherent welzijns- en gezondheidsbeleid op het Brussels grondgebied te ontwikkelen.

In het meerderheidsakkoord van de GGC is geen sprake meer van de interministeriële conferentie Sociale Zaken en Gezondheid. Welke resultaten heeft de evaluatie van dit instrument opgeleverd? Zult u het behouden of door een ander instrument vervangen?

Hoe worden het overleg en de samenwerking tussen de verschillende overheden georganiseerd voor alle welzijns- en gezondheidsmateries, met inbegrip van de overgehevelde materies?

sous tutelle de la Communauté flamande), sans oublier le rôle très important des politiques menées par la Communauté française. Il est donc nécessaire d'entretenir un dialogue entre ces institutions. Les politiques sociales et de santé consistent en des dispositifs qui soutiennent principalement des publics en difficulté. Il s'agit donc le plus souvent d'une action "palliative" ou "curative", c'est-à-dire qui agit en aval des problèmes. Il est important pour l'efficacité de ces politiques qu'elles s'articulent de façon cohérente avec les politiques générales menées en amont afin d'organiser la meilleure prévention possible. La Commission communautaire française, la Commission communautaire commune et la Région s'inscriront dès lors dans le cadre d'une concertation, basée sur le principe des conférences interministérielles, afin d'assurer la meilleure cohérence entre les politiques sociales et de santé, ainsi qu'avec les politiques régionales concernées."

Lorsque des secteurs dépendent de différentes institutions, un lien est à établir avec un certain nombre de politiques directement régionales, comme la politique du logement et celle de l'aménagement du territoire, qui peuvent être directement liées aux politiques sociales et de santé.

En janvier 2014, alors que vous étiez interrogé sur le bilan du fonctionnement de la CIM social-santé par ma collègue Magali Plovie, vous reconnaissiez "qu'au vu des objectifs que la majorité s'était fixés en début de législature, ce n'était pas très satisfaisant." Et vous ajoutiez qu'après la sixième réforme de l'État, l'ampleur des compétences transférées ne permettra pas qu'on néglige ces réunions. Vous indiquiez toutefois que vous vous posiez des questions sur l'adéquation de l'outil quant au but poursuivi, à savoir une vision globale, transversale et cohérente des politiques sociales et de santé à déployer sur le territoire bruxellois.

L'accord de majorité de la Cocom ne fait plus mention de la conférence interministérielle Social-Santé. Quelle est l'évaluation que vous avez faite de la CIM social-santé sous la précédente législature ?

Bespreking

De voorzitter.- Mevrouw Teitelbaum heeft het woord.

Mevrouw Viviane Teitelbaum *(in het Frans).- Wij herhalen al jaren dat er een samenhang moet zijn in het beleid en dat de interministeriële conferentie moet worden gebruikt om in Brussel een globaal en transversaal beleid te voeren.*

Wij sluiten ons aan bij de vragen van de heer Maron. In januari laatstleden vroeg u zich in deze vergadering nog af of de interministeriële conferentie (IMC) Sociale Zaken en Gezondheid nuttig zou zijn in het kader van de Brusselse institutionele configuratie.

Hoe kunt u de IMC nog verbeteren? Indien ze niet nuttig zou zijn, hoe wilt u het noodzakelijk overleg tussen de instellingen dan laten verlopen?

Avez-vous fait le choix de maintenir cet outil ou de le remplacer par un autre ? Ces conférences interministérielles existent-elles encore ou pas ? Souhaitez-vous les faire vivre ou pas ? Le cas échéant, envisagez-vous de les remplacer par autre chose ? Quel type de concertation est - ou non - mis en œuvre sur ces matières entre les différents niveaux de pouvoir ?

Quel que soit l'organe mis en place, quelles sont les différentes mesures que vous avez prises pour assurer concrètement la concertation et la coopération entre les différentes entités compétentes sur le territoire bruxellois pour l'ensemble des politiques sociales et de santé, et pas uniquement des matières transférées ?

Discussion

M. le président.- La parole est à Mme Teitelbaum.

Mme Viviane Teitelbaum.- Je suis particulièrement satisfaite de constater qu'un parti qui participait précédemment à la majorité et aurait donc pu agir à cet égard nous rejoint sur le sujet. Pour notre part, nous répétons depuis des années qu'il faut de la cohérence entre ces politiques et qu'il faut réellement utiliser cette conférence interministérielle, outil essentiel pour mener une politique globale et transversale à Bruxelles. En effet, cette dernière touche des enjeux majeurs pour les Bruxellois : le parcours d'intégration, la problématique des crèches, le transfert des compétences, etc.

Nous partageons les interrogations de M. Alain Maron qui rejoint nos préoccupations depuis de longue date. En janvier dernier, vous vous demandiez au sein de cette assemblée si la CIM social-santé constituait un bon outil dans le cadre de la configuration institutionnelle bruxelloise. Avez-vous trouvé réponse à votre questionnement ?

Comment comptez-vous améliorer ou relancer cet outil ?

Vous aviez également annoncé que l'ampleur des compétences transférées ne permettait pas qu'on

néglige ces réunions. Si ce n'est pas la CIM, quel outil comptez-vous utiliser pour mettre en place cette concertation et ce dialogue entre les institutions ?

De voorzitter.- De heer Vervoort heeft het woord.

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).- Voor de nieuwe collega's zal ik even schetsen wat er aan de oprichting van de interministeriële conferentie (IMC) voorafging.*

De IMC Sociale Zaken en Gezondheid werd in 2010 opgericht door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC), de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) en de Commission communautaire française (Cocof), waarin alle ministers en staatssecretarissen van die instellingen zitting hebben. Ze wordt voorgezeten door de minister-president van het gewest die ook voorzitter is van het Verenigd College van de GGC, de voorzitter van de VGC en de voorzitter van de Cocof.

In de loop van de voorbije regeerperiode kwamen bepaalde thema's in de IMC Sociale Zaken en Gezondheid aan bod. De balans van de werkzaamheden is niet negatief, ook al vonden een aantal overlegrondes buiten de IMC plaats. Ik zou een lijstje met resultaten kunnen opstellen, maar na vijf werkingsjaren ben ik helaas niet overtuigd van het nut van de IMC.

Met de zesde staatshervorming komt het er in feite op aan dat het Verenigd College de coördinatie voor zijn rekening neemt.

Ik zal het Verenigd College voorstellen daarover van gedachten te wisselen, zodat we definitief kunnen beslissen hoe we tijdens deze regeerperiode te werk willen gaan. Als het Verenigd College van oordeel is dat de IMC nog zin heeft, dan moeten alle leden ervan hun verantwoordelijkheid opnemen.

Voor de verkiezingen zeiden we dat we de verkiezingsresultaten wilden afwachten. Nu moeten we nadenken over hoe we te werk willen

M. le président.- La parole est à M. Vervoort.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- Je vais rappeler pour nos nouveaux collègues ce qui a présidé à la création de cette conférence interministérielle (CIM).

Par les décisions du 29 avril 2010, du 6 mai 2010, du 27 mai 2010 et du 1er avril 2010, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et les Collèges de la Commission communautaire commune (Cocom), de la Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) et de la Commission communautaire française (Cocof) ont pris l'initiative de créer cette CIM social-santé bruxelloise.

La CIM social-santé était composée de l'ensemble des ministres et secrétaires d'État de chacune des entités et présidée conjointement par le ministre-président de la Région, à la fois président du Collège réuni de la Cocom, par le président du Collège de la VGC et par le président du Collège de la Cocof.

Au cours de la précédente législature, un travail a été réalisé sur certaines thématiques à partir de la CIM social-santé. Et le bilan de ce travail n'est pas négatif, même si, pour certaines CIM, les concertations et négociations nécessaires se sont finalement déroulées en dehors de la CIM. Par exemple, pour la CIM "accueil 0-3 ans", c'est finalement le gouvernement régional qui a travaillé à la mise en place de nouveaux mécanismes de soutien à la politique de l'accueil de la petite enfance. La Région a en effet fait plus que sa part dans cette matière-là.

Je pourrais dresser une liste de dossiers pour lesquels des résultats ont été engrangés, mais je ne peux pas vous cacher qu'après cinq années de fonctionnement de cette structure, je ne suis personnellement pas convaincu que ce soit l'outil adéquat pour mener les politiques que nous avons à mener. Ce sont en effet les mêmes qui se

gaan.

De voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Aangezien u in het Verenigd College of de regering een gedachtewisseling op gang wilt brengen over de IMC, zullen we daar later op terugkomen.*

Wie zal de coördinatie op zich nemen, als we de IMC afvoeren?

Ecolo en de MR drongen er in 2009 al op aan om de coördinatie te organiseren en de zaken thematisch te benaderen. Luchtvervuiling is bijvoorbeeld niet alleen een zaak voor het ministerie van Leefmilieu, maar heeft ook implicaties voor de sociale sector, de gezondheidszorg en huisvesting.

retrouvent à des fonctions ou des degrés divers.

Avec l'enjeu de la sixième réforme de l'État, ce qui compte c'est que le Collège réuni assure la plus grande coordination en son sein par delà les structures éventuelles qu'on aurait pu mettre en place pour se fixer un objectif d'une plus grande cohérence des politiques que nous souhaitons mener.

Je vais proposer une réflexion au Collège réuni à cet égard, pour qu'on fasse un bilan et qu'on détermine une fois pour toutes sur quel mode nous voulons fonctionner pendant cette législature. Cette conférence interministérielle est-elle encore pertinente ou pas ? Si la réponse est oui, alors chacun devra assumer sa part de responsabilité en faisant fonctionner ses compétences dans cette conférence. Sinon, il faudra avoir le courage de passer à autre chose. Cela n'enlève rien aux responsabilités que nous aurons à assumer durant cette législature.

Avant les élections, on disait qu'on verrait après les élections. On fonctionnait sur le mode de la prudence, car on ne savait pas ce que l'avenir nous réservait. Maintenant, on s'interroge sur ce qu'il convenait de faire. Faisons preuve de cohérence : c'est l'un ou c'est l'autre. Si c'est l'un, il faut le faire fonctionner. Si c'est l'autre, il faut être capable de dire non. Il faut lancer cette réflexion et ce n'est pas moi seul qui vais la porter.

M. le président.- La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron.- Nous reviendrons vers vous ultérieurement, puisque vous annoncez votre intention de provoquer une réflexion au sein du Collège réuni ou au sein du gouvernement régional quant à l'avenir de la CIM et la manière d'assumer son maintien ou sa suppression. Dans le cas où cette CIM n'est pas maintenue, quel autre outil mettre en œuvre pour en assurer la coordination ?

Ecolo et le MR avaient insisté sur cet aspect dans les accords de 2009. Il s'agit d'un outil qu'il convient de développer. L'idée est que les gens se parlent autour d'une thématique. La pollution de l'air ne concerne pas uniquement le ministère de l'Environnement, mais implique d'autres acteurs

Voor een aantal thema's is overleg nodig om tot een coherent beleid te komen. Het zou me verheugen mocht u ons over enkele weken of maanden aankondigen dat er een nieuw ministerieel coördinatieorgaan van start gaat.

- Het incident is gesloten.

INTERPELLATIE VAN DE HEER ALAIN MARON

TOT DE HEER GUY VANHENGEL, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET GEZONDHEIDS-BELEID, HET OPENBAAR AMBT, DE FINANCIËN, DE BEGROTING EN DE EXTERNE BETREKKINGEN,

EN TOT DE HEER DIDIER GOSUIN, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET GEZONDHEIDS-BELEID, HET OPENBAAR AMBT, DE FINANCIËN, DE BEGROTING EN DE EXTERNE BETREKKINGEN,

betreffende "de modernisering van het bestuur".

De voorzitter.- Collegelid Didier Gosuin zal de interpellatie beantwoorden.

De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Het Verenigd College draalde tijdens de vorige regeerperiode met de modernisering van de administratie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC).*

relevant du domaine social, de la santé et du logement.

Imaginons développer un plan de lutte contre la tuberculose. Il serait absurde de ne pas l'aborder sous l'angle du logement en y associant les CPAS, par exemple.

Pour un certain nombre de thématiques larges ou restreintes, afin de mener des politiques cohérentes, il faut susciter la concertation entre les acteurs. Je me réjouis de ce que vous preniez une décision rapide et que vous nous annonciez dans quelques semaines ou quelques mois la mise en œuvre d'un nouvel outil de coordination entre les ministres.

- L'incident est clos.

INTERPELLATION DE M. ALAIN MARON

À M. GUY VANHENGEL, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE DE LA SANTÉ, LA FONCTION PUBLIQUE, LES FINANCES, LE BUDGET ET LES RELATIONS EXTÉRIEURES,

ET À M. DIDIER GOSUIN, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE DE LA SANTÉ, LA FONCTION PUBLIQUE, LES FINANCES, LE BUDGET ET LES RELATIONS EXTÉRIEURES,

concernant "la modernisation de l'administration".

M. le président.- Le membre du Collège réuni Didier Gosuin répondra à l'interpellation.

La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron.- Sous la précédente législature, le Collège réuni avait des velléités de modernisation de l'administration de la Commission communautaire commune.
Pour ce faire, vos prédécesseurs ont fait appel à un "manager de transition" chargé, d'une part, de

Er werd een 'overgangsmanager' aangesteld die de werking van de administratie moest analyseren en een toekomststrategie opstellen. Daarbij moest rekening worden gehouden met de nieuwe bevoegdheden die we door de zesde staatshervorming zouden krijgen.

Na de analyse werd een stappenplan opgesteld. Dat stappenplan werd vervolgens uitgewerkt in meerdere actiefiches, die in januari aan de verantwoordelijke ambtenaren werden bezorgd, zodat zij deze acties kunnen uitvoeren.

Toen uit de analyse bleek dat de administratie van de GGC niet efficiënt werkte, moest er worden ingegrepen

Hoever staat het met de modernisering van de administratie? Worden de actiefiches gebruikt? Hebt u ze goedgekeurd?

Hoever staat het met de aanstelling van het hoger en het middenmanagement? Tijdens de begrotingsbesprekingen vernamen we dat de zes verleende mandaten niet werden toegekend. Hoe komt dat? Blijkbaar werden er een aantal bezwaren ingediend. Welk aspect van de procedure betreffen die bezwaren?

De toekenning van die mandaten moet overigens net als de modernisering van de administratie van de GGC worden gezien in het kader van de oprichting van de instelling van openbaar nut die een groot deel van de bevoegdheden in verband met sociale zaken en gezondheid van de GGC zal beheren.

Is het akkoord over het beheer van de begroting en de financiën definitief of voorlopig? Gebeurt dat beheer in duurzaam overleg met het gewest?

dresser un diagnostic du fonctionnement de l'administration et, d'autre part, d'élaborer une stratégie d'avenir, en tenant compte en outre des enjeux liés à la sixième réforme de l'État. En effet, il était déjà clair que la Cocof allait hériter de nouvelles et importantes compétences.

Interrogé à ce sujet par Mme Anne Herscovici en février dernier, le Collège réuni indiquait qu'après la phase de diagnostic, qui avait pointé de très nombreux manquements notamment au niveau de la vision stratégique, une feuille de route avait été rédigée et déclinée en plusieurs fiches-actions. Ces dernières portaient sur la communication, la gestion des ressources humaines, les infrastructures, etc.

Ces fiches-actions avaient été remises en janvier aux différents fonctionnaires responsables de leur mise en œuvre progressive.

À partir du moment où le diagnostic a pointé que, dans une large mesure, l'administration de la Cocom ne fonctionnait pas de manière efficace, a fortiori au regard des enjeux sociaux et de santé bruxellois et des enjeux liés à la sixième réforme de l'État, il fallait agir.

Pourriez-vous dès lors nous dire où en sont ces chantiers au sein de l'administration en vue de sa modernisation ? Qu'en est-il de la mise en œuvre des différentes fiches-actions ? Les avez-vous avalisées ?

Où en est la désignation du management moyen et supérieur ? Pour rappel, six mandats (fonctionnaire dirigeant, fonctionnaire dirigeant-adjoint et quatre directions générales) devaient être attribués. Nous avons appris lors du débat budgétaire que ces mandats n'avaient pas été attribués. Pouvez-vous nous expliquer ce qu'il s'est passé ? Visiblement, un certain nombre de recours ont été déposés. Sur quel aspect de la procédure les recours portent-ils ?

Par ailleurs, il est certain que la désignation de ces mandats doit être réfléchie, tout comme la modernisation de l'administration de la Cocom, en lien avec la création de l'organisme public qui va gérer une bonne partie des compétences sociales et de santé de la Cocom.

Bespreking

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

De heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College *(in het Frans).- Zelfs een kleine administratie moderniseren vergt tijd. Als we willen dat de instellingen goed blijven functioneren, moeten we bij die modernisering meteen ook rekening houden met de nieuwe bevoegdheden.*

De rol van overgangsmanager werd aan PricewaterhouseCoopers toevertrouwd.

Wat de aanstelling van een nieuw hoger en middenmanagement betreft, achtte de vorige regering het niet opportuun een vergaande hervorming door te voeren voor er een nieuwe regering was.

De nieuwe regering vond het belangrijk bepaalde punten eerst aan te pakken. In samenwerking met het Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest (CIRB) worden in 2015 de informatica en de archivering gemoderniseerd.

De personeelsdienst werd uitgebreid en er lopen nog een aantal selectieprocedures.

De aanstelling van het hoger en middenmanagement liep vertraging op door de indiening van meerdere bezwaren tegen de recentste wijziging van het besluit betreffende het administratieve statuut, waardoor er juridische onzekerheid is ontstaan. Het Verenigd College startte dan ook een juridische regularisatieprocedure op.

Wat het beheer van de begroting en de financiën betreft, is er geen enkele overeenkomst.
De GGC huurt een gebouw dat door citydev.brussels werd aangekocht. Met de verenigingen die momenteel nog aan de

Enfin, l'accord concernant la gestion du budget et de la trésorerie avec la Région est-il définitif ou s'agit-il d'un accord provisoire ? Cette gestion est-elle bien coordonnée avec la Région, et ce, de manière durable ?

Discussion

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni.- Moderniser une administration, fut-elle relativement modeste en termes de cadre de personnel, prend nécessairement du temps. Nous devons en outre articuler cette modernisation avec la reprise des matières issues de la sixième réforme de l'État, qui reste une priorité absolue pour ne pas mettre en péril le fonctionnement des institutions concernées. La mise en place de l'OIP évoqué dans l'interpellation précédente en constitue le plat de résistance.

En ce qui concerne les chantiers internes à l'administration identifiés par l'étude dont vous faites mention, le rôle de manager de transition a été confié à un organisme privé - PricewaterhouseCoopers, si je ne m'abuse.

Compte tenu des modifications apportées par l'arrêté du 30 juin 2014 aux fonctions de management moyen et supérieur, il semble qu'il n'ait pas été jugé opportun par le précédent gouvernement de lancer une réforme en profondeur avant l'arrivée des nouveaux dirigeants. Les choses sont donc restées en l'état.

Lorsque le nouveau gouvernement a repris en main ce dossier, il a paru important de travailler en priorité sur certains points. Nous pouvons donc confirmer que les aspects informatique et d'archivage ont été pris en compte dans un plan de travail à réaliser, en association avec le Centre d'informatique pour la Région bruxelloise (CIRB). Cela se fera en 2015.

Un renforcement a été réalisé au niveau du service du personnel. Le cadre du personnel va être complété par un juriste, un médecin, trois assistants et un commis. La procédure de sélection est en cours.

Handelskaai zitten, wordt binnenkort overlegd over de voorwaarden voor de verhuizing.

De werken die in het gebouw nog moeten worden uitgevoerd, worden midden 2015 afgerond. De verenigingen verhuizen daarna.

La désignation du management moyen et supérieur est retardée car l'introduction de plusieurs recours contre la dernière modification de l'arrêté relatif au statut administratif a placé la sélection du management moyen et supérieur dans - c'est un euphémisme - une situation d'insécurité juridique, ce qui traduit sans doute la faiblesse des actes posés en leur temps. Le Collège réuni a donc lancé une procédure de régularisation juridique de la situation en approuvant en première lecture, le 26 novembre dernier, un avant-projet d'arrêté abrogeant les dispositions contestées. De l'avis de tous nos juristes, nous allions au-devant de gros problèmes. Mieux valait anticiper.

Concernant la gestion du budget et de la trésorerie, selon l'administration, aucun accord n'est intervenu à ce stade. Cela ne veut pas dire que nous n'allons pas y travailler, mais il n'y a ni accord définitif, ni provisoire.

Concernant la Maison du bico, l'achat par citydev.brussels d'un bâtiment situé rue Royale a bien été effectué. Ce bien est loué à la Cocom. Les associations actuellement hébergées au quai du Commerce seront rencontrées très prochainement afin de discuter des conditions de transfert.

Le bâtiment nécessite cependant quelques travaux qui devraient être terminés à la fin du deuxième trimestre 2015. Le déménagement pourra alors avoir lieu, après réception des travaux.

De voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Maron.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Ik heb de informatie over het akkoord over het beheer van de begroting en de financiën uit het meerderheidsakkoord gehaald. Om die reden heb ik u die vraag gesteld. Er zal dus geen akkoord zijn?*

M. Alain Maron.- Je ne vous ai pas posé de question concernant la maison du bicommunautaire parce que vous y aviez déjà répondu dans le cadre du débat budgétaire.

Concernant l'accord sur la gestion du budget de la trésorerie, les informations se trouvent dans l'accord de majorité. C'est aussi pour cette raison que je me suis permis de vous poser la question, même si j'aurais dû le préciser en la posant.

Il n'y aurait donc pas d'accord ?

De heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College *(in het Frans).- Het meerderheidsakkoord moest niet voor 23 juli 2014 worden gerealiseerd.*

M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni.- Je pense que vous anticipez. Tout ce qui a été mis dans l'accord de majorité ne devait pas être réalisé

Er zal een belangrijke verschuiving zal plaatsvinden van de begrotingsmiddelen. De procedures moeten daarbij gerespecteerd worden.

U vraagt me of het beheersakkoord definitief is. Een meerderheidsakkoord is wat het is. Wij zullen werk maken van de centralisaties en het beheer van de schatkist. Dit lijkt me coherent. Bij de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hebben we op dit ogenblik andere prioriteiten.

le 23 juillet 2014.

Vous comprenez que nous devons faire face à une mutation importante en termes de moyens budgétaires, notamment à la Cocom et il importe de respecter l'ordre des procédures.

Vous demandez si l'accord concernant la gestion est définitif. Un accord de majorité est ce qu'il est et, par exemple, le Plan de santé existe, mais n'est pas encore réalisé. Nous allons bien entendu travailler sur les centralisations, les gestions de trésorerie...

J'ai été le premier à initier le mouvement et à avoir incité à le faire, donc cela me paraît cohérent. Cependant, au niveau de la Cocom, nous avons pour l'instant d'autres priorités que celles-là.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Ik wil het niet over juridische details hebben. Ik vind het gewoon jammer dat de twee leden van het Verenigd College die hiermee belast waren, hun taak niet hebben kunnen volbrengen. Ik hoor dat u resultaat wil bereiken. Zoveel te beter.*

Worden de beroepen ingediend door syndicaten of door burgers? U lijkt te zeggen dat het niet over een welbepaalde beslissing gaat, maar over de gehele procedure. Hebt u het over een besluit? Wat wordt er door wie tegengesproken?

M. Alain Maron.- Je ne veux pas entrer dans d'éventuels détails juridiques. Je trouve simplement dommage que les deux membres du Collège réuni précédemment chargés de cette matière n'aient pas pu mener à bien cette opération. J'entends votre volonté d'y arriver. Tant mieux.

Ces recours sont-ils déposés par les organisations syndicales ou des individus isolément ? Vous semblez dire qu'il ne s'agit pas d'une décision précise qui est contestée, mais l'ensemble de la procédure. Vous semblez donc viser un arrêté. Qu'est-ce qui est précisément contesté et par qui ?

De voorzitter.- De heer Gosuin heeft het woord.

M. le président.- La parole est à M. Gosuin.

De heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College *(in het Frans).- De beroepen werden ingediend door drie personen die rechtstreeks betrokken partij zijn.*

M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni.- Les recours ont été introduits notamment par trois personnes directement intéressées.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Gaan deze beroepen over de volledige benoemings-procedure?*

M. Alain Maron.- Ces recours portent-ils sur l'ensemble de la procédure de nomination ?

De heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College *(in het Frans).- Ze betreffen de mandaten. Het gaat over persoonlijke geschillen waarover ik verder niets kan zeggen. Deze beroepen kunnen de geldigheid van de volledige procedure in het gedrang brengen.*

M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni.- Ils portent sur les mandats. Il s'agit de litiges d'ordre personnel et il ne m'appartient pas d'en dire davantage. Ces recours risquent de mettre à mal la validité même de l'ensemble de la procédure lancée par le précédent Collège réuni.

De heer Alain Maron *(in het Frans).- Het was niet mijn bedoeling u juridisch in verlegenheid te brengen, maar wel om te begrijpen waar het over gaat.*

- Het incident is gesloten.

Les conseils juridiques nous ont amenés à la conclusion qu'il valait mieux tirer l'échelle plutôt que d'aller à une confrontation.

M. Alain Maron.- Je ne voulais pas vous embarrasser juridiquement, mais simplement comprendre ce dont il est question.

- L'incident est clos.