

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

—

**Integraal verslag
van de interpellaties en
mondelinge vragen**

—

**Commissie voor de Sociale Zaken,
belast met de Kinderbijslag**

—

**VERGADERING VAN
WOENSDAG 15 JULI 2015**

—

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE**

—

**Compte rendu intégral
des interpellations et
des questions orales**

—

**Commission des Affaires sociales,
chargée des Allocations familiales**

—

**RÉUNION DU
MERCREDI 15 JUILLET 2015**

—

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

INHOUD**INTERPELLATIE** 5

Interpellatie van de heer Michel Colson 5

tot de heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

en tot mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

betreffende "de invoering van een zelfredzaamheidsverzekering in het Brussels Gewest".

Bespreking – Sprekers: 8

Mevrouw Véronique Jamoulle (PS)
De heer Alain Maron (Ecolo)
Mevrouw Elke Roex (sp.a)
Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College
De heer Michel Colson (FDF)

MONDELINGE VRAGEN 17

Mondelinge vraag van de heer Emin Özkara 17

aan de heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

en aan mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

SOMMAIRE**INTERPELLATION** 5

Interpellation de M. Michel Colson 5

à M. Pascal Smet, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

et à Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

concernant "la mise en place d'une assurance autonomie en Région bruxelloise".

Discussion – Orateurs : 8

Mme Véronique Jamoulle (PS)
M. Alain Maron (Ecolo)
Mme Elke Roex (sp.a)
Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni
M. Michel Colson (FDF)

QUESTIONS ORALES 17

Question orale de M. Emin Özkara 17

à M. Pascal Smet, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

et à Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

betreffende "de verplaatsing van de residenten van de home 'De Thibault' naar Etterbeek".		concernant "le déplacement de résidents du home 'De Thibault' à Etterbeek".	
Mondelinge vraag van mevrouw Catherine Moureaux	20	Question orale de Mme Catherine Moureaux	20
aan de heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,		à M. Pascal Smet, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,	
en aan mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,		et à Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,	
betreffende "het verbod op clandestiene kinderdagverblijven, follow-up en agenda".		concernant "l'interdiction des crèches clandestines, le suivi et l'agenda".	
Toegevoegde mondelinge vraag van de heer Gaëtan Van Goidsenhoven,	20	Question orale jointe de M. Gaëtan Van Goidsenhoven,	20
betreffende "het samenwerkingsakkoord over de controle op niet-erkende opvangstructuren voor jonge kinderen".		concernant "l'accord de coopération visant le contrôle des structures d'accueil non agréées de la petite enfance".	
Mondelinge vraag van de heer Alain Maron	25	Question orale de M. Alain Maron	25
aan de heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,		à M. Pascal Smet, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,	
en aan mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,		et à Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,	
betreffende "de indexering van de prestaties en de inkomensplafonds voor gezinstoelagen, alsook het overleg met de andere deelgebieden".		concernant "l'indexation des prestations et des plafonds de revenu pour les allocations familiales ainsi que la concertation avec les autres entités fédérées".	

*Voorzitterschap: de heer Ahmed El Ktibi, voorzitter.
Présidence : M. Ahmed El Ktibi, président.*

INTERPELLATIE

De voorzitter.- Aan de orde is de interpellatie van de heer Colson.

INTERPELLATIE VAN DE HEER MICHEL COLSON

TOT DE HEER PASCAL SMET, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

EN TOT MEVROUW CÉLINE FREMAULT, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

betreffende "de invoering van een zelfredzaamheidsverzekering in het Brussels Gewest".

De voorzitter.- Collegelid Céline Fremault zal de interpellatie beantwoorden.

De heer Colson heeft het woord.

De heer Michel Colson (FDF) (in het Frans).- *In de beleidsverklaring wordt voorzien in de mogelijkheid om een zelfredzaamheidsverzekering in te voeren ter ondersteuning van mensen die zorgbehoevend zijn door hun leeftijd, handicap of ziekte.*

Het akkoord bepaalt uitdrukkelijk dat het Verenigd College de invoering van een zelfredzaamheidsverzekering zal bestuderen, ter ondersteuning van de keuze voor thuiszorg, dankzij de huisarts, diensten voor thuiszorg,

INTERPELLATION

M. le président.- L'ordre du jour appelle l'interpellation de M. Colson.

INTERPELLATION DE M. MICHEL COLSON

À M. PASCAL SMET, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

ET À MME CÉLINE FREMAULT, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

concernant "la mise en place d'une assurance autonomie en Région bruxelloise".

M. le président.- La membre du Collège réuni Céline Fremault répondra à l'interpellation.

La parole est à M. Colson.

M. Michel Colson (FDF).- Notre déclaration de politique générale prévoit d'étudier la possibilité de mettre en place une assurance autonomie au départ d'une matière transférée à la suite de la sixième réforme de l'État, l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA). L'objectif est d'accompagner la dépendance, qu'elle soit due à l'âge, au handicap ou à la maladie.

L'accord prévoit explicitement que le Collège réuni lance, dès sa mise en place, une étude en vue de créer une assurance autonomie pour soutenir le

eerstelijnszorg en palliatieve thuiszorg.

Daarbij staat de financiële haalbaarheid centraal. De Brusselse zelfredzaamheidsverzekering zou het mogelijk maken om zorgverstrekking terug te betalen, afhankelijk van de behoeften en de mate van afhankelijkheid van de begunstigden. De verzekering wordt ontwikkeld vanuit de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB), die volledig aan de GGC wordt overgedragen en de vorm van een verzekering krijgt.

Op 20 juli 2014 verklaarde voorzitter van het Verenigd College Vervoort dat in het licht van het denkwerk over de toekomstige organisatie van de ouderenzorg werd beslist om de mogelijkheid te bestuderen van een zelfredzaamheidsverzekering. Die moet erop gericht zijn om zorgbehoevende mensen zo lang mogelijk thuis te laten wonen.

Als vertegenwoordigers van de OCMW's hebben Jean Spinette en ikzelf de verschillende collegeleden benaderd voor meer uitleg. Blijft de THAB, die eventueel kan worden omgevormd of als basis kan dienen voor de verzekering, uitsluitend bestaan voor mensen die een beroep doen op thuiszorg? We hebben geruststellende antwoorden ontvangen, weliswaar uitsluitend mondeling.

Het gewest beschikt niet over terreinen of andere mogelijkheden om het aanbod inzake ROB's en RVT's aanzienlijk op te trekken. Slechts één op vijf tachtigplussers verblijft bovendien in een instelling.

De Waalse regering kondigde op vrijdag 3 juli de oprichting aan van een instelling van openbaar nut (ION), evenals de invoering van een zelfredzaamheidsverzekering.

Het Waalse systeem zou worden gebaseerd op een unieke schaal voor het evalueren van autonomieverlies, die samenvalt met die van de federale overheid en het Vlaams Gewest. Het systeem wordt ontwikkeld door de ziekenfondsen. Elke Waal die wil aansluiten, moet levenslang een extra bijdrage betalen voor het financieren van die dienst. Daar ligt het bedrag nog niet vast. In Vlaanderen bedraagt de bijdrage per jaar per bijdrageplichtige volwassene 50 euro.

choix du maintien à domicile via la médecine générale, les services de soins à domicile, les soins de première ligne ainsi que les soins palliatifs à domicile.

La question de la soutenabilité financière sera au centre des préoccupations. L'assurance autonomie bruxelloise assurerait potentiellement le remboursement de prestations en fonction des besoins et de la situation de dépendance des bénéficiaires. Le développement de cette assurance autonomie se fera au départ de l'APA, transférée intégralement à la Cocom et transformée selon le principe d'une assurance, et non seulement selon celui d'une politique d'assistance.

Le 20 juillet 2014, dans le cadre de la déclaration de politique générale, le ministre-président déclarait : "à la faveur des réflexions à venir quant à la gestion de l'APA, dont nous héritons de la compétence, nous avons décidé d'analyser la création d'une assurance autonomie destinée à soutenir le choix du maintien à domicile".

En tant que représentants des CPAS, Jean Spinette et moi-même avons fait le tour des différents ministres pour tenter d'avoir des explications sur cette phrase. L'APA, éventuellement transformée ou servant de base à une assurance autonomie, allait-elle se limiter uniquement aux personnes à domicile ? Nous avons reçu des réponses rassurantes à ce sujet, mais de manière orale.

Nous sommes tous conscients, et vous l'avez encore répété récemment, que notre Région ne dispose ni des réserves foncières, ni des réserves financières pour augmenter de manière sensible l'offre en MR et MRS. Rappelons d'ailleurs que seule une personne sur cinq de plus de 80 ans est hébergée en institution et, a contrario, que quatre personnes sur cinq vivent à domicile.

Le Gouvernement wallon vient d'annoncer ce vendredi 3 juillet la création d'un organisme d'intérêt public (OIP) estampillé Sécurité sociale wallonne - ce qui lui a valu des commentaires peu amènes de la part du président du Parlement flamand, Jan Peumans -, mais également la création d'une assurance autonomie.

En Wallonie, le système se baserait sur une

Het Waalse systeem zou in werking treden vanaf 1 januari 2017. Het zou de aangesloten leden recht geven om gebruik te maken van erkende diensten voor thuiszorg. In Wallonië kiest men dus duidelijk voor de ontwikkeling van het zorgaanbod.

Nadat ik mijn interpellatie had ingediend, publiceerden de Federatie van Rustoorden (Ferubel) en de vereniging van Waalse OCMW's een persbericht over het feit dat rusthuisbewoners niet in aanmerking zouden komen voor het systeem. Dat druist in tegen de Waalse beleidsverklaring.

De voornoemde verenigingen berekenden wat de maatregel zou teweegbrengen inzake de overdracht van directe en indirecte kosten naar de OCMW's. 20% van de bewoners in Waalse openbare rusthuizen krijgt een THAB, tegenover 25% in het Brussels Gewest. In Wallonië zijn de directe en indirecte gevolgen goed voor 17 miljoen euro.

Volgens de wet uit 1965 dient men immers gedomicilieerd te zijn in een rusthuis alvorens men er wordt toegelaten.

Het dossier is dan ook bijzonder complex. Hoe staat het met de studie die werd aangekondigd in de algemene beleidsverklaring van de GGC?

Hebt u reeds contact opgenomen met Waals minister Prévot om te vermijden dat Brussel de trein van de zelfredzaamheidsverzekering mist? Dat dossier is immers symbolisch voor de solidariteit tussen Brussel en Wallonië.

Blijft de verzekering volgens de huidige stand van de studie beperkt tot wie ervoor kiest thuis te blijven?

Welke middelen moeten de mono- en bicommunautaire instellingen in het Brussels Gewest inzetten om het aanbod inzake dienstverlening op het vlak van gezinshulp, thuiszorg enzovoort uit te breiden?

Het tijdschrift Démocratie du Mouvement ouvrier chrétien (MOC) publiceerde in zijn januarinumnummer van dit jaar een artikel waarin het aantal zorgbehoevende personen in de Federatie

échelle unique d'évaluation de la perte d'autonomie, commune avec le niveau fédéral et la Flandre. Le système serait mis en place par le biais des mutualités. Chaque Wallon adulte sera invité à payer tout au long de sa vie une cotisation supplémentaire, destinée à financer ce service dont le montant n'a pas encore été fixé. En Flandre, celui-ci a été doublé pour atteindre 50 euros par an et par cotisant adulte.

Le système wallon serait mis en place dès le 1^{er} janvier 2017. Il donnerait droit à des services à domicile agréés et de qualité : services d'aide et de maintien à domicile, gardes à domicile, aménagements d'habitations, etc. La Wallonie mise donc très clairement sur un développement important de l'offre de services.

Depuis le dépôt de mon interpellation, la Fédération des maisons de repos de Belgique (Femarbel) et la Fédération des CPAS wallons ont publié un communiqué de presse sur le fait que les résidents des maisons de repos devraient être exclus du système wallon. Cela contredit la déclaration de politique régionale wallonne. Ces fédérations dénoncent le viol des principes d'égalité et de non-discrimination, une régression des droits acquis et un recul en termes d'accessibilité.

Mais surtout, elles ont chiffré ce que cette mesure représenterait en termes de transfert de charges directes et indirectes vers les CPAS. 20% des personnes hébergées dans les maisons de repos publiques wallonnes bénéficient d'une APA. En Région bruxelloise, ce taux est de 25%. En Wallonie, les effets directs et indirects - montant moyen de l'APA, frais indirects et argent de poche - s'élèveraient à 17 millions d'euros, à charge des communes wallonnes et donc des communes bruxelloises via leurs CPAS.

La loi de 1965 prévoit en effet l'inscription au domicile avant l'admission en maison de repos.

Il s'agit donc d'un dossier extrêmement compliqué. Quel est l'état de l'étude annoncée dans la déclaration de politique générale bicommunautaire ?

Avez-vous pris des contacts avec votre homologue Maxime Prévot, afin d'éviter que Bruxelles ne rate

Wallonië-Brussel wordt geschat op 71.000.

Als Wallonië en Brussel ernstig nadenken over de invoering van een zelfredzaamheidsverzekering, is daarvoor volgens het artikel een nieuwe vorm van financiering door de gewestelijke instanties nodig, ter aanvulling bij de federale ziekte- en invaliditeitsverzekering.

We moeten volgens het voornoemde tijdschrift alle financieringsregelingen durven te herzien om de betaalbaarheid van de zelfredzaamheidsverzekering mogelijk te maken. In afwachting daarvan kan de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) worden omgevormd, zodat er geen enkele inkomstenvoorwaarde meer geldt.

Bespreking

De voorzitter.- Mevrouw Jamouille heeft het woord.

Mevrouw Véronique Jamouille (PS) *(in het Frans).*- Ik deel de bekommernissen van de heer Colson, met name over de voortgang van de aangekondigde studie. Werd die uitgevoerd? Bestaan er schattingen in verband met de

le train de la mise en œuvre de l'assurance autonomie? Ce dossier est exemplatif de l'indispensable solidarité entre Bruxelles et la Wallonie.

En l'état actuel de l'étude, l'assurance autonomie se limiterait-elle au maintien à domicile ?

Quels sont les moyens que la Région et ses entités - mono- ou bicommunautaires - doivent déployer afin de développer de manière sensible l'offre de service en matière d'aides familiales, de garde à domicile, etc. ?

La revue Démocratie du Mouvement ouvrier chrétien (MOC) a publié dans son numéro de janvier 2015 un article cosigné par Naïma Regueras et Catherine Plainchamp, qui estime à 71.000 le nombre de personnes dépendantes sur le territoire de la Fédération Wallonie-Bruxelles.

L'article se conclut ainsi: "Si la Wallonie et Bruxelles envisagent la mise en place d'une assurance autonomie de plus en plus sérieusement, cela nécessitera une nouvelle forme de financement par les instances régionales, dans le cadre des nouvelles compétences transférées. Elle viendrait compléter ce qui est déjà pris en charge par le système d'assurance maladie-invalidité organisé au niveau fédéral.

Il faudrait oser envisager une totale refonte de tous les financements pour permettre le financement de l'assurance dépendance. En attendant, une transformation de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA) pourrait prendre ce chemin, en abandonnant toute condition de revenus."

Discussion

M. le président.- La parole est à Mme Jamouille.

Mme Véronique Jamouille (PS).- Je partage les préoccupations et les interrogations de M. Colson, notamment quant à l'état d'avancement de l'étude annoncée. A-t-elle été effectuée ? Dispose-t-on de projections par rapport aux bénéficiaires et aux

gerechtigden en de kosten?

Philippe Close vroeg eerder al of de verzekering betaalbaar zou zijn voor Brussel. Hoe kunnen we vermijden dat privébedrijven rechtstreeks profiteren van de verzekering en ervoor zorgen dat openbare diensten en non-profitorganisaties die zich bezighouden met welzijnszorg er gebruik van kunnen maken?

Wij zijn ook erg bezorgd over de gevolgen voor rusthuisbewoners en het risico op bijkomende kosten voor de gemeenten en OCMW's.

De voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans).*- Dit is een belangrijk thema, aangezien Vlaanderen het systeem al jarenlang kent en Wallonië ook dezelfde weg lijkt op te gaan. Ook met het oog op de behoeften van de vergrijzende Brusselse bevolking is dit een belangrijk dossier, en we moeten de komende jaren dan ook massaal blijven investeren in diensten voor thuiszorg.

De vraag is welk systeem ingevoerd zal worden, voor wie en vooral wie het zal betalen. De tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) werd tot dusver betaald met de algemene financiering van de sociale zekerheid. Voor de uitvoering van de THAB werd geen enkele nieuwe bijdrage of belasting in het leven geroepen.

Is Brussel in staat een zelfredzaamheidsverzekering in te voeren zonder extra belastingen of heffingen? In Vlaanderen is dat alleszins niet gebeurd, want alle Vlamingen die een zelfredzaamheidsverzekering willen, betalen daarvoor 50 euro per jaar. U hebt echter een probleem met zo'n forfaitair systeem. Wallonië zal mogelijk via de ziekenfondsen werken. Het blijft echter de vraag of het systeem daar ook forfaitair wordt of afhankelijk van het inkomen.

Welke financieringsopties liggen er voor Brussel op tafel? U kunt de middelen voor de overgedragen bevoegdheden gebruiken, waaronder die van de THAB. Welke andere middelen zijn er?

coûts ?

Philippe Close avait déjà posé la question de la soutenabilité financière de cette assurance pour Bruxelles. Quelles balises envisager pour faire en sorte que l'assurance ne profite pas directement aux institutions privées, mais également aux services publics et non marchands d'aide aux personnes ?

Enfin, nous sommes très inquiets par rapport à une telle intervention pour les résidents de nos maisons de repos et aux risques de coûts supplémentaires pour les communes et les CPAS.

M. le président.- La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo).- Il s'agit d'un sujet important et sensible. Important parce que la Flandre bénéficie de son système depuis plusieurs années et que la Wallonie semble faire de même actuellement. Important également au regard des besoins : comment va-t-on faire face au vieillissement de la population bruxelloise ? Il convient d'investir massivement, dans les années à venir, dans des services permettant le maintien à domicile. Toutes les formations politiques semblent s'accorder sur ce diagnostic objectivement étayé.

La vraie question porte sur ce qui sera mis en place, au bénéfice de qui et, surtout, qui va payer. L'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA), système dont Bruxelles a hérité à la suite de la sixième réforme de l'État et qui est déjà une forme d'assurance autonomie, était jusqu'à présent financée par le biais du financement général de la sécurité sociale. Pour mettre en œuvre l'APA, aucune cotisation complémentaire ou aucun nouvel impôt n'ont été créés.

Bruxelles est-elle capable de mettre en place une assurance autonomie - reste encore à définir laquelle et au bénéfice de qui - sans lever d'impôt ni de taxe supplémentaire ? La Flandre ne l'a pas fait, puisque tous les Flamands paient 50 euros par an. L'impôt ou la taxe forfaitaire est un problème, selon nous, et vous l'aviez vous-même déclaré dans une réponse antérieure sur le même sujet. La Wallonie, pour sa part, ne sait pas encore très bien comment procéder, peut-être via les mutuelles.

Bent u van plan om meer opcentiemen te heffen? Of neigt u eerder naar een forfaitair systeem, zoals in Vlaanderen? Of bent u van plan om alle middelen uit de algemene begroting te putten?

Er is geen enkele reden waarom de herfinanciering van Brussel niet gedeeltelijk gebruikt kan worden om dergelijke maatregelen te bekostigen. Waarom zou men voor het sociale en gezondheidsbeleid extra belastingen moeten heffen?

Er wordt toch ook geen forfaitaire belasting ten behoeve van de MIVB ingevoerd om het mobiliteitsprobleem aan te pakken!

Welke mogelijkheden worden onderzocht?

De studie wordt gestuurd door het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad. Wie voert ze uit?

Een aansluiting bij het Waalse systeem ligt moeilijk, maar het wordt nog moeilijker om af te stemmen op het Vlaamse systeem. In het Brussels Gewest kan iedereen immers een Vlaamse zelfredzaamheidsverzekering afsluiten, terwijl het Waalse systeem beperkt blijft tot Wallonië. We lopen dus tegen een institutioneel bevoegdhedenconflict aan, al kan het Verenigd College daar niets aan doen.

We kunnen het bestaan van de Vlaamse verzekering in Brussel dus niet negeren. In Brussel is die niet verplicht, maar Brusselaars kunnen er wel bij aansluiten, terwijl ze dat niet kunnen met het Waalse systeem.

Indien u een dergelijk systeem in Brussel invoert, hoe wilt u dat dan laten afstemmen op het Vlaamse systeem dat al beschikbaar is in Brussel?

Mais est-ce que ce sera plus ou moins forfaitaire, plus ou moins proportionné aux revenus ? On n'en sait encore rien.

Pour Bruxelles, j'aimerais savoir quelles pistes de financement sont sur la table. Il y aura le recyclage des moyens dont vous avez hérité, dont ceux de l'APA pour lesquels les dépenses sont déjà fixées. Quels seront les moyens complémentaires ?

Envisagez-vous d'activer, très légèrement, le levier des centimes additionnels ? Vous dirigez-vous plutôt vers des systèmes forfaitaires à la flamande ? Ou encore, désirez-vous a priori trouver les moyens dans le budget général ?

Il n'y a pas de raison que le refinancement de Bruxelles, par exemple, ne puisse pas être affecté en partie à ce genre de mesures. On augmente bien les moyens régionaux dans un certain nombre de matières régionales pures. Pourquoi les budgets du secteur social-santé seraient-ils cadencés ? Pourquoi faudrait-il lever des impôts pour mener des politiques social-santé indispensables pour les Bruxellois ?

C'est un peu comme si l'on imposait une taxe forfaitaire pour augmenter les moyens de la STIB afin de répondre aux problèmes de mobilité. Cela ne viendrait à l'idée de personne. Pourtant, l'assurance autonomie semble faire appel à ce stratagème.

Quelles sont les pistes explorées en la matière ?

L'étude lancée est pilotée par l'observatoire. Qui la réalise ?

La question a été posée de l'articulation avec le système mis en place en Wallonie, mais elle sera bien plus délicate encore s'agissant du système implanté par la Communauté flamande. En effet, en Région bruxelloise, tout qui le souhaite peut bénéficier de l'assurance autonomie flamande, alors que le dispositif wallon sera circonscrit à la Wallonie. Se pose donc un obstacle institutionnel de conflit de compétences, même s'il n'est pas de la responsabilité du Collège réuni.

Il existe en tout cas un enjeu tout à fait particulier d'articulation et de cohérence avec le système

De voorzitter. - Mevrouw Roex heeft het woord.

Mevrouw Elke Roex (sp.a). - Ik zal niet alles herhalen wat de vorige interpellanten hebben gezegd, maar het institutionele vraagstuk is inderdaad het eerste dat opgelost moet worden. Vlaanderen hanteert een eigen verzekeringsprincipe en stelt de zorgverzekering ook open voor Brusselaars, ongeacht hun taal. Iedereen kan zich bij de Vlaamse zorgverzekering aansluiten.

Het grote gevaar schuilt in het feit dat er in Brussel twee verschillende systemen kunnen ontstaan. Vlaanderen is van plan om een soort 'bovenbouw' op de zorgverzekering te plaatsen, de Vlaamse Sociale Bescherming, waarmee men toegang krijgt tot allerlei dienstverlening en uitkeringen.

Er dreigt een groot gevaar voor Brussel als dat systeem ook in Brussel beschikbaar wordt. Het zou er immers toe leiden dat er in Brussel twee systemen ontstaan. In het ene systeem worden bepaalde rechten toegankelijk voor mensen die het geluk hebben om zich tijdig bij de zorgverzekering te hebben aangesloten. Alle andere mensen zouden dan een beroep moeten doen op een ander systeem. Dat tweesporenbeleid zou de facto leiden tot de invoering van een subnationaliteit in Brussel. Ik ben daar een absolute tegenstander van.

Het institutionele vraagstuk moet prioritair worden behandeld. Hebt u daarover al gesprekken gevoerd met de bevoegde ministers in de Vlaamse en de Waalse regering, zodat de zaken uitgeklaard kunnen worden en er knopen doorgehakt kunnen worden? Op die manier kan duidelijk worden gemaakt dat er voor Brusselaars één systeem bestaat, en dat de Nederlandstalige, Franstalige en bicommunautaire instellingen beschikbaar blijven

flamand. On ne peut pas faire comme s'il n'existait pas puisqu'il est potentiellement actif à Bruxelles. Il n'est pas obligatoire comme en Flandre, mais il est actif et utilisable, contrairement au système wallon qui restera circonscrit à la Wallonie.

Dès lors, si vous introduisez un tel système à Bruxelles, comment envisagez-vous l'articulation avec le système flamand actif à Bruxelles ?

M. le président. - La parole est à Mme Roex.

Mme Elke Roex (sp.a) (*en néerlandais*). - *Il faut d'abord résoudre la question institutionnelle. Le système d'assurance flamand est accessible aux Bruxellois, quelle que soit leur langue.*

La Flandre a l'intention de regrouper l'accès à une série de services et allocations dans la Vlaamse Sociale Bescherming. Si ce système était disponible à Bruxelles, deux systèmes coexisteraient. Dans l'un, certains droits seraient accessibles aux personnes qui ont la chance de s'y être affiliées à temps. Tous les autres devraient faire appel à un autre système. Cette politique mènerait de facto à l'instauration d'une sous-nationalité à Bruxelles. J'y suis totalement opposée.

La question institutionnelle doit être traitée en priorité. En avez-vous déjà discuté avec les ministres régionaux flamand et wallon compétents ? Il faut qu'il n'existe qu'un système pour les Bruxellois et que les institutions néerlandophones, francophones et bilingues restent accessibles à tous les Bruxellois. Il ne peut pas exister de système où l'accès à la sécurité sociale dépend de l'affiliation à une certaine assurance.

voor alle Brusselaars. Er mogen geen systemen ontstaan waarbij de toegang tot sociale zekerheid afhankelijk is van de vraag of iemand al dan niet bij een bepaalde verzekering is aangesloten.

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Zoals ik al eerder heb gezegd, geloof ik echt in zo'n zelfredzaamheidsverzekering. Gelukkig maar, want ik ben degene die het dossier moet verdedigen.*

(Vrolijkheid)

Er is een budget van 50.000 euro beschikbaar voor de studie die in de algemene beleidsverklaring werd aangekondigd. Het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad heeft ons een lijst bezorgd waarin het een aantal onderwerpen voorstelt. In de loop van augustus zal het Observatorium ons een ontwerp van een bijzonder bestek bezorgen. Een aantal van uw vragen zijn dus voorbarig, mijnheer Maron.

Wij willen dat bijzondere bestek publiceren in september, zodat we in november kunnen beslissen aan wie de aanbesteding wordt toegekend. In de studie moet uiteraard rekening worden gehouden met het reeds bestaande aanbod of met wat nog op stapel staat in de andere gewesten, evenals met de Europese regelgeving die van toepassing is.

We moeten dat dossier ook goed afstemmen op de oprichting van de nieuwe instelling van openbaar nut (ION), want de sociale partners van die instelling zullen de zelfredzaamheidsverzekering in de praktijk organiseren. Ik ben ook van mening dat er vooruitgang moet worden geboekt in het dossier.

Mijnheer Colson, we staan voortdurend in contact met het kabinet van Waals minister Prévot. Het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad onderhoudt contacten met het Waals Gewest en de Vlaamse Gemeenschap. We zijn dus niet de trein aan het missen in verband met de uitvoering van de zelfredzaamheids-

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Comme j'ai déjà eu l'occasion de le dire dans le cadre de cette commission, je crois réellement en une assurance autonomie. Fort heureusement d'ailleurs, puisque je suis chargée de défendre ce dossier !

(Sourires)

Un budget de 50.000 euros a été prévu pour l'étude annoncée dans la déclaration de politique générale. Compte tenu de ce montant, l'Observatoire de la santé et du social de Bruxelles-Capitale nous a transmis des propositions de sujets à aborder. La liste finale a été arrêtée au début du mois et l'Observatoire de la santé et du social de Bruxelles-Capitale nous transmettra dans le courant du mois d'août un projet de cahier spécial des charges. Certaines de vos questions sont donc prématurées, M. Maron.

Nous souhaitons publier ce cahier spécial des charges en septembre pour pouvoir désigner l'adjudicateur en novembre. Bien entendu, comme j'ai déjà eu l'occasion de le souligner, l'étude devra intégrer ce qui existe ou ce qui est prévu dans les autres entités du pays, ainsi que les règles européennes qui s'appliquent à ce type d'assurance sociale.

Ce dossier doit être travaillé en lien avec le dossier de création de l'organisme d'intérêt public (OIP) puisque ce sont les partenaires sociaux au sein de cet organisme qui géreront concrètement cette assurance autonomie. Comme vous, j'estime que le dossier de l'OIP doit avancer.

Les contacts avec le cabinet du ministre Prévot sont quasi permanents, M. Colson. Les représentants de l'Observatoire de la santé et du social de Bruxelles-Capitale ont également des contacts avec la Région wallonne et la Communauté flamande. Il n'est donc pas prévu de

verzekering. Het is echter belangrijk dat we voor dit project samenwerken met Vlaanderen, Wallonië en de Duitstalige Gemeenschap.

Uw derde vraag betreft het ontwikkelen van thuiszorg, zoals gezinshulp, huishoudhulp en opvang thuis.

Gezinshulp is ongetwijfeld een belangrijke pijler voor de zelfredzaamheidsverzekering. We moeten dus van nu af aan de instrumenten versterken die oudere mensen de mogelijkheid bieden om zo lang mogelijk in goede omstandigheden in hun woning te blijven. Thuiszorg is daarbij een absolute prioriteit.

Hoewel de vergrijzing in Brussel naar verwachting minder ingrijpend zal zijn dan in de andere gewesten, wijzen de demografische voorspellingen voor de komende jaren toch op een sterke groei van de oudere bevolking en dan vooral van tachtigplussers, die meer behoefte hebben aan hulp, zorg en specifieke huisvesting.

Het volstaat dus niet om alleen maar te mikken op nieuwe rusthuizen, want dat is niet houdbaar op budgettair vlak. Bovendien zijn er te weinig terreinen beschikbaar om nieuwe rusthuizen te bouwen. Daarom moeten we alles in het werk stellen om mensen zo lang mogelijk in hun woning te laten blijven.

Daartoe moeten we zorgen voor een geïntegreerd dienstenaanbod voor de opvang en de begeleiding van oudere mensen. Dat zal een goede voorbereiding zijn op de uitvoering van een kwalitatieve zelfredzaamheidsverzekering in het Brussels Gewest.

De Franse Gemeenschapscommissie en de GGC onderzoeken momenteel in een werkgroep hoe ze de sector van de thuishulp nieuw leven kunnen inblazen, bijvoorbeeld door de tarieven van de erkende diensten van de Franse Gemeenschapscommissie en de GGC op elkaar af te stemmen.

De werkgroep onderzoekt ook de mogelijkheid om de voorwaarden voor de vervanging van de gezinshulp binnen de erkende diensten te verruimen, zodat die diensten hun jaarlijks urenquotum kunnen bereiken.

rater le train de la mise en œuvre de l'assurance autonomie. Il convient cependant de bien articuler le projet avec la Flandre et la Wallonie, sans oublier la Communauté germanophone qui est également pleinement compétente en la matière.

Votre troisième question porte sur le développement de l'offre de services à domicile, comme les aides familiales, les aides ménagères et les gardes à domicile.

Le secteur des aides familiales constituera indéniablement un pilier fort de la future mise en place de l'assurance autonomie. Il faut donc agir dès maintenant sur le renforcement des outils permettant un maintien à domicile des personnes âgées dans de bonnes conditions. L'aide à domicile est une priorité absolue, mentionnée à plusieurs reprises dans la déclaration de politique générale.

Si le vieillissement de la population attendu à Bruxelles est moindre que dans les autres Régions du pays, les prévisions démographiques montrent cependant un accroissement important de la population âgée dans les prochaines années, et particulièrement des plus de 80 ans, dont les besoins en matière d'aide, de soins et d'hébergement spécifique sont les plus importants.

Se contenter de miser sur l'ouverture de nouvelles maisons de repos n'est plus tenable, ni sur le plan budgétaire ni sur celui de la disponibilité foncière dans notre Région. L'objectif prioritaire est donc de permettre aux personnes âgées de vivre dans le lieu de vie qu'elles ont choisi, et d'investir dans ce qui permet de rester chez soi lorsque cette solution est encore envisageable.

Ce défi nécessite de placer les personnes âgées au centre d'une offre intégrée de services d'accueil et d'accompagnement. C'est en préparant le terrain de cette façon que nous pourrons veiller à la mise en place d'une assurance autonomie de qualité en Région bruxelloise. L'objectif des prochaines années sera d'augmenter le nombre de bénéficiaires.

Un groupe de travail Cocof-Cocom planche actuellement sur une série de réflexions en vue de revigorer ce secteur. L'une d'elles porte sur une possible harmonisation des tarifs entre les services

Ten slotte onderzoeken ze de technische randvoorwaarden om het quotum in de GGC te verhogen, zoals dit jaar gebeurd is in de Franse Gemeenschapscommissie.

We moeten ook de thuisopvang bij dat proces betrekken, want die dienst is van groot belang voor een aanzienlijk aantal mensen dat thuis blijft wonen. De erkenning van het beroep blijft een belangrijk punt op de agenda, net als in de andere gewesten. We moeten echter nieuwe middelen vrijmaken om die erkenning met een gepaste financiering gepaard te laten gaan, en u weet dat er momenteel bijzonder weinig marge is in het budget van de GGC. Momenteel kan ik nog niets zeggen over de termijn, maar ik houd het dossier in de gaten.

Kortom, we stellen alles in het werk om mensen zo lang mogelijk en in goede omstandigheden thuis te houden en om de uitvoering van een hoogwaardige zelfredzaamheidsverzekering voor te bereiden.

Mijnheer Colson, of de zelfredzaamheidsverzekering ook zal kunnen worden gebruikt door rusthuisbewoners, kan ik nu nog niet zeggen. Persoonlijk sta ik daar wel voor open.

We overwegen ook de fusie van de THAB en de zelfredzaamheidsverzekering en we houden daar rekening mee bij het opstellen van het bijzondere bestek.

Mevrouw Jamouille, de verzekering moet geldig zijn voor alle erkende diensten.

Mijnheer Maron, er is nog geen beslissing genomen over een bijkomende heffing via de ziekenkassen voor de zelfredzaamheidsverzekering. Momenteel worden nog verschillende opties onderzocht. Het staat echter vast dat de verzekering niet werkzaam is zonder extra inkomsten van het gewest of de bevolking.

Mevrouw Roex heeft het over de samenhang met het Vlaams systeem. Zodra de zelfredzaamheidsverzekering verplicht wordt voor alle Brusselaars, zullen wij dat punt met Vlaanderen bespreken.

agréés par la Cocof et la Cocom.

Une autre réflexion porte sur l'élargissement des conditions pour le remplacement des aides familiales au sein des services agréés, afin que ceux-ci puissent atteindre le nombre d'heures fixé dans leur contingent annuel.

Enfin, une dernière réflexion porte sur les modalités techniques d'une augmentation prochaine du contingent en Cocom, comme cela a d'ailleurs été fait cette année en Cocof.

Les gardes à domicile devront certes être incluses dans tout le processus relatif à l'assurance autonomie. L'objectif n'est absolument pas de les laisser en dehors alors que cette fonction est absolument vitale pour toute une série de personnes qui continuent à vivre à domicile, dans des conditions parfois complexes. La question de la reconnaissance du métier, comme dans les autres Régions du pays, reste à l'ordre du jour. Toutefois, il faudra dégager de nouveaux moyens budgétaires afin que cette reconnaissance puisse s'accompagner d'un financement adapté, dans un contexte où les budgets de la Cocom restent particulièrement serrés et les marges étroites. Je ne peux pas vous communiquer de délai à l'heure actuelle, mais je garde le dossier à l'œil.

En conclusion, tout est fait pour renforcer les outils afin de favoriser le maintien à domicile dans de bonnes conditions, et permettre une préparation de la mise en place d'une assurance autonomie de qualité, à la hauteur des attentes.

L'assurance autonomie peut-elle être envisagée dans le cadre des MR ? Nous devons attendre les résultats de l'étude pour nous prononcer à cet égard, M. Colson. Pour ma part, je ne suis pas fermée à cette éventualité.

La fusion de l'APA et de l'assurance autonomie est également une piste envisagée, que nous avons insérée dans la réflexion et dans le cahier des charges de l'étude.

Enfin, Mme Jamouille, l'assurance doit être valable pour tous les services agréés.

M. Maron, aucune décision n'a encore été prise concernant l'assurance autonomie sans impôt

De voorzitter.- De heer Colson heeft het woord.

De heer Michel Colson (FDF) *(in het Frans).*- *Het FDF stond helemaal alleen in zijn strijd tegen de Vlaamse zorgverzekering. Voor ons had die verzekering in de federale sociale zekerheid moeten blijven. Indertijd beslisten de meeste Brusselse OCMW-voorzitters overigens om het systeem niet toe te passen en de bewoners van hun rusthuizen niet bij de verzekering aan te sluiten, omdat zij vonden dat dit een eerste stap in de regionalisering van de sociale zekerheid vormde.*

Ingevolge de zesde staats hervorming werd de bevoegdheid voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) overgeheveld. Gelukkig werd het gebruikspercentage niet als verdeelsleutel voor de financiële middelen gebruikt, want terwijl Vlaanderen perfect georganiseerd is en de maatregel maximaal gebruikt, is dat in Brussel in veel mindere mate het geval.

Wij kijken vol ongeduld uit naar de resultaten van de studie. Het is normaal dat u vandaag nog niet kunt zeggen of de zelfredzaamheidsverzekering enkel zal worden toegepast voor huishulp of ook voor bejaardenhuizen.

In het Waals persbericht is sprake van een bedrag van 17 miljoen euro ten laste van de OCMW's. Wie zal dat betalen? Wie OCMW's zegt, zegt gemeenten en dus belastingen. Aangezien u het toezicht op de OCMW's uitoefent, ligt die kwestie in uw handen.

supplémentaire via les mutuelles. À ce stade, toutes les pistes - y compris celles que vous évoquez - sont intéressantes. Il est néanmoins certain que, sans recettes complémentaires - en provenance de la Région ou des citoyens - l'assurance autonomie ne sera pas efficace.

Mme Roex pose la question de la cohérence avec le système flamand. Lorsque nous aurons rendu cette assurance obligatoire pour tous les Bruxellois, nous entamerons évidemment des discussions sur ce point avec la Flandre.

Mes réponses témoignent de l'état d'avancement de ce dossier, de son étude et de sa planification.

M. le président.- La parole est à M. Colson.

M. Michel Colson (FDF).- Je tiens à rappeler que les FDF ont été très seuls quand ils se sont battus contre la "zorgverzekering", l'assurance dépendance flamande. Nous avons été jusqu'à Strasbourg pour la contester, mais nous avons été battus. Pour nous, le modèle idéal consistait à maintenir cette assurance dans la sécurité sociale fédérale.

À l'époque, la majorité des présidents de CPAS avaient décidé de ne pas appliquer ce système et de ne pas y affilier les résidents, même s'il y avait un intérêt financier à le faire. Ils considéraient en effet ce système comme un premier pas vers la régionalisation de la sécurité sociale.

Ensuite, la sixième réforme de l'État s'est mise en place et une nouvelle matière a été transférée, en l'occurrence l'APA. On aurait pu craindre le pire, car le taux d'utilisation de l'APA est très différencié sur le plan régional. La Flandre est parfaitement organisée, avec un taux d'utilisation maximal. Bruxelles, au contraire, présente un taux très faible. Heureusement, ce n'est pas la clef d'utilisation qui a été transférée.

Votre réponse précise que l'étude va démarrer. Nous suivrons celle-ci avec beaucoup d'attention. Il est normal vous ne puissiez pas vous prononcer à ce stade sur les modalités de l'application de l'assurance autonomie en Région bruxelloise, à savoir si celle-ci s'appliquerait uniquement au maintien à domicile ou également au secteur résidentiel.

Heb ik goed begrepen dat u de zelfredzaamheidsverzekering verplicht wilt maken in Brussel?

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *De verzekering moet verplicht worden in de GGC.*

De heer Michel Colson (FDF) (in het Frans).- *Ik vraag me af of een specifieke zelfredzaamheidsverzekering voor Brussel, met een bevolking van 1,2 miljoen inwoners, en één Brusselaar op drie onder de armoedegrens, wel realistisch is, zelfs indien we daarvoor vertrekken van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB).*

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *De financiële haalbaarheid komt aan bod in het bestek van de studie.*

De heer Michel Colson (FDF) (in het Frans).- *Ik twijfel niet aan de oprechtheid van mevrouw Roex wanneer ze stelt dat we aandacht moeten besteden aan de harmonisatie en gelijke behandeling. Brusselaars kunnen aansluiten bij de Vlaamse zorgverzekering. Waarom is het Waalse systeem eigenlijk niet toegankelijk?*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *U wilt blijkbaar terugkomen op het Sint-Kwintensakkoord!*

De heer Michel Colson (FDF) (in het Frans).- *Ik probeer creatief na te denken.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Naar aanleiding van dat akkoord werd die bevoegdheid van de Franse Gemeenschap precies*

Le communiqué de presse wallon évoque un montant de 17 millions d'euros à charge des CPAS. Je rejoins la question de M. Maron : qui va assumer ce montant ? Si ce sont les CPAS, ce sont les communes, et donc l'impôt. Comme vous exercez la tutelle sur les CPAS, cette question est entre vos mains.

Lorsque vous avez répondu à la question de Mme Roex concernant l'harmonisation avec la Flandre, avez-vous bien dit que ce système serait rendu obligatoire à Bruxelles ?

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Il s'agit de le rendre obligatoire à la Cocom.

M. Michel Colson (FDF).- Même si je ne suis pas l'auteur de l'étude, je doute que, de manière macro-économique, avec une population de 1.200.000 habitants et un Bruxellois sur trois en dessous du seuil de pauvreté, une assurance autonomie spécifique à la Région bruxelloise soit envisageable. Certes, j'aimerais me tromper, mais cela me semble impossible, même au départ de l'APA.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- La question de la solvabilité financière figure dans le cahier des charges de l'étude.

M. Michel Colson (FDF).- Je suppose. Je ne doute pas de la sincérité de Mme Elke Roex quand elle dit qu'il faut faire attention à l'harmonisation et veiller à l'égalité de traitement. Or, il y a tout le problème de la sous-nationalité. Actuellement, les Bruxellois, qu'ils soient francophones ou néerlandophones, peuvent adhérer à la Vlaamse zorgverzekering. Je me demande donc pourquoi le système wallon ne serait pas accessible.

M. Alain Maron (Ecolo).- Vous faites la Saint-Quentin à l'envers !

M. Michel Colson (FDF).- J'essaye simplement d'être imaginaire.

M. Alain Maron (Ecolo).- À la suite des accords de la Saint-Quentin, cette compétence de la Communauté française a précisément été

overgedragen aan het Waals Gewest.

De heer Michel Colson (FDF) *(in het Frans).*- *Dat was nu net een van de verschillen tussen het standpunt van Ecolo en het onze: wij waren nooit voorstander van het Sint-Kwintensakkoord!*

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans).*- *Er zijn inderdaad heel wat verschillen tussen Ecolo en het FDF.*

De heer Michel Colson (FDF) *(in het Frans).*- *Misschien kunnen we het voorbeeld van de Vlaamse Gemeenschap volgen. De ziekenfondsen zijn niet geregionaliseerd, dus het is mogelijk om die in te schakelen om het systeem te organiseren in Brussel.*

- Het incident is gesloten.

MONDELINGE VRAGEN

De voorzitter.- Aan de orde zijn de mondelinge vragen.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER EMIN ÖZKARA

AAN DE HEER PASCAL SMET, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

EN AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

betreffende "de verplaatsing van de residenten van de home 'De Thibault' naar Etterbeek".

transférée aux Régions.

M. Michel Colson (FDF).- C'était d'ailleurs l'une des différences entre la position d'Ecolo et la nôtre : nous n'avons jamais été favorables aux accords de la Saint-Quentin.

M. Alain Maron (Ecolo).- Il est vrai qu'il y a beaucoup de différences entre Ecolo et les FDF.

M. Michel Colson (FDF).- Je dis simplement que ce que la Communauté flamande a fait, même en doublant le montant de la cotisation qui est passée de 25 à 50 euros sous le gouvernement Bourgeois, peut peut-être constituer une piste de réflexion. À ma connaissance, les mutuelles n'ont pas encore été régionalisées.

- L'incident est clos.

QUESTIONS ORALES

M. le président.- L'ordre du jour appelle les questions orales.

QUESTION ORALE DE M. EMIN ÖZKARA

À M. PASCAL SMET, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

ET À MME CÉLINE FREMAULT, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

concernant "le déplacement de résidents du home 'De Thibault' à Etterbeek".

De voorzitter.- Bij afwezigheid van de indiener wordt de mondelinge vraag door de heer Zahoor Ellahi Manzoor voorgelezen.

Collegelid Céline Fremault zal de mondelinge vraag beantwoorden.

De heer Manzoor heeft het woord.

De heer Zahoor Ellahi Manzoor (PS) *(in het Frans).*- *De krant Vers l'Avenir schrijft op zijn website dat 24 van de 44 bewoners van het Etterbeekse rusthuis De Thibault moesten verhuizen "wegens veiligheidsredenen". De directie van dit rusthuis heeft een deel van de bewoners elders ondergebracht, weliswaar met hun instemming, maar zonder de families of het OCMW hiervan in te lichten.*

De burgemeester heeft inlichtingen ingewonnen en officieel akte genomen van de belofte van de directie om de instelling open te houden, zolang er nog bejaarden verblijven en te voorzien in de nodige zorgen. Het OCMW ziet nauwgezet toe op de naleving van de normen.

Wat is er hier aan de hand? Kan de instelling nog voortbestaan na dergelijke gebeurtenissen? Hoe kunt u daartegen optreden?

Op welke manier heeft ze een vergunning gekregen? Naar verluidt zou de instelling erkend zijn door de Franse Gemeenschapscommissie. Werd ze overgedragen naar aanleiding van de zesde staatshervorming?

M. le président.- En l'absence de l'auteur, la question orale est lue par M. Zahoor Ellahi Manzoor.

La membre du Collège réuni Céline Fremault répondra à la question orale.

La parole est à M. Manzoor.

M. Zahoor Ellahi Manzoor (PS).- Le 18 juin dernier, le site de Vers l'Avenir titrait : "24 résidents d'un home relogés pour des questions de sécurité". En effet, 24 pensionnaires du home De Thibault à Etterbeek, qui en héberge 44, avaient été déplacés, avec leur consentement, vers d'autres maisons de repos pour des questions de sécurité publique. Depuis quelques jours, la direction de la maison de repos, située avenue Édouard de Thibault, procédait à des déplacements de résidents en urgence, sans information ou accord préalable avec les familles ou les CPAS en charge d'une partie des résidents concernés.

En vertu de ses responsabilités en matière de sécurité publique et de respect du droit des personnes, le bourgmestre d'Etterbeek a pris les dispositions nécessaires pour s'informer de ces déplacements en urgence et des conditions de relogement des résidents. Un certain nombre de pensionnaires restants seront à terme pris en charge par le CPAS d'Etterbeek, tandis que le sort des autres demeure encore indéterminé.

Le bourgmestre a pris un arrêté prenant acte de l'engagement de la direction de maintenir son institution ouverte tant que des résidents y séjournent, et d'y garantir un encadrement suffisant en personnel médical et soignant. Les services communaux et le CPAS s'enquière quotidiennement du respect des normes d'encadrement.

Avez-vous connaissance de cette situation ?

Votre administration et l'inspection ont-elles déjà pris des mesures ? Si oui, lesquelles ?

Cette institution peut-elle continuer à fonctionner après de tels événements ? Quels sont vos moyens d'action ?

Quelle est la nature de l'agrément actuel de cette

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Bij de overdracht van het rusthuis aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft de Franse Gemeenschapscommissie ons ervan ingelicht dat dit rusthuis al maanden onder gerechtelijke bescherming stond en dat de rechter een overnemer zou aanwijzen. Er waren twee kandidaten die door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie als betrouwbaar werden beschouwd.*

Gezien de delicate situatie, was het niet mogelijk om de bewoners en het personeel op voorhand in te lichten dat het rusthuis in andere handen zou overgaan. Wel had de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie dagelijks contact met de directeur.

De administratie heeft zeer snel contact opgenomen met de gemeente, het OCMW en Infor-Homes. Gezien er twee degelijke kandidaat-overnemers waren, achtte ze het risico op een urgente sluiting en evacuatie zeer gering.

Het is inderdaad niet zo ver gekomen, wel werd het beheer spoorlags aan de nieuwe bedrijfsleiding toevertrouwd. Inmiddels zijn alle bewoners verhuisd naar een andere instelling. Alles is dus goed afgelopen.

maison de repos ? Selon nos informations, elle semble avoir été agréée par la Cocof comme institution privée pour 58 places. A-t-elle fait l'objet d'un transfert dans le cadre de la sixième réforme de l'État ?

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- La résidence De Thibault est une maison de repos qui a migré de la Cocof vers la Cocom à la fin 2014. Dès le début de la procédure, la Cocof nous a informés du fait que cette maison était sous protection judiciaire depuis des mois et que le juge devait désigner un repreneur mi-juin. Il y avait deux candidats potentiels pour la reprise. L'administration de la Cocom les a reçus et tous deux ont été considérés comme fiables et rassurants. Mais c'était au juge de choisir.

Par sécurité, l'administration a lancé deux demandes d'autorisation spécifique de mise en service et d'exploitation pour que cette reprise se fasse, sur le plan de la procédure administrative, dans les meilleurs délais et dans des conditions optimales ou les moins complexes possible. Finalement, le juge a désigné un repreneur.

Au vu de la situation juridique délicate pour l'identification précise du gestionnaire, compte tenu de cette mesure de protection judiciaire, il était impossible de prévenir le personnel et les résidents avant la reprise de la gestion. Par contre, les contacts étaient journaliers entre l'administration de la Cocom et le directeur.

Très rapidement, notre administration a également contacté le CPAS d'Etterbeek, la commune d'Etterbeek ainsi qu'Infor-Homes pour les mettre au courant de cette situation périlleuse avec faillite potentielle. Toutefois, le fait que deux repreneurs sérieux étaient disponibles constituait un élément positif aux yeux de notre administration, en ce sens que le risque de fermeture urgente et donc d'évacuation urgente était très faible.

Concrètement, il n'y a pas eu d'évacuation en urgence, mais une reprise en urgence de la gestion, avec une réorientation des résidents réalisée avec leur consentement, comme vous le

précisez. À ce jour, tous les résidents ont déménagé dans un des établissements du nouveau gestionnaire ou dans un autre établissement.

La collaboration avec les services de la commune et du CPAS d'Etterbeek a été organisée de longue date et a été fructueuse. Comme toujours dans ce genre de situation, la présence d'Infor-Homes a également été précieuse. Cette situation délicate s'est terminée de façon relativement sereine, même si un déménagement rapide reste traumatisant pour les personnes âgées.

De voorzitter. - De heer Manzoor heeft het woord.

M. le président. - La parole est à M. Manzoor.

De heer Zahoor Ellahi Manzoor (PS) (*in het Frans*). - *Wat zal er met het rusthuis gebeuren?*

M. Zahoor Ellahi Manzoor (PS). - Qu'advient-il de cette maison de repos ?

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (*in het Frans*). - *Het is overgenomen, maar staat momenteel leeg.*

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni. - Elle est visiblement en cours de reprise, mais elle est vide actuellement.

- *Het incident is gesloten.*

- *L'incident est clos.*

MONDELINGE VRAAG VAN MEVROUW CATHERINE MOUREAUX

QUESTION ORALE DE MME CATHERINE MOUREAUX

AAN DE HEER PASCAL SMET, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

À M. PASCAL SMET, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

EN AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

ET À MME CÉLINE FREMAULT, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

betreffende "het verbod op clandestiene kinderdagverblijven, follow-up en agenda".

concernant "l'interdiction des crèches clandestines, le suivi et l'agenda".

TOEGEVOEGDE MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER GAËTAN VAN GOIDSENHOVEN,

QUESTION ORALE JOINTE DE M. GAËTAN VAN GOIDSENHOVEN,

betreffende "het samenwerkingsakkoord over de controle op niet-erkende opvangstructuren voor jonge kinderen".

De voorzitter.- Bij afwezigheid van de heer Gaëtan Van Goidsenhoven, die verontschuldigd is, wordt de mondelinge vraag door mevrouw Viviane Teitelbaum voorgelezen.

Collegelid Céline Fremault zal de mondelinge vragen beantwoorden.

Mevrouw Moureaux heeft het woord.

Mevrouw Catherine Moureaux (PS) *(in het Frans).*- *Op 19 maart 2015 bracht het overlijden van de kleine Malaika een grote tekortkoming in de kinderopvang aan het licht. Naar aanleiding van dat voorval interpelleerde ik u, de heer Smet en minister Milquet van de Federatie Wallonië-Brussel.*

Op 29 mei was er een vergadering met het Office de la naissance et de l'enfance (ONE) en Kind en Gezin. Op een vervolgvergadering legden minister Milquet, minister Vandeurzen van de Vlaamse regering en uw beider kabinetten de basis van een reglementering die clandestiene kinderopvang uit de wereld moet helpen.

Daar werd beslist om in eerste instantie een samenwerkingsakkoord te sluiten en vervolgens een verwijzingsordonnantie op te stellen. In september van dit jaar zou alles rond moeten zijn.

Kunt u dat bevestigen? Zal het juridische vacuüm tegen die tijd weggewerkt zijn?

Kunt u de grote lijnen van het samenwerkingsakkoord schetsen? Volgens mij moet er een systeem komen om informatie uit te wisselen. Bent u het daarmee eens? Welke rol spelen de burgemeesters in die context?

Malaika's overlijden ligt al drie maanden achter ons. We moeten nu snel afrekenen met clandestiene kinderopvang.

concernant "l'accord de coopération visant le contrôle des structures d'accueil non agréées de la petite enfance".

M. le président.- En l'absence de M. Gaëtan Van Goidsenhoven, excusé, la question orale est lue par Mme Viviane Teitelbaum.

La membre du Collège réuni Céline Fremault répondra aux questions orales.

La parole est à Mme Moureaux.

Mme Catherine Moureaux (PS).- Le décès de la petite Malaika à Berchem-Sainte-Agathe a eu lieu le 19 mars 2015. Il a mis le doigt sur une défaillance grave de notre système de garde d'enfants. Dans ce cadre, je vous avais déjà interpellés, vous et M. Smet, et j'ai interpellé à nouveau, tout récemment, la ministre Milquet, ministre de l'Enfance du Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles, sur le processus mis en place pour mettre fin à cette problématique.

M. Smet avait annoncé une réunion entre l'Office de la naissance et de l'enfance (ONE) et Kind en Gezin. La ministre Milquet a précisé que la réunion prévue avait eu lieu entre les responsables de l'ONE et de Kind en Gezin le 29 mai dernier et qu'une réunion intercabinet avait suivi.

Cet intercabinet spécifique réunissait des membres des cabinets de la ministre Milquet du Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles, du ministre Vandeurzen du gouvernement flamand ainsi que de vos deux cabinets, en vue d'établir les bases d'une réglementation ne permettant plus l'existence de crèches clandestines ou "hors radar".

À la suite de ces réunions, la ministre Milquet m'a répondu qu'il a été décidé dans un premier temps de conclure un accord de coopération assorti d'un décret d'assentiment et, dans un deuxième temps, de rédiger l'ordonnance de renvoi à notre niveau de pouvoir. Ce travail devrait être finalisé, toujours selon Mme Milquet, pour septembre 2015.

Pouvez-vous confirmer ces informations? En

De voorzitter.- Mevrouw Teitelbaum heeft het woord voor de toegevoegde mondelinge vraag.

Mevrouw Viviane Teitelbaum (MR) (*in het Frans*).- *In maart verloor een baby het leven in een Brussels kinderdagverblijf dat al jaren geen vergunning meer had. We kunnen dat drama niet meer ongedaan maken, maar we kunnen er wel voor zorgen dat het zich nooit meer herhaalt.*

Blijkbaar is er tegen september een gemeenschappelijk samenwerkingsakkoord in de maak, waar ook de GGC bij betrokken is. Bevestigt u de deadline die minister Milquet naar voren schoof?

Wat kunt u kwijt over de inhoud van het akkoord? Welke verplichtingen moet de GGC nakomen en welke begroting staat daar tegenover? Welke macht krijgen de lokale besturen? Moeten de bevoegde gemeentelijke diensten eenvormig optreden?

Is het akkoord niet te beperkt en uitsluitend op kinderdagverblijven gericht? Geldt het ook voor onthaalmoeders? Er bestaan diensten die erkende onthaalmoeders begeleiden, maar hoe zit het met de controle als ze hun erkenning verliezen?

particulier, confirmez-vous que nous verrons la résolution de ce problème de vide juridique en septembre 2015 ?

Pouvez-vous m'indiquer les grands axes qui seront abordés dans l'accord de coopération ? Selon moi, une partie, si pas l'ensemble, d'un dispositif d'échange d'informations devrait être constitué. Confirmez-vous cette analyse ? Dans ce contexte, quel sera le rôle des bourgmestres ?

Le décès de la petite Malaika a eu lieu le 19 mars 2015, il y a déjà trois mois. Nous devons agir très vite pour rayer toutes les crèches clandestines de la carte bruxelloise.

M. le président.- La parole est à Mme Teitelbaum pour la question orale jointe.

Mme Viviane Teitelbaum (MR).- En mars dernier, un bébé perdait la vie dans une structure bruxelloise d'accueil de la petite enfance, qui ne disposait plus d'agrément depuis plusieurs années. Nous ne pourrons jamais réparer le drame qui s'est produit, mais nous devons nous outiller pour que cela n'arrive plus jamais.

Il semblerait qu'un accord de coopération communautaire impliquant la Cocom soit en préparation et sur le point d'aboutir. Confirmez-vous le calendrier avancé cette semaine par la ministre de l'Enfance de la Fédération Wallonie-Bruxelles ? Les travaux avancent-ils suffisamment pour présenter cet accord de coopération juste après les vacances, en septembre prochain ?

Que pouvez-vous nous dire du contenu de cet accord ? Quelles seront les obligations de la Cocom et de quel budget dispose-t-elle pour agir ? Quels pouvoirs seront-ils conférés aux autorités locales ? Tous les services communaux compétents seront-ils chargés d'agir de manière similaire ?

Par ailleurs, cet accord n'est-il pas trop fermé et exclusivement réservé aux crèches ? Tient-il également compte du cas des accueillantes d'enfants ? En effet, s'il existe des services pour accompagner les accueillantes d'enfants conventionnées dans leurs différentes démarches, qu'en est-il du contrôle en cas de perte de l'agrément ?

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- We mogen niet vergeten dat we een erg specifieke toestand in niet-erkende kinderdagverblijven proberen recht te zetten. Uit het dossier blijkt dat de vorige GGC-ministers belast met Bijstand aan Personen wel degelijk op de hoogte waren van het feit dat er sinds 2012 een juridisch vacuüm bestond, maar dat ze er niets aan gedaan hebben.

Een kinderdagverblijf kan in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dus actief zijn zonder controle of supervisie, aangezien de GGC ter zake geen reglementering heeft. Het is frappant dat de complexiteit van de Brusselse instellingen maakt dat een kinderdagverblijf zelfs zonder erkenning kan werken. Dat willen de heer Smet en ik snel rechtekken.

De GGC is de enige instelling die bevoegd is en wetten kan maken over kinderdagverblijven in het tweetalige Brussels Hoofdstedelijk Gewest die tot de Franse noch Vlaamse Gemeenschap behoren.

We willen een nieuwe GGC-ordonnantie opstellen waarin we bicommunautaire kinderopvang verbieden als hij niet erkend is door het ONE of Kind en Gezin. Zo worden privékinderdagverblijven gedwongen om een keuze te maken voor een van de twee gemeenschapsnetten.

Elke vorm van kinderopvang zal dus de normen van het ONE of van Kind en Gezin moeten respecteren. Het eerste doel is een verwijzings-ordonnantie en geen minimumnormen voor bicommunautaire kinderopvang. Die ordonnantie zal betrekking hebben op alle vormen van kinderopvang (niet alleen crèches) en vergt geen extra GGC-budget, aangezien het ONE en Kind en Gezin zullen instaan voor de erkenning en de inspectie.

Het ONE en Kind en Gezin kwamen op 29 mei samen om een gemeenschappelijke aanpak af te spreken en een dossier aan de betrokken ministers te bezorgen. Dan volgde een vergadering met de betrokken instanties: het ONE, Kind en Gezin, de GGC en de kabinetten van de heer Smet, mevrouw Milquet, de heer Vandeurzen en mezelf. We

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Je vous remercie pour vos questions qui me permettent de faire le point sur cette problématique préoccupante pour les crèches bicommunautaires en Région bruxelloise.

Il est important de souligner que nous essayons de régler une situation très spécifique aux crèches sans agrément. Je tiens à rappeler qu'en ressortant ce dossier du placard, nous avons appris que les précédents ministres bicommunautaires chargés de l'aide aux personnes étaient bien au courant de cette lacune juridique depuis 2012 et qu'ils avaient décidé, à l'époque, de ne pas s'emparer du dossier...

Une crèche peut donc fonctionner en Région bruxelloise sans contrôle ni supervision de la qualité d'accueil proposée, puisqu'aucune réglementation bicommunautaire n'existe en la matière. Il est intéressant de souligner que la complexité institutionnelle bruxelloise n'interdit pas à une crèche de fonctionner, même si elle ne possède aucun agrément. C'est justement ce que nous voulons corriger très rapidement, avec M. Smet.

La Cocom est bien compétente en sa qualité de collectivité fédérée, pour les personnes physiques et les institutions bipersonnalisables privées. Elle est donc la seule à pouvoir légiférer par voie d'ordonnance sur la situation des institutions d'accueil de la petite enfance situées en Région bilingue de Bruxelles-Capitale et qui ne se rattachent ni à la Communauté française ni à la Communauté flamande. Une étude juridique nous a confirmé ce point.

Pour la suite des opérations, notre volonté est de rédiger une nouvelle ordonnance bicommunautaire dans laquelle nous interdirons aux milieux d'accueil bicommunautaires de fonctionner s'ils ne sont pas agréés soit par l'ONE, soit par Kind en Gezin. Ainsi, nous obligerons les crèches privées à se référer à l'un des deux réseaux établis par les Communautés.

Chaque milieu d'accueil devra donc, in fine, respecter soit les critères de l'ONE, soit ceux de

kwamen tot een informeel akkoord over de GGC-ordonnantie.

Het ontwerp van ordonnantie en het samenwerkingsakkoord zullen de praktische modaliteiten vastleggen. De tekst wordt momenteel opgesteld in samenwerking met de juridische diensten van het ONE en Kind en Gezin en voorziet ook in een procedure voor kinderdagverblijven die geen erkenning aanvragen bij het ONE of Kind en Gezin. De burgemeester zal daarvan op de hoogte gebracht worden en kan dan het initiatief nemen om het kinderdagverblijf te sluiten.

De voorzitter.- Mevrouw Moureaux heeft het woord.

Mevrouw Catherine Moureaux (PS) *(in het Frans).*- *Waarom gebruikt u de term 'bicommunautaire kinderopvang'? Kunt u bij het verslag het juridische advies voegen waarop u zich daarvoor baseert?*

Het is goed dat het dossier in september rond kan zijn. Die termijn is redelijk, gelet op de ernst van de feiten.

Kind en Gezin. L'objectif premier est de créer une ordonnance de renvoi, et non des normes minimales communes aux crèches bicommunautaires. Ainsi, concernant deux questions plus précises de la question orale de M. Van Goidsenhoven, ladite ordonnance s'étendra bien à tous les milieux d'accueil de l'enfance au sens large, et pas seulement aux crèches. Elle n'exigera pas de budget supplémentaire de la Cocom, puisque les inspections et les attributions des agréments se feront via l'ONE et Kind en Gezin.

Concernant le travail effectué, l'ONE et Kind en Gezin se sont rencontrés le 29 mai pour établir une ligne conductrice commune et transmettre un dossier aux différents ministres concernés. Nous avons ensuite eu une réunion entre les différentes instances concernées : l'ONE, Kind en Gezin, la Cocom et les cabinets concernés, à savoir ceux de M. Smet, Mme Milquet, M. Vandeurzen et moi-même. Un accord informel a pu être dégagé sur une ordonnance Cocom qui renverrait obligatoirement vers les agréments ONE et Kind en Gezin.

Le projet d'ordonnance et l'accord de coopération qui concrétisera les modalités pratiques entre les différentes entités seront prêts pour la rentrée. Le texte est en train d'être rédigé en collaboration avec les services juridiques de l'ONE et de Kind en Gezin. Ce texte prévoira également une procédure pour les milieux d'accueil qui ne respecteraient pas le prescrit de l'ordonnance obligeant à être agréé soit par l'ONE, soit par Kind en Gezin. Le bourgmestre sera tenu informé de l'existence de ce milieu d'accueil sans agrément et pourra procéder à sa fermeture.

M. le président.- La parole est à Mme Moureaux.

Mme Catherine Moureaux (PS).- Je suis étonnée que vous utilisiez le terme de "crèche bicommunautaire". Pouvez-vous joindre au rapport l'avis juridique sur lequel vous vous basez pour ce faire ?

Par ailleurs, je suis ravie de voir que ce dossier pourrait aboutir en septembre, comme l'avait annoncé Mme Milquet. Les délais sont raisonnables par rapport à la gravité des

De rol van de burgemeesters is me evenwel niet volledig duidelijk, noch hoe die opgenomen zal worden in de teksten die u opstelt.

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- Die ligt nog niet helemaal vast. Indien de kinderdagverblijven de voorschriften die worden opgelegd door de erkenning van het ONE of van Kind en Gezin, niet naleven, wordt de burgemeester daarvan op de hoogte gebracht en kan hij zijn bevoegdheid aanwenden om ze te sluiten.

Ik zal u het juridisch advies bezorgen.

- De incidenten zijn gesloten.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER ALAIN MARON

AAN DE HEER PASCAL SMET, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

EN AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

betreffende "de indexering van de prestaties en de inkomensplafonds voor gezinstoelagen, alsook het overleg met de andere deelgebieden".

événements.

En revanche, je n'ai pas tout à fait compris le rôle des bourgmestres, ni comment il sera inscrit dans les textes que vous êtes en train de rédiger.

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Cela n'a pas encore été tout à fait déterminé. Nous sommes en train d'y travailler. Par contre, si des milieux d'accueil ne respectent pas les prescrits de l'ordonnance rendant obligatoire l'agrément, soit auprès de l'ONE, soit auprès de Kind en Gezin, le bourgmestre en sera averti et il pourra user de sa compétence de fermeture.

Quant à l'avis juridique réalisé par les experts de l'administration, je veux bien vous le transmettre.

- Les incidents sont clos.

QUESTION ORALE DE M. ALAIN MARON

À M. PASCAL SMET, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

ET À MME CÉLINE FREMAULT, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

concernant "l'indexation des prestations et des plafonds de revenu pour les allocations familiales ainsi que la concertation avec les autres entités fédérées".

De voorzitter.- Collegelid Céline Fremault zal de mondelinge vraag beantwoorden.

De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans).*- *Om de referte-index voor de gezinstoelagen te kunnen wijzigen, is er enerzijds een samenwerkingsakkoord nodig tussen de deelgebieden en anderzijds een nieuwe ordonnantie. Het samenwerkingsakkoord zou eind juni worden voorgesteld in het Overlegcomité. Is dat gelukt? Werd het voorgelegd aan de regeringen van de deelgebieden? Kan er op Brussels niveau al werk worden gemaakt van de nieuwe ordonnantie?*

Overigens heeft het Verenigd College al eerder beslist om de inkomensgrenzen voor de verhoogde kinderbijslag te indexeren, in overleg met de andere beleidsniveaus. De kosten zijn beperkt.

Hoe staat het met de samenwerking met Wallonië op dat vlak? Ik heb de indruk dat de uitbouw van een nieuw kinderbijslagsysteem daar veel vlotter verloopt dan in het Brussels Gewest.

Bent u van plan om naar Waals voorbeeld een studie te bestellen die de diverse opties in kaart brengt? Indien niet, welke medewerkers van de GGC-administratie zullen zich daar dan over buigen?

Vindt er overleg plaats met uw Nederlandstalige ambtsgenoten?

M. le président.- La membre du Collège réuni Céline Fremault répondra à la question orale.

La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo).- Madame la ministre, lors de notre dernier débat sur l'indexation des allocations familiales, vous nous aviez expliqué que, pour les prestations, modifier l'indice de référence – puisque nous en avons la compétence désormais –, nécessitait deux accords. D'abord, un accord de coopération entre toutes les entités sur le champ d'application personnel des réglementations des entités ; ensuite, une ordonnance relative au nouvel indice, ce qui impliquait encore d'en déterminer les éléments.

L'accord de coopération devait être présenté à la fin juin au Comité de concertation. L'a-t-il été ? Pouvons-nous en connaître les grandes lignes ? Avez-vous déterminé les éléments de l'indice ? Par ailleurs, le Collège réuni, en sa séance du 30 avril dernier, a décidé de prendre les mesures nécessaires en vue d'indexer les plafonds de revenus pour l'octroi des suppléments d'allocations familiales, en accord avec les autres entités. Ce point, sur votre suggestion, devait également s'intégrer dans un accord de coopération à soumettre aux gouvernements des différentes entités au cours des prochaines semaines. C'était début mai.

Pouvez-vous nous dire si, entretemps, cet accord de coopération a été soumis aux gouvernements des entités fédérées ? Le surcoût lié à cette mesure était estimé à environ 65.000 euros pour une année. Cette évaluation est-elle toujours d'actualité ? Une ordonnance devait également être rédigée, peut-on en connaître le calendrier de travail ?

Enfin, je souhaiterais vous interroger sur la concertation entre la Cocom et la Région wallonne – et, plus largement, les entités fédérées – et l'état de la réflexion sur le nouveau système d'allocations familiales à Bruxelles. Il semble que la Région wallonne avance nettement plus rapidement que la Cocom. Le ministre Maxime Prévot a en effet annoncé ses pistes pour le nouveau système d'allocations familiales et a validé, le 11 juin dernier, le cahier des charges d'une étude sur le futur modèle wallon

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Voor een samenwerkingsakkoord is het van essentieel belang dat de deelgebieden het eens zijn over het precieze toepassingsgebied van de kinderbijslag. Dat is het onderwerp van artikel 2 van het voorstel van akkoord. Artikel 5 behandelt de inkomensgrenzen en voorziet ook in een indexering daarvan. Helaas ziet de federale overheid echter redenen om het samenwerkingsakkoord voorlopig nog niet goed te keuren.*

De indexering heeft tot doel om te vermijden dat uitkeringsgerechtigden plots geen recht meer hebben op bepaalde toeslagen in het kader van de kinderbijslag omdat hun inkomen, dat wel aan indexering onderhevig is, op een bepaald ogenblik de inkomensgrens overschrijdt. Het aantal families dat in die situatie verkeert, is beperkt, maar voor die mensen is het wel een zeer ernstig probleem. Het gaat om de allerzwaksten in onze samenleving.

Omdat de volgende overschrijding van de spilindex er pas in 2017 komt, zou het wel even duren voor het probleem vanzelf werd opgelost.

d'allocations familiales. Cette étude sera soumise à un marché public de services. Rien de tel n'a encore été annoncé à Bruxelles.

Sans compter que le modèle d'organisme d'intérêt public (OIP) wallon est finalisé, alors qu'on n'a toujours vu venir aucun texte à Bruxelles... Lors de précédents débats, vous nous assuriez pourtant d'une avancée commune avec la Région wallonne, partageant la même collaboratrice ici présente entre le cabinet Prévot et le vôtre.

Comptez-vous également commander une étude pour évaluer les différentes pistes qui pourraient s'appliquer au nouveau système ? Si oui, quelles seraient les pistes du cahier des charges ? Si non, qui est actuellement chargé d'évaluer ces pistes au sein de la Cocom ?

Par ailleurs, quelle concertation est-elle entreprise avec vos homologues néerlandophones ?

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Un accord de coopération a effectivement été discuté au sein du Comité de concertation le 24 juin dernier. Comme vous le rappelez, la délimitation du champ d'application personnel des régimes d'allocations familiales des quatre entités fédérées est un préalable à l'exercice de leurs compétences normatives. La fixation de ces facteurs de rattachement fait l'objet de l'article 2 du projet d'accord de coopération.

Les plafonds de revenus pour l'octroi des suppléments sociaux auxquels vous vous référez sont visés à l'article 5 du même accord. Cet article 5 prévoyait initialement de lier l'indexation des plafonds de revenus à l'indice santé, avant le blocage décidé par le Gouvernement fédéral.

L'objectif de la mesure était d'éviter les effets indésirables de la distribution de l'enveloppe bien-être. Je vous rappelle que le mécanisme de revalorisation des allocations pouvait avoir un impact sur les allocations familiales, dans la mesure où ce secteur accorde des suppléments sociaux et des suppléments pour familles monoparentales sous réserve du non-dépassement de certains plafonds de revenus. Certains

Daarom werd voorgesteld om in artikel 5 de inkomensgrenzen af te stemmen op die voor de maximumuitkeringen voor invaliditeit. Dat zou het probleem verhelpen. De kosten voor de GGC zouden 281.092 euro per jaar bedragen. Voor 2015 kwam dat neer op 140.546 euro, omdat de regeling pas op 1 juli van kracht werd.

Helaas bleek het onmogelijk om overeenstemming te vinden over het globale samenwerkingsakkoord, waardoor in principe ook deze aanpassing uit de boot viel. De federale instellingen zullen in de loop van de zomer aan het dossier voortwerken.

Gezien de urgentie van de zaak was iedereen het er wel mee eens om de bijgestelde inkomensgrenzen al vervroegd in te voeren. Het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag (Famifed) heeft een circulaire in die zin uitgebracht.

Wat het globale dossier betreft, heeft de GGC aan Famifed gevraagd om diverse scenario's te becijferen. Ook hebben we overleg gepleegd met de sector en een bestek opgesteld met het oog op een overheidsopdracht voor een studie. Het doel van de hervorming is om het uitkeringsstelsel te vereenvoudigen en ouderschap aan te moedigen. De overheidsopdracht zal na de zomervakantie worden bekendgemaakt.

We hebben niet gekozen voor een studie samen met het Waals Gewest omdat we graag een beeld willen krijgen van de specifieke noden van de Brusselse gezinnen. Uiteraard zijn we wel bereid om de conclusies van de Waalse en Brusselse studies uit te wisselen.

Het overleg is op verscheidene niveaus aan de gang. Zo werken de uitbetalingsinstellingen samen met Famifed en de ministeriële kabinetten aan een rationalisering van het aantal operatoren en het informaticasysteem. Ook zou de werknemer voortaan de uitbetalingsinstelling kunnen kiezen, in plaats van de werkgever. Momenteel worden de juridische aspecten onderzocht.

Een eerste stap is de fusie van de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (Dibiss) en Famifed. Die is in principe goedgekeurd en zou in oktober 2016 concreet moeten worden.

allocataires sociaux étaient dès lors susceptibles, à la suite de la revalorisation de leurs allocations, de dépasser les plafonds de revenus fixés en matière d'allocations familiales qui, eux, n'étaient pas augmentés.

Ces familles, parmi les plus précarisées, risquaient au final de perdre plus qu'elles ne gagnaient à la suite de la distribution de l'enveloppe bien-être. Ainsi, 57 familles risquaient de perdre en moyenne 40 euros par enfant mensuellement à Bruxelles. L'impact est certes limité si on considère le nombre de familles touchées, mais il est très important individuellement pour ces familles.

Toutefois, suivant les prévisions du Bureau fédéral du plan, le prochain dépassement de l'indice pivot pour les allocations familiales ne devrait se produire qu'en 2017. Par conséquent, du fait du décalage entre la prochaine indexation, plus tardive que prévu, et la distribution de l'enveloppe bien-être, l'article 5 dans sa version initiale ne permettait pas, dans un premier temps, d'atténuer les effets négatifs de la distribution de cette enveloppe bien-être.

L'article 5 a dès lors été modifié et prévoit désormais d'aligner les plafonds à ne pas dépasser pour bénéficier des suppléments sociaux sur le montant maximum de l'indemnité pour invalidité accordée dans le régime d'assurance maladie-invalidité. Il est d'application depuis le 1er avril 2015. La référence sera donc l'article 212, alinéa 7 de l'arrêté royal du 3 juillet 1996. Ces plafonds sont liés à l'alinéa 6 du même article, qui définit le montant maximum de l'indemnité applicable à partir du 1^{er} avril 2013.

Cette nouvelle version de l'article 5 permet de contrer totalement les effets négatifs de la distribution de l'enveloppe bien-être. L'impact budgétaire de la mesure pour la Cocom s'élève à 281.092 euros en année pleine. Pour 2015, l'entrée en vigueur étant prévue au 1er juillet, l'impact budgétaire est égal à la moitié de l'impact estimé, soit 140.546 euros.

Lors de la séance du comité de concertation, l'accord de coopération n'a pas pu être approuvé dans son ensemble par toutes les parties. Les entités fédérées doivent se revoir et poursuivre

In dat verband werd binnen het Overlegcomité een ad-hocgroep opgericht om diverse thema's in detail uit te werken. Er zijn maandelijksse bijeenkomsten gepland en er zal een agenda worden opgesteld.

Waar mogelijk werken we dus samen met andere instellingen en deelgebieden, voor zover ze daar open voor staan en met aandacht voor de eigenheid van het Brussels Gewest.

leurs travaux durant l'été. D'ici là, rien ne peut être initié au niveau des entités fédérées, entre autres concernant une éventuelle indexation des allocations.

Toutefois, vu l'urgence et le consensus sur l'article 5, tout le monde s'est accordé pour anticiper la signature de l'accord à ce niveau. Le comité de gestion de Famifed vient d'approuver la diffusion d'une circulaire à l'attention des caisses, en vue de mettre en œuvre les nouvelles mesures dès le 1^{er} juillet 2015, de sorte qu'aucune famille ne subisse les conséquences d'un délai supplémentaire de mise en œuvre de l'accord de coopération.

Votre question porte également sur l'avancement du dossier dans son ensemble. Le Collège réuni prend connaissance aujourd'hui même d'une note reprenant l'état des lieux des différents volets de ce chantier.

En ce qui concerne le modèle, une étude est également prévue pour notre Région. Différentes simulations ont été demandées à Famifed au cours des derniers mois. Elles prévoyaient divers scénarios quant aux modèles et montants. Ces réflexions ont permis de mieux cerner les impacts des différentes options, notamment en ce qui concerne le système de droits acquis à prévoir.

Différents acteurs du secteur ont été entendus : représentants des familles, des étudiants, médiateurs, etc. Un cahier des charges est élaboré compte tenu de tous ces éléments pour lancer un marché d'étude sur le modèle à mettre en place. L'étude a pour objet d'explorer les pistes de simplification et d'amélioration du modèle d'allocations en tant que soutien à la parentalité, compte tenu des spécificités des paysages familiaux bruxellois et des contraintes budgétaires.

Différents principes et points d'attention sont cités, notamment le champ d'application de la réglementation au-delà de la période transitoire, la détermination de l'allocataire et la définition de la notion de revenus. Le marché relatif à cette étude sera lancé pour la rentrée.

Nous n'avons pas opté pour une étude commune avec la Région wallonne. Nous souhaitons une

étude tenant vraiment compte des besoins des familles bruxelloises en fonction de leurs caractéristiques propres. Nous pourrions toutefois partager les enseignements de nos études respectives.

Plus globalement, la collaboration avec l'ensemble des entités se situe à différents niveaux. Tout d'abord, au niveau des travaux relatifs au circuit de paiement, un groupe de travail réunissant les branches wallonne et bruxelloise de l'Association des caisses d'allocations familiales, Famifed et les cabinets des ministres de tutelle s'est déjà réuni à deux reprises. Les enjeux de la réflexion commune sont la rationalisation du nombre d'opérateurs et du système informatique, ainsi que la transition du choix de la caisse par l'employeur vers le choix de la caisse par l'allocataire. À ce stade, les aspects juridiques de la problématique doivent être approfondis. Les cabinets des ministres de tutelle portent maintenant le dossier en comité ad hoc en vue d'une concertation avec les autres entités et la recherche de collaborations.

Concrètement, une première rationalisation est amorcée au niveau des caisses publiques par la fusion de l'Office des régimes particuliers de sécurité sociale (ORPSS) et de Famifed. Le principe de cette fusion, déjà approuvé par les comités de gestion respectifs des organismes, sera inscrit à l'ordre du jour du Comité de concertation en septembre 2015. L'entrée en vigueur de cet accord est prévue pour octobre 2016. En ce qui concerne les caisses privées, le thème est inscrit comme prioritaire dans les travaux du comité ad hoc.

Ce comité ad hoc a été créé le 25 février 2015 dans le cadre du Comité de concertation. Il constitue une plate-forme de concertation pour les ministres fonctionnels et est présidé par la ministre fédérale des Affaires sociales. Le Premier ministre et les ministres-présidents des entités fédérées y participent également.

Le comité se réunit mensuellement depuis sa création. Afin de cadrer les activités des entités au sein du comité, une feuille de route est en cours de rédaction, reprenant les différents thèmes à traiter conjointement et une méthodologie. Cette feuille de route sera disponible à la rentrée. Elle nous permettra d'aller aussi loin que possible dans la

recherche de synergies et d'économies d'échelle.

La collaboration avec les autres entités s'exprime également au sein du comité de gestion de Famifed, dans le cadre de la gestion courante. L'un des dossiers de ces derniers mois, à titre d'exemple, est le prochain contrat d'administration de Famifed pour la période 2016-2018.

Conformément à ce que je répète depuis le début, je souhaite envisager toutes les collaborations possibles, tout en veillant au respect de l'identité bruxelloise. La volonté de collaboration et l'ouverture manifestées par la Région wallonne nous permettent d'organiser des groupes de travail techniques communs. Nous continuons simultanément à collaborer avec les autres entités dans la limite de leur volonté, au travers des lieux de dialogue et de concertation dont nous disposons.

De voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans)*.- *Ik dank de minister voor haar bijzonder uitgebreide antwoord. Het verheugt mij dat er een studie uitgevoerd zal worden die specifiek met de Brusselse context rekening houdt. Ik heb echter niet zo goed begrepen hoe het nu precies zit met artikel 5. Wordt dat uit het akkoord getild en nu al in praktijk gebracht?*

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College *(in het Frans)*.- *Inderdaad.*

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans)*.- *Behoeft de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord een ordonnantie?*

M. le président.- La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo).- Merci pour la complétude et la précision de votre réponse. L'étude sera donc lancée au mois de septembre. Il s'agira d'une étude spécifiquement bruxelloise pour tenir compte - c'est une bonne chose - des contextes institutionnel, socio-économique et sociodémographique qui sont les nôtres.

Je n'ai par contre pas très bien compris la partie de votre intervention portant sur l'accord de coopération. J'ai bien compris la volonté d'avancer sur la mise en œuvre de l'article 5 afin que personne ne subisse de préjudice ou de retard. Vous prévoyez une entrée en vigueur dès le 1^{er} juillet. Cela veut-il dire que cet article sera extrait de l'accord de coopération et fera l'objet d'un accord séparé spécifique ? Existe-t-il un consensus suffisant pour mettre en œuvre l'article sans le reste de l'accord ?

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Oui.

M. Alain Maron (Ecolo).- Ces textes devront-ils faire l'objet d'une approbation au parlement ou est-ce un accord de coopération qui ne nécessite pas d'ordonnance ?

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (*in het Frans*).- *Ja.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (*in het Frans*).- *We kunnen dus een ontwerp van ordonnantie verwachten.*

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (*in het Frans*).- *De goedkeuring van die tekst zal voor 2016 zijn.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (*in het Frans*).- *Maar artikel 5 wordt nu al van kracht?*

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (*in het Frans*).- *Inderdaad.*

- Het incident is gesloten.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- *C'est un accord de coopération avec assentiment.*

M. Alain Maron (Ecolo).- *Ce texte va donc passer sous la forme de projet. J'aimerais savoir dans quel délai. C'est certes au profit des Bruxellois, mais nous risquons de voter, je ne sais quand, un texte qui est déjà entré en vigueur au 1^{er} juillet.*

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- *Ce sera voté en 2016.*

M. Alain Maron (Ecolo).- *En 2016, avec des effets dès ce mois de juillet ?*

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- *C'est bien cela.*

- L'incident est clos.