



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**Integraal verslag
van de interpellaties en
de vragen**

**Verenigde commissies voor
de Gezondheid en de Sociale Zaken**

**VERGADERING VAN
WOENSDAG 5 OKTOBER 2016**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE**

**Compte rendu intégral
des interpellations et
des questions**

**Commissions réunies de la Santé et
des Affaires sociales**

**RÉUNION DU
MERCREDI 5 OCTOBRE 2016**

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

INHOUD**MONDELINGE VRAAG** 4

Mondelinge vraag van de heer Alain Maron 4

aan de heer Guy Vanhengel, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid, het Openbaar Ambt, de Financiën, de Begroting en de Externe Betrekkingen,

aan de heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid, het Openbaar Ambt, de Financiën, de Begroting en de Externe Betrekkingen,

aan de heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

en aan mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

betreffende "de oprichting van de ION Iriscare".

SOMMAIRE**QUESTION ORALE** 4

Question orale de M. Alain Maron 4

à M. Guy Vanhengel, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique de la santé, la Fonction publique, les Finances, le Budget et les Relations extérieures,

à M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique de la santé, la Fonction publique, les Finances, le Budget et les Relations extérieures,

à M. Pascal Smet, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

et à Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

concernant "la création de l'OIP Iriscare".

*Voorzitterschap: de heer Ahmed El Ktibi, voorzitter van de commissie voor de Sociale Zaken.
Présidence : M. Ahmed El Ktibi, président de la Commission des affaires sociales.*

MONDELINGE VRAAG

De voorzitter.- Aan de orde is de mondelinge vraag van de heer Maron.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER ALAIN MARON

AAN DE HEER GUY VANHENGEL, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET GEZONDHEIDSBELEID, HET OPENBAAR AMBT, DE FINANCIËN, DE BEGROTING EN DE EXTERNE BETREKKINGEN,

AAN DE HEER DIDIER GOSUIN, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET GEZONDHEIDSBELEID, HET OPENBAAR AMBT, DE FINANCIËN, DE BEGROTING EN DE EXTERNE BETREKKINGEN,

AAN DE HEER PASCAL SMET, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

EN AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

betreffende "de oprichting van de ION Iriscare".

De voorzitter.- Voorzitter van het Verenigd College Rudi Vervoort zal de mondelinge vraag beantwoorden.

QUESTION ORALE

M. le président.- L'ordre du jour appelle la question orale de M. Maron.

QUESTION ORALE DE M. ALAIN MARON

À M. GUY VANHENGEL, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE DE LA SANTÉ, LA FONCTION PUBLIQUE, LES FINANCES, LE BUDGET ET LES RELATIONS EXTÉRIEURES,

À M. DIDIER GOSUIN, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE DE LA SANTÉ, LA FONCTION PUBLIQUE, LES FINANCES, LE BUDGET ET LES RELATIONS EXTÉRIEURES,

À M. PASCAL SMET, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

ET À MME CÉLINE FREMAULT, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

concernant "la création de l'OIP Iriscare".

M. le président.- Le président du Collège réuni Rudi Vervoort répondra à la question orale.

De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Dit was eigenlijk een interpellatie, die het Uitgebreid Bureau in een mondelinge vraag heeft omgezet.*

Hoever staat de oprichting van de ION Iriscare?

Drie maanden geleden had u een tekst opgesteld waarmee u het debat bij alle partners wilde op gang trekken. Die tekst was nog niet goedgekeurd door het Verenigd College, dus wilde u er niet meer details over kwijt.

Keurde het Verenigd College die tekst ondertussen goed? Kunt u nu meer details geven over de oprichting van Iriscare? Ik wil vooral meer informatie over de verdeling van de bevoegdheden over de ION en de administratie, met name wat de eerstelijnszorg en het ziekenhuisbeleid betreft.

Hebt u een tijdschema voor de definitieve goedkeuring van de tekst en de effectieve oprichting van de ION, voor de uitvoeringsbesluiten, het organieke en het taalkundige kader, de zoektocht naar een locatie enzovoort?

De voorzitter.- De heer Vervoort heeft het woord.

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College (in het Frans).- *Het Verenigd College keurde het voorontwerp van ordonnantie houdende de oprichting van Iriscare op 14 juli in eerste lezing goed. De tekst werd voorgelegd aan de Raad van State.*

Afgelopen maandag kregen we een voorlopig advies, dat mijn medewerkers momenteel bestuderen. De Raad van State had in elk geval geen belangrijke opmerkingen. Dat laat ons toe snel vooruitgang te boeken, zonder dat we nog met

La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo).- Au départ, c'était une interpellation, mais le bureau élargi l'a transformée en question orale.

Trois mois après notre dernier échange sur le sujet le 8 juin dernier, je souhaiterais faire le point sur l'état d'avancement de la création de l'Organisme d'intérêt public (OIP) Iriscare.

Vous m'indiquiez alors que vous aviez "produit dans un premier temps une pièce à casser pour le Conseil économique et social. C'est un texte destiné à ouvrir ce débat avec l'ensemble des partenaires. Il sera prochainement approuvé par le Collège en première lecture. Il y a donc accord sur l'ensemble des dispositions mais tant qu'il n'est pas approuvé, je ne le détaillerai pas. Je ne peux en effet le défendre qu'à partir de son approbation en première lecture par le Collège réuni."

Cette approbation a-t-elle eu lieu ? Pouvez-vous dès lors nous détailler la manière dont cet OIP va être mis en place ? Je souhaiterais, en particulier, obtenir davantage de précisions sur la répartition des compétences entre l'OIP et l'administration, notamment pour la médecine de première ligne et la politique hospitalière.

Pouvez-vous également m'indiquer le calendrier prévu pour l'adoption définitive du texte et la mise sur pied effective de l'OIP, les arrêtés d'exécution, les cadres organiques et linguistiques, la prospection immobilière, etc. ?

M. le président.- La parole est à M. Vervoort.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- Nous avons déjà en l'occasion d'aborder la philosophie et les grands principes entourant la création de l'OIP Iriscare. Je ne reprendrai pas tous les éléments, mais me concentrerai sur l'actualisation de sa mise en œuvre.

Conformément à ce que je vous avais exposé le 8 juin dernier, le texte de l'avant-projet d'ordonnance portant création de l'OIP a bien été approuvé par le Collège réuni en première lecture en date du 14 juillet dernier. Le texte a, dès lors, été envoyé à

verrassingen worden geconfronteerd. Afhankelijk van de opmerkingen wordt het voorontwerp wel of niet goedgekeurd. Na goedkeuring van de tekst in tweede lezing wordt hij aan de Verenigde Vergadering voorgelegd. Daar zult u binnenkort meer details vernemen. Ik weet dat u een geduldig man bent.

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans).*- *In dit soort dossiers is geduld een gouden zaak.*

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans).*- *Inderdaad. Het probleem met dit dossier is dat Jan en alleman er uitspraken over doen, ook mensen die niet veel te vertellen hebben. Maar goed, iedereen maakt binnen het politieke debat zijn eigen keuzes.*

De structurele organisatie blijft dezelfde. Ik zei u eerder al dat de lijn die oorspronkelijk werd uitgezet, gebaseerd is op het model van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV), al is dat voor een Brusselse instelling ook geen ideale structuur, omdat hij te log is.

We hebben de blauwdruk voor die structuur dan ook aanzienlijk lichter gemaakt. Het RIZIV is een instelling met een lange geschiedenis en moet bovendien dossiers van de hele Belgische bevolking beheren. Iriscare moet een structuur krijgen die aan de Brusselse realiteit is aangepast. Bij de vereenvoudiging werd er vooral gekeken naar de efficiënte werking van de ION, met aandacht voor het behoud van de dynamiek die eigen is aan de paritaire onderhandelingen en de specifieke Brusselse evenwichten.

De regering koos voor drie organen: een algemeen beheerscomité en twee raden van beheer, één voor de materies gezondheid en bijstand aan personen en de andere voor de tak gezinsbijslagen.

la section législation du Conseil d'État.

L'avis provisoire nous a été communiqué ce lundi en fin d'après-midi. Il est en train d'être analysé par mes services. Une première lecture nous apprend que le Conseil d'État n'a pas vraiment apporté de remarque substantielle. C'est une bonne chose et cela nous permettra d'avancer dans ce dossier. Le trajet sera dès lors sans surprise. L'avant-projet sera adapté ou pas en fonction des remarques et, après approbation du texte en seconde lecture, sera déposé à l'Assemblée réunie. Nous aurons donc l'occasion de le détailler avec vous sous peu en cette assemblée. Je ne vais donc pas rentrer dans le détail de ce texte à ce stade, mais je sais que vous êtes un homme patient.

M. Alain Maron (Ecolo).- Dans ce genre de dossier, la patience est d'or.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- C'est vrai. Le problème dans ce dossier est que beaucoup de personnes communiquent en sens divers, même si elles ne sont pas plus avancées. Cela dit, chacun fait ses choix en matière de débat politique, que ce dernier soit crédible ou non.

Sachez que l'organisation que j'avais évoquée avant les vacances en termes de structure reste valable. J'ai déjà eu l'occasion de vous expliquer que la ligne originellement mise sur la table s'inspirait du modèle de l'Institut national d'assurance maladie invalidité (Inami), même s'il n'est pas l'alpha et l'oméga de notre horizon institutionnel.

La structure de cet organisme est, en tant que telle, trop lourde pour notre seule Région. Nous en avons donc considérablement simplifié l'épure. L'Inami est le produit d'une histoire et a vocation à traiter de dossiers à l'échelle de toute la population belge. Nous avons hérité d'une mission plus ciblée qui consiste à élaborer une structure adaptée au territoire bruxellois. L'accord de majorité prévoyait, par ailleurs, cette nécessité d'adapter ce modèle aux spécificités bruxelloises. La simplification de la structure a été pensée dans une optique d'efficacité accrue, en ayant le souci de préserver la dynamique propre à la négociation paritaire et les équilibres liés aux spécificités bruxelloises.

Nous avons donc retenu trois organes : un comité

In die organen zetelen, in wisselende verhoudingen en adviserend of stemgerechtigd, vertegenwoordigers van het Verenigd College, de werkgevers, de werknemers, de ziekenfondsen, de verstrekingsplichtigen, de gezinsorganisaties en de kassen voor gezinsbijslag. Uiteraard wordt er met de Brusselse evenwichten rekening gehouden.

Als overkoepelend orgaan staat het algemeen beheerscomité in voor de algemene samenhang tussen de verschillende takken van de instelling. Hij bepaalt het bevoegdheidsoverschrijdende beleid en onderhandelt over de beheersovereenkomst en over alles wat met het dagelijkse administratieve beheer van de instelling te maken heeft.

Daarnaast is het beheerscomité verantwoordelijk voor de spreiding van de middelen over de verschillende takken. Hij moet bovendien de evolutie van de uitgaven opvolgen.

Het comité zal bestaan uit vijf vertegenwoordigers van het Verenigd College, vijf van interprofessionele werknemersverenigingen, vijf van de werkgeversorganisaties en van de interprofessionele zelfstandigenorganisaties, vijf van de verzekeringsinstellingen, vijf van de prestatieverstrekende instanties zoals OCMW's en verzorgingstehuizen, drie van de gezinsorganisaties en drie van de kassen voor gezinsbijslag.

De twee raden van beheer die onder het beheerscomité vallen, zijn hoofdzakelijk verantwoordelijk voor het budget van hun sector. Het gaat om de raad voor gezondheid en bijstand aan personen, die het algemene beleid in die domeinen bepaalt en adviezen aan het Verenigd College richt. Hij legt de begroting voor gezondheid en voor bijstand aan personen aan het algemeen beheerscomité voor.

Daarvoor moet hij gedeeltelijke begrotingsdoelstellingen voor de technische commissies opstellen. De raad wordt samengesteld uit twee regeringscommissarissen, drie vertegenwoordigers van werknemersorganisaties, drie van organisaties die de werkgevers en de middenstand vertegenwoordigen, zeven van de verzekeringsinstellingen en zeven van de prestatieverstrekende instellingen.

général de gestion et deux conseils de gestion, l'un pour les matières "Santé et aide aux personnes", et l'autre pour la branche "Prestations familiales".

La composition de ces organes réunit, dans des proportions variables et avec des voix consultatives ou délibératives suivant les matières, des représentants du Collège réuni, des employeurs, des travailleurs, des mutualités, des prestataires, des organisations familiales, des caisses d'allocations familiales. Il est évident que les organes sont composés en intégrant les équilibres bruxellois inhérents aux OIP : équilibres linguistiques, équilibre hommes-femmes et la non moins célèbre Croix de Saint-André.

Examinons tout d'abord les organes de l'OIP. En qualité d'organe faîtière, le comité général de gestion assure la cohérence générale - notamment budgétaire - entre les branches de l'organisme. Il définit les politiques transversales de l'organisme. Il négocie également le contrat de gestion, ainsi que les questions liées à la gestion administrative courante de l'organisme.

De manière spécifique, il s'agit aussi de l'organe qui est chargé de répartir les ressources entre la branche "Santé et aide aux personnes" et la branche "Prestations familiales" de l'office. Il devra suivre l'évolution des dépenses sur la base des données communiquées par les conseils de gestion des branches.

Au niveau de sa composition, on retrouvera :

- cinq représentants du Collège réuni (qui siègent lors de la fixation du budget des missions et les comptes des missions de l'Office) ;

- cinq représentants des organisations représentatives des travailleurs salariés au niveau interprofessionnel ;

- cinq représentants des organisations patronales et des organisations représentatives des travailleurs indépendants au niveau interprofessionnel ;

- cinq représentants des organismes assureurs ;

- cinq représentants des prestataires (dont un représentant des CPAS et un représentant des

De verzekerings- en prestatieverstrekkende instellingen zijn stemgerechtigd. De vakbonden en de werkgeversvertegenwoordigers hebben een adviserende rol, behalve voor bijstand aan personen, daar zijn ze stemgerechtigd.

De raad van beheer voor de gezinsbijslagen is verantwoordelijk voor het algemene beleid en begrotingsvoorstellen in verband met de gezinsbijslagen, naast de controle van de uitbetalingsinstellingen. Hij keurt de controlenormen voor kassen voor gezinsbijslag goed en houdt toezicht op het beheer van de uitbetaling van gezinsbijslagen. Hij bestaat uit twee regeringscommissarissen, vijf vertegenwoordigers van werknemersorganisaties, vijf van organisaties die de werkgevers en de middenstand vertegenwoordigen, vijf van de gezinsorganisaties en vijf van de kassen voor gezinsbijslag.

Hun werk wordt gestuurd door de technische sectorcommissies waarin in gelijke aantallen de prestatieverstrekkende instellingen en de verzekeringsinstellingen vertegenwoordigd zijn. Die commissies verstrekken technische adviezen aan de raden van beheer en bespreken de behoeften op het terrein. Daarnaast krijgt Iriscare een college van commissarissen, waarin afhankelijk van de thema's en onderwerpen regeringscommissarissen zetelen.

De ION krijgt ook een dienst voor begrotingscontrole, audit en monitoring die permanent audits uitvoert over de uitgaven die met de opdrachten van de ION te maken hebben. Hij communiceert regelmatig met de technische commissies en de raden van beheer, het algemeen beheerscomité en de leden van het Verenigd College over de evolutie van de uitgaven. Hij kan technische analyses maken van de impact van nieuwe initiatieven, overeenkomsten of welke maatregel dan ook die aan de raden van beheer wordt voorgelegd.

De verdeling van bevoegdheden over de ION en de administratie is zeer technisch. Ze is gebaseerd op het zeer belangrijke verschil tussen regale en paritaire bevoegdheden, dat overigens ook binnen het RIZIV geldt. Dat is een leidend principe, waarop ongetwijfeld afhankelijk van de materie uitzonderingen op zullen bestaan. Daarnaast werden vanuit een streven naar meer doeltreffendheid blokken homogene bevoegdheden

gestionnaires d'établissement de soins) ;

- trois représentants des organisations familiales ;

- trois représentants des caisses d'allocations familiales.

Dépendant de ce comité général de gestion, les deux conseils de branches règlent essentiellement les orientations budgétaires des secteurs dont ils ont la charge. Il s'agit premièrement du Conseil de la santé et de l'aide aux personnes, à qui il revient notamment de déterminer les orientations de politique générale en matière de santé et d'aide aux personnes, ainsi que d'adresser des avis au Collège réuni. Il propose au comité général de gestion le budget santé et le budget de l'aide aux personnes.

Pour ce faire, il devra fixer les objectifs budgétaires partiels des commissions techniques. Il adoptera, par exemple, tout ce qui a trait aux conventions de revalidation. C'est lui qui déterminera les ressources des organismes assureurs, les programmations et les politiques de prix. Quant à sa composition, on y retrouve, outre un représentant du conseil consultatif de la Cocom qui assiste aux réunions :

- 2 commissaires de gouvernement ;

- 3 représentants des organisations représentatives des travailleurs ;

- 3 représentants des organisations d'employeurs et des classes moyennes ;

- 7 représentants des organismes assureurs ;

- 7 représentants des prestataires.

Les organismes assureurs et les prestataires y ont voix délibératives. Les syndicats et les représentants des employeurs disposent d'une voix consultative, sauf pour ce qui a trait à l'aide aux personnes, où ils ont une voix délibérative.

Le conseil de gestion des allocations familiales sera chargé de la politique générale et des propositions de budget liées aux allocations familiales, ainsi que du contrôle des organismes de paiement. Il approuvera les normes de contrôle des caisses d'allocations familiales et suivra la gestion du

aan de ene dan wel de andere partij toegewezen.

Zodra er een politiek akkoord was over het naast elkaar bestaan van de ION en de administratie werden voor de spreiding van de bevoegdheden twee principes gevolgd.

Om te beginnen moet het vroegere federale onderscheid tussen regale en paritaire bevoegdheden behouden blijven. Daarnaast moet de vroegere federale bevoegdheidsspreiding worden aangepast waar het mogelijk en aangewezen is om één bepaalde materie bij één instelling onder te brengen, om zo tot een grotere samenhang in het beleid en meer operationele doeltreffendheid te komen.

Zo zal de ION instaan voor het beleid rond personen met een handicap en de gezinsbijslagen en voor het beheer van instellingen voor ouderen. De erkenningen van ziekenhuizen en de ziekenhuisinfrastructuur blijven bij de administratie.

De volledige infrastructuur wordt overigens beheerd door de administratie, die op die manier haar bestaande expertise verder kan ontwikkelen.

Voor het beleid inzake preventie, eerstelijnszorg en geestelijke gezondheidszorg is de administratie verantwoordelijk, behalve wanneer het over uitkeringen aan patiënten gaat.

Het structurele kader van de eerstelijnszorg blijft onder de administratie vallen. Het beleid zal echter steunen op het advies van zowel de ION als de adviserende organen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC).

Er werden overigens principes voor een samenwerking tussen de ION en de administratie in het voorontwerp van ordonnantie opgenomen, met als doel een zo groot mogelijke operationele synergie te creëren.

Bepaalde diensten kunnen op die manier tegen betaling voor rekening van een ander orgaan worden geleverd. De twee organen kunnen ook gemeenschappelijke diensten oprichten en ze worden op dezelfde plaats ondergebracht om de samenwerking te bevorderen.

paiement des prestations familiales par la direction paiement de l'office qui fait office d'opérateur public de paiement. Il est composé de :

- 2 commissaires de gouvernement ;
- 5 représentants des organisations représentatives des travailleurs ;
- 5 représentants des organisations d'employeurs et des classes moyennes ;
- 5 représentants des organisations familiales ;
- 5 représentants des caisses d'allocations familiales.

Leur travail sera irrigué par des commissions techniques sectorielles qui réuniront en nombre égal des prestataires et des organismes assureurs. Ces commissions techniques rendront des avis techniques aux conseils de gestion et seront le lieu privilégié d'expression des besoins du terrain. Parallèlement au fonctionnement de ces organes, Iriscare comptera un collège des commissaires qui enverra siéger les commissaires de gouvernement en fonction des thèmes et sujets abordés.

L'OIP disposera également d'un service de contrôle budgétaire, d'audit et de monitoring chargé de réaliser un audit permanent des dépenses liées aux missions de l'office. À cette fin, il devra communiquer régulièrement aux commissions techniques et aux conseils de gestion, au comité général de gestion et aux membres du Collège réuni, l'évolution des dépenses et des volumes liés aux missions de l'office. Il pourra fournir des analyses techniques sur l'impact de nouvelles initiatives, de conventions ou de toute mesure soumise aux conseils de gestion.

Concernant la répartition des compétences entre l'OIP et l'administration, le sujet est très technique et j'ai eu le loisir de vous expliquer avant les vacances la logique qui sous-tendait la répartition des compétences, à savoir la distinction cardinale entre compétences régaliennes et paritaires, qui est celle qu'on retrouve également dans l'organisation fédérale de référence.

Comme je l'ai souligné, il faut toutefois préciser qu'il s'agit là d'un principe directeur qui connaîtra

Wat de inwerkingtreding van de ION betreft, heeft het Verenigd College een gestructureerd proces uitgewerkt met als drijvende kracht een stuurcomité waarvan een reeks technische werkgroepen afhangen. In dat stuurcomité zetelen de leden van het Verenigd College, de leidend ambtenaar van de GGC, de leidend ambtenaar van Famifed, vertegenwoordigers van de FOD Volksgezondheid, van de FOD Sociale Zekerheid en van het RIZIV. De vertegenwoordigers van de federale regering zorgen voor de overdracht van de kennis, de ervaring en het beheer van de bevoegdheden.

De werkgroepen bestaan uit leden van de administratie en specialisten die op basis van hun competentie worden uitgenodigd. Ze werken met een coördinator en werken rond sterk uiteenlopende onderwerpen.

De coördinatoren brengen verslag uit aan het stuurcomité, dat het Verenigd College regelmatig op de hoogte brengt van de vorderingen aan de structuur en van de beslissingen die moeten worden genomen.

Alle problematieken komen met andere woorden systematisch aan bod. Het stuurcomité heeft al meermaals vergaderd en de technische vergaderingen vinden zeer regelmatig plaats.

De ION moet tegen 2018 volledig operationeel zijn.

Het wetgevend werk gebeurt tegelijkertijd met de oprichting van de ION. De nodige werkgroepen werden reeds opgericht. Een ervan buigt zich over de infrastructuur en een andere over de teksten in verband met de openbare functie.

Het Verenigd College wil de nieuwe ION en zijn eigen diensten in één gebouw onderbrengen. Bij voorkeur wordt er een gebouw gekocht, maar ook de overname van één van de twee gebouwen van Famifed in Brussel behoort tot de mogelijkheden.

De teksten in verband met de openbare functie worden momenteel geïnventariseerd. Daarna volgt er een planningsfase, waarbij rekening wordt gehouden met de verschillende nodige stappen, aangezien sommige teksten drie lezingen in het Verenigd College kregen en andere slechts twee of één. De teksten worden voor het einde van het jaar

sans nul doute des exceptions en fonction des caractéristiques propres à chaque matière. Certains blocs de compétences homogènes ont été répartis de part et d'autre dans une optique d'efficacité accrue.

Dès le moment où l'accord politique était le maintien de deux organes (OIP et administration), les principes qui ont prévalu à la répartition des compétences entre ces deux organes étaient les suivants :

- Tout d'abord le respect que je viens d'évoquer de l'esprit de la répartition anciennement fédérale entre les compétences régaliennes d'une part (gérées par les SPF), et les compétences liées à des prestations aux bénéficiaires et relevant donc de la gestion paritaire (gérées en ce qui concerne la Santé par l'Institut national assurance maladie-invalidité (Inami)) d'autre part.

- Ensuite, une adaptation de cette répartition anciennement fédérale, lorsqu'il a été jugé possible et opportun de centraliser l'ensemble d'une matière au sein d'un seul organe et ceci, afin de susciter une plus grande cohérence politique et une plus grande efficacité opérationnelle.

Quelques exemples à cet égard aideront à appréhender la portée concrète de ces principes quelque peu abstraits :

- Les politiques liées aux personnes handicapées ainsi que les allocations familiales seront gérées par l'OIP ;

- Les infrastructures en personnes âgées seront gérées par l'OIP ;

- La politique hospitalière, en tout cas les pans de politiques qui relèvent de la Cocom, à savoir l'agrément et les infrastructures, relève de l'administration qui gère déjà ce dossier.

Par ailleurs, l'ensemble des infrastructures sera géré par l'administration qui pourra ainsi développer son expertise existante en la matière.

Vous vous inquiétez également de la politique de santé de première ligne. Les politiques de prévention et de première ligne et de santé mentale seront gérées par l'administration, sauf lorsqu'il

2017 stelselmatig in praktijk gebracht.

s'agit de prestations aux patients.

Le cadre structurel de la première ligne est lié à des missions d'ordre public - garde en médecine générale, etc. - reste donc à l'administration. Toutefois, en matière de santé de première ligne, les politiques se construiront sur la base d'un double avis : celui de l'OIP et celui des organes consultatifs de la Cocom.

Par ailleurs, je précise que des principes de coopération entre l'OIP et l'administration ont été inscrits dans l'avant-projet d'ordonnance, dans le but de créer les plus grandes synergies possible sur le plan opérationnel.

Certains services peuvent ainsi être prestés par un des organes pour le compte de l'autre, moyennant rétribution. Les organes pourront également constituer des services communs – un pool de traduction, par exemple. Ces deux organes seront d'ailleurs regroupés sur un même site afin de faciliter leurs échanges et collaborations.

Pour ce qui est de la mise en œuvre opérationnelle de l'OIP, le Collège réuni a défini un processus de suivi structuré au départ d'un comité de pilotage dont dépend une série de groupes de travail technique. Le comité de pilotage est présidé par mon cabinet et réunit des membres du Collège, du fonctionnaire dirigeant de la Cocom, du fonctionnaire dirigeant de Famifed, de représentants du SPF Santé publique, du SPF sécurité sociale et de l'Inami. Les représentants du gouvernement fédéral nous assurent le transfert de savoir-faire, ainsi que l'expérience en gestion des compétences.

Les groupes de travail se composent de membres de l'administration et de spécialistes invités en fonction de leurs compétences. Ils travailleront avec un coordinateur. Leur mission porte sur des matières aussi diverses que la logistique, les bâtiments, les besoins informatiques, l'inventaire des applications disponibles et des processus à reprendre, les statuts du personnel, le transfert des agents, les questions juridiques diverses, le transfert opérationnel des matières, l'élaboration des budgets, etc.

Les coordinateurs des groupes feront rapport au comité de pilotage, lequel tient le Collège réuni régulièrement informé de l'avancement de la

structure, ainsi que des décisions qui doivent être prises.

Toutes les problématiques seront donc abordées de manière systématique. Plusieurs réunions du comité de pilotage ont déjà eu lieu. Les réunions techniques se poursuivent à un rythme soutenu.

Nos équipes travaillent en fonction d'une ligne du temps qui intègre tous ces paramètres. L'objectif est que l'OIP soit totalement opérationnelle - bâtiment, statuts, transfert de personnel, informatique, etc. - pour février 2018.

Pour ce qui a trait spécifiquement aux questions en lien avec les aspects de la fonction publique, le travail législatif se fait en parallèle avec l'opérationnalisation de l'OIP. Les différents groupes de travail nécessaires ont été mis sur pied. Parmi ceux-ci, l'un traite des infrastructures et un autre des textes relatifs à la fonction publique.

Concernant les infrastructures, il entre dans les intentions du collège réuni de loger dans un bâtiment commun le nouvel OIP et les services du collège réuni. L'acquisition d'un bâtiment commun constitue un scénario préférentiel et la reprise d'un des deux immeubles de Famifed à Bruxelles est également envisagée. Ce scénario n'est pas encore validé à l'heure actuelle.

Les textes relatifs à la fonction publique font actuellement l'objet d'un cadastre. Ensuite, ils feront l'objet d'un rétroplanning tenant compte des différentes étapes qu'ils nécessitent, puisque certains font l'objet de trois lectures du collège réuni (par exemple le statut des fonctionnaires), d'autres uniquement de deux lectures (le cadre du personnel), voire d'une lecture unique (les arrêtés de délégation). Ces textes seront progressivement mis en œuvre avant à la fin de l'année 2017.

De voorzitter. - De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans)*. - *Ze zullen dus van kracht worden voor het einde van dit jaar?*

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College *(in het Frans)*. - *Voor eind 2017.*

M. le président. - La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo). - Ils seront d'application avant la fin de cette année ?

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni. - Avant la fin de l'année 2017 pour tout ce qui a trait à la fonction publique.

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Het is een goede zaak voor de GGC, die de overgeheveldde materies moet beheren, dat er stilaan schot in de zaak komt. U hebt veel informatie gegeven. Wij zullen ons oordeel vellen op basis van de regelgevende teksten die u ons zult voorleggen.*

U hebt het over een beheerscontract gehad. Betekent dat dat het om een instelling van openbaar nut zal gaan?

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College (in het Frans).- *Net zoals Brussel Preventie en Veiligheid zal het om een ION sui generis gaan, die dus niet onder de categorie A of B valt.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Waarom hebt u voor die formule gekozen?*

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College (in het Frans).- *De types A en B zijn niet geschikt. Wij zijn dus verplicht om een specifieke structuur te creëren. De Raad van State heeft die oplossing goedgekeurd.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Voor buitenstaanders blijft de verdeling van de bevoegdheden tussen de ION en de administratie bijzonder ingewikkeld. Het zou uw bedoeling zijn om de administratie te belasten met soevereine overheidstaken en controles. Daarnaast zou u met bevoegdheidsblokken werken. Zo zou het ziekenhuisbeleid een bevoegdheid blijven van de administratie, net als een deel van het eerstelijnsbeleid.*

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College (in het Frans).- *Wij vertrekken niet van nul. We gaan geen dingen veranderen die goed werken.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *In andere domeinen heeft de regering daar niet altijd even veel oog voor gehad en zich vooral op de*

M. Alain Maron (Ecolo).- Je vous remercie pour ces réponses complètes. Le dossier devient plus concret, c'est une bonne nouvelle pour la Cocom, qui doit gérer ces matières transférées. Vous avez donné beaucoup d'informations, notamment techniques. Nous jugerons sur pièces, une fois le texte déposé sur nos bancs.

Néanmoins, vous avez parlé d'un contrat de gestion, ce qui fait appel à un type d'OIP particulier. Qu'envisagez-vous ?

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- Comme Bruxelles prévention et sécurité, ce sera un OIP sui generis qui n'est donc pas repris dans la catégorie A ou B.

M. Alain Maron (Ecolo).- Pourquoi avoir pris cette orientation ?

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- Les types A et B ne conviennent pas, ce qui nous oblige à créer une structure spécifique. Le Conseil d'État considère que c'est la bonne méthode.

M. Alain Maron (Ecolo).- De l'extérieur, la répartition des compétences entre OIP et administration reste d'une grande complexité. Peut-être sera-ce plus clair sur papier. On entend bien votre souhait de mettre dans l'administration tout ce qui est mission régaliennes, contrôles, etc. Pour le reste, il semble qu'il y ait des "blocs de compétences", la politique hospitalière par exemple restant complètement à l'administration, ainsi qu'une partie de la politique de première ligne.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- Nous aurons l'occasion d'en discuter. Il faut tenir compte du fait qu'on ne part pas de rien. Il y a un quasi-principe de précaution : quand ça fonctionne, pourquoi changer les choses ? Mais je ne doute pas que vous aurez de nombreuses questions à poser quand vous disposerez du texte.

M. Alain Maron (Ecolo).- On a connu le gouvernement régional plus volontaire dans la création d'OIP et moins prudent dans la

oprichting van een ION gestort.

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College (in het Frans).- *Een doel van de hervormingen was ook om te wijzigen wat niet werkte.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Zo te horen bent u heel tevreden over de werking van de GGC-administratie. Dat is niet altijd wat uit de externe audits blijkt.*

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College (in het Frans).- *Ik weet dat de GGC-administratie een slechte reputatie heeft, maar het is niet alsof alles vierkant draait. Er zijn goede en minder goede punten. Wij houden daar rekening mee.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Daarmee loopt u wel kans dat de maatregelen onvoldoende op elkaar zijn afgestemd. U plant bijkomende maatregelen om de activiteiten van de ION en de administratie te coördineren in aangelegenheden die ze samen beheren. De welzijns- en gezondheidssector is heel verscheiden. De organisaties vragen zich af of ze onder de ION of onder de administratie zullen vallen.*

Hoe zult u de samenhang tussen het welzijns- en gezondheidsbeleid waarborgen met een dergelijke opsplitsing van de bevoegdheden? In Wallonië hebben ze alle bevoegdheden aan de ION toevertrouwd.

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College (in het Frans).- *De situatie is een erfenis van de zesde staatshervorming. We moeten creatief zijn. Wij stellen alles in het werk om een zo groot mogelijke samenhang te waarborgen. Zo zullen de medewerkers in hetzelfde gebouw worden ondergebracht om de coördinatie tussen de twee diensten te vergemakkelijken.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Het onderscheid tussen de ION en de administratie is*

conservation de ce qui peut fonctionner ou pas à l'administration...

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- *Pour changer ce qui ne fonctionne pas aussi !*

M. Alain Maron (Ecolo).- *J'entends que vous êtes particulièrement satisfait du fonctionnement de l'administration de la Cocom et que vous ne voulez pas le changer et la mettre dans l'OIP. Ce n'est pas toujours ce qui est revenu des audits externes en la matière...*

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- *Allons ! Je sais bien que l'administration de la Cocom souffre de sa réputation, mais il ne faut pas considérer que rien n'y fonctionne. Il y a comme toujours du positif et du moins positif. On prend cela en compte.*

M. Alain Maron (Ecolo).- *Le risque est que les politiques ne soient pas coordonnées et manquent donc de cohérence. J'entends que vous avez prévu une série de dispositifs complémentaires pour coordonner les actions de l'OIP et de l'administration dans les matières gérées en commun. Mais le secteur du social et de la santé est très varié. Les acteurs se demandent s'ils relèveront de l'OIP ou de l'administration.*

Comment garantir la cohérence des politiques du social et de la santé avec un tel écartèlement des compétences ? En Région wallonne, ils ont choisi de tout confier à l'OIP.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- *Cette option est plus simple sur le plan institutionnel. Une fois de plus, nous devons gérer une situation héritée de la sixième réforme de l'État et faire preuve d'imagination. Nous ferons en sorte de garantir un maximum de cohérence. Ainsi, les agents seront regroupés dans un même bâtiment, ce qui facilitera la coordination des deux services.*

M. Alain Maron (Ecolo).- *La distinction entre l'administration et l'OIP ne me semble pas très*

onduidelijk. In Wallonië zijn alle taken toegewezen aan de ION. Het gaat om een politieke keuze, die geen verband houdt met de institutionele complexiteit van Brussel.

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College (in het Frans).- *Wij hebben een zekere ervaring op dat vlak.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *U zegt dat de ION bevoegd zal zijn voor het gehandicaptenbeleid. Betekent dat dat Phare, de dienst van de Franse Gemeenschapscommissie die bevoegd is voor gehandicapten, naar de ION zal worden overgeheveld, zoals aangekondigd in het regeerakkoord?*

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College (in het Frans).- *Wij hebben daarover nog geen beslissing genomen.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *In het regeerakkoord staat dat u de mogelijkheid zou bestuderen om Phare in de ION van de GGC op te nemen. Hebt u dat gedaan?*

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College (in het Frans).- *Ik zal dat navragen bij mijn collega's die belast zijn met het dossier. Zoals u weet, heb ik geen bevoegdheden binnen het Verenigd College.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *U hebt wel een coördinerende rol.*

De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College (in het Frans).- *Inderdaad.*

- Het incident is gesloten.

claire. En Wallonie, tout a été délégué à l'OIP. Ce n'est pourtant pas lié à la complexité institutionnelle supérieure de Bruxelles, sauf que l'accord politique se fait ici entre six partis et non deux comme en Wallonie. Mais c'est là une question politique et non organisationnelle.

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- *Nous avons une certaine expérience dans ce cadre.*

M. Alain Maron (Ecolo).- *Dernière question. Vous avez dit que la politique des personnes handicapées serait prise en charge par l'OIP. Cela signifie-t-il que vous allez mettre en route la migration de Phare (Personne handicapée autonomie recherchée), le service de la Cocof chargé des personnes handicapées, vers l'OIP, comme c'est prévu dans l'accord de gouvernement ?*

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- *Nous n'avons pas encore décidé.*

M. Alain Maron (Ecolo).- *Dans l'accord de gouvernement, il est indiqué que vous allez étudier la possibilité pour Phare de migrer vers l'OIP de la Cocom. L'avez-vous étudiée, ou non ?*

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- *Je vais poser la question à mes collègues en charge du dossier. Comme vous le savez, je vous présente ici les textes, mais je n'exerce pas de compétences au sein du Collège réuni. C'est assez kafkaïen comme situation.*

M. Alain Maron (Ecolo).- *En tout cas, dans le cas de l'OIP, vous êtes le pilote de l'avion. Vous coordonnez les choses.*

M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni.- *Oui, vous avez bien compris.*

- L'incident est clos.