



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE**

—
**Integraal verslag
van de interpellaties en
de vragen**

—
**Compte rendu intégral
des interpellations et
des questions**

—
**Commissie voor de Sociale Zaken,
belast met de Kinderbijslag**

—
**Commission des Affaires sociales,
chargée des Allocations familiales**

—
**VERGADERING VAN
WOENSDAG 31 MEI 2017**

—
**RÉUNION DU
MERCREDI 31 MAI 2017**

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlement.brussels

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
www.parlement.brussels

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlement.brussels

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
www.parlement.brussels

INHOUD

INTERPELLATIES	5
Interpellatie van de heer Alain Maron	5
tot de heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,	
en tot mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,	
betreffende "de conclusies en de verschillende scenario's van de studie over het nieuwe model voor de Brusselse kinderbijslag, alsook het huidige standpunt van het Verenigd College".	
Bespreking – Sprekers:	8
Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA)	
De heer Michel Colson (DéFI)	
De heer Arnaud Verstraete (Groen)	
Mevrouw Véronique Jamouille (PS)	
Mevrouw Viviane Teitelbaum (MR)	
Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College	
Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a)	
De heer Paul Delva (CD&V)	
De heer Alain Maron (Ecolo)	
Interpellatie van de heer Alain Maron	24
tot de heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,	
en tot mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,	
betreffende "het algemeen beheer van de	

SOMMAIRE

INTERPELLATIONS	5
Interpellation de M. Alain Maron	5
à M. Pascal Smet, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,	
et à Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,	
concernant "les conclusions et les différents scénarii de l'étude sur le nouveau modèle d'allocations familiales bruxellois, ainsi que le positionnement actuel du Collège réuni".	
Discussion – Orateurs :	8
Mme Liesbet Dhaene (N-VA)	
M. Michel Colson (DéFI)	
M. Arnaud Verstraete (Groen)	
Mme Véronique Jamouille (PS)	
Mme Viviane Teitelbaum (MR)	
Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni	
Mme Hannelore Goeman (sp.a)	
M. Paul Delva (CD&V)	
M. Alain Maron (Ecolo)	
Interpellation de M. Alain Maron	24
à M. Pascal Smet, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,	
et à Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,	
concernant "la gestion globale du SAMU	

SAMU social onder beheerovereenkomst met de GGC, de bezoldigingen van de bestuurders en de controle op de toegekende overheidsmiddelen".		social sous contrat de gestion avec la Cocom, les rémunérations versées aux administrateurs et le contrôle des fonds publics alloués".	
Bespreking – Sprekers:	29	Discussion – Orateurs :	29
De heer Michel Colson (DéFI)		M. Michel Colson (DéFI)	
De heer Arnaud Verstraete (Groen)		M. Arnaud Verstraete (Groen)	
Mevrouw Brigitte Grouwels (CD&V)		Mme Brigitte Grouwels (CD&V)	
Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a)		Mme Hannelore Goeman (sp.a)	
Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College		Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni	
De heer Alain Maron (Ecolo)		M. Alain Maron (Ecolo)	
Moties- Indiening	39	Ordres du jour - Dépôt	39
MONDELINGE VRAAG	40	QUESTION ORALE	40
Mondelinge vraag van de heer Alain Maron	40	Question orale de M. Alain Maron	40
aan de heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,		à M. Pascal Smet, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,	
en aan mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,		et à Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,	
betreffende "de 190 nieuwe structurele opvangplaatsen voor daklozen".		concernant "l'ouverture de 190 nouvelles places structurelles pour les sans-abri".	

*Voorzitterschap: mevrouw Brigitte Grouwels, oudste lid in jaren.
Présidence : Mme Brigitte Grouwels, doyenne d'âge.*

INTERPELLATIES

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde zijn de interpellaties.

INTERPELLATIE VAN DE HEER ALAIN MARON

TOT DE HEER PASCAL SMET, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

EN TOT MEVROUW CÉLINE FREMAULT, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

betreffende "de conclusies en de verschillende scenario's van de studie over het nieuwe model voor de Brusselse kinderbijslag, alsook het huidige standpunt van het Verenigd College".

Mevrouw de voorzitter.- Collegelid Céline Fremault zal de interpellatie beantwoorden.

De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans).*- *Eind februari zei u dat het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) verschillende modellen en simulaties onderzocht voor de kinderbijslag. We veronderstellen dat het Verenigd College na meer dan drie maanden de verschillende modellen heeft kunnen bestuderen en zich nu kan uitspreken over een Brussels model.*

Volgens de pers ligt er bitter weinig op tafel en moddert het Verenigd College maar wat aan. Het

INTERPELLATIONS

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

INTERPELLATION DE M. ALAIN MARON

À M. PASCAL SMET, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

ET À MME CÉLINE FREMAULT, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

concernant "les conclusions et les différents scénarii de l'étude sur le nouveau modèle d'allocations familiales bruxellois, ainsi que le positionnement actuel du Collège réuni".

Mme la présidente.- La membre du Collège réuni Céline Fremault répondra à l'interpellation.

La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo).- Nous revenons sur le dossier des allocations familiales qui occupe régulièrement cette commission et qui, j'imagine, vous occupe également.

Lors de votre dernière réponse concernant ce dossier, fin février, vous nous avez indiqué que vous aviez procédé à des modélisations et à des hypothèses de simulation qui étaient à l'époque toujours en cours de validation, notamment par l'Institut bruxellois de statistique et d'analyse (IBSA). Plus de trois mois plus tard, nous

is het niet eens over het vrij hoge basisbedrag, de sociale toelagen, het al dan niet naast elkaar bestaan van twee stelsels en de financiering ervan, met inbegrip van meerjarensimulaties.

De politieke betrachtingen van het Verenigd College zijn niet duidelijk. Sommige leden willen van de kinderbijslag een speerpunt maken in de strijd tegen kinderarmoede, wat in Brussel een groot zeer is. Andere leden willen de kinderbijslag inzetten om de stadsvlucht van de hogere middenklasse tegen te gaan. Dat zijn diametraal tegenovergestelde ideeën. Zonder te spreken over de pogingen om de kinderbijslag maximaal te boetseren naar het Waals of het Vlaams model.

We zitten met veel vragen, die al maanden onbeantwoord blijven.

Is het nog altijd uw bedoeling om op 1 januari 2019 met de Brusselse kinderbijslag te beginnen? Hoe denkt u die timing te respecteren?

Welke scenario's werden bestudeerd op het vlak van het algemeen kader, de bedragen en het al dan niet naast elkaar bestaan van verschillende stelsels?

Is er in een compensatie voorzien voor gezinnen die er met het nieuwe kinderbijslagstelsel op achteruitgaan?

De sociale toeslagen, al dan niet herzien en vereenvoudigd, zouden bepaald moeten worden op basis van het inkomen en niet op basis van het arbeidsstatuut. Wordt de hoogte van de kinderbijslag proportioneel lineair bepaald of op basis van inkomensschijven? Welke zijn dan de inkomensschijven?

Samen met Groen hebben we gepleit voor een automatische link met de regeling van de studiebeurzen, zoals in Vlaanderen. Daarvoor zijn samenwerkingsakkoorden vereist met de gemeenschappen. Toch is deze link juist in Brussel heel belangrijk om zo veel mogelijk jongeren naar het hoger onderwijs toe te leiden. Vlot de dialoog met de gemeenschappen over deze kwestie?

Gaat de federale dotatie die voor de kinderbijslag werd uitgetrokken, integraal naar de kinderbijslag? Hoe groot is de marge? Hebt u

imaginons que ces modèles ont eu le temps d'être validés et que le Collège réuni a pu en prendre connaissance et se prononcer sur un modèle bruxellois.

En tout cas, c'est ce que nous pensons jusqu'à la lecture de la presse. Il semble en effet qu'il n'en est rien. À lire les journaux, le Collège réuni semble patauger et les blocages paraissent relativement nombreux : un montant de base assez élevé, des suppléments sociaux éventuels, la mise en place ou non d'une juxtaposition entre les deux systèmes ou le basculement de tous les allocataires dans le nouveau système et, enfin, le budget, en ce compris les projections pluriannuelles.

Plus globalement, nous avons l'impression que l'objectif politique même que le Collège réuni se fixe par rapport au système bruxellois des allocations familiales n'est pas clair. Certains prétendent, par exemple, en faire prioritairement un outil de lutte contre la pauvreté infantile - une problématique touchant particulièrement la Région bruxelloise -, alors que d'autres veulent en faire un outil de "captation" des classes moyennes, voire des classes moyennes supérieures à Bruxelles. Ces deux priorités sont bien entendu en conflit. Sans parler des tentations de faire correspondre le modèle bruxellois au maximum à celui de la Wallonie ou à celui de la Flandre, suivant qu'on est francophone ou flamand... C'est dire si les tensions et les divergences sont nombreuses.

Le modèle bruxellois a donc manifestement du mal à poindre son nez. Nous avons donc à ce stade de nombreuses questions qui restent depuis des mois sans réponses.

Pouvons-nous connaître le nouveau calendrier des allocations familiales bruxelloises ? Votre objectif est-il toujours une mise en œuvre du système au 1er janvier 2019 ? Le cas échéant, quel est le rétroplanning pour respecter ce délai ?

Quels sont les scénarii qui ont été demandés dans le cadre de l'étude : cadre global, montants, juxtaposition ou non des systèmes, etc. ?

Quelles hypothèses ont été envisagées ? Le basculement total et immédiat dans le nouveau système fait-il partie des hypothèses ? Le cas

meerjarensimulaties gemaakt? We vrezen namelijk dat de kinderbijslag geen prioriteit is in de begroting van deze regering.

In februari zei u ons dat de verkennende gesprekken met de sector nuttig waren om de aandachtspunten te kennen. Wat zijn die aandachtspunten? Welk gevolg hebt u aan het overleg gegeven?

Wat zijn de conclusies van de interuniversitaire studie die u bestelde? Krijgen we die studie, zoals gevraagd in onze brief aan uw kabinet? Zo niet, waarom niet?

Wat is het standpunt van het Verenigd College over de kinderbijslag? Welke doelen streeft het ermee na?

échéant, quels types d'amortisseurs sont prévus pour les familles qui y perdraient avec le nouveau système ?

Le maintien des suppléments sociaux, éventuellement revus et simplifiés, devrait se faire en fonction des revenus et non plus des statuts. Quels scénarii ont été proposés : une liaison linéaire proportionnelle aux revenus, ou bien des tranches de revenus impliquant des sauts d'augmentation des allocations familiales ? Le cas échéant, quelles seraient ces tranches de revenus ?

Une cohérence est-elle envisagée, comme c'est le cas en Flandre, avec la réglementation des bourses d'étude ? Nous avons plaidé, avec Groen, pour qu'existe une liaison automatique. Ce serait évidemment beaucoup plus compliqué à Bruxelles, puisque cela nécessiterait des accords de coopération avec les Communautés.

Néanmoins, dans une Région comme Bruxelles où l'accès à l'enseignement supérieur est un véritable enjeu pour un maximum de jeunes, il serait intéressant que cette liaison automatique entre les montants des allocations familiales et ceux des bourses d'études se fasse, comme c'est le cas en Flandre. Avez-vous avancé dans le dialogue avec les Communautés sur cette question ?

La dotation fédérale dédiée aux allocations familiales leur sera-t-elle finalement entièrement dévolue ? Quelles sont les marges éventuelles ? Des projections pluriannuelles sont-elles réalisées ? Nous craignons en effet que les allocations familiales ne soient pas une priorité budgétaire pour le gouvernement.

Vous nous confiez en février que les entretiens exploratoires avaient permis de dégager des points d'attention avec les acteurs, tels que les représentants des familles et du secteur du handicap, les partenaires sociaux, etc. Quels sont ces points d'attention ? Et qu'en est-il de la poursuite de cette concertation ?

Pouvez-vous nous dresser les grandes conclusions de l'étude commandée au consortium d'universités ? Pouvons-nous obtenir cette étude ? Dans le cas contraire, pour quel motif ? Nous avons déjà adressé un courrier officiel en ce sens à

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Dhaene heeft het woord.

Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA).- Sinds de zesde staats hervorming zijn de gemeenschappen verantwoordelijk voor de kinderbijslag. In Brussel kwam de bevoegdheid terecht bij de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC).

Onlangs werd een eerste stap gezet met de goedkeuring van de oprichting van Iriscare, een nieuwe instelling van openbaar nut (ION) die verantwoordelijk wordt voor de uitbetaling van de kinderbijslag. Over de praktische organisatie is dus al een tip van de sluier opgelicht, maar het is nog niet duidelijk hoe de kinderbijslag berekend zal worden en om welk bedrag het zal gaan.

Onlangs berichtten de media dat de regering tegen de paasvakantie een akkoord wilde bereiken, maar dat ze die deadline niet gehaald heeft omdat er onenigheid heerst over de doelstelling. Als ik de berichtgeving in de media goed begrijp, zouden de socialistische meerderheidspartijen een lager basisbedrag willen dan in Vlaanderen en Wallonië, maar met meer sociale correcties, terwijl de andere partijen het verschil met de andere gewesten niet willen laten oplopen.

De kern van het probleem zou volgens de media de betaalbaarheid van de kinderbijslag zijn. Een even hoog basisbedrag als in Vlaanderen en Wallonië met grote sociale correcties zou onbetaalbaar worden of toch alleszins te zwaar in de begroting doorwegen.

Naar verluidt zou er voor Brussel momenteel een maandelijks basisbedrag van 130 euro worden overwogen, wat toch ongeveer 25 euro minder is dan in Vlaanderen en Wallonië.

votre cabinet.

Plus globalement, quel est le positionnement actuel du Collège réuni concernant l'avenir des allocations familiales et quels sont les grands objectifs poursuivis en la matière ?

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à Mme Dhaene.

Mme Liesbet Dhaene (N-VA) *(en néerlandais).*- *Depuis la sixième réforme de l'État, la compétence des allocations familiales à Bruxelles est transférée à la Commission communautaire commune (Cocom).*

Un premier pas a été franchi récemment avec l'approbation de la création d'Iriscare, un nouvel organisme d'intérêt public (OIP) responsable du paiement de ces allocations. Mais pour ce qui est de leur calcul, ce n'est pas encore clair.

Selon les médias, le gouvernement ne s'entendrait pas sur l'objectif. Les partis socialistes souhaiteraient appliquer un montant de base moins élevé qu'en Flandre et en Wallonie, mais avec plus de corrections sociales, tandis que les autres partis ne veulent pas creuser la différence avec les autres Régions. Quant à un montant de base aussi élevé qu'en Flandre et en Wallonie, combiné à d'importantes corrections sociales, il serait impayable.

À Bruxelles, le montant mensuel actuellement envisagé serait de 130 euros, soit environ 25 euros de moins qu'en Flandre et en Wallonie.

Je me joins aux questions de M. Maron. Est-il exact que le maintien du même montant de base qu'en Flandre et en Wallonie, mais avec plus de corrections sociales, poserait des problèmes financiers ?

Pour ce qui est du délai, M. Maron a parlé du 1er janvier 2019. Pour ma part, je pense avoir entendu qu'Iriscare ne reprendrait les allocations familiales que fin 2019. Pouvez-vous clarifier les choses ?

Ik sluit me aan bij de vragen van de heer Maron. Klopt het dat het behoud van hetzelfde basisbedrag als in Vlaanderen en Wallonië, maar dan met meer sociale correcties, financiële problemen zou veroorzaken?

De heer Maron noemde 1 januari 2019 als deadline. Ik denk ooit gehoord te hebben dat Iriscare de kinderbijslag pas eind 2019 zou overnemen. Kunt u daar duidelijkheid over scheppen?

Mevrouw de voorzitter.- De heer Colson heeft het woord.

De heer Michel Colson (DéFI) (in het Frans).- *De heer Maron heeft alle partijstandpunten over de kinderbijslag in herinnering gebracht en ging daarbij verder dan de mooie slogan "Elk kind gelijk", dat in al onze programma's was opgenomen.*

DéFI stond oorspronkelijk achter het idee om een kinderbijslagstelsel uit te werken dat zo nauw mogelijk bij het Waalse stelsel aansluit. Ik blijf erbij dat dat het eenvoudigst zou zijn geweest. De Waalse regering heeft niet gekozen voor samenwerking, maar voor een eigen systeem, zoals de Vlaamse regering. Het is nu eenmaal moeilijker om tussen zes partijen tot een akkoord te komen.

Hetzelfde geldt overigens voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) en de toekomstige zelfredzaamheidsverzekering.

Ik blijf erbij dat mijn voorstel constructiever was.

DéFI vindt het Vlaamse stelsel het minst rechtvaardig door het vrij hoge basisbedrag en de weinige sociale toeslagen. Het Waalse systeem vertoont twee gebreken: er blijven twee stelsels naast elkaar bestaan en het lijkt moeilijk uitvoerbaar. Dat laatste geldt overigens ook voor het Vlaamse stelsel.

Het ergste wat Brussel kan overkomen, is dat het een systeem uitwerkt dat bedoeld is om te mislukken en uiteindelijk tot een onderbreking van de uitbetaling van de kinderbijslag leidt. Dat moet u absoluut vermijden, want dat kan in Brussel een

Mme la présidente.- La parole est à M. Colson.

M. Michel Colson (DéFI).- Je remercie M. Alain Maron de permettre à toutes les formations politiques de rappeler leurs positions respectives dans ce débat, en dépassant forcément le beau slogan que nous avons tous repris dans nos programmes : "Un enfant égale un enfant".

Il est vrai qu'à titre personnel et au nom de DéFI, j'ai défendu - en tout cas au départ -, non sans provoquer certaines railleries de M. Maron, l'idée de mener une réflexion en vue de concevoir un système le plus proche possible du système wallon. Cette idée nous a valu quelques petits débats. Je continue à croire qu'un système similaire aurait probablement été plus facile à construire, mais pour cela, il faut être deux. Visiblement, ce partenariat n'a pas été envisagé, puisque le gouvernement wallon a élaboré son propre système à la suite du gouvernement flamand, sans véritable souci de concertation avec les Bruxellois. Il est sans doute aussi plus facile de se mettre d'accord uniquement entre Flamands ou uniquement entre francophones - à deux, de surcroît en Wallonie - qu'à six partis autour de la table à Bruxelles.

La même réflexion m'anime par rapport à l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA) et à la future assurance autonomie, mais dans ce domaine également, le gouvernement wallon a élaboré un système assez rapidement avant de devoir revenir sur certains de ses aspects.

Je reste persuadé que le système que je proposais aurait probablement été plus constructif et plus solide. Ce n'est pas le cas et il faut en tirer les

sociale ramp veroorzaken.

De schoolpremies, die de regering-Di Rupo had afgeschaafd en deze federale regering vervolgens wil afschaffen, komen volgens analisten niet tegemoet aan het beoogde sociale doel, wat aantoonde dat men voor verrassingen kan komen te staan, als men een parameter wijzigt.

DéFI houdt alleszins vast aan een aantal principes. De nieuwe kinderbijslag mag vooreerst niet raken aan de verworven rechten. Ten tweede, hoe hoger het basisbedrag is, hoe minder sociale toeslagen toegekend moeten worden. Het bedrag dat we voorstellen komt dicht in de buurt van dat van Ecolo. Ten derde moet de kinderbijslag aangepast worden aan de leeftijd van het kind en het niveau van het onderwijs dat het volgt. Ten vierde vragen we ons af of de geboortepremie voor het eerste, tweede of derde kind wel gelijkgeschakeld moet worden.

Ten slotte pleit DéFI voor sociale toeslagen voor enerzijds de gezinnen met een inkomen lager dan 30.000 euro en anderzijds de middenklassengezinnen die een bruto jaarinkomen tussen 30.000 en 45.000 euro hebben. Die toeslagen moeten evolueren naar gelang van de leeftijd van het kind, het aantal kinderen en de samenstelling van het gezin, namelijk of het gaat om een eenoudergezin of niet.

Daarmee zou Brussel een haalbaar systeem hebben.

(Mevrouw Carla Dejonghe, derde ondervoorzitter, treedt als voorzitter op)

conséquences.

Pour DéFI, le modèle conçu par le gouvernement flamand, qui prévoit un montant de base assez élevé et peu de suppléments sociaux, est probablement le moins équitable. Le modèle élaboré par le gouvernement wallon souffre également de deux défauts : d'une part, la coexistence, la juxtaposition de deux régimes - à laquelle M. Maron a fait allusion - et, d'autre part, sa viabilité comme celle, d'ailleurs, du modèle flamand.

Comme je l'ai déjà indiqué dans le débat relatif aux allocations familiales, le pire scénario n'est pas de ne pas être prêts à la date fatidique, mais bien de créer un système voué à l'échec et entraînant finalement une rupture dans le versement des allocations. Ce scénario doit absolument être évité. Il pourrait provoquer un cataclysme social à Bruxelles.

C'est parfois surprenant, dans une vie antérieure, j'avais contribué à augmenter les allocations de rentrée scolaire au niveau fédéral. Allocations scolaires qui ont été tout d'abord rabotées par le gouvernement Di Rupo avant que le gouvernement actuel évoque leur suppression. C'était pétri de bonnes intentions mais, apparemment, les analystes qui font tourner les modèles tendent à démontrer que cette bonne idée ne rencontre pas l'objectif social qui l'animait. Il y a parfois des surprises quand on essaye de toucher à un paramètre ou l'autre.

Chez DéFI, nous défendons une série de principes.

Il y a tout d'abord le basculement de tous les enfants dans le nouveau régime avec maintien des droits acquis.

Deuxièmement, le montant de base est forcément déterminant puisque tout le monde a compris que plus il est élevé, moins les éventuels suppléments sociaux le seront et inversement. M. Maron, le montant que nous préconisons n'est pas très éloigné de celui avancé courageusement par Ecolo et que nous avons lu dans la presse.

Troisièmement, nous pensons qu'il faut une évolution du montant en fonction de l'âge - 11-17 ans et 18-24 ans - et du niveau de l'enseignement.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Verstraete heeft het woord.

De heer Arnaud Verstraete (Groen).- Voor Groen en Ecolo moet de kinderbijslag een van de instrumenten in de strijd tegen de armoede worden. Wij stelden een tijdje geleden dan ook voor dat gezinnen voor elk kind hetzelfde basisbedrag zouden ontvangen, met sociale correcties op grond van het inkomen. Ons doel is om op die manier de armoede in Brussel met minstens een derde te doen afnemen.

We hebben geprobeerd om de sterkste punten van het Vlaamse en het Waalse systeem voor de kinderbijslag te combineren en waar mogelijk te verbeteren. Mijnheer Colson, Ecolo en Groen zijn er met andere woorden wel in geslaagd om tot een overeenkomst te komen. Dat sterkt mij in mijn overtuiging dat de grootste uitdaging er veeleer in bestaat ideologische verschillen te overbruggen dan meningsverschillen tussen de taalgemeenschappen te overstijgen.

Als we in het Brussels Gewest de kinderbijslag niet hervormen, laten we kansen liggen om armoede te bestrijden, waardoor nog meer

Nous avons également une réflexion en matière de prime de naissance. Faut-il conclure qu'un enfant égalant un enfant, l'arrivée du deuxième ou du troisième enfant a le même impact sur le budget des ménages que celui du premier ? Cette question mérite en tout cas d'être posée.

Enfin, nous plaidons également pour des suppléments sociaux, d'une part, pour des revenus inférieurs à 30.000 euros et, d'autre part, pour cette fameuse classe moyenne, pour des revenus bruts annuels entre 30.000 et 45.000 euros. Ces suppléments devraient également évoluer en fonction de l'âge de l'enfant, du nombre d'enfants et du caractère monoparental ou non de la famille.

Nous pensons que ce système, contrairement à celui de la Flandre qui nous paraît simpliste et à celui de la Wallonie, serait viable. Les experts doivent en tout cas le faire tourner pour le vérifier.

(Mme Carla Dejonghe, troisième vice-présidente, prend place au fauteuil présidentiel)

Mme la présidente.- La parole est à M. Verstraete.

M. Arnaud Verstraete (Groen) *(en néerlandais).*- Groen et Ecolo considèrent les allocations familiales comme l'un des instruments de la lutte contre la pauvreté. Il y a quelque temps, nous avons proposé que les familles perçoivent le même montant de base par enfant, avec des corrections sociales sur la base des revenus.

Nous avons tenté de combiner et d'améliorer les points forts des systèmes flamand et wallon des allocations familiales. Ecolo et Groen sont bien parvenus à un accord sur ce point, M. Colson. Cela renforce ma conviction que le plus grand défi consiste à surmonter les divergences idéologiques plutôt qu'à dépasser les différences de conceptions entre les communautés linguistiques.

Dans quelle mesure le Collège réuni collabore-t-il avec la Région flamande et la Communauté française ? Comment envisage-t-il l'organisation des allocations familiales à Bruxelles ? Quand instaurera-t-il un système bruxellois pour le

kinderen in armoede zullen opgroeien. Het Verenigd College moet met andere woorden snel tot daden overgaan.

In welke mate werkt het Verenigd College samen met het Vlaams Gewest en de Franse Gemeenschap? Hoe denkt het Verenigd College de kinderbijslag in Brussel te organiseren? Wanneer zal het een eigen Brussels systeem voor de uitkering van de kinderbijslag invoeren?

Dat Vlaanderen en Wallonië al duidelijke keuzes gemaakt hebben, beperkt voor Brussel de mogelijkheden om een eigen systeem op maat in te voeren. Het risico op ongewenste neveneffecten wordt immers te groot als het Brusselse systeem te sterk van het Vlaamse of het Waalse verschilt. Kunt u dat bevestigen?

Die situatie brengt meteen ook de grootste nadelen van de opdeling van één Belgische kinderbijslag in drie verschillende systemen aan het licht. De werkingskosten zullen in elk geval sterk toenemen, want de vaste kosten worden voortaan door drie verschillende beleidsniveaus gemaakt. De verschillen tussen de systemen moeten zo veel mogelijk worden beperkt, omdat er anders ongewenste neveneffecten ontstaan.

Alle betrokken beleidsniveaus kijken hoe de anderen het aanpakken. Ze kopiëren elkaars systemen en leggen hooguit nog wat eigen klemtonen, waardoor de verschillen tussen de systemen relatief klein zijn. In dat geval heeft degene die als eerste een systeem op poten zet, de meeste keuzevrijheid. De anderen zijn immers verplicht om hun eigen systeem op dat eerste voorstel af te stemmen.

Een bijkomend probleem is dat een eigen kinderbijslag Brussel eigenlijk helemaal geen schaalvoordelen biedt. Daarvoor is het aantal inwoners in Brussel immers te beperkt. De kosten voor de solidariteit worden door veel minder mensen gedragen dan in Vlaanderen of Wallonië, terwijl de armoede in Brussel relatief groot is.

Op welke manier wilt u de samenwerking met de andere gewesten organiseren? Hoe zult u voorkomen dat Brussel altijd als laatste een keuze maakt en daardoor niet anders kan dan schipperen tussen de reeds bestaande voorstellen,

versement des allocations familiales ?

Le fait que la Flandre et la Wallonie aient déjà pris des options claires limite les possibilités pour Bruxelles d'instaurer un propre système sur mesure, en raison d'un risque trop important d'effets secondaires indésirables. Le confirmez-vous ?

Nous devons nous efforcer de réduire au maximum les différences entre les trois systèmes.

Tous les niveaux de pouvoir concernés s'inspirent des systèmes mis en place ailleurs, en apportant tout au plus quelques touches personnelles. Celui qui a pris l'initiative le premier jouit d'une plus grande liberté de choix, puisque les autres sont obligés de s'aligner sur le système qu'il a adopté.

Bruxelles est confrontée à un problème supplémentaire, qui est une assiette fiscale réduite et une pauvreté trop importante pour bénéficier d'économies d'échelle dans un système propre d'allocations familiales.

Comment entendez-vous organiser la collaboration avec les autres Régions ? Comment allez-vous éviter que Bruxelles ne soit toujours la dernière à faire un choix et ne soit, de ce fait, obligée de naviguer entre les propositions existantes ?

Vous concertez-vous avec la Flandre et la Wallonie ? Le Collège réuni a-t-il l'intention de concevoir un système à mi-chemin entre celui de la Flandre et de la Wallonie ou de fonder un nouveau système entièrement bruxellois ?

Opterez-vous pour un montant de base moins élevé avec davantage de corrections sociales, ou pour plus d'égalité entre tous les enfants ?

bijvoorbeeld met betrekking tot sociale bescherming?

Overlegt u met Vlaanderen en Wallonië? Bent u van plan om een systeem uit te werken dat het midden houdt tussen het Vlaamse en het Waalse, of wil het Verenigd College een geheel nieuw Brussels systeem uit de grond stampen?

Kiest u voor een lager basisbedrag en meer sociale correcties, of voor meer gelijkheid voor alle kinderen? Het wordt tijd dat u die knopen doorhakt.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Jamouille heeft het woord.

Mevrouw Véronique Jamouille (PS) *(in het Frans).*- Een parlamentslid mag niet naar de intenties van de regering peilen. Het dossier van de kinderbijslag is echter een van de belangrijkste dossiers uit deze regeerperiode.

Ik zal dus niet naar de intenties van de regering vragen, maar enkel naar de termijnen. Wanneer mogen we een tekst en richtsnoeren verwachten? Ik begrijp dat u de tijd neemt om een haalbaar systeem uit te werken. Het is uiterst belangrijk dat alle gezinnen de kinderbijslag ononderbroken blijven ontvangen.

Mijnheer Colson, ik wil er toch nog op wijzen dat in Brussel niet alle kinderen gelijk zijn. De gelijkheid van alle kinderen is een mooi streefdoel, maar uit alle studies blijkt overduidelijk dat heel wat kinderen in armoede leven, wat een grote invloed heeft op hun gezondheid.

Uit die studies blijkt bovendien dat heel wat gezinnen de kinderbijslag echt nodig hebben om niet in extreme armoede te verzeilen. De sociale toeslagen spelen in Brussel meer dan elders een belangrijke rol in de armoedebestrijding, in het bijzonder bij eenoudergezinnen. Daar moet u rekening mee houden bij het uitwerken van het kinderbijslagmodel.

Wat u absoluut moet vermijden, is dat gezinnen die naar een ander gewest verhuizen, in de problemen komen. Het Brusselse

Mme la présidente.- La parole est à Mme Jamouille.

Mme Véronique Jamouille (PS).- On n'interroge pas un gouvernement sur ses intentions. Mais le dossier des allocations familiales est l'un des plus importants de cette législature. Nous y sommes tous attachés et avons déjà eu plusieurs fois l'occasion d'en discuter.

Je ne vous interrogerai donc pas sur vos intentions, mais simplement sur les échéances. Quand peut-on s'attendre à un texte et à des lignes directrices ? Comme M. Colson, je comprends que l'on se donne le temps de réfléchir à un système viable, plutôt que de mettre en place un système bancal. Plus d'une fois, la Ligue des familles a rappelé qu'il est fondamental de garantir la continuité du système à toutes les familles.

Je souhaiterais rappeler un point auquel nous sommes particulièrement attentifs. Je suis généralement d'accord avec M. Colson mais un enfant n'égale pas un enfant. Cette égalité, qui vaut encore moins à Bruxelles, doit être un objectif. Mais toutes les études - qu'elles émanent de l'Observatoire de la santé et du social, ou de la Fondation Roi Baudouin - montrent à suffisance que la pauvreté touche malheureusement beaucoup d'enfants, avec des conséquences sanitaires dès la période périnatale.

Ces études démontrent également que les allocations familiales sont, pour beaucoup de familles, un élément essentiel pour éviter de basculer dans l'extrême pauvreté. C'est une particularité bruxelloise importante. Les

kinderbijslagsysteem moet inspelen op de specifieke behoeften van de Brusselse gezinnen.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Teitelbaum heeft het woord.

Mevrouw Viviane Teitelbaum (MR) *(in het Frans).*- *Mevrouw Jamoulle, u bent van slechte wil. De uitspraak dat elk kind gelijk is, betekent niet dat een arm kind gelijk is aan een arm kind, maar dat een Franstalig kind gelijk is aan een Nederlandstalig kind en dat een eerste kind gelijk is aan een tweede of derde kind. Ik begrijp dat u de meerderheid tracht te verdedigen, maar u mag geen eigen draai aan het verhaal geven.*

We weten bovendien dat we de regering niet naar haar voornemens mogen vragen. Dit is niet onze eerste schooldag!

(Samenspraak)

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College *(in het Frans).*- *Ik ben tien jaar parlamentslid geweest en weet heel goed wat een parlamentslid wel en niet mag doen. U mag mij vragen stellen over alle maatregelen die de regering heeft genomen. Vragen over maatregelen die nog niet zijn genomen, met uitzondering van vragen over het tijdschema, zijn evenwel vragen over de voornemens van de regering en zijn dus uit den boze.*

suppléments sociaux sont, plus qu'ailleurs, fondamentaux à Bruxelles. Je pense notamment à l'accent mis, dans toutes ces études, sur les familles monoparentales. Il serait vraiment important d'en tenir compte dans le modèle qui va être élaboré.

Il sera surtout important d'éviter qu'en changeant de Région, les familles soient malmenées et connaissent des problèmes. Il existe une réelle spécificité dans notre Région et c'est l'occasion de s'en saisir pour répondre correctement aux besoins spécifiques des familles bruxelloises, en particulier monoparentales, et de celles qui sont le plus proches du seuil de pauvreté.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Teitelbaum.

Mme Viviane Teitelbaum (MR).- Je voudrais d'abord répondre à ma collègue Mme Véronique Jamoulle, car j'estime qu'elle fait preuve de mauvaise foi et c'est assez déplaisant. Initialement, le slogan "un enfant égale un enfant" ne signifiait pas un enfant pauvre égale un enfant pauvre, mais un enfant néerlandophone égale un enfant francophone. Et, dans ce dossier précis, cela signifiait un premier enfant égale un deuxième enfant égale un troisième enfant.

Je comprends que vous essayez de défendre la majorité. C'est votre rôle, mais il ne faut pas interpréter les choses à votre manière.

Par ailleurs quand vous dites qu'on ne peut pas interroger sur les intentions du gouvernement, nous le savons. Ce n'est pas notre premier jour de classe !

(Colloques)

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Vous pouvez m'interroger sur toutes les mesures adoptées par le gouvernement. Les questions portant sur des mesures non encore adoptées par le gouvernement, hormis les questions de calendrier, concernent des intentions. J'ai été parlementaire pendant dix ans et je sais donc exactement ce qu'un député peut faire et ne pas faire. Vous pouvez poser toutes les questions que vous voulez mais, dans ce cas, je répondrai ce

(Opmerkingen van de heer Verstraete)

Mevrouw Viviane Teitelbaum (MR) *(in het Frans).*- *Ik deel de ongerustheid van de heer Maron over het nieuwe tijdsschema. De regering vragen wanneer we vooruitgang in het dossier mogen verwachten, is niet hetzelfde als de regering naar haar voornemens vragen. Het is belangrijk dat het dossier even snel evolueert als in de andere gewesten, anders is dat om problemen vragen.*

We vragen regelmatig welke modellen de regering bestudeert om er zeker van te zijn dat geen enkel model wordt vergeten. Daarmee vragen we niet naar haar voorkeur. We vragen gewoon om ons de studie te bezorgen, zodat we ons ervan kunnen verzekeren dat alle scenario's worden onderzocht.

Het is belangrijk om te bepalen wat we met het model willen bereiken. Moet de kinderbijslag bijvoorbeeld de armoede bestrijden? We dachten dat het Verenigd College hierover al een standpunt had ingenomen, maar blijkbaar krabbelt het nu terug. Wat was dat standpunt? Zijn er spanningen?

Mijn medewerkster krijgt de komende zomer haar eerste kind. Welk kinderbijslagstelsel zal er zijn, wanneer ze haar tweede kind krijgt?

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College *(in het Frans).*- *Ik denk niet dat*

que je veux aussi. Vient un certain moment où il faut tout de même respecter un peu le règlement !

(Remarques de M. Verstraete)

Mme Viviane Teitelbaum (MR).- En tant que parlementaire, je voulais revenir sur deux ou trois points concernant la gestion du dossier. Je partage en effet les inquiétudes de M. Maron sur le nouveau planning. Ce n'est pas interroger le gouvernement sur ses intentions que de demander quand on verra apparaître une avancée dans ce dossier.

Tout le monde, comme vous sans doute, partage la même volonté de faire avancer les choses à Bruxelles au même rythme que ce qui se passe dans les autres Régions. À défaut, cela posera un vrai problème. La question qui revient de manière récurrente au sein de cette commission porte sur les modèles à l'étude. Vous questionner sur ces derniers afin de nous rassurer sur le fait qu'aucun n'est oublié ou mis de côté, c'est une chose. Vous demander quel modèle est privilégié par le gouvernement, c'en est une autre car il s'agirait alors en effet de vous interroger sur vos intentions. Ce n'est pas du tout notre objectif ici.

Peut-on obtenir cette étude afin de vérifier qu'aucune piste n'a été délaissée ?

En quoi doit consister ce modèle d'allocations familiales ? S'agit-il d'un moyen de lutte contre la pauvreté ? Il est important de le savoir car cela permettra de déterminer les orientations, chaque choix renfermant son lot de tensions. Nous pensions que le Collège réuni s'était positionné sur cette question. Or, un rétropédalage semble s'opérer.

Quelle est la position qu'avait prise le Collège réuni ? De nouvelles tensions sont-elles apparues en la matière ?

Enfin, mon attachée parlementaire donnera naissance à son premier enfant cet été. Si elle en a un deuxième, dans quel rôle d'allocations familiales se trouvera-t-elle ?

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Je ne pense pas que c'est ce qui la

dat nu een van haar bekommernissen is.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Goeman heeft het woord.

Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a).- Ook ik wacht ongeduldig op witte rook met betrekking tot de kinderbijslag. Ik blijf echter benadrukken dat haast en spoed zelden goed is. Anders gaan we misschien naar een systeem zoals in Vlaanderen, waar het armoederisico nauwelijks daalt. Vlaanderen heeft immers gekozen voor een bijzonder hoog basisbedrag, waardoor er amper ruimte is voor sociale toeslagen.

De sp.a vindt dat de kinderbijslag moet worden ingezet als een instrument ter bestrijding van de kinderarmoede. Er ligt een historische kans voor het grijpen om een eigen koers te varen op maat van Brussel, waar meer armoede heerst en de ongelijkheid groter is dan in de andere gewesten.

We mogen niet te veel naar Wallonië en Vlaanderen kijken. Waarom zouden we er anders bij de zesde staats hervorming voor hebben gekozen om de kinderbijslag in Brussel aan de GGC toe te vertrouwen? Ik denk dat we verder moeten op de ingeslagen weg, al geef ik toe dat ik me afvraag waarom de kinderbijslag niet gewoon een federale bevoegdheid kon blijven.

Worden de kinderbijslagssystemen die u bestudeert, aan de armoedetoets onderworpen?

Mevrouw de voorzitter.- De heer Delva heeft het woord.

De heer Paul Delva (CD&V).- Ik sluit me graag aan bij het debat over de kinderbijslag. Het dossier is belangrijk voor de drie gewesten, maar zeker ook voor Brussel, waar verhoudingsgewijs meer kinderen wonen en meer mensen in armoede leven. Daardoor krijgt het debat in Brussel een bijzondere betekenis.

Wellicht zijn veel collega's het met me eens dat de huidige rechten van de gezinnen en de bedragen van de kinderbijslag niet mogen worden afgebouwd, ongeacht welk kinderbijslagstelsel we uitwerken. Een aantal gezinnen krijgen een

préoccupe le plus à ce stade.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Goeman.

Mme Hannelore Goeman (sp.a) *(en néerlandais).*- *Il ne faudrait pas nous précipiter dans ce dossier, et adopter un système comme en Flandre qui permet à peine de réduire la pauvreté en offrant peu de marge aux corrections sociales.*

Pour le sp.a, les allocations familiales doivent être un instrument de lutte contre la pauvreté. Bruxelles, davantage exposée à la pauvreté et aux inégalités sociales, doit saisir cette occasion historique.

Ne regardons pas trop ce que font la Flandre et la Wallonie et progressons sur le chemin déjà parcouru. Sinon, pourquoi avoir choisi de confier les allocations familiales à la Cocom ? Même si j'admets me demander parfois pourquoi cette matière n'aurait pas pu rester de compétence fédérale.

Les différents systèmes d'allocations familiales que vous examinez sont-ils abordés sous l'angle de la pauvreté ?

Mme la présidente.- La parole est à M. Delva.

M. Paul Delva (CD&V) *(en néerlandais).*- *Les allocations familiales relèvent d'un dossier fondamental pour les trois Régions, et notamment pour Bruxelles qui compte en proportion plus d'enfants et de personnes vivant des situations de pauvreté.*

De nombreux députés conviendront sans doute que le régime actuel et les montants des allocations ne doivent pas être supprimés, peu importe le système que nous définirons. Certaines familles reçoivent un montant relativement élevé sur lequel elles doivent pouvoir continuer à

relatief hoge kinderbijslag en ik vind dat ze het recht hebben om te weten dat ze daarop kunnen blijven rekenen.

De regering moet de krijtlijnen van het nieuwe systeem trekken op basis van een welbepaalde filosofie, waardoor een aantal bedragen mogelijk zal stijgen.

Als gevolg van het behoud van de huidige rechten, de invoering van het nieuwe systeem, het grote aantal kinderen in Brussel, de hoge armoedegraad en het besef dat de kinderbijslag een belangrijk instrument is ter bestrijding van de armoede, staat het Verenigd College voor een gigantische taak, niet het minst wat de begroting betreft.

Het zou nuttig zijn om de tijd te nemen en alles exact te berekenen. Het gaat immers om grote bedragen. De heer Verstraete wees er terecht op dat de beperkte omvang van het Brussels Gewest een aantal nadelen heeft, die ons ertoe moeten aanzetten de financiële impact van alle mogelijke opties nauwkeurig te berekenen.

Ik ben ervan overtuigd dat we wel degelijk rekening moeten houden met het beleid van het Vlaams en het Waals Gewest. Niemand is erbij gebaat dat de verschillen tussen de drie gewesten te groot worden op het gebied van de kinderbijslag.

De CD&V vindt dat het basisbedrag van de kinderbijslag niet te laag mag zijn. Het moet echter ook worden gecombineerd met sociale correcties voor gezinnen die het moeilijk hebben.

Kunt u de timing toelichten?

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *De Brusselse regering heeft inderdaad achterstand opgelopen ten opzichte van het oorspronkelijke tijdsschema.*

Eerst liepen we achterstand op, omdat we gegevens moesten verzamelen die volledig ontbraken in het federale systeem.

Ik hoopte tegen Pasen van dit jaar klaar te zijn

compter.

Le Collège réuni est confronté à une tâche colossale, notamment sur le plan budgétaire, qui doit tenir compte à la fois du maintien des droits actuels, de l'instauration du nouveau système, de la forte population infantile et de l'importante pauvreté à Bruxelles, tout en assurant la politique des allocations familiales conçue comme un instrument de lutte contre la pauvreté.

Étant donné l'importance des montants concernés et les désavantages dus à la taille de la Région bruxelloise, il serait utile d'évaluer avec précision l'impact financier des différentes options envisagées.

Nous devons tenir compte également des systèmes flamand et wallon pour éviter une trop grande disparité entre les trois Régions.

Pour le CD&V, le montant de base des allocations familiales ne doit pas être trop bas. Des ménages en difficulté doivent cependant pouvoir bénéficier de corrections sociales.

Pouvez-vous nous préciser quel est votre calendrier ?

Mme la présidente.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- La moindre des choses que je puisse dire, c'est qu'il est très intéressant d'entendre les positions des uns et des autres, partis de la majorité compris ! Je vous remercie donc pour vos questions, pas tant sur les intentions du gouvernement, car je n'y répondrai pas, mais pour vos positionnements respectifs, qui me permettent de voir où il pourrait encore rester des difficultés.

met de grote lijnen van het nieuwe model. Dat is niet gelukt, ook al zijn we het over een aantal zaken wel eens. In elk geval gaan we op zoek naar de beste oplossing. Ik weiger aan kwaliteit in te boeten om de deadline te halen.

Pasen ligt ondertussen anderhalve maand achter ons, dus de achterstand blijft beperkt.

Het blijkt moeilijker dan verwacht om een evenwichtig systeem uit te werken dat rekening houdt met de behoeften van alle Brusselse gezinnen en op korte, middellange of lange termijn niet tot een verstoring van het begrotingsevenwicht leidt. Het nieuwe model moet bovendien eerst door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) worden goedgekeurd, wat beperkingen met zich brengt. Bovendien moet het systeem technisch haalbaar zijn. Ik vroeg meermaals advies over de haalbaarheid en de gevolgen van de hypothesen.

Willen we de verworven rechten behouden, dan zijn er twee mogelijkheden.

Bij de eerste mogelijkheid blijft het oude systeem van toepassing op kinderen geboren voor 1 januari 2019, het nieuwe op de kinderen die vanaf die datum worden geboren. Dat heeft als voordeel dat we de kosten voor de overschakeling naar het nieuwe systeem kunnen spreiden en dat uitbetalingskassen die voor verschillende gewesten werken, hetzelfde stelsel van verworven rechten toepassen en dus minder kosten hebben.

Daar staat tegenover dat er een overgangperiode van 25 jaar nodig is, wat op lange termijn duur is voor een klein gewest als Brussel. Bovendien zouden de gezinnen waarop het oude model van toepassing is en minder krijgen dan in het nieuwe model, gefrustreerd kunnen raken.

Bij de tweede mogelijkheid schakelen alle gezinnen op 1 januari 2019 over op het nieuwe systeem. Dat houdt in dat gezinnen die in het oude systeem meer kregen, het verschil uitbetaald moeten krijgen. Op korte termijn kost dat uiteraard meer.

Gelet op de uiteenlopende kosten op korte, middellange en lange termijn naar gelang van de hypothese moeten wij een weldoordachte keuze

M. Maron, vous avez l'habitude de travailler avec moi et vous savez que quand il y a quelque chose à dire, je le dis. Il est indéniable que nous avons pris du retard sur le planning initial. La première prise de retard était due au manque de données, que nous avons dû pallier. Ce n'est qu'à la fin de l'année que nous avons pu récupérer une série d'indications manquant complètement au système fédéral, dont l'échantillonnage bruxellois très réduit ne permettait absolument pas de voir où nous allions.

J'avais espéré avoir un accord sur les grands axes du futur modèle pour Pâques. Nous n'y sommes pas encore, même si une série de choses se dessinent déjà de façon de plus claire. Nous sommes unanimes sur un point : mieux vaut prendre le temps d'une solution optimale, équilibrée et concertée que de sacrifier la qualité pour des objectifs de respect du planning.

Il est évident que nous avons pris du retard sur le planning initial. Mais je préfère prendre du retard dans un dossier de cette ampleur, qui exige de saisir avec toute la finesse nécessaire l'ensemble des enjeux et d'obtenir les chiffres les plus précis, plutôt que respecter à tout prix des objectifs de calendrier. Un mois et demi s'est écoulé depuis Pâques. Le retard reste raisonnable.

L'équation s'est avérée plus complexe à résoudre que prévu. Il s'agit d'optimiser le modèle dans l'intérêt des familles bruxelloises sans créer de déséquilibre budgétaire à court, moyen et long termes. Rappelons en effet que cette décision doit d'abord passer par l'institution qu'est la Commission communautaire commune (Cocom) - avec les limites que cela suppose. En outre, il faut veiller à proposer des options réalistes et faisables sur le plan technique. Nous sommes retournés voir les opérateurs à plusieurs reprises pour solliciter leur avis sur la faisabilité et les conséquences de certaines hypothèses.

Vous m'interrogez tous sur le système des droits acquis.

Il y a effectivement deux pistes.

La première, identique aux modèles wallon et flamand, consiste à appliquer l'ancien modèle aux enfants nés avant le 1er janvier 2019 et à appliquer

maken, aangezien die ook een impact heeft op onder andere het gebruik van de dotatie en de samenstellende delen in het nieuwe model.

De analyse van de hypothesen leert mij dat dat de perfecte oplossing niet bestaat. Ik neem de tijd om alle voor- en nadelen grondig tegen elkaar af te wegen, om uit te maken wat de eventuele valkuilen zijn, om te proberen die weg te werken en om te beslissen welk stelsel het best is voor de gezinnen, zonder dat het tot een verstoring van het begrotingsevenwicht leidt.

Zolang die knopen niet zijn doorgehakt, kan ik ook geen tijdsschema geven.

Ik kan de studie van het universitaire consortium niet vrijgeven, aangezien ze nog loopt.

Ook al zijn de aandachtspunten nu bekend, er is nog studiewerk nodig, vooraleer we een akkoord tot stand kunnen brengen over de verschillende variabelen.

De impact op de armoede en kinderarmoede wordt voor de verschillende scenario's berekend. De universiteiten samen met Famifed en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) voltooiën de nieuwe databank, die meer duidelijkheid zal geven over de begrotingsimpact van de inkomensgrenzen.

Voorlopig leggen we geen link met de regeling voor de studiebeurzen, die een gemeenschapsbevoegdheid zijn. Ik concentreer me op het nieuwe model en de financiële haalbaarheid van de hypothesen. Ik bestudeer ook of het uitbetalingscircuit moet worden aangepast en wil ervoor zorgen dat de betalingen bij de overdracht van de bevoegdheid blijven lopen.

De bijzondere wet geeft het Verenigd College tot 31 december 2019 de tijd om de bevoegdheid voor de kinderbijslag over te nemen. Vlaanderen wil echter dat die overname tegen 1 januari 2019 helemaal rond is. Het Brussels Gewest stelt zich constructief op, want het zou eenvoudiger zijn, als alle gewesten de bevoegdheid op hetzelfde moment overnemen, al is dat niet verplicht. Ik blijf voorzichtig, zolang ik niet weet of het model haalbaar is. Andere regeringen zijn al klaar, maar ik wil er zeker van zijn dat het

le nouveau modèle aux enfants nés après cette date. Ce système a l'avantage budgétaire d'étaler les coûts du changement de modèle. Pour les opérateurs privés actifs sur plusieurs entités, il est plus simple et moins coûteux de travailler avec un même système de droits acquis. En revanche, ce modèle implique une transition sur 25 ans qui, elle, est potentiellement coûteuse à terme pour une entité de la taille de la Région bruxelloise. On constate, en analysant le dossier, que la taille de la Région a un impact majeur dans toute une série d'hypothèses de base. Autre inconvénient potentiel : certaines familles peuvent ressentir une frustration et un sentiment de manque à gagner si elles doivent rester dans l'ancien modèle alors que le nouveau modèle leur aurait été plus favorable.

La seconde piste est celle du basculement de toutes les familles dans le nouveau modèle au 1er janvier 2019. Cela suppose le paiement d'un différentiel si l'ancien système leur était plus favorable. Au moment du basculement, chacun touchera donc le montant qui lui est le plus favorable. Cela implique évidemment un impact budgétaire plus important à court terme.

Les hypothèses à court, moyen et long termes sont donc différentes sur le plan budgétaire. Il s'agit donc d'un choix déterminant car il a des impacts majeurs en cascade sur les autres options : utilisation de la dotation, composantes du nouveau modèle...

Après analyse des différentes hypothèses, j'en viens à la conclusion qu'aucune solution n'est parfaite. Si on prend le temps, c'est pour envisager tant les avantages que les inconvénients de chaque piste, pour détecter des pièges éventuels, pour tenter d'y remédier et pour identifier le système qui optimisera le soutien aux familles à court, moyen et long termes tout en évitant de créer un déséquilibre budgétaire. Vous serez en effet les premiers à dire qu'on a dû sacrifier d'autres politiques.

Des scénarii se succèdent ainsi que des simulations. Rien ne peut être tranché tant que tout n'est pas tranché, y compris le planning qui en découle.

Il ne m'est pas possible de diffuser l'étude du consortium universitaire à ce stade, car elle se poursuit toujours.

Brusselse model overeind blijft, want heel wat gezinnen rekenen op de kinderbijslag.

Des points d'attention nous sont déjà fournis, mais les travaux doivent se poursuivre pour nous permettre d'affiner toute une série de composantes et définitions à donner aux différentes variables qui feront l'objet d'un accord.

Les impacts sur le taux de pauvreté et de pauvreté infantile sont calculés selon différents scénarios. Les universités sont encore occupées à finaliser la nouvelle base de données qui nous permettra d'obtenir plus de précisions sur les impacts budgétaires en matière de plafonds de revenus.

Comme j'ai déjà eu l'occasion de vous l'exposer, les simulateurs actuels ne disposent pas d'un échantillonnage suffisamment représentatif pour Bruxelles. Nous poursuivons ce travail. Les universités, en collaboration avec Famifed et la Banque-carrefour de la sécurité sociale (BCSS), élaborent une nouvelle base de données qui nous donnera des chiffres plus fiables. C'est un peu étonnant, mais s'agissant d'une série de données, Bruxelles était vraiment oubliée dans le système précédent.

Je peux vous préciser qu'à ce stade, aucun lien n'est envisagé avec les bourses d'études, qui sont une matière communautaire. Nous concentrons nos efforts sur le nouveau modèle, ses composantes, sa soutenabilité financière - chaque fois en réalisant des projections à court terme, à moyen terme et à long terme, en envisageant ou non un modèle de transition, l'âge limite de 25 ans ou non. Nous étudions également l'adaptation du circuit de paiement - qui a un impact important en fonction du nombre de caisses - et la garantie de la continuité des paiements au moment de la reprise effective de la compétence. C'est un aspect fondamental.

En ce qui concerne la fin de la période transitoire, la loi spéciale nous laisse jusqu'au 31 décembre 2019 pour reprendre la compétence. Or nous savons que la Flandre souhaite que le transfert soit entièrement réalisé pour le 1er janvier 2019. Nous adoptons une attitude constructive avec les autres entités à cet égard, car il serait effectivement plus simple que nous quittions tous le giron fédéral au même moment. Il serait donc préférable que nous soyons tous prêts au 1er janvier 2019, mais il n'y a pas d'obligation.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans).*- *Het huidige kinderbijslagmodel kan volgens de zesde staatshervorming van toepassing blijven tot 31 december 2019, maar ik denk niet dat Vlaanderen of Wallonië zal wachten tot zes maanden voor de verkiezingen. Om chaos te vermijden, zou het ideaal zijn dat de drie gewesten op hetzelfde moment starten.*

U zegt dat de begroting in evenwicht blijft. Dat snap ik niet, want de hervorming van de kinderbijslag zal jarenlang een financiële impact hebben. Wanneer denkt u dat het begrotingsevenwicht hersteld zal zijn?

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College *(in het Frans).*- *We hebben eerst schattingen op de korte, middellange en lange termijn nodig. Daar zijn we mee bezig.*

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans).*- *Het is logisch dat u dat doet, maar de bijzondere financieringswet (BFW) bepaalt een andere financiering voor de periodes vóór 2025, tussen 2025 en 2035 en na 2035. Als er bijkomende kosten opduiken, die een bijkomende financiering*

Tant que je ne suis pas certaine de la faisabilité et du sérieux du modèle, j'agis avec prudence. Il est vrai que d'autres gouvernements ont agi beaucoup plus vite et sont prêts. Nous-mêmes avons été plus rapides dans d'autres dossiers. Je désire avant tout que notre modèle tienne la route et que les échantillonnages soient bons. C'est en effet le quotidien des familles qui est en jeu. Seul un travail technique important peut concrétiser une décision politique.

Nous prenons en considération un ensemble de données pour avoir une vue d'ensemble la plus claire possible. Même si nos partenaires brandissent l'échéance du 1er janvier 2019, je ne sacrifierai pas la qualité du modèle bruxellois.

Mme la présidente.- La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo).- Sur les délais, nous pouvons effectivement continuer jusqu'au 31 décembre 2019 sans souci. C'est autorisé par la sixième réforme de l'État. Je ne crois pas que les gouvernements mettront en place un nouveau système d'allocations familiales six mois avant les élections. Ni les Wallons, ni les Flamands ne le feront à mon avis, mais nous verrons ce qui se passera. Ce qui serait idéal, afin d'éviter le désordre complet, c'est que tout le monde installe son nouveau système en même temps, quel que soit le moment.

Concernant le déséquilibre budgétaire, vous dites qu'il n'y en aura pas. Je ne sais pas ce que cela signifie, car il est évident que cette réforme des allocations familiales aura des impacts budgétaires de manière pluriannuelle. Quand pensez-vous qu'il n'y aura pas de déséquilibre budgétaire ?

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Il faut avoir une ventilation à la fois à court, moyen et long termes. Un séquençage s'opère.

M. Alain Maron (Ecolo).- C'est normal et logique que vous le fassiez, mais la loi spéciale de financement (LSF) prévoit un financement différent avant 2025, entre 2025 et 2035 et après 2035. S'il y a des coûts supplémentaires et un investissement supplémentaire à faire, celui-ci

vereisen, dan moet daarin worden voorzien van bij het begin. De BFW is royaler vóór 2025 dan erna.

Door de zesde staats hervorming krijgt het Brussels Gewest overigens een herfinanciering. Het is niet uitgesloten dat die middelen ook de bevoegdheidsdomeinen sociale zaken en gezondheid ten goede komen.

Het is niet normaal dat de herfinanciering enkel het gewestelijk beleid ten goede komt. Uw antwoord verontrust mij dus een beetje.

Wij zijn er wel tevreden over dat de regering op basis van een kosten-batenanalyse zal afwegen of ze de twee systemen naast elkaar laat bestaan, dan wel of ze het nieuwe model van toepassing maakt op alle gezinnen, mits een compensatie voor wie voortaan minder zal ontvangen. We zijn samen met Groen voorstander van dit systeem, aangezien anders de kans op ongelijkheden binnen eenzelfde gezin te groot wordt.

Het is niet gemakkelijk om een evenwicht te vinden tussen een universeel recht en een armoedecorrectie. We hadden voorgesteld om met een vrij hoog basisbedrag te werken, zodat een gezin met twee kinderen ongeveer hetzelfde krijgt als vandaag, en om het basisbedrag aan het inkomen te koppelen. Ons voorstel was om een basisbedrag tussen 135 en 270 euro toe te kennen naar gelang van het inkomen.

Wanneer zullen de parlementsleden de eerste resultaten van de studie ontvangen? Wanneer zal de bijkomende informatie, die u in het kader van de studie gevraagd hebt, beschikbaar zijn?

devrait donc plutôt être opéré en début de période qu'à la fin. En tout cas, la LSF finance mieux avant 2025 qu'après.

Par ailleurs, la sixième réforme de l'État prévoit un refinancement de Bruxelles. Il n'est pas a priori interdit que ce refinancement bénéficie aussi aux politiques sociales et de santé.

Il n'est pas normal que ce refinancement bénéficie uniquement aux politiques régionales, aux briques et aux tunnels. Il doit aussi pouvoir servir, le cas échéant, au social et à la santé. Il n'y a pas de raison d'avoir des tabous à ce sujet. Votre réponse m'inquiète donc un peu.

Je suis content d'entendre que d'autres partis nous rejoignent sur la question de la juxtaposition. Nous étions extrêmement dubitatifs sur le fait de faire perdurer parallèlement deux systèmes pendant 25 ans. Nous le disons et nous vous interrogeons à ce sujet depuis des mois, car le risque est grand par exemple de créer des inégalités à l'intérieur des familles. Nous sommes, au moins, contents que la question soit évoquée au sein du gouvernement et qu'elle soit effectivement sur la table, avec une analyse coûts-bénéfices globale - c'est-à-dire pas seulement budgétaire - des deux hypothèses, y compris celle de faire basculer tout le monde avec un amortisseur. C'est en tout cas ce que nous défendons avec Groen.

Pour trouver un équilibre entre un droit universel pour tous les enfants et un outil de lutte contre la pauvreté, le curseur n'est pas facile à placer. Personne ne dispose d'une recette miracle et tout le monde est conscient des difficultés. Nous avons tout de même proposé qu'il y ait un montant de base important et substantiel de sorte qu'à deux enfants, on soit au même niveau qu'aujourd'hui. Il faut également que ce montant de base soit proportionné aux revenus et qu'il puisse éventuellement atteindre le double. Par exemple, nous avons proposé d'analyser entre 135 et 270 euros de montant de base par enfant, proportionné aux revenus.

En ce qui concerne l'étude, j'entends que vous avez demandé des compléments d'information. Il est important que les parlementaires puissent en disposer. Quand pourrons-nous disposer des premiers éléments de l'étude qui vous ont été

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Dhaene heeft het woord.

Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA).- Ik begrijp dat er nog praktische problemen zijn en dat u de tijd neemt om alles in goede banen te leiden. Ik kan er echter minder begrip voor opbrengen dat er nog geen overeenstemming is bereikt over de richting die de regering uit wil met het basisbedrag en de sociale correcties. Er moet een keuze worden gemaakt tussen een hoog basisbedrag met weinig sociale correcties, of een laag basisbedrag met grote sociale correcties.

De beslissing hangt niet af van praktische problemen. Dit is een ideologische keuze die het Verenigd College moet maken. Ik vind het nogal beangstigend dat die beslissing uitblijft. U weet allemaal dat de N-VA tegen de zesde staatshervorming was, en vooral tegen de keuze om van de kinderbijslag een exclusieve Brusselse bevoegdheid te maken. Het uitgangspunt was dat een Franstalig en een Nederlandstalig kind gelijkwaardig zijn. Ik hoop echter dat het verbreken van de band met de rijkere en grotere gemeenschappen er niet toe zal leiden dat een Brussels kind minder kinderbijslag krijgt dan een Vlaams of een Waals kind. Anders zou het bewijs zijn geleverd dat de zesde staatshervorming is mislukt.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Teitelbaum heeft het woord.

Mevrouw Viviane Teitelbaum (MR) *(in het Frans).*- *Ik sluit me aan bij de vragen van de heer Maron over de studie.*

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College *(in het Frans).*- *Ik zal u de studie bezorgen, zodra we een akkoord hebben bereikt. Het is niet mijn gewoonte om studies naast me neer te leggen of om ze niet mee te delen. Ik wil niettemin de regering de primeur geven.*

transmis ? Quand les compléments que vous avez demandés seront-ils disponibles ?

Mme la présidente.- La parole est à Mme Dhaene.

Mme Liesbet Dhaene (N-VA) *(en néerlandais).*- *Il est normal que vous preniez le temps de résoudre les problèmes pratiques qui subsistent. Il est moins compréhensible qu'aucun accord n'ait été dégagé sur le montant de base et les corrections sociales.*

La décision ne dépend pas de problèmes pratiques, mais d'un choix idéologique du Collège réuni. La N-VA était opposée à la sixième réforme de l'État, et surtout au choix de faire des allocations familiales une compétence exclusivement bruxelloise. J'espère que la réforme des allocations familiales ne confirmera pas nos craintes, et qu'un enfant bruxellois ne percevra pas moins d'allocations familiales qu'un enfant flamand ou wallon. Ce serait la preuve que la sixième réforme de l'État a échoué.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Teitelbaum.

Mme Viviane Teitelbaum (MR).- Je me joins aux demandes de précisions de M. Maron.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- L'étude sera transmise dès que nous aurons un accord dans ce dossier. Je n'ai pas l'habitude de faire fi des études ni de ne pas les communiquer quand je peux le faire. Vous comprendrez que j'en ai actuellement besoin et que je souhaite en

De heer Arnaud Verstraete (Groen).- Ik ben het met u eens dat het nieuwe systeem van uiterst goede kwaliteit moet zijn. Het Verenigd College mag zeker niet overhaast te werk gaan. Toch heeft Brussel dringend een eigen kinderbijslagsysteem nodig.

U wilt in de eerste plaats een eigen model uitwerken en zegt u daarvoor niet te zullen baseren op de systemen van de andere gewesten. Dat is begrijpelijk, maar zodra de grote lijnen van het Brusselse systeem vastliggen, moet u wel overleg plegen met Vlaanderen en Wallonië, al was het maar om ongewenste effecten te voorkomen. Anders bestaat het risico dat inwoners van Brussel naar een ander gewest verhuizen omdat ze daar op basis van hun inkomen meer kinderbijslag krijgen. Daarnaast moeten de gewesten garanderen dat personen die van het ene systeem naar het andere overstappen, dat zo eenvoudig mogelijk kunnen doen. Zo'n overstap is bijvoorbeeld nodig wanneer een gezin verhuist.

U wilt tegen december 2019 klaar zijn met de uitwerking van een Brussels kinderbijslagsysteem. Is het juridisch en technisch mogelijk dat de GGC de bevoegdheid overneemt, maar aan de federale overheid vraagt om die na 2019 nog een tijdje te blijven uitoefenen?

- *Het incident is gesloten.*

INTERPELLATIE VAN DE HEER ALAIN MARON

TOT DE HEER PASCAL SMET, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

EN TOT MEVROUW CÉLINE FREMAULT, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN

réserver la primeur aux membres du gouvernement. A fortiori, comme je l'ai souligné, elle est évolutive.

M. Arnaud Verstraete (Groen) (en néerlandais).- *Le Collège réuni doit effectivement se garder de toute précipitation dans ce dossier. Bruxelles a toutefois besoin de disposer d'urgence de son propre système d'allocations familiales.*

Vous voulez avant tout élaborer un modèle propre, qui ne se basera pas sur ceux des autres Régions. Une fois que ses grandes lignes seront fixées, vous devrez néanmoins vous concerter avec la Flandre et la Wallonie, ne fut-ce que pour éviter des conséquences indésirables. En outre, les Régions doivent garantir un passage facile d'un système à un autre.

Est-il juridiquement et techniquement envisageable que la Cocom reprenne la compétence sur les allocations familiales, mais demande aux autorités fédérales de continuer à l'exercer quelque temps après 2019 ?

- *L'incident est clos.*

INTERPELLATION DE M. ALAIN MARON

À M. PASCAL SMET, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

ET À MME CÉLINE FREMAULT, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES

PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

betreffende "het algemeen beheer van de SAMU social onder beheerovereenkomst met de GGC, de bezoldigingen van de bestuurders en de controle op de toegekende overheids gelden".

Mevrouw de voorzitter.- Collegelid Céline Fremault zal de interpellatie beantwoorden.

De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) (*in het Frans*).- *We discussiëren in deze commissie vaak over het daklozenbeleid, het Winterplan en de SAMU social.*

Toen ik u onlangs een schriftelijke vraag stelde over de vergoedingen van de bestuurders van de SAMU social antwoordde u dat de vzw sinds 2014 zitpenningen ten bedrage van ongeveer 60.000 euro aan haar bestuurders toekent.

Volgens de SAMU social bedraagt de zitpenning 140 euro bruto. Aangezien er maar acht bestuurders zijn en de raad van bestuur volgens de pers maar een keer is samengekomen in 2016, klinkt dat niet erg geloofwaardig. Als je aan elke bestuurder een zitpenning van 140 euro toekent, kom je niet aan 60.000 euro. Sommige bestuurders verdienen dus meer in de raad van bestuur. Wellicht maken bepaalde bestuurders deel uit van het bureau. Bovendien heeft een van de bestuurders het statuut van gedelegeerd bestuurder. Dat is mevrouw Pascale Peraita, de huidige OCMW-voorzitster van Brussel-Stad. We vragen ons dan ook af of zij een speciale vergoeding van de SAMU social ontvangt.

Het probleem is dat uw antwoord op mijn schriftelijke vraag het korte antwoord is dat u van de SAMU social hebt ontvangen. Ik had u precieze vragen gesteld, maar de SAMU social heeft daar blijkbaar niet op willen antwoorden.

Ook journalisten die probeerden om contact met de SAMU social op te nemen, kregen het deksel op de neus.

Het is problematisch dat een vzw zoals de SAMU

PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

concernant "la gestion globale du SAMU social sous contrat de gestion avec la Cocom, les rémunérations versées aux administrateurs et le contrôle des fonds publics alloués".

Mme la présidente.- La membre du Collège réuni Céline Fremault répondra à l'interpellation.

La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo).- Nous discutons régulièrement au sein de cette commission de la politique de lutte contre le sans-abrisme, du Plan hiver et du SAMU social. D'autres collègues et moi-même vous interrogeons régulièrement sur ces différentes matières. Cette fois, je souhaite aborder un aspect lié à la gouvernance.

Il y a peu, je vous ai adressé une question écrite relative aux éventuels émoluments versés aux administrateurs de l'asbl SAMU social. Vous m'avez fourni une réponse et je vous en remercie.

Dans la réponse transmise - et comme confirmé depuis par les documents et comptes déposés au greffe par le SAMU social -, il s'avère que cette asbl verse des jetons de présence à ses administrateurs pour un montant annuel avoisinant les 60.000 euros depuis 2014.

Le SAMU social déclare qu'un jeton de présence représente 140 euros bruts. Vu le nombre très restreint d'administrateurs, ce chiffre n'est pas crédible, compte tenu des 60.000 euros susmentionnés. A fortiori, d'après les informations publiées par la presse, le conseil d'administration du SAMU social ne se serait réuni qu'une seule fois en 2016. L'octroi d'un jeton de présence à 140 euros bruts à chacun des huit administrateurs n'aboutit pas aux 60.000 euros susmentionnés. Cela signifie que certains administrateurs touchent plus que leurs 140 euros bruts de jeton de présence pour siéger au conseil d'administration. Ces huit administrateurs font sans doute partie du "bureau", bien que nous ne sachions pas avec précision de qui il s'agit. Remarquons toutefois que l'une des administratrices a un statut un peu particulier puisqu'elle est administratrice déléguée. Il s'agit de

social, waarvan de drie directeurs correct worden betaald, zitpenningen aan sommige van haar bestuurders toekent en daarvoor tot 60.000 euro uittrekt. Die bestuurders ontvangen meestal ergens anders al een ruime vergoeding, zoals de heer Mayeur of mevrouw Peraïta. De raad van bestuur is overigens uitsluitend samengesteld uit personen die heel dicht bij de heer Mayeur of mevrouw Peraïta staan.

De SAMU social is een 'private vzw' die volledig door de PS van Brussel-Stad wordt gecontroleerd. De bestuurders verschuilen zich achter het private karakter van de vereniging om niet op vragen te hoeven antwoorden, terwijl ze een openbaar mandaat vervullen en de SAMU social voor 98,4% met subsidies gefinancierd wordt.

De vzw heeft haar jaarrekening voor 2015 overigens pas in december 2016 door de algemene vergadering laten goedkeuren, terwijl dat voor 30 juni 2016 had moeten gebeuren. Het is vreemd dat een vzw van die omvang niet in staat is om haar jaarrekening binnen de wettelijke termijn klaar te hebben.

Als de raad van bestuur inderdaad slechts eenmaal is bijeengekomen in 2016, toont dat aan dat hij niet werkt.

De SAMU social ontvangt tal van subsidies: meer dan 10 miljoen euro van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC), 1 miljoen euro van minister Smet via zijn mobiliteitsbudget - een toch wel vreemde zaak - en 5 miljoen euro van het gewest voor de aankoop van het gebouw aan de Poincarélaan. De SAMU social betaalt overigens geen huur en is de enige privévereniging die dat voordeel geniet. Dan hebben we het nog niet over de 5 miljoen euro die de vzw zal ontvangen voor de werken aan het gebouw en de gesubsidieerde banen (artikel 60 en gesubsidieerde contractuelen).

U hebt aangekondigd dat de opdrachten van de SAMU social worden uitgebreid. In de nieuwe ordonnantie betreffende de daklozen krijgt de vzw de rol van coördinator van alle noodopvang.

Als de ordonnantie goedgekeurd wordt, zal de SAMU social niet alleen de winteropvang coördineren, maar ook alle andere noodmaatregelen in het daklozenbeleid.

Mme Pascale Peraïta, la présidente actuelle du centre public d'action sociale (CPAS) de Bruxelles-Ville. Il est donc légitime de se demander si elle touche des rémunérations spécifiques de la part du SAMU social.

Là où le bât blesse, Mme la ministre, c'est que votre réponse est en réalité celle que vous a fournie le SAMU social, lequel semble peu prolix en la matière. En effet, je vous ai posé des questions plus précises que vous avez relayées à cette instance et cette dernière vous a opposé une fin de non-recevoir.

Par ailleurs, un certain nombre de journalistes ont contacté le SAMU social pour savoir ce qu'il en était. D'après les articles parus de part et d'autre, le SAMU social a également refusé de répondre à leurs questions.

Il est problématique que, dans une asbl telle que le SAMU social, qui dispose de trois directeurs correctement payés, des administrateurs touchent des jetons de présence et que cette asbl consacre 60.000 euros de son budget à cet effet. Ces administrateurs sont, pour l'essentiel, des personnes qui sont largement rémunérées par ailleurs, comme M. Mayeur ou Mme Peraïta. Et en examinant la composition du conseil d'administration du SAMU social, nous constatons très rapidement qu'il est exclusivement composé de personnes proches, voire très proches, de M. Mayeur ou de Mme Peraïta.

Le SAMU social est une asbl "privée", qui est entièrement contrôlée par le Parti socialiste de la Ville de Bruxelles. Elle prétexte son caractère privé pour ne pas répondre aux questions, alors que les membres du conseil d'administration en précisement font partie parce qu'ils sont des mandataires publics. Je ne pense pas qu'il n'y ait pas de lien objectif entre le fait que Mme Peraïta soit administratrice déléguée du SAMU social et en même temps présidente du CPAS de la Ville de Bruxelles.

Par ailleurs, le SAMU social vit presque exclusivement de subventions. En effet, sur les 12.189.000 euros de chiffre d'affaires inscrits dans les comptes 2015 déposés au greffe du tribunal, 11.997.000 proviennent de subventions publiques. Le chiffre d'affaires du SAMU social est constitué

De beheerovereenkomst voorziet in de aanwezigheid van permanente vertegenwoordigers van de minister van Begroting, de minister-president, de heer Smet en uzelf in de raad van bestuur. Zij moeten controleren of de SAMU social haar verbintenissen nakomt en de toegekende middelen goed aanwendt. Volgens de beheerovereenkomst mogen de regeringscommissarissen evenwel enkel deelnemen aan vergaderingen over de winteropvang. Indertijd merkten we al op dat dat vreemd was.

Als het klopt dat de raad van bestuur in 2016 maar een keer is samengekomen, vraag ik me af hoe efficiënt hij is. Als er meerdere vergaderingen hebben plaatsgehad, kunt u mij dan de data en notulen bezorgen?

(Opmerkingen van mevrouw Fremault)

Als er regeringscommissarissen zijn, kent u de data.

(Opmerkingen van mevrouw Fremault)

De regeringscommissarissen moeten uitgenodigd worden voor de vergaderingen van de raad van bestuur. U kent dus de data en hebt inzage in de notulen.

Hebben de regeringscommissarissen een globaal rapport opgesteld over het beheer van de SAMU social en de vergoeding van de bestuurders?

Heeft de administratie, die belast is met de inspectie, vraagtekens geplaatst bij de bedragen die aan de bestuurders werden uitgekeerd? Vertegenwoordigers van de SAMU social hebben in de pers verklaard dat de bestuurders met eigen middelen werden betaald, dat die middelen 180.000 euro bedroegen en afkomstig waren van giften. Volgens mij zullen noch privépersonen noch bedrijven het ermee eens zijn dat hun giften worden gebruikt om het loon van mevrouw Peraïta en anderen aan te vullen.

De controle die vandaag wordt uitgeoefend, volstaat duidelijk niet om ontsporingen te voorkomen. Welke controlemaatregelen zal de nieuwe ordonnantie bevatten? Zult u de vergoedingen van de bestuurders aan banden

à 98,4% de subventions publiques.

Par ailleurs, je précise en passant que cette asbl largement subventionnée - et qui bénéficie de trois directeurs - a fait approuver les comptes par son assemblée générale en décembre 2016, alors que la loi impose l'approbation des comptes de 2015 pour le 30 juin de l'année suivante au plus tard.

Il est assez surprenant qu'une asbl de cette taille n'ait pas été capable de faire approuver ses comptes annuels dans les délais légaux. Les asbl réunissent massivement leurs assemblées générales au cours du mois de juin pour approuver les comptes de l'année précédente, et ce, contrairement au SAMU social qui se réunit donc avec six mois de retard.

En outre, si l'information est exacte, la tenue d'un seul conseil d'administration en 2016 démontre que ce dernier ne travaille pas.

Je ne vous ferai pas ici l'énumération des subsides reçus par le SAMU social mais notons que la subvention octroyée par la Commission communautaire commune (Cocom) dépasse déjà les 10 millions d'euros.

Il y a également le million d'euros octroyé cette année par M. Smet sur son budget mobilité, dans des circonstances un peu étranges, les cinq millions d'euros de la Région pour l'acquisition du bâtiment du boulevard Poincaré, également destiné au SAMU social et pour lequel il ne paie aucun loyer, avantage dont seul le SAMU social bénéficie. À ma connaissance, aucune autre asbl privée - le SAMU social se prévaut en effet d'être une asbl purement privée et indépendante - ne bénéficie de bâtiments à titre gratuit d'une telle valeur de la part de la Région. Sans compter les cinq millions d'euros à venir pour les travaux du bâtiment boulevard Poincaré ni les emplois subventionnés (article 60 et agents contractuels subventionnés (ACS)), etc.

Vous avez annoncé, dans le cadre de la nouvelle ordonnance relative aux sans-abri, que le SAMU social verrait ses compétences élargies, puisque sa fonction d'opérateur coordinateur des dispositifs d'urgence y est confirmée.

Si l'ordonnance est votée, le SAMU social ne

leggen? Welke maatregelen zal de ordonnantie bevatten inzake goed bestuur, deontologie, ethiek en beheer van overheidsmiddelen?

Vindt u het nog altijd een goed idee om openbaredienst opdrachten toe te vertrouwen aan een vzw waarvan de werking zo ondoorzichtig is?

Overweegt u om het statuut van de SAMU social te veranderen, zodat de vzw niet langer gelinkt is aan leden van een enkele politieke partij die vooral uit een enkele gemeente afkomstig zijn, en ze een open, pluralistische en transparante instelling van openbaar nut kan worden?

coordonnera donc plus seulement le dispositif hivernal, dont il est par ailleurs l'opérateur principal, mais il deviendra l'asbl de coordination de l'ensemble des dispositifs d'urgence et humanitaires dans le cadre de la politique du sans-abrisme.

Un contrat de gestion existe. Il prévoit des invités permanents représentant le ministre du Budget et le ministre-président, vous-même et M Smet au conseil d'administration. Ils sont censés veiller au respect des engagements du SAMU social et effectuer un contrôle du bon usage des fonds alloués. Précisons que le contrat de gestion spécifie qu'ils ne peuvent assister aux réunions du conseil d'administration que lorsqu'elles portent sur le dispositif hivernal. Nous avons déjà souligné à l'époque qu'il était un peu particulier que les commissaires du gouvernement puissent se faire éjecter du conseil d'administration ou ne pas y être invités dès lors que les thèmes abordés ne concernaient pas directement le dispositif hivernal.

Par ailleurs, si l'information est exacte, je m'interroge sur l'efficacité de leur contribution s'il n'y a eu qu'une seule réunion de conseil d'administration du SAMU social en 2016. Si cette information est inexacte, pourriez-vous me transmettre les dates et les procès-verbaux de l'ensemble des réunions de ce conseil d'administration ?

(Remarques de Mme Fremault)

S'il y a des commissaires du gouvernement, vous avez les dates, puisqu'ils ont dû être invités.

(Remarques de Mme Fremault)

Bref, vous me répondrez ! Mais si des commissaires du gouvernement doivent être invités au conseil d'administration, vous avez normalement les dates de ces réunions, et vous avez même accès aux procès-verbaux. Il serait quand même intéressant d'avoir une réponse à ces questions.

Les commissaires de gouvernement ont-ils émis un rapport global sur la gestion du SAMU social et sur les rémunérations allouées aux administrateurs ?

L'administration, chargée elle-même de l'inspection, s'est-elle interrogée sur les montants dévolus aux émoluments des administrateurs ? Je sais que le SAMU social a argumenté dans la presse que les émoluments des administrateurs étaient financés sur fonds propres, soit 180.000 euros de dons. En d'autres termes, un tiers des dons effectués par les personnes et entreprises au SAMU social sert à payer les administrateurs, ce qui semble relativement peu crédible et pose question. Je doute que les donateurs du SAMU social soient d'accord de payer les fins de mois de Mme Peraïta ou d'autres.

Le contrôle exercé à l'heure actuelle ne suffit manifestement pas à empêcher les dérives. Qu'est-ce que prévoira l'ordonnance pour assurer le contrôle nécessaire des organes des opérateurs coordinateurs, comme l'est le SAMU social ? Entendez-vous cadrer les rémunérations versées aux administrateurs ? Quels sont les garde-fous mis en place en matière de bonne gouvernance, de déontologie et d'éthique et de gestion des deniers publics ?

Estimez-vous toujours opportun de confier des missions de service public cruciales à une asbl dont le fonctionnement semble empreint d'une grande opacité ?

Quelles sont vos pistes générales pour remédier au problème ?

Avez-vous étudié la possibilité de changer le statut du SAMU social, pour le faire passer d'une asbl liée à des mandataires d'un seul parti et majoritairement d'une seule commune à un organisme d'intérêt public (OIP) plus ouvert, plus pluraliste et plus transparent ?

Bespreking

Mevrouw de voorzitter.- De heer Colson heeft het woord.

De heer Michel Colson (DéFI) *(in het Frans).*- *Ik heb vijftien jaar geleden ontslag genomen als bestuurder bij de SAMU social. Toen kregen de bestuurders geen zitpenningen, De raad van bestuur en het bureau kwamen overigens niet vaak samen. De situatie is ondertussen wellicht*

Discussion

Mme la présidente.- La parole est à M. Colson.

M. Michel Colson (DéFI).- J'ai parfois l'impression de bégayer dans ce dossier, mais je vais devoir rappeler que j'ai démissionné du SAMU social il y a une quinzaine d'années, même si ma décision n'a été actée au Moniteur belge que bien plus tard, en même temps que celle de

veranderd.

Mijnheer Maron, het ene meerderheidsakkoord is het andere niet. In het huidige meerderheidsakkoord krijgt de SAMU social een belangrijke rol toebedeeld op het vlak van de coördinatie van de winteropvang, ook al gaan er stemmen op voor een meer structurele aanpak die niet alleen tot de winterperiode beperkt is.

Ik sluit mij niettemin aan bij de vragen van de heer Maron over de controle. Die controle is noodzakelijk en gerechtvaardigd, aangezien de SAMU social ruim gesubsidieerd wordt in het kader van het regeerakkoord en de vereniging een nog ruimere opdracht zal krijgen. We mogen dit soort discussies dus niet uit de weg gaan.

Welke maatregelen overweegt u?

Mme Anne Herscovici. À l'époque, en tout cas, nous ne bénéficions d'aucun jeton de présence. Certes, les réunions du conseil d'administration et du bureau étaient assez rares.

Les choses ont probablement changé depuis. C'était l'époque du SAMU social qui renaissait des cendres du Centre d'action sociale urgente (CASU). J'évoque donc un passé très lointain.

M. Maron, l'accord de majorité est forcément différent de celui de la majorité précédente. Cet accord de majorité attribue un rôle au SAMU social dans le cadre de la coordination du dispositif hivernal.

Nous ne nions pas que le SAMU social existe, ni qu'il occupe une place importante dans le secteur. Et je concède que des divergences existent quant à une approche plus structurelle, qui ne se limite donc pas à la période hivernale.

Je rejoins M. Maron dans une série de ses questions sur le contrôle. Ce contrôle a fait l'objet de débats et, à la suite de discussions qui n'ont pas été faciles à mener, un accord a été dégagé au sein du Collège réuni quant à l'exercice d'une forme de contrôle sur certaines parties des activités du SAMU social.

Je rejoins aussi M. Maron en insistant sur le fait que nous tenons beaucoup à ce contrôle. Par ailleurs, comme il y a fait allusion, le rôle du SAMU social sera davantage encore "consacré" dans le cadre des discussions que nous aurons sur l'ordonnance relative au sans-abrisme. Nous ne pouvons donc pas faire l'économie de ces questions.

En ce qui concerne les questions posées par le journaliste de l'hebdomadaire Le Vif/L'Express qui s'est rappelé que j'avais été administrateur, je n'avais pas grand-chose à lui communiquer, puisque, à l'époque déjà, je ne savais pas grand-chose.

Dans le cadre de l'accord de gouvernement, je crois qu'un dispositif de contrôle de certains aspects de la gestion du SAMU social, pour lesquels il est largement subventionné, s'impose. J'aimerais donc vous entendre à ce sujet.

Mevrouw de voorzitter.- De heer Verstraete heeft het woord.

De heer Arnaud Verstraete (Groen).- De informatie die de heer Maron onder de aandacht brengt, is verontrustend, zeker in de context van schandalen in verband met presentiegeld bij intercommunales. Goed bestuur is een onderwerp dat gevoelig ligt. We moeten er dan ook zorgvuldig mee omgaan.

De heer Maron heeft gewezen op een aantal belangrijke problemen met betrekking tot een instantie die aanzienlijke steun krijgt van de GGC. Klopt de informatie van de heer Maron?

Hoe lang bent u al op de hoogte? Hebben de regeringscommissarissen u een rapport bezorgd over de werking van SAMU social? Hebben zij het probleem onder de aandacht van het Verenigd College gebracht? Welke maatregelen hebt u genomen om de toestand te verhelpen?

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Grouwels heeft het woord.

Mevrouw Brigitte Grouwels (CD&V).- SAMU social is geen overheidsinstelling, maar een instantie die bijna helemaal alleen een bepaalde overheidsopdracht uitvoert, namelijk de opvang van daklozen. SAMU social wordt ook bijna volledig door de overheid gefinancierd. Slechts 1,52% van de middelen van SAMU social is afkomstig van giften. De ngo's waar ik zelf voor gewerkt heb, moesten heel wat meer eigen middelen aanbrengen om voor overheidssteun in aanmerking te komen.

Een organisatie die zoveel overheidsgeld krijgt, moet goed gecontroleerd worden bij alles wat ze doet. Het is een goede zaak dat SAMU social en de GGC tijdens deze regeerperiode een samenwerkingsovereenkomst hebben gesloten, maar er is meer controle nodig.

De cijfers in het artikel van Le Vif zijn verrassend hoog. Het risico bestaat dat schenkers die het stuk te lezen krijgen, niet meer geneigd zijn om nog langer geld te schenken aan SAMU social.

Bent u op de hoogte van de cijfers? Wist u dat

Mme la présidente.- La parole est à M. Verstraete.

M. Arnaud Verstraete (Groen) (en néerlandais).- *Les informations que M. Maron nous présente sont inquiétantes, certainement dans le contexte des scandales des jetons de présence dans les intercommunales.*

M. Maron a souligné plusieurs problèmes importants ayant trait à une instance qui bénéficie d'un soutien considérable de la Cocom. Ses informations sont-elles exactes ?

Depuis combien de temps êtes-vous au courant ? Les commissaires du gouvernement vous ont-ils remis un rapport sur le fonctionnement du SAMU social ? Ont-ils porté le problème à l'attention du Collège réuni ? Quelles mesures avez-vous prises pour y remédier ?

Mme la présidente.- La parole est à Mme Grouwels.

Mme Brigitte Grouwels (CD&V) (en néerlandais).- *Le SAMU social n'est pas un organisme public, mais une instance qui accomplit pour ainsi dire seule une mission des pouvoirs publics : l'accueil des sans-abri. Il est par ailleurs presque intégralement financé par les pouvoirs publics. Seul 1,52% de ses moyens provient de dons. Les ONG pour lesquelles j'ai travaillé devaient avoir des fonds propres bien plus importants pour bénéficier du soutien des pouvoirs publics.*

Une organisation qui reçoit autant de fonds publics doit être bien contrôlée. Il est positif que le SAMU social et la Cocom aient conclu un accord de coopération au cours de cette législature, mais il faut davantage de contrôle.

Les chiffres cités par Le Vif sont étonnamment élevés. Il est à craindre que cela décourage les donateurs.

Connaissez-vous ces chiffres ? Saviez-vous que le SAMU social utilise le tiers des dons qu'il reçoit pour rétribuer ses administrateurs ?

SAMU social een derde van het geld dat ze via giften ontvangt, gebruikt voor vergoedingen van haar bestuurders?

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Goeman heeft het woord.

Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a).- Ook de sp.a hecht veel belang aan controle en redelijkheid bij de uitbetaling van presentiegeld. Ik hoop dat uw antwoord daar meer duidelijkheid over brengt.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Zoals u weet, is de SAMU social een vzw, met andere woorden een instelling die haar interne werking geheel autonoom beheert. Dat zou anders zijn als het om een vzw van publiek recht ging.*

In het licht van de belangrijke rol die de SAMU social speelt, heb ik bij mijn aantreden gezorgd voor een uitbreiding van de controlebevoegdheid van de subsidiërende overheid, namelijk de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC).

Daarom heb ik er in 2014 voor gezorgd dat er een beheerovereenkomst werd gesloten tussen het Verenigd College en de SAMU social en dat er regeringscommissarissen kwamen in de raad van bestuur van de vzw.

Zolang de nieuwe daklozenordonnantie niet van kracht is, vindt het Verenigd College dat de geldende beheerovereenkomst alleen betrekking mag hebben op de winteropvang.

Daardoor is het onmogelijk om alle opdrachten van SAMU social aan regels te onderwerpen of de organisatie te controleren.

De rol van de commissarissen is ook beperkt tot de maatregelen met betrekking tot de winteropvang. Ze kunnen dus geen directe controle uitoefenen op de werking van de raad van bestuur.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Goeman.

Mme Hannelore Goeman (sp.a) (en néerlandais).- *Pour le sp.a aussi, le paiement de jetons de présence doit être raisonnable et contrôlé. J'espère que votre réponse apportera des éclaircissements.*

Mme la présidente.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Nous avons eu deux interpellations très constructives, M. Maron, sur le plan du positionnement des uns et des autres. Je vous remercie.

Répondre à votre interpellation portant sur les rémunérations des membres du conseil d'administration du SAMU social me permettra d'apporter des précisions d'ordre juridique, mais aussi concernant les lignes directrices des politiques d'aide aux sans-abri.

Comme vous le savez, le SAMU social est une asbl et, de ce fait, il jouit de la plus totale autonomie en matière de gouvernance interne de ses instances décisionnelles, et ce, en vertu du principe de la liberté associative. Il en serait autrement s'il s'agissait d'une asbl de droit public qui pourrait, quant à elle, être soumise à un contrôle légal plus contraignant concernant ses missions et, surtout, pourrait voir déterminer son mode d'organisation par des textes de loi.

Cependant, eu égard au rôle important que le SAMU social s'est vu attribuer par les accords de majorité d'abord et par la réforme du secteur ensuite, il m'a paru important de renforcer la capacité de suivi du principal pouvoir subventionnant, la Commission communautaire commune (Cocom), à l'égard des actions et de l'organisation de cette asbl.

C'est pourquoi, dès 2014, j'ai demandé et obtenu

De commissaris die mij vertegenwoordigt, zegt dat er in 2016 niet een, maar drie vergaderingen plaatsvonden over de winteropvang.

la mise en place de deux outils de régulation qui n'existaient pas encore :

- la mise en place d'un contrat de gestion liant le Collège réuni et l'asbl ;

- et la nomination de commissaires représentant des ministres au sein du conseil d'administration de l'asbl.

Comme vous le soulignez dans votre question, en attendant l'entrée en vigueur de la nouvelle ordonnance sur le sans-abrisme, le Collège réuni a estimé que le contrat de gestion en vigueur ne devrait couvrir et réguler que les missions du SAMU social qui concernent le plan hivernal. C'était la première avancée que j'ai réussi à obtenir.

Le champ d'application de ce contrat de gestion est donc trop restreint.

Il ne permet ni une régulation de l'ensemble des missions de l'asbl ni un contrôle organisationnel.

Par ailleurs, le rôle des commissaires est également limité aux actions menées dans le cadre du dispositif hivernal. Ils n'ont donc pas la capacité d'exercer un contrôle direct sur le fonctionnement du conseil d'administration.

Pour votre information, je ne relève pas qu'une seule réunion en 2016. Ma commissaire me cite le chiffre de trois, évidemment dans le cadre du dispositif hivernal.

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *We zouden graag de processen-verbaal van die drie vergaderingen inkijken.*

M. Alain Maron (Ecolo).- Il serait souhaitable de pouvoir consulter les procès-verbaux de ces trois réunions.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Ze gingen enkel over de winteropvang.*

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Elles portaient uniquement sur le dispositif hivernal.

De nieuwe ordonnantie over dakloosheid voorziet in de uitbreiding van het toekomstige beheerscontract naar alle opdrachten die de GGC financiert. Daardoor wordt een behoorlijke administratieve controle volgens de principes van deugdelijk bestuur mogelijk.

La nouvelle ordonnance sur le sans-abrisme prévoit l'extension du champ d'application du futur contrat de gestion à l'ensemble des missions financées par la Cocom. Cela permettra un suivi administratif plus conforme aux principes de bonne gouvernance que vous évoquez dans votre interpellation.

Om uw vraag ten gronde te beantwoorden, geef ik

u een overzicht van de stappen die ik heb gezet om zo veel mogelijk objectieve informatie over de vergoedingen voor leden van de raad van bestuur bij SAMU social te verzamelen, ondanks de eerder vermelde juridische hindernissen.

De commissarissen die als vertegenwoordigers van collegeleden die bevoegd zijn voor welzijnzorg zitting hebben in de raad van bestuur van SAMU social, hadden al om informatie gevraagd voordat u uw eerste schriftelijke vraag stelde.

Zodra ik uw schriftelijke vraag kreeg, heb ik de voorzitter van de raad van bestuur per brief om zo veel mogelijk informatie gevraagd. Zo kwam het jaarlijkse bedrag van 60.000 euro en het bedrag van 140 euro bruto per zitpenning aan het licht.

De voorzitter van de raad van bestuur wijst er in zijn schriftelijk antwoord op dat hij, om redenen van respect voor de privacy, niet van plan is te communiceren over de individueel uitbetaalde bedragen of de identiteit van de begunstigden. Hij beweert bovendien dat de vergoedingen niet met overheidssubsidies worden betaald.

Tezelfdertijd gaf ik de GGC-inspectie de opdracht om na te gaan of de bewijzen voor de uitgaven die SAMU social in 2015 voorlegde, verband hielden met zitpenningen of andere vormen van vergoeding voor de leden van de raad van bestuur. De inspectie liet weten dat SAMU social voor het boekhoudjaar 2015 daarvoor geen documenten heeft ingediend. Ze zal dit ook nagaan voor het boekhoudjaar 2016.

Tot slot was er een vergadering met de voorzitter van de raad van bestuur van SAMU social, de commissaris en mijn adjunct-kabinetschef. Daar hebben we er nogmaals op aangedrongen om bepaalde informatie te ontvangen, maar die hebben we niet gekregen.

Toen de voorzitter van de raad van bestuur van SAMU social me informeerde over de vergoedingen, was ik verbaasd over de grootte van het bedrag. Geen enkele andere organisatie voor armoedebestrijding keert zulke hoge vergoedingen uit aan haar bestuurders.

Als uw hypothese klopt dat een lid van de raad

Sur le fond de votre question, je voudrais commencer par détailler l'ensemble des démarches que j'ai entreprises pour obtenir un maximum d'informations objectives sur les rémunérations des administrateurs du SAMU social, et ce, malgré les obstacles juridiques susmentionnés.

Les commissaires désignés par le Collège réuni au sein des conseils d'administration à titre de représentants des ministres en charge de l'Aide aux personnes ont soulevé cette question bien avant le dépôt de votre première question écrite. Ils n'ont obtenu aucune réponse, et ce, pour les motifs juridiques précédemment évoqués.

Ensuite, dès la réception de votre question écrite, j'ai adressé un courrier au président du conseil d'administration afin de recueillir le maximum d'éléments d'information. C'est en réponse à ce courrier que le montant de 60.000 euros annuels m'a été révélé ainsi que le montant de 140 euros bruts du jeton de présence.

Dans sa réponse écrite, le président du conseil d'administration me signifie également son intention de ne m'informer ni des montants individuellement perçus ni de l'identité des bénéficiaires, au nom du respect de la vie privée. Il précise également que les fonds mobilisés pour les rémunérations ont des origines privées et qu'aucune subvention publique n'a été utilisée à cette fin.

Parallèlement à ces deux premières démarches, j'ai demandé aux services de l'inspection de la Cocom de vérifier qu'aucune pièce justifiant les frais 2015 de l'asbl n'était en lien avec des jetons de présence ou d'autres formes de rémunération des administrateurs. Ces services ont confirmé qu'aucune pièce de ce type n'avait été introduite par le SAMU social pour l'année comptable 2015. Ils effectueront le même contrôle pour l'année 2016.

Enfin, une réunion a eu lieu entre le président du conseil d'administration du SAMU social, le commissaire désigné dans le contrat de gestion et mon chef de cabinet adjoint, afin de réitérer notre demande de complément d'informations. Nous n'en avons pas obtenu davantage.

Je voudrais souligner que, lorsque j'ai reçu les

van bestuur een bijzonder hoge vergoeding ontvangt, moeten we ons afvragen hoe het zit met andere vormen van salaris of financiële vergoedingen voor andere mandaten die dezelfde persoon bekleedt bij andere politieke instanties. Voorlopig is uw hypothese echter nog niet bewezen. We hebben momenteel geen juridische middelen die uw hypothese staven.

De vergoedingen van de leden van de raad van bestuur kunnen alleszins niet worden betaald met geld van de GGC. Er worden dus ook geen bewijsstukken over die vergoedingen bezorgd aan de controle-instanties van de GGC.

Dat zijn de stappen die ik tot nu toe heb ondernomen. Als u de precieze data van alle vergaderingen en dergelijke wilt kennen, kunt u me een schriftelijke vraag stellen.

Iedereen weet dat ik sinds 2014 altijd heb gepleit voor de verhoging van de subsidies aan diensten die ijveren voor de re-integratie van daklozen. Er werd me verweten dat ik niet genoeg middelen in noodopvang investeerde.

De middelen voor noodopvang stegen weliswaar aanzienlijk, maar dat geldt ook voor initiatieven op het gebied van de re-integratie van daklozen. Housing First ging van start en kon op meer middelen rekenen: de begroting steeg van 400.000 naar 1.220.000 euro sinds uw eerste interpellaties over dit onderwerp. Er zijn twee nieuwe opvanghuizen geopend en de gezinsopvang werd uitgebreid dankzij de aankoop en renovatie van een gebouw.

De zogenaamde 'Cel Woonspotter' werd opgericht en meerdere initiatieven voor de re-integratie van daklozen werden uitgebreid. Ik heb het dan bovendien enkel over de middelen voor sociale zaken, want ik heb ook heel wat geld vrijgemaakt in de begroting voor huisvesting.

De middelen zijn dus overal proportioneel gestegen en ik denk eerlijk gezegd dat we erin geslaagd zijn om de oude tweedeling tussen noodopvang en re-integratie van daklozen te overwinnen.

U had het over de toekomstige controlemiddelen om na te gaan of door de GGC gefinancierde

informations du président du conseil d'administration du SAMU social concernant les rémunérations des administrateurs, j'ai été surprise, comme vous, par l'importance des montants. Il n'existe en effet aucun autre exemple d'organisation active dans le domaine de la grande précarité ou du social qui pratique des rétributions aussi importantes pour ses administrateurs.

J'aimerais ajouter que, si votre hypothèse d'une rémunération importante d'un membre du conseil d'administration devait se révéler fondée, il serait dès lors nécessaire et indispensable de se questionner sur les éventuelles autres formes de salaire ou compensations financières perçues par cette même personne pour d'autres mandats qu'elle exercerait au sein d'autres instances politiques. Cependant, nous n'en sommes qu'au stade de l'hypothèse et, comme souligné précédemment, aucun outil juridique ne nous permet pour l'instant de corroborer ou d'infirmer un certain nombre d'hypothèses ou de calculs.

Je peux vous fournir un élément de réponse objectif : les frais en lien avec la rémunération des administrateurs ne sont pas considérés comme éligibles par les arrêtés de subventionnement de la Cocom. Par conséquent, aucune pièce justificative se rapportant à ces rémunérations n'a été introduite au sein des services de la Cocom en charge du contrôle des dépenses.

Voilà les éléments factuels à propos des démarches que j'ai entreprises. Je ne vous ai pas précisé les dates et les heures des rencontres ou des courriers envoyés, vous pouvez toujours les demander dans le cadre d'une question écrite.

Je souhaiterais maintenant répondre aux questions subsidiaires, mais néanmoins très importantes que vous soulevez. J'aimerais préciser ce qui suit concernant l'importance des fonds alloués à l'accueil d'urgence mis en place par le SAMU social. Ce n'est un secret pour personne, dès 2014, lors de la concertation entre ministres pour la planification de l'aide aux sans-abri, j'ai toujours privilégié la défense et l'augmentation des subventions allouées aux services visant l'insertion et il m'a été reproché de ne pas assez investir dans l'accueil d'urgence. D'autres membres du Collège réuni ont été accusés dans d'autres sens.

vzw's behoorlijk worden bestuurd. Ik heb al eerder gezegd dat de beheerscontracten voor vzw's die GGC-financiering ontvangen, moet worden uitgebreid. De besluiten bij de nieuwe ordonnantie die dat moeten bewerkstelligen, worden momenteel voorbereid. De vergoedingen voor bestuurders zullen ook in de toekomst niet met overheidsgeld mogen worden betaald. De inspectie zal erop toezien dat dat niet gebeurt.

Natuurlijk zijn daarmee niet alle deontologische problemen opgelost. Zo kunnen vzw's nog steeds ethisch laakbare beslissingen nemen omdat ze worden beschermd door de vrijheid van vereniging en met privémiddelen kunnen worden gefinancierd. In die gevallen blijven de manoeuvreerruimte van de ministers beperkt en hebben de problemen niet zozeer te maken met ethische aspecten, maar zijn ze eerder van morele aard.

S'il est vrai que la part de l'accueil d'urgence a sensiblement augmenté, il faut pouvoir reconnaître que c'est également le cas pour les dispositifs d'insertion. Les programmes Housing First ont été lancés et renforcés : nous sommes maintenant à 1.220.000 euros contre 400.000 euros lors de vos premières interpellations. Deux nouvelles maisons d'accueil ont été créées ou sont sur le point de l'être ; les dispositifs pour les familles ont été renforcés par l'acquisition d'un immeuble et sa rénovation.

Une cellule de captage de logements a été créée et plusieurs secteurs de l'insertion ont été renforcés : les maisons d'accueil en Commission communautaire française (Cocof) par le biais du post-hébergement- avec plus de 12 millions d'euros pour l'ensemble du secteur Cocof et environ 3 millions d'euros en Cocom -, les opérateurs de jour et la création d'un bureau d'insertion sociale. Et je ne parle là que des fonds en lien avec l'action sociale, car j'ai également mobilisé beaucoup de ressources dans le cadre de mes compétences pour le logement.

Bref, les moyens ont augmenté partout, de manière proportionnée et non antagoniste, et je pense sincèrement qu'aujourd'hui, nous sommes parvenus à nous émanciper du vieux clivage entre urgence et insertion. Je n'ai pas envie de le raviver. Nous avons investi des deux côtés.

À propos des futurs moyens de contrôle de bonne gouvernance des asbl financées par la Cocom, j'ai déjà indiqué que les champs d'application des contrats de gestion doivent être étendus en ce qui concerne les opérateurs coordinateurs qui sont prévus dans le projet de nouvelle ordonnance. Pour l'ensemble du secteur, les arrêtés d'exécution en cours de préparation en vue de la mise en œuvre de la nouvelle ordonnance continueront à ne pas prévoir l'éligibilité des frais liés aux rémunérations des administrateurs. Par ailleurs, les services de l'inspection continueront à vérifier le respect de cette norme.

Naturellement, cela ne résoudra pas l'ensemble des questions déontologiques, et en particulier celles liées aux pratiques éthiquement condamnables qu'une asbl pourrait éventuellement décider de mettre en œuvre, car protégée par le principe de la liberté associative et par le recours à des fonds privés. Je crois

Mevrouw de voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Ik weet dat u informatie hebt proberen te achterhalen en twijfel niet aan uw goede bedoelingen, maar toch zult u een tandje moeten bijzetten. U kunt bijvoorbeeld de Inspectie van Financiën vragen om een verslag te schrijven. Tijdens de vorige regeerperiode bracht zo'n rapport al interessante informatie aan het licht. Waarom bestelt u geen nieuw rapport?*

U zou ook kunnen eisen dat SAMU social de volledige analytische boekhouding indient bij de subsidiërende overheid. In sommige sectoren zijn vzw's daartoe verplicht. SAMU social wordt voor 98,4% van zijn omzet gesubsidieerd, voornamelijk door de GGC. Het is dus perfect gerechtvaardigd dat de GGC een analytische boekhouding eist. Als bepaalde mensen geld ontvangen, moeten die in een analytische boekhouding worden opgetekend. Zo blijkt ook hoe elke uitgave wordt gefinancierd.

Het nieuwe beheerscontract moet SAMU social verplichten om zijn analytische boekhouding aan de GGC te bezorgen.

Overigens is het toch onaanvaardbaar dat de relatie met SAMU social, die nota bene 10 miljoen euro subsidie van de GGC ontvangt, zo gespannen is. Het kan toch niet door de beugel dat die organisatie gewoon weigert om u informatie te bezorgen?

Kunt u de private vzw niet beter omvormen tot publiekrechtelijke vzw? Het is toch ongehoord dat een vzw waarvan de middelen voor 98,4% worden gefinancierd met subsidies, onder de exclusieve controle staat van de heer Mayeur, mevrouw Peraïta en hun vertrouwelingen en dat zij vrij menen te mogen beschikken over 10 miljoen euro van de GGC!

Het is tijd voor verandering. SAMU social moet

néanmoins que, pour ces cas de figure, nos marges de manœuvre en tant que ministres demeurent limitées et qu'il ne s'agit plus là d'une question de bonne gouvernance, mais de morale tout simplement.

Mme la présidente.- La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo).- Je sais que vous avez essayé d'obtenir un certain nombre d'informations. Je ne doute pas du tout de votre volonté de renforcer le cadre éthique relatif au SAMU social. Néanmoins, je pense qu'il va sans doute falloir appuyer un peu plus sur l'accélérateur. Par exemple, il est possible de demander un rapport à l'Inspection des finances. Du reste, cette demande avait déjà été faite sous la législature précédente et le rapport fourni avait livré certaines informations intéressantes. Pourquoi ne pas demander un deuxième rapport spécifique ?

Il pourrait également être question d'exiger de la part du SAMU social la production de l'ensemble de sa comptabilité analytique auprès de son pouvoir subsidiant. Dans un certain nombre de secteurs, les associations doivent transmettre l'ensemble de leur comptabilité, y compris analytique, et la rendre accessible aux vérificateurs et personnes qui contrôlent les subventions. Or le SAMU social est subventionné à 98,4% de son chiffre d'affaires, essentiellement par la Cocom. Il n'est donc pas illégitime que la Cocom demande, dans ces conditions, la production de l'ensemble de la comptabilité analytique. Si vous disposez de cette dernière, vous savez quelle est la rémunération de chaque administrateur. En effet, une comptabilité analytique est une comptabilité complète. Si des versements sont effectués en faveur de telle ou telle personne, ils figurent dans la comptabilité. Il est donc possible de savoir comment chacune des dépenses est couverte. En tant qu'ancien gestionnaire d'asbl, je peux le confirmer. La situation ne semble pas avoir changé à cet égard.

Dans le nouveau contrat de gestion, il y aurait donc lieu de demander la transmission de cette comptabilité analytique au SAMU social.

Par ailleurs, il est quand même étonnant

worden omgevormd tot een transparante vzw van publiek recht. Dat kan echter niet zo lang enkelingen die zich tegen transparantie verzetten en de plak blijven voeren bij SAMU social. Hoe ziet u dat?

d'entretenir des rapports aussi tendus et conflictuels avec cette asbl. J'imagine le désarroi des membres de votre cabinet lors de ces réunions où le SAMU social refuse de fournir des informations, alors que vous le subventionnez à hauteur de 10 millions d'euros ! Dans quel monde vivons-nous ? C'est inacceptable !

N'est-il donc pas temps de transformer cette asbl privée en asbl de droit public ? Il n'est pas concevable que, subventionné à hauteur de 10 millions d'euros, soit pour 98,4% de son chiffre d'affaires, le SAMU social continue à être contrôlé exclusivement par M. Mayeur, Mme Peraïta et leurs proches. Ce n'est pas leur jouet, ce n'est plus possible ! Pas avec 10 millions d'euros de subvention de la Cocom !

Il faut progressivement évoluer, tendre vers plus de pluralisme. D'ailleurs, M. Hutchinson, que vous connaissez bien, approuvait déjà cette approche il y a dix ans. À l'époque, il y avait déjà des problèmes de gouvernance, que M. Colson a rappelés : lui-même, Mme Herscovici et de nombreuses autres personnes ont quitté le SAMU social en raison du manque de transparence.

Il est donc temps d'évoluer. Vu ses missions de service public, les montants en jeu et son rôle d'opérateur central, le SAMU social doit devenir une asbl de droit public ouverte et transparente. Tant qu'elle restera contrôlée par une poignée de personnes qui ne veulent pas de cette transparence, ce ne sera malheureusement pas possible. Je voudrais vous entendre à ce sujet.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Ik heb die vraag al beantwoord toen ik het over de ordonnantie had.*

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Je vous ai répondu quand j'ai parlé de l'ordonnance.

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Des te beter als de zaken naar behoren kunnen worden geregeld met de ordonnantie.*

M. Alain Maron (Ecolo).- Si l'ordonnance l'impose, tant mieux !

Mevrouw de voorzitter.- De heer Verstraete heeft het woord.

Mme la présidente.- La parole est à M. Verstraete.

De heer Arnaud Verstraete (Groen).- Wat hier aan het licht komt, is verbijsterend. De vzw weigert om transparant te werk te gaan en om die houding te motiveren, schermt ze met het feit dat

M. Arnaud Verstraete (Groen) (en néerlandais).- *Vos réponses confirment que les moyens propres limités de l'asbl sont utilisés pour verser des émoluments aux administrateurs. Nous*

ze een private vzw is.

Uw antwoorden bevestigen dat de beperkte eigen middelen van de vzw gebruikt worden om vergoedingen uit te keren. Die eigen middelen zijn volgens de heer Maron vooral afkomstig uit giften. Dat uitgerekend die worden gebruikt voor zelfverrijking, is onthutsend. Omdat hoofdzakelijk politici van PS-signatuur bij de zaak betrokken zijn, kunnen we de zaak onmogelijk blauwblauw laten.

Ik stel de inspanningen van de minister op prijs, maar denk dat het Verenigd College verder moet gaan. Een vzw die voor 98% door de overheid wordt gesteund, kan geen transparantie weigeren, ook al gaat het strikt genomen niet om overheidsgeld.

Het Verenigd College is niet verplicht om met deze vzw te werken en als er manifeste onwil is om transparantie aan de dag te leggen, vind ik dat we onze conclusies moeten trekken. Het is heel belangrijk dat het Verenigd College en de commissie Sociale Zaken deze onaanvaardbare situatie op de voet blijven volgen.

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Grouwels heeft het woord.

Mevrouw Brigitte Grouwels (CD&V).- Ik kijk uit naar uw nieuwe ordonnantie over de samenwerking van de GGC met vzw's, en over de voorwaarden die aan zo'n samenwerking verbonden zijn.

Voor vzw's die voor bijna 100% door de overheid worden gefinancierd, zou moeten gelden dat ze volledige transparantie aan de dag moeten leggen. Bovendien zouden zij zich aan een ethische code moeten houden.

Daarnaast zou SAMU social, die een erg belangrijke rol speelt in Brussel, beter een vzw van publiek recht worden, opdat het pluralisme er duidelijker aanwezig zou zijn dan nu het geval is.

Motie - Indiening

Mevrouw de voorzitter.- Naar aanleiding van zijn interpellatie kondigt de heer Alain Maron de

pouvons difficilement rester sans réagir, sachant que les personnes concernées sont principalement des membres du Parti socialiste.

Les efforts de la ministre sont louables, mais la Cocom doit aller plus loin. Une asbl soutenue à 98% par les instances publiques ne peut refuser la transparence, même s'il ne s'agit pas à proprement parler d'argent public.

Si elle persiste dans cette attitude, nous devrions envisager de mettre fin à cette collaboration. Il importe que le Collège réuni et la Commission des affaires sociales continuent à suivre de près cette situation inacceptable.

Mme la présidente.- La parole est à Mme Grouwels.

Mme Brigitte Grouwels (CD&V) *(en néerlandais).*- *J'attends avec impatience l'entrée en vigueur de la nouvelle ordonnance réglant la collaboration de la Cocom avec les asbl.*

Les asbl financées quasiment à 100% par les pouvoirs publics devraient garantir une transparence totale et se tenir à un code éthique.

Le SAMU social, qui joue un rôle particulièrement important à Bruxelles, devrait être une asbl de droit public, pour que le pluralisme y soit plus manifeste que ce n'est le cas actuellement.

Ordre du jour - Dépôt

Mme la présidente.- En conclusion de l'interpellation, M. Alain Maron annonce le dépôt

indiening van een gemotiveerde motie aan, overeenkomstig artikel 119.2 van het reglement.

(zie p. 46)

[Een tweede gemotiveerde motie werd ingediend door mevrouw Liesbeth Dhaene overeenkomstig artikel 119.2 van het reglement.]

[Een eenvoudige motie werd ingediend op 12 juni 2017, door de heren Benoît Cerexhe, Jamal Ikazban, Michel Colson, Fouad Ahidar en Paul Delva.]

MONDELINGE VRAAG

Mevrouw de voorzitter.- Aan de orde is de mondelinge vraag van de heer Maron.

MONDELINGE VRAAG VAN DE HEER ALAIN MARON

AAN DE HEER PASCAL SMET, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

EN AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

betreffende "de 190 nieuwe structurele opvangplaatsen voor daklozen".

Mevrouw de voorzitter.- Collegelid Céline Fremault zal de mondelinge vraag beantwoorden.

De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans).*- *Uit de pers vernam ik dat er in een gebouw aan de Poincarélaan 190 nieuwe permanente plaatsen voor daklozenopvang zullen bij komen. Daarvan zijn er 110 bestemd voor gezinnen, alleenstaande*

d'un ordre du jour motivé conformément à l'article 119.2 du règlement.

(voir p. 46)

[Un deuxième ordre du jour motivé a été déposé par Mme Liesbeth Dhaene conformément à l'article 119.2 du règlement.]

[Un ordre du jour pur et simple a été déposé le 12 juin 2017 par MM. Benoît Cerexhe, Jamal Ikazban, Michel Colson, Fouad Ahidar en Paul Delva.]

QUESTION ORALE

Mme la présidente.- L'ordre du jour appelle la question orale de M. Maron.

QUESTION ORALE DE M. ALAIN MARON

À M. PASCAL SMET, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

ET À MME CÉLINE FREMAULT, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

concernant "l'ouverture de 190 nouvelles places structurelles pour les sans-abri".

Mme la présidente.- La membre du Collège Céline Fremault répondra à la question orale.

La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo).- La presse annonçait ce 4 mai l'ouverture de 190 nouvelles places d'accueil permanentes pour les personnes sans-abri dans le bâtiment situé sur le boulevard Poincaré. Pas moins de 110 places sont réservées aux familles,

vrouwen en ouderen. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) trekt daar een bedrag voor uit van 1.343.666 euro voor de acht maanden die buiten de winteropvang vallen. De overige 80 plaatsen zijn bestemd voor daklozen die de metro moeten verlaten en worden gefinancierd met een bedrag van 700.000 euro dat afkomstig is van de begroting voor de mobiliteit.

Dat betekent dus dat deze laagdrempelige opvang 1.300 euro per bed en per maand kost en dat is duur. Daar moet je ook nog de kosten bijtellen voor de aankoop van het gebouw en de werken die er vanaf 2019 in uitgevoerd zullen worden.

Die bedragen in totaal 10,5 miljoen euro en komen deels ten laste van de begroting voor de mobiliteit en deels van die van minister-president Vervoort. De Grondregie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal SAMU social ook geen huur aanrekenen.

Wat is het onderliggende project van die opvangplaatsen? Zullen de daklozen begeleid worden? Wat zijn de toegangsvoorwaarden? Hoe hebt u het aantal plaatsen bepaald voor de daklozen van de metro? Hoe worden die daklozen geselecteerd en doorverwezen naar het opvangcentrum? Is er ook dagopvang? Zo ja, wie is daarmee belast?

Voor de winteropvang was SAMU social gebonden aan een beheersovereenkomst. Is dat ook zo voor deze nieuwe opvangplaatsen? Welke begrotingsmiddelen trekt de minister-president uit voor de werken in het gebouw?

aux femmes isolées et aux personnes âgées et bénéficient d'un budget de la Commission communautaire commune (Cocom) de 1.343.666 euros pour les huit mois de 2017, donc hors dispositif hivernal. Les 80 places restantes sont, quant à elles, dévolues aux sans-abri chassés du métro pour un budget de 700.000 euros pour 2017, budget relevant de la compétence du ministre Pascal Smet, en charge de la mobilité, que j'ai essayé d'interpeller sur la question en Commission de l'infrastructure.

Ce projet d'accueil et d'hébergement "bas seuil" bénéficiera donc d'un peu plus de deux millions d'euros pour huit mois de fonctionnement pour 190 places. Cela revient à un subside de 1.300 euros par place et par mois, ce qui fait cher le lit. L'achat du bâtiment par la Régie foncière régionale en 2015 a également été financé par le budget mobilité du ministre Smet et a coûté 5 millions d'euros, auxquels il faudra ajouter quelque 5,5 millions d'euros pour les travaux de mise en conformité qui débiteront en 2019.

Ces 5,5 millions d'euros seront pris en charge, apprend-on, par le ministre-président Rudi Vervoort. Le coût total du bâtiment, sans compter les petits travaux d'aménagement déjà effectués, s'élève donc à 10,5 millions d'euros. Quant à la prise en charge du loyer, il n'y en a pas, puisque la Régie foncière régionale met les lieux gracieusement à la disposition du SAMU social.

Au-delà de l'accueil et de l'hébergement, quel est le projet développé autour de ces places structurelles ? Quel est l'accompagnement prévu ? Quelles sont les conditions d'accès ? Comment avez-vous déterminé le nombre de places dévolues aux sans-abri du métro ? Comment ces derniers sont-ils sélectionnés et orientés vers le bâtiment du boulevard Poincaré ? Un accueil de jour est-il prévu ? Si oui, par qui et comment est-il pris en charge ?

Le SAMU social travaillait sous contrat de gestion pour le dispositif hivernal. Qu'en est-il pour la gestion de ces 200 nouvelles places structurelles ? De quelle allocation budgétaire de la ministre-présidence le bâtiment bénéficiera-t-il pour les futurs travaux ?

Mevrouw de voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *De SAMU social is belast met het beheer van de 190 nieuwe plaatsen voor daklozen, die uit twee categorieën bestaan.*

Ten eerste zijn er de 110 plaatsen die de GGC financiert in het kader van een voorlopige erkenning om de permanente noodopvang van de meest kwetsbare doelgroepen te versterken.

Daarnaast zijn er de 80 plaatsen die bestemd zijn om daklozen op te vangen die zich in de premetrostations onder de voetgangerszone bevinden. Daarvoor moet u zich richten tot minister Smet.

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Hij wil mijn vragen niet beantwoorden.*

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Tot nu toe had de SAMU social maar een centrum dat het hele jaar open was. Dat aan het Vestje liggende centrum met een capaciteit van 110 plaatsen zat echter voortdurend overvol.*

Daarom nam de GGC zich eind 2014 voor om de niet-seizoensgebonden erkende opvang uit te breiden. Daarvoor hadden we een gebouw nodig dat langdurig beschikbaar is, evenals financiering op basis van een erkenning. Voor de opvang in het gebouw aan de Poincarélaan is aan die twee voorwaarden voldaan.

Voortaan heeft de SAMU social dus een capaciteit van 220 plaatsen die het hele jaar open zijn, bovenop de 120 plaatsen voor rondreizende dakloze gezinnen in Sint-Lambrechts-Woluwe.

Wat de huur betreft, voer ik exact hetzelfde beleid

Mme la présidente.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Afin de répondre à votre question, il est nécessaire d'établir des distinctions importantes concernant la nature des nouvelles places structurelles pour sans-abri ouvertes au boulevard Poincaré et gérées par le SAMU social.

La presse a annoncé l'ouverture d'un total de 190 places. Il faut néanmoins distinguer les 110 places financées dans le cadre d'un agrément provisoire en Cocom et destinées à renforcer l'accueil d'urgence des publics les plus vulnérables 365 jours par an, des 80 places que le ministre de la Mobilité a décidé de financer sur ses fonds régionaux afin de tenter de résoudre un problème d'occupation des stations du prémetro situées sous le piétonnier.

Pour le premier public, je peux certainement apporter des réponses précises et objectives ; pour le deuxième, je vous conseille d'adresser votre question à M. Pascal Smet. Mais, visiblement, il n'a pas voulu vous répondre.

M. Alain Maron (Ecolo).- Il ne veut pas répondre. Je vous transmettrai le compte rendu : il ne manque pas de cocasserie.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- L'extension de l'agrément en tant que centre d'accueil d'urgence du SAMU social est inscrite dans la planification de la Cocom depuis la fin de 2014. Ainsi, les 110 places nouvellement ouvertes de manière structurelle dans l'immeuble du boulevard Poincaré répondent à cet objectif.

Depuis des années, le seul site du SAMU social ouvert toute l'année était celui situé à la rue du Petit Rempart. Il prévoyait aussi 110 places et était chroniquement saturé. La capacité structurelle du SAMU social est donc portée à 220 places ouvertes 365 jours par an, auxquelles il faut ajouter les 120 places "familles en errance" situées à Woluwe-Saint-Lambert et également ouvertes toute l'année.

Les nouvelles 110 places sont situées dans l'immeuble du boulevard Poincaré, le seul bâtiment, mis à part celui de la rue du Petit

als voor het recent geopende opvangtehuis voor slachtoffers van huiselijk geweld, dat de Franse Gemeenschapscommissie subsidieert. Ik heb immers liever dat de vzw's zich concentreren op de kwaliteit van de opvang in plaats van zich zorgen te moeten maken over dure of variabele huurprijzen.

De toename van de permanente capaciteit getuigt ook van een andere visie op noodopvang. Met het ontwerp van de nieuwe ordonnantie streven we een minder seizoensgebonden aanpak na. Zo zullen nieuwe centra een erkenning krijgen voor hun maximale capaciteit, waardoor ze soepeler kunnen omgaan met de effectieve capaciteit op basis van de behoeften. Die hangen immers niet alleen af van het weer, maar ook van andere factoren, zoals migratiestromen. Uiteraard trekken we daar wel een vast bedrag voor uit, maar dat kan dan variabel ingezet worden.

De gebruikers van de 110 plaatsen die onder mijn bevoegdheid vallen, zullen op dezelfde manier begeleid worden als in andere permanente opvangcentra, dat wil zeggen door gemiddeld één maatschappelijk werker per vier bewoners, bovenop het personeel dat belast is met de logistiek. De toegang tot de opvang is onvoorwaardelijk en gratis, ook voor ongedocumenteerde migranten.

Voor de overige tachtig plaatsen en de kosten van het gebouw moet u zich respectievelijk richten tot minister Smet en minister-president Vervoort.

Rempart, dont l'occupation n'est pas temporaire.

L'objectif est donc d'augmenter le nombre de places non saisonnières et structurelles. Pour ce faire, il est nécessaire de disposer de deux éléments : des immeubles disponibles de manière durable et des financements octroyés sur la base d'un agrément et non pas en initiative.

Par ailleurs, sur la question du loyer, je vous signale qu'en tant que ministre du Logement, j'ai pratiqué la même politique dans le cas de la nouvelle maison d'accueil subventionnée par la Cocof, qui a ouvert récemment à l'intention des victimes de violences intrafamiliales. Il s'agit d'un achat du Fonds du logement effectué sur le budget régional alloué au logement, dans le cadre d'un bail emphytéotique avec canon nul. Il me semble en effet préférable que les asbl en charge de l'accueil n'en sacrifient pas la qualité afin d'honorer des loyers excessifs ou variables.

Le fait d'augmenter la capacité d'accueil structurelle s'inscrit également dans une vision moins traditionnelle de l'urgence. Dans le projet de nouvelle ordonnance, l'approche saisonnière - ou, en d'autres termes, la politique du thermomètre - sera moins au centre de l'organisation de l'accueil d'urgence. Ainsi, les futurs centres agréés le seront pour des capacités maximales, leur capacité effective étant quant à elle régulée de manière plus souple et dynamique en fonction de l'état de la demande. Cette dernière, on le sait, ne varie pas qu'en fonction du climat mais aussi sur la base d'autres variables, comme une arrivée massive de migrants. Nous l'avons d'ailleurs observé lors du démantèlement de la jungle de Calais. Il va de soi que tous ces mécanismes d'adaptation dynamique de l'offre à la demande se feront à budget constant et qu'aucune variation n'est prévue.

Je résume : immeubles fixes, exploitation durable au moyen d'investissements publics, agréments et plus grande réactivité de l'accueil d'urgence aux variations des demandes en hébergement.

Les occupants des 110 nouvelles places bénéficieront d'un encadrement assez important, du même type que celui offert dans les autres sites ouverts de manière structurelle. La moyenne d'opérateurs présents est d'environ un travailleur

Mevrouw de voorzitter.- De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans).*- *Ik heb mij al verschillende keren gericht tot minister Smet, maar zonder veel succes. Hij wil blijkbaar niet dat we hem vragen stellen.*

Ik vind het onbegrijpelijk dat u samen met hem bevoegd bent voor bijstand aan personen en dat u beiden in eenzelfde gebouw een afzonderlijk beleid voert, ook al financiert minister Smet dat met het budget voor mobiliteit.

Dat toont nog maar eens aan hoe belangrijk het is dat we een algemeen zicht hebben op alle activiteiten, subsidies en middelen van SAMU social.

Bovendien is die noodopvang erg duur en dat hebt u ook niet ontkend. 1.300 euro per maand is duurder dan de huur van een studio en een nauwe sociale begeleiding. Daarom zou ik nogmaals willen pleiten voor meer aandacht voor structureel beleid, ook al weet ik dat u het daarmee eens bent.

De niet-pluralistische SAMU social drukt al jarenlang een te zware stempel op het beleid en dat maakt het volgens ons onmogelijk een meer structureel beleid te voeren en een beter evenwicht te vinden tussen humanitaire hulp en noodopvang.

pour quatre personnes hébergées. Cette moyenne n'inclut évidemment pas les travailleurs occupés dans la logistique (nettoyage, sécurité, cuisine), mais concerne les travailleurs sociaux, les psychologues ou les puéricultrices. Quant aux conditions d'accès, les centres d'urgence de ce type sont ouverts à tout le monde sans condition, y compris pour les sans-papiers, et sont gratuits.

J'ai pu répondre à la partie de votre question qui concerne mes compétences. Je vous suggère de vous adresser à M. Smet pour la partie ayant trait au métro et au ministre exerçant la tutelle sur la Régie foncière régionale pour les coûts de l'immeuble, car je ne dispose pas de ces informations.

Mme la présidente.- La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo).- Je me suis déjà adressé aux deux par interpellation et par question écrite avec un succès très relatif, M. Smet n'étant pas content qu'on lui pose des questions, estimant que l'on n'a pas à lui poser des questions sur ces matières et le signifiant, y compris dans ses réponses aux questions écrites.

C'est aussi un peu étrange dans la mesure où vous exercez l'ensemble de la compétence de l'action sociale. M. Smet est ministre de la mobilité, mais il est chargé, avec vous, de l'action sociale. Qu'il puisse, dans un même bâtiment, opérer un certain nombre de politiques et octroyer des subsides sans lien avec vous, même si c'est sur la base de ses budgets pour la mobilité, est absurde et incompréhensible. Je ne dis pas que c'est de votre fait, Mme la ministre. Je dis juste qu'avec du recul, cela semble bizarre, incompréhensible et absurde.

Cela illustre aussi à quel point il serait important d'avoir une vision globale sur les opérations du SAMU social, sur l'ensemble de ses subventions, l'ensemble des moyens dont il dispose et l'ensemble de ses actions. Si, en plus, ce que fait M. Smet sur ce bâtiment n'est pas réellement coordonné avec vous, c'est proprement hallucinant.

Je souligne que le coût reste important, et vous ne l'avez pas remis en question. Le calcul amène à un coût de 1.300 euros par lit par mois. C'est deux

fois plus qu'un loyer et c'est plus que le loyer d'un studio et d'un accompagnement social très resserré.

J'en en profite pour plaider à nouveau pour qu'on accorde plus d'attention aux politiques structurelles - je sais que je ne dois pas vous convaincre, Mme la ministre - et qu'on lève un peu le pied par rapport à l'urgence, qui demande toujours plus de moyens et coûte très cher.

On aurait quand même intérêt à faire bifurquer le navire vers les politiques structurelles. Comme je l'ai déjà dit, nous continuons à penser que ce qui rend impossible cette bifurcation - il n'est pas question de suppression - et ce rééquilibrage de l'aide humanitaire et d'urgence est le fait que le SAMU social est un acteur central non pluraliste qui continue, depuis de nombreuses années, à peser de tout son poids sur toute cette politique.

- *Het incident is gesloten.*

- *L'incident est clos.*

ORDRE DU JOUR MOTIVÉ

déposé en conclusion de l'interpellation de M. Alain MARON (F) à M. Pascal SMET et Mme Céline FREMAULT, membres du Collège réuni, compétents pour la Politique d'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des Films, concernant « la gestion globale du Samusocial sous contrat de gestion avec la Cocom, les rémunérations versées aux administrateurs et le contrôle des fonds publics alloués ».

(développée en commission des Affaires sociales du 31 mai 2017)

* * *

« L'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune,

- Ayant entendu l'interpellation de M. Alain MARON concernant « la gestion globale du Samusocial sous contrat de gestion avec la Cocom, les rémunérations versées aux administrateurs et le contrôle des fonds publics alloués » et la réponse de Mme Céline FREMAULT, membre du Collège réuni compétente pour la Politique d'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des Films ;
- Considérant :
 - la délégation claire de service public qui est faite au Samusocial asbl (coordination du dispositif hivernal, accueil d'hébergement d'urgence, accueil de jour) ;
 - le financement quasi exclusivement public du Samusocial asbl (98,4% de ses rentrées financières suivant le dernier compte disponible) ;
 - les montants élevés de subsides alloués par la Commission communautaire commune (on dépasse largement les 10 millions d'euros), mais aussi par la Région (compétences Mobilité, ACS) ;
 - la réponse du Samusocial asbl à la Ministre Céline Fremault concernant les émoluments de ses administrateurs et sa volonté manifeste de ne vouloir apporter aucune précision aux demandes d'éclaircissements de la part d'un député, de la ministre et des journalistes ;
 - la nécessité de soutenir la bonne gouvernance au sein de l'ensemble des organismes relevant, même indirectement, de la Commission communautaire commune (et de la Région) ;
 - la nécessité pour l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune et le Collège réuni d'être le plus complètement informé et le plus utilement outillé au sujet du fonctionnement et de la gestion du Samusocial asbl, afin de pouvoir ensuite adopter les mesures et initier les réformes qui s'imposent ;

Charge le Collège réuni :

- de confier à l'Inspection des Finances une mission de contrôle de l'efficacité de l'utilisation des subsides alloués par la Commission communautaire commune à l'asbl Samusocial, ainsi que l'articulation entre les subsides et soutiens alloués par la Commission communautaire commune avec ceux de la Région, du CPAS de la Ville de Bruxelles et de la Ville de Bruxelles, ce conformément à la législation sur l'octroi des subsides ;
- de demander à l'administration de la Commission communautaire commune qu'elle mette tout en œuvre, par toutes voies de droit, pour obtenir l'accès à la comptabilité analytique complète du Samusocial asbl pour les années 2014, 2015, 2016 et les années à venir ; seul l'accès à cette comptabilité analytique complète permettant d'obtenir la transparence totale sur la gestion financière du Samusocial ;
- de garantir à travers son futur contrat de gestion, le pluralisme et l'ouverture au sein des différents organes de gestion du Samusocial asbl, avec un contrôle effectif et permanent, vu le montant élevé des subventions de la Commission communautaire commune qui lui sont allouées, la délégation importante de missions de service public et le besoin de contrôle et de transparence ;
- de formuler toutes les recommandations qu'il jugera utile afin d'améliorer le fonctionnement et la transparence au sein du Samusocial asbl ;
- d'assurer toute mission d'investigation et de contrôle qui lui apparaîtrait nécessaire. ».

Bruxelles, le 2 juin 2017

(S.) Alain MARON (F)
Arnaud VERSTRAETE (N)
Vincent DE WOLF (F)

ingediend tot besluit van de interpellatie van de heer Alain MARON (F) tot de heer Pascal SMET en mevrouw Céline FREMAULT, leden van het Verenigd College bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring, betreffende « het algemeen beheer van de Samusocial onder beheerovereenkomst met de GGC, de bezoldigingen van de bestuurders en de controle op de toegekende overheids gelden ».

(gehouden in de Commissie voor de Sociale Zaken van 31 mei 2017)

* * *

« De Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

- Gehoord hebbende de interpellatie van de heer Alain MARON betreffende « het algemeen beheer van de Samusocial onder beheerovereenkomst met de GGC, de bezoldigingen van de bestuurders en de controle op de toegekende overheids gelden » en het antwoord van mevrouw Céline FREMAULT, lid van het Verenigd College bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring;
- Overwegende :
 - de duidelijke delegatie van openbare dienstverlening die de vzw Samusocial heeft gekregen (coördinatie van het winterplan, dringend onderdak, dagopvang);
 - de bijna uitsluitend publieke financiering van de vzw Samusocial (98,4% van haar financiële inkomsten volgens de laatste beschikbare rekening);
 - de hoge subsidies die werden toegekend door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (veel meer dan 10 miljoen euro), maar ook door het Gewest (bevoegdheid Mobiliteit, GECO's);
 - het antwoord van de vzw Samusocial aan minister Céline Fremault betreffende de bezoldigingen van haar bestuurders en haar duidelijke opzet om geen nadere gegevens te verstrekken op de verzoeken om verduidelijking van een volksvertegenwoordiger, de minister en journalisten;
 - de noodzaak om het goede bestuur binnen alle instellingen te ondersteunen die, zelfs onrechtstreeks, onder de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (en het Gewest) vallen;
 - de noodzaak voor de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en het Verenigd College om zo volledig mogelijk te worden geïnformeerd en zo goed mogelijk te worden toegerust met betrekking tot de werking en het beheer van de vzw Samusocial, om daarna de noodzakelijke maatregelen te kunnen nemen en de noodzakelijke hervormingen te kunnen starten;

Belast het Verenigd College ermee:

- aan de Inspectie van Financiën de taak toe te vertrouwen om het optimale gebruik te controleren van de subsidies die de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie aan de vzw Samusocial heeft toegekend, alsook de verhouding tussen de subsidies en de steun van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en die van het Gewest, het OCMW van de stad Brussel en de stad Brussel, overeenkomstig de wetgeving inzake de toekenning van subsidies;
- aan het bestuur van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te vragen dat dit alles in het werk stelt om met alle wettelijke middelen toegang te krijgen tot de volledige analytische boekhouding van de vzw Samusocial voor de jaren 2014, 2015, 2016 en de komende jaren, aangezien alleen de toegang tot die volledige analytische boekhouding een volledige transparantie van het financiële beheer van de Samusocial mogelijk maakt ;
- via zijn toekomstige beheersovereenkomst het pluralisme en de openheid binnen de verschillende beheersorganen van de vzw Samusocial te garanderen met een effectieve en permanente controle, gezien het grote bedrag aan subsidies van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de aanzienlijke delegatie van taken van openbare dienstverlening en de nood aan controle en transparantie ;
- alle aanbevelingen te doen die het nuttig acht om de werking en de transparantie van de vzw Samusocial te verbeteren ;
- elke opdracht van onderzoek en controle uit te voeren die het noodzakelijk acht. ».

Brussel, 2 juni 2017

(Get.) Alain MARON (F)
Arnaud VERSTRAETE (N)
Vincent DE WOLF (F)

GEMOTIVEERDE MOTIE

ingediend tot besluit van de interpellatie van de heer Alain MARON (F) tot de heer Pascal SMET en mevrouw Céline FREMAULT, leden van het Verenigd College bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring, betreffende « het algemeen beheer van de Samusocial onder beheerovereenkomst met de GGC, de bezoldigingen van de bestuurders en de controle op de toegekende overheidsgelden ».

(gehouden in de Commissie voor de Sociale Zaken van 31 mei 2017)

* * *

« De Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

- Gehoord hebbende de interpellatie van de heer Alain MARON betreffende « het algemeen beheer van de Samusocial onder beheerovereenkomst met de GGC, de bezoldigingen van de bestuurders en de controle op de toegekende overheidsgelden » en het antwoord van mevrouw Céline FREMAULT, lid van het Verenigd College bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring;
- Overwegende :
 - dat de collegeleden Pascal Smet (sp.a) en Céline Fremault (cdH), voogdijministers over de vzw Samusocial, in de media aankondigden de opdracht te hebben gegeven om de Inspectie Financiën een audit te laten uitvoeren bij deze vzw ;
 - dat zij ook het voornemen hebben geuit om de vzw om te vormen tot een gewestelijk publiek orgaan ;
 - dat dit gewestelijk publiek orgaan garant moet staan voor een efficiënte en continuë uitvoering van de openbare dienst, die voorheen door de vzw Samusocial werd uitgevoerd (in het kader van het daklozenbeleid) ;
 - dat dit een efficiënte en transparante structuur vereist ;
 - dat het rapport van de regeringscommissarissen van juni 2017 de volgende bedragen aan zitpenningen, uitgekeerd aan de leden van de raad van bestuur van Samusocial, bevestigt : in 2014 : in totaal 39.620 euro, in 2015 : in totaal 56.000 euro en in 2016 : in totaal 59.920 euro ;
 - dat dit rapport ook bevestigt dat het grootste deel van de zitpenningen werd uitgekeerd aan mevrouw Peraïta en de heer Mayeur ;
 - dat overeenkomstig artikel 1 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen, de vereniging zonder winstoogmerk die is welke niet tracht een stoffelijk voordeel aan haar leden te verschaffen ;
 - dat overeenkomstig vaststaande rechtsleer en rechtspraak een excessieve, niet-redelijke bezoldiging van bestuurders in aanvaring komt met het verbod aan de leden om een

stoffelijk voordeel te verschaffen (cfr. o.a. M. Deneff e.a., VZW en Stichting, Brugge, Die Keure, 2005, p. 203, nr. 104 ; M. Coipel, « Le rôle économique des A.S.B.L. au regard du droit des sociétés et de la commercialité », in Les A.S.B.L., évaluation critique d'un succès, Gent, Story-Scientia, 1985, p. 120, nr. 62 ; Civ. Brux., 24 avril 1929, 291, Rev. Prat. Soc., 1929, 't Kint, J., n° 219) ;

- dat beslissingen van de algemene vergadering van een vzw, genomen in strijd met het voorgaande, dan ook in rechte kunnen nietig verklaard worden op vraag van elke belanghebbende, waardoor deze vergoedingen terugvloeien naar de betreffende vzw ;
- dat het terugvloeien van de onredelijke bestuursvergoedingen, ontvangen door Yvan Mayeur en Pascale Peraïta, naar de Samusocial niet alleen in het materieel belang van deze vzw is, maar ook een zaak van sociale rechtvaardigheid is ;

Belast het Verenigd College ermee:

- om in het kader van de omvorming van de vzw Samusocial naar een gewestelijk publiek orgaan, dit gewestelijk publiek orgaan – met inbegrip van zijn bestuursorgaan – transparant en efficiënt te organiseren, met inbegrip van afdoende controlemechanismes voor de toezichthoudende en/of subsidiërende overheden ;
- om als belanghebbende in rechte de nietigverklaring te vorderen van de beslissingen van de algemene vergadering van de vzw Samusocial die onredelijke vergoedingen aan de leden van haar raad van bestuur toekenden. ».

Brussel, 12 juni 2017

(Get.) Liesbet DHAENE (N)
Johan VAN den DRIESSCHE (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)

(TRADUCTION)

ORDRE DU JOUR MOTIVÉ

déposé en conclusion de l'interpellation de M. Alain MARON (F) à M. Pascal SMET et Mme Céline FREMAULT, membres du Collège réuni, compétents pour la Politique d'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des Films, concernant « la gestion globale du Samusocial sous contrat de gestion avec la Cocom, les rémunérations versées aux administrateurs et le contrôle des fonds publics alloués ».

(développée en commission des Affaires sociales du 31 mai 2017)

* * *

« L'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune,

- Ayant entendu l'interpellation de M. Alain MARON concernant « la gestion globale du Samusocial sous contrat de gestion avec la Cocom, les rémunérations versées aux administrateurs et le contrôle des fonds publics alloués » et la réponse de Mme Céline FREMAULT, membre du Collège réuni compétente pour la Politique d'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des Films ;
- Considérant :
 - que les membres du Collège Pascal Smet (sp.a) et Céline Fremault (cdH), ministres de tutelle de l'asbl Samusocial, ont annoncé dans les médias avoir chargé l'Inspection des finances de réaliser un audit de cette asbl ;
 - qu'ils ont également exprimé l'intention de transformer l'asbl en un outil public régional ;
 - que cet outil public régional doit être garant de l'efficacité et de la continuité du service public assuré autrefois par l'asbl Samusocial (dans le cadre de la politique des sans-abris) ;
 - que cela exige une structure efficace et transparente ;
 - que le rapport des commissaires du gouvernement de juin 2017 confirme que des jetons de présence ont été versés aux membres du conseil d'administration de Samusocial pour les montants suivants : 39.620 euros au total en 2014, 56.000 euros au total en 2015 et 59.920 euros au total en 2016 ;
 - que ce rapport confirme également que la majeure partie des jetons de présence a été versée à Mme Peraïta et M. Mayeur ;
 - que, conformément à l'article 1^{er} de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes, « l'association sans but lucratif est celle (...) qui ne cherche pas à procurer à ses membres un gain matériel » ;

- que, conformément à une doctrine et une jurisprudence constantes, une rémunération excessive et injustifiée des administrateurs est contraire à l’interdiction de procurer un gain matériel aux membres (cf. notamment M. Deneff e.a., VZW en Stichting, Bruges, Die Keure, 2005, p. 203, n°104 ; M. Coipel, « Le rôle économique des A.S.B.L. au regard du droit des sociétés et de la commercialité », dans Les A.S.B.L., évaluation critique d’un succès, Gand, Story-Scientia, 1985, p. 120, n°62 ; Civ. Brux., 24 avril 1929, 291, Rev. Prat. Soc., 1929, ‘t Kint, J., n°219) ;
- que les décisions de l’assemblée générale d’une ASBL qui sont contraires à ce qui précède peuvent par conséquent être annulées en justice à la demande de toute partie intéressée, ces rémunérations étant alors restituées à l’ASBL concernée ;
- que la restitution à l’ASBL Samusocial des rémunérations injustifiées perçues par Yvan Mayeur et Pascale Peraïta en tant qu’administrateurs est non seulement dans l’intérêt matériel de cette ASBL mais aussi une question de justice sociale ;

Charge le Collège réuni :

- dans le cadre de la transformation de l’asbl Samusocial en un outil public régional, d’organiser cet outil public régional – y compris son organe d’administration – de façon efficace et transparente, avec notamment des mécanismes de contrôle sûrs pour les autorités de tutelle et/ou subsidiantes ;
- en tant que partie intéressée, de demander en justice l’annulation des décisions de l’assemblée générale de l’ASBL Samusocial qui ont accordé des rémunérations injustifiées aux membres de son conseil d’administration. ».

Bruxelles, le 12 juin 2017

(S.) Liesbet DHAENE (N)
Johan VAN den DRIESSCHE (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)