PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT

**VERENIGDE VERGADERING VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**Integraal verslag van de interpellaties en de vragen**

**Commissie voor de Sociale Zaken,**

**belast met de Kinderbijslag**

**VERGADERING VAN**

**WOENSDAG 14 JUNI 2017**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE**

**Compte rendu intégral des interpellations et des questions**

**Commission des Affaires sociales,**

**chargée des Allocations familiales**

**RÉUNION DU**

**MERCREDI 14 JUIN 2017**

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlement.brussels

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op http://www.parlbruparl.irisnet.be/

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlement.brussels

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse http://www.parlbruparl.irisnet.be/

# INHOUD

REGELING VAN DE WERKZAAMHEDEN 5

HOORZITTING OVER SAMUSOCIAL 5

INTERPELLATIES 20

Interpellatie van de heer Alain Maron 20

tot de heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College, bevoegd voor de Coördinatie van het Beleid van het Verenigd College,

tot de heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring, 20

en tot mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

betreffende "de vergoedingen van de raad van bestuur van de vzw Samusocial en de vergoedingen die de burgemeester van de stad Brussel heeft ontvangen".

Toegevoegde interpellatie van de heer Emmanuel De Bock, 21

betreffende "de Samusocial en de inbeslagname van de notulen van de vergaderingen".

Toegevoegde interpellatie van de heer Vincent De Wolf, 21

betreffende "de Samusocial".

Samengevoegde bespreking – Sprekers: 36

De heer Arnaud Verstraete (Groen)
Mevrouw Véronique Jamoulle (PS)
Mevrouw Khadija Zamouri (Open Vld)

# SOMMAIRE

ORDRE DES TRAVAUX 5

AUDITIONS SUR LE SAMUSOCIAL 5

INTERPELLATIONS 20

Interpellation de M. Alain Maron 20

à M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni, compétent pour la Coordination de la politique du Collège réuni,

à M. Pascal Smet, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

et à Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

concernant "les émoluments du conseil d'administration de l'asbl Samusocial et ceux touchés par le bourgmestre de la Ville de Bruxelles".

Interpellation jointe de M. Emmanuel De Bock, 21

concernant "le Samusocial et les saisies des PV de réunions".

Interpellation jointe de M. Vincent De Wolf, 21

concernant "le Samusocial".

Discussion conjointe – Orateurs : 36

M. Arnaud Verstraete (Groen)
Mme Véronique Jamoulle (PS)
Mme Khadija Zamouri (Open Vld)

Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA)
Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a)
De heer Benoît Cerexhe (cdH)
De heer Vincent De Wolf (MR)
De heer Benoît Cerexhe (cdH)
De heer Paul Delva (CD&V)
De heer Dominiek Lootens-Stael (Vlaams Belang)
Mevrouw Mathilde El Bakri (PTB*PVDA-GO!)
Mevrouw Viviane Teitelbaum (MR)
De heer Michel Colson (DéFI)
De heer Alain Maron (Ecolo)
Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College
De heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College
De heer Emmanuel De Bock (DéFI)
De heer Arnaud Verstraete (Groen)

Persoonlijk feit 50

Mme Liesbet Dhaene (N-VA)
Mme Hannelore Goeman (sp.a)
M. Benoît Cerexhe (cdH)
M. Vincent De Wolf (MR)
M. Benoît Cerexhe (cdH)
M. Paul Delva (CD&V)
M. Dominiek Lootens-Stael (Vlaams Belang)

Mme Mathilde El Bakri (PTB*PVDA-GO!)

Mme Viviane Teitelbaum (MR)
M. Michel Colson (DéFI)
M. Alain Maron (Ecolo)
Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni
M. Pascal Smet, membre du Collège réuni

M. Emmanuel De Bock (DéFI)
M. Arnaud Verstraete (Groen)

Fait personnel 50

*Voorzitterschap: de heer Ahmed El Ktibi, voorzitter.*
*Présidence : M. Ahmed El Ktibi, président.*

**De voorzitter**.- Dames en heren, beste collega's, de fracties Ecolo en Groen hebben de voorzitter van het parlement, de heer Charles Picqué, gevraagd dat ik de commissie Sociale Zaken niet zou voorzitten. In het licht van de agenda zit mijn hoedanigheid van schepen van de stad Brussel het uitoefenen van het voorzitterschap blijkbaar plots in de weg.

Ik zal de leden van het Verenigd College en de mensen die worden gehoord niet langer dan nodig ophouden. Bovendien wil ik dat de debatten sereen verlopen. Daarom ga ik graag in op het verzoek. Ik wil ook onderstrepen dat geen enkel lid van de PS-fractie dat afkomstig is uit Brussel-Stad, zitting zal hebben in de parlementaire onderzoekscommissie die weldra wordt opgericht.

Als mevrouw Sidibé het voorzitterschap vandaag wil waarnemen, sta ik haar mijn plaats af. Ik zal de debatten vanop de banken volgen.

*(Mevrouw Fatoumata Sidibé, tweede ondervoorzitter, treedt als voorzitter op)*

*(Applaus bij de meerderheid)*

**M. le président**.- Mesdames et Messieurs, chers Collègues, les groupes Ecolo et Groen ont demandé au président du parlement, M. Charles Picqué, que je ne préside pas la présente réunion de la Commission des affaires sociales. Il semblerait que ma qualité d'échevin de la Ville de Bruxelles ne me permette soudain plus d'assurer cette fonction au regard de l'ordre du jour.

Je ne souhaite pas faire perdre inutilement leur temps aux membres du Collège réuni ainsi qu'aux personnes auditionnées. De surcroît, je suis soucieux de la sérénité des débats. C'est pourquoi j'accède volontiers à cette requête. Je tiens également à souligner qu'aucun des membres de mon groupe politique originaires de ma commune ne fera partie de la commission d'enquête parlementaire qui sera instituée prochainement.

S'il plaît à ma collègue, Mme Fatoumata Sidibé, de présider la séance d'aujourd'hui, je lui cède la place. Pour ma part, je suivrai les débats depuis les bancs.

*(Mme Fatoumata Sidibé, deuxième vice-présidente, prend place au fauteuil présidentiel)*

*(Applaudissements sur les bancs de la majorité)*

## REGELING VAN DE WERKZAAMHEDEN

De commissie beslist om eerst de commissarissen van het Verenigd College te horen.

## ORDRE DES TRAVAUX

La commission décide de procéder d'abord à l'audition des commissaires du Collège réuni.

## HOORZITTING OVER SAMUSOCIAL

**Mevrouw de voorzitter**.- De commissie zal mevrouw Sandrine Cnapelinckx en mevrouw Tina Martens, commissarissen van het Verenigd College, horen.

Mevrouw Tina Martens, commissaris van het Verenigd College, heeft het woord.

## AUDITIONS SUR LE SAMUSOCIAL

**Mevrouw de voorzitter**.- La commission entendra Mmes Sandrine Cnapelinckx et Tina Martens, commissaires du Collège réuni.

La parole est à Mme Tina Martens, commissaire du Collège réuni.

**Mevrouw Tina Martens, commissaris van het Verenigd College**.- Wij zijn beiden als commissaris van het Verenigd College aangeduid bij Samusocial sinds eind 2016. Op 1 juni 2017 ontvingen we van de bevoegde leden van het Verenigd College een brief waarin stond dat de collegevoorzitter vroeg om een uitgebreid verslag op te maken.

*(verder in het Frans)*

*Doel van dat verslag was om de op 1 juni in de pers verschenen feiten te objectiveren.*

*Op 2 juni hebben wij een brief aan de voorzitter van Samusocial overhandigd met het verzoek om de volgende stukken ter beschikking te stellen:*

*- de statuten van de vzw en het huishoudelijk reglement;*

*- de beschrijving van de bevoegdheden van de voorzitter, de gedelegeerde bestuurder en de bestuurders;*

*- de functiebeschrijvingen van de operationele directeurs;*

*- de beslissing van 2011 betreffende de oprichting van een bureau en de toekenning van zitpenningen en hun bedrag;*

*- de fiscale fiches van de bestuurders;*

*- de verdeling van de 60.000 euro aan betaalde zitpenningen tussen de leden van het bureau en de raad van bestuur;*

*- de uittreksels uit de notulen van de raad van bestuur en het bureau, als bewijs dat de vergadering hebben plaatsgevonden, en een kopie van het aanwezigheidsregister.*

*De voorzitter heeft ons onmiddellijk een reeks bewijsstukken overhandigd, in het bijzijn van de administratieve en financiële directeur en van de operationele directeur.*

*De voorzitter kon ons daarentegen niet de beslissing van de algemene vergadering van 2011 over de oprichting van een bureau en de toekenning van zitpenningen meedelen, noch kon*

**Mme Tina Martens, commissaire du Collège réuni** *(en néerlandais).- Nous sommes toutes deux désignées commissaires du Collège réuni auprès du Samusocial depuis fin 2016. Le 1er juin 2017, nous avons reçu un courrier des membres compétents du Collège réuni, nous enjoignant de rédiger un rapport détaillé.*

*poursuivant en français)*

Le ministre-président nous commande ce rapport étendu afin d'objectiver les faits évoqués dans la presse, le 1er juin dernier. Nous avons l'honneur de vous remettre notre analyse de la situation.

Durant l'après-midi du 2 juin, nous nous sommes rendus sur place en tant que commissaires du Collège réuni et avons remis une lettre au président du Samusocial, contresignée pour réception par ce dernier, requérant la mise à disposition des pièces suivantes :

- les statuts de l'asbl et son règlement d'ordre intérieur ;

- le descriptif des compétences du président, de l'administrateur délégué du bureau et des administrateurs ;

- les descriptions de fonction des directeurs opérationnels ;

- la décision de 2011 concernant la mise en place d'un bureau et l'octroi des jetons de présence ainsi que leur montant ;

- les fiches fiscales des administrateurs ;

- la répartition des 60.000 euros de jetons payés entre les membres du bureau et les membres du conseil d'administration ;

- les extraits des procès-verbaux du conseil d'administration et du bureau prouvant la tenue des réunions et la copie des registres de présences.

Une série de pièces nous a été immédiatement remise par le président en présence du directeur administratif et financier ainsi que du directeur opérationnel.

Par contre, le président n'a pas pu nous

*hij notulen van het bureau voorleggen.*

*In ons verslag schetsen we de geschiedenis van Samusocial.*

*In het organigram worden de activiteiten opgedeeld in twee grote afdelingen: de bijstand aan daklozen en de hulp aan asielzoekers.*

*De bijstand aan daklozen omvat verschillende opdrachten:*

*- de winteropvang, gefinancierd door de GGC en de federale regering;*

*- de opvang van gezinnen, gefinancierd door de GGC;*

*- de sociale noodbijstand, gefinancierd door het grootstedenbeleid en de FOD Maatschappelijke Integratie;*

*- de 220 structurele bedden van Samusocial, gefinancierd door de GGC;*

*- de dienst MediHalte (medische bedden voor daklozen), gefinancierd door de federale overheid;*

*- het project 107 (ambulante psychiatrische diensten), gefinancierd door de federale overheid;*

*- het project Step Forward (gewestelijk project Housing First voor jonge daklozen), gefinancierd door de GGC.*

*De hulp aan asielzoekers bestaat uit het beheer van de drie centra van het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (Fedasil) en wordt volledig gefinancierd door de FOD Maatschappelijke Integratie.*

*Op 24 september 2015 besliste het Verenigd College om een beheerscontract met Samusocial te sluiten voor de winteropvang. Dat beheerscontract is vijf jaar geldig en wordt jaarlijks geëvalueerd.*

*Het beheerscontract legt de opdrachten en de rol van de coördinator van de winternoodopvang vast, de link met de andere actoren die hulp bieden bij de winteropvang, de financiering, de*

communiquer la décision de l'assemblée générale de 2011 relative à la première mise en place d'un bureau et à l'octroi de jetons de présence. Aucun extrait de procès-verbal du bureau n'a pu nous être fourni.

Dans notre rapport, nous retraçons l'historique du Samusocial, depuis le Centre d'action sociale urgente (CASU) jusqu'à aujourd'hui.

L'organigramme identifie, dans les activités du Samusocial, deux branches principales : l'aide aux sans-abri et l'aide aux demandeurs d'asile.

L'aide aux sans-abri se décline en plusieurs missions :

- le dispositif hivernal, financé par la Commission communautaire commune (Cocom) et le pouvoir fédéral ;

- l'accueil des familles et le dispositif hivernal, financés par la Cocom ;

- l'urgence sociale (les maraudes), financée par la Politique des grandes villes et le Service public fédéral (SPF) Intégration sociale ;

- 220 lits structurels du Samusocial, financés par la Cocom ;

- le service MediHalte (lits médicalisés pour les sans-abri), financé par le pouvoir fédéral ;

- le projet 107 (création de nouveaux services ambulatoires en psychiatrie), financé par le pouvoir fédéral ;

- le projet Step Forward, un projet Housing First régional pour les jeunes sans abri, financé par la Cocom.

L'aide aux demandeurs d'asile se traduit par la gestion de trois centres de l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil) et est intégralement financée par le SPF Intégration sociale.

C'est par une décision datée du 24 septembre 2015 que le Collège réuni a ordonné, pour la première fois, la conclusion d'un contrat de gestion d'une durée de cinq ans avec le Samusocial pour

*aanstelling van de commissarissen van het Verenigd College en de permanente genodigden in de raad van bestuur van Samusocial voor de punten met betrekking tot de winteropvang, en de evaluatieprocedures.*

*De winteropvang is de hoofdopdracht van Samusocial. Het gaat om de opvang en het verblijf van dakloze personen en/of gezinnen tussen 15 november en 30 april. De tweede opdracht van Samusocial is de coördinatie van de verschillende actoren die betrokken zijn bij de uitvoering van de winteropvang, via een coördinatiecomité.*

*De financiering van het project is onderworpen aan de controle door de administratie van de GGC, zoals geregeld door de ordonnantie van 7 november 2002 houdende de centra en diensten voor bijstand aan personen.*

*Overeenkomstig het beheerscontract heeft het Verenigd College twee commissarissen en twee permanente genodigden aangesteld om de correcte toepassing van het beheerscontract te controleren. Zij nemen deel aan de raad van bestuur wanneer er punten over de noodopvang van de daklozen en de coördinatie binnen het exclusieve kader van de winteropvang worden behandeld. De commissarissen kunnen binnen de vier volle dagen een beroep instellen tegen iedere beslissing die volgens hen in strijd is met de wet, het algemeen belang of de beheersovereenkomst.*

*Tot nu tot hebben we nog geen beroep hoeven aan te tekenen.*

*De gewestregering en het Verenigd College beslisten in januari 2017 om alle gemeenten, OCMW's en door de GGC gesubsidieerde instellingen te ondervragen.*

*Naar aanleiding van die beslissing hebben wij op 10 februari 2017 aan de voorzitter van de vzw gevraagd om op de raad van bestuur van 14 februari een document te bezorgen met de namen en voornamen van de leden van de raad van bestuur en van de personen die deel uitmaken van de uitvoerende instanties, samen met de lijst van hun functies en de vergoedingen en voordelen die ze ontvangen.*

*Dat verzoek is zonder gevolg gebleven.*

encadrer le dispositif hivernal existant. Ce contrat de gestion est soumis à une évaluation annuelle. L'établissement d'un contrat de gestion a également été sanctionné par l'approbation, par le Collège réuni du 20 novembre 2015, de la note de politique générale en matière d'aide aux sans-abri.

Ce contrat de gestion fixe tout d'abord les missions et le rôle du coordinateur de l'accueil d'urgence hivernal, le lien avec les autres acteurs intervenant dans le dispositif hivernal, son financement, la désignation des commissaires du Collège réuni et d'invités permanents au sein du conseil d'administration du Samusocial pour ce qui concerne le dispositif hivernal, et les procédures d'évaluation de la mise en œuvre du dispositif hivernal du Samusocial.

Le dispositif hivernal concerne, comme vous le savez, l'accueil et l'hébergement des personnes et/ou des familles sans abri durant la période froide, laquelle est limitée du 15 novembre au 30 avril. Il s'agit de la première mission du Samusocial. Sa deuxième mission consiste à assurer la coordination entre différents acteurs impliqués dans la mise en œuvre du dispositif hivernal dans le cadre d'un comité de coordination hiver.

Le financement de ce projet est soumis au contrôle de l'administration de la Cocom et ce mode de contrôle est régi par l'ordonnance du 7 novembre 2002 relative aux centres et services de l'aide aux personnes.

Je vous lis à présent l'extrait du contrat de gestion conclu entre le Collège réuni de la Cocom et l'asbl, relatif aux commissaires du Collège réuni : "Afin d'assurer la correcte implémentation de ses missions, le Collège réuni a nommé deux commissaires représentant les ministres de l'Aide aux personnes au sein du conseil d'administration de l'asbl Samusocial. Le Collège réuni procède également à la nomination de deux invités permanents représentant le ministre du Budget et le ministre-président de la Commission communautaire commune. Les commissaires et les invités permanents auront pour mission de vérifier la correcte application du présent contrat. Les commissaires du Collège réuni et les invités permanents siègeront lors des conseils d'administration où des points concernant l'accueil

*Na een schriftelijke vraag van een gewestelijk parlementslid heeft de voorzitter van de vzw op 3 maart een antwoord gericht aan de kabinetten van de collegeleden bevoegd voor Bijstand aan Personen, dat u integraal in het verslag terugvindt:*

*"De bestuurders ontvangen geen enkel salaris of voordeel. De statuten van de vereniging bepalen dat de algemene vergadering het bedrag van de zitpenningen vaststelt en de modaliteiten van hun verdeling (artikel 5, § 1, 5°). Die worden toegekend aan de leden van de raad van bestuur en de algemene vergadering voor alle vergaderingen waaraan ze effectief deelnemen, ook die van het bureau, en voor alle prestaties en vertegenwoordigingen die verband houden met het beheer van de vereniging. Het aantal vergaderingen varieert in functie van de actualiteit en de dwingende redenen die gepaard gaan met de opdrachten van Samusocial".*

d'urgence des sans-abri et sa coordination, dans le cadre exclusif du dispositif hivernal visé par le contrat de gestion, figureront à l'ordre du jour. Par ailleurs, l'ensemble des parties recevra les ordres du jour complets. Les commissaires du Collège réuni peuvent, dans un délai de quatre jours francs, introduire un recours contre toute décision qu'ils estiment contraire à la loi, à l'intérêt général ou au contrat de gestion".

À ce jour, nous n'avons pas encore dû introduire de recours quelconque.

Le gouvernement régional et le Collège réuni ont décidé, en janvier 2017, d'interroger toutes les communes et centres publics d'action sociale (CPAS) ainsi que tous les organismes subventionnés par la Cocom. Le 10 février 2017, les commissaires du Collège réuni que nous sommes se sont adressées au président de l'asbl en ces termes : "Dans un souci de bonne gouvernance et à la demande du Collège réuni de la Cocom, je vous remercie de bien vouloir déposer, au prochain conseil d'administration se tenant ce 14 février, un document comprenant la liste des noms et prénoms de chacun des membres du conseil d'administration et des personnes faisant partie des organes exécutifs, accompagné de la liste de leurs fonctions et de l'ensemble des rémunérations et avantages qui leur sont octroyés".

Ces demandes sont restées sans suite.

À la suite d'une question écrite introduite par un député régional, le président de l'association a adressé aux cabinets du membre du Collège réuni en charge de l'Aide aux personnes une réponse que vous trouverez intégralement dans le rapport.

Le 3 mars, le président nous a répondu : "Les administrateurs ne perçoivent aucun salaire ou avantage. Les statuts de l'association stipulent que l'assemblée générale fixe le montant des jetons de présence et leurs modalités d'attribution (article 5, § 1, 5°). Ceux-ci sont accordés aux membres du conseil d'administration et de l'assemblée générale pour toutes les réunions auxquelles ils assistent effectivement, en ce compris le bureau, ainsi que pour toutes les démarches et représentations liées à la gestion de l'association. Le nombre de réunions varie en fonction de l'actualité et des impératifs liés aux missions du Samusocial :

accueil hivernal, accueil des demandeurs d'asile, familles en errance, problématique des pics de sans-abri dans les lieux publics, gestion des squats et des familles roms en rue".

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Sandrine Cnapelinckx, commissaris van het Verenigd College, heeft het woord.

**Mme la présidente**.- La parole est à Sandrine Cnapelinckx, commissaire du Collège réuni.

**Mevrouw Sandrine Cnapelinckx, commissaris van het Verenigd College** *(in het Frans).- In zijn schriftelijk antwoord van 3 maart stelt de voorzitter van de vzw ook dat de algemene vergadering van 10 januari 2014 de zitpenningen op 140 euro bruto heeft vastgelegd. De zitpenningen worden aan geen enkele subsidiërende overheid doorgerekend en worden dus betaald met de eigen middelen van de vereniging. Het totaalbedrag van de uitbetaalde zitpenningen bedraagt 56.000 euro in 2015 en 59.640 euro in 2016, bedragen die zijn opgenomen in de bijlage bij het jaarverslag dat bij de Nationale Bank van België werd gepubliceerd.*

*De voorzitter herinnert er verder nog aan dat de raad van bestuur het dagelijks bestuur van de vereniging aan het bureau delegeert. Dat bureau is samengesteld uit de voorzitter, de gedelegeerd bestuurder, de secretaris, de directeurs van de vereniging en elk gemandateerd lid van de raad van bestuur (art. 6, § 8 van de statuten van de vzw Samusocial).*

*We moeten vaststellen dat het totaalbedrag dat ons werd bezorgd, niet overeenkomt met het uiteindelijk bekendgemaakte bedrag van 59.920 euro. Op onze vraag aan de voorzitter van de vzw of de zitpenningen die de bestuurders kregen, de enige vergoeding waren die ze ontvingen, verwees die naar de eerder meegedeelde informatie.*

*Op 14 februari 2017 wijdde de raad van bestuur een vergadering aan de eerste balans van de winteropvang, die eind 2016 opgesteld was. Tijdens die vergadering drongen wij er sterk op aan om een overzicht te krijgen van de verdeling van de zitpenningen onder de verschillende bestuurders.*

*Wij herinnerden er ook aan dat wij herhaaldelijk*

**Mme Sandrine Cnapelinckx, commissaire du Collège réuni**.- La réponse du président de l'association se poursuit comme suit : "L'assemblée générale du 10 janvier 2014 a fixé le jeton de présence à 140 euros brut. Le montant des jetons de présence n'est imputé à aucun pouvoir subsidiant et est pris en charge par les fonds propres de l'association. Le montant total des jetons versés est de 56.000 euros en 2015, et de 59.640 euros en 2016. Ces montants sont repris dans l'annexe aux comptes annuels publiés à la Banque nationale de Belgique".

La réponse du président nous rappelle également "la composition du bureau auquel le conseil d'administration délègue la responsabilité de la gestion journalière. Le bureau est composé du président, de l'administrateur délégué, du secrétaire, des directeurs de l'association et de tout membre du conseil d'administration mandaté et délégué par celui-ci (article 6, § 8 des statuts du Samusocial asbl)."

En premier lieu, force est de constater que le montant total cité dans ce document transmis aux commissaires du Collège réuni ne correspond pas au montant total finalement communiqué de 59.920 euros. Les commissaires du Collège réuni ont demandé au président de l'asbl de leur confirmer que les jetons de présence octroyés aux administrateurs constituaient les seules formes de rémunération ou d'indemnité octroyées à ces derniers. Le président a répondu qu'il convenait de s'en référer à la réponse précédemment communiquée.

Le 14 février 2017 s'est tenu un conseil d'administration relatif au premier bilan du dispositif hivernal mis en œuvre à la fin de l'année 2016. Lors de ce conseil d'administration, les deux commissaires du Collège réuni ont vivement insisté, conformément à la demande écrite déjà

*gevraagd hadden het huishoudelijk reglement te ontvangen, waarin de werking van de besluitvormingsorganen van de vereniging is vastgelegd. Op die vraag is tot op vandaag niet ingegaan.*

*De heer Yvan Mayeur, die de voorzitter tijdens die vergadering verving, weigerde om details over de zitpenningen te geven en verwees daarbij naar het private karakter van de vzw Samusocial. Hij verschool zich bovendien achter het respect voor de privacy van de betrokkenen.*

*Om onze opdracht te kunnen uitvoeren, vroegen wij de administratief en financieel directeur van de vzw of er voertuigen van de vereniging ter beschikking werden gesteld van leden van de raad van bestuur of van het bureau.*

*De directeur beantwoordde die vraag negatief en verduidelijkte dat, als dat wel het geval was, dat bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) als voordeel aangegeven moest worden en dus op de fiscale fiche van het betrokken lid zou komen.*

*Wij vroegen eveneens aan de directeur de bevestiging dat er in 2014, 2015 en 2016 behoudens de zitpenningen geen enkele vergoeding, voordeel of terugbetaling van kosten aan de leden van de raad van bestuur of van het bureau was toegekend.*

*De directeur antwoordde als volgt: "Ik bevestig u dat de bestuurders geen enkel ander voordeel hebben ontvangen (auto, telefoon, computer, bankkaart, kledijkosten ...). Enkel de zitpenningen werden gestort. [...] Ik bevestig u ook dat de bestuurders geen enkele andere behandeling, schadevergoeding, salaris of vergoeding krijgen. De dames Peraïta en Vierset werden door Samusocial met onbetaald verlof gestuurd sedert 16 december 2013." De overeenkomsten waren aan het antwoord toegevoegd.*

adressée le 10 février 2017, pour obtenir du président et des membres du conseil que leur soit fournie la répartition du montant des jetons de présence entre les différents administrateurs.

Les commissaires du Collège réuni ont également rappelé, lors de ce conseil d'administration, avoir sollicité à plusieurs reprises que leur soit communiqué le règlement d'ordre intérieur fixant le fonctionnement des organes décisionnels de l'association. Ces demandes sont restées sans suite à ce moment précis et à ce jour.

M. Yvan Mayeur, remplaçant le président empêché lors de cette séance du conseil d'administration, a refusé de donner le détail des jetons de présence en invoquant le caractère privé de l'asbl Samusocial et en se retranchant derrière le respect du droit à la vie privée des personnes concernées.

Aux fins de l'exécution de la mission qui leur a été confiée, les commissaires du Collège réuni ont demandé au directeur administratif et financier de l'asbl si l'un ou l'autre véhicule de la flotte de l'association était mis à disposition de membres du conseil d'administration ou du bureau.

Le directeur leur a répondu par la négative, précisant que, si tel était le cas, cet avantage devrait être comptabilisé en "avantages" auprès de l'Office national de sécurité sociale (ONSS) et apparaîtrait donc sur la fiche fiscale du membre concerné.

Dans la même perspective, les commissaires du Collège réuni ont demandé au directeur administratif et financier de leur confirmer que, hormis les jetons de présence alloués aux différents membres du conseil d'administration et du bureau, aucun autre type de rémunération, avantage ou remboursement de frais n'avait été octroyé en 2014, 2015 ou 2016 à ces membres.

Le directeur financier nous a répondu en ces termes : "Je vous confirme qu'il n'y a aucun autre avantage perçu par les administrateurs (voiture, téléphone, ordinateur, carte bancaire, frais de vêtements). Seuls sont versés les jetons de présence. [...] Je vous confirme également que les administrateurs ne perçoivent pas d'autres traitement, indemnité, salaire ou rémunération.

Mmes Peraïta et Vierset sont sous convention de congé sans solde au sein de l'asbl Samusocial depuis le 16 décembre 2013". Lesdites conventions étaient jointes à la réponse.

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Tina Martens, commissaris van het Verenigd College, heeft het woord.

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Tina Martens, commissaire du Collège réuni.

**Mevrouw Tina Martens, commissaris van het Verenigd College**.- We hebben ook de statuten van de vzw, de algemene vergadering en de raad van bestuur onderzocht. De volgende personen werden op 27 juni 2011 aangeduid als leden van de raad van bestuur: Christian Béozière, Michel Degueldre, Rita Glineur, Jean-Pierre Luxen, Yvan Mayeur, Jean Spinette, Renaud Tocker, Evelyne Van Lancker en Xavier Emanuelli, als permanente afgevaardigde.

Deze tekstversies werden omgezet in statuten op 21 februari 2012 en 17 februari 2016. Daaruit blijkt dat de volgende personen op dat moment lid van de raad van bestuur waren: Christian Béozière, André Code, Michel Colson, Rita Glineur, Anne Herscovici, Christian Lesenfants, Cathy Marcus, Yvan Mayeur, Renaud Tockert en Marc Xhrouet.

De directie van de vzw werd tot eind 2013 waargenomen door Pascale Peraïta aangezien Yvan Mayeur op 13 december 2013 burgemeester van de stad Brussel werd. Pascale Peraïta heeft hem vervangen als voorzitster van het OCMW op 16 december 2013.

Conform de statuten van 21 februari 2012 wordt het dagelijks bestuur onder de verantwoordelijkheid van de raad van bestuur gedelegeerd aan het bureau en aan de directie van de vzw. De leden van het bureau waren op dat moment Yvan Mayeur, Rita Glineur en directrice Pascale Peraïta. Een algemene vergadering heeft plaatsgevonden op 10 januari 2014. Daarbij wordt Pascale Peraïta aangeduid als gedelegeerd bestuurder van de vzw. Ze blijft eveneens lid van het bureau. Op grond van een beslissing van de algemene vergadering is het bureau op dat moment samengesteld uit een voorzitter, een secretaris, de gedelegeerd bestuurder, Michel Degueldre en de twee directeurs.

**Mme Tina Martens, commissaire du Collège réuni** *(en néerlandais).- Nous avons également examiné les statuts de l'asbl, de l'assemblée générale et du conseil d'administration. Le 27 juin 2011 ont été désignés au sein du conseil d'administration : Christian Béozière, Michel Degueldre, Rita Glineur, Jean-Pierre Luxen, Yvan Mayeur, Jean Spinette, Renaud Tocker, Evelyne Van Lancker et Xavier Emanuelli.*

*Ces versions ont été converties en statuts le 21 février 2012 et le 17 février 2016. Les membres du conseil d'administration étaient alors Christian Béozière, André Code, Michel Colson, Rita Glineur, Anne Herscovici, Christian Lesenfants, Cathy Marcus, Yvan Mayeur, Renaud Tockert et Marc Xhrouet.*

*La direction de l'asbl était exercée jusque fin 2013 par Pascale Peraïta. Yvan Mayeur étant devenu bourgmestre de la Ville de Bruxelles le 13 décembre 2013, Pascale Peraïta l'a remplacé à la présidence du CPAS de la Ville le 16 décembre 2013.*

*Conformément aux statuts du 21 février 2012, la gestion journalière est déléguée par le conseil d'administration au bureau et à la direction de l'asbl. Les membres du bureau étaient alors Yvan Mayeur, Rita Glineur et la directrice Pascale Peraïta. L'assemblée générale du 10 janvier 2014 a désigné Pascale Peraïta en tant qu'administratrice déléguée de l'asbl. Elle reste également membre du bureau qui, sur décision de l'assemblée générale, est alors composé d'un président, d'une secrétaire, de l'administratrice déléguée, de Michel Degueldre et des deux directeurs.*

*Le conseil d'administration du 16 juillet 2014 a pris acte de la démission de Rita Glineur et de Billy Jüngling, et l'administratrice déléguée a été*

De raad van bestuur van 16 juli 2014 neemt akte van het ontslag van Rita Glineur en Billy Jüngling en de gedelegeerd bestuurster wordt door de raad van bestuur belast met de politieke strategie, de institutionele strategie en het financiële beheer van de vzw. Michel Degueldre wordt voorzitter van Samusocial op 10 augustus 2015. Op hetzelfde moment neemt Yvan Mayeur ontslag als voorzitter van de vzw.

De statuten van 17 februari 2016 vermelden dat Rita Glineur en Billy Jüngling geen leden meer zijn van de vzw omdat ze ontslag hebben genomen op 16 juli 2014. De overblijvende leden zijn bijgevolg Christian Béozière en Yvan Mayeur, van wie de mandaten als bestuurders worden verlengd voor een periode van zes jaar, mevrouw Isabelle Kuntziger, die ambtenaar is, Michel Degueldre, Pascale Peraïta, die gedelegeerd bestuurster is, en Valérie Vierset.

De beslissingsorganen zijn de statutaire algemene vergadering, de raad van bestuur en het bureau.

Eerst en vooral hebben we nagekeken of de statuten van Samusocial in regel zijn met de wet van 2002 inzake vzw's.

De belangrijkste doelstelling van deze wet is het streven naar transparantie van de vzw's en de modernisering van hun beleid. Het is absoluut de bedoeling om een gelijkaardige regeling in te voeren voor vzw's als voor vennootschappen. Zo worden ze onder meer verplicht om een analytische boekhouding te voeren.

*(verder in het Frans)*

*De statuten die op 21 februari ter griffie van de handelsrechtbank werden gedeponeerd, bepalen dat er, naast een algemene vergadering en een raad van bestuur, een bureau met een voorzitter, secretaris en directeur van de vereniging opgericht moet worden.*

*(verder in het Nederlands)*

De bevoegdheden van de directeur worden omschreven in een huishoudelijk reglement dat nooit werd gepubliceerd. Mevrouw Peraïta krijgt daarin de bevoegdheid voor alle handelingen van dagelijks bestuur en voor alle handelingen

*chargée de la stratégie politique, institutionnelle et financière de l'asbl. Michel Degueldre est devenu président du Samusocial le 10 août 2015.*

*Selon les statuts du 17 février 2016, les membres restants de l'asbl sont Christian Béozière et Yvan Mayeur, dont les mandats d'administrateurs ont été reconduits pour six ans, Mme Isabelle Kuntziger, fonctionnaire, Michel Degueldre, Pascale Peraïta, administratrice déléguée, et Valérie Vierset,*

*Les organes décisionnels sont l'assemblée générale statutaire, le conseil d'administration et le bureau.*

*Nous avons tout d'abord vérifié si les statuts du Samusocial respectaient la loi de 2002 relative aux asbl, dont l'objectif principal vise la transparence des asbl et la modernisation de leur gestion, avec notamment l'obligation de tenir une comptabilité analytique.*

*(poursuivant en français)*

Les statuts déposés au greffe du tribunal du commerce en date du 21 février 2012 prévoient, hormis l'assemblée générale et le conseil d'administration, la constitution d'un bureau composé du président, du secrétaire et du directeur de l'association.

*(poursuivant en néerlandais)*

*Les compétences du directeur sont décrites dans un règlement d'ordre intérieur qui n'a jamais été publié. Mme Peraïta y reçoit délégation pour les actes de gestion journalière et pour les actes nécessaires à la réception des dons, legs et libéralités. La gestion journalière recouvre également l'exécution des lignes de conduite décidées en conseil d'administration et les opérations journalières nécessaires à la bonne marche de l'asbl.*

*Les statuts, publiés le 21 février 2012, ne font ni mention d'un administrateur délégué, ni référence au paiement de jetons de présence. Quant aux statuts déposés au greffe du tribunal de commerce le 17 février 2016, ils fixent les compétences de l'assemblée générale et du conseil d'administration, mais prévoient aussi la*

noodzakelijk voor de ontvangst van donaties, legaten en giften.

Het dagelijkse bestuur omvat ook de uitvoering van de grote lijnen waarover in de raad van bestuur beslist wordt en de dagelijkse handelingen die nodig zijn om een goede werking van de vzw te garanderen.

De statuten, gepubliceerd op 21 februari 2012, maken geen melding van een gedelegeerd bestuurder en bevatten geen enkele verwijzing naar zitpenningen.

De statuten die op 17 februari 2016 werden ingediend bij de griffie van de rechtbank van koophandel bepalen niet alleen de bevoegdheden van de algemene vergadering en van de raad van bestuur, maar voorzien ook in de benoeming van een gedelegeerd bestuurder en de oprichting van een nieuw bureau, met uitdrukkelijke vermelding van "een voorzitter, een gedelegeerd bestuurder, een secretaris, een of meerdere directeurs van de vereniging en elk lid van de raad van bestuur die daarvoor gemandateerd wordt".

Die statuten vermelden ook dat de algemene vergadering het bedrag van de zitpenningen en de regels voor hun toekenning vastlegt. De raad van bestuur stelt onder zijn leden een gedelegeerd bestuurder aan voor zes jaar. Die is bevoegd voor de oproepingen en voor het samenroepen van het bureau van Samusocial. Hij of zij legt ook de agenda vast.

Noch in de statuten, noch in het huishoudelijke reglement is er sprake van de opmaak van processen-verbaal van de vergaderingen van het bureau. De processen-verbaal van de raad van de bestuur en van de algemene vergadering zijn verplicht volgens de wet van 2002.

De beslissing van de algemene vergadering van 10 januari 2014 die de toekenning van de zitpenningen bepaalt, stelt dat die kunnen worden toegekend door Samusocial op basis van de deelname aan de vergaderingen van de raad van bestuur, met inbegrip van de vergaderingen van het bureau.

De voorzitter van de vzw heeft geen enkele (zelfs maar indirecte) informatie of bewijzen kunnen

*nomination d'un administrateur délégué et la création d'un nouveau bureau, expressément composé d'un président, d'un administrateur délégué, d'un secrétaire, d'un ou plusieurs directeur(s) de l'association et de tout membre du conseil d'administration mandaté à cette fin.*

*Ces statuts confèrent également à l'assemblée générale le pouvoir de fixer le montant des jetons de présence et les règles de leur attribution. Le conseil d'administration désigne en son sein un administrateur délégué pour six ans, qui est chargé de la convocation du bureau du Samusocial.*

*Ni les statuts, ni le règlement d'ordre intérieur ne font état de la rédaction de procès-verbaux des réunions du bureau. Les procès-verbaux du conseil d'administration et de l'assemblée générale sont pourtant obligatoires, en vertu de la loi de 2002.*

*En revanche, la décision de l'assemblée générale du 10 janvier 2014, fixant l'octroi de jetons de présence, dispose que le jeton de présence est accordé par le Samusocial sur la base d'une participation aux réunions du conseil d'administration, y compris du bureau.*

*Le président de l'asbl n'a pas pu fournir la moindre information ou preuve de la tenue effective des réunions du bureau.*

*Sur la base des documents communiqués le 2 juin 2017, les commissaires ont connaissance de l'octroi de jetons de présence à compter de l'assemblée générale du 10 janvier 2014, qui a désigné Pascale Peraïta en qualité d'administratrice déléguée, ainsi que du montant du jeton de présence, fixé à 140 euros par réunion.*

*Dans la pratique, l'ancienne directrice, devenue administratrice déléguée, est restée responsable de la gestion journalière et des objectifs stratégiques.*

geven over het effectief plaatsvinden van de bureauvergaderingen. Hij geeft aan dat het gaat om telefoongesprekken, coördinatietaken en het zoeken naar gebouwen.

De voorzitter heeft ons bijvoorbeeld geen oproepingen voor de vergadering van het bureau, noch een kopie van het aanwezigheidsregister kunnen bezorgen.

Op basis van de documenten die we op 2 juni 2017 hebben gekregen, hebben de commissarissen weet van het toekennen van zitpenningen vanaf de datum van de algemene vergadering die Pascale Peraïta aanstelde tot gedelegeerd bestuurder (10 januari 2014).

Die algemene vergadering besliste ook over het bedrag van de zitpenning, dat werd vastgesteld op 140 euro per vergadering van de algemene vergadering en de raden van bestuur, met inbegrip van het bureau.

In de praktijk bleef de voormalige directrice, die intussen gedelegeerd bestuurder werd, verantwoordelijk voor het dagelijks beheer en de strategische doelen.

**Mevrouw de voorzitter**.- Sandrine Cnapelinckx, commissaris van het Verenigd College, heeft het woord.

**Mevrouw Sandrine Cnapelinckx, commissaris van het Verenigd College** *(in het Frans).- Zoals u ziet, zit er een addendum bij het verslag dat vorige donderdag is ingediend. De ochtend van de indiening deelde de voorzitter van Samusocial ons immers mee dat er al sinds 2008 zitpenningen uitbetaald werden. De documenten daarover kregen we begin deze week.*

*De zitpenningen waarvan we weet hadden toen we het verslag opstelden en die sinds de algemene vergadering van 10 januari 2014 uitbetaald werden, gingen voornamelijk naar mevrouw Peraïta en de heer Mayeur. Beiden ontvingen in 2014 een bedrag van 15.400 euro bruto. De maandelijks uitbetaalde bedragen schommelden tussen 1.260 en 1.820 euro. In 2015 werd er in totaal voor 56.000 euro aan zitpenningen uitbetaald.*

**Mme la présidente**.- La parole est à Sandrine Cnapelinckx, commissaire du Collège réuni.

**Mme Sandrine Cnapelinckx, commissaire du Collège réuni**.- Comme vous pourrez le vérifier, il existe un addendum au rapport déposé jeudi dernier. En effet, le matin même du dépôt de ce rapport, nous avons été informés par le président de l'association qu'il existait en réalité des jetons de présence depuis déjà 2008. Les documents afférents à la distribution de ces jetons nous ont été communiqués au début de cette semaine. Je suppose que nous aurons l'occasion d'en parler plus amplement au cours de cette réunion.

En ce qui concerne les jetons de présence dont nous avons eu connaissance dans le cadre de la rédaction du présent rapport et qui ont été versés à dater de l'assemblée générale du 10 janvier 2014, la majorité d'entre eux ont été principalement répartis entre Mme Pascale Peraïta et M. Yvan Mayeur. Ces jetons représentent pour chacun un

*Mevrouw Peraïta en de heer Mayeur ontvingen elk 18.900 euro bruto. De voorzitter van zijn kant kreeg sinds zijn aanstelling in augustus 2015 hogere zitpenningen.*

*Ter informatie, de commissarissen van het Verenigd College ontvingen geen zitpenningen voor hun opdracht.*

*Voor het jaar 2015 beschikken we over vier processen-verbaal van de raad van bestuur. De rest van het bedrag werd wellicht betaald voor werk dat het bureau presteerde. Mevrouw Peraïta en de heer Mayeur kregen zo elk 18.340 euro, wat overeenkomt met 131 vergaderingen van het bureau, waarvan er 71 plaatsvonden tussen de heer Mayeur en mevrouw Peraïta.*

*In 2016 werd er voor een totaal van 59.920 euro zitpenningen uitbetaald aan mevrouw Peraïta, de heer Mayeur en de heer Degueldre, die voltijds voorzitter van Samusocial geworden was. Mevrouw Peraïta kreeg 17.080 euro bruto, de heren Mayeur en Degueldre elk 16.800 euro bruto en mevrouw Vierset 8.680 euro bruto.*

*Ook voor 2016 geldt dat er vier vergaderingen van de raad van bestuur en een algemene vergadering plaatsvonden. Het overige deel van de zitpenningen werd bijgevolg uitbetaald voor het werk van het bureau, wat neerkomt op 16.520 euro voor mevrouw Peraïta en 16.240 euro voor de heer Mayeur en de heer Degueldre.*

*Niet alleen het ontbreken van elke vorm van bewijs voor het plaatsvinden van de vergaderingen van het bureau, roept vragen op, maar ook dat de ongelijke verdeling van de zitpenningen tussen de leden van het bureau op geen enkele manier verantwoord wordt. In dat bureau hadden ook de secretaris en andere leden van de raad van bestuur zitting, maar Yvan Mayeur en Pascale Peraïta waren in 2014 en 2015 samen goed voor twee derden van het totale bedrag dat werd uitbetaald.*

*Bovendien zijn de bevoegdheden van de drie directeurs van Samusocial, volgens hun respectieve functiebeschrijving, nauwelijks te onderscheiden van die van de leden van het bureau.*

montant de 15.400 euros brut en 2014.

Il s'agissait de sommes allouées mensuellement, s'échelonnant entre 1.260 euros et 1.820 euros.

Le montant total des jetons de présence payés en 2015 est, quant à lui, de 56.000 euros.

Mme Pascale Peraïta et M. Yvan Mayeur ont touché chacun 18.900 euros brut, le président de l'association commençant à toucher des émoluments plus importants à partir de sa désignation en août 2015.

Pour information, les commissaires du Collège réuni ne percevaient aucun jeton de présence pour l'exercice de leurs missions.

Pour l'année 2015, nous disposons de quatre procès-verbaux du conseil d'administration. Nous pouvons donc en conclure que le reste des montants payés correspond au travail qui aurait été réalisé par le bureau, soit 18.340 euros brut respectivement pour Mme Pascale Peraïta et M. Yvan Mayeur, ce qui correspondrait à 131 réunions du bureau sur l'année, dont 71 entre M. Mayeur et Mme Peraïta.

Le montant des jetons de présence payé en 2016 atteint un total de 59.920 euros. Il se répartit également entre Mme Peraïta, M. Mayeur et M. Degueldre, devenu président de l'association à temps plein. Mme Peraïta a touché 17.080 euros brut, MM. Mayeur et Degueldre ont perçu chacun 16.800 euros brut, et Mme Vierset, 8.680 euros brut.

Les mêmes constats s'imposent : quatre conseils d'administration et une assemblée générale ont eu lieu en 2016. Le restant des jetons correspond donc au travail fait par le bureau, soit 16.520 euros pour Mme Peraïta et 16.240 euros pour M. Mayeur et M. Degueldre respectivement.

Il faut souligner que l'octroi des jetons de présence soulève des interrogations complémentaires à l'absence de preuve de la tenue effective des réunions du bureau, comme précisé plus haut dans ce rapport. En effet, aucune information n'est disponible concernant les motifs de la répartition inégale des jetons de présence entre les différents membres du bureau. Pour rappel, celui-ci était

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Tina Martens, commissaris van het Verenigd College, heeft het woord.

**Mevrouw Tina Martens, commissaris van het Verenigd College**.- Het derde grote deel van het verslag aan de regering gaat over de toepassing van de ordonnantie van 12 januari 2006 over de transparantie van de verloningen en voordelen van de Brusselse publieke mandatarissen en van artikel 20bis van de Nieuwe Gemeentewet. We citeren het begin van artikel 3 van eerstgenoemde ordonnantie, die het plafond vastlegt in geval van een cumul van mandaten.

*(verder in het Frans)*

*"Het bedrag van de bezoldigingen voor activiteiten die door de openbare mandatarissen uitgeoefend worden, mag niet hoger zijn dan 150 % van het bedrag van de parlementaire vergoeding van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.*

*Om na te gaan of het bedrag van de bezoldigingen die ontvangen worden door de openbare mandatarissen niet hoger is dan het in het vorige lid bedoelde maximum, wordt rekening gehouden met alle bezoldigingen en voordelen van alle aard in het kader van de uitoefening van openbare mandaten, functies, afgeleide mandaten of opdrachten van politieke aard."*

*(verder in het Nederlands)*

In artikel 20 bis van de Nieuwe Gemeentewet

également composé de la secrétaire et d'autres membres du conseil d'administration, mais Yvan Mayeur et Pascale Peraïta ont perçu ensemble, en 2014 et 2015, deux tiers du montant total des jetons de présence octroyés à l'ensemble des administrateurs.

Enfin, les compétences exercées par les trois directeurs de l'asbl Samusocial, conformément à leur profil de fonction respectif, peuvent difficilement être distinguées des fonctions dévolues aux administrateurs membres du bureau à raison desquelles ces derniers mentionnent avoir perçu des jetons de présence.

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Tina Martens, commissaire du Collège réuni.

**Mme Tina Martens, commissaire du Collège réuni** *(en néerlandais).- La troisième grande partie du rapport au gouvernement concerne l'application de l'ordonnance du 12 janvier 2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois et de l'article 20bis de la Nouvelle loi communale. Nous citons le début de l'article 3 de l'ordonnance, qui concerne le plafond en cas de cumul de mandats :*

*(poursuivant en français)*

"La somme des rémunérations perçues en rétribution des activités exercées par les mandataires publics ne peut excéder 150% du montant de l'indemnité parlementaire perçue par les membres de la Chambre des représentants.

Pour vérifier si la somme des rémunérations perçues par les mandataires publics ne dépasse pas le plafond fixé à l'alinéa précédent, sont pris en considération toutes les rémunérations et avantages de toute nature découlant de l'exercice d'un mandat, d'une fonction, d'un mandat dérivé et d'une charge publics d'ordre politique".

*(poursuivant en néerlandais)*

*L'article 20 bis de la Nouvelle loi communale stipule la même chose.*

staat hetzelfde.

*(verder in het Frans)*

*De voorzitter van Samusocial en de belangrijkste betrokkenen argumenteren dat Yvan Mayeur en Pascale Peraïta hun functies louter als privépersonen hebben uitgevoerd en dat die functies dus niet als een afgeleid mandaat binnen hun politieke opdracht opgevat kunnen worden.*

*Of dat argument gegrond is, moet worden getoetst aan de hierboven genoemde wettelijke bepalingen. Daarbij moet met de volgende elementen rekening gehouden worden:*

*- voor de toepassing van de ordonnantie van 12 januari 2006 wordt de definitie van instelling van openbaar nut uitgebreid tot privaatrechtelijke rechtspersonen die rechtstreeks onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, van zijn controle of voogdij vallen;*

*- de vzw Samusocial wordt voor 98% met overheidsmiddelen gefinancierd;*

*- het Verenigd College en Samusocial hebben een beheersovereenkomst gesloten;*

*- de aard van de opdracht van openbaar belang van Samusocial is bepalend voor de bevoegdheden van de bestuurders;*

*- de vermelding van de politieke mandaten van de bestuurders in de statuten van vzw Samusocial.*

*Voorts mogen we niet vergeten dat de zorg voor daklozen tot de kern van de wettelijke opdrachten van het OCMW hoort, waardoor de functie die de betrokkenen als bestuurder uitoefenen bij Samusocial en de functie die ze als OCMW-voorzitter uitoefenen, niet van elkaar te onderscheiden zijn.*

*Aangezien bezoldigingen voor een mandaat als bestuurder bij Samusocial meetellen om te berekenen of het plafond van 150% van de parlementaire vergoeding van federale volksvertegenwoordigers is overschreden, moet de gemeentesecretaris van de betrokken gemeente de eventuele overschrijding aan de secretaris-generaal van de Gewestelijke Overheidsdienst*

*(poursuivant en français)*

Si l'on s'en tient aux arguments fournis par la présidence du Samusocial et par les principaux intéressés, les fonctions exercées par Yvan Mayeur et Pascale Peraïta le seraient exclusivement à titre privé et non pas en fonction d'un mandat dérivé et/ou d'une charge politique exercés.

La pertinence de ces arguments doit néanmoins être évaluée au regard des dispositions légales qui précèdent et, en particulier, compte tenu des éléments suivants :

- l'extension de la définition d'organisme d'intérêt public, pour l'application de l'ordonnance du 12 janvier 2006, aux personnes morales de droit privé relevant directement ou indirectement de la Région de Bruxelles-Capitale, de son contrôle ou de sa tutelle ;

- le financement de l'asbl Samusocial à 98% sur fonds publics ;

- la conclusion d'un contrat de gestion entre le Collège réuni et l'asbl Samusocial ;

- la nature des missions d'intérêt public exercées par le Samusocial et les compétences imparties de ce chef aux administrateurs concernés ;

- la désignation des mandats politiques exercés par les administrateurs concernés dans les statuts de l'asbl Samusocial.

En outre, on aura égard au fait que la prise en charge des personnes sans abri est au cœur des missions légales du CPAS, de sorte qu'il paraît difficile d'opérer un distinguo évident entre les fonctions exercées par les intéressés en qualité d'administrateur au sein du Samusocial et celles découlant de la charge politique qui leur est impartie en tant que présidents de CPAS.

Dans la mesure où les rémunérations perçues du chef de l'exercice d'un mandat d'administrateur au Samusocial seraient considérées comme devant être prises en compte dans le calcul pour le plafond fixé à 150% du montant de l'indemnité parlementaire octroyée aux membres de la Chambre des représentants, il appartient au

*Brussel (GOB) melden.*

*(verder in het Nederlands)*

Hier volgen onze conclusies.

Er zijn dus geen bewijzen waaruit blijkt dat er werkelijk vergaderingen hebben plaatsgevonden van het bureau van de vzw.

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Sandrine Cnapelinckx, commissaris van het Verenigd College, heeft het woord.

**Mevrouw Sandrine Cnapelinckx, commissaris van het Verenigd College** *(in het Frans).- Dat beslissingen van de raad van bestuur en de algemene vergadering tot wijziging van de statuten laattijdig in het Belgisch Staatsblad verschijnen, draagt niet bij tot een grotere mate van transparantie.*

*Bovendien is de overdracht van het dagelijkse bestuur door de raad van bestuur van Samusocial aan het bureau pas tegenstelbaar aan derden sinds de recentste statuten op 16 februari 2016 in het Belgisch Staatsblad verschenen.*

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Tina Martens, commissaris van het Verenigd College, heeft het woord.

**Mevrouw Tina Martens, commissaris van het Verenigd College** *(in het Frans).- Het ontbreken van notulen van en uitnodigingen voor de vergaderingen van het bureau, of zelfs maar een presentielijst, en de zo goed als vaste bedragen die maandelijks aan de bestuurders werden uitbetaald, laten vermoeden dat de zitpenningen zijn verworden tot een forfaitaire maandelijkse vergoeding.*

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Sandrine Cnapelinckx, commissaris van het Verenigd College, heeft het woord.

**Mevrouw Sandrine Cnapelinckx, commissaris van het Verenigd College** *(in het Frans).- Aangezien zitpenningen uitgaven zijn die niet in*

secrétaire communal de la commune concernée de récolter ces informations et de les transmettre au secrétaire général du Service public régional de Bruxelles (SPRB).

*(poursuivant en néerlandais)*

*Nous concluons donc à l'absence de preuves attestant de la tenue de réunions du bureau de l'asbl.*

**Mme la présidente**.- La parole est à Sandrine Cnapelinckx, commissaire du Collège réuni.

**Mme Sandrine Cnapelinckx, commissaire du Collège réuni**.- En outre, est constaté un retard certain entre les décisions prises par le conseil d'administration, l'assemblée générale et la publication des modifications de statuts y relatives au Moniteur belge, ce qui ne contribue pas davantage à une meilleure transparence.

Par ailleurs, la délégation de la gestion journalière effectuée par le conseil d'administration du Samusocial au bureau n'est opposable aux tiers qu'à compter du 16 février 2016, date de la publication des derniers statuts au Moniteur belge.

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Tina Martens, commissaire du Collège réuni.

**Mme Tina Martens, commissaire du Collège réuni**.- L'absence de procès-verbaux des réunions du bureau, de courriels de convocation à ces bureaux ou, à tout le moins, d'un registre de présence ainsi que le caractère quasiment fixe des montants mensuels versés aux administrateurs suggèrent que l'octroi des jetons de présence s'est davantage décliné sous la forme d'une rémunération forfaitaire mensuelle.

**Mme la présidente**.- La parole est à Sandrine Cnapelinckx, commissaire du Collège réuni.

**Mme Sandrine Cnapelinckx, commissaire du Collège réuni**.- Aucune pièce relative à l'octroi des jetons n'a été rentrée à la Cocom, s'agissant de

*subsidiedossiers opgenomen zijn, kreeg de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) er geen inzage in. Bovendien genereert Samusocial geen eigen inkomsten uit commerciële of andere activiteiten. Daaruit volgt, en dat blijkt ook uit de boekhouding die Samusocial ons bezorgde, dat het geld voor de zitpenningen alleen afkomstig kan zijn van niet aangewende giften.*

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Tina Martens, commissaris van het Verenigd College, heeft het woord.

**Mevrouw Tina Martens, commissaris van het Verenigd College**.- Tot zover het verslag van de commissarissen van het Verenigd College, met alle bijgevoegde stukken.

**Mevrouw de voorzitter.-** Ik dank de commissarissen van het Verenigd College voor hun uiteenzetting.

De integrale tekst van het rapport is beschikbaar op :

[Bijlage]

## INTERPELLATIES

**Mevrouw de voorzitter**.- Aan de orde zijn de interpellaties.

**INTERPELLATIE VAN DE HEER ALAIN MARON**

**TOT DE HEER RUDI VERVOORT, VOORZITTER VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR DE COÖRDINATIE VAN HET BELEID VAN HET VERENIGD COLLEGE,**

**TOT DE HEER PASCAL SMET, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,**

dépenses non éligibles pour l'octroi des subventions. Par ailleurs, l'asbl ne génère pas de recettes propres puisqu'elle n'exerce aucune activité commerciale ou autre et ne procède pas non plus à des levées de fonds. Il en découle, comme il ressort des pièces comptables qui nous avaient été communiquées par l'asbl, que les jetons n'ont manifestement pu être prélevés que sur des dons non affectés.

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Tina Martens, commissaire du Collège réuni.

**Mme Tina Martens, commissaire du Collège réuni** *(en néerlandais).- Voilà pour le rapport des commissaires du Collège réuni, avec toutes les pièces jointes.*

**Mme la présidente.-** Je remercie les commissaires du Collège réuni pour leur exposé.

Le texte intégral du rapport est disponible ici :

[Annexe]

## INTERPELLATIONS

**Mme la présidente**.- L'ordre du jour appelle les interpellations.

**INTERPELLATION DE M. ALAIN MARON**

**À M. RUDI VERVOORT, PRÉSIDENT DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA COORDINATION DE LA POLITIQUE DU COLLÈGE RÉUNI,**

**À M. PASCAL SMET, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,**

**EN TOT MEVROUW CÉLINE FREMAULT, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,**

**betreffende "de vergoedingen van de raad van bestuur van de vzw Samusocial en de vergoedingen die de burgemeester van de stad Brussel heeft ontvangen".**

**TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN DE HEER EMMANUEL DE BOCK,**

**betreffende "de Samusocial en de inbeslagname van de notulen van de vergaderingen".**

**TOEGEVOEGDE INTERPELLATIE VAN DE HEER VINCENT DE WOLF,**

**betreffende "de Samusocial".**

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Vervoort, voorzitter van het Verenigd College, de heer Pascal Smet en mevrouw Céline Fremault, leden van het Verenigd College, zullen de interpellaties beantwoorden.

De heer Maron heeft het woord.

**De heer Alain Maron (Ecolo)** *(in het Frans).- We zijn zeer blij dat alle partijen zich uiteindelijk achter het voorstel geschaard hebben om een onderzoekscommissie in het leven te roepen. Die zal kunnen uitzoeken wat er precies is gebeurd. We willen efficiënt en sereen te werk gaan en de lopende juridische procedures niet verstoren.*

*We hebben gevraagd dat de onderzoekscommissie niet door een PS'er wordt voorgezeten. We zijn blij dat er op dat verzoek werd ingegaan en dat de heer El Ktibi geen voorzitter wordt.*

*Bovendien hadden we gevraagd om in de mate van het mogelijke te vermijden dat leden van de onderzoekscommissie een mandaat uitoefenen in Brussel-Stad. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat de onderzoekscommissie een afspiegeling wordt van de Brusselse gemeenteraad. Om de sereniteit van de debatten te verzekeren, dringen*

**ET À MME CÉLINE FREMAULT, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,**

**concernant "les émoluments du conseil d'administration de l'asbl Samusocial et ceux touchés par le bourgmestre de la Ville de Bruxelles".**

**INTERPELLATION JOINTE DE M. EMMANUEL DE BOCK,**

**concernant "le Samusocial et les saisies des PV de réunions".**

**INTERPELLATION JOINTE DE M. VINCENT DE WOLF,**

**concernant "le Samusocial".**

**Mme la présidente**.- M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni, M. Pascal Smet et Mme Céline Fremault, membres du Collège réuni, répondront aux interpellations.

La parole est à M. Maron.

**M. Alain Maron (Ecolo)**.- Je tiens tout d'abord à dire à quel point nous nous réjouissons de la création de cette commission d'enquête, car elle n'allait pas de soi. Peu à peu, les autres partis nous ont rejoints et nous en sommes extrêmement heureux. Il est vrai qu'au vu de l'étendue des découvertes effectuées de jour en jour, il est nécessaire de mieux comprendre ce qui s'est passé.

Nous souhaitons travailler avec efficacité, dans la sérénité, mais aussi en évitant les courts-circuits avec les procédures judiciaires en cours.

Nous avions demandé que la présidence de la commission d'enquête ne soit pas assurée par un membre du Parti socialiste. Nous sommes heureux de constater que cette demande a été entendue et que, dès aujourd'hui, M. El Ktibi cède son siège de président et n'assume pas cette fonction.

*we opnieuw hierop aan. We hebben al het woord van de PS gekregen en hopelijk volgen de andere partijen dit voorbeeld.*

*Op het vlak van de organisatie van de werkzaamheden wijs ik erop dat we het verslag van de commissarissen, niettegenstaande herhaaldelijk verzoek, pas gisterenmiddag hebben ontvangen. De belangrijkste documenten - en dat zijn de bijlagen ongetwijfeld! - werden ons zelfs pas gisterenavond om 20.44 uur bezorgd. We weten niet waaraan dat ligt want de regering beschikt er al sinds vorige week over. Het is toch niet normaal dat de commissieleden de documenten zo laat in handen krijgen. Dat moet in de toekomst anders!*

*De commissarissen beschikken al sinds begin deze week over documenten met betrekking tot de zitpenningen sinds 2006. In tegenstelling tot de journalisten, beschikken wij niet daarover. Het lijkt me toch geen goed systeem dat journalisten nog voor de commissieleden officiële documenten in handen krijgen.*

**De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College** *(in het Frans).- Dat geldt ook voor sommige leden van het Verenigd College.*

Nous avions également demandé que, dans la mesure du possible, les députés présents au sein de cette commission d'enquête n'aient pas de mandat à la Ville de Bruxelles. En effet, il n'est pas question de transformer cette commission d'enquête en une sorte d'excroissance du conseil communal de la Ville. Pour la sérénité des débats et pour éviter les courts-circuits avec les procédures en cours, nous réitérons solennellement notre demande de ne pas désigner de mandataire de la Ville de Bruxelles au sein de la future commission d'enquête. Nous avons entendu l'engagement du Parti socialiste en ce sens et nous espérons que les autres partis suivront.

Quant à l'organisation des travaux, j'aimerais souligner que nous n'avons reçu le rapport des commissaires qu'hier après-midi, non sans l'avoir demandé à de multiples reprises. En outre, les annexes auxquelles il vient d'être fait référence - documents importants s'il en est - ne nous ont été envoyées qu'hier à 20h44, c'est-à-dire peu de temps avant la réunion de ce matin.

Nous ne savons pas ce qui a posé problème ni à quel niveau ces documents sont restés coincés, mais ils sont en possession du gouvernement depuis la semaine passée. Il n'est pas normal que les commissaires les reçoivent aussi tard. Nous ne mettons pas en cause la diligence des uns ou des autres, mais nous aimerions comprendre pourquoi nous recevons les documents aussi tardivement. À l'avenir, nous devrions en disposer le plus rapidement possible, d'autant que nous aurons besoin de nombreux autres documents pour accomplir notre tâche.

Du reste, les commissaires disposent des documents relatifs aux jetons de présence octroyés à partir de 2006 depuis le début de la semaine. Nous n'en disposons pas, contrairement aux journalistes. Il ne faudrait pas entrer dans un système dans lequel les journalistes reçoivent les documents officiels avant les députés qui sont membres de la commission.

**M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni**.- C'est aussi le cas de certains membres du Collège.

**De heer Alain Maron (Ecolo)** *(in het Frans).- Het spreekt voor zich dat de regering deze documenten aan de journalisten heeft overhandigd, tenzij Samusocial ze hen zelf heeft bezorgd, wat ik betwijfel.*

*In de beheersovereenkomst over de winteropvang was de verplichting opgenomen dat commissarissen van het Verenigd College en twee permanente genodigden: een vertegenwoordiger van de heer Vervoort en een van de heren Vanhengel en Gosuin deel uitmaken van de raad van bestuur. Uit de documenten blijkt dat ze in 2016 niet deelgenomen hebben aan de vergaderingen.*

*Hebben de permanente genodigden in 2016 deelgenomen aan de vergaderingen van de raden van bestuur? Ze waren overigens aangesteld om daar een begrotingscontrole uit te voeren.*

*Sinds het begin van de legislatuur heb ik al een twintigtal vragen gesteld over Samusocial, de winteropvang en de maatregelen tegen dakloosheid. Deze kwestie is voor Ecolo van belang omdat Samusocial van het gewest steeds meer middelen en steeds meer opdrachten krijgt. Sinds 2014 zijn de toegekende middelen aan Samusocial verdubbeld.*

*De medewerkers van Samusocial doen dan wel belangrijk werk maar het gaat om een louter humanitair beleid dat geen problemen oplost of de armoede en het aantal daklozen doet dalen. Mevrouw Fremault heeft meermaals gezegd dat zij het heel belangrijk vond om de voorkeur te geven aan een structureel beleid. Daar werden ook extra middelen voor uitgetrokken, maar die waren klein bier in vergelijking met de extra middelen die aan Samusocial werden toegekend.*

*Het is duidelijk dat Samusocial al vijftien jaar uitblinkt in vaagheid. Zo lang al weigeren de socialistische mandatarissen in deze structuur verslag uit te brengen. Volgens de notulen van de vergaderingen van de raad van bestuur heeft de heer Mayeur zich heftig verzet tegen de vraag van het Verenigd College om over leden in de raad van bestuur van Samusocial te kunnen beschikken. De raad van bestuur moet toch wel over een goed netwerk binnen de regering beschikken, want ondanks de vaagheid krijgt Samusocial steeds*

**M. Alain Maron (Ecolo)**.- Cela concerne peut-être certains membres du Collège. Il est évident que c'est le gouvernement qui a fait parvenir ces documents aux journalistes. À moins que le Samusocial les ait directement communiqués, ce dont je doute, vu son manque d'empressement à répondre aux questions des journalistes.

Par ailleurs, le contrat de gestion du dispositif hivernal imposait des commissaires du Collège réuni, ce qui est louable. Mais il imposait aussi deux invités permanents au conseil d'administration, tous deux absents, à savoir un représentant de M. Vervoort et un représentant des ministres en charge du budget de la Cocom, MM. Vanhengel et Gosuin. Or il ressort des documents reçus dans la soirée qu'ils n'ont pas participé aux réunions du conseil d'administration en 2016.

Les invités permanents du gouvernement ont-ils participé aux réunions du conseil d'administration en 2016, ce pour quoi ils avaient été désignés en vue d'effectuer un contrôle budgétaire ?

Je voudrais quand même revenir sur les raisons pour lesquelles nous avons commencé à nous intéresser à ce dossier puisque, moi-même, depuis le début de la législature, j'ai posé une vingtaine de questions et d'interpellations sur le Samusocial, le dispositif hivernal les dispositifs de lutte contre le sans-abrisme. Du reste, sous la législature précédente, Anne Herscovici, que j'ai aperçue ici dans la salle et qui était députée, a aussi posé de nombreuses questions sur le Samusocial.

Pourquoi cette question nous intéresse ? D'une part, c'est parce que le Samusocial reçoit de plus en plus de moyens et de plus en plus de missions de la part de la Région et que depuis 2014, les moyens publics octroyés au Samusocial ont doublé sans parler des missions complémentaires qui lui ont été accordées.

Cela nous a toujours interpellés au regard des objectifs de la politique. Dans la mesure où le Samusocial est un acteur important et si les travailleurs du Samusocial font un travail important, il s'agit d'une politique strictement humanitaire qui ne résout pas les problèmes et qui ne contribue pas à limiter la grande pauvreté ou à diminuer le nombre de sans-abri. Du reste, Mme Fremault a dit à plusieurs reprises combien il était

*meer middelen.*

*De beheersovereenkomst over de winteropvang betekende wel een stap vooruit, want daardoor kregen twee commissarissen zitting in de raad van bestuur.*

important pour elle de privilégier aussi des politiques structurelles. Un certain nombre de moyens complémentaires ont été attribués à ces dernières, en effet, mais c'est sans commune mesure avec les moyens et les missions complémentaires attribuées au Samusocial.

Parallèlement, on donne donc de plus en plus de moyens.

D'un autre côté, il est clair que le Samusocial est un champion de l'opacité, et ce, depuis quinze ans. Quinze ans que les mandataires socialistes présents dans cette structure refusent de rendre des comptes. Si on en croit les procès-verbaux des réunions du conseil d'administration rédigés il y a encore un an ou un an et demi de cela, M. Yvan Mayeur s'est opposé vigoureusement à la demande du Collège réuni de disposer d'administrateurs au sein du Samusocial.

Ces champions de l'opacité disposent malgré tout de relais gouvernementaux importants puisque, malgré cette opacité, ils obtiennent des moyens complémentaires toujours plus forts. J'y reviendrai dans un instant par le biais de questions précises adressées à MM. Smet et Vervoort.

Il faut cependant souligner que le contrat de gestion sur le dispositif hivernal a constitué une véritable avancée puisqu'il nous a permis d'avoir deux commissaires.

**Mevrouw de voorzitter**.- Zou ik u mogen vragen om de tien minuten spreektijd te willen respecteren. Die strikte timing maakt het voor de ministers mogelijk om te antwoorden. U hebt nog 2 minuten en 34 seconden.

**De heer Alain Maron (Ecolo)** *(in het Frans).- Ik kan onmogelijk alle vragen stellen binnen de afgesproken tijd. We hebben die documenten gisterenavond pas laat ontvangen. Twintig minuten zouden volstaan, maar tien is te weinig.*

*In de onderzoekscommissie die volgende week van start gaat, zullen we in detail kunnen treden maar ik wil nu al enkele ophelderingen van de ministers over wat er de voorbije maanden is gebeurd.*

*Waarom was het zo moeilijk om Samusocial een beheersovereenkomst op te leggen? Waarom werd*

**Mme la présidente**.- Je vous demande de vous tenir aux dix minutes fixées, car c'est le timing qui permettra aux ministres de répondre. Vous avez encore 2 minutes 34.

**M. Alain Maron (Ecolo)**.- Je ne pourrai pas épuiser dans le temps imparti toutes les questions qui se posent. Nous avons reçu des documents hier encore, tard en soirée. Je vous demande de nous accorder plus de temps. Je pourrai m'en tenir à un temps de parole de vingt minutes, mais pas de dix.

Notre commission d'enquête qui débutera la semaine prochaine nous permettra d'entrer dans le détail, mais je souhaiterais d'ores et déjà quelques éclaircissements de la part des ministres sur les événements des derniers mois.

*de beheersovereenkomst voor de winteropvang pas na de winter ingevoerd? Toen ik die vraag anderhalf jaar geleden stelde aan minister Smet, antwoordde hij: "Maar mijnheer Maron, waarom zingen de vogels?".*

*Minister Smet heeft nooit geantwoord op mijn vragen. Ik wil vandaag dan ook opheldering krijgen over het overleg tussen het gewest en Samusocial dat heeft geleid tot deze nieuwe middelen en opdrachten.*

*De extra middelen die Samusocial heeft ontvangen zijn grotendeels te danken aan de heer Smet. Toen bleek dat de extra middelen voor sociale bijstand niet volstonden, heeft hij middelen toegekend die voor zijn bevoegdheid mobiliteit waren bestemd. Het gaat om een bedrag van 700.000 euro en 5 miljoen euro voor de aankoop van het gebouw op de Poincarélaan.*

*Toen ik aan de heer Smet en mevrouw Fremault vroeg in welke mate het beleid voor sociale bijstand in verband staat met het gewestelijke beleid inzake mobiliteit en waarom de minister van Mobiliteit subsidies moest toekennen aan Samusocial, kreeg ik daar ook geen antwoord op. De heer Smet liet, telkens ik hem hierover een vraag stelde, merken dat hij daar niet mee opgezet was. Deze vragen zijn nog belangrijker geworden, nu blijkt hoe ernstig de problemen zijn met het bestuur van Samusocial.*

*Hoewel Samusocial niet aanvaardde dat het Verenigd College commissarissen afvaardigde, u Samusocial bijna een beheerscontract hebt moeten opdringen en dat de organisatie noch uw vragen noch die van uw commissarissen wilde beantwoorden, kreeg de vzw steeds meer subsidies, vooral dan van collegelid Smet. Ik zou willen weten waarom.*

*Deze vraag richt zich ook tot de heer Vervoort omdat hij meer dan 5 miljoen euro heeft uitgetrokken voor de renovatie van het gebouw op de Poincarélaan, alvorens het gratis ter beschikking te stellen van Samusocial. In totaal is er 10 miljoen euro van het gewest besteed aan een gebouw dat nadien gratis ter beschikking werd gesteld van een vzw. Zoiets zie je niet vaak! Waarom bent u Samusocial in die mate blijven steunen terwijl u al op de hoogte was van de*

J'ai déjà interpellé M. Smet sur ce point, mais je n'ai pas reçu de réponse : pourquoi a-t-il été si difficile d'imposer un contrat de gestion au Samusocial ? Une conférence de presse à l'occasion de l'inauguration du bâtiment Poincaré a même été reportée vu les difficultés à conclure le contrat de gestion avec le Samusocial.

Pourquoi le contrat de gestion du dispositif hivernal n'a-t-il été conclu qu'à la fin de l'hiver ? Lorsque j'ai posé la question à M. Smet, il y a un an et demi, il m'a répondu : "Mais, M. Maron, pourquoi les oiseaux chantent-ils ?".

M. Smet a toujours refusé de me répondre. J'aimerais donc obtenir aujourd'hui plus d'éclaircissements sur les concertations et les dialogues entre la Région et le Samusocial afin d'obtenir ces nouveaux moyens et ces nouvelles obligations.

M. Smet, j'ai également des questions qui vous sont spécifiquement adressées. En effet, si le Samusocial a reçu des moyens complémentaires ces derniers temps, c'est aussi en bonne partie grâce à vous. Quand il s'est avéré que les nombreux moyens complémentaires alloués sur les budgets de l'action sociale étaient insuffisants, vous avez octroyé des moyens complémentaires sur votre propre cassette dédiée à la mobilité. Il s'agit d'ailleurs de montants extrêmement importants : 700.000 d'euros auxquels s'ajoutent cinq millions d'euros pour l'acquisition du bâtiment sis boulevard Poincaré.

Quand je vous ai interpellé vous-même ainsi que Mme Fremault pour savoir comment la politique mise en place par les membres du Collège réuni en charge de l'Action sociale s'articulait avec la politique régionale de la mobilité et pourquoi le ministre de la Mobilité devait accorder des subventions au Samusocial, vous avez, là aussi, toujours refusé de me répondre. À chaque fois que je vous ai adressé une question écrite à ce sujet, votre réponse laissait transparaître de la colère à mon égard.

Ces questions sont d'autant plus intéressantes aujourd'hui que nous constatons à quel point vous saviez que les problèmes de gouvernance au sein du Samusocial étaient aigus et importants.

*problemen?*

*In tegenstelling tot wat de heer Uyttendaele beweert, toont het verslag van de commissarissen aan dat de mandatarissen van Samusocial inkomsten en zitpenningen genoten die de drempel van 150% van het salaris van een parlementslid overstegen. Hoe werd het naleven van deze vereiste gecontroleerd? Beschikt u over informatie vanwege het OCMW of de Stad Brussel, die hun eigen mandatarissen moeten controleren? Mevrouw Peraïta is gemeenteraadslid en zou in die hoedanigheid door de gemeenteraad van de stad moeten worden gecontroleerd. Liggen de inkomsten van de heer Mayeur en mevrouw Peraïta boven de genoemde drempel? Zo ja, om welk bedrag gaat het? Welke procedures bestaan er om zo'n probleem op te lossen?*

*Bevestigt u op het vlak van de zitpenningen de informatie die in de pers is verschenen?*

*Bevestigt u dat mevrouw Peraïta zitpenningen ontving van Samusocial hoewel ze daar ook directrice was? Heeft zij dus zowel het hoge salaris van directrice als zitpenningen ontvangen? De commissarissen van het Verenigd College lijken dat te bevestigen.*

*Hebben de leden van het bureau forfaitaire vergoedingen ontvangen die niet verbonden zijn aan reële prestaties, in tegenspraak met de beslissing van de raad van bestuur, die de toekenning van zitpenningen voorzag?*

*We kregen steeds te horen dat de zitpenningen werden gefinancierd door giften zonder bijzondere bestemming. In 2016 lag het bedrag voor die giften echter lager dan het bedrag van de zitpenningen, dat de 60.000 euro benadert. Datzelfde jaar heeft Samusocial een aanzienlijke erfenis ontvangen. Is dat geld gebruikt om de zitpenningen van de heer Mayeur en mevrouw Peraïta te betalen?*

Alors que le Samusocial refusait le principe des commissaires du Collège réuni, que vous aviez dû négocier très âprement pour leur imposer un contrat de gestion et qu'ils ne répondaient ni à vos questions ni à celles de vos commissaires, vous leur attribuiez toujours plus de subventions, surtout vous, M. Smet. J'aimerais comprendre pourquoi.

M. Vervoort, cette même question vous est également adressée, sachant que vous avez accordé plus de cinq millions d'euros pour la rénovation du bâtiment Poincaré, avant de le mettre gratuitement à la disposition du Samusocial. Au total, dix millions d'euros de fonds régionaux ont été injectés dans un bâtiment mis ensuite gracieusement à la disposition d'une asbl : c'est assez peu fréquent ! Pourquoi avez-vous soutenu à ce point le Samusocial alors que vous étiez déjà largement au courant de ses problèmes de gouvernance ?

Par ailleurs, le rapport des commissaires tend à démontrer - contrairement aux affirmations de M. Uyttendaele - que les revenus et les jetons touchés par les mandataires du Samusocial doivent s'inscrire dans le périmètre des 150%. Quel dispositif a-t-il été mis en œuvre pour contrôler le respect de cette obligation ? Disposez-vous d'informations de la part du centre public d'action sociale (CPAS) ou de la Ville de Bruxelles, chargée d'exercer ce contrôle pour ses propres mandataires ? Mme Peraïta y est conseillère communale et c'est à ce titre qu'elle doit être contrôlée par le conseil communal de la Ville. M. Mayeur et Mme Peraïta dépassent-ils le plafond de 150% ? Si oui, de combien ? Le cas échéant, quelles sont les procédures mises en place pour résoudre le problème ?

Quant aux jetons de présence, validez-vous toutes les informations parues dans la presse ?

Le rapport que vous daignerez nous communiquer confirmera-t-il les montants cités par la RTBF ?

Confirmez-vous que Mme Peraïta percevait des jetons de présence du Samusocial alors qu'elle y était directrice ? A-t-elle donc touché un salaire de directrice, dont le montant avait fait scandale à l'époque, ainsi que des jetons de présence ? Ces informations semblent confirmées par les

commissaires du Collège réuni.

Les membres du bureau ont-ils perçu des forfaits qui ne correspondaient pas à des prestations réelles, contrairement aux décisions du conseil d'administration qui prévoyaient l'octroi de jetons de présence ?

Il nous a toujours été dit que ces jetons de présence étaient financés par des dons non affectés. Or, en 2016, le montant total des dons non affectés était inférieur au montant de ces mêmes jetons de présence, qui atteint près de 60.000 euros. Par contre, la même année, le Samusocial a touché un héritage considérable. L'argent perçu à cette occasion a-t-il servi à payer les jetons de présence de M. Mayeur et de Mme Peraïta ?

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer De Bock heeft het woord voor zijn toegevoegde interpellatie.

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).- De mist die in dit dossier gespuid is, begint stilaan op te trekken, ook al ging dat niet zonder slag of stoot. Hoe is het zover kunnen komen? Moesten er misschien potjes van ontvangen vergoedingen, voordelen en cliëntelisme gedekt blijven? De onderzoekscommissie zal nu moeten uitzoeken hoe de vork van dat georganiseerde gebrek aan transparantie aan de steel zit.*

*De commissarissen van het Verenigd College en de minister-president hebben zich krachtig opgesteld. Volgens hen valt een organisatie die voor 98% gesubsidieerd wordt, zowel wettelijk als ethisch binnen de overheidssfeer. Het is belangrijk die regels zo nodig onder de aandacht te brengen van hen die ze overschrijden.*

*Sommigen probeerden zich eruit te praten door te zeggen dat de vergoedingen uit schenkingen werden betaald. Het maakt echter niet uit of de belastingbetaler ervoor heeft opgedraaid of dat donoren er voor in hun buidel hebben getast; in beide gevallen is het de schaamte voorbij.*

*De zaak-Courtois verliep volgens hetzelfde stramien. Als parlementslid en schepen van de stad Brussel, richtte hij twee vzw's op die hij voor*

**Mme la présidente**.- La parole est à M. De Bock pour son interpellation jointe.

**M. Emmanuel De Bock (DéFI)**.- Je serai un peu plus court afin de permettre aux autres députés de s'exprimer. Mon collègue Michel Colson complètera sans doute mon intervention. Je m'en tiendrai donc aux questions que j'ai introduites personnellement concernant ce que nous avons appris.

Je regrette d'abord cette opacité totale, historique qui commence tout doucement à être combattue. Cela n'a pas été sans mal. On peut s'interroger sur la raison d'une telle opacité. Était-ce pour couvrir le système de rémunérations et d'avantages dont certains bénéficiaient ? Était-ce pour couvrir une politique clientéliste dont on semblerait - j'utilise intentionnellement le conditionnel - voir les prémices ? La commission d'enquête devra établir les raisons de cette opacité organisée et les complicités éventuelles des uns et des autres à cet égard.

Les commissaires du Collège réuni ont adopté des positions assez fermes quant au champ d'application public de l'asbl. Vous-même, M. le ministre-président, l'avez rappelé : quand un organisme est subventionné à plus de 98%, ses actions doivent s'inscrire, sur le plan légal et éthique, dans le périmètre public. Il en est ainsi et pas autrement. Je vous remercie sincèrement pour

*95% door de overheid liet subsidiëren. Hij had het wel slimmer aangepakt omdat hij via een vennootschap direct aan de vzw kon factureren. Hij deed dus zaakjes met zijn eigen vzw en deelde contracten uit aan zichzelf en zijn vrienden.*

*In dit dossier is de laatste steen nog niet omgekeerd. Hopelijk kunnen de commissarissen meer klaarheid scheppen. Tenslotte beschikt Samusocial over een budget van 12 miljoen euro en het is onwaarschijnlijk dat het probleem beperkt blijft tot de jaarlijks uitgedeelde 50.000 euro aan zitpenningen.*

*Ik wil alle leveranciers van Samusocial kennen en hun reële prestaties van de voorbije tien jaar. In 2013 immers bracht een inspecteur van financiën al aan het licht dat Samusocial de wetgeving op de overheidsopdrachten niet naleefde.*

*Omdat de wet op de openbare aanbestedingen geldt voor Samusocial, wordt het als een publiekrechtelijke organisatie gekwalificeerd. De onderzoekscommissie moet dus achterhalen wie er in de laatste tien jaar diensten en goederen geleverd heeft aan Samusocial en of er sprake is van vriendjespolitiek.*

*Het gewest sluit met alle publiek- en privaatrechtelijke vzw's een overeenkomst af, waarin de regels en wetten zijn opgesomd die zij beloven na te leven. Samusocial voldoet aan de verschillende criteria van artikel 8 van die overeenkomst. De organisatie wordt voor 98% gesubsidieerd, er is een beheerscontract, er wordt toezicht op gehouden en de leden ervan hebben twee, en soms wel drie, petjes op. Samusocial valt dus onder de wet op de openbare aanbestedingen.*

*Wat de eventuele terugbetaling van de vergoedingen betreft, het federale parlement heeft in 2003 de wet "tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle op het Rekenhof" aangenomen. Ook de heer Mayeur heeft voor die wet gestemd.*

*Hoofdstuk V, artikel 11 bepaalt: "Iedere subsidie verleend door de gemeenschappen en gewesten of door een rechtspersoon, die rechtstreeks of*

ces propos qui témoignent d'une différence de comportement. Il est en effet important de rappeler, quand il le faut, la norme et la règle à ceux qui la transgressent.

Cela m'amène à la justification de ces rémunérations par des dons. Vous choisirez l'indécence que vous voulez : soit vous direz que c'est le contribuable qui les a payées, soit que ce sont les généreux donateurs, voire les deux. Fondamentalement, les deux options sont indécentes, quelle que soit la justification !

L'affaire Courtois présentait la même dynamique : un député-échevin de la Ville de Bruxelles avait créé deux asbl (Irisport et Beltomundial) et s'était fait subventionner à plus de 95% par les pouvoirs publics. M. Courtois, au moins, avait été malin : il avait créé une société pour pouvoir directement facturer à l'asbl. Il concluait donc des contrats avec sa propre asbl et s'octroyait les contrats, à lui-même ou à ses amis, puisqu'il n'était pas le seul bénéficiaire. Il y avait également un publicitaire.

Selon moi, des éléments restent à découvrir dans ce dossier et j'espère que les commissaires pourront nous apporter d'autres informations, notamment sur les prestataires du Samusocial. L'asbl gère tout de même un budget de 12 millions d'euros et je ne pense pas que le problème se limite aux 50.000 euros annuels de jetons de présence distribués aux uns et aux autres.

Je souhaite connaître l'ensemble des fournisseurs du Samusocial et leurs prestations réelles sur les dix dernières années. En 2013, l'inspecteur des finances avait déjà relevé le non-respect de la législation sur les marchés publics par le Samusocial, ouvrant ainsi une première brèche dans l'opacité de l'asbl.

À partir du moment où la loi sur les marchés publics s'applique, l'asbl a bel et bien un statut de droit public. Je souhaite donc que la commission d'enquête obtienne cette liste afin de vérifier si d'autres personnes liées à celles qui ont pris des engagements ont conclu des contrats à leur profit ou au bénéfice de leurs amis.

Je voudrais également vous interroger à propos des conventions. Je viens de relire le texte de la convention que la Région conclut avec toutes les

*onrechtstreeks door één van die gemeenschappen en gewesten wordt gesubsidieerd, daarin begrepen ieder door hen zonder interest verleend terugvorderbaar voorschot, moet worden aangewend voor de doeleinden, waarvoor zij werd verleend. Behalve wanneer een decreet, ordonnantie of reglementaire bepaling daarin voorziet, worden in iedere beslissing houdende toekenning van een subsidie nauwkeurig de aard, het gebruik en de omvang van en de nadere regels omtrent de door de begunstigde van de subsidie te verstrekken verantwoording vermeld. Iedere begunstigde van een subsidie is ertoe gehouden verantwoording te verstrekken over de aanwending van de ontvangen bedragen, tenzij het decreet of de ordonnantie hem daarvan vrijstelling verleent."*

*Samusocial schendt dat artikel omdat de organisatie nooit vrijgesteld is van de verplichting om verantwoording af te leggen.*

*Artikel 12 bepaalt: "Door het aanvaarden van de subsidie verleent de begunstigde meteen aan de in artikel 2 opgesomde gemeenschappen en gewesten het recht om ter plaatse controle te doen uitoefenen op de aanwending van de toegekende gelden".*

*Het is belangrijk dat artikel aan te halen omdat het advocatenkantoor Uyttendaele verwonderd was over het feit dat de GGC wilde weten wat er binnen de vzw gebeurde.*

*"De regering of het Verenigd College zorgt voor de organisatie en de coördinatie van de controle. Voor die controle doen zij onder meer een beroep op de inspecteurs van financiën".*

*Ten slotte is ook artikel 13 belangrijk in deze context: "Tot onmiddellijke terugbetaling van de subsidie is gehouden de begunstigde:*

*1° die de voorwaarden niet naleeft waaronder de subsidie werd verleend;*

*2° die de subsidie niet aanwendt voor de doeleinden waarvoor zij werd verleend;*

*3° die de in artikel 12 bedoelde controle verhindert".*

asbl. Il s'agit d'un bon texte car il stipule des engagements et rappelle les règles et la loi. Toutes les asbl, même privées, s'engagent à la respecter. En son article 8, cette convention dispose que : "Lorsque le bénéficiaire de la subvention est une personne morale - tant publique que privée - qui, à la date de la décision de lancer un marché, a été créée pour satisfaire spécifiquement aux besoins d'intérêt général ayant un caractère autre qu'industriel ou commercial, et dont :

- soit l'activité est financée à plus de 50% par les services du gouvernement ou un organisme administratif autonome ;

- soit la gestion est soumise à un contrôle desdits service ou organismes ;

- soit plus de la moitié des membres de l'organe d'administration, de direction ou de surveillance sont désignés par lesdits services ou organismes, [elle] est soumise à la loi relative aux marchés publics [...]".

Il est évident que le Samusocial correspond à ces différents critères : il est subsidié à 98%, il est soumis à un contrat de gestion et à une tutelle et ses membres ont une double, voire une triple casquette.

Les trois critères sont remplis, alors qu'un seul suffit pour relever de la catégorie des asbl publiques, qui sont donc soumises à la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services, conformément à son article 4. Je salue le fait que les commissaires partagent cette analyse : les rémunérations dont question doivent être considérées comme publiques.

La question se pose alors de leur éventuel remboursement. Le parlement fédéral a adopté en 2003 la loi "fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation du contrôle de la Cour des comptes", loi que M. Mayeur a votée.

Cette loi prévoit, en son chapitre V, article 11, que "toute subvention accordée par les Communautés et Régions ou par une personne morale

*In 2016 en 2017 schortte het precies aan de naleving van punt 3°.*

*"Blijft de begunstigde van de subsidie in gebreke de in artikel 11 bedoelde verantwoording te verstrekken, dan is hij gehouden tot terugbetaling ten belope van het deel dat niet werd verantwoord".*

*Mensen die zich inzetten in vzw's, mogen best vergoed worden, maar zij moeten daarbij de regels volgen. De onterecht ontvangen bedragen moeten zij terugbetalen. Sommigen krijgen al een hele tijd meer dan 150% van de vastgelegde vergoeding. Mevrouw Peraïta verdiende als directrice zelfs meer dan de premier.*

*Dit soort misbruiken kan niet door de beugel, want zij bezoedelen het imago van de 95% van de mensen die hun werk doen zoals het hoort. Ikzelf kan aan de man in de straat niet meer uitleggen wat voor zin mijn werk heeft. Ik schaam mij hier naast de beschuldigden te moeten zitten. Er moet een krachtig politiek signaal gegeven worden om paal en perk te stellen aan deze normvervaging en het schenden van de 150%-regel.*

*De ordonnantie uit 2006 is niet perfect. Anders dan het Waals Gewest, heeft het Brussels Gewest bijvoorbeeld over het hoofd gezien dat de onverenigbaarheid ook voor OCMW-voorzitters moet gelden.*

*De ordonnantie van 2016 tot wijziging van de Gemeentewet stelt echter wel dat leden van de gemeenteraad, dus ook mevrouw Peraïta en de heer Mayeur, zich moeten houden aan de 150%-regel. Het betrokken artikel luidt: "Voor de berekening van dat bedrag komen in aanmerking de vergoedingen, de wedden of de presentiegelden voortvloeiend uit de uitoefening van een openbaar mandaat, een openbare functie of een openbaar ambt van politieke aard". Dat is precies waar het hier om gaat en alle uitvluchten veranderen daar niets aan.*

*De wet moet strikt worden toegepast en omdat de gemeentesecretaris dat heeft nagelaten, moet de minister-president nu tot de laatste cent laten berekenen hoeveel er terugbetaald moet worden.*

*Transparantie is cruciaal voor publiek- en*

subventionnée directement ou indirectement par une de ces Communautés et Régions, en ce compris toute avance de fonds récupérable consentie par elles sans intérêt, doit être utilisée aux fins pour lesquelles elle est accordée. Sauf dans le cas où une ordonnance, un décret ou une disposition réglementaire y pourvoit, toute décision allouant une subvention précise la nature, l'étendue et les modalités d'utilisation et de justification à fournir par le bénéficiaire de la subvention. Tout bénéficiaire d'une subvention doit justifier de l'emploi des sommes reçues, à moins que le décret ou l'ordonnance ne l'en dispense". Or le Samusocial n'a jamais été dispensé de justifier une de ces subventions.

"Art. 12. Par le seul fait de l'acceptation de la subvention, le bénéficiaire reconnaît aux communautés et régions énumérées à l'article 2 le droit de faire procéder sur place au contrôle de l'emploi des fonds attribués". Cette précision est importante compte tenu de l'intervention du cabinet d'avocats Uyttendaele qui s'étonnait que l'on débarque tout d'un coup pour voir ce qui se passe au sein de l'asbl. "L'organisation et la coordination des contrôles sont réglés par le gouvernement ou par le collège réuni. Ceux-ci font appel notamment, pour ce contrôle, aux inspecteurs des finances". Je remercie au passage ceux et celles qui participent à ce contrôle de subventionnement.

Enfin, dernier article qui est considéré important dans ce contexte : "Art. 13. Est tenu de rembourser sans délai le montant de la subvention le bénéficiaire qui :

1° ne respecte pas les conditions d'octroi de la subvention ;

2° n'utilise pas la subvention aux fins pour lesquelles elle est accordée ;

3° met obstacle au contrôle visé à l'article 12".

C'est le point 3° que nous avons rencontré à de multiples reprises : en 2016 et en 2017.

"Lorsque le bénéficiaire de la subvention reste en défaut de fournir les justifications visées à l'article 11, il est tenu au remboursement à concurrence de la partie non justifiée". Nous

*privaatrechtelijke mandaten en moet verder worden uitgediept. Zij verdraagt geen achterdocht. Wij moeten vastberaden en onverbiddelijk optreden voor de mannen en vrouwen die hun werk wel doen zoals het hoort en voor wie de woorden ethiek, moraal en voorbeeldfunctie tegenover de burger en de belastingbetaler hun betekenis nog niet verloren hebben.*

pourrions consacrer des heures à faire l'exégèse de ce que l'asbl fait ou non dans les règles. Quoi qu'il en soit, les faits sont là et une loi existe. Il faut donc s'en tenir à ce rappel de la loi et poser désormais des actes politiques, à savoir le remboursement des sommes perçues indûment. C'est aussi simple que cela. Je ne vois aucun problème à ce que les personnes qui s'investissent dans les asbl soient rémunérées. Nous avons tous salué votre décision de revoir la règle de rémunération dans tous les organismes pararégionaux. La diminution a été objectivée et elle est appréciable. Ces rémunérations doivent être attribuées dans le respect de la loi. Certaines personnes touchent plus de 150% de la rémunération prévue, et ce, depuis bien longtemps. Par exemple, Mme Peraïta, en tant que directrice, percevait un salaire supérieur à celui du Premier ministre si l'on tient compte de la voiture de fonction et d'autres avantages.

Nous ne pouvons pas accepter ce genre de dérive parce qu'elle salit les 95% de gens qui font correctement leur travail. Personnellement, je ne peux plus me rendre dans la rue pour expliquer le sens de mon travail aux citoyens. J'ai trop honte de siéger sur les mêmes bancs que les personnes mises en cause ! Il faut pouvoir poser des actes politiques fermes par rapport à cet estompement de la norme et au non-respect de la règle des 150%.

Avec l'ordonnance de 2006, nous disposons d'un texte législatif qui, certes, n'est pas parfait. Ainsi, nous avons oublié de préciser dans cette ordonnance que l'incompatibilité s'appliquait aussi aux présidents de CPAS, alors que la Région wallonne y avait pensé dès 1999.

Par contre, l'ordonnance modifiant la loi communale, que j'ai portée avec mes collègues et qui a été adoptée en juillet 2016 à l'unanimité ou à la quasi-unanimité, rappelait que le conseil communal, dont Mme Peraïta et M. Mayeur faisaient partie, était soumis à cette règle des 150%. Je relis l'article en question :"Sont pris en considération pour les calculs de ce montants : les indemnités et les traitements ou jetons de présence découlant de l'exercice d'un mandat, d'une fonction ou d'une charge publique d'ordre politique". C'est bien le cas en l'occurrence. Il est inutile de tourner autour du pot ou d'essayer

d'expliquer que c'est une asbl semi-privée et que ces jetons de présence ont été payés à partir des dons ou du legs. C'est encore pire ! La loi s'applique ici au sens strict et j'appelle le ministre-président, qui doit faire respecter cette application stricte de la loi, à faire procéder - puisque le secrétaire communal ne l'a pas fait - à de nouveaux calculs et établir le montant des remboursements par rapport aux dépassements constatés.

Dans ma commune, certains fonctionnaires s'étaient trompés dans leurs calculs et les échevins concernés ont remboursé rubis sur l'ongle les montants qu'ils avaient oublié de déclarer. C'est assez logique et si de tels faits se produisent dans d'autres communes, c'est le rôle de la tutelle de veiller à ce que tout le monde respecte bien la règle.

Je souhaiterais vivement que nous puissions avancer sur le dossier de la transparence. Je sais que vous avez pris des engagements, mais il est devenu crucial de pouvoir exiger, et ce, que le mandat soit public ou privé, une transparence totale qui n'autorise aucune suspicion. Nous nous devons d'être fermes et implacables par égard pour ceux et celles qui accomplissent correctement leur travail et qui ont encore le sens de l'éthique, de la moralité et de l'exemplarité vis-à-vis des citoyens et contribuables.

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer De Wolf heeft het woord voor zijn toegevoegde interpellatie.

**De heer Vincent De Wolf (MR)** *(in het Frans).- Toen er na de betogen van collega Maron een gemotiveerde motie werd ingediend, was mijn fractie onmiddellijk bereid om de roep om een onderzoekscommissie te steunen. Net zoals Ecolo en Groen zijn we opgetogen dat er op korte termijn werk van wordt gemaakt.*

*We mogen niet vergeten dat Samusocial alleen al voor de winteropvang ongeveer 10 miljoen euro van het gewest krijgt. De bestuurders van Samusocial waren tot voor kort allemaal leden van de Parti socialiste (PS). Dat slechts een partij aan het hoofd stond zonder enige interne democratische controle, maakt de politieke verantwoordelijkheid nog groter. De minister-*

**Mme la présidente**.- La parole est à M. De Wolf pour son interpellation jointe.

**M. Vincent De Wolf (MR)**.- Je souhaiterais revenir sur la genèse de ce dossier, dans lequel Mme Teitelbaum a été fort active dès l'année passée. Lorsqu'un ordre du jour motivé a été déposé à l'issue des interventions de M. Maron, notre groupe a immédiatement accepté de le cosigner et de soutenir la demande de créer une commission d'enquête. Comme Ecolo et Groen, nous sommes ravis qu'une telle commission puisse, à brève échéance, être constituée.

Je ne reviendrai pas sur les révélations qui confirment l'existence de pratiques plus que douteuses dans le chef de la direction du Samusocial, ni sur le haut-le-cœur qu'a provoqué le mélange de comportements scandaleux avec

*president erkent de omvang van het probleem en stelt het principe van de zitpenningen en de vergoedingen aan de kaak.*

*We zijn het uiteraard met hem eens wanneer hij zulke praktijken wil bannen, al durf ik te beweren dat we al zover zijn. De werkgroep Transparantie heeft immers al een tekst goedgekeurd die bij de Raad van State ligt. Daardoor moeten vzw's die voor meer dan de helft worden gesubsidieerd, het transparantieprincipe onderschrijven en regeringscontrole en de aanwezigheid van commissarissen in de raden van bestuur aanvaarden.*

*Hoe dan ook wil onze fractie hameren op de zware politieke verantwoordelijkheid van de regering, ook al doet die niets af aan de verantwoordelijkheid van de directe betrokkenen. Op 9 maart 2016 schreef minister Smet op zijn website dat ministers Fremault en Smet de daklozenhulp via een nieuwe beheersovereenkomst in goede bestuurlijke banen wilden leiden.*

*Een paragraaf later beweerde hij dat de twee commissarissen van het Verenigd College en de permanente vertegenwoordigers garant zouden staan voor deugdelijk bestuur.*

*In een parlementair debat van 9 maart 2016 klopte de heer Smet zich op de borst dat minister Fremault en hijzelf van bij het begin van hun ambtstermijn de koe bij de hoorns hadden gevat en in het belang van de transparantie vier commissarissen van het Verenigd College hadden aangesteld. In werkelijkheid ging het om twee commissarissen en twee waarnemers.*

*Op 1 juni 2016 concludeerde collega Teitelbaum naar aanleiding van haar interpellatie dat de aanwezigheid van de commissarissen van het Verenigd College en de permanente waarnemers niet garant stond voor voldoende controle, aangezien de vzw te veel speelruimte kreeg. Dat was een jaar geleden. Sindsdien hebt u niets ondernomen om de situatie recht te trekken.*

*Hoe hebt u jaar na jaar de aanzienlijke subsidies voor de winteropvang kunnen verlengen zonder bijkomende controle op te leggen?*

l'aide aux plus démunis. Il n'y a rien de moins éthique.

Je rappelle que la Région alloue, indépendamment de ce qui touche à la mobilité et aux biens immobiliers, quelque 10 millions d'euros au Samusocial pour le seul dispositif hivernal. Les administrateurs du Samusocial étaient, jusqu'il y a peu, tous issus du Parti socialiste (PS). Avoir maintenu un seul parti politique à la tête d'une telle institution, sans le moindre contrôle démocratique interne, constitue un manque de transparence et aggrave encore la responsabilité politique. Le ministre-président a reconnu l'ampleur du problème. Il a mis en cause le principe des jetons de présence et des indemnités.

Nous partageons évidemment la volonté de faire en sorte que, demain, pareille situation ne soit plus possible. Je dirais même que ce n'est plus possible dès aujourd'hui puisque, dans le cadre du groupe de travail consacré à la transparence, nous avons adopté un texte, actuellement soumis au Conseil d'État, et qui a déjà été déposé sur les bancs du parlement. Ce texte impose aux asbl soumises aux marchés publics et subventionnées à plus de 50% de respecter le principe de transparence, le contrôle du gouvernement et la présence de commissaires dans les conseils d'administration.

Ce travail est désormais abouti et, si ce texte avait été rédigé de cette manière dès 2006, l'affaire du Samusocial ne se serait jamais produite.

Cela étant, il convient de souligner la responsabilité politique grave, au sens de notre groupe, du gouvernement en l'espèce, même si cela ne diminue en rien la responsabilité des acteurs de terrain. Si je remonte un peu dans le temps, je constate que, le 9 mars 2016, le ministre Pascal Smet déclarait ceci sur son site internet : "La volonté des ministres Fremault et Smet, via le contrat de gestion, est de doter d'un outil de bonne gouvernance l'aide d'urgence aux personnes sans-abri. Dans le cadre de la délégation de cette mission à une asbl et grâce au nouveau contrat de gestion, les ministres en charge de l'Aide aux personnes pourront piloter, contrôler et évaluer l'action de terrain du Samusocial. Nous allons pouvoir vérifier le respect des règles légales. Le contrat de gestion permettra de vérifier les missions attendues, la composition du conseil

*Hoe reageerde u op de herhaalde weigering om u de lijst met de zitpenningen en het reglement van interne orde te bezorgen?*

*Waarom werden er al zitpenningen uitbetaald, voor de statuten dat mogelijk maakten? Hoe reageerde u op die vaststelling in het verslag van de commissarissen?*

*Het is vreemd dat een vzw die voor meer dan 10 miljoen euro subsidies krijgt, geen verantwoording hoeft af te leggen over de besteding van het geld.*

*Waarom aanvaardde u de beperking in de beheersovereenkomst dat uw vertegenwoordigers alleen bij de besprekingen betreffende de winteropvang aanwezig mochten zijn? Nochtans krijgt Samusocial niet alleen gewestelijke middelen voor de winteropvang.*

*Het is nog erger, want in de notulen van de vergadering van de raad van bestuur van 1 oktober 2015 staat dat de heer Mayeur in oktober 2015 minister Smet al de weigering van Samusocial om bestuurders van het gewest in de raad van bestuur toe te laten, had meegedeeld. De regering was dus op de hoogte van de manifeste onwil tot samenwerking!*

*Waarom waren uw commissarissen niet aanwezig op de vergadering van de raad van bestuur van 1 december 2016, ook al lag het activiteitenverslag over de winteropvang 2015 ter stemming?*

*Hebt u uw waarnemers ook opgedragen om onderzoek te doen naar de onkostennota's van de bestuurders?*

*Welke stappen hebben de administratie en de regering gezet voor de controle en de jaarlijkse hernieuwing van de subsidies?*

*Hebt u het advies van de Inspectie van Financiën of een andere overheidsdienst gevraagd? Hebt u bewijzen gekregen van de uitgaven die Samusocial met de ontvangen subsidies deed? Kreeg u de afgesloten jaarrekeningen of andere door een revisor goedgekeurde documenten?*

*Welke maatregelen hebt u genomen om meer*

d'administration, le budget, les modalités de financement et de procédure".

Un paragraphe situé plus loin dans le texte porte sur la bonne gouvernance et les commissaires du Collège réuni. Il indique que : "La bonne gouvernance sera préservée grâce aux deux commissaires et aux deux invités permanents".

Le 9 mars 2016, à la suite du débat parlementaire, M. Smet répond : "Depuis le début de ce Collège réuni, la ministre Fremault et moi-même avons pris les choses en main et avons débattu avec le Samusocial". Ce n'était pas la version des oiseaux, mais le folklore !

M. Smet ajoute encore : "Ce débat fait partie du folklore bruxellois" et "On est pour la transparence. Il y aura donc quatre commissaires issus du Collège réuni". Il s'agit en réalité de deux commissaires et de deux observateurs.

Le 1er juin 2016, il y a donc un an, Mme Teitelbaum interpelle sur le sujet et la réponse qu'elle obtient est nulle par rapport à son intervention. Elle stigmatise la situation de la manière suivante : "Je pense que la participation des commissaires du Collège réuni et des invités permanents ne détermine pas un contrôle suffisant par rapport au contrat de gestion. Une fois encore, une marge trop importante est laissée à l'asbl et ne permet pas d'assurer correctement un contrôle".

Il y a un an, une parlementaire déplorait le contrôle insuffisant et doutait que celui-ci puisse être opéré correctement. Qu'avez-vous fait en un an, si ce n'est de laisser faire et de découvrir suite aux interventions, le scandale qui nous réunit aujourd'hui.

Comment avez-vous pu renouveler, chaque année, d'importants subsides pour le dispositif hivernal et d'autres éléments, sans opérer le moindre contrôle complémentaire ?

Quelle a été votre attitude lorsque des refus répétés vous ont été opposés concernant les jetons de présence et le règlement d'ordre intérieur ?

Comment avez-vous réagi en apprenant, à la lecture des statuts et du rapport des commissaires du Collège réuni, que des jetons de présence ou

*transparantie tot stand te brengen en het eventueel misbruik van overheidsgeld te bestraffen?*

des rémunérations ont été payés avant même que les statuts ne le permettent ?

En effet, selon le rapport, les statuts publiés en 2012 ne font ni mention d'un administrateur délégué, ni référence au paiement de jetons de présence. Ce n'est qu'en février 2016 que les statuts déposés au greffe permettent la prise d'une décision pour fixer des jetons de présence et régler leur attribution. Pouvez-vous expliquer pourquoi des paiements ont eu lieu avant même que les statuts ne le permettent ?

Comme déjà dit, il est rare qu'une asbl perçoive des subsides de plus de dix millions d'euros sans devoir rendre des comptes et subir le moindre contrôle quant à l'usage et au paiement des montants. La moindre petite association sportive ou de seniors qui perçoit mille euros par an est priée de remplir une série de documents pour justifier le maintien de ce montant l'année suivante.

Pourquoi avez-vous accepté, dans le contrat de gestion, de limiter la présence de vos représentants, administrateurs ou observateurs, au seul dispositif hivernal ? Les commissaires présentes étaient priées de quitter la séance lorsqu'il n'était plus question du dispositif hivernal, alors que la Région finance et soutient en nature le Samusocial bien au-delà du dispositif hivernal.

Pire encore, nous pouvons lire dans le procès-verbal du conseil d'administration du 1er octobre 2015 du Samusocial, où Yvan Mayeur, Christian Béozière, Michel Degueldre, Jean Spinette, Pascale Peraïta et Valérie Vierset étaient présents, que :

"Pascale a été invitée à une réunion au cabinet du ministre-président pour discuter de la restructuration de l'accueil des sans-abri. Lors d'une discussion précédente avec M. Smet, Yvan a été très clair quant à un refus du Samusocial de voir entrer au conseil d'administration des administrateurs de la Région". Nous sommes alors en octobre 2015 ; qu'on ne me dise pas que le gouvernement n'était pas au courant d'un refus réitéré, d'une opacité et d'une volonté de ne pas collaborer alors que des montants importants continuaient d'être octroyés !

Lors d'un conseil d'administration ayant eu lieu le 1er décembre 2016, soit après la conclusion du contrat de gestion et la désignation des commissaires et des observateurs, dont un point de l'ordre du jour concernait l'approbation du rapport d'activité hivernal 2015, je constate que vos représentants n'étaient pas présents. Je souhaiterais obtenir une explication quant à leur absence. Au-delà des émoluments, avez-vous fait réaliser par vos administrateurs ou observateurs des recherches quant aux différentes notes de frais introduites par les administrateurs ?

Quels sont les actes d'administration et du gouvernement qui ont entouré le contrôle et le renouvellement, d'année en année, des subsides accordés à l'asbl ?

Quelle procédure avez-vous appliquée au Samusocial avant de décider de la reconduction des différents subsides dont il est question ? Avez-vous reçu des avis de l'Inspection des finances ou de tout autre service de l'administration ? Quelles formes ont prises les justificatifs éventuels des subsides perçus par le Samusocial ? Avez-vous disposé de comptes annuels arrêtés, de rapports annuels ou d'autres documents financiers attestés par un réviseur ?

En troisième lieu, je souhaiterais connaître les mesures décidées par le gouvernement, dans la foulée des révélations et des questionnements qui motivent cette interpellation, afin de remédier à cette opacité et, le cas échéant, aux carences voire, aux violations commises par le Samusocial quant à l'usage des fonds publics ?

Mme Teitelbaum veillera à compléter mon interpellation.

*Samengevoegde bespreking*

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Verstraete heeft het woord.

**De heer Arnaud Verstraete (Groen)**.- Ik ben niet echt gelukkig over de huidige gang van zaken. We hebben meer dan een uur geluisterd naar twee regeringscommissarissen die hun rapport letterlijk voorlezen en nu moeten we in recordtempo vragen

*Discussion conjointe*

**Mme la présidente**.- La parole est à M. Verstraete.

**M. Arnaud Verstraete (Groen)** *(en néerlandais).- Après avoir écouté pendant plus d'une heure les deux commissaires du gouvernement lire intégralement leur rapport, nos questions doivent être posées en un temps record.*

stellen. Dat is niet ideaal. Ik ben het er wel mee eens dat we vandaag nog het antwoord van de collegeleden moeten krijgen. Ik doe mijn best om het kort te houden, maar ik vraag u om een beetje flexibel te zijn.

Er zijn de laatste tijd ontstellende wantoestanden aan het licht gekomen. PS-mandatarissen hebben jarenlang als omgekeerde Robin Hoods gestolen van de armen en gegeven aan de rijken, meer bepaald aan zichzelf. Ze hebben zich niet alleen bediend ten koste van de meest kwetsbare mensen, maar ze hebben er ook alles aan gedaan om elke vorm van democratische controle onmogelijk te maken. Die mensen hebben we nu tegengehouden, maar de zaak is nog niet helemaal uitgeklaard.

Het geld moet immers nog worden teruggegeven. De betrokkenen of hun partijvoorzitters hebben helemaal geen schuldbesef. We weten nog altijd niet wat er juist bij Samusocial is gebeurd. We kennen de volledige waarheid nog niet. Het is een goede zaak dat dit parlement werk kan maken van totale transparantie en dat iedereen zich daarvoor unaniem heeft uitgesproken.

Ik pleit ervoor dat we in het vervolg sneller over de nodige informatie kunnen beschikken. Het regeringsrapport was vorige week donderdag klaar en we hebben het pas gisterenavond ontvangen. De bijlagen hebben we pas heel laat 's avonds gekregen. Bijlagen 3 en 6 met de functieprofielen van de directeurs en het overzicht van de zitpenningen hebben we nog niet ontvangen. Ik verzoek u om ons die documenten te bezorgen.

Mijnheer Smet, de laatste dagen hebt u zich in de pers uitgebreid kritisch uitgelaten over Samusocial en de houding van de verantwoordelijken van die vzw, die al sinds september 2015 weigeren om mee te werken aan transparantie. De vzw stelt zich heel onbuigzaam op en stelt alles in het werk om het Verenigd College zo weinig mogelijk controlemogelijkheden te geven.

Zijn er nog andere voorbeelden waarbij de verantwoordelijken van Samusocial getoond hebben dat ze niet aan transparantie willen meewerken? De vzw wil wel geld ontvangen, maar wenst geen bemoeienissen. U hebt een beheerovereenkomst afgesloten met Samusocial. Welk collegelid heeft dat als eerste geëist en wat

*Ce n'est pas idéal. Nous devons en effet encore recevoir la réponse des membres du Collège réuni aujourd'hui. Je ferai de mon mieux pour être bref, mais je vous demande de faire preuve de flexibilité.*

*Des situations inacceptables ont été dévoilées récemment. Des mandataires PS ont, pendant des années, volé les pauvres pour donner aux riches, et plus précisément à eux-mêmes. En outre, ils ont fait tout ce qu'ils pouvaient pour rendre toute forme de contrôle démocratique impossible. Nous avons mis un terme à cette pratique, mais l'affaire n'est pas encore tout à fait claire.*

*L'argent doit encore être rendu. Les personnes concernées ou leurs présidents de parti n'ont aucun sentiment de culpabilité. C'est une bonne chose que ce parlement ait décidé à l'unanimité d'examiner ce qui s'est réellement passé au Samusocial, car nous ne connaissons pas encore toute la vérité.*

*Je plaide pour qu'à l'avenir, nous disposions plus rapidement de l'information nécessaire. Nous n'avons reçu qu'hier soir le rapport du gouvernement, qui était prêt jeudi dernier. Nous n'avons par ailleurs pas encore reçu les annexes 3 et 6 relatives aux profils de fonction des directeurs et aux jetons de présence. Je vous prie de nous fournir ces documents.*

*M. Smet, dans la presse de ces derniers jours, vous avez vivement critiqué le Samusocial et l'attitude de ses responsables, qui ont refusé depuis septembre 2015 de collaborer à la transparence et mis tout en œuvre pour empêcher le Collège réuni d'effectuer un contrôle.*

*Existe-t-il d'autres exemples démontrant que les responsables du Samusocial ne voulaient pas de transparence ? L'asbl veut recevoir de l'argent, mais ne souhaite aucune ingérence. Quel est le membre du Collège qui a exigé le contrat de gestion conclu avec le Samusocial et pour quelles raisons ? Des indices donnaient-ils à penser que davantage de contrôle était nécessaire ?*

*Comment expliquez-vous les contradictions dans ce dossier ? Malgré le refus de transparence du Samusocial, vous avez multiplié ses moyens de toutes les façons possibles. Vous prépariez en*

was daarvoor de reden? Waren er misschien aanwijzingen dat er meer controle nodig was?

Hoe verklaart u de contradicties in dit dossier? Samusocial weigert om transparantie aan de dag te leggen en doet alles om u zo weinig mogelijk inzage en controle te geven. Toch hebt u de middelen vermenigvuldigd en op alle mogelijke manieren, zelfs via de mobiliteitsbudgetten, miljoenen verstrekt aan Samusocial.

U was bovendien een ordonnantie aan het voorbereiden die bepaalde dat Samusocial totale controle zou krijgen over het volledige daklozenbeleid in Brussel. Dat is moeilijk te begrijpen.

Enerzijds beklaagt u zich in de pers over de houding van Samusocial en de onwil om samen te werken en zich transparant op te stellen. Anderzijds ijverde u er de afgelopen drie jaar voor om hen zo veel mogelijk middelen en controle te geven op het vlak van de opvang van thuislozen.

Ik wil ingaan op twee verklaringen die in de sector vaak worden gehoord voor het succes van Samusocial en de reden voor de grote subsidiestroom van het Verenigd College. De eerste verklaring houdt verband met het goede politieke netwerk van Samusocial. De tweede verklaring is de mediastrategie waarmee Samusocial de beleidsmakers, in dit geval collegeleden Fremault en Smet, onder druk zou zetten. Samusocial zou hen emotioneel gechanteerd hebben door te zeggen dat ze de volgende winter ettelijke miljoenen meer nodig hadden om alle daklozen te kunnen opvangen en om te voorkomen dat er mensen zouden doodvriezen. Zou het niet jammer zijn als er slachtoffers vielen en de mensen van Samusocial moesten zeggen dat ze de collegeleden tevergeefs hadden gewaarschuwd?

Ik wil graag van collegelid Fremault en collegelid Smet afzonderlijk vernemen of ze door Samusocial onder druk zijn gezet bij de bespreking van de financiering.

De afgelopen dagen heeft collegelid Smet samen met zijn collega's van de sp.a verschillende keren gezegd dat de doorlichting van Samusocial die hij had aangevraagd, de oorzaak was van het

*outre une ordonnance confiant au Samusocial le contrôle total de l'ensemble de la politique des sans-abri à Bruxelles. C'est difficile à comprendre.*

*L'afflux de subventions du Collège réuni dont le Samusocial bénéficie, ainsi que son succès, sont souvent expliqués dans le secteur par le bon réseau politique dont il dispose et par sa stratégie médiatique, qui mettrait les décideurs politiques - en l'occurrence M. Smet et Mme Fremault - sous pression. Le Samusocial les aurait manipulés émotionnellement en demandant quelques millions supplémentaires pour éviter que des gens ne meurent de froid l'hiver suivant.*

*J'aurais donc aimé savoir si Mme Fremault ou M. Smet ont été mis sous pression par le Samusocial lors des discussions sur son financement.*

*Ces derniers jours, comme ses collègues du sp.a, M. Smet a dit à plusieurs reprises que l'audit du Samusocial qu'il avait commandé était la cause du départ des mandataires socialistes. À ma connaissance, le dernier audit date pourtant de 2013.*

*Par ailleurs, M. Vervoort a déclaré au parlement que c'est lui qui vous avait chargé, avec Mme Fremault, de faire rédiger ce rapport des commissaires du gouvernement. Pouvez-vous éclaircir cette question ?*

*J'ai compris que le Collège réuni a demandé un nouvel audit. Quand sera-t-il achevé ? Sur combien d'années portera-t-il ? Que pouvons-nous en attendre ?*

*Comme l'a dit M. Maron, dès le début, nous avons interrogé le Collège réuni à propos de l'octroi massif de moyens au Samusocial pour l'accueil d'urgence des sans-abri. Ce n'est que dans une mesure limitée, et surtout grâce à l'insistance de Mme Fremault, qu'il a été investi dans des moyens structurels visant à réintégrer durablement les sans-abri dans la société.*

*Depuis que la situation a été révélée, ce qui me frappe dans les déclarations du Collège réuni, c'est que le fonctionnement du Samusocial en tant qu'organisation n'est pas remis en question et qu'il ne peut probablement pas l'être. Pourtant, d'après*

opstappen van de PS-mandatarissen. Bij mijn weten dateert de laatste doorlichting van 2013. Er bestaat wel een rapport van de regeringscommissarissen, maar dat werd opgesteld in opdracht van minister Vervoort. Klopt dat?

Mijnheer Smet, collegevoorzitter Vervoort heeft in het parlement verklaard dat hij u en collegelid Fremault de opdracht heeft gegeven om dat rapport te laten opstellen. Kunt u de kwestie toelichten?

Ik heb begrepen dat het Verenigd College nu opnieuw een doorlichting heeft aangevraagd. Wanneer zal die klaar zijn? Hoeveel jaren wordt er teruggegaan? Wat mogen we van de doorlichting verwachten?

De heer Maron heeft het al gezegd: van bij het begin hebben we het Verenigd College vragen gesteld over de keuze om massaal middelen uit te trekken voor de noodopvang van daklozen via Samusocial. Slechts in beperkte mate, en vooral op aandringen van collegelid Fremault, werd er geïnvesteerd in structurele middelen waarmee daklozen duurzaam kunnen worden gere-integreerd in de maatschappij.

Wat me opvalt in de verklaringen van het Verenigd College sinds de wantoestanden aan het licht zijn gekomen, is dat de werking van Samusocial als organisatie niet in vraag wordt gesteld en misschien niet in vraag mag worden gesteld. Er wordt altijd benadrukt dat het werk moet doorgaan en dat een crisiscel de continuïteit moet verzekeren. Toch blijkt uit berichten in de pers dat de malversaties zich niet beperken tot de raad van bestuur, maar in de hele organisatie terug te vinden zijn. Wij zouden vandaag van u willen horen dat u bereid bent om de volledige organisatie in vraag te stellen en door te lichten.

Volgens het rapport heeft mevrouw Peraïta in principe het recht om terug te keren naar Samusocial na haar verlof zonder wedde. Het gaat om een vrouw die al meerdere keren in opspraak is gekomen. Is het voor het Verenigd College nog een optie dat mevrouw Peraïta opnieuw aan de slag gaat bij Samusocial? Voor Groen is het in elk geval duidelijk dat zoiets niet kan, maar ik wil het u graag horen bevestigen.

*la presse, les malversations se retrouvent dans l'ensemble de l'organisation et ne se limitent pas au conseil d'administration. Êtes-vous disposé à radiographier l'ensemble de l'organisation ?*

*D'après le rapport, Mme Peraïta a en principe le droit de revenir au Samusocial après son congé sans solde. Est-ce encore envisageable pour vous, d'autant qu'elle a déjà été mise en cause à plusieurs reprises ? Pour Groen, ce ne l'est pas.*

*Quels efforts les commissaires du gouvernement ont-ils fait pour permettre la transparence ? Quelles ont été les réactions ?*

*Dans les rapports du conseil d'administration, il n'est jamais question des réunions du bureau du Samusocial. Le Collège réuni savait-il que ce bureau existait et comment il fonctionnait ?*

*Avez-vous remarqué certains éléments ? Les commissaires du Collège réuni vous ont-ils parlé de cas de mauvaise gestion ?*

*La comptabilité a-t-elle été examinée ? À quelle fréquence ? Des irrégularités ont-elles été relevées ?*

*Pouvons-nous avoir un aperçu de tous les jetons de présence attribués les dernières années, par personne et par mois ? D'après la presse, le système est en vigueur depuis 2006, alors que votre rapport parle de 2008. Pouvez-vous élucider ce point ?*

*Le Samusocial reçoit énormément de dons, comme un don de 600.000 euros en 2016, mais il a pourtant des dettes. Où est passé tout cet argent ?*

Welke inspanningen hebben de regeringscommissarissen gedaan om transparantie mogelijk te maken? Hoe werd daarop gereageerd?

In de verslagen van de raad van bestuur wordt nooit gesproken over de vergaderingen van het bureau van Samusocial. Wist het Verenigd College dat dat bureau bestaat en hoe het te werk ging?

Hebt u bepaalde zaken opgemerkt? Spraken de regeringscommissarissen u aan over gevallen van slecht bestuur?

Werd de boekhouding nagekeken? Hoe vaak gebeurde dat? Werden er onregelmatigheden gemeld?

Kunnen we een overzicht krijgen van alle zitpenningen per persoon die de afgelopen jaren maandelijks werden uitgekeerd? De pers berichtte dat het systeem sinds 2006 van kracht is, terwijl in uw rapport staat dat het in 2008 werd ingevoerd. Kunt u daarover duidelijkheid scheppen?

In de inkomstenbegroting zijn enorme giften te vinden. In 2016 kreeg Samusocial een gift van meer dan 600.000 euro. Toch heeft de organisatie schulden. Waar is al dat geld gebleven? Kan iemand dat verklaren?

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Jamoulle heeft het woord.

**Mevrouw Véronique Jamoulle (PS)** *(in het Frans).- Onze fractie wil volledige transparantie, want dergelijke toestanden zijn onaanvaardbaar omdat ze ingaan tegen onze waarden. We zullen ervoor zorgen dat er snel duidelijkheid komt en er maatregelen worden genomen. Dat zijn we de vrijwilligers, de donateurs en de grote meerderheid van de medewerkers van Samusocial verschuldigd.*

*We zijn het vooral de talloze daklozen verschuldigd, die verwachten dat we hen van de straat helpen.*

*Ik bewaar mijn vragen voor de onderzoekscommissie, behalve één: hoe kan het dat er zitpenningen werden verleend nog voor ze*

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Jamoulle.

**Mme Véronique Jamoulle (PS)**.- Je remercie les commissaires pour le travail réalisé ainsi que les membres de la Commission des affaires sociales qui se sont intéressés au Samusocial et ont posé les questions permettant de découvrir une certaine vérité.

Notre groupe veut toute la transparence et c'est en ce sens que nous travaillerons au sein de la commission d'enquête. Nous ne pouvons accepter de telles dérives. Pour bon nombre de membres et de militants de notre parti, la situation qui vient d'être mise au jour est extrêmement pénible, car elle va à l'encontre de nos valeurs. Nous travaillerons sérieusement pour faire rapidement toute la lumière et pour que des mesures et des sanctions soient prises sans tarder à l'encontre des

*officieel waren goedgekeurd? Ook vraag ik me af hoe we dergelijke wantoestanden in de toekomst kunnen voorkomen.*

*In een ander leven was ik financieel analiste en als ik de balansen en de rekeningen bekijk, zie ik dat de eigen middelen in het rood staan. Hoe is dat de accountant kunnen ontgaan? Bovendien heeft Samusocial aanzienlijke schulden bij de belastingen en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ). U zult moeten uitleggen wat u op korte termijn wilt ondernemen ten behoeve van het personeel en hoe u het daklozenbeleid in de toekomst ziet.*

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Zamouri heeft het woord.

**Mevrouw Khadija Zamouri (Open Vld)**.- Net als mijn collega's van de andere partijen heb ook ik zeer veel vragen. Verschillende daarvan kwamen hier reeds aan bod.

Het parlement heeft zeer snel en goed gereageerd op de crisis en op de onthullingen over Samusocial. We hebben niet gewacht op een onderzoekscommissie om verduidelijking te vragen. Die komt er zo snel mogelijk, maar we

personnes qui ont oublié le sens des valeurs.

Nous devons le faire, car nous sommes attachés depuis longtemps aux missions du Samusocial. Nous le devons à ses nombreux bénévoles extrêmement dévoués, à ses donateurs et à la grande majorité de son personnel qui fournit un travail remarquable et perçoit des salaires bien inférieurs à ceux de certains mandataires.

Nous le devons avant tout aux personnes concernées, à savoir les nombreux sans-abri qui, malheureusement, attendent une politique cohérente qui puisse les aider à quitter la rue.

J'ai plusieurs questions, et nous en avons sans doute tous beaucoup, à la suite des quelques documents qui nous ont été transmis. Je préfère toutefois laisser ces questions pour la commission d'enquête, sauf celle concernant l'attribution de jetons de présence avant même que la décision de leur octroi n'ait été prise, y compris à la directrice de l'institution. Par ailleurs, je m'interroge sur l'avenir et la manière d'éviter de telles dérives.

J'étais analyste financière dans une autre vie et en examinant les bilans et les comptes, je constate des fonds propres négatifs d'une telle ampleur que je ne comprends pas comment cet élément a échappé au commissaire aux comptes. En outre, les dettes vis-à-vis du fisc et de l'Office national de sécurité sociale (ONSS) sont assez importantes, récurrentes et en augmentation. Vous allez devoir vous retrousser les manches et expliquer ce que vous comptez entreprendre à court terme vis-à-vis du personnel et en ce qui concerne la politique en faveur des sans-abri.

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Zamouri.

**Mme Khadija Zamouri (Open Vld)** *(en néerlandais).- Le parlement a réagi prestement et efficacement à la crise et aux révélations concernant le Samusocial. Nous n'avons pas attendu une commission d'enquête pour demander des éclaircissements. Je suis heureuse que nous puissions travailler en toute transparence.*

*Comme mes collègues, j'estime que la mission du Samusocial est trop importante pour qu'il*

beginnen vandaag alvast aan ons werk in deze commissie. Ik ben blij dat we in alle transparantie kunnen werken.

Net als mijn collega's vind ook ik de opdracht van Samusocial, namelijk de opvang van daklozen, veel te belangrijk om blijvend te worden belast met verhalen over zitpenningen enzovoort. Daklozenorganisaties zouden sowieso op vrijwillige basis moeten werken, of het nu gaat om bestuursleden of andere werknemers. Er zijn duizenden vrijwilligers die onbezoldigd voor deze organisatie werken. De toekenning van zitpenningen aan leden van de raad van bestuur is dan ook totaal onverantwoord.

Ik heb begrepen dat de regering al beslissingen en maatregelen heeft genomen om het beheer van Samusocial grondig te wijzigen. Dat is een zeer goede zaak!

Ons rest nu de taak om klaarheid te scheppen over het recente verleden. Als er strafrechtelijke inbreuken zijn, moet het parket zich daarover buigen. Ik hoop dat we uit deze crisis lessen zullen trekken en in de toekomst tot meer transparantie zullen komen.

Op de studienamiddag Transparantia van gisteren werd al een eerste stap in de goede richting gezet.

*continue à fonctionner de la sorte. Les organisations d'aide aux sans-abri devraient fonctionner sur une base volontaire, qu'il s'agisse de leurs dirigeants ou de toute autre personne. Des milliers de bénévoles travaillent pour cette organisation. L'attribution de jetons de présence aux membres du conseil d'administration est donc totalement déplacée.*

*Le gouvernement a déjà pris des mesures pour modifier en profondeur la gestion du Samusocial. C'est une très bonne chose !*

*Il s'agit maintenant de faire la lumière sur cette affaire. Si des infractions pénales ont été commises, cela deviendra l'affaire de la justice.*

*Les enseignements que nous tirerons de cette crise devraient nous permettre d'instaurer une plus grande transparence. L'après-midi d'étude Transparantia organisée hier est un premier pas dans la bonne direction.*

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Dhaene heeft het woord.

**Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA)**.- Wat hier is gebeurd, druist in tegen elk rechtvaardigheidsgevoel en elk ethisch normbesef. Je kunt gewoon niet uitleggen dat politici geld dat bedoeld is voor daklozen, in hun zakken steken. Wat me enorm tegen de borst stuit, is dat er over de jaren heen al duidelijke aanwijzingen van misbruik waren maar dat er nu pas een eind aan gemaakt wordt.

Al in januari 2013 besliste de GGC om een financiële audit te laten uitvoeren. De brief naar de inspectie werd pas een half jaar later gestuurd. Het rapport dat de GGC in oktober 2013 ontving, was gewoonweg catastrofaal! Het sprak over een totaal gebrek aan transparantie, vooral op het vlak van geldstromen tussen het OCMW van Brussel en

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Dhaene.

**Mme Liesbet Dhaene (N-VA)** *(en néerlandais).- Ce qu'il s'est passé ici va à l'encontre de tout sens de l'équité et des normes éthiques. Il est inacceptable que des hommes politiques empochent des fonds destinés aux sans-abri. Je suis écœurée que l'on ne mette un terme à ces abus que maintenant, alors que des signes étaient perceptibles depuis des années.*

*En octobre 2013, l'audit financier reçu par la Commission communautaire commune (Cocom) pointait déjà un manque total de transparence dans les flux financiers entre le CPAS de la Ville de Bruxelles et le Samusocial. Il relevait aussi un voyage contestable à Alicante pour trente personnes et le non-respect de la loi sur les marchés publics. Il était notamment question de*

Samusocial. Er was sprake van een reis naar Alicante voor dertig personen - wat uiterst betwistbaar is - en van een schending van de wetgeving inzake overheidsopdrachten. Facturen voor dezelfde kosten werden zowel naar de federale overheid als naar de GGC gestuurd. Ook dat is een uiterst twijfelachtige gang van zaken. Ten slotte was er nog de exorbitante vergoeding van de directrice, mevrouw Peraïta, waaraan vooral in de media aandacht werd gegeven.

Ik spreek over oktober 2013. Dat is bijna vier jaar geleden. Toen hadden we het aan de pers te danken dat de zaak openbaar werd.

Een maand later stuitten we op een volgend pittig schandaal. Mevrouw Peraïta bleek in een woning van het OCMW te verblijven. Die werd haar met unanimiteit toegekend door de OCMW-raad van de stad Brussel. De leden van Ecolo, MR, sp.a en cdH waren het er allemaal mee eens om haar een OCMW-woning toe te kennen.

Ik hoor Ecolo verontwaardigd aan mevrouw Fremault vragen waarom er in de beheerovereenkomst geen striktere controlevoorwaarden zijn opgenomen. Ik heb de samenwerkingsovereenkomst gelezen die destijds door mevrouw Grouwels en mevrouw Huytebroeck met Samusocial werd gesloten. Het gaat om een louter pro-formacontract zonder enige vermelding van controlevoorwaarden.

Twee maanden later, in januari 2014, werd mevrouw Peraïta gedelegeerd bestuurder van Samusocial. Er was niemand die daarop reageerde! Het doet me denken aan de drie aapjes van horen, zien en zwijgen. Zelfs de twee toenmalige voogdijministers, mevrouw Huytebroeck en mevrouw Grouwels, reageerden niet.

Intussen bevinden we ons in 2014. Wat was het eerste dat ministers Fremault en Smet bij hun aantreden deden? Ze breidden de opdracht van Samusocial enorm uit en verdubbelden de subsidies. Deze keer werd er wel een beheerovereenkomst gesloten, waarin de financiële kant van de zaak vermeld werd. Er staat ook dat er, ter controle, twee regeringscommissarissen mogen aanwezig zijn op de vergaderingen van de raad van bestuur, maar

*doubles facturations, au pouvoir fédéral et à la Cocom. Les médias avaient surtout retenu le salaire exorbitant de la directrice, Mme Peraïta.*

*En octobre 2013, il y a quatre ans, nous avions appris tout cela grâce à la presse.*

*Un mois plus tard, on apprenait que Mme Peraïta occupait un logement social, avec l'accord unanime du conseil du CPAS de la Ville de Bruxelles, où siégeaient Ecolo, le MR, le sp.a et le cdH.*

*Ecolo a beau s'étonner du manque de contrôle, mais le contrat de gestion du Samusocial conclu jadis par Mmes Huytebroeck et Grouwels était purement formel et ne comprenait aucune mention relative aux conditions de contrôle. Personne n'a par ailleurs réagi en janvier 2014 lorsque Mme Peraïta a été désignée administratrice déléguée.*

*Dès leur entrée en fonction, les ministres Fremault et Smet ont renforcé le Samusocial et doublé ses subsides. Le contrat de gestion comportait cette fois un volet financier stipulant la présence de deux commissaires du Collège réuni aux réunions du conseil d'administration, mais uniquement lorsque le dispositif hivernal était à l'ordre du jour.*

*Pourquoi le contrôle était-il si restreint ? Mme Fremault a évoqué un compromis. De quel compromis s'agit-il ? Il a en tout cas fait en sorte que les deux commissaires ont mis plusieurs années à obtenir la bonne information auprès d'une asbl qui accomplissait pourtant un service public.*

*Des signes étaient perceptibles depuis quatre ans, mais ce n'est que maintenant que nous sifflons la fin de la récréation.*

*Les révélations semblent se succéder à l'infini. Au Samusocial, nous faisons face à un profond estompement de la norme, avec de nombreuses infractions aux lois et règlements. Elles seront certainement mises à jour par la commission d'enquête.*

*Pour la N-VA, il y a deux priorités. D'abord, l'argent touché indûment doit être remboursé au Samusocial. Pour le PS, il s'agit d'un problème*

enkel als het over het Winterplan gaat.

Waarom is de controle zo minimaal gehouden? In de parlementaire debatten heeft mevrouw Fremault gezegd dat het om een compromis gaat. Ik vraag mij af welk compromis. Het zorgde er in elk geval voor dat de twee regeringscommissarissen jaren nodig hadden om de juiste informatie te krijgen van een vzw die duidelijk openbare dienstverlening verzorgt, maar toch weigert de informatie aan haar voogdijministers over te maken.

Pas vier jaar nadat er duidelijke tekenen van misbruik waren, wordt er nu eindelijk een eind aan gemaakt.

Er lijkt geen einde te komen aan de zaken die aan het licht komen. Bij Samusocial was er blijkbaar sprake van een verregaande normvervaging. Ik heb allerlei zaken gezien die in strijd lijken te zijn met een aantal wetten en regels. Ook die zullen zeker nog aan het licht komen, maar dat is voer voor de parlementaire onderzoekscommissie.

Voor de N-VA zijn twee zaken belangrijk. Ten eerste moeten de onterechte vergoedingen terugvloeien naar Samusocial. Ik hoor de PS vaak zeggen dat het om een ethisch en niet om een juridisch probleem zou gaan. Ik ben het daar niet mee eens. Er is een strafrechtelijk onderzoek van start gegaan, maar los daarvan kunnen de onterechte vergoedingen teruggevorderd worden op basis van de vzw-wetgeving.

Ten tweede is er in Brussel een cultuuromslag naar deugdelijk beleid nodig. Er moeten deontologische regels opgesteld worden, integriteitsaudits gevoerd en integriteitscoördinatoren aangesteld. Als we naar Vlaanderen kijken, zien we dat daar in 2006 een grote hervorming doorgevoerd is, die gestoeld was op beter bestuurlijk beleid.

Voor de N-VA moet de hervorming van Samusocial tot een publiek orgaan geënt zijn op een nieuwe politieke cultuur, op transparantie en op integriteit.

Ik zal geen juridische vragen stellen, maar me tot eerder algemene vragen beperken.

*éthique et non juridique. Je ne suis pas d'accord. Une enquête judiciaire a été ouverte, mais indépendamment de cela, l'argent doit être remboursé, en vertu de la législation sur les asbl.*

*Ensuite, Bruxelles doit opérer un profond revirement de sa culture politique, avec un code de déontologie, des audits et des coordinateurs de l'intégrité. La Flandre a procédé dès 2006 à une grande réforme axée sur une meilleure gouvernance.*

*Pour la N-VA, le Samusocial doit devenir un organe public ancré dans une nouvelle culture politique, axée sur la transparence et l'intégrité.*

*Je n'ai pas de questions juridiques, mais plutôt des questions d'ordre général. Malgré les manquements relevés par l'Inspection des finances en 2013 et d'autres signaux tout aussi clairs, le contrôle exercé par les commissaires se limitait au plan hivernal. En quoi consistait le compromis évoqué par Mme Fremault à ce sujet ? Quelle était sa pertinence dans le contexte de scandales de l'époque ?*

*A-t-on procédé à une évaluation du contrat de gestion après un an, comme prévu ? Quelles étaient les conclusions de cette évaluation ? S'il n'y a pas eu d'évaluation, pourquoi ? Comment allez-vous réorganiser le Samusocial pour en faire un organe régional ?*

*M. Vervoort, est-il exact que durant la législature précédente, le PS a insisté auprès des ministres de tutelle pour que le Samusocial ne soit pas soumis à un contrôle trop strict ? Comment envisagez-vous la gestion des asbl dans lesquelles siègent des mandataires, mais sur lesquelles l'autorité de tutelle ne peut exercer aucun contrôle ?*

Ondanks de catastrofale resultaten van de Inspectie van Financiën in 2013 en andere, even duidelijke signalen, bleef de controle van de regeringscommissarissen beperkt tot het Winterplan. Mevrouw Fremault zei ooit in een commissievergadering dat het om een compromis ging. Wat hield dat compromis in? Hoe kunt u zoiets verantwoorden in de context van schandalen die toen al heerste?

De beheerovereenkomst van Samusocial zou na één jaar geëvalueerd worden. Het is duidelijk dat er in die beheerovereenkomst onvoldoende controle ten aanzien van Samusocial is opgenomen. Werd de beheerovereenkomst geëvalueerd? Wat waren de conclusies van die evaluatie? Indien ze niet werd uitgevoerd, waarom niet?

Ten slotte moet u zich ook afvragen hoe Samusocial er in de toekomst moet uitzien. Hoe wilt u de organisatie tot een gewestelijke instelling hervormen?

Ik heb ook twee vragen voor minister-president Vervoort. Klopt het dat de PS tijdens de vorige regeerperiode druk uitoefende op de voogdijministers om Samusocial niet al te zeer te controleren?

Hoe ziet u het beleid in Brussel tegenover alle vzw's waarin openbare mandatarissen zitting hebben, maar waar de toezichthoudende overheid geen enkele controle over kan uitoefenen?

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Goeman heeft het woord.

**Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a)**.- Ik neem aan dat het de bedoeling is dat we nu onze vragen aan het Verenigd College stellen. Krijgen we daarna ook nog de kans om vragen te stellen aan de regeringscommissarissen of stellen we al onze vragen samen?

**Mevrouw de voorzitter**.- U mag al uw vragen bundelen.

**Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a)**.- Wat er bij Samusocial is gebeurd, is van het ergste wat een mens kan doen, zeker als je socialist bent,

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Goeman.

**Mme Hannelore Goeman (sp.a)** *(en néerlandais).- Pourrons-nous encore poser des questions aux commissaires après avoir interrogé le Collège réuni, ou devons-nous les poser maintenant, en même temps que celles que nous adressons aux membres du Collège réuni ?*

**Mme la présidente**.- Vous pouvez regrouper vos questions.

**Mme Hannelore Goeman (sp.a)** *(en néerlandais).- S'enrichir sur le dos des pauvres est abominable, surtout en tant que socialiste. Les*

namelijk je verrijken op de kap van de allerarmsten. Er lijkt bovendien geen einde te komen aan de schandalige onthullingen over de praktijken van de heer Mayeur en mevrouw Peraïta. De voorbije dagen waren erg emotioneel geladen, zeker voor de sp.a. Ik neem aan dat iedereen zich dat wel kan voorstellen.

Het is belangrijk dat we vandaag een sereen debat kunnen voeren waarin de feiten op de eerste plaats komen. De waarheid moet worden uitgespit.

Ook wij zijn zeer blij met de oprichting van de onderzoekscommissie. De snelle reactie van het parlement juichen we eveneens toe. Daardoor krijgen we vandaag al de kans om onze eerste vragen aan het Verenigd College te stellen.

Laat het duidelijk zijn dat het genoeg is geweest! Als jonge politica zeg ik u dat het gedaan moet zijn met de oude politieke cultuur, de graaicultuur. Het is zeer erg dat de reputatie van Samusocial, en bij uitbreiding van alle mensen die zich op politiek of ander vlak engageren, wordt besmeurd. Ik las dat het personeel van Samusocial zich tegenwoordig schaamt om hun jasjes te dragen. Dat is verschrikkelijk. Ik ontmoet de teams vaak op het terrein. Het is een van de weinige organisaties die nog elke dag bezig is met zorgvoorziening voor de meest kwetsbare burgers in onze samenleving.

Daarom is het een goede zaak dat Samusocial een gewestelijk publiek orgaan wordt, dat in alle transparantie werkt en onder volledige controle van het Verenigd College staat.

Vandaag heb ik vooral enkele algemene vragen over de noodzakelijke transparantie en de werking van Samusocial, die ik aan minister Vervoort wil stellen.

Toen mevrouw Pascale Peraïta in december 2013 ontslag nam als directrice bij Samusocial om voorzitter te worden van het OCMW van de stad Brussel, werd haar contract niet verbroken. Dat kunnen we lezen op pagina zes van het rapport van de regeringscommissarissen.

Haar contract werd enkel opgeschort. Daardoor is mevrouw Peraïta officieel met verlof zonder wedde bij Samusocial sinds 16 december 2013.

*révélations sur les pratiques de M. Mayeur et Mme Peraïta n'en finissent pas. Ces derniers jours ont été émotionnellement chargés, en particulier pour le sp.a.*

*Il est important que nous puissions aujourd'hui mener un débat serein, basé sur les faits, pour rechercher la vérité.*

*Nous sommes très contents de la création de la commission d'enquête et de la réaction rapide du parlement. Cela nous permet de poser nos premières questions au Collège réuni dès aujourd'hui.*

*Cela suffit ! Il faut en finir avec cette vieille culture politique consistant à piocher dans la caisse. Il est très grave que la réputation du Samusocial, et par extension celle de toutes les personnes qui s'engagent en politique ou dans un autre domaine, soit salie.*

*C'est la raison pour laquelle le Samusocial doit devenir un organisme public régional, travaillant en toute transparence, sous le contrôle du Collège réuni.*

*Aujourd'hui, mes questions sont générales et adressées à M. Vervoort.*

*Comme indiqué en page 6 du rapport des commissaires du Collège réuni, lorsque Mme Peraïta a démissionné de son poste de directrice du Samusocial pour prendre la direction du CPAS de la Ville de Bruxelles en décembre 2013, son contrat a seulement été suspendu, et pas interrompu.*

*De ce fait, elle est officiellement en congé sans solde au Samusocial et pourrait légalement y reprendre ses fonctions. Ce serait absurde. Nous espérons que Mme Peraïta en est consciente et présentera sa démission.*

*Si elle ne le fait pas, quand sera-t-elle officiellement licenciée ? Dans la mesure où il n'y a plus de conseil d'administration, qui le fera ? Des indemnités de licenciement lui seront-elles dues ? De combien de mois de préavis ou de quelles indemnités de licenciement sera-t-il question ?*

Wettelijk gezien kan ze dus terugkeren naar haar functie bij Samusocial. Dat zou compleet absurd zijn. We hopen dan ook dat mevrouw Peraïta dat beseft en haar ontslag indient.

Als ze dat niet doet, rijzen er twee vragen. Wanneer zal mevrouw Peraïta officieel ontslagen worden? Door wie zal dat gebeuren, aangezien er geen raad van bestuur meer is? Als Samusocial haar ontslaat, is er dan een opzegvergoeding verschuldigd? Over hoeveel maanden opzegging of welke ontslagvergoeding gaat het dan?

Ten tweede horen we herhaaldelijk zeggen dat er onvoldoende controle was. Wat was de precieze opdracht van de regeringscommissarissen en de permanente afgevaardigden die voor u en voor de minister van Begroting zitting hebben in de raad van bestuur? Welke rol spelen zij in het toezicht op Samusocial?

De ordonnantie van 2006 regelt in principe de transparantie van bezoldigingen en voordelen van alle Brusselse mandatarissen. Het was een bijzonder mooi idee, maar in de praktijk stelt dat weinig voor omdat de ordonnantie niet wordt uitgevoerd. Waaraan ligt dat volgens u? Wat zult u ondernemen om het probleem te verhelpen?

Hebt u ondertussen van Brussel Gewestelijke Coördinatie van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (GOB) de jaarverslagen ontvangen over de naleving van de 150%-grens uit de ordonnantie van 2006? Wat staat daarin over Samusocial?

Laten we ook wat verder kijken. In de pers duiken nog meer verhalen op over andere instellingen die banden hadden met de stad Brussel en waar weinig transparantie heerst. Bent u als voogdijminister van plan om verdere onderzoeken te laten uitvoeren?

De Brusselse regering en het Brussels parlement werken momenteel aan een pakket maatregelen om de transparantie bij alle vzw's en instellingen die een band hebben met de overheid, te vergroten. Bent u van mening dat die ook van toepassing moeten zijn op vzw's die voor meer dan 50% door de overheid gesubsidieerd worden?

Welke bijkomende maatregelen wilt u nemen om de transparantie van het bestuur in de Brusselse

*Par ailleurs, quelle était précisément la mission des commissaires du Collège réuni et des délégués permanents qui siégeaient au conseil d'administration pour vous et pour le ministre du Budget ? Quel rôle jouent-ils dans le contrôle du Samusocial ?*

*L'ordonnance de 2006 règle en principe la transparence des rémunérations et des avantages de tous les mandataires bruxellois. C'était une belle idée, mais elle n'a jamais été mise en œuvre. À quoi est-ce dû ? Qu'envisagez-vous pour y remédier ?*

*Avez-vous reçu les rapports annuels du Service public régional de Bruxelles à propos du respect du seuil de 150% fixé dans l'ordonnance de 2006 ? Qu'y dit-on du Samusocial ?*

*La presse dénonce aussi le manque de transparence d'autres institutions ayant des liens avec la Ville de Bruxelles. Envisagez-vous de faire réaliser des études plus approfondies à leur sujet ?*

*Le gouvernement bruxellois et le parlement bruxellois travaillent actuellement à un ensemble de mesures pour améliorer la transparence de toutes les asbl et institutions liées aux pouvoirs publics. Estimez-vous qu'elles doivent aussi s'appliquer aux asbl subventionnées à plus de 50% ?*

*Quelles mesures complémentaires voulez-vous prendre pour améliorer la transparence de la gestion dans les communes bruxelloises ?*

gemeenten te vergroten?

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Cerexhe heeft het woord.

**De heer Benoît Cerexhe (cdH)** *(in het Frans).- Ik wil de commissarissen van het Verenigd College bedanken voor hun uitstekende rapport. Zoals blijkt, dachten de bestuurders van Samusocial dat ze boven de wet stonden.*

*Samusocial is een Brusselse vesting waar niemand zijn pijlen op durfde te richten. Ze eiste het monopolie op inzake daklozenzorg en slaagde erin de rest van de sector tegen zich in het harnas te jagen. Ze draaide voor 98% op overheidsgeld, maar wees elke vorm van overheidscontrole hooghartig van de hand. De grenzen inzake vergoedingen werden onbeschroomd overschreden. Bepaalde betrokkenen lieten zich schaamteloos betalen voor vergaderingen die nooit plaatsvonden. De klap op de vuurpijl was de brief waarmee advocatenkantoor Uyttendaele de regering vorige week op de hoogte bracht van het feit dat de overheid niet bevoegd is om Samusocial te controleren aangezien het zogezegd een privé-instelling is.*

*Het normbesef bij sommige mensen bij Samusocial is volledig zoek.*

*De normvervaging nam met de jaren toe, want absolute macht verzet zich tegen elke vorm van controle. Het Verenigd College boekte weliswaar vooruitgang door in 2015 een beheerscontract af te sluiten en commissarissen te benomen, maar die maatregelen volstonden niet, want de wantoestanden bleven voortduren.*

*Ik ben blij dat de regering vorige week heeft beslist om Samusocial op te heffen en een gewestelijke instelling op te richten.*

*Mijnheer De Wolf, u zou beter de hand in eigen boezem steken. Uw partij is nauw betrokken bij het bestuur van de stad Brussel. Je kunt je niet van de domme houden in het Brusselse stadhuis en plots doen alsof u het licht ziet in deze commissie.*

*U stelde in september 2015 commissarissen van het Verenigd College aan. Waarom deed u dat niet*

**Mme la présidente**.- La parole est à M. Cerexhe.

**M. Benoît Cerexhe (cdH)**.- Je voudrais tout d'abord saluer la qualité du rapport des deux commissaires du Collège réuni. Ce rapport implacable correspond malheureusement à tout ce que nous avons pu lire dans la presse ces dernières semaines : le Samusocial est une institution qui se croyait au-dessus des lois. Cette situation ne date pas hier ; elle dure depuis des années.

Le Samusocial est une citadelle bruxelloise à laquelle personne n'osait s'attaquer. Le monopole de l'activité ? Il l'a revendiquée et, partant, s'est mis tout le secteur à dos. Pas grave ! On gère l'institution sans contrôle public alors qu'elle fonctionne à 98% avec de l'argent public ? On s'en moque ! On dépasse le plafond des 150% ? Ce n'est pas grave ! On se fait payer pour des réunions qui n'ont pas eu lieu ? Peu importe ! Le clou dans ce dossier est la lettre que le gouvernement a reçue du cabinet d'avocats Uyttendaele la semaine dernière, qui affirmait que les pouvoirs publics ne peuvent exercer aucun contrôle sur cette asbl soi-disant privée.

Au sein du Samusocial, nous avons affaire à des personnes qui n'ont plus le sens de la norme.

Nous avons assisté à un estompement de la norme au fil des années, car le pouvoir absolu s'oppose à tout contrôle. Votre gouvernement a progressé dans ce dossier, avec la conclusion d'un contrat de gestion en 2015 et la désignation de commissaires du Collège réuni. Toutefois, ces mesures n'ont pas suffi, puisque la situation a perduré.

Je salue la décision prise par le gouvernement la semaine passée de procéder à la liquidation de cette association et à la création d'une institution régionale.

M. De Wolf, un peu d'introspection vous ferait du bien. Je rappelle que votre groupe est étroitement associé à la gestion de la Ville de Bruxelles. On ne peut pas être totalement aveugle à l'hôtel de ville et devenir subitement le plus clairvoyant de cette commission.

*eerder? De Inspectie van Financiën bracht al in 2013 een heleboel onregelmatigheden bij Samusocial aan het licht, denk maar aan het feit dat regels over openbare aanbestedingen werden overtreden en aan de reis naar het Spaanse Jávea die 32 medewerkers van Samusocial maakten. Kent u soms nog daklozenorganisaties die zulke reisjes voor hun personeel betalen?*

*Waarom wachtte het Verenigd College nog tot september 2015 om in actie te komen? De Inspectie van Financiën had immers al lang een aantal ernstige feiten aan het licht gebracht.*

*Mijn tweede vraag gaat over de huidige financiële toestand van Samusocial. Collega Fassi-Fihri had het al over de schulden bij de RSZ, de belastingen en het OCMW van de stad Brussel. Bevindt Samusocial zich al dan niet aan de rand van de financiële afgrond?*

*U vroeg de negentien OCMW's van het Brussels Gewest om een heleboel documenten over zitpenningen en vergaderingen over te maken. Tot voor kort was alleen het OCMW van de stad Brussel daar niet op ingegaan. Hebt u nu alle informatie ontvangen?*

*Welke rol heeft de GGC-administratie in het dossier gespeeld?*

*Hebben de commissarissen van het Verenigd College inzage gekregen in de volledige boekhouding van Samusocial?*

*Ik vraag me af of er geen sprake is van dubbele subsidiëring. Samusocial krijgt subsidies van het Brussels Gewest, maar ook van de federale overheid. Hebt u kunnen uitzoeken of bepaalde documenten tweemaal werden ingediend om subsidies aan te vragen?*

*Het is wellicht niet bij de donateurs opgekomen dat hun gift zou gebruikt worden om zitpenningen te betalen. Kent u het totale bedrag van de giften en weet u wat ermee is gebeurd?*

*Hebben de commissarissen van het Verenigd College kunnen nagaan of bepaalde praktijken, zoals de overtredingen van de wetgeving inzake openbare aanbestedingen en de organisatie van reizen naar Spanje, definitief tot het verleden*

Voici les questions que j'aimerais poser au Collège réuni.

Vous avez procédé à la désignation de commissaires de gouvernement en septembre 2015. Pourquoi ne pas l'avoir fait avant ? En effet, dès 2013, l'Inspection des finances dénonce toute une série de manquements en matière de gouvernance du Samusocial, comme le non-respect des marchés publics et un voyage organisé en Espagne à Jávea pour 32 membres du personnel du Samusocial partis se ressourcer du côté d'Alicante. C'est quand même assez particulier. Je connais peu d'institutions bruxelloises, qui plus est dans ce secteur, qui organisent des voyages de motivation ou de remobilisation pour leur personnel à Jávea.

Au moment où l'Inspection des finances dénonce toute une série de manquements et des faits aussi graves que le non-respect des marchés publics et l'organisation d'un voyage pour le personnel dans un lieu plutôt idyllique, pourquoi le Collège réuni ne fait-il rien et attend septembre 2015 pour réagir ?

La deuxième question que je voudrais poser au Collège réuni porte sur la situation financière actuelle du Samusocial. Mon collègue, Hamza Fassi-Fihri, a déjà eu l'occasion de faire état de la situation financière problématique que pourrait rencontrer le Samusocial, à savoir une dette à l'Office national de sécurité sociale (ONSS) et une dette fiscale, auxquelles s'ajouterait une dette vis-à-vis du CPAS de la Ville de Bruxelles. Votre Collège peut-il nous confirmer aujourd'hui que cette institution n'est pas au bord d'une situation financière extrêmement délicate ?

Par ailleurs, Mme la ministre, je pense que vous avez demandé aux dix-neuf CPAS de la Région bruxelloise de vous remettre toute une série de documents concernant les jetons de présence et les réunions qui s'y tiennent. Jusque récemment, un seul CPAS - à nouveau celui de la Ville de Bruxelles - n'avait pas répondu à votre demande. Pouvez-vous nous assurer aujourd'hui devant la commission que vous disposez des informations complètes ?

Quel a été le rôle joué par l'administration de la Cocom dans ce dossier, puisqu'elle est censée

*behoren?*

*Wie waren de twee permanente waarnemers? Waren ze aanwezig tijdens de vergaderingen?*

*Wij vinden het van essentieel belang dat de onderzoekscommissie de hele zaak tot op de bodem uitspit, maar ik vind vooral dat het Verenigd College alles in het werk moet stellen om de winteropvang van daklozen voor te bereiden.*

vous épauler ?

Les commissaires du Collège réuni ont-elles eu accès à toute la comptabilité de l'asbl ?

Je m'interroge sur une éventuelle double subsidiation. Le Samusocial perçoit un subside de la Région bruxelloise, mais aussi des subventions fédérales. Avez-vous pu démontrer que des pièces justificatives n'avaient pas été introduites deux fois et, ainsi, fait l'objet d'une double subsidiation ?

La question des dons non affectés me fait sourire. Il est peu probable que des donateurs aient imaginé un seul instant que leur don serait affecté au paiement de jetons de présence. De nombreuses grandes entreprises ont parrainé les actions du Samusocial. Avez-vous pu évaluer le montant des dons privés et identifier leur affectation ?

Les commissaires du Collège réuni ont-elles pu vérifier que certaines pratiques dénoncées en 2013, comme le non-respect de la législation sur les marchés publics ou l'organisation de voyages dans le sud de l'Espagne, n'étaient plus d'actualité ?

Qui étaient les deux invités permanents ? Ont-ils participé aux réunions ?

Pour nous, l'essentiel est que la commission d'enquête fasse toute la lumière sur cette affaire. Nous irons jusqu'au bout et nous prendrons le temps nécessaire pour enquêter.

Mais surtout, je demande au gouvernement de tout mettre en œuvre pour que le dispositif hivernal soit prêt à temps.

*Persoonlijk feit*

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer De Wolf heeft het woord voor een persoonlijk feit.

**De heer Vincent De Wolf (MR)** *(in het Frans).- De heer Cerexhe heeft ervoor gekozen om mij aan te vallen. Hij is trouwens nooit zuinig geweest met commentaar aan mijn adres.*

*Fait personnel*

**Mme la présidente**.- La parole est à M. De Wolf pour un fait personnel. Vous disposez d'une minute.

**M. Vincent De Wolf (MR)**.- M. Cerexhe a fait un choix. Il n'a d'ailleurs jamais été avare de commentaires à mon propos.

**De heer Benoît Cerexhe (cdH)** *(in het Frans).- Vindt u dat vervelend?*

**De heer Vincent De Wolf (MR)** *(in het Frans).- Dat komt waarschijnlijk doordat we in hetzelfde politiecollege zitten. Enerzijds beweert de heer Cerexhe dat Samusocial een ontoegankelijke vesting is, anderzijds zegt hij dat de MR op de hoogte zou moeten zijn van alle wantoestanden omdat we in de meerderheid van de stad Brussel zitten. Dat slaat toch nergens op.*

*In het licht van de vragen van de heer Cerexhe over 2015, 2016 en het gebrek aan regeringscontrole, voel ik er veel voor om hem in de oppositie te verwelkomen.*

**De heer Benoît Cerexhe (cdH)** *(in het Frans).- Iedereen wil duidelijkheid, mijnheer De Wolf. De oppositie heeft geen monopolie op transparantie!*

**De heer Vincent De Wolf (MR)** *(in het Frans).- Zeker niet, maar toen mevrouw Teitelbaum over Samusocial interpelleerde, zweeg u in alle tallen!*

*(Samenspraak)*

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Delva heeft het woord.

**De heer Paul Delva (CD&V)**.- Het rapport van de commissarissen van het Verenigd College is overduidelijk. De feiten zijn absoluut verwerpelijk. Ik sluit mij uiteraard aan bij de verontwaardiging van alle collega's.

In het bijzonder denk ik aan het personeel en de vrijwilligers van Samusocial. Zij geven vaak al vele jaren het allerbeste van zichzelf en bevinden zich nu in een zeer benarde positie.

Het gaat om een privaatrechtelijke vzw, die echter bijna uitsluitend draait op overheidsgeld en op haar domein het overheidsbeleid uitvoert. Welke controlemogelijkheden zijn er voor het gewest om dergelijke vzw's met een publieke functie te controleren?

Het is overduidelijk dat die controlemogelijkheden momenteel onvoldoende zijn. Anders waren we nooit in deze situatie beland. Ik kom daar straks

**M. Benoît Cerexhe (cdH)**.- Cela vous ennuie-t-il ?

**M. Vincent De Wolf (MR)**.- C'est probablement lié au fait que nous faisons partie du même collège de police. Soutenir, d'un côté, qu'il existe une citadelle Samusocial qui n'était pas accessible et, de l'autre, que l'on aurait dû savoir ce qu'il s'y passait puisqu'on siégeait dans la majorité à la Ville de Bruxelles est particulier !

J'ai envie de souhaiter la bienvenue à M. Cerexhe dans l'opposition, compte tenu des questions qu'il pose à propos de 2015, de 2016 et sur les absences d'intervention et de contrôle du gouvernement sur ce point.

**M. Benoît Cerexhe (cdH)**.- Nous voulons toute la clarté, M. De Wolf. L'opposition n'est pas la seule à détenir le monopole de la transparence !

**M. Vincent De Wolf (MR)**.- Certes, mais quand Mme Teitelbaum interpellait, vous étiez bien au balcon et vous n'avez rien dit pendant des années !

*(Colloques)*

**Mme la présidente**.- La parole est à M. Delva.

**M. Paul Delva (CD&V)** *(en néerlandais).- Le rapport des commissaires du Collège réuni est plus que clair. Les faits sont absolument odieux et je me joins à l'indignation de tous mes collègues.*

*Je pense en particulier au personnel et aux bénévoles du Samusocial. Ils donnent le meilleur d'eux-mêmes, souvent depuis des années, et se trouvent maintenant dans une position fâcheuse.*

*Il s'agit d'une asbl de droit privé qui fonctionne presque exclusivement avec des fonds publics et mène des politiques publiques. Comment la Région peut-elle contrôler de telles asbl ? Si les moyens de contrôle étaient suffisants, nous ne serions pas dans cette situation.*

*Les discussions d'aujourd'hui dépassent le cas du Samusocial et sont aussi valables pour d'autres asbl bénéficiant d'importants subsides à Bruxelles.*

nog op terug.

Belangrijk is dat diezelfde opmerking mutatis mutandis ook geldt voor andere aanzienlijk gesubsidieerde vzw's. De besprekingen van vandaag overstijgen het geval van Samusocial en gelden ook voor menig andere vzw in Brussel.

Controle is nog belangrijker wanneer een vzw van meerdere overheden subsidies ontvangt. Niet alleen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) kent veel subsidies toe aan die vzw's, maar ook de federale overheid doet dat. De vraag is op welke manier we die vzw's controleren. Het gaat dan niet alleen over Brusselse vzw's, maar over alle vzw's die door meerdere overheden worden gesubsidieerd.

De vraag van de heer Cerexhe of er dan sprake is van dubbele subsidiëring, is volkomen terecht. Dienen die vzw's bijvoorbeeld bij meerdere overheden facturen in? Ook daarover moet deze commissie zich de komende weken buigen.

Het is voor mij in elk geval duidelijk dat het gewest mettertijd steeds afhankelijker van Samusocial is geworden voor de uitvoering van een voor het gewest zeer belangrijk beleid. Hoe kon die afhankelijkheidsrelatie tot stand komen? Het is in elk geval overduidelijk dat ze de positie van het gewest verzwakte, terwijl ze die van Samusocial net versterkte. Maakte Samusocial daar misbruik van?

Opeenvolgende collegeleden hebben in elk geval hun tanden stukgebeten op het dossier van Samusocial. De onderzoekscommissie die nu wordt opgericht, moet paal en perk stellen aan dergelijke toestanden.

Die commissie heeft twee doelen. Om te beginnen moet ze uitzoeken wat er precies gebeurd is en hoe dat allemaal is kunnen gebeuren. Daarnaast is het ook belangrijk dat ze het college duidelijk maakt welke wijzigingen nodig zijn in wetten en andere teksten, zodat deze geschiedenis zich nooit meer kan herhalen.

Daarmee komen we op het domein van transparantie en goed bestuur. De voorbije maanden zijn er op dat vlak enkele stappen gezet. De vraag is of die voldoende zullen zijn.

*Le contrôle est encore plus important lorsqu'une asbl reçoit des subsides de plusieurs pouvoirs publics. Or, le Samusocial en reçoit aussi du gouvernement fédéral.*

*La question de M. Cerexhe relative au double subventionnement est donc tout à fait pertinente. Ces asbl présentent-elles des factures à plusieurs pouvoirs publics ? Notre commission devra aussi se pencher sur ces questions dans les prochaines semaines.*

*Il est clair qu'avec le temps, la Région est devenue de plus en plus dépendante du Samusocial pour la mise en œuvre d'une politique très importante. Cela affaiblit sa position et renforce celle du Samusocial. Comment cette relation de dépendance a-t-elle pu s'établir ? Le Samusocial en a-t-il abusé ?*

*Des membres de collèges successifs se sont cassé les dents sur le dossier du Samusocial. La commission d'enquête qui est créée devra mettre un terme à de telles situations.*

*La commission devra d'abord rechercher ce qu'il s'est passé et comment cela a pu arriver. Elle devra aussi éclairer le Collège réuni sur les changements nécessaires dans les textes, notamment législatifs, pour que cela ne se reproduise plus jamais.*

*Ces derniers mois, des avancées ont eu lieu en matière de transparence et de bonne gouvernance. Reste à savoir si elles seront suffisantes.*

*J'espère de tout cœur que les travaux de la commission permettront à la Région d'empêcher de telles aberrations à l'avenir.*

Ik hoop van harte dat de werkzaamheden van de commissie het beleid van het gewest in een richting zullen sturen waardoor zulke aberraties voortaan onmogelijk zullen zijn.

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Lootens-Stael heeft het woord.

**De heer Dominiek Lootens-Stael (Vlaams Belang)**.- Ik beperk mij voorlopig tot een aantal vragen aan het Verenigd College. Heel wat meer zaken zullen ongetwijfeld aan bod komen in de onderzoekscommissie. Het zou wel jammer zijn als niet alle erkende politieke fracties in de onderzoekscommissie zouden worden opgenomen. Een commissie die gaat over transparantie, duidelijkheid en klaarheid zou immers aan geloofwaardigheid inboeten als oppositiepartijen er geen deel van zouden uitmaken, met andere woorden als het Vlaams Belang eruit zou worden geweerd.

Waarom werd omtrent Samusocial niet vroeger de alarmklok geluid? Uit alles wat wij hier vandaag vernemen, blijkt dat het al lang duidelijk moet zijn geweest dat er onregelmatigheden waren. Het Verenigd College was in elk geval op de hoogte van de hautaine houding die de heer Mayeur aannam. Die houding is hem natuurlijk zeer eigen en typeert zijn volledige politieke loopbaan, maar het college had dit toch moeten begrijpen en had toen de alarmklok moeten luiden. Waarom is dat niet gebeurd?

Ik hoor ook van leden van de meerderheid dat de wetgeving de mogelijkheid biedt de afgewende middelen terug te vorderen. Heeft het Verenigd College daarom een klacht ingediend tegen de betrokkenen? Heeft het Verenigd College zich burgerlijke partij gesteld om de aan de gemeenschap ontstolen middelen terug te vorderen van degenen die ze onterecht in hun zakken hebben gestoken?

Alle middelen die werden ontstolen aan de gemeenschap, en niet alleen aan de gemeenschap maar aan de meest zwakken in onze samenleving, moeten volledig worden terugbetaald. Zult u uit dit dossier lessen trekken en nagaan of de middelen die andere vzw's krijgen van de overheid, rechtmatig worden aangewend?

**Mme la présidente**.- La parole est à M. Lootens-Stael.

**M. Dominiek Lootens-Stael (Vlaams Belang)** *(en néerlandais).- Je me limiterai aujourd'hui à des questions au Collège réuni. Il serait regrettable que tous les groupes politiques reconnus ne soient pas représentés dans une commission d'enquête portant sur la transparence. Elle perdrait toute crédibilité si le Vlaams Belang en était tenu à l'écart.*

*Pourquoi n'a-t-on pas sonné l'alarme plus tôt ? D'après ce que nous avons appris aujourd'hui, il devait être clair depuis longtemps que des irrégularités étaient commises. Le Collège réuni était en tout cas au courant de l'attitude hautaine adoptée par M. Mayeur, attitude qui marque toute sa carrière politique. Il aurait dû comprendre et tirer la sonnette d'alarme. Pourquoi cela n'a-t-il pas été fait ?*

*J'entends des membres de la majorité dire que la législation permet de récupérer les moyens détournés. Le Collège réuni a-t-il porté plainte contre les intéressés ? S'est-il constitué partie civile ?*

*Tout ce qui a été volé à la collectivité, et en particulier aux plus faibles, doit être remboursé intégralement. Tirerez-vous les leçons de ce dossier et vérifierez-vous si les moyens que d'autres asbl reçoivent des pouvoirs publics sont utilisés à bon escient ?*

*Les personnes dont il est clair qu'elles se sont rendues coupables d'un délit seront-elles démises de toutes les fonctions politiques qu'elles ont reçues via la Région de Bruxelles-Capitale ou le Collège réuni ? Je pense par exemple à la fonction d'administrateur exercée par M. Mayeur chez Vivaqua.*

*Le public a le droit de savoir tout ce qui se passe ici. Il est primordial de nettoyer les écuries d'Augias, et pas seulement au Samusocial.*

Zullen de betrokkenen, van wie toch als een paal boven water vaststaat dat ze zich schuldig hebben gemaakt aan misdrijven, worden ontzet uit alle politieke functies die ze hebben gekregen via het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of het Verenigd College? Ik denk bijvoorbeeld aan de bestuursfunctie die de heer Mayeur bekleedt bij Vivaqua. Hij heeft er de meest gegeerde functie van allemaal, omdat ze het best betaald wordt. Er wordt voor die functie gevochten, dat is algemeen bekend. Zult u de conclusies trekken die nodig zijn en de betrokkenen hun verantwoordelijkheden ontnemen?

Het publiek heeft het recht om alles te weten wat hier gebeurt. Het is van het grootste belang dat de augiasstal wordt uitgemest, niet enkel bij Samusocial, maar in alle gelijkaardige gevallen.

Het kan toch niet dat de zwaksten uit de samenleving onder onze ogen worden bestolen en dat wij daar enkel akte van nemen en het gewoon laten gebeuren.

Er moet dringend klaarheid worden geschept en ik herhaal dan ook mijn vraag aan de collega's van de meerderheid om een onderzoekscommissie op te richten die niemand uitsluit en waarin alle politieke fracties vertegenwoordigd zijn. Enkel zo kan de geloofwaardigheid van die onderzoekscommissie optimaal zijn.

*Il est inadmissible de laisser les plus faibles se faire voler sous nos yeux et d'en prendre seulement acte. Il est urgent de faire toute la clarté. Je rappelle ma demande de créer une commission d'enquête n'excluant personne. Ce n'est qu'ainsi que sa crédibilité sera optimale.*

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw El Bakri heeft het woord.

**Mevrouw Mathilde El Bakri (PTB*PVDA-GO!)** *(in het Frans).- Het verslag komt tot alarmerende conclusies: het ontbreken van processen-verbaal, zitpenningen uitbetaald met geld van giften en gerechtvaardigd met telefoongesprekken en de zoektocht naar gebouwen.*

*Hoe durven ze? In wat voor wereld leven ze? Moeten we de Brusselse politici eraan herinneren dat een op de drie Brusselaars een armoederisico loopt? Je vraagt je af of de strijd tegen de armoede nog wat betekent voor politici. Enkele dagen geleden herinnerde de PTB eraan dat er nog altijd geen Brussels Actieplan voor de armoedebestrijding is. Daar wachten we al drie*

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme El Bakri.

**Mme Mathilde El Bakri (PTB*PVDA-GO!)**.- Les conclusions du rapport sont alarmantes : absence de procès-verbaux permettant d'attester la tenue effective des réunions du bureau, jetons de présence justifiés "par des entretiens téléphoniques ou du travail de recherche d'immeubles", et confirmation du fait que les jetons de présence n'ont pu être prélevés que sur des dons non affectés.

Comment osent-ils ? Dans quel monde vivent-ils ? Faut-il rappeler à ces mandataires publics qu'à Bruxelles, une personne sur trois vit sous le seuil de risque de pauvreté ? C'est à se demander si le monde politique se soucie encore de la lutte contre la pauvreté. D'un côté, le PTB a rappelé, il y a

*jaar op! Degenen die zich met de armoede bezighouden, blijken doorgewinterde zakkenvullers. Ondertussen blijft de armoede in Brussel groeien, terwijl we de derde rijkste regio van Europa zijn.*

*Terwijl sommigen in de armoede verzinken, grossieren anderen in schandalen. Het houdt maar niet op! Gisteren vernamen we dat Philippe Close had "vergeten" om acht van zijn mandaten aan te geven en dat vriendendeals onder de heer Mayeur, mevrouw Onkelinx en mevrouw Peraïta hun respectieve familieleden baantjes opleverden.*

*Het is de wereld op zijn kop, want politici verrijken zich op de rug van de allerzwaksten: daklozen en medewerkers van Samusocial, van wie het merendeel onder een artikel 60-contract actief is. De verrijking gebeurt dan nog eens door giften van burgers te stelen.*

*De PS heeft echter geen monopolie op schandalen. Sommige partijen willen de situatie aangrijpen om de PS zwart te maken of de communautaire toer op te gaan, maar Samusocial, het astronomische salaris van de N-VA-Kamervoorzitter en het Publipartdossier, waarin sp.a-mandatarissen in opspraak kwamen, zijn allemaal schandalen waaruit blijkt dat het hele systeem aan hervorming toe is.*

*Het schandaal met Samusocial moet ons aanzetten tot een radicale politieke vernieuwing met meer betrokkenheid van de burger en meer democratische controle op de openbare instellingen. De PTB heeft een reeks voorstellen in die zin gedaan, waaronder de verplichting om alle mandaten en vergoedingen bekend te maken.*

*Ik vraag me af hoe het Verenigd College kan verklaren dat een fundamentele bevoegdheid als daklozensteun aan elke vorm van democratische controle ontsnapt.*

*Iedereen wist al jarenlang van de schandaalsfeer die rond de heer Mayeur en mevrouw Peraïta hangt. Al in 2013 was bekend dat Pascale Peraïta een topmanagersloon opstreek bij Samusocial. Waarom trok niemand aan de alarmbel?*

*Hoe valt het gebrek aan controle op Samusocial te rechtvaardigen? Waarom werd niet de minste*

quelques jours, que le plan bruxellois de lutte contre la pauvreté que l'on attend depuis trois années n'existe toujours pas. De l'autre, ceux qui s'intéressent à ce problème s'en mettent plein les poches. En attendant, la pauvreté ne fait qu'augmenter à Bruxelles, alors qu'il s'agit de la troisième Région la plus riche d'Europe.

Pendant que certains s'enfoncent dans la pauvreté, d'autres s'enfoncent dans le cumul des scandales. Cela n'en finit plus ! On a tous appris, hier, que Philippe Close avait "oublié" de déclarer huit de ses mandats, ou encore les révélations sur les petits arrangements entre amis chez M. Mayeur, Mme Onkelinx et Mme Peraïta, qui ont permis d'octroyer des postes aux membres de leurs familles respectives.

En fait, c'est le monde à l'envers, puisque le monde politique s'enrichit sur le dos des plus fragiles : sans-abri, travailleurs du Samusocial, etc. En effet, rappelons que les travailleurs du Samusocial sont, pour la plupart, employés sous le statut de l'article 60. L'enrichissement est également réalisé en volant les dons que les citoyens versent pour le travail réalisé quotidiennement par le Samusocial. Combien de citoyens n'ont-ils pas fait preuve de solidarité en versant une partie de leur salaire moyen pour soutenir le travail du Samusocial ? Des citoyens dont le monde politique devrait s'inspirer pour leur exemplarité.

Mais le PS n'a pas le monopole des scandales. J'entends que certains partis veulent profiter de la situation pour enfoncer le PS ou en faire un dossier communautaire. Le Samusocial, le salaire astronomique du président N-VA de la Chambre, M. Bracke, le dossier Publipart, dans lequel sont impliqués des mandataires du sp.a, sont autant de scandales qui nous indiquent que le système entier doit être réformé. Ce système permet au monde politique de s'enrichir personnellement.

Il faut tirer les leçons du scandale du Samusocial pour prendre les mesures à même de produire un renouveau politique radical, avec plus de participation citoyenne et plus de contrôle démocratique des organismes publics. Le PTB a formulé une série de propositions dans ce sens, dont l'obligation de publier tous les mandats, privés ou pas, des mandataires publics, ainsi que

*transparantie geëist van een vzw die voor 98% op overheidsmiddelen draait? Erkent het Verenigd College zijn verantwoordelijkheid in deze zaak, of op zijn minst zijn nalatigheid, om het geen medeplichtigheid te noemen?*

*De leden van de onderzoekscommissie waren al een jaar aangeduid. Hoe komt het dat het Verenigd College niet verontrust was door het feit dat het onderzoek al zo lang aansleepte? Hoe kan het dat het OCMW van Brussel-Stad als enige zijn mandaten en vergoedingen niet aangaf? Waarom is er niet eerder gekeken naar de vergoedingen en de echte werkzaamheden binnen de vzw?*

*Waarom vind je in het organigram van de Samusocial-administratie enkel PS-mandatarissen terug?*

*Steunt u de eis dat de vergoedingen teruggestort moeten worden? Hoe zult u daarvoor zorgen?*

*Steunt u het voorstel van de PTB om alle mandaten en vergoedingen van openbare mandatarissen, al dan niet privé, bekend te maken en daaraan een sanctie te verbinden als ze dat verzuimen?*

le montant des rémunérations.

Concernant la responsabilité du Collège réuni, comment se peut-il que la compétence sur une matière aussi fondamentale que l'aide aux sans-abri échappe à tout contrôle démocratique ? En l'espèce, nous avons affaire à deux mandataires, M. Mayeur et Mme Peraïta, qui sont loin d'être au-dessus de tout soupçon.

C'est un secret de polichinelle : cela fait des années que l'on connaît les scandales qui entourent ces deux personnes. En 2013, on savait déjà que Pascale Peraïta touchait un salaire de top manager au Samusocial. N'était-ce pas déjà un élément suffisant pour activer la sonnette d'alarme ?

Comment justifier le manque de contrôle sur le Samusocial, alors qu'il perçoit de plus en plus de subsides ? Pourquoi aucune transparence n'a-t-elle été exigée pour une asbl subventionnée à 98% par les pouvoirs publics ? Reconnaissez-vous, en tant que Collège réuni, votre part de responsabilité, ou à tout le moins votre négligence, sinon votre complicité, dans cette affaire ?

Concernant l'enquête en tant que telle, les commissaires étaient désignées depuis un an. Pourquoi une enquête qui dure aussi longtemps n'a-t-elle pas éveillé l'inquiétude du Collège réuni ? Pourquoi le CPAS de Bruxelles est-il le seul à ne pas avoir déclaré les mandats et rémunérations des mandataires publics ? Comment expliquer qu'il n'y ait pas eu plus tôt un regard sur les rémunérations et l'activité réellement accomplie par l'asbl ?

Concernant la composition des organes du Samusocial, pourquoi ne retrouve-t-on que des mandataires du PS au sein des organes d'administration ?

Enfin, pour ce qui est des mesures visant à empêcher que cela ne se reproduise dans le futur, soutenez-vous que ces rémunérations doivent être remboursées ? Quelles mesures comptez-vous mettre en place pour qu'elles le soient effectivement ?

Soutenez-vous la proposition du PTB consistant à rendre publics tous les mandats des mandataires publics, qu'ils soient privés ou non, ainsi que les

mandats des rémunérations, et à assortir une telle mesure de sanctions en cas de non-respect ?

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Teitelbaum heeft het woord.

**Mevrouw Viviane Teitelbaum (MR)** *(in het Frans).- We hebben nooit duidelijke antwoorden gekregen op onze vragen over het beheer van Samusocial. Wij betreuren al jaren dat het Verenigd College zonder de minste vorm van controle subsidies aan de vzw toekent. Bovendien werden die subsidies elk jaar opgetrokken en zijn ze zelfs verdubbeld sinds het begin van de regeerperiode. Meer dan de helft van de middelen voor noodhulp gaat naar Samusocial. De vzw krijgt er ook elk jaar nieuwe opdrachten bij, zoals de inventarisering van het aantal beschikbare plaatsen, die voordien door het Steunpunt Thuislozenzorg Brussel (La Strada) gebeurde.*

*Het Verenigd College lijkt het volste vertrouwen in de vzw te hebben, aangezien het haar geld en opdrachten blijft toekennen, ook al heeft zij nooit een transparant antwoord op de vragen van de commissarissen gegeven. De begroting van de vzw bestaat nochtans voor 98% uit overheidsgeld.*

*Het is tijd om dat systeem te veranderen. Vooral omdat het personeel en de vrijwilligers van Samusocial uitstekend werk verrichten, maar nu in een kwaad daglicht komen te staan door de onwaardige en onethische houding van de bestuurders.*

*Hoe ziet het Verenigd College het beheer op lange termijn van de subsidies aan de vzw's in het algemeen, en aan Samusocial in het bijzonder?*

*Sommige weldoeners zouden een brief aan de directie van Samusocial hebben gestuurd om hun ongenoegen te uiten of om hun giften in te trekken. Een aantal werknemers van Samusocial werd op straat uitgejouwd. Zal het Verenigd College onderzoeken welke impact de polemiek heeft op de uitvoering van de opdrachten? Zult u met de werknemers praten? Het is belangrijk dat u hen steunt.*

*Samusocial heeft meer dan 3 miljoen euro schulden, waaronder 2 miljoen euro bij de*

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Teitelbaum.

**Mme Viviane Teitelbaum (MR)**.- Chers collègues et chers membres du Collège réuni, je ne reviendrai pas sur les questions et interrogations de mon collègue Alain Maron ou de mon chef de groupe. Je me joins à ces questions et interrogations.

Depuis de nombreuses années, j'ai posé des questions et interpellé sur l'aide urgente, le manque d'aide structurelle, les sans-abri et le Samusocial. Ce fut le cas dernièrement encore, lors de l'examen du budget 2016.

Effectivement, les questions sur la gestion du Samusocial n'ont pas pu déboucher sur des réponses consistantes et concrètes. Nous avons regretté depuis plusieurs années que chaque année, les subsides alloués à l'asbl le soient sans aucun contrôle. En outre, les subsides alloués au Samusocial n'ont cessé d'augmenter et ont même doublé depuis le début de la législature : aujourd'hui, plus de la moitié des moyens alloués à l'accueil d'urgence le sont au Samusocial. Chaque année aussi, de nouvelles missions lui ont été attribuées, comme dernièrement encore, le comptage du nombre de places disponibles, auparavant dévolu au Centre d'appui au secteur bruxellois d'aide aux sans-abri (La Strada).

Le gouvernement semble donc faire confiance à l'asbl et avoir même une confiance totale en elle, puisqu'il continue à lui donner des sous et lui confier des missions, alors qu'elle n'a jamais répondu de manière transparente aux questions des commissaires. Son budget est pourtant constitué à 98% de deniers publics.

Je l'ai dit à maintes reprises et je voudrais le souligner : aujourd'hui aussi, il faut saluer le travail des travailleurs et travailleuses, ainsi que des bénévoles du Samusocial. Ils se voient mis en doute et questionnés à cause d'une attitude indigne et, personne n'en disconviendra, qui manque d'éthique.

*Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSV) en 500.000 euro bij de belastingen. Die informatie was al lang beschikbaar. Toch bleef het Verenigd College middelen aan de vzw toekennen zonder enige voorzorgen te nemen of een minimale controle uit te voeren.*

*Waarom heeft het Verenigd College geen maatregelen genomen bij de eerste alarmsignalen? Waarom heeft alleen de oppositie vragen gesteld?*

*Enkel de heer Colson is ons af en toe bijgetreden. De rest van de meerderheid heeft zich geen vragen gesteld en het Verenigd College heeft onze vragen nooit beantwoord.*

Toutefois, je ne comprends pas pourquoi le Collège réuni a choisi, année après année, d'augmenter les missions et les subsides de l'asbl sans jamais demander à quoi ils étaient utilisés et ce, malgré les questions parlementaires. Ce système doit être entièrement remis en cause.

Quelle est la réflexion du gouvernement sur cette gestion à long terme des subsides accordés aux asbl en général, et au Samusocial en particulier ?

Par ailleurs, il semblerait que certains donateurs et donatrices aient déjà envoyé des courriers à la direction du Samusocial pour exprimer leur mécontentement, voire pour retirer certains dons.

Nous avons également appris que certains travailleurs et travailleuses ont rapporté avoir été très récemment interpellés, voire hués, dans la rue durant l'exercice de leur mission. Le Collège réuni a-t-il inscrit à l'agenda une étude d'impact à court, moyen et long termes sur cette polémique concernant l'asbl et sur le bon déroulement de ses missions ? Une communication à destination des travailleuses et travailleurs est-elle à l'ordre du jour ? En effet, il est important qu'ils soient pris en considération et qu'ils ne soient pas laissés seuls à devoir gérer les huées des passants lorsqu'ils travaillent.

Enfin, ainsi que M. De Wolf l'a rappelé, dimanche sur les plateaux de télévision, le Samusocial a plus de 3 millions d'euros de dettes auprès de créanciers, une ardoise de 2 millions auprès de l'ONSS et de 500.000 euros vis-à-vis du fisc. Ces chiffres sont accessibles depuis longtemps. Or, le Collège réuni lui versait des fonds sans respecter le moindre principe de précaution, alors que des contrôles basiques auraient permis de voir l'existence de gros problèmes.

Pourquoi le Collège réuni n'a-t-il pas pris des mesures dès les premiers signaux d'alarme ? Pourquoi a-t-il fallu attendre si longtemps et pourquoi n'y a-t-il eu que l'opposition pour poser ces questions, qui sont d'ailleurs restées sans réponse ?

Certes, M. Colson s'est joint à nous à l'une ou l'autre reprise, mais hormis ses interventions, nous n'avons reçu aucun signe de remise en question de la majorité, et le gouvernement n'a jamais répondu

à nos questions.

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Colson heeft het woord.

**De heer Michel Colson (DéFI)** *(in het Frans).- Toen ik lucht kreeg van de affaire, was ik er helemaal ondersteboven van. Daarna voelde ik steeds meer walging. Ik vind de wantoestanden die aan het licht kwamen weerzinwekkend. Ze stralen af op het hele politieke bedrijf, maar vooral op het OCMW van Brussel-Stad en indirect op alle OCMW's, die ik steevast verdedig.*

*Ik ben gechoqueerd door het gedrag van sommige collega's: ze hebben nooit een zier gegeven om Samusocial, en nu verdringen ze elkaar voor de televisiecamera's om onbeschaamd hun mening te geven over goed bestuur.*

*Ik dank Alain Maron voor zijn werk. Ik dank ook de pers, die erover berichtte, ook al doet die berichtgeving ons pijn. Laat dat dus de conclusie zijn: de democratie werkt misschien traag en niet perfect, maar ze functioneert.*

*Kan een initiatief zoals dat van de heer Maron enkel van de oppositie komen, of zou de meerderheid er ook toe in staat zijn? Ik vroeg het me af omdat ik in 2004 ontslag nam bij Samusocial en in 2005 lid werd van het Brussels parlement. Ik heb dus tien jaar de tijd gehad om het werk van de heer Maron te doen. Toen ik de deur van Samusocial achter me dichtsloeg, wilde ik er waarschijnlijk niets meer over horen, en bovendien had ik onvoldoende informatie.*

*In de tien jaar dat mijn partij in de oppositie zat, was de partij van mijnheer Maron evenwel vertegenwoordigd in de meerderheid.*

*Als ik het goed heb, was mevrouw Huytebroeck in de vorige regeerperiode zelfs bevoegd voor Sociale Zaken. Ik geef toe dat Ecolo altijd consistent is geweest in zijn kritiek op Samusocial, maar in die tijd beschikten ook de leden van die partij niet over dezelfde informatie als nu. Toen Ecolo nog in de regering zat, besliste die onder meer om een pluralistische vereniging op te richten die de hele daklozensector moest verenigen. Dat werd het Steunpunt Thuislozenzorg*

**Mme la présidente**.- La parole est à M. Colson.

**M. Michel Colson (DéFI)**.- Je ne dirai pas que mon cœur saigne, mais lorsque j'ai découvert l'affaire, j'ai été bouleversé. C'est ensuite l'écœurement qui a prévalu. Je suis écœuré par les comportements inadmissibles qui ont été dénoncés. Ils affectent l'ensemble de la classe politique, mais surtout le centre public d'action sociale (CPAS) de la Ville de Bruxelles et, par ricochet, l'ensemble des CPAS. Or ces derniers sont des institutions menacées que je m'emploie, avec d'autres, à défendre pied à pied.

Je suis également dégoûté par l'attitude de certains de mes collègues, celles et ceux qui ne se sont jamais souciés du Samusocial et qui, soudain, jouent des coudes pour passer devant les caméras de télévision et donner leur opinion sur la bonne gouvernance, sans la moindre humilité.

Je remercie M. Alain Maron pour son travail et la presse qui l'a relayé, même si le résultat nous fait très mal. Car la démocratie, contrairement aux conclusions que d'aucuns voudraient tirer de cette affaire, fonctionne, certes mal ou lentement, mais elle fonctionne.

L'action de notre collègue n'est-elle possible que depuis les bancs de l'opposition ou peut-elle être aussi menée depuis les bancs de la majorité ? Je me suis posé la question, car j'ai démissionné du Samusocial en 2004, et je suis entré au parlement régional en 2005. J'ai donc eu dix ans pour faire ce travail effectué aujourd'hui par M. Maron. Je venais de claquer la porte du Samusocial et ne souhaitais sans doute plus en entendre parler et, de surcroît, je ne disposais pas d'informations à ce sujet.

A contrario, pendant les dix ans où nous avons siégé dans l'opposition, la formation de M. Maron était dans la majorité.

Durant la dernière législature, je crois même que Mme Huytebroeck exerçait la compétence en matière d'action sociale. Je reconnais que le groupe Ecolo a toujours été constant dans ses

*Brussel La Strada.*

*Ik ben verbaasd over wat ik nu in het commissierapport lees. Het klopt dat ik op 1 oktober 2004 ontslag heb genomen, samen met mijn toenmalige collega Anne Herscovici. Dat stond in het Belgisch Staatsblad van 23 november 2005. Jammer genoeg kan ik dat niet meer staven met bewijsstukken.*

*In het rapport lees ik dat ik nog altijd lid zou zijn van de algemene vergadering terwijl ik er van uitging dat ik ook dat mandaat had neergelegd, net als mevrouw Herscovici en wijlen Christian Lesenfants van Ecolo, die destijds OCMW-voorzitter in Schaarbeek was. De heer Lesenfants kan natuurlijk niet meer getuigen, maar ik kan u verzekeren - en ik vermoed dat mevrouw Herscovici het zal bevestigen - dat ik sinds 2004 nooit meer voor een algemene vergadering ben uitgenodigd.*

*Waarom ben ik indertijd samen met mevrouw Herscovici opgestapt bij Samusocial? Wel, in het begin hebben we hard gewerkt om de slecht functionerende Cel voor Dringende Sociale Actie (CDSA) te hervormen en te redden. Daarop richtten we Samusocial op. Dat gebeurde op pluralistische basis, onder leiding van Philippe Pivin, OCMW-voorzitter in Koekelberg. Het draaide uit op een mislukking omdat de raad van bestuur na de opstartfase niet meer samenkwam.*

*Verschillende keren heb ik naar Yvan Mayeur gebeld met de vraag de raad van bestuur samen te roepen. Telkens zei hij dat hij dat zou doen, maar het gebeurde niet. Uiteindelijk nam ik ontslag toen ik een uitnodiging ontving voor de plechtige opening van een gebouw dat ter beschikking van Samusocial werd gesteld op kosten van het Brussels Gewest. Ik zat nota bene in de raad van bestuur, maar wist van niets. Dat was voor mij de druppel.*

*Fabian Maingain zei het dit weekend nog: 'We hoeven niet te wachten tot er regels worden ingevoerd om ethisch verantwoord te handelen.'*

*Ik ben onder de indruk van het persbericht dat de daklozenorganisaties over Samusocial verspreidden. Deze mensen, die lijden onder de hele situatie met Samusocial, komen met waardige*

critiques par rapport au Samusocial mais, à l'époque, il ne détenait pas l'information non plus et une des décisions du gouvernement, portée par Ecolo, a été de créer un autre outil sur une base pluraliste en associant le secteur, ce qui me semble en effet important, une sorte de "contre-SAMU". C'était le Centre d'appui au secteur bruxellois d'aide aux sans-abri (La Strada).

J'avoue avoir été surpris en lisant le rapport des commissaires. En effet, j'ai démissionné avec mon amie et collègue de l'époque, Mme Anne Herscovici, le 1er octobre 2004. Cette démission a été actée au Moniteur belge le 23 novembre 2005. Je ne détiens malheureusement plus aucune pièce justificative par rapport à cet épisode.

Or, je lis dans le rapport que je suis toujours membre de l'assemblée générale alors que je croyais, de bonne foi, avoir démissionné des deux mandats, Mme Anne Herscovici aussi, ainsi que le malheureux Christian Lesenfants, à l'époque président Ecolo du CPAS de Schaerbeek, et décédé depuis lors. Une chose est certaine : M. Lesenfants ne peut pas témoigner. En tout cas, je certifie - et je pense que Mme Herscovici pourra le faire également - n'avoir été jamais été convoqué à une assemblée générale quelconque depuis 2004.

Pourquoi ai-je claqué la porte avec Mme Herscovici à l'époque ? Au début, nous avons accompli un vrai travail pour reconstruire et sauver l'outil existant, à savoir le Centre d'action sociale urgente (CASU), dont des équipes étaient menacées, et fonder le Samusocial. Cette amorce de discussion avait été lancée sur une base pluraliste avec, à l'époque, M. Pivin, président du CPAS de Koekelberg. Cela s'est soldé par un échec car, une fois le travail effectué, il n'y a plus eu de réunions du conseil d'administration.

J'ai téléphoné à plusieurs reprises à M. Yvan Mayeur pour lui demander de réunir un conseil d'administration. À chaque fois, il me répondait qu'il allait envoyer une convocation, mais il ne le faisait pas. Finalement, le jour où j'ai reçu un carton d'invitation m'invitant à inaugurer un bâtiment mis à la disposition du Samusocial et payé par la Région, alors que j'étais au conseil d'administration et ignorais tout de cette affaire, j'ai claqué la porte.

*oplossingen. Hopelijk wordt er naar hen geluisterd. Net als DéFI spreken zij overigens hun volle steun uit aan de medewerkers van Samusocial.*

*Ik sluit me aan bij de vragen van mijn collega's over de naleving van de inkomensgrens en over de terugbetalingen, want de Nieuwe Gemeentewet geldt ook voor mevrouw Peraïta.*

*Op de tweede bladzijde van het commissierapport wordt verwezen naar het beheerscontract, dat voor vijf jaar met Samusocial wordt afgesloten en na een jaar geëvalueerd. Zit dat evaluatierapport tussen de vele bijlagen? Heeft die evaluatie daadwerkelijk plaatsgevonden? In welke omstandigheden?*

*Er zit een ordonnantie over dak- en thuislozen in de pijplijn. Daarvoor hebben we lang en uitgebreid gepraat met de OCMW-verenigingen. Toch hebben we nog enkele bedenkingen bij de tekst die in omloop is.*

*Zou het niet opportuun zijn om La Strada en Samusocial te laten fuseren, waarbij we een coördinerend orgaan overhouden zoals gedefinieerd in de algemene beleidsverklaring van het Verenigd College?*

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Vervoort heeft het woord.

Comme le déclarait M. Fabian Maingain ce week-end : "On n'est pas obligé d'attendre les règles pour agir de manière éthique". J'en fais une position de DéFI, sans prétendre pour autant que nous ayons le monopole de la vertu.

Enfin, je tiens à saluer la qualité et la hauteur du communiqué de presse que nous avons reçu de la part des fédérations des maisons d'accueil intitulé "Samusocial, au-delà de la crise politique". Lisez-le et relisez-le ! Ces gens, qui ont pourtant souffert du rapport de force difficile avec le Samusocial, y proposent des solutions avec beaucoup de dignité. J'espère qu'ils seront entendus. Ils apportent d'ailleurs, comme DéFI, leur plein soutien aux travailleurs du Samusocial.

Je relaie, bien entendu, les questions de mes collègues relatives aux 150% et aux remboursements, car la Nouvelle loi communale concerne également Mme Peraïta, en tant que conseillère communale.

J'aimerais également vous entendre sur deux autres aspects.

Le rapport des commissaires aborde, en page deux, le contrat de gestion conclu pour une durée de cinq ans avec le Samusocial et son évaluation après un an. J’aimerais savoir si ce rapport d'évaluation figure bien parmi les nombreuses annexes. Cette évaluation a-t-elle été effectivement réalisée ? Dans quelles conditions ?

J'ai fait allusion à La Strada, au Samusocial et aux décisions qui ont été prises. Ces organismes vont maintenant rentrer dans le giron public. Une ordonnance sur le sans-abrisme est en préparation, pour laquelle vous avez mené de longues discussions et consulté les fédérations de CPAS. Nous avons néanmoins encore certaines objections sur le texte qui circule.

Connaissant les difficultés rencontrées par le Collège réuni, ne serait-il pas opportun de fusionner le Samusocial et La Strada, tout en maintenant un outil de coordination tel que défini dans la déclaration de politique générale du Collège réuni ?

**Mme la présidente**.- La parole est à M. Vervoort.

**De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College** *(in het Frans).- Het rapport van de commissarissen werd op 8 juni aan het Brussels parlement overgemaakt.*

*Er is zowel een debat ten gronde nodig over het daklozenbeleid als een debat over het beheer van Samusocial.*

*Het inhoudelijke debat is niet nieuw.*

*De huidige meerderheid heeft bepaalde keuzes gemaakt. Het is altijd gemakkelijk om achteraf te zeggen dat we bepaalde zaken hadden moeten weten, maar uit het verslag en de bijkomende informatie blijkt welk een ingenieus systeem werd opgezet om ons in het duister te houden. Ik ben net zo verontwaardigd als u bent.*

*Toen wij beslisten om de rol van Samusocial in het daklozenbeleid te versterken, hebben wij de controle opgevoerd door commissarissen aan te stellen en een beheerscontract met Samusocial te sluiten. Wij hebben bepaalde zaken niet gecontroleerd, omdat onze wettelijke controlebevoegdheid beperkt was tot de middelen die wij aan Samusocial toekenden voor de uitvoering van de opdrachten uit het beheerscontract.*

*Binnen dat kader wees niets erop dat er binnen Samusocial een systeem was opgezet om de bestuurders te vergoeden.*

*Dat brengt mij bij de middelen die de heer Smet heeft toegekend. Het gaat om een begrotingsoverdracht van ongebruikte kredieten. Dat is een techniek waar de regeringen regelmatig gebruik van maken.*

**M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni**.- Je tiens tout d'abord à préciser que le rapport des commissaires a été adressé au parlement bruxellois le 8 juin.

Comme devra le définir le périmètre de travail de la commission d'enquête, le débat se situe à plusieurs niveaux. Ce qu'a dit M. Colson est assez illustratif. Il y a, d'une part, un débat de fond sur l'approche du sans-abrisme et, d'autre part, un débat sur la gestion et la gouvernance du Samusocial.

Le débat de fond n'est pas neuf. À mon entrée en fonction au sein du gouvernement en 2013, je me souviens d'une discussion déjà très soutenue, notamment avec Mme Herscovici, et du positionnement de l'ancienne majorité sur la question.

Il y a eu ensuite le présent accord de majorité, dans lequel un certain nombre de choix ont été posés. Après, on peut toujours nous dire que nous aurions dû savoir telle ou telle chose, mais le rapport des commissaires et les éléments complémentaires qui vous seront donnés vous démontreront combien une véritable ingénierie avait été mise en place afin de faire en sorte que nous ne soyons manifestement pas avisés d'un certain nombre de choses. Telle est la réalité, qui me met tout autant en colère que vous, sachez-le.

La décision prise de renforcer le rôle du Samusocial auprès des sans-abri nous a amenés, à l'inverse d'autres niveaux de pouvoir - comme l'État fédéral, qui subventionne certaines structures sans désigner de commissaire -, à décider, étant donné la mesure de l'argent public versé, d'aller au-delà du simple contrôle de l'administration qui doit être réalisé pour l'ensemble des structures subventionnées. M. Pascal Smet et Mme Céline Fremault vous décriront dans un instant comment s'opère le travail de l'administration de la Cocom en la matière. Il s'agira donc d'aller plus loin et de prévoir un contrat de gestion à conclure entre la Cocom et le Samusocial.

Vous dire que cette demande a été fraîchement reçue est un euphémisme. Néanmoins, malgré la rudesse de la communication, nous avons tenu bon. En effet, à mes yeux et à ceux de mes

collègues, si nous voulions entrer dans cette logique et mettre en œuvre l'accord de majorité, il était incontournable de concrétiser les choses via un contrat de gestion et la présence de représentants du Collège réuni au sein de cette structure. Cela n'a pas été simple, mais nous y sommes arrivés.

Pourquoi n'avons-nous pas tout contrôlé ? Tout simplement parce que notre exigence n'était légitime que dans le périmètre des missions que nous confions au Samusocial. On peut le regretter, mais c'est ainsi. Il est toujours facile de refaire l'histoire, mais nous étions à l'époque dans le présent et dans le réel, et nous avons bien dû nous rendre à l'évidence : aller au-delà du contrôle des moyens que nous mettions à disposition du Samusocial pour mener ses missions spécifiques via le contrat de gestion n'était pas possible.

Dans le périmètre qui était le nôtre, rien ne permettait de savoir qu'un système avait été mis en place, dans l'organisation du Samusocial, pour rémunérer les administrateurs.

S'agissant de M. Smet, il est courant que l'on procède à des transferts budgétaires en fonction des soldes de crédits non utilisés. Cela se fait régulièrement dans tous les exécutifs.

**De heer Alain Maron (Ecolo)** *(in het Frans).- Waarom heeft de heer Smet toen onze vragen niet beantwoord?*

**De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College** *(in het Frans).- Hij zal dat nu doen.*

*Volgens de commissarissen werd het contract van mevrouw Peraïta opgezegd. Volgens mij is het vertrouwen tussen de werkgever en werknemer inderdaad geschonden en hoort mevrouw Peraïta niet meer thuis in de vzw.*

*De wettelijke context is bekend. De ordonnantie van 2006 is onvolledig en heeft geen betrekking op de bicommunautaire sector. Daar zijn vele redenen voor. We mogen niet vergeten dat de GGC toen nog het arme broertje was en veel minder bevoegdheden had dan nu. Op een gegeven ogenblik overwogen we zelfs om de GGC*

**M. Alain Maron (Ecolo)**.- Il aurait été bon que M. Smet réponde à nos questions à l'époque.

**M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni**.- Il le fera.

Les commissaires ont en effet découvert deux suspensions de contrat en cours concernant Mme Peraïta. Je ne peux juger de son éthique, mais selon moi, les conditions ne sont plus remplies pour garantir la confiance entre employeur et employé. Je rappelle que nous sommes soumis au droit, mais selon moi, Mme Peraïta n'a plus sa place dans le dispositif.

On connaît le contexte légal et le côté imparfait de l'ordonnance de 2006, qui ne couvrait pas le secteur bicommunautaire. Ceux et celles qui aiment refaire l'histoire et se raconter des romans - et il y a des spécialistes du genre dans cette

*af te schaffen.*

*Door die situatie zijn er gaten in de wetgeving ontstaan waar sommigen gretig gebruik hebben van gemaakt. Wij moeten die gaten zo snel mogelijk dichten via een ordonnantie die aansluit bij de ordonnantie van 2006, die we eveneens zullen aanpassen met het oog op een volledige hervorming van de regels inzake bestuur.*

*Ik bevestig dat de vergoedingen bij Samusocial niet werden meegerekend in het plafond van 150%, noch voor mevrouw Peraïta, noch voor de heer Mayeur.*

*We moeten de wetgeving aanpassen om een herhaling van dat soort situaties te voorkomen.*

*De commissarissen hebben goed werk verricht. De aanstelling van een onderzoeksrechter heeft hun onderzoeksmogelijkheden aanzienlijk ingeperkt. Wij hebben hun rapport aan de procureur des Konings overgemaakt.*

*Het heeft geen zin om politieke spelletjes te spelen en een zondebok te zoeken. We moeten vooruitkijken en samen aan een beter bestuur werken.*

commission - peuvent s'étonner du fait que nous ne l'ayons pas prévu en 2006. Les raisons diverses de cette situation sont liées à plusieurs facteurs. Sans doute le bicommunautaire n'entrait-il pas vraiment dans nos préoccupations à cette époque, et, à cet égard, je fais mon mea culpa en tant que chef de groupe. On le considérait comme le parent pauvre de la gouvernance bruxelloise, pour des raisons historiques, mais aussi parce qu'à cette époque, la Commission communautaire commune (Cocom) ne gérait pas - loin s'en faut - les matières qu'elle est amenée à gérer aujourd'hui.

Rappelez-vous le moment où l'on envisageait même de supprimer la Cocom ! Ce désintérêt peut expliquer les lacunes dans notre analyse de la gouvernance à l'époque. Ceci a permis de créer les interstices dans lesquels d'aucuns se sont engouffrés pour réaliser, à grands frais, des opérations sans paraître dans l'illégalité. Nous allons devoir corriger ces manquements au travers d'une ordonnance qui devra "se réconcilier" avec l'ordonnance de 2006, sur laquelle nous travaillons également en vue d'une réforme complète de la gouvernance dans les meilleurs délais.

Je vous confirme que les rémunérations perçues au Samusocial n'ont pas été comptabilisées dans le seuil de 150%, ni pour Mme Peraïta, ni pour M. Mayeur.

Il nous reviendra d'adapter la législation pour que de telles situations ne se reproduisent plus.

Je salue le travail des commissaires. Signalons que la justice ayant désigné un juge d'instruction, leur capacité d'enquête se trouve fortement réduite, notamment parce que des perquisitions et des saisies de documents ont eu lieu. Nous avons transmis d'initiative le rapport au procureur du Roi.

Le travail que nous devrons faire collectivement - et le Collège réuni ne faiblira pas à cet égard - consiste à aller jusqu'au bout des choses vis-à-vis du ou des CPAS, afin d'en déterminer le mode de gouvernance.

Au niveau des sans-abri et des CPAS, nous ne pouvons, en effet, nous retrouver en défaut collectivement. Mon objectif n'est pas de remonter au déluge pour déterminer qui a été le premier à

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

**Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College** *(in het Frans).- In 2015, toen Samusocial een belangrijke rol kreeg toebedeeld in de uitvoering van het meerderheidsakkoord en de middelen van de vzw werden verhoogd, leek het ons belangrijk om de controlebevoegdheid van de GGC, die de voornaamste subsidiërende overheid is, te versterken.*

*Daarom hebben we ervoor gezorgd dat er een beheercontract werd gesloten tussen het Verenigd College en Samusocial en dat er commissarissen werden aangesteld.*

*Daarnaast zijn we met een hervorming van de daklozensector gestart. De nieuwe ordonnantie werd in eerste lezing goedgekeurd en omvat verschillende controlemechanismen. Zolang de nieuwe ordonnantie niet van kracht is, vindt het Verenigd College dat het geldende beheercontract alleen betrekking mag hebben op de winteropvang.*

*U vraagt mij of het beheercontract werd nageleefd en welke problemen de commissarissen hebben ondervonden. In dat verband is het belangrijk om een aantal data te vermelden.*

*Bij brief van 23 mei 2016 werden de commissarissen voor het eerst uitgenodigd op de raad van bestuur op 27 mei. Er stonden drie punten op de agenda: het beheercontract, de eerste balans van de winteropvang 2015-2016 en de toekomstige werking van een gebouw aan de Poincarélaan. Bij de oproepingsbrief was geen enkel document gevoegd.*

*Op 3 november 2016 werden de commissarissen uitgenodigd op een tweede vergadering van de raad van bestuur op 14 november, waarop een aantal praktische punten en de financiering van de winteropvang zouden worden besproken.*

fauter, de s'adonner au petit jeu politique de pointer du doigt l'un ou l'autre. Cela n'a aucune importance. Nous devons regarder devant nous et construire ensemble l'exemplarité.

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Fremault.

**Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni**.- Je vais répondre aux questions posées, refaire quelques rétroactes et donner des informations probablement neuves. M. Pascal Smet complétera mon intervention ensuite.

Je vais rappeler ce que j'ai dit il y a deux semaines dans cette même enceinte. Dès 2015, et eu égard au rôle important que le Samusocial se voit accordé par les accords de majorité et le renforcement de ses moyens, il nous a paru important de raffermir la capacité de suivi du principal pouvoir subventionnant, la Cocom. Je vais vous expliquer comment.

Dès 2014, nous avons demandé et obtenu la mise en place de deux outils de régulation :

- la conclusion du fameux contrat de gestion dont on parle beaucoup, qui n'existait pas auparavant, et qui a été signé en janvier 2016 ;

- la nomination de commissaires, représentants des ministres ici présents.

Nous avons parallèlement - c'est important de le souligner - entrepris une réforme du secteur du sans-abrisme, via une nouvelle ordonnance qui modifie le dispositif de 2002. M. Smet vous expliquera ce qui a été décidé en termes de renforcement du contrôle à travers l'adoption de la première lecture de ce texte. M. Colson l'évoquait d'ailleurs.

Grâce à cette ordonnance, toute une série de mécanismes de régulation seront mis en place. Nous n'allons pas les analyser in extenso aujourd'hui, mais il faut retenir qu'en attendant l'entrée en vigueur de la nouvelle ordonnance, telle que déjà adoptée en première lecture au gouvernement, le Collège réuni a estimé que ce contrat de gestion devait couvrir et réguler les missions du Samusocial en lien avec son plan

*Op 4 november richtten de twee commissarissen een brief aan de voorzitter om een kopie van het huishoudelijk reglement en een planning van de vergaderingen van de raad van bestuur te ontvangen. Die brief werd nooit beantwoord.*

*Bij brief van 10 november werd meegedeeld dat de vergadering van 14 november werd uitgesteld omdat er niet voldoende leden aanwezig konden zijn.*

*Op 29 november werden de commissarissen per e-mail uitgenodigd op de vergadering van 30 november. Tijdens die vergadering vroegen de commissarissen nogmaals om het huishoudelijk reglement en de kalender van de vergaderingen mee te delen. Die vraag werd niet in de notulen opgenomen en is zonder gevolg gebleven.*

*Op 24 januari 2017 werden de commissieleden bij brief verwittigd dat de vergadering van 20 januari, die de dag voordien werd afgelast omdat een aantal leden niet aanwezig kon zijn, werd verschoven naar 14 februari.*

*De commissieleden hadden geen oproepingsbrief voor de vergadering van 20 januari ontvangen, noch de brief van 19 januari met de mededeling dat de vergadering werd uitgesteld. In de oproepingsbrief voor de vergadering van 14 februari werd geen agenda vermeld.*

*Op 10 februari stuurde mijn commissaris een e-mail naar de voorzitter van de raad van bestuur met de vraag om op de vergadering van 14 februari een document in te dienen met de naam en voornaam van alle leden van de raad van bestuur en van de uitvoerende organen, samen met een lijst van hun functies en van al hun vergoedingen en voordelen.*

*De notulen van de vergadering van 30 november werden pas op 14 februari, de dag van de volgende raad van bestuur, per e-mail verstuurd. De e-mail bevatte geen agenda van de vergadering. De commissaris antwoordde per e-mail dat ze opmerkingen had over die notulen, die laattijdig werden verstuurd en geen vermelding maakten van haar vraag over het huishoudelijk reglement. Ze verwittigde de leden van de raad van bestuur ervan dat ze twee punten op de agenda zou plaatsen. Een van die punten betrof de*

hivernal. Il a également élaboré ce contrat de gestion, la première étape la plus importante en matière de contrôle de gouvernance. C'est, à n'en point douter, ce qui nous amène ici aujourd'hui.

Comment l'exécution du contrat de gestion a-t-elle fonctionné et quelles ont été les difficultés rencontrées par les commissaires ? Pour répondre à ces questions, je vais reprendre une série de dates, car c'est important.

Par un courriel daté du 23 mai 2016, les commissaires ont été invitées à un premier conseil d'administration programmé le 27 mai. Trois points figuraient à l'ordre du jour :

- une présentation du contrat de gestion conclu avec la Commission communautaire commune (Cocom) ;

- une présentation du premier bilan du dispositif 2015-2016 ;

- un point sur le fonctionnement futur d'un bâtiment sis boulevard Poincaré.

Aucun document ne figurait en annexe de la convocation.

Les commissaires ont été convoquées, le 3 novembre 2016, à une deuxième réunion du conseil d'administration, initialement fixée au 14 novembre. L'ordre du jour avait trait à des informations pratiques et au financement du dispositif hivernal.

Le 4 novembre, les deux commissaires ont pris l'initiative d'adresser conjointement un courrier écrit au président pour obtenir une copie du règlement d'ordre intérieur et un calendrier estimé des réunions du conseil d'administration à compter de la mise en œuvre du Plan hiver 2016-2017. Les commissaires n'ont jamais reçu de réponse à ce courrier.

La réunion du conseil d'administration convoquée le 14 novembre a été reportée sine die par un courriel du 10 novembre, au motif d'un nombre trop élevé d'indisponibilités à la date fixée. Le conseil d'administration, en ce compris les commissaires, a été à nouveau convoqué par un courriel du 29 novembre pour le 30 novembre, soit

*lijst met de namen, functies en vergoedingen van de leden van de raad van bestuur.*

*Zoals de commissarissen in hun verslag hebben vermeld, heeft de vzw geweigerd om die informatie prijs te geven, zogezegd omdat ze een privévereniging is en de gevraagde informatie onder het privacyrecht valt.*

*De bepalingen van het beheercontract met betrekking tot de vergaderingen van de raad van bestuur werden niet nageleefd. Volgens het beheercontract moeten de commissarissen worden uitgenodigd op de raden van bestuur waarop punten worden besproken met betrekking tot de noodopvang van daklozen en de coördinatie ervan in het kader van de winteropvang en moeten alle partijen de agenda ontvangen.*

*Dat is niet wat er is gebeurd.*

*Uit de documenten die de voorzitter van de vzw op 2 juni aan de commissarissen heeft overhandigd en de nieuwe documenten die de directie van Samusocial begin deze week heeft meegedeeld, blijkt dat de beheersorganen van Samusocial sinds de ondertekening van het beheercontract aparte vergaderingen en zelfs spookvergaderingen heeft georganiseerd waarop de commissarissen werden uitgenodigd.*

*Die vergaderingen vonden plaats naast de gewone vergaderingen van de raad van bestuur, waarop de commissarissen niet werden uitgenodigd, maar waarop de winteropvang systematisch aan bod kwam. Bovendien hebben de commissarissen nooit de volledige agenda's van die vergaderingen ontvangen.*

*Aangezien de commissarissen geen antwoord hadden gekregen op hun verzoek om informatie over de vergoedingen van de bestuursleden, heb ik zelf op 22 februari 2017 een brief aan de voorzitter van de raad van bestuur gericht. Het is in antwoord op die brief dat ik heb vernomen dat het jaarbudget 60.000 euro bedraagt en de zitpenning 140 euro bruto.*

*In de brief deelde de voorzitter mij ook mee dat hij om privacyredenen geen informatie zou geven over de bedragen die individueel werden ontvangen en over de identiteit van de*

le lendemain.

Le 30 novembre, la commissaire du Collège réuni que j'ai désignée a rappelé avoir demandé, par lettre du 4 novembre adressée au président, la communication du règlement d'ordre intérieur et un calendrier des réunions. Cette nouvelle demande n'a pas été mentionnée au procès-verbal de la séance et est restée sans effet.

Le 24 janvier 2017, les commissaires ont été averties par courrier du fait qu'un conseil d'administration relatif au dispositif hivernal, convoqué pour le 20 janvier et annulé la veille, était reporté au 14 février, toujours pour raison d'indisponibilité de certains membres.

Vous aurez noté qu'aucune des deux commissaires du Collège réuni n'avait reçu le courrier initial de convocation à la séance du conseil ainsi fixée le 20 janvier, ni celui du 19 janvier annonçant son report. Ce n'est que le 24 janvier qu'elles furent informées par ce nouveau courriel de convocation pour le 14 février. Cette convocation ne comportait aucun ordre du jour et aucune annexe.

Le 10 février dernier, la commissaire du Collège réuni mandatée par mes soins a adressé au président du conseil d'administration un courriel en ces termes : "Dans un souci de bonne gouvernance, à la demande du Collège réuni de la Cocom, je vous remercie de bien vouloir déposer au prochain conseil d'administration se tenant le 14 février un document comprenant la liste des noms et prénoms de chacun des membres du conseil d'administration et des personnes faisant partie des organes exécutifs, accompagnée de la liste de leurs fonctions et de l'ensemble des rémunérations et avantages qui leur sont octroyés".

Le procès-verbal de la séance du 30 novembre fut envoyé par courriel le jour même de la réunion du conseil d'administration, soit le 14 février, sans qu'aucun ordre du jour ne soit communiqué aux commissaires. La commissaire que j'ai désignée a réagi en signalant, par retour de courriel, qu'elle avait des remarques à formuler à l'égard de ce procès-verbal, qui faisait l'objet d'un envoi tardif et qui ne faisait, en outre, pas référence à sa demande, notamment de communication du règlement d'ordre intérieur, telle que formulée par

*begunstigden. Hij preciseerde voorts dat de vergoedingen werden betaald uit privémiddelen en niet met overheidssubsidies.*

*Daarnaast hebben we de inspectie van de GGG gevraagd om te controleren of de vereniging voor 2015 bewijsstukken had ingediend met betrekking tot zitpenningen of andere vergoedingen van de bestuursleden. Dat was niet het geval.*

*Tot slot hebben wij op 30 maart een vergadering georganiseerd met de voorzitter van de raad van bestuur van Samusocial, de regeringscommissaris en mijn adjunct-kabinetschef, waarin we opnieuw om bijkomende informatie hebben gevraagd, maar zonder succes.*

*Zoals ik op 31 mei in het kader van de interpellatie van de heer Maron heb geantwoord, was ik net zoals u verbaasd over de hoogte van de bedragen. Geen enkele andere organisatie voor armoedebestrijding keert zulke hoge vergoedingen uit aan haar bestuurders.*

*Op 1 juni verklaarden de gedelegeerd bestuurder en de voorzitter van Samusocial in Le Soir dat ze het recht hebben om uitkeringen te ontvangen die betaald worden door privégiften.*

*Dat artikel bracht een stortvloed aan reacties teweeg en leidde ertoe dat de minister-president snel de twee commissarissen een bijzondere opdracht gaf, zodat er snel duidelijkheid kwam over de bezoldigingen van de bestuurders. Het interview in Le Soir zorgde er uiteindelijk voor dat de hele raad van bestuur van Samusocial ontslag nam. De regering nam op 8 juni akte van de verslagen van de commissarissen.*

*De vraag of Samusocial de middelen van de GGC correct inzet, duikt vandaag niet voor het eerst op. Een in 2013 bestelde audit van de Inspectie van Financiën leidde al tot een aantal wijzigingen in de controle door de administratie.*

*We hebben de financiële dienst van de GGC gevraagd om verslag uit te brengen over de rekeningen en documenten die Samusocial sinds 2014 indiende. Dat leverde het volgende op.*

*Ten eerste variëren de controles op de uitgaven van Samusocial naargelang het om een*

écrit le 4 novembre 2016 et oralement en séance du conseil du 30 novembre.

Ne disposant toujours pas de l'ordre du jour de la réunion se tenant le jour même, elle a également avisé les membres du conseil d'administration qu'elle déposerait deux points en divers. Il s'agissait notamment de réitérer, lors de ce conseil d'administration, la demande qu'elle avait formulée par écrit le 10 février 2017 pour obtenir la liste des administrateurs, le détail de leurs fonctions et des rémunérations leur étant octroyées à ce titre.

Comme les commissaires du Collège réuni l'ont mentionné dans leur rapport, une fin de non-recevoir leur fut opposée au motif que l'asbl était privée et que les informations sollicitées relevaient du droit à la protection de la vie privée et des données à caractère personnel.

Outre ces considérations, j'attire votre attention sur le caractère irrégulier, au regard des dispositions stipulées par le contrat de gestion, du mode organisationnel des réunions du conseil d'administration à compter de la nomination des deux commissaires du Collège réuni.

En sa page 8, au point 6, le contrat de gestion prévoit que les commissaires du Collège réuni et les invités permanents siégeront lors des conseils d'administration de l'asbl où des points concernant l'accueil d'urgence des sans-abri et sa coordination dans le cadre exclusif du dispositif hivernal visé par le présent contrat de gestion, figureront à l'ordre du jour. Par ailleurs, l'ensemble des parties recevra les ordres du jour complets.

Il résulte, d'une part, que les commissaires du Collège réuni devaient recevoir les ordres du jour complets des conseils d'administration où des points relatifs au dispositif hivernal étaient abordés et, d'autre part, que leur mission effective était d'assister aux séances ordinaires du conseil d'administration, pour autant qu'y figure à l'ordre du jour l'un ou l'autre point ayant trait au dispositif hivernal et à sa coordination.

Or, des pièces qui ont été fournies le 2 juin aux commissaires par le président de l'asbl, ainsi que des nouvelles pièces qui ont été communiquées au début de cette semaine par la direction du

*gesubsidieerde activiteit gaat die via erkenning of via een jaarlijks subsidiëringsbesluit wordt gefinancierd. In het eerste geval gelden er striktere regels. De erkenningen van Samusocial zijn echter forfaitair, wat betekent dat in dit geval de controle niet van toepassing is op de afstemming van de middelen op de opdrachten, maar op de ingediende kosten en op de niet-overschrijding van het maximale forfait.*

*Volgens het verslag van de administratie is het dossier van Samusocial erg volledig in vergelijking met andere gereglementeerde diensten. Het gaat om een lijst met alle kosten per project, de individuele uitgaven en de inkomsten. Het dossier over de erkenning van 2015 omvat alleen al 760 documenten. In 2016 waren het er meer dan 1.100.*

*Ten tweede wijzen de GGC-diensten erop dat er sinds de eerste audit van de inspectie geen uitwassen meer werden vastgesteld op het vlak van nutteloze uitgaven. Met andere woorden, uitgaven zoals de reis naar Spanje of buitensporige restaurantkosten lijken niet meer aan de orde.*

*Na de analyse van de in aanmerking komende kosten, wordt het niet-gerechtvaardigde en ongebruikte deel van de subsidies teruggestort naar de GGC-begroting. Dat gebeurt sinds 2015, met een terugbetaling van meer dan 1 miljoen euro.*

*Ten derde verklaren de GGC-diensten dat de opmaak van de dossiers voldoet. Uit de analytische boekhouding blijkt duidelijk voor welke projecten kosten worden gemaakt volgens de financierings- en de erkenningsbesluiten.*

*Ten vierde is de administratie van mening dat de bepalingen in het nieuwe ontwerp van ordonnantie de inspectie en controle van haar kant vereenvoudigen. De uitbreiding van de erkenning van de opdrachten die daadwerkelijk worden uitgevoerd, maken analyse en controle van de samenhang tussen middelen en resultaten mogelijk.*

*De vijfde opmerking van de administratie gaat over punten die voor verbetering vatbaar zijn. Zo wordt duidelijk dat de huidige controle het niet*

Samusocial, il apparaît que les organes de gestion du Samusocial organisaient depuis la conclusion du contrat de gestion des réunions distinctes, voire fantoches, où étaient invitées les commissaires du Collège réuni. Ces réunions avaient lieu en marge des réunions ordinaires du conseil d'administration, auxquelles elles n'étaient pas convoquées, mais où des points relatifs au dispositif hivernal étaient systématiquement traités.

Ces séances distinctes du conseil d'administration, qui avaient lieu en l'absence des commissaires du Collège réuni et les autres, intitulées "C.A. hivernal", tenues en leur présence, étaient organisées dans la foulée immédiate les unes des autres, et parfois même au cours de la même journée. En outre, les commissaires du Collège réuni n'ont aucunement reçu les ordres du jour complets de ces réunions, comme le commande le contrat de gestion.

Il convient également de revenir sur ce qui a été débattu il y a quinze jours en matière de démarches concrètes entreprises pour faire la lumière sur la question des rémunérations des administrateurs. Comme expliqué le 31 mai dans cette commission, toute une série d'actes ont été posés pour obtenir le plus d'informations objectives possible.

Les commissaires n'ayant pas obtenu de réponse à leur demande de disposer des éventuelles rémunérations des administrateurs, j'ai adressé un courrier le 22 février 2017 au président du conseil d'administration, pour obtenir le maximum d'éléments d'information, d'autant qu'une question écrite me demandait également ces informations. C'est en réponse à ce courrier que le montant de 60.000 euros annuel m'a été révélé, ainsi que le montant de 140 euros brut en jeton de présence.

Dans sa réponse écrite, et au nom du respect de la vie privée, le président du conseil d'administration m'a signifié également son intention de ne pas m'informer, ni des montants individuellement perçus, ni de l'identité des bénéficiaires. Il a précisé également que les fonds mobilisés pour les rémunérations avaient des origines privées et qu'aucune subvention publique n'avait été utilisée à cette fin.

*mogelijk maakt om gegevens te kruisen met andere subsidiërende overheden. In de toekomst wordt de hele lijst met bewijzen vereist om eventuele dubbele financiering te controleren.*

*De regering heeft beslist om een audit te laten uitvoeren en de Inspectie van Financiën zal zich onder andere over de dubbele financiering buigen. Er zijn wat dat betreft contacten met de federale overheid.*

*De GGC zou ook de volledige jaarlijkse balans en de verlies- en winstrekeningen willen inkijken.*

*De administratie wijst in haar zevende opmerking op het feit dat ze geen mogelijkheid heeft om de werkelijke levering van de prestaties te controleren. Dat geldt echter voor de hele sector.*

*De administratie bevestigt formeel dat ze geen sporen van de betaling van zitpenningen heeft gevonden.*

Parallèlement à ces deux premières démarches, nous avons demandé aux services d'inspection de la Cocom de vérifier qu'aucune pièce justifiant les frais de 2015 de l'asbl n'était en lien avec des jetons de présence ou d'autres formes de rémunération des administrateurs. Ces services ont confirmé que c'était le cas. Aucune pièce de ce type n'a été introduite par le Samusocial pour l'année comptable 2015.

Nous verrons par la suite plus en détail quelles sont les procédures mises en œuvre par le conseil d'administration de la Cocom pour effectuer ce contrôle depuis 2014.

Enfin, une réunion a eu lieu le 30 mars entre le président du conseil d'administration du Samusocial, la commissaire désignée par mes soins et mon chef de cabinet adjoint, pour réitérer notre demande d'informations supplémentaires, sans succès.

Lors de ma réponse à l'interpellation du député Alain Maron du 31 mai, j'ajoutais ceci : "Je voudrais souligner que, lors de la réception de ma part des informations du président du conseil d'administration du Samusocial relatives aux rémunérations des administrateurs, j'ai été plus que surprise - comme vous - par l'importance des montants. Il n'existe en effet aucun autre exemple d'organisation active dans le domaine de la grande précarité ou du social qui prévoie des rétributions aussi importantes pour ses administrateurs. Si votre hypothèse d'une rémunération conséquente d'un membre du conseil d'administration devait s'avérer fondée, il semblerait dès lors nécessaire de se questionner sur les autres formes de salaires ou compensations financières perçues par cette même personne pour d'autres mandats qu'elle exercerait au sein d'autres instances publiques".

La teneur de ma réponse et des débats qui ont suivi a été reprise dans les médias le jour même, le mercredi 31 mai. Le lendemain, le 1er juin, l’administratrice déléguée du Samusocial, ainsi que son président, ont été interviewés dans le journal Le Soir. Ils ont répliqué en affirmant leur droit à percevoir des rémunérations via des fonds issus de dons privés.

L'article suscite des réactions en chaîne et pousse le ministre-président à confier très rapidement une

mission spéciale aux deux commissaires, afin que toute la lumière soit faite sur les rémunérations des administrateurs. L'interview dans Le Soir a comme effet d'amplifier la crise et déclenche une série d'événements qui vont notamment conduire à la démission de l'ensemble du conseil d'administration du Samusocial. Le gouvernement a pris acte de la teneur des rapports des commissaires le 8 juin, et son contenu vous a été présenté.

La question du bon usage des subventions de la Cocom par le Samusocial ne se pose pas pour la première fois aujourd'hui. Un audit demandé en 2013 à l'Inspection des finances avait émis une série de recommandations. Ces recommandations ont eu un impact sur les modalités du contrôle exercé par l'administration en matière de pièces éligibles.

Nous avons demandé au service financier de la Cocom de produire un rapport sur les comptes et justificatifs du Samusocial depuis 2014. Le rapport, très circonstancié, révèle les éléments suivants.

Premièrement, les contrôles des dépenses de l'asbl Samusocial varient selon qu'il s'agit de financer une activité subventionnée via agrément ou par arrêté de subventionnement annuel de type initiative. Dans le premier cas, le cadre réglementaire est plus strict. Cependant, les agréments de l'asbl Samusocial sont de type forfaitaire, ce qui signifie que, dans ces cas, le contrôle ne s'applique pas à l'adaptation des moyens aux missions, mais au respect de l'éligibilité des frais et au non-dépassement du forfait maximal prévu.

Selon le rapport de l'administration, le dossier de l'association est très complet, comparé à ceux de la plupart des autres services réglementés. Le fichier se compose d'une liste de tous les frais, projet par projet, avec bulletins de paie, montants individuels et recettes. Le dossier relatif à la partie agrément 2015 constitue à lui seul 760 pièces. En 2016, le dossier comprend plus de 1.100 pièces.

Deuxièmement, les services de la Cocom signalent que, depuis le premier audit de l’Inspection, plus aucun excès en termes d’utilité des frais n’a été signalé. En d’autres termes, les dépenses

dénoncées par le passé, comme les voyages de formation en Espagne ou des frais de bouche incongrus, ne semblent plus de mise. De manière générale, l'opportunité des frais n'est pas douteuse.

Il faut remarquer qu'après analyse des frais éligibles, la partie de la subvention non justifiée et non utilisée est rétrocédée au budget de la Cocom. C'est le cas depuis 2015, avec une sous-utilisation, rétrocédée, supérieure à un million d'euros.

Troisièmement, eu égard à la taille des dossiers à contrôler, les services de la Cocom déclarent que la qualité de la présentation est satisfaisante. En particulier, la comptabilité est analytique, dans le sens où l'on peut identifier les projets auxquels les frais sont affectés grâce à des distinctions précises, selon les arrêtés de financement et les agréments.

Quatrièmement, l'administration estime que les nouvelles dispositions prévues dans le projet de nouvelle ordonnance vont simplifier l'exercice de sa fonction d'inspection et de contrôle. En particulier, l'extension des agréments à l'ensemble des missions effectivement mises en œuvre permettra une analyse et un contrôle de la cohérence entre moyens engagés et missions accomplies.

La cinquième remarque de l'administration concerne les points améliorables. Il est ainsi précisé que le mode de contrôle actuel ne permet pas de croiser les informations avec les autres pouvoirs subsidiants. À l'avenir, la liste complète de toutes les pièces justificatives sera exigée, afin d'effectuer un contrôle d'éventuels doubles financements.

Signalons qu'un audit financier a été décidé par le gouvernement et que l'Inspection des finances va se saisir, entre autres points, de cette question. Les contacts avec le niveau fédéral sont effectifs.

Toujours dans les points améliorables, la Cocom souhaiterait disposer de comptes - bilan et comptes de pertes et profits annuels - plus détaillés et non synthétiques.

L'administration signale dans sa septième remarque qu'elle ne dispose d'aucun moyen de contrôle de la réelle exécution des fonctions de

travail, c'est-à-dire des prestations effectives. Cependant, ce point s'applique à l'ensemble du secteur.

Enfin, l'administration confirme formellement l'absence de toute trace de paiement de jetons de présence. Il n'y a aucune trace de ceux-ci dans les pièces éligibles ou dans les relevés bancaires en lien avec les fonds de la Cocom.

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Smet heeft het woord.

**De heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College**.- Samusocial is geen gewestelijke vzw. We hebben het niet over een parastatale, een afdeling van het gewest of een gewestelijke instelling, maar wel over een vzw die niet onder het klassieke toezicht van het gewest valt.

Bovendien wordt Samusocial gefinancierd door de federale overheid, op basis van overeenkomsten tussen die overheid en de vzw voor de uitvoering van bepaalde opdrachten. Het is dan ook de taak van de federale overheid om na te gaan of die opdrachten volgens de voorwaarden zijn uitgevoerd.

Daarnaast ontvangt Samusocial ook middelen van het Brussels Gewest. Het gaat om aanzienlijke bedragen, die in de miljoenen euro lopen. Het bedrag verdubbelde tijdens deze regeerperiode tegenover de vorige regeerperiode. Net omdat we de middelen voor de vzw aanzienlijk hebben verhoogd, hebben we ook een beheerscontract met de regeringscommissarissen gesloten.

*(verder in het Frans)*

*Zo dadelijk antwoord ik op de vraag van de heer Maron over het afsluiten van die beheerscontracten.*

*(verder in het Nederlands)*

Ik heb altijd het onderscheid gemaakt tussen de operationele werking en de administratief-politieke werking van Samusocial. Dat zijn twee verschillende zaken. Ook de verenigingen hebben gisteren in hun brief nog heel duidelijk onderstreept dat het werk dat de driehonderd

**Mme la présidente**.- La parole est à M. Smet.

**M. Pascal Smet, membre du Collège réuni** *(en néerlandais).- Le Samusocial n'est ni un parastatal, ni une institution régionale, mais une asbl qui n'est pas sous la tutelle classique de la Région.*

*De plus, le Samusocial est financé par le gouvernement fédéral, avec lequel il a passé des accords pour effectuer certaines missions. Il incombe donc au gouvernement fédéral d'examiner si ces missions ont été accomplies dans les conditions fixées.*

*À côté de cela, le Samusocial reçoit aussi des moyens considérables de la Région. Comme nous les avons multipliés par deux par rapport à la précédente législature, nous avons aussi conclu un contrat de gestion avec les commissaires du gouvernement.*

*(poursuivant en français)*

Je répondrai tout à l'heure à la question de M. Maron relative à la conclusion de ces contrats de gestion.

*(poursuivant en néerlandais)*

*J'ai toujours fait la distinction entre le fonctionnement opérationnel et le fonctionnement politico-administratif du Samusocial. Rien n'indique qu'il puisse y avoir un problème de fonctionnement opérationnel, comme en témoigne la lettre envoyée hier par les associations. Elle soulignait la qualité du travail quotidien du personnel du Samusocial. Par contre, le fonctionnement politico-administratif n'a pas été optimal l'année dernière.*

personeelsleden van Samusocial dagelijks verrichten, uitstekend is. Er zijn dus geen aanwijzingen dat er een probleem is met de operationele werking. De administratief-politieke werking is iets anders. Die verliep het afgelopen jaar niet optimaal, zoals ik straks zal toelichten.

*(verder in het Frans)*

*Tijdens de regeringsonderhandelingen hebben we het daklozenbeleid ter sprake gebracht omdat we het onaanvaardbaar vonden dat er mensen op straat moeten slapen.*

*We mogen echter niet alleen dringende noodhulp bieden tijdens de winter: we willen ook structurele oplossingen.*

*Tijdens de vorige regeerperiode waren de beleidsverantwoordelijken elk jaar weer aan het kibbelen over de winteropvang en bleven de daklozen in de kou staan.*

*(verder in het Nederlands)*

We hebben toen besloten dat niet meer toe te laten.

Onze absolute prioriteit is voldoende bedden ter beschikking te kunnen stellen van de daklozen in de winter. Om dat te kunnen realiseren, hebben we het aantal bedden enorm moeten uitbreiden. Daardoor moesten we ook de financiering optrekken en zo kwamen we tot een beheercontract.

Tijdens de vorige regeerperiode kreeg Samusocial ook al ongeveer 10 miljoen euro. Toen gebeurde dat met een eerder klassieke overeenkomst, zonder beheercontract.

Ik verkeerde altijd in de waan dat Samusocial een publieke vzw was. De eerste keer dat ik hoorde dat het een private vzw is, was toen we over het beheercontract aan het onderhandelen waren. Het was Yvan Mayeur zelf die me dat zei in het stadhuis tijdens een zeer moeilijke vergadering, wat ook blijkt uit het verslag.

Ik stond perplex. Ik dacht immers dat het een publieke vzw was, omdat de voorzitter van het OCMW en de burgemeester in de raad van bestuur

*(poursuivant en français)*

Comme le ministre-président l'a indiqué, lors des négociations gouvernementales, nous avons soulevé la question du sans-abrisme à Bruxelles car nous estimions qu'il était intolérable que des personnes n'aient d'autre choix que de dormir dans la rue toute l'année, surtout en hiver.

Mais il n'était pas seulement question d'offrir une aide humanitaire en hiver. Nous plaidions également pour la mise en place de solutions structurelles. Or, nous sommes entrés en fonction en juillet 2014, et la période hivernale qui approchait était prioritaire.

Je rappelle que, sous la législature précédente, des responsables politiques se chamaillaient chaque année à ce sujet et des gens passaient l'hiver dans la rue.

*(poursuivant en néerlandais)*

*Pour que cela n'arrive plus, nous avons décidé qu'il était prioritaire de mettre suffisamment de lits à disposition des sans-abri en hiver. Nous avons donc dû augmenter considérablement le nombre de lits et le financement, ce qui nous a amenés à conclure un contrat de gestion.*

*Lors de la législature précédente, le Samusocial recevait aussi déjà environ dix millions d'euros, mais avec une convention classique et sans contrat de gestion.*

*J'ai toujours cru à tort que le Samusocial était une asbl publique, parce que la présidente du CPAS et le bourgmestre siégeaient au conseil d'administration, parce que l'asbl recevait beaucoup d'argent public et parce qu'elle se chargeait d'une mission de la Ville de Bruxelles. Ce n'est qu'à l'occasion d'une réunion de négociation houleuse du contrat de gestion que j'ai appris de la bouche de M. Mayeur lui-même qu'il s'agissait d'une asbl privée. Cela figure au compte rendu de la réunion.*

*(poursuivant en français)*

Si je ne vous ai pas répondu clairement à l'époque, M. Maron, c'est parce que nous avons eu d'énormes conflits avec les responsables du

zitting hebben, omdat de vzw veel overheidsgeld ontvangt en omdat ze zich bovendien bezighoudt met een materie die de corebusiness van de stad Brussel is, namelijk de daklozen onderdak verschaffen en verwijzen naar de bevoegde diensten.

Die periode waarin we het beheercontract uitgewerkt hebben, was een moeilijke periode.

*(verder in het Frans)*

*Als ik u toen niet duidelijk geantwoord heb, mijnheer Maron, dan komt dat omdat we in een zwaar conflict verwikkeld waren met de verantwoordelijken van Samusocial, en ik hang dat soort zaken liever niet aan de grote klok. Wel heb ik er af en toe tussen de regels door op gealludeerd in de commissie.*

*De situatie was hopeloos complex. Aanvankelijk wilden we met het Verenigd College geen commissarissen, maar bestuurders bij Samusocial. We wilden afgevaardigden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) binnen de vzw. Die vraag ontketende een golf van protest. Op 19 januari 2016 kregen we een brief van het advocatenkantoor van Marc Uyttendaele waarin ons onze vraag verweten werd. Die brief bezorg ik aan het parlement.*

*Op initiatief van mevrouw Fremault en mij was er ook een vergadering op mijn kabinet. Onder meer Yvan Mayeur en Pascale Peraïta waren aanwezig. Het was een heel gespannen, zelfs woelige bijeenkomst, met veel frontale aanvallen op mevrouw Fremault en mezelf.*

*Ondanks de spanningen vonden we dat we de zaak moesten regelen in overeenstemming met het regeerakkoord. We wilden komen tot een akkoord en een beheercontract met Samusocial met duidelijke regels, en daarin zijn we ondanks alles geslaagd.*

*Op die vergadering waren vier commissarissen aanwezig: de twee commissarissen van het Verenigd College die u vandaag hoorde, en daarnaast een vertegenwoordiger van de minister-president uit het Verenigd College en een vertegenwoordiger van de ministers Gosuin en Vanhengel, voor de financiële kant van de zaak.*

Samusocial, et que je n'ai pas pour habitude d'étaler ce genre d'incidents au grand jour. J'y ai toutefois fait indirectement allusion en commission, en évoquant des débats parfois logiques et parfois illogiques avec eux.

La situation était extrêmement complexe. L'idée initiale du Collège réuni n'était pas de disposer de commissaires du Collège réuni, mais d'administrateurs au sein du Samusocial. Nous voulions des représentants de la Cocom au sein de l'asbl. Cette demande a provoqué un déchaînement de protestations. Le 19 janvier 2016, nous avons reçu un courrier du cabinet d'avocats de M. Uyttendaele nous reprochant notre démarche. Celui-ci sera transmis au parlement.

Une réunion a également eu lieu à mon cabinet, à l'initiative de Mme Fremault et moi-même, à laquelle assistaient Yvan Mayeur, Pascale Peraïta et d'autres personnes. Cette réunion fut très tendue, voire houleuse, parsemée d'attaques directes à l'adresse de Mme Fremault et de moi-même.

Malgré ces tensions, nous avons estimé que nous devions régler cette question en vertu de l'accord de gouvernement, que les ministres ont le devoir d'exécuter. Nous voulions parvenir à un accord et à un contrat de gestion avec les responsables du Samusocial, même si nous savions que ce ne serait pas facile. Nous y sommes parvenus, en établissant un contrat aux règles claires.

À cette réunion, quatre commissaires étaient présents : les deux commissaires du Collège réuni que vous avez entendues aujourd'hui, et deux invités permanents, soit un représentant du ministre-président du Collège réuni et un représentant des ministres Gosuin et Vanhengel, pour examiner la question des finances.

Donc, le contrat de gestion a, certes, pris du temps vu les difficultés qui se présentaient à nous, mais la position de l'ensemble du Collège réuni était claire : il fallait respecter l'accord gouvernemental. Nous voulions exercer un contrôle sur les asbl, ce qui, nous l'avons constaté, n'était pas évident. Nous nous sommes alors limités au dispositif hivernal dans lequel nous avons investi beaucoup d'argent. Pour l'aide aux familles en détresse, il existait déjà une convention. Mme Fremault a déjà

*Het beheercontract afsluiten heeft tijd gekost, maar het standpunt van het voltallige Verenigd College was duidelijk: het regeerakkoord moet gerespecteerd worden. We wilden controle uitoefenen op de vzw's, maar hebben vastgesteld dat dat niet evident is. Daarom hebben we ons moeten beperken tot het Winterplan, waarin we zwaar geïnvesteerd hebben.*

*(verder in het Nederlands)*

Er bestond al een overeenkomst met Samusocial over de opvang van gezinnen in nood. Voor de winteropvang was er echter nog niets afgesproken. Ik vond het belangrijk om in het midden van de winter tot een akkoord te komen.

Mijnheer Verstraete, er is allicht af en toe wel eens geprobeerd om op mijn emoties in te spelen, maar dat soort argumenten maakt op mij geen indruk. Ik vond het belangrijk dat Samusocial voldoende middelen kreeg om in de winter voldoende opvang te kunnen organiseren voor de daklozen, die helaas in aantal zijn toegenomen, onder meer door illegale immigratie. Daarom heb ik meer geld voor Samusocial uitgetrokken.

Er waren ook vragen over het gebouw waarin de winteropvang werd georganiseerd.

*(verder in het Frans)*

*Wij hebben geen gebouw aan Samusocial geschonken.*

*Voldoende gebouwen vinden om daklozen in onder te brengen is elk jaar weer een krachttoer voor mijn medewerkers en die van mevrouw Fremault, die samenwerken met Samusocial en de federale overheid.*

*Op een bepaald moment stond een gebouw te koop op de Poincarélaan, vlak bij het stadscentrum, waar veel daklozen zijn. Omdat mijn mobiliteitsbudget nog niet opgebruikt was, heb ik voorgesteld om 5 miljoen euro over te hevelen naar het budget van de minister-president in zijn bevoegdheid over de Grondregie en zo het gebouw te verwerven.*

*Daklozen zullen voortaan permanent terechtkunnen in het Poincarégebouw, en niet*

répondu au parlement à ce propos.

*(poursuivant en néerlandais)*

*Il existait déjà une convention avec le Samusocial pour l'accueil de familles dans le besoin. Pour l'accueil hivernal, rien n'avait cependant encore été convenu. Je trouvais important de parvenir à un accord au milieu de l'hiver.*

*M. Verstraete, on a évidemment essayé de temps à autre de jouer sur mes émotions, mais ce genre d'arguments ne m'impressionne pas. J'estimais important que le Samusocial reçoive suffisamment de moyens pour pouvoir organiser un accueil hivernal suffisant pour les sans-abri, dont le nombre avait augmenté, notamment du fait de l'immigration illégale. C'est pour cela que j'ai affecté plus de moyens au Samusocial.*

*(poursuivant en français)*

Nous n'avons pas donné un bâtiment au Samusocial.

Trouver chaque année des bâtiments pour abriter ou y faire séjourner les sans-abri est un calvaire pour mes collaborateurs et ceux de Mme Fremault, qui collaborent dans ce cadre avec le Samusocial et l'État fédéral.

À un certain moment, nous avons appris qu'un bâtiment situé sur le boulevard Poincaré était en vente, à proximité immédiate du centre de la Ville de Bruxelles où se concentre une grande partie des sans-abri. Vu que mon budget consacré à la mobilité était sous-utilisé, j'ai proposé de transférer cinq millions d'euros vers le budget du ministre-président qui est compétent pour la Régie foncière de la Région de Bruxelles-Capitale, afin de permettre à la Région d'acquérir ce bâtiment.

Le bâtiment Poincaré hébergera dorénavant des sans-abri de façon permanente, et pas seulement pendant l'hiver. Nous savions que des travaux de rénovation, dont le coût avait initialement été sous-estimé par la Régie foncière régionale, seraient nécessaires. Ces frais seront aussi pris en charge par la Région. Je précise que la Région reste propriétaire du bâtiment.

Comme ce bâtiment est situé en plein centre-ville,

*alleen 's winters. We wisten dat een renovatie nodig was, maar de Grondregie heeft de kostprijs daarvan onderschat. Ook die kosten neemt het gewest voor zijn rekening. Ik benadruk wel dat het gewest eigenaar blijft van het gebouw.*

*Aangezien het gebouw pal in het centrum ligt, leek het ons logisch dat Samusocial het zou beheren, rekening houdend met het regeerakkoord en met de opdrachten. In de overeenkomst was duidelijk gestipuleerd dat Samusocial moest samenwerken met de daklozenverenigingen.*

*Nu moeten we beslissen aan wie we het beheer van het gebouw overlaten.*

*(verder in het Nederlands)*

We hadden absoluut een gebouw nodig waarin daklozen niet alleen in de winter, maar ook in de zomer permanent kunnen worden opgevangen.

De regering kocht het gebouw in alle transparantie en na advies van de Inspectie van Financiën. Samusocial is dus geen eigenaar van het gebouw.

*(verder in het Frans)*

*De regering heeft het gebouw gekocht om niet meer elk jaar op zoek te moeten naar plekken voor de winteropvang. Als je kijkt naar hoe de zaken wereldwijd evolueren, dan kun je ervan uitgaan dat het aantal daklozen de komende jaren alleen maar zal toenemen.*

*(verder in het Nederlands)*

Afgelopen zomer verbleven heel wat daklozen in de metrostations, in het bijzonder in het station Beurs. We werden daarover terecht vaak aangesproken. Het Verenigd College heeft daarom het initiatief genomen om met de politie, het OCMW, Samusocial en de verenigingen rond de tafel te zitten om een structurele en menswaardige oplossing te vinden voor de daklozen in de metrostations. Wat ik absoluut niet wilde doen, was de daklozen laten oppakken en op straat zetten.

*(verder in het Frans)*

*Na gesprekken met de verenigingen, Samusocial,*

il nous a semblé logique, compte tenu de l'accord gouvernemental et des missions à accomplir, que sa gestion soit assurée par le Samusocial. Nous avons toutefois clairement précisé dans la convention que le Samusocial devrait collaborer avec des associations.

Il nous faut à présent décider à qui nous confierons dorénavant la gestion de ce bâtiment.

*(poursuivant en néerlandais)*

*Il nous fallait absolument un bâtiment pouvant accueillir en permanence les sans-abri.*

*Le gouvernement a acheté le bâtiment en toute transparence et après avis de l'Inspection des finances.*

*(poursuivant en français)*

Ce bâtiment est la propriété de la Région. Le Samusocial a pour mission de l'exploiter, en collaboration avec les associations.

La Région a acquis ce bâtiment pour éviter de devoir reprendre année après année la recherche d'un lieu d'accueil hivernal, estimant que le nombre de sans-abri continuera à augmenter dans les années à venir, au vu de l'évolution de la situation sur les plans national et international.

*(poursuivant en néerlandais)*

*L'été dernier, de nombreux sans-abri ont séjourné dans les stations de métro, en particulier dans la station Bourse. On nous a, à raison, souvent demandé des explications à ce propos. Le Collège réuni a donc réuni la police, le CPAS, le Samusocial et les associations pour trouver une solution structurelle et humaine à la situation de ces sans-abri.*

*(poursuivant en français)*

Les sans-abri n'ont toutefois pas leur place dans les stations de métro. Nous avons, dès lors, opté pour une solution structurelle. Puisque nous avions instauré un dialogue avec les associations, le Samusocial, la Ville de Bruxelles et les services de police, nous avons décidé d'ouvrir ce centre d'accueil de jour. Un article a donc été créé

*de stad Brussel en de politiediensten besloten we een dagopvangcentrum te openen. In de gewestbegroting is daarvoor in een speciale post voorzien. Het budget van de MIVB is opgetrokken zodat ze haar stations op orde kan krijgen, zonder mensen op straat te gooien.*

*(verder in het Nederlands)*

Dat is de reden waarom we een overeenkomst hebben afgesloten met Samusocial voor 700.000 euro. Die beslissing sloot trouwens aan bij het regeerakkoord, dat stelt dat Samusocial de unieke coördinator is voor de opvang van daklozen. Ministers voeren het regeerakkoord uit.

Mevrouw Fremault heeft zeer duidelijk gezegd welke stappen we hebben genomen om aberraties in de toekomst te vermijden. We merkten dat dat niet volstond. Daarom werken we ook al ongeveer een jaar aan een nieuwe ordonnantie.

*(verder in het Frans)*

*Zoals de heer Colson zei, is er uitgebreid overleg geweest om de controle op Samusocial uit te breiden.*

*Bovendien wilden we een nieuwe instantie oprichten om een structureel antwoord te bieden op het daklozenprobleem.*

*Aangezien we vorige week hebben besloten om Samusocial om te vormen tot gewestelijke instelling, moeten we dat punt van de ordonnantie wijzigen. De wijziging wordt binnenkort voorgelegd aan het Verenigd College. Ik hoop dat het de ordonnantie nog voor de zomer in tweede lezing goedkeurt.*

*Het voorbije jaar wou de regering al een structureel antwoord bieden op de problemen met Samusocial. Dat kan echter niet zonder wettelijke basis die een grotere controle op Samusocial mogelijk maakt.*

*We mogen niet vergeten dat Samusocial werd gefinancierd door de federale overheid en het gewest. Het gewest is niet tekortgeschoten in zijn controle.*

*(verder in het Nederlands)*

spécifiquement à cet effet dans le budget régional. Il était logique d'augmenter le budget de la STIB pour qu'elle mette ses stations en ordre conformément à ses missions, sans pour autant jeter des personnes à la rue.

*(poursuivant en néerlandais)*

*C'est la raison pour laquelle nous avons conclu une convention avec le Samusocial pour 700.000 euros, conformément à l'accord de gouvernement. Celui-ci stipule que le Samusocial est l'unique coordinateur de l'accueil des sans-abri. Les ministres mettent l'accord de gouvernement en œuvre.*

*Mme Fremault a clairement dit ce que nous avons entrepris pour éviter des situations aberrantes à l'avenir. Comme nous avons remarqué que cela ne suffisait pas, nous travaillons depuis près d'un an à une nouvelle ordonnance.*

*(poursuivant en français)*

Comme l'a dit M. Colson, de nombreuses consultations ont été menées avec le secteur au sens large pour renforcer les moyens de contrôle sur le Samusocial.

Nous avons, par ailleurs, voulu créer une nouvelle instance pour fournir une réponse structurelle, et pas seulement humanitaire, au problème des sans-abri, qui permette de les orienter vers tous les services existants et d'exercer une meilleure gestion du phénomène.

Étant donné que nous avons décidé, la semaine passée, de faire du Samusocial un outil régional, nous devons réécrire ce point de l'ordonnance. Cette réécriture en cours sera prochainement soumise au Collège réuni. Nous espérons que l'ordonnance, déjà approuvée en première lecture en janvier, sera approuvée en deuxième lecture par le gouvernement avant l'été.

Au cours de l'année écoulée, ce gouvernement a déjà voulu donner une réponse structurelle aux problèmes rencontrés avec le Samusocial. Cette réponse structurelle devait cependant se fonder sur une ordonnance, une base légale qui nous autorise à exercer un contrôle plus fort sur le Samusocial.

Tot zes keer toe vroegen de twee regeringscommissarissen informatie en steeds werd hen die geweigerd.

Wat nu naar boven gekomen is, was voor mij ondenkbaar. Ik kon mij niet voorstellen dat iemand een dergelijk systeem op poten zou durven te zetten. Ik had er geen enkel vermoeden van, en ik denk dat dat voor het voltallige Verenigd College geldt.

Bij de bewijsstukken die de administratie kreeg, zat geen enkel document met betrekking tot zitpenningen. Daar konden we dus niets uit afleiden. Uit het verslag van de regeringscommissarissen blijkt nu duidelijk dat die bewijzen bewust werden achtergehouden.

We moeten uit de recente gebeurtenissen lessen trekken. Een crisiscel die bestaat uit leden van het Verenigd College bekijkt samen met de vzw hoe het verder moet. Ik wil absoluut dat Samusocial een gewestelijke instelling wordt, maar tegelijkertijd moet de vzw de komende dagen en weken wel haar hulp aan de daklozen blijven voortzetten.

Dit doet ongetwijfeld iedere Brusselaar bijzonder veel pijn. Mij heeft het in elk geval hard gekwetst. Ik woon in het centrum van Brussel. Omdat ik veel fiets en wandel, zie ik dagelijks daklozen in de stad. Wat bij Samusocial is gebeurd, kan voor mij echt niet. Het Verenigd College heeft geprobeerd een structurele oplossing te vinden voor de zwaksten in onze samenleving. Dat sommigen niet inzien dat daarvan profiteren ontoelaatbaar is, vind ik onbegrijpelijk.

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

**Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College** *(in het Frans).- Ik zal de kwestie van de openbare aanbestedingen verduidelijken.*

*Minister Smet legde al uit dat de opdracht in verband met dakloze gezinnen uit het beheerscontract is gehaald en voortaan via een gewone overeenkomst wordt geregeld.*

Je rappelle encore une fois que le Samusocial était financé par l'État fédéral et la Région. La Région a bien exercé son contrôle.

*(poursuivant en néerlandais)*

*À six reprises, un refus a été opposé aux demandes d'information des deux commissaires du Collège réuni.*

*Ce qui a émergé était impensable pour moi. La mise en place d'un tel système était inimaginable et, comme les autres membres du Collège réuni, je ne soupçonnais pas du tout cela.*

*Parmi les justificatifs que l'administration a reçus ne figurait aucun document relatif aux jetons de présence. Nous ne pouvions donc rien en déduire. Il est maintenant clair que ces justificatifs avaient été délibérément dissimulés.*

*Nous devons tirer les leçons des récents événements. Une cellule de crise composée de membres du Collège réuni examine avec l'asbl comment continuer. Je tiens à ce que le Samusocial devienne une institution régionale, mais dans l'intervalle, il doit continuer à aider quotidiennement les sans-abri.*

*Les Bruxellois ont été blessés. Ce qui s'est passé au Samusocial est inadmissible. Le Collège réuni a essayé de trouver une solution structurelle pour les plus démunis. Il est incompréhensible que certains ne considèrent pas qu'il est inacceptable d'en profiter.*

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Fremault.

**Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni**.- Je vais à présent clarifier une série de points obscurs que vous avez soulevés, notamment les marchés publics.

M. Smet vous a expliqué que la mission concernant les familles en errance a été retirée du contrat de gestion et est désormais réglée par une convention en tant que telle.

*Wij wilden aanvankelijk bestuurders in plaats van commissarissen, maar dat werd geweigerd. Daarom stelde het Verenigd College commissarissen aan, al vroeg Samusocial in januari 2016 juridisch advies om de legitimiteit daarvan aan te vechten.*

*U vroeg of er sprake was van druk of intimidatie. De heer Smet vertelde u over de vergadering op zijn kabinet, waar de heer Mayeur mij op bijzonder scherpe wijze zei dat het gewest bij Samusocial nooit wat te zeggen zou hebben.*

*Het zijn niet de commissarissen die moeten controleren of de voorwaarden voor een aanbesteding zijn nageleefd, maar de diensten van de GGC. Nadat de Inspectie van Financiën in oktober 2013 op dat probleem binnen het beheer wees, stelden mevrouw Huytebroeck en mevrouw Grouwels een intentienota op. Het rapport heeft er in elk geval toe geleid dat de controleprocedures sterk werden aangepast, ook al was er geen specifieke vermelding in te vinden van de controle op de naleving van de wet op de openbare aanbestedingen.*

*Mevrouw Huytebroeck en mevrouw Grouwels krijgen ongetwijfeld de kans om hun ervaringen met de commissie te delen.*

*Sinds 2014 is de controle verscherpt. Als de administratie controle wil uitoefenen, moet dat echter uitdrukkelijk in het financieringsbesluit vermeld zijn, wat momenteel niet het geval is. De controleclausule moet in het toekomstige beheercontract en in de toekomstige uitvoeringsbesluiten van de nieuwe ordonnantie worden opgenomen.*

*Er zijn meerdere manieren om een audit uit te voeren. Dat moet in de eerste plaats door een onafhankelijke instantie gebeuren. De onafhankelijkheid van de Inspectie van Financiën wordt niet in vraag gesteld, zeker omdat ze al een rapport afleverde. Het Verenigd College bepaalt de modaliteiten voor de overmaking van de toekomstige audit. De Inspectie van Financiën is een uniek orgaan dat van de premier de vraag kreeg om een audit op federaal niveau uit te voeren. Ik zal met de verschillende diensten en de federale regering overleggen om, afhankelijk van de resterende stukken, tot een diepgaande audit te*

S'agissant des commissaires, M. Smet a répondu très clairement : nous souhaitions des administrateurs, ce qui a été refusé dans un premier temps. Nous avons alors désigné des commissaires. Le Samusocial a eu recours à un conseil juridique en janvier 2016 pour contester la légitimité de notre démarche. Nous vous transmettrons ce courrier de maître Uyttendaele, daté du 19 janvier 2016. Malgré cette intervention, le Collège réuni a nommé les commissaires le 28 janvier 2016.

Y a-t-il eu des pressions ou des intimidations ? M. Smet vous a fait part de cette réunion à son cabinet au cours de laquelle j'ai été prise à partie de manière extrêmement vive par M. Mayeur qui me disait que jamais la Région ne mettrait un pied au Samusocial.

Le contrôle du respect des obligations prévues en matière de marchés publics n'incombe pas aux commissaires, mais bel et bien aux services de la Cocom. C'est donc une fonction qui s'inscrit dans le vaste cadre du contrôle des dépenses effectuées par l'administration. Le rapport de l'Inspection des finances d'octobre 2013 pointait déjà ce problème au niveau de la gestion. À la suite de ce rapport, Mme Huytebroeck et Mme Grouwels avaient produit une note d'intention. Le rapport a, en tout cas, eu le mérite de modifier sensiblement les procédures de contrôle, même s'il ne contenait aucune indication spécifique concernant le respect de la loi sur les marchés publics.

Mme Huytebroeck et Mme Grouwels auront certainement l'occasion d'être entendues par la commission pour expliquer leur expérience au contact du Samusocial.

Comme je vous l'ai indiqué, le contrôle est plus important depuis 2014. Or, pour que l'administration exerce un contrôle, il faut que l'arrêté de financement le prévoie explicitement, ce qui n'est pas le cas des arrêtés actuels. Il s'agira d'introduire la clause de contrôle dans le futur contrat de gestion ainsi que dans les futurs arrêtés d'application de la nouvelle ordonnance.

M. Verstraete, il y a plusieurs façons d'effectuer un audit. En premier lieu, l'audit doit être conduit par une entité indépendante. Or, l'indépendance de l'Inspection des finances n'est absolument pas

*komen. Na de huiszoekingen door het gerecht stel ik mij immers vragen over de staat van de documenten die nog bij Samusocial liggen.*

*Uit de verklaringen van mevrouw Peraïta moet blijken dat de zitpenningen werden betaald met permanente middelen van de vereniging, afkomstig uit giften door ondernemingen voor niet-specifieke doelen. In 2015 bedroegen die giften 11.988 euro, in 2016 ging het om 18.633,25 euro. Dat volstaat niet om de zitpenningen te betalen, die in 2015 tot 56.000 euro opliepen en in 2016 tot 59.920 euro. Het geld kwam dus van privégiften van particulieren of uit een legaat uit 2016 voor de zitpenningen van 2016.*

*Die laatste bedroegen samen 1.198.599,60 euro. In stuk nr. 26 van het dossier in bijlage bij het rapport van de commissarissen wordt een bedrag van 310.199,06 euro aan privégiften, 247.790,03 euro aan toegewezen giften van ondernemingen, 18.633,25 euro aan niet-toegewezen giften van ondernemingen en 621.977,26 euro aan legaten vermeld. Het totale bedrag van de privégiften en van de niet-toegewezen bedrijfsgiften volstaat ruim om de zitpenningen te betalen, die in 2016 in totaal 59.920 euro bedroegen.*

*Op korte termijn zal de crisiscel om de benoeming van nieuwe bestuurders vragen. De nieuwe modaliteiten worden aan de algemene vergadering voorgelegd. Een crisismanager zal toezien op de omvorming van een vzw naar privaat recht tot een naar openbaar recht.*

*Er waren geen commissarissen voor 2015 omdat dat een idee was dat we in de bijzonder gespannen context moeilijk doorgedrukt kregen.*

*Het Verenigd College was van mening dat, hoewel de opdrachten legitiem waren en correct werden uitgevoerd, er minstens een beheerscontract nodig was, naast commissarissen en de mogelijkheid om controle uit te oefenen. Dat was nooit eerder gevraagd en uit de verslagen van de vergaderingen van de raad van bestuur blijkt dat het binnen Samusocial ook niet voor de hand lag.*

*Het college is niet op de hoogte van de financiële situatie van de vzw en vroeg de Inspectie van*

remise en cause ici, d'autant qu'elle a déjà produit un rapport. Les modalités de transmission de l'audit de l'Inspection des finances à venir seront déterminées par le Collège réuni. Comme vous le savez, l'Inspection des finances est un organe unique, et le Premier ministre lui a également demandé un audit à l'échelle fédérale. Nous nous concerterons avec les différents services et le gouvernement fédéral pour qu'un audit exhaustif et approfondi soit réalisé en fonction des pièces restantes. À la suite des perquisitions effectuées, je m'interroge en effet sur l'état des documents qui se trouvent encore dans les bureaux du Samusocial.

Au sujet du legs, si nous nous référons aux déclarations de Mme Peraïta, les jetons étaient perçus sur des moyens permanents de l'association constitués par des dons effectués par des entreprises et non affectés à des buts spécifiques. En 2015, ces dons d'entreprise non affectés s'élevaient au total à 11.988 euros, pour atteindre 18.633,25 euros en 2016. Ces montants sont donc insuffisants pour payer les jetons qui se sont élevés à 56.000 euros en 2015, et à 59.920 euros en 2016. Par conséquent, les sommes ont été prélevées, soit sur des dons privés de particuliers, soit sur un legs de 2016 pour les jetons de 2016.

Ces dons et legs s'élevaient à 1.198.599,60 euros. La pièce n° 26 du dossier annexé au rapport des commissaires mentionne un montant de 310.199,06 euros de dons privés, 247.790,03 euros de dons d'entreprises affectés, 18.633,25 euros de dons d'entreprises non affectés et 621.977,26 euros de legs. Nous ne connaissons pas l'origine précise des fonds, puisque le montant total des dons privés et des dons d'entreprises non affectés est largement suffisant pour englober les sommes utilisées pour payer les jetons de présence, dont le montant se chiffrait à un total de 59.920 euros en 2016.

À court terme, la nomination de nouveaux administrateurs va être sollicitée par la cellule de crise. Les nouvelles modalités vont être soumises, comme la loi le prévoit, à l'assemblée générale. Un manager de crise et de transition veillera à la transformation d'une asbl de droit privé en une asbl de droit public, dont la forme reste à déterminer.

Pourquoi n'y a-t-il pas eu de commissaires avant

*Financiën om een financiële audit over tien jaar. De inspectie had geen toegang tot documenten waaruit zou blijken dat Samusocial dubbele subsidies ontving. Uiteraard zullen de administratie van de GGC en de federale administratie op vraag van het Verenigd College de informatie vergelijken.*

*De controle van reizen en andere voordelen viel buiten de opdracht van de commissarissen, die bovendien een beperkte toegang tot de vergaderingen hadden en in een zeer moeilijke en onduidelijke context moesten werken. De onderzoekscommissie zal daar meer klaarheid over brengen.*

*De problemen bij het onderzoek van de boekhouding van Samusocial vloeiden voort uit het feit dat de commissarissen alleen over een vereenvoudigde boekhouding beschikten, waarin niet alle details zijn opgenomen. Ook dat wordt in de gevraagde audit bestudeerd.*

*Mevrouw Teitelbaum, het klopt dus niet dat de subsidies zonder enige controle werden toegekend. Er mag dan bij Samusocial wel sprake zijn van slecht bestuur en een gebrek aan ethiek, maar de administratie van de GGC voerde haar controles correct uit.*

*Mijnheer Colson, de coördinatiecomités van de winteropvang evalueerden het beheerscontract op 27 mei 2017. Ik kan het document dat toen werd voorgesteld als bijlage aan het verslag laten toevoegen.*

*In het kader van de nieuwe ordonnantie en van de oprichting van het bureau voor maatschappelijke integratie werk ik aan de fusie tussen het Steunpunt Thuislozenzorg Brussel La Strada en Samusocial.*

2015 ? Il a fallu beaucoup de temps pour faire accepter cette idée dans un contexte extrêmement tendu. Par ailleurs, cette idée n'avait jamais été évoquée durant la précédente législature.

Nous avons estimé que, si les missions étaient légitimes et correctement exercées, il fallait, à tout le moins, un contrat de gestion, des commissaires et la possibilité d'exercer un contrôle, des éléments qui n'avaient jamais été exigés jusqu'alors. Ce n'était pas du tout une évidence pour le Samusocial, comme vous avez pu le comprendre. Les procès-verbaux des réunions des conseils d'administration en témoignent.

Nous ne connaissons pas la situation financière de l'asbl. Le Collège réuni a demandé un audit financier sur dix ans à l'Inspection des finances. Cette dernière n'a pas eu accès aux documents permettant de vérifier la double subsidiation. Il va de soi qu'un recoupement des informations sera effectué par l'administration de la Cocom et l'administration fédérale, sur ordre du Collège réuni.

Le contrôle des voyages et autres avantages ne faisait pas partie des missions des commissaires, lesquelles, vous l'avez entendu, avaient un accès limité aux réunions et ont dû travailler dans un contexte très compliqué et très flou. La commission d'enquête fera toute la clarté sur ce point.

La difficulté rencontrée lors de l'analyse de la comptabilité du Samusocial réside dans le fait que les commissaires disposaient des comptes tels que déposés à la Banque nationale de Belgique (BNB), c'est-à-dire sous la forme d'une comptabilité simplifiée, qui ne permet pas de mesurer tous les détails, en ce compris les détails relatifs au montant de la dette.

L'audit demandé explorera toute une série de questions dans ce domaine.

Mme Teitelbaum, il est donc faux de dire que les subsides étaient octroyés sans le moindre contrôle. Je vous ai expliqué comment nous avions procédé et selon quel calendrier, comment les contrôles étaient réalisés et quelles étaient les procédures, celles qui existaient avant 2014 et celles qui ont été introduites depuis. En outre, de nouvelles

procédures ont déjà été actées en première lecture il y a plusieurs mois déjà.

S'il y a eu mauvaise gouvernance et manque d'éthique au sein de l'association, les contrôles ont néanmoins été correctement réalisés par l'administration de la Cocom.

M. Colson, le contrat de gestion a été évalué au sein des comités de coordination du dispositif hivernal le 27 mai 2017. Un document y a été présenté, qui peut être versé aux annexes du présent compte rendu.

Quant à la fusion entre le Centre d'appui au secteur bruxellois d'aide aux sans-abri La Strada et le Samusocial, nous y travaillons dans le cadre de la nouvelle ordonnance et de la création du bureau d'insertion sociale.

Nous espérons avoir pu vous informer de manière suffisante. Sachez, en tout cas, que nous avons souhaité le faire dans la plus grande transparence.

**Mevrouw de voorzitter**.- Ik herinner eraan dat volgens het reglement interpellanten drie minuten spreektijd krijgen, en andere sprekers die deelnemen aan de discussie één minuut. Bent u het daarmee eens?

**De heer Alain Maron (Ecolo)** *(in het Frans).- Nee.*

**Mevrouw de voorzitter**.- Dat is het reglement.

**De heer Alain Maron (Ecolo)** *(in het Frans).- Dat snap ik, maar deze commissie verloopt nu eenmaal niet helemaal volgens het reglement.*

**Mevrouw de voorzitter**.- Ik stel de vraag aan de commissieleden.

*(Samenspraak)*

Wie dat wenst, mag langer aan het woord blijven.

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Maron heeft het woord.

**Mme la présidente**.- Je rappelle que le règlement prévoit trois minutes de réplique pour les interpellants et une minute pour les autres orateurs qui ont participé à la discussion. Êtes-vous d'accord ?

**M. Alain Maron (Ecolo)**.- Non.

**Mme la présidente**.- C'est le règlement.

**M. Alain Maron (Ecolo)**.- J'entends bien, mais le déroulement de cette commission s'est fait un peu en dehors du règlement.

**Mme la présidente**.- Je pose la question aux commissaires qui sont membres de la commission.

*(Colloques)*

Je propose donc que ceux qui le souhaitent puissent répliquer plus longuement.

La parole est à M. Maron.

**De heer Alain Maron (Ecolo)** *(in het Frans).- Ik zou de commissarissen van het Verenigd College willen bedanken, want ze hebben in moeilijke omstandigheden moeten werken. Ik betreur wel nog steeds dat we de permanente vertegenwoordiger van de ministers van Begroting en Financiën niet hebben kunnen horen. Hopelijk zullen we die kans later nog krijgen.*

*In een van de brieven van het advocatenkantoor Uyttendaele staat dat Samusocial wel degelijk verplicht is om een analytische boekhouding te voeren. Die moeten we dus absoluut kunnen inkijken in het kader van de onderzoekscommissie. Het lijkt me onwaarschijnlijk dat er geen kopieën van bestaan.*

*Mijnheer de minister-president, alle ministers lijken het erover eens dat het inkomen van de heer Mayeur en mevrouw Peraïta bij Samusocial onder de regel van 150% zou moeten vallen. U stelt echter dat dat juridisch aanvechtbaar is. Betekent dat dat de heer Mayeur en mevrouw Peraïta weigeren de bedragen terug te betalen en zich naar de ordonnantie te voegen? Als dat het geval is, zou u dat beter meteen zeggen.*

*Mevrouw de minister, u zegt dat de vergaderingen steeds uitgesteld werden. De heer Mayeur en mevrouw Peraïta hielden echter vol dat ze permanent beschikbaar waren en elke dag in de weer waren voor Samusocial. Dat lijkt me dus tegenstrijdig.*

*Mijnheer Smet, u geeft blijk van enige schizofrenie. U beklaagt zich erover hoe moeilijk Samusocial het u maakte en dat mevrouw de minister en u door de heer Mayeur en zijn advocaat verzocht werden om zich vooral niet te bemoeien met het bestuur van Samusocial. Anderzijds plande u bijkomende opdrachten en middelen voor Samusocial in het kader van het ontwerp van ordonnantie betreffende de dakloosheid.*

*Hoe verklaart u dat u enerzijds ten strijde trekt tegen een instelling die transparantie weigert, die uw vragen niet beantwoordt, die u zelfs bedreigt, terwijl u ze wel steeds meer vertrouwen en middelen toebedeelt? U schaft zelfs de enige tegenhanger af, met name het Steunpunt Thuislozenzorg Brussel (La Strada). We zullen*

**M. Alain Maron (Ecolo)**.- Je remercie tout particulièrement les commissaires du Collège réuni, dont nous avons compris qu'elles avaient dû travailler dans des circonstances un peu difficiles. Je continue à regretter que nous n'ayons pas pu entendre l'invité permanent des ministres du Budget et des Finances. Il sera intéressant de procéder à son audition ultérieurement.

Dans un des courriers qu'il vous adresse, le cabinet d'avocats Uyttendaele précise bien que le Samusocial est soumis à la tenue d'une comptabilité analytique. Il est, dès lors, extrêmement important d'en disposer dans le cadre des travaux de la commission d'enquête. Même s'il y a eu des saisies, des copies de cette comptabilité analytique doivent forcément exister. Il est peu vraisemblable qu'elle ne figure que dans un seul ordinateur ou qu'il n'y en ait qu'une seule version papier.

M. le ministre-président, l'ensemble des ministres considèrent a priori que les revenus de M. Mayeur et de Mme Peraïta octroyés par le Samusocial doivent être inclus dans le périmètre des 150%. Vous nous dites qu'il pourrait y avoir une controverse juridique. Cela signifie-t-il que M. Mayeur et Mme Peraïta refusent de rembourser les montants et donc de se soumettre à l'ordonnance ? À moins que je ne comprenne mal vos propos. Car, si vous êtes tous d'accord sur le fait que la règle s'applique, elle doit s'appliquer. Et si les intéressés refusent de rembourser, j'aime autant que vous nous le disiez tout de suite.

Quant à la disponibilité des administrateurs, vous nous dites, Mme la ministre, que les réunions sont sans cesse reportées, comme nous l'avons lu dans les documents. J'ai pourtant entendu de la bouche de M. Mayeur et de Mme Peraïta qu'ils étaient disponibles en permanence et travaillaient tous les jours pour le Samusocial. Ce report incessant est donc assez étonnant.

M Smet, je remarque une certaine schizophrénie dans vos propos. Vous nous expliquez combien vous êtes malmené par le Samusocial. Et pas seulement vous, d'ailleurs !

Dès le début de 2015 ou 2016, vous recevez un courrier de maître Uyttendaele, qui vous enjoint de ne pas vous mêler de la gestion du Samusocial.

*daar in de onderzoekscommissie ongetwijfeld op terugkomen.*

*Voorts heb ik u verschillende keren geïnterpelleerd over het gebouw aan de Poincarélaan, maar ik heb nooit van een overeenkomst gehoord. We zouden die dus zo snel mogelijk willen krijgen zodat we kunnen nagaan wanneer ze precies ondertekend werd door de Grondregie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Samusocial. Ik weet immers dat het gebouw gratis ter beschikking van Samusocial werd gesteld.*

*Daarnaast hebben mevrouw Peraïta en de heer Mayeur ook nog eens gelogen op de gemeenteraad van de stad Brussel. Ze zeiden daar immers dat hun bezoldigingen betaald werden met giften, maar uit de documenten die we gisterenavond gekregen hebben, blijkt dat die giften daarvoor onvoldoende waren.*

*Ten slotte moeten de commissarissen van het Verenigd College sinds eind 2016 op de hoogte geweest zijn van de bezoldigingen van de bestuurders, want in november 2016 keurde de raad van bestuur de rekeningen van het jaar 2015 goed en daarin stond dat er bijna 60.000 euro betaald werd voor de zitpenningen van de bestuurders.*

Il y a ensuite une réunion très houleuse, à laquelle Mme la membre du Collège réuni a fait référence, où M. Mayeur lui répète de ne pas s'en mêler, qu'elle ne saura rien et ne rentrera pas au sein du conseil d'administration du Samusocial.

Vous décrivez une situation guerrière dans vos rapports avec le Samusocial. Pourtant, le projet d'ordonnance sur le sans-abrisme, qui prévoit, certes, des instruments de contrôle supplémentaires, attribue surtout des nouvelles missions et des nouveaux moyens au Samusocial.

Comment pouvez-vous entretenir une telle schizophrénie ? D'une part, vous êtes en guerre avec une institution qui refuse d'être transparente, qui refuse de répondre à vos questions, qui vous menace et, d'autre part, vous lui accordez sans cesse plus de confiance et plus de moyens, comme le prouve l'avant-projet d'ordonnance sur la politique du sans-abrisme. En outre, vous faites disparaître le Centre d'appui au secteur bruxellois d'aide aux sans-abri La Strada, qui était une sorte de contre-pouvoir, au profit de nouvelles missions de coordination et de délégation de services publics pour le Samusocial. C'est un peu étonnant, mais nous aurons l'occasion d'y revenir en commission d'enquête.

Vous nous avez parlé d'une convention pour le bâtiment situé boulevard Poincaré. Alléluia ! Je vous ai interpellé à plusieurs reprises concernant ce bâtiment, et je n'avais jamais entendu parler de cette convention. Je sais que ce bâtiment a été livré à titre gratuit au Samusocial. Nous aimerions évidemment disposer de cette convention dans les délais les plus brefs et savoir quand elle a été signée par la Régie foncière de la Région de Bruxelles-Capitale et le Samusocial.

Il y a aussi eu la mise en exergue de nouveaux mensonges de la part de Mme Peraïta et de M. Mayeur, puisqu'ils ont déclaré, notamment au conseil communal de la Ville, que l'argent qui avait été utilisé pour leur propre rémunération provenait des dons permanents. Or il s'avère, sur la base des documents que nous avons reçus hier soir et des propos de Mme la ministre, que ces dons permanents ne suffisent pas à couvrir les jetons. Donc, une fois de plus, M. Mayeur et Mme Peraïta ont menti, y compris en répondant aux questions du conseil communal de la Ville de

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer De Bock heeft het woord.

**De heer Emmanuel De Bock (DéFI)** *(in het Frans).- Het is tijd om het roer om te gooien. We moeten paal en perk stellen aan de eindeloze stroom van schandalen. Als we het vertrouwen willen herstellen, zullen we nog efficiëntere maatregelen moeten treffen dan die in de andere gewesten.*

*Het is onze morele plicht om de subsidies die van de overheid naar de vzw's vloeien, te controleren. Het Rekenhof moet de verenigingen die geld van de overheid ontvangen, te allen tijde kunnen doorlichten.*

*Vandaag hebben we nog niet alles kunnen uitklaren, maar de onderzoekscommissie zal ons de kans bieden om meer vragen te stellen.*

*Ik verwacht alvast een sterk signaal inzake de 150%-regel. Als de mandatarissen nog enig gevoel voor deontologie hebben, roep ik hen op om zelf het initiatief te nemen. Zo niet, verwacht ik dat u hen daartoe verplicht. U bent bevoegd voor het toezicht op de lokale besturen. Op gemeentelijk vlak hebt u dus alvast de mogelijkheid om in te grijpen.*

*Wat de juridische aanvechtbaarheid betreft, zullen we wel zien of de betrokkenen effectief de maatregelen zullen betwisten, die u hun op grond van uw toezichthoudende bevoegdheid oplegt. Dat risico moeten we erbij nemen.*

Bruxelles. Cela commence à faire beaucoup de mensonges !

J'ajouterai enfin que les rémunérations des administrateurs devaient être connues des commissaires du Collège réuni dès la fin de 2016, puisqu'en novembre 2016, le conseil d'administration approuve les comptes de 2015, lesquels font état de rémunérations versées aux administrateurs. Les comptes de 2015, approuvés à la fin de 2016, comportent en effet une ligne budgétaire indiquant que près de 60.000 euros de jetons ont été versés aux administrateurs. Cette information était donc connue des commissaires du Collège réuni dès la fin de l'année passée.

**Mme la présidente**.- La parole est à M. De Bock.

**M. Emmanuel De Bock (DéFI)**.- Nous devons incarner cette rupture. C'est un moment historique. Nous ne pouvons pas continuer à passer ainsi d'un scandale à l'autre. Certes, il ne s'agit pas d'une affaire de l'ampleur de celle de Nethys et elle est, somme toute, assez circonscrite. Néanmoins, nous devons lever toute suspicion et, à cette fin, adopter de meilleures mesures que celles que d'autres ont pu prendre dans d'autres Régions.

Contrôler les subsides versés par les pouvoirs publics aux asbl est un devoir de moralité. Cette exigence doit s'appliquer à toutes les associations qui demandent des aides publiques pour que la Cour des comptes puisse être mobilisée quand il le faut, et que nous travaillions main dans la main avec celles et ceux qui nous garantissent cette rigueur.

Toutes les réponses à nos questions n'ont pu être apportées aujourd'hui. Beaucoup d'autres questions seront posées dans le cadre de la Commission d'enquête. J'attends ce moment-là pour relayer les miennes.

J'attends aussi un geste fort des mandataires sur la règle des 150%. S'ils ont encore une once d'éthique, je les engage à poser ce geste d'initiative. À défaut, je vous invite à le faire par voie d'autorité, dans la mesure où vous avez la tutelle sur les pouvoirs locaux et que la diminution des rémunérations publiques commence au niveau

du mandat communal. Vous avez donc toute latitude pour imposer cette diminution de facto.

En ce qui concerne la controverse juridique, nous verrons si les personnes concernées contesteront la mesure d'autorité que vous prendriez, en s'adjoignant les services d'avocats. En tout cas, c'est un risque que nous devons être prêts à courir.

**De heer Rudi Vervoort, voorzitter van het Verenigd College** *(in het Frans).- Mijn standpunt zal in elk geval niet beïnvloed worden door een mogelijke juridische aanvechtbaarheid. Ik zal het blijven verdedigen.*

**M. Rudi Vervoort, président du Collège réuni**.- Mon point de vue ne sera aucunement influencé par la présente controverse. J'ai mes convictions et j'entends bien les défendre jusqu'au bout.

**De heer Alain Maron (Ecolo)** *(in het Frans).- Dan ben ik gerustgesteld!*

**M. Alain Maron (Ecolo)**.- Je suis tout à fait rassuré par votre réponse !

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer De Wolf heeft het woord.

**Mme la présidente**.- La parole est à M. De Wolf.

**De heer Vincent De Wolf (MR)** *(in het Frans).- Ik heb geen antwoord gekregen op mijn vraag over de vergadering die in 2015 plaatsvond in aanwezigheid van de huidige minister-president en waarop de heer Mayeur een eerste keer weigerde om controle toe te staan. Vervolgens duurde het een eeuwigheid om een beheerscontract goed te keuren, dat eigenlijk niet eens volstaat voor een echte controle.*

*Minister Fremault zegt dat de heer Mayeur tijdens een vergadering in 2016 verklaard zou hebben dat het gewest nooit een voet tussen de deur zou krijgen bij Samusocial. Wie dermate agressief aangepakt wordt heeft de morele, juridische en politieke verantwoordelijkheid om op te treden, maar in juni 2016 zei u: "De winteropvang was de enige opdracht van Samusocial waarop geen overheidstoezicht uitgeoefend werd" en ook nog "In een nieuwe ordonnantie wil ik de controle- en beheerinstrumenten met betrekking tot Samusocial stroomlijnen." U was er dus van overtuigd dat de overheidscontrole volstond en louter nog voor de winteropvang ingevoerd moest worden. Dat is toch onaanvaardbaar!*

*Werd de regelgeving trouwens nageleefd inzake het honderdtal artikel 60'ers waarop Samusocial*

**M. Vincent De Wolf (MR)**.- Le moins qu'on puisse dire, c'est que nous ne sommes pas satisfaits des réponses données par le Collège réuni.

Premièrement, je n'ai pas obtenu de réponse à ma question relative à la réunion de 2015, qui a eu lieu en présence du ministre-président actuel, et au cours de laquelle M. Mayeur a signifié un premier refus d'accepter des administrateurs ou un contrôle. Par la suite, un contrat de gestion a été adopté avec une extrême lenteur, qui ne permet absolument pas d'exercer un véritable contrôle.

Deuxièmement, la ministre Fremault affirme que, lors d'une réunion en 2016, M. Mayeur aurait déclaré que la Région ne mettrait jamais un pied au Samusocial. Lorsqu'on vous traite avec agressivité en vous assénant ce genre de phrase, vous avez l'obligation morale, juridique et politique d'agir. Or, en juin 2016, vous affirmiez : "La mission de l'accueil hivernal était la seule fonction du Samusocial non régulée par un quelconque outil de gouvernance", et ajoutez : "Nous allons harmoniser l'ensemble des outils de régulation et de gouvernance concernant le Samusocial via une nouvelle ordonnance". Cela signifie que vous estimiez, au début de 2016, que

*een beroep doet?*

*Een eenvoudige opzoeking zou de schuld van 2,1 miljoen euro aan de RSZ, van 400.000 euro aan de fiscus en van 3 miljoen euro aan de leveranciers aan het licht hebben gebracht.*

*Samusocial zegt dat u er nooit een voet tussen de deur zult krijgen en weigert u de toegang tot een vergadering in 2015 maar toch blijft de geldkraan openstaan! Het exorbitante loon van de directrice, dat in 2013 bekend werd, deed bij u blijkbaar geen belletje rinkelen.*

*De weigering om een reglement van orde te hanteren en om het bedrag van de bezoldigingen en de agenda van de vergaderingen van de raad van bestuur voor te leggen, gaf alleen aanleiding tot wat heen-en-weergeschrijf. U hebt zelfs geen clausule inzake financiële controle in de financieringsbesluiten laten opnemen.*

*Hoe zit het met de middelen die buiten de statutaire bepalingen geïnd worden?*

*De regering is uitermate laks geweest in haar toezicht op Samusocial. Ik hoop dat de onderzoekscommissie daarover duidelijkheid brengt.*

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Verstraete heeft het woord.

**De heer Arnaud Verstraete (Groen)**.- Niet alle vragen zijn beantwoord, maar ik begrijp dat dat binnen het tijdsbestek van een commissievergadering niet mogelijk is.

Wat u vandaag hebt gezegd, is ernstig en opmerkelijk. Het bevestigt dat de vraag van Groen en Ecolo om een onderzoekscommissie op te richten, een vraag die door alle aanwezige collega's wordt gesteund, helemaal terecht is.

Al jaren stelde Samusocial zich bijzonder moeilijk

la gouvernance était suffisante et qu'il fallait l'exercer uniquement par rapport à la mission de l'accueil hivernal. Ce n'est pas convenable.

Par ailleurs, qu'en est-il du respect des règles de mise à disposition du Samusocial d'une centaine d'articles 60 ?

En outre, une simple recherche aurait permis d'identifier les 2,1 millions d'euros dus à l'ONSS, les 400.000 euros dus au fisc et les 3 millions dus aux fournisseurs.

Le Samusocial vous dit que vous ne pourrez jamais y mettre les pieds, il vous refuse l'accès à une réunion en 2015 et vous continuez de le financer ! Et en 2013, la révélation du revenu exorbitant de sa directrice ne vous inquiète pas davantage.

Le refus de produire un règlement d'ordre intérieur, de communiquer le montant des rémunérations et les ordres du jour des réunions du conseil d'administration n'a entraîné d'autre réaction que des échanges de courriers. Vous n'avez même pas prévu de clause de contrôle financier dans les arrêtés de financement.

Qu'en est-il de la perception des fonds en dehors des autorisations statutaires ?

Le moins que l'on puisse dire, c'est que le gouvernement a été extrêmement négligent dans le contrôle du Samusocial. La commission d'enquête permettra, je l'espère, d'y voir plus clair.

**Mme la présidente**.- La parole est à M. Verstraete.

**M. Arnaud Verstraete (Groen)** *(en néerlandais).- Vos déclarations d'aujourd'hui sont graves et interpellantes. Elles confirment toute la légitimité de la demande de Groen et d'Ecolo de mettre sur pied une commission d'enquête.*

*Depuis des années, le Samusocial ne ménage pas le gouvernement - M. Mayeur allant jusqu'à dire que la Région ne mettra jamais un pied au Samusocial -, mais vous avez tout de même laissé le robinet ouvert. Vous ne livrez aucune explication crédible quant à cette étrange*

op tegenover de regering - de vertegenwoordiger van Samusocial, de heer Mayeur, permitteerde het zich zelfs om aan de bevoegde minister te zeggen dat het gewest bij Samusocial nooit een voet binnen de deur zal zetten - maar niettemin draaide u de geldkraan open. Voor die vreemde situatie hebben we geen enkele aannemelijke verklaring gekregen. Dat vind ik opvallend. Dat er plots veel meer subsidies naar de organisatie stroomden, is een onbegrijpelijk signaal.

Ik begrijp ook niet dat minister Smet zegt dat hij doorzet met het versterken van Samusocial en de sector van de daklozenopvang, dat hij doorgaat met zijn ordonnantie en dat het volstaat om die aan te passen...

**De heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College**.- Te herschrijven!

**De heer Arnaud Verstraete (Groen)**.- ...te herschrijven - en ondertussen Samusocial nog steeds een coördinerende rol toebedeelt omdat dat zo is vastgelegd in het regeerakkoord. Dat is onbegrijpelijk.

Blijkbaar gaat u ervan uit dat een ordonnantie alles kan oplossen, terwijl we te maken hebben met een partnerorganisatie die tot nu toe alles uit de kast heeft gehaald om, ondanks een beheerovereenkomst, niet mee te werken en zich te onttrekken aan elke vorm van transparantie. Ik ben het met mijn collega's eens dat u er niet in bent geslaagd om dat te verklaren. We moeten daar zeker nog op terugkomen.

In naam van Groen spreek ik onze volle steun uit voor alle mensen die zich wel oprecht inzetten voor de vele thuislozen in Brussel. Dat neemt echter niet weg dat enig voorbehoud hier op zijn plaats is.

Hier is aan het licht gekomen dat subsidies die betaald werden voor bijvoorbeeld nachtwerk, door Samusocial gebruikt werden voor niet nader genoemde andere doelen. Dan kun je niet zomaar zeggen dat het enkel een beheerskwestie is en dat het werk dat ze doen goed is. Dat is een thema dat we opnieuw moeten behandelen.

Er is ook een verschil tussen noodopvang en structurele oplossingen. Noodopvang betekent een

*situation. L'octroi soudain de subsides beaucoup plus importants à l'organisation est un signal incompréhensible.*

*Je ne comprends pas non plus que le ministre Smet puisse déclarer qu'il continue à renforcer le Samusocial et le secteur de l'accueil des sans-abri, et qu'il suffit d'adapter l'ordonnance.*

**M. Pascal Smet, membre du Collège réuni** *(en néerlandais).- De la réécrire !*

**M. Arnaud Verstraete (Groen)** *(en néerlandais).- En attendant, le rôle de coordination est toujours confié au Samusocial. C'est incompréhensible.*

*Vous pensez visiblement que l'ordonnance peut tout résoudre, alors que nous avons affaire à une organisation partenaire qui a tout fait pour se dérober à toute forme de transparence, malgré un contrat de gestion.*

*Au nom de Groen, j'exprime tout mon soutien aux personnes qui s'investissent avec droiture pour les sans-abri à Bruxelles. Il est toutefois apparu que des subsides alloués pour le travail de nuit, par exemple, ont été utilisés par le Samusocial à d'autres fins non explicitées. Vous ne pouvez donc pas vous contenter de dire que ce n'est qu'une question de gestion et que le travail fourni est bon.*

*Il y a aussi une différence entre l'accueil d'urgence, qui est une intervention humanitaire en période hivernale, et les solutions structurelles, qui visent la réinsertion dans la société. Une solution structurelle ne revient pas à mettre en place un accueil d'urgence tout au long de l'année, comme vous le proposez.*

*Vous dites que l'argument émotionnel selon lequel il faut plus d'argent pour sortir les gens de la rue n'a pas joué. Les faits vous contredisent cependant. Vous utilisez d'ailleurs aussi cet*

humanitaire tussenkomst tijdens de winterperiode. Een structurele oplossing betekent mensen opnieuw integreren in de maatschappij, waar ze zich zelfstandig en autonoom kunnen ontwikkelen. Een structurele oplossing betekent niet het hele jaar door noodopvang inrichten, zoals u het hier voorstelt.

U zegt dat het emotionele argument dat er meer geld nodig is om de mensen van de straat te houden, geen indruk heeft gemaakt. De feiten spreken u echter tegen. U hanteert dit argument ook. U zegt dat er niemand op straat mag slapen en dat u daarom meer geld hebt vrijgemaakt. De werkelijkheid is echter dat er nog geen winter voorbij is gegaan, zonder dat er mensen op straat sliepen. Er sliepen ook mensen op straat, net omdat ze niet bij de diensten van Samusocial wilden terechtkomen.

We zullen hier zeker op terugkomen.

*argument quand vous dites que vous avez libéré davantage de moyens parce que plus personne ne peut dormir dans la rue. La réalité, c'est qu'il n'y a jamais eu d'hiver sans personne dans la rue. De plus, certaines personnes ont dormi dans la rue parce qu'elles ne voulaient pas faire appel aux services du Samusocial.*

*Autant d'éléments sur lesquels nous reviendrons certainement.*

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Jamoulle heeft het woord.

**Mevrouw Véronique Jamoulle (PS)** *(in het Frans).- Dit is nog hallucinanter en degoutanter dan de documenten die ik eerder onder ogen kreeg.*

*Hopelijk wordt dit grondig aangepakt en krijgt de onderzoekscommissie de nodige documenten daarvoor, waaronder de analytische boekhouding. Ze moet haar taak ernstig nemen, want de maat is nu echt wel vol!*

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Jamoulle.

**Mme Véronique Jamoulle (PS)**.- Je suis encore davantage hallucinée et dégoûtée par ce que je viens d'entendre que par les documents que j'ai lus hier et cette nuit.

J'espère que nous travaillerons sérieusement, tous ensemble, et que nous disposerons de tous les documents utiles, dont la comptabilité analytique.

J'espère aussi que ce n'est pas le budget du Samusocial qui a payé son avocat pour empêcher les contrôles.

Je demande que la commission d'enquête mène un travail sérieux, parce que la coupe est pleine !

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Dhaene heeft het woord.

**Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA)**.- Het is volslagen ongeloofwaardig dat u zich niet kon voorstellen wat er onder gedelegeerd bestuurder Peraïta gebeurde, aangezien er zich ook al een schandaal in verband met haar vergoeding voordeed toen ze nog directrice was.

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Dhaene.

**Mme Liesbet Dhaene (N-VA)** *(en néerlandais).- Il est totalement invraisemblable que vous n'ayez pas eu la moindre idée ce qui se passait sous l'administratrice déléguée Peraïta, puisqu'un scandale lié à sa rémunération était également survenu lorsqu'elle était encore directrice.*

Dat u geen toezicht zou uitoefenen, is al even ongeloofwaardig. De GGC erkent immers Samusocial, dat onder de ordonnantie van 7 november 2002 valt. De GGC oefent bovendien via de ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) toezicht uit. Dat is normaal, aangezien het om een functionele openbare dienst gaat.

Blijkbaar bent u sterk tegengewerkt, maar dat heeft u niet tegengehouden om de opdrachten te verruimen en de subsidies te verdubbelen zonder voldoende controle uit te oefenen.

Het is goed dat er nu een einde aan het misbruik is gekomen, maar dat had al veel eerder moeten gebeuren. Dat u het zolang liet aanslepen, getuigt van schuldig verzuim.

*Il est tout aussi invraisemblable que vous n'exerciez aucune tutelle sur le Samusocial, sur lequel la Cocom exerce un contrôle en vertu de l'ordonnance du 7 novembre 2002 et via les fonctionnaires de la VGC.*

*Les fortes résistances à tout contrôle auxquelles vous semblez vous être heurté ne vous ont pas empêché d'élargir les missions et de doubler les subventions.*

*Vous avez fait preuve de négligence fautive en ne mettant pas plus tôt un terme à cet abus.*

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Goeman heeft het woord.

**Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a)**.- Het verheugt me dat het Verenigd College van bij zijn aantreden probeerde om meer controle te krijgen over Samusocial en meer transparantie te verkrijgen in de samenwerking. Er kwam een beheerscontract, ook al was dat niet eenvoudig, er werden regeringscommissarissen aangesteld en er is een ordonnantie in de maak die tot doel heeft een totale controle op de samenwerking met Samusocial te garanderen.

Op mijn vraag over welke stappen de minister-president nog wil nemen, kreeg ik echter geen antwoord. Gisteren ondertekenden alle partijen tijdens een studiedag een charter waarin ze beloven naar volledige transparantie te streven. Wat wilt u doen om die transparantie te garanderen?

Plant u verdere onderzoeken in het licht van de geruchten die nog steeds de ronde doen over onterechte en belachelijk hoge zitpenningen? Hoe zult u ervoor zorgen dat de ordonnantie van 2006 eindelijk echt wordt uitgevoerd, zodat we duidelijkheid krijgen over wie welk mandaat bekleed en welke vergoedingen hij of zij daarvoor ontvangt? Waarom is dat nog steeds niet gebeurd? Moet dat in de toekomst ook niet voor alle privémandaten gebeuren?

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Goeman.

**Mme Hannelore Goeman (sp.a)** *(en néerlandais).- Dès son entrée en fonction, le Collège réuni s'est attaché à renforcer son contrôle sur le Samusocial et à obtenir plus de transparence au niveau de la collaboration.*

*Le ministre-président n'a toutefois pas répondu à la question de savoir quelles seraient les prochaines démarches qu'il entreprendrait pour garantir le respect de la charte de transparence signée hier par l'ensemble des partis, à l'occasion d'une journée d'étude.*

*Comptez-vous mener des investigations à propos des jetons de présence injustifiés et ridiculement élevés ? Comment ferez-vous en sorte que l'ordonnance de 2006 sur la transparence des rémunérations soit enfin mise en œuvre ?*

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Cerexhe heeft het woord.

**De heer Benoît Cerexhe (cdH)** *(in het Frans).- Ik wil geen polemiek blijven voeren met de heer De Wolf.*

*(Vrolijkheid)*

*De andere oppositiepartijen wijzen niemand met de vinger. Ik hoop dan ook dat het er binnen de onderzoekscommissie anders aan toe zal gaan.*

*Ik stel vast dat er binnen Samusocial een goed georganiseerd systeem werd opgezet. Er vonden geheime vergaderingen, vergaderingen vooraf en vergaderingen achteraf plaats zonder enige vorm van controle. Dat gaat de verbeelding ver te boven!*

*Na de verontrustende uiteenzettingen over de financiële situatie van Samusocial en de dubbele financiering van de vereniging, blijft een reeks fundamentele vragen overeind.*

*Er loopt een gerechtelijk onderzoek en alle documenten werden in beslag genomen. Hopelijk neemt u contact op met het parket. Als de onderzoekscommissie aan het licht wil brengen wat vandaag nog onverklaarbaar is, moet ze inzage krijgen in alle stukken, ook die die in beslag werden genomen.*

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Delva heeft het woord.

**Mme la présidente**.- La parole est à M. Cerexhe.

**M. Benoît Cerexhe (cdH)**.- Je ne veux pas continuer à polémiquer avec M. De Wolf.

*(Sourires)*

Je trouve que le petit jeu du "C'est pas moi, c'est lui" ne grandit pas les travaux de notre commission. D'ailleurs, je n'entends pas de tels propos sur les bancs des autres partis de l'opposition. J'espère, dès lors, que nous procéderons d'une autre manière dans le cadre de la commission d'enquête.

Je retiens de ce qui a été dit par les commissaires et les membres du Collège réuni que nous nous trouvons face à un véritable système organisé. M. le ministre-président a parlé d'ingénierie, M. Smet a dit tout à l'heure que jamais il n'aurait imaginé un pareil fonctionnement. Et c'est vrai, c'est incroyable !

Mme la membre du Collège réuni, vous prenez l'exemple de réunions secrètes ou de pré-réunions, de post-réunions, tenues sans l'autorité chargée d'exercer un contrôle. Où va-t-on ? Cela dépasse l'imagination !

Je ne vous cache pas que je conserve une série d'interrogations fondamentales, après vous avoir entendus aujourd'hui à propos de la situation financière du Samusocial, qui est extrêmement préoccupante, et de la problématique du double financement.

Une instruction judiciaire est en cours. L'ensemble des documents ont été saisis. Je demande, et je souhaite que Mme la présidente en fasse le relais auprès du président du parlement, que contact soit pris avec le Parquet. Si nous souhaitons que cette commission d'enquête puisse faire la lumière sur ce que vous ne pouvez pas nous expliquer aujourd'hui, nous devrons disposer de l'ensemble de ces pièces. Si elles ont été saisies, il faudra que la commission d'enquête puisse y avoir accès. Sinon, notre travail au sein de cette commission sera vain.

**Mme la présidente**.- La parole est à M. Delva.

**De heer Paul Delva (CD&V)**.- De antwoorden van de collegeleden sterken ons allen in het idee dat de keuze voor een onderzoekscommissie de enige juiste was. Mij vielen de gebruikte termen op, zoals engineering, geheime vergaderingen, mogelijkheden van dubbele subsidiëring enzovoort.

Wat me daarnaast ook enorm opviel, is dat de zitpenningen bewust niet in de boekhouding werden opgenomen. Op welke manier werden ze dan uitbetaald?

Een overheid is soms verplicht om via middenveldorganisaties of vzw's te werken. De controle op die organisaties en op het gebruik van de subsidies moet absoluut verbeteren. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat de overheid alle middenveldorganisaties overneemt. Ik begrijp dat dit voor Samusocial momenteel de enige mogelijkheid is, maar tegelijkertijd wens ik dat het systeem kan behouden worden voor de organisaties die wel fantastisch werk verrichten met overheidssubsidies. Het spreekt voor zich dat dit gepaard moet gaan met een veel betere controle op het hele systeem.

**M. Paul Delva (CD&V)** *(en néerlandais).- Les réponses des membres du Collège réuni justifient le choix d'une commission d'enquête. J'ai été frappé par les termes utilisés.*

*Ce qui m'a aussi énormément frappé, c'est que les jetons de présence soient sciemment gommés dans la comptabilité. Comment étaient-ils versés dans ce cas ?*

*Les autorités ne peuvent se permettre d'assumer le travail de toutes les organisations de la société civile - dont certaines réalisent un excellent travail avec des subventions publiques -, mais elles doivent absolument renforcer le contrôle sur celles-ci et sur l'affectation des moyens alloués.*

**Mevrouw de voorzitter**.- De heer Lootens-Stael heeft het woord.

**De heer Dominiek Lootens-Stael (Vlaams Belang)**.- Er resten mij slechts twee vragen die onbeantwoord bleven.

Heeft het Verenigd College de vereiste juridische stappen ondernomen om de afgewende middelen terug te vorderen van de betrokkenen?

Mijnheer de minister-president, zult u stappen ondernemen om de betrokkenen te ontslaan uit de andere publieke functies die hen werden toegekend door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of door het Verenigd College?

**Mme la présidente**.- La parole est à M. Lootens-Stael.

**M. Dominiek Lootens-Stael (Vlaams Belang)** *(en néerlandais).- Deux de mes questions sont restées sans réponse.*

*Le Collège réuni a-t-il entrepris les démarches juridiques nécessaires pour recouvrer les moyens indûment perçus ?*

*Les intéressés seront-ils destitués des autres mandats publics qui leur ont été attribués par la Région de Bruxelles-Capitale ou le Collège réuni ?*

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw El Bakri heeft het woord.

**Mevrouw Mathilde El Bakri (PTB*PVDA-GO!)** *(in het Frans).- De leden van het Verenigd College hebben ons vandaag maar weinig*

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme El Bakri.

**Mme Mathilde El Bakri (PTB*PVDA-GO!)**.- Je suis assez surprise car les membres du Collège réuni nous ont apporté peu de réponses. Ils ont

*antwoorden gegeven. Ze nemen eigenlijk grotendeels over wat er in het verslag van de commissarissen staat. Daarmee blijven de vragen over de verantwoordelijkheid van het Verenigd College echter onbeantwoord.*

*Het is veelzeggend dat de heer Smet zei dat hij bijna van zijn stoel viel toen hij vernam dat Samusocial een privé-vzw is.*

*Mijnheer Smet, u deed mij denken aan de heer Furlan die naar aanleiding van de Publifin-affaire toegaf dat hij niet echt naar de waarheid had willen zoeken en liever in het ongewisse bleef.*

*Wat de aankoop van het gebouw aan de Poincarélaan betreft, zult u de PTB niet horen klagen over het feit dat u geld uitgeeft voor daklozen. We vragen ons echter wel af waarom u de ogen sloot voor Samusocial, terwijl u al nattigheid begon te voelen?*

*Eist u de terugbetaling van de bezoldigingen? Steunt u het voorstel van de PTB betreffende het openbaar maken van alle mandaten, ook de privémandaten, en alle bezoldigingen?*

**Mevrouw de voorzitter**.- Mevrouw Teitelbaum heeft het woord.

**Mevrouw Viviane Teitelbaum (MR)** *(in het Frans).- Hoe meer informatie er naar buiten komt, hoe meer verbijsterd ik raak en er ontbreekt nog heel wat informatie.*

*Door de houding van de Samusocial-bestuurders en hun advocaten was het duidelijk dat ze transparantie weigerden. De heer Smet en mevrouw Fremault hadden daarom doortastender moeten optreden.*

*(Opmerkingen van mevrouw Fremault)*

*In die zin draagt het Verenigd College ook een deel van de verantwoordelijkheid.*

repris en grande partie les éléments de réponse qui figurent dans le rapport des commissaires. Ce dernier est très bien fait et très instructif, mais la question essentielle qui vous était adressée était de mettre en lumière la responsabilité du Collège réuni.

Entendre M. Smet dire qu'il était tombé de sa chaise en apprenant que le Samusocial était une asbl privée, est très révélateur.

M. Smet, vous m'avez fait penser à M. Furlan qui a admis à propos de Publifin n'avoir pas cherché à savoir, un peu à l'image de ces trois singes qui ne voient rien, n'entendent rien et ne disent rien.

En ce qui concerne le transfert de moyens du budget de la mobilité pour l'achat de l'immeuble au boulevard Poincaré, ce n'est certainement pas le PTB qui vous reprochera d'investir de l'argent pour les sans-abri. Cependant, pourquoi l'avez-vous fait en fermant les yeux sur le Samusocial, alors que vous étiez déjà au courant de certains problèmes, étant donné les refus de contrôle et de délivrance de documents ?

D'autres questions importantes restent sans réponse. Souhaitez-vous le remboursement des rémunérations ? Soutenez-vous la proposition du PTB de rendre publics tous les mandats, privés ou non, assurés par les mandataires ainsi que leurs rémunérations ?

**Mme la présidente**.- La parole est à Mme Teitelbaum.

**Mme Viviane Teitelbaum (MR)**.- Plus nous en apprenons, plus nous sommes consternés. Il manque des réponses sur les finances et d'autres points.

Le bras de fer entre M. Smet et Mme Fremault, d'un côté et le Samusocial, de l'autre, atteste un manque de responsabilité de la part des ministres. Lorsque le gouvernement s'entend dire qu'il ne mettra jamais les pieds au Samusocial et que son avocat refuse de communiquer des pièces, il est clair que la volonté de transparence est absente.

*(Remarques de Mme Fremault)*

Sur le principe, le gouvernement porte sa part de

*- De incidenten zijn gesloten.*

responsabilité.

*- Les incidents sont clos.*