

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE**

—————
Integraal verslag

—————
Compte rendu intégral

—————
**Plenaire vergadering van
VRIJDAG 27 MAART 2015**

—————
**Séance plénière du
VENDREDI 27 MARS 2015**

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@bruparl.irisnet.be

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlbru.irisnet.be

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
<http://www.parlbruparl.irisnet.be/>

INHOUD

VERONTSCHULDIGD 5

DRINGENDE VRAAG 5

- van de heer Alain Maron

aan de heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

en aan mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

betreffende "het resultaat van de projectoproep 'Housing First Brussels'".

MONDELINGE VRAGEN 9

- van mevrouw Liesbet Dhaene

aan de heren Guy Vanhengel en Didier Gosuin, leden van het Verenigd College bevoegd voor het Gezondheidsbeleid, het Openbaar Ambt, de Financiën, de Begroting en de externe betrekkingen,

betreffende "de overgang van door de Cocof erkende welzijnsinstellingen naar de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie".

SOMMAIRE

EXCUSÉS 5

QUESTION D'ACTUALITÉ 5

- de M. Alain Maron

à M. Pascal Smet, membre du Collège réuni, compétent pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

et à Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni, compétente pour la Politique d'aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

concernant "le résultat de l'appel à projets 'Housing First Brussels'".

QUESTIONS ORALES 9

- de Mme Liesbet Dhaene

à MM. Guy Vanhengel et Didier Gosuin, membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de la Santé, la Fonction publique, les Finances, le Budget et les Relations extérieures,

concernant "le basculement vers la Commission communautaire commune des institutions d'aide aux personnes agréées par la Cocof".

- van mevrouw Liesbet Dhaene

aan de heer Pascal Smet en mevrouw Céline Fremault, leden van het Verenigd College bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

betreffende "de overgang van door de Cocof erkende welzijnsinstellingen naar de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie".

- van mevrouw Catherine Moureaux

aan de heer Pascal Smet en mevrouw Céline Fremault, leden van het Verenigd College bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

betreffende "de klachten over rusthuizen en rust- en verzorgingstehuizen".

- de Mme Liesbet Dhaene

à M. Pascal Smet et Mme Céline Fremault, membres du Collège réuni, compétents pour la Politique d'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des Films,

concernant "le basculement vers la Commission communautaire commune des institutions d'aide aux personnes agréées par la Cocof".

- de Mme Catherine Moureaux

à M. Pascal Smet et Mme Céline Fremault, membres du Collège réuni, compétents pour la Politique d'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des Films,

concernant "les plaintes à l'égard des maisons de repos et des maisons de repos et de soins".

**VOORZITTERSCHAP: DE HEER CHARLES PICQUÉ, VOORZITTER.
PRÉSIDENCE : M. CHARLES PICQUÉ, PRÉSIDENT.**

- De vergadering wordt geopend om 16.06 uur.

De voorzitter.- Ik verklaar de plenaire vergadering van de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van vrijdag 27 maart 2015 geopend.

VERONTSCHULDIGD

De voorzitter.- Verontschuldigen zich voor hun afwezigheid:

- mevrouw Véronique Jamoulle;
- de heer Willem Draps, Beneluxraad;
- de heer Ahmed El Ktibi;
- mevrouw Jacqueline Rousseaux.

DRINGENDE VRAAG

De voorzitter.- Aan de orde is de dringende vraag van de heer Maron.

**DRINGENDE VRAAG VAN DE HEER
ALAIN MARON**

**AAN DE HEER PASCAL SMET, LID
VAN HET VERENIGD COLLEGE,
BEVOEGD VOOR HET BELEID
INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN,
HET GEZINSBELEID EN DE
FILMKEURING,**

- La séance est ouverte à 16h06.

M. le président.- Je déclare ouverte la séance plénière de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune du vendredi 27 mars 2015.

EXCUSÉS

M. le président.- Ont prié d'excuser leur absence :

- Mme Véronique Jamoulle ;
- M. Willem Draps, Conseil Benelux ;
- M. Ahmed El Ktibi ;
- Mme Jacqueline Rousseaux.

QUESTION D'ACTUALITÉ

M. le président.- L'ordre du jour appelle la question d'actualité de M. Maron.

**QUESTION D'ACTUALITÉ DE M. ALAIN
MARON**

**À M. PASCAL SMET, MEMBRE DU
COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENT POUR
LA POLITIQUE D'AIDE AUX
PERSONNES, LES PRESTATIONS
FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES
FILMS,**

EN AAN MEVROUW CÉLINE FREMAULT, LID VAN HET VERENIGD COLLEGE, BEVOEGD VOOR HET BELEID INZAKE BIJSTAND AAN PERSONEN, HET GEZINSBELEID EN DE FILMKEURING,

betreffende "het resultaat van de projectoproep 'Housing First Brussels'".

De voorzitter.- Collegelid Céline Fremault zal de dringende vraag beantwoorden.

De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans).*- Tijdens de persconferentie over het daklozenbeleid, die u samen met minister Smet organiseerde, kwam ook het plan Housing First aan bod.

We staan achter die waardevolle maatregelen, waardoor daklozen van de straat gehaald worden en een woning en psychosociale begeleiding aangeboden krijgen.

Het plan is gericht op chronisch daklozen, die vaak met mentale problemen, een drugs- en soms ook alcoholverslaving kampen en slechts zelden in de klassieke opvangstructuren terecht kunnen.

Er werd een projectoproep gelanceerd, waarvan u ons gisteren de resultaten meedeelde. U had er 400.000 euro voor uitgetrokken en we hadden dan ook verwacht dat er één project of consortium in aanmerking zou komen. Blijkbaar hebt u het plan echter aan twee projecten toegewezen, en niet aan de personen die op de projectoproep reageerden.

Dat is vreemd, aangezien het budget al vrij beperkt is en het project enige omvang moet hebben om te slagen.

Wie hebt u geselecteerd? Waaruit bestaat hun opdracht? Hoe spreidt u de middelen over de twee projecten? Waarom hebt u beide projectdragers niet gevraagd om hun projecten samen te voegen?

ET À MME CÉLINE FREMAULT, MEMBRE DU COLLÈGE RÉUNI, COMPÉTENTE POUR LA POLITIQUE D'AIDE AUX PERSONNES, LES PRESTATIONS FAMILIALES ET LE CONTRÔLE DES FILMS,

concernant "le résultat de l'appel à projets 'Housing First Brussels'".

M. le président.- La membre du Collège réuni Céline Fremault répondra à la question d'actualité.

La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo).- Mme Fremault, vous avez tenu, avec le ministre Smet, une conférence de presse conjointe sur la politique relative au sans-abrisme. Vous y avez évoqué le Plan Housing First et c'est sur ce point que porte ma question.

Nous soutenons cette politique, que nous estimons intéressante. Nous vous félicitons de l'avoir lancée. Elle consiste à sortir des sans domicile fixe (SDF) de la rue en les mettant directement dans du logement, avec l'espoir qu'ils puissent y rester et en leur faisant bénéficier d'un accompagnement psychosocial étroit. Nous sortons donc de logiques d'urgence pour entrer dans des solutions plus structurelles à l'égard des sans-abri.

Quel est le public cible de la politique du Plan Housing First ? Il s'agit singulièrement de SDF chroniques, de personnes qui sont depuis longtemps à la rue et qui souffrent d'un double diagnostic : maladie mentale et toxicomanie, et éventuellement alcoolisme. Ces personnes ont du mal à trouver des solutions dans les structures classiques de sans-abrisme.

Un appel à projets a été lancé, dont vous avez annoncé les résultats hier. Pourriez-vous nous en dire plus ? Visiblement, 400.000 euros étaient prévus. On s'attendait donc à ce que vous désigniez le porteur de projet ou le consortium qui emporte les 400.000 euros, mais apparemment, deux projets sont soutenus plutôt qu'un seul.

Cela nous a surpris, dans la mesure où le budget est relativement limité au départ et où, pour mener à bien de telles actions et réaliser cet

De voorzitter.- Mevrouw Fremault heeft het woord.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *De heer Smet en ikzelf hebben op 1 april 2015 de start van twee Housing First-projecten aangekondigd, naar aanleiding van een projectoproep. Ze worden geleid door twee multidisciplinaire teams van specialisten.*

Het eerste project wordt geleid door het Forum bruxellois de lutte contre la pauvreté, samen met de OCMW's van Vorst, Molenbeek, Sint-Gillis, Sint-Joost en Schaarbeek, de vzw Geestelijke Gezondheid en Sociale Uitsluiting (SMES), de Association des maisons d'accueil et des services d'aide aux sans-abri (AMA), de Fédération des maisons médicales et des collectifs de santé francophones, de Fédération des services de santé mentale, de Fédération bruxelloise des institutions pour toxicomanes (Fedito), de asbl Infirmiers de rue, de Ligue bruxelloise pour la santé mentale, de Dienst voor Maatschappelijke Begeleiding van Sociale Huurders van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (DMBSH), en het Steunpunt Thuislozenorg Brussel (La Strada).

Het project zal 32 chronisch daklozen met verslavingen en geestelijke gezondheidsproblemen toegang bieden tot huisvesting, en is goed voor 300.000 euro, gespreid over negen maanden. Het oorspronkelijke budget werd dus niet verlaagd, maar aan de startdatum aangepast.

Het tweede project wordt geleid door SAMU social, het OCMW van Brussel-Stad, het UMC Sint-Pieter en de vzw's Hermesplus, Jamais sans toit en Rencontres et Transits. Er kunnen vijftien

accompagnement social transversal, il faut atteindre un certain degré de surface ou d'ampleur du projet. Nous avons donc été étonnés par le fait que deux projets aient été sélectionnés et qu'in fine, vous ne choisissiez pas parmi les personnes ayant répondu à l'appel à projets.

Qui a été sélectionné ? Pour quoi faire ? Quelle est la répartition budgétaire entre les projets ? Pourquoi, le cas échéant, n'avez-vous pas poussé les deux porteurs de projet à fusionner leurs initiatives respectives ?

M. le président.- La parole est à Mme Fremault.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- M. Smet et moi-même avons annoncé le lancement, le 1er avril 2015, de deux projets Housing First à la suite d'un appel à projets. Ils seront menés par deux réseaux pluridisciplinaires composés de spécialistes.

Un premier projet est piloté par le Forum bruxellois de lutte contre la pauvreté en partenariat avec les CPAS de Forest, Molenbeek-Saint-Jean, Saint-Gilles, Saint-Josse-ten-Noode, Schaerbeek, l'asbl Santé mentale et exclusion sociale (SMES), l'Association des maisons d'accueil et des services d'aide aux sans-abri (AMA), la Fédération des maisons médicales et des collectifs de santé francophones, la Fédération des services de santé mentale, la Fédération bruxelloise des institutions pour toxicomanes (Fedito), l'asbl Infirmiers de rue, la Ligue bruxelloise pour la santé mentale, le Service d'accompagnement social aux locataires sociaux (SASLS) et le Centre d'appui au secteur bruxellois d'aide aux sans-abri La Strada.

Ce premier projet vise l'accès au logement et le maintien de 32 personnes sans abri. Il est financé à une hauteur de 300.000 euros pendant neuf mois. Un calcul a été opéré du démarrage du projet le 1er avril jusqu'au 31 décembre. Il ne s'agit pas d'une diminution du montant initialement demandé, mais d'une adaptation du budget qui tient compte du démarrage du projet.

Un second projet est piloté par le SAMU social, le CPAS de la Ville de Bruxelles, le CHU Saint-Pierre, les asbl HERMESplus, Jamais sans toit, Rencontres et Transits. Il vise l'accompagnement

personen terecht en er wordt een bedrag van 140.000 euro uitgetrokken. Het project is gericht op een jong en vrouwelijk doelpubliek.

We hadden graag slechts één project uitgekozen, maar waren verplicht om ook op het grondgebied van Brussel-Stad te werken. Daarnaast vonden we het ook belangrijk om de OCMW's in het project op te nemen.

Bij de berekening van de bedragen hielden we rekening met een kostprijs per begunstigde van 9.975 euro over een periode van negen maanden.

De selectie verliep via een projectoproep. Het selectiecomité, samengesteld uit universitaire experts van de UCL en de UGent, ging uit van de vereiste om een polyvalent en multidisciplinair netwerk te organiseren.

Vanaf de winter van 2015 zullen beide projecten geëvalueerd worden, zodat er eventueel aanpassingen doorgevoerd kunnen worden. We willen alle actoren samenbrengen rond één enkel programma en de taken efficiënt verdelen.

De voorzitter. - De heer Maron heeft het woord.

De heer Alain Maron (Ecolo) *(in het Frans).* - *Het project kende een gunstige start, met spelers als SAMU social en personen met ervaring op het vlak van het Belgische plan Housing First. Het project had betrekking op het volledige gewestelijke grondgebied, waaronder ook Brussel-Stad.*

We krijgen inmiddels echter de vervelende indruk dat het OCMW van Brussel-Stad het voortouw neemt in een nieuw sociaal project. We hadden

de 15 personnes, soit 47 personnes au total, pour un montant de 140.000 euros, ce qui donne 440.000 euros au total.

Nous avons souhaité organiser le programme avec un seul et unique projet, mais il y avait la nécessité de travailler sur le territoire de la Ville de Bruxelles. Il nous a paru judicieux d'intégrer les CPAS dans un programme régional qui mobilise la totalité des acteurs pertinents (plus de 95% de la couverture des acteurs concernés par le sans-abrisme).

Les montants ont été calculés en tenant compte du coût par bénéficiaire de 9.975 euros sur neuf mois.

Dans les deux projets, le public bénéficiaire est celui des personnes qui ont une chronicité en rue, porteur d'un certain nombre d'addictions et de problèmes de santé mentale.

Le deuxième projet s'adresse à un public plus jeune, plus féminin, sans pour autant écarter le premier champ d'application. La procédure de sélection a été menée via un appel à projets. Un comité de sélection composé d'experts universitaires de l'UCL et de Gand s'est réuni et a validé les candidatures avec, comme fil conducteur parmi les critères de sélection, l'obligation de s'organiser en réseau polyvalent et pluridisciplinaire.

Une évaluation est prévue dès l'hiver 2015 pour la reconduction, le renforcement et l'introduction des ajustements. Un de nos objectifs est, par les deux expériences d'aujourd'hui, d'envisager une convergence de l'ensemble des acteurs en un seul programme via une division du travail concertée entre les différents opérateurs.

M. le président. - La parole est à M. Maron.

M. Alain Maron (Ecolo). - L'impression que la manœuvre est partie en vrille dès le départ a provoqué notre surprise et notre perplexité. Or, cela démarrait bien, puisqu'un consortium s'était déclaré assez rapidement, constitué de gens qui sont partis à Montréal. On y retrouvait notamment des acteurs liés à la Ville de Bruxelles, comme le SAMU social. Logiquement, l'ensemble du territoire régional, y compris celui de la Ville de Bruxelles, était couvert. On y retrouvait aussi des

beter vertrouwd op de ervaring en knowhow van de verenigingen die al geruime tijd actief zijn op het veld, waaronder SAMU social. We hadden hen beter laten samenwerken, in plaats van de middelen op te splitsen, waardoor het project aan zichtbaarheid moet inboeten.

Het doelpubliek van het plan Housing First bestaat overal ter wereld uit chronisch daklozen met drank- en drugsproblemen.

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Dat profiel stemt overeen met het voorstel van het OCMW van Brussel-Stad.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Als het doelpubliek hetzelfde is en als ze op hetzelfde grondgebied actief zijn, waarom werden er dan twee projecten geselecteerd?*

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *Het tweede project is specifiek op een jong en vrouwelijk publiek gericht. Ik ben van plan om de projecten volgend jaar samen te voegen.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Ik zie niet waarom het project Housing First niet met een jong en vrouwelijk publiek kan werken, indien dat binnen de basisomschrijving valt.*

MONDELINGE VRAGEN

De voorzitter.- Aan de orde zijn de mondelinge vragen.

gens dotés d'une expertise, comme les acteurs de terrain qui travaillent dans le cadre du Plan Housing First au niveau de la Belgique.

On en retire la désagréable impression que le CPAS de la Ville de Bruxelles prélève sa dîme sur un nouveau projet d'action sociale. Il aurait mieux valu faire confiance à l'expérience et l'expertise des associations qui travaillent depuis longtemps sur le terrain, y compris d'ailleurs le SAMU social, qui est une excroissance du CPAS de la Ville de Bruxelles. Il aurait été préférable de les faire avancer et travailler ensemble avant de faire - éventuellement - des petits, plutôt que de diviser les budgets et de rendre le projet moins lisible et moins crédible.

Le Plan Housing First est défini de manière internationale : on travaille avec des personnes qui sont des sans-abri chroniques, avec des problèmes d'addiction et de toxicomanie. C'est le public cible.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Ce profil figure dans ce qui est proposé par le CPAS de la Ville de Bruxelles.

M. Alain Maron (Ecolo).- Alors, je ne comprends pas, si la cible est la même, si on travaille sur le même territoire, pourquoi il faut sélectionner deux projets.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni.- Je vous ai dit que le deuxième projet est plus spécifique, qu'il vise un public plus jeune et plus féminin, mais aussi que je souhaitais les faire converger dès l'an prochain.

M. Alain Maron (Ecolo).- Le projet Housing First peut évidemment travailler avec un public jeune et féminin, pour autant qu'il rentre dans la définition de base. Il n'y a strictement aucun problème.

QUESTIONS ORALES

M. le président.- L'ordre du jour appelle les questions orales.

Aangezien alle mondelinge vragen een schriftelijk antwoord hebben gekregen, worden zij van de agenda afgevoerd.

De voorzitter.- De plenaire vergadering van de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is gesloten.

Volgende plenaire vergadering na bijeenroeping door de voorzitter.

- De vergadering wordt gesloten om 16.14 uur.

Toutes les questions orales inscrites à l'ordre du jour ayant reçu réponses écrites, elles sont dès lors retirées de l'ordre du jour.

M. le président.- La séance plénière de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune est close.

Prochaine séance plénière sur convocation du président.

- La séance est levée à 16h14.