



**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE**

Integraal verslag

Compte rendu intégral

**Plenaire vergadering van
VRIJDAG 22 MAART 2019**
(Ochtendvergadering)

**Séance plénière du
VENDREDI 22 MARS 2019**
(Séance du matin)

Het **Integraal verslag** bevat de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling - *cursief gedrukt* - verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

Publicatie uitgegeven door het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement
Directie verslaggeving
tel 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlement.brussels

De verslagen kunnen geconsulteerd worden op
www.parlement.brussels

Le **Compte rendu intégral** contient le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions - *imprimées en italique* - sont publiées sous la responsabilité du service des comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

Publication éditée par le
Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale
Direction des comptes rendus
tél 02 549 68 02
fax 02 549 62 12
e-mail criv@parlement.brussels

Les comptes rendus peuvent être consultés à l'adresse
www.parlement.brussels

INHOUD		SOMMAIRE	
VERONTSCHULDIGD	7	EXCUSÉS	7
MEDEDELINGEN AAN DE VERENIGDE VERGADERING	7	COMMUNICATIONS FAITES À L'ASSEMBLÉE RÉUNIE	7
ONTWERPEN VAN ORDONNANTIE	7	PROJETS D'ORDONNANCE	7
Indiening		Dépôt	
WIJZIGINGEN VAN DE SAMENSTELLING VAN DE COMMISSIONS	8	MODIFICATIONS DE LA COMPOSITION DES COMMISSIONS	8
INOVERWEGINGNEMINGEN	8	PRISES EN CONSIDÉRATION	8
ONTWERP VAN ORDONNANTIE	9	PROJET D'ORDONNANCE	9
Ontwerp van ordonnantie betreffende het elektronisch uitwisselingsplatform voor gezondheidsgegevens (nrs. B-145/1 en 2 – 2018/2019).		Projet d'ordonnance portant sur la plate-forme d'échange électronique des données de santé (n°s B-145/1 et 2 – 2018/2019).	
Algemene bespreking – Sprekers:		Discussion générale – Orateurs :	
Mevrouw Hannelore Goeman, rapporteur		Mme Hannelore Goeman, rapporteuse	
Mevrouw Magali Plovie (Ecolo)		Mme Magali Plovie (Ecolo)	
Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA)		Mme Liesbet Dhaene (N-VA)	
De heer André du Bus de Warnaffe (cdH)		M. André du Bus de Warnaffe (cdH)	
De heer Alain Maron (Ecolo)		M. Alain Maron (Ecolo)	
Artikelsgewijze bespreking	11	Discussion des articles	11
ONTWERP VAN ORDONNANTIE	12	PROJET D'ORDONNANCE	12
Ontwerp van ordonnantie tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag (nrs. B-149/1 en 2 – 2018/2019).		Projet d'ordonnance établissant le circuit de paiement des prestations familiales (n°s B-149/1 et 2 – 2018/2019).	
Algemene bespreking – Sprekers:		Discussion générale – Orateurs :	
Mevrouw Viviane Teitelbaum, rapporteur		Mme Viviane Teitelbaum, rapporteuse	
Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA)		Mme Liesbet Dhaene (N-VA)	
Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a)		Mme Hannelore Goeman (sp.a)	
Mevrouw Viviane Teitelbaum (MR)		Mme Viviane Teitelbaum (MR)	

De heer Paul Delva (CD&V)	M. Paul Delva (CD&V)
De heer Alain Maron (Ecolo)	M. Alain Maron (Ecolo)
Mevrouw Caroline Désir (PS)	Mme Caroline Désir (PS)
De heer Arnaud Verstraete (Groen)	M. Arnaud Verstraete (Groen)
De heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College	M. Pascal Smet, membre du Collège réuni
Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College	Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni
Artikelsgewijze bespreking	Discussion des articles
ONTWERP VAN ORDONNANTIE	PROJET D'ORDONNANCE
Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van een interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen (nrs. B-146/1 en 2 – 2018/2019).	Projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales (n°s B-146/1 et 2 – 2018/2019).
Algemene bespreking	Discussion générale
Artikelsgewijze bespreking	Discussion des articles
ONTWERP VAN ORDONNANTIE	PROJET D'ORDONNANCE
Ontwerp van ordonnantie tot wijziging van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag (nrs. B-151/1 en 2 – 2018/2019).	Projet d'ordonnance portant modification de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties (n°s B-151/1 et 2 – 2018/2019).
Algemene bespreking – Spreker:	Discussion générale – Orateur :
De heer Michel Colson, rapporteur	M. Michel Colson, rapporteur
Artikelsgewijze bespreking	Discussion des articles
ONTWERP VAN ORDONNANTIE	PROJET D'ORDONNANCE
Ontwerp van ordonnantie tot instemming met het samenwerkingsakkoord van 23 augustus 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de implementatie van het Verdrag van 's-Gravenhage van 19 oktober	Projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 23 août 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune visant à assurer la mise en œuvre de la Convention de La Haye du 19 octobre 1996 concernant la

1996 inzake de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning, de tenuitvoerlegging en de samenwerking op het gebied van ouderlijke verantwoordelijkheid en maatregelen ter bescherming van kinderen en van Verordening (EG) nr. 2201/2003 van de Raad van 27 november 2003 betreffende de bevoegdheid en de erkenning en tenuitvoerlegging van beslissingen in huwelijkszaken en inzake de ouderlijke verantwoordelijkheid, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1347/2000 (nrs. B-143/1 en 2 – 2018/2019).

Algemene besprekking – Spreker:

De heer Sevket Temiz, rapporteur

Artikelsgewijze besprekking

ONTWERPEN VAN ORDONNANTIE

25

Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende het uniek loket voor de mobiliteitshulpmiddelen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (nrs. B-148/1 en 2 – 2018/2019).

Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de mobiliteitshulpmiddelen (nrs. B-152/1 en 2 – 2018/2019).

Samengevoegde algemene besprekking – Sprekers:

Mevrouw Viviane Teitelbaum, rapporteur

Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a)

Mevrouw Magali Plovie (Ecolo)

Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA)

De heer Arnaud Verstraete (Groen)

compétence, la loi applicable, la reconnaissance, l'exécution et la coopération en matière de responsabilité parentale et de mesures de protection des enfants et du Règlement (CE) n° 2201/2003 du Conseil du 27 novembre 2003 relatif à la compétence, la reconnaissance et l'exécution des décisions en matière matrimoniale et en matière de responsabilité parentale, abrogeant le Règlement (CE) n° 1347/2000 (n°s B-143/1 et 2 – 2018/2019).

Discussion générale – Orateur :

M. Sevket Temiz, rapporteur

Discussion des articles

PROJETS D'ORDONNANCE

25

Projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune relatif au guichet unique pour les aides à la mobilité dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale (n°s B-148/1 et 2 – 2018/2019).

Projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire française, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif aux aides à la mobilité (n°s B-152/1 et 2 – 2018/2019).

Discussion générale conjointe – Orateurs :

Mme Viviane Teitelbaum, rapporteur

Mme Hannelore Goeman (sp.a)

Mme Magali Plovie (Ecolo)

Mme Liesbet Dhaene (N-VA)

M. Arnaud Verstraete (Groen)

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel (MR)		Mme Anne-Charlotte d'Ursel (MR)	
Artikelsgewijze besprekingen	33	Discussions des articles	33
ONTWERP VAN ORDONNANTIE	35	PROJET D'ORDONNANCE	35
Ontwerp van ordonnantie betreffende het eerstelijnszorgbeleid (nrs. B-154/1 en 2 – 2018/2019).		Projet d'ordonnance relative à la politique de première ligne de soins (n ^{os} B-154/1 et 2 – 2018/2019).	
Algemene bespreking – Sprekers:		Discussion générale – Orateurs :	
De heer Sevket Temiz (PS)		M. Sevket Temiz (PS)	
De heer André du Bus de Warnaffe (cdH)		M. André du Bus de Warnaffe (cdH)	
Mevrouw Magali Plovie (Ecolo)		Mme Magali Plovie (Ecolo)	
De heer Paul Delva (CD&V)		M. Paul Delva (CD&V)	
Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a)		Mme Hannelore Goeman (sp.a)	
De heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College		M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni	
Artikelsgewijze bespreking		Discussion des articles	
ONTWERP VAN ORDONNANTIE	43	PROJET D'ORDONNANCE	43
Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat (nrs. B-153/1 en 2 – 2018/2019).		Projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté française, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Communauté germanophone concernant le financement des soins en cas de recours à des institutions de soins en dehors des limites de l'entité fédérée (n ^{os} B-153/1 et 2 – 2018/2019).	
Algemene bespreking – Sprekers:	44	Discussion générale – Orateurs :	44
Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a)		Mme Hannelore Goeman (sp.a)	
Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA)		Mme Liesbet Dhaene (N-VA)	
De heer André du Bus de Warnaffe (cdH)		M. André du Bus de Warnaffe (cdH)	
De heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College		M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni	
Artikelsgewijze bespreking	46	Discussion des articles	46

VOORZITTERSCHAP: DE HEER CHARLES PICQUÉ, VOORZITTER.
PRÉSIDENCE : M. CHARLES PICQUÉ, PRÉSIDENT.

- *De vergadering wordt geopend om 11.07 uur.*

De voorzitter.- Ik verklaar de plenaire vergadering van de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van vrijdag 22 maart 2019 geopend.

VERONTSCHULDIGD

De voorzitter.- Verontschuldigen zich voor hun afwezigheid:

- mevrouw Corinne De Permentier;
- de heer Jacques Brotchi, commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat;
- de heer Armand De Decker;
- de heer Willem Draps, plenaire vergadering van het Beneluxparlement;
- de heer Mohamed Azzouzi;
- de heer Dominiek Lootens-Stael;
- de heer Zahoor Ellahi Manzoor.

**MEDEDELINGEN AAN DE VERENIGDE
VERGADERING**

ONTWERPEN VAN ORDONNANTIE

Indiening

De voorzitter.- Op 1 maart 2019 heeft het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 15 februari 2019 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de classificatie van films, vertoond in Belgische bioscoopzalen (nr. B-161/1 –

- *La séance est ouverte à 11h07.*

M. le président.- Je déclare ouverte la séance plénière de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune du vendredi 22 mars 2019.

EXCUSÉS

M. le président.- Ont prié d'excuser leur absence :

- Mme Corinne De Permentier ;
- M. Jacques Brotchi, en Commission des affaires institutionnelles du Sénat ;
- M. Armand De Decker ;
- M. Willem Draps, en séance plénière au Parlement Benelux ;
- M. Mohamed Azzouzi ;
- M. Dominiek Lootens-Stael ;
- M. Zahoor Ellahi Manzoor.

**COMMUNICATIONS FAITES À
L'ASSEMBLÉE RÉUNIE**

PROJETS D'ORDONNANCE

Dépôt

M. le président.- En date du 1^{er} mars 2019, le Collège réuni de la Commission communautaire commune a déposé le projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 15 février 2019 conclu entre la Communauté française, la Communauté flamande, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune relatif à la classification des films diffusés dans les salles de cinémas

2018/2019) ingediend.

- Verzonden naar de commissie voor de Sociale Zaken.

De voorzitter.- Op 4 maart 2019 heeft het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord met betrekking tot het verplicht inburgeringstraject voor de nieuwkomers in Brussel-Hoofdstad en tot wijziging van de ordonnantie van 11 mei 2017 betreffende het inburgeringstraject voor de nieuwkomers (nr. B-162/1 – 2018/2019) ingediend.

- Verzonden naar de commissie voor de Sociale Zaken.

De voorzitter.- Op 20 maart 2019 heeft het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie volgende ontwerpen van ordonnantie ingediend:

1. Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Brede en Versterkte Partnerschaps-overeenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun Lidstaten, enerzijds, en de Republiek Armenië, anderzijds, gedaan te Brussel op 24 november 2017 (nr. B-164/1 – 2018/2019).

2. Ontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Strategische Partnerschapovereenkomst tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en Japan, anderzijds, gedaan te Tokio op 17 juli 2018 (nr. B-165/1 – 2018/2019).

- Verzonden naar de verenigde commissies voor de Gezondheid en de Sociale Zaken.

WIJZIGINGEN VAN DE SAMENSTELLING VAN DE COMMISSIES

De voorzitter.- Bij mail van 1 maart 2019 deelt de MR-fractie wijzigingen mee in de samenstelling van de vaste commissies.

Zij zullen in de bijlagen van het integraal verslag van deze vergadering worden opgenomen.

belges (n° B-161/1 – 2018/2019).

- Renvoi à la Commission des affaires sociales.

M. le président.- En date du 4 mars 2019, le Collège réuni de la Commission communautaire commune a déposé le projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération relatif au parcours d'accueil obligatoire des primo-arrivants à Bruxelles-Capitale et modifiant l'ordonnance du 11 mai 2017 concernant le parcours d'accueil des primo-arrivants (n° B-162/1 – 2018/2019).

- Renvoi à la Commission des affaires sociales.

M. le président.- En date du 20 mars 2019, le Collège réuni de la Commission communautaire commune a déposé les projets d'ordonnance suivants :

1. Projet d'ordonnance portant assentiment à l'Accord de partenariat global et renforcé entre l'Union européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique et leurs États membres, d'une part, et la République d'Arménie, d'autre part, signé à Bruxelles le 24 novembre 2017 (n° B-164/1 – 2018/2019).

2. Projet d'ordonnance portant assentiment à l'Accord de partenariat stratégique entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et le Japon, d'autre part, fait à Tokyo le 17 juillet 2018 (n° B-165/1 – 2018/2019).

- Renvoi aux Commissions réunies de la santé et des affaires sociales.

MODIFICATIONS DE LA COMPOSITION DES COMMISSIONS

M. le président.- Par courriel du 1^{er} mars 2019, le groupe MR communique des modifications dans la composition des commissions permanentes.

Elles figureront en annexe du compte rendu intégral de cette séance.

INOVERWEGINGNEMINGEN

De voorzitter.- Aan de orde is de inoverwegingneming van het voorstel van ordonnantie van de heer Alain Maron en mevrouw Zoé Genot betreffende de beperking van de risico's van druggebruik (nr. B-142/1 – 2018/2019).

Geen bezwaar?

- Verzonden naar de commissie voor de Gezondheid.

De voorzitter.- Aan de orde is de inoverwegingneming van het voorstel van ordonnantie van mevrouw Carla Dejonghe, mevrouw Véronique Jamoulle, mevrouw Viviane Teitelbaum, de heren Michel Colson, Pierre Kompany, mevrouw Anne Herscovici, mevrouw Hannelore Goeman, mevrouw Annemie Maes, mevrouw Liesbet Dhaene en de heer Paul Delva tot wijziging van de ordonnantie van 18 december 2008 betreffende de toegang van assistentiehonden tot voor het publiek toegankelijke plaatsen (nr. B-159/1 – 2018/2019).

Geen bezwaar?

- Verzonden naar de commissie voor de Sociale Zaken.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE
BETREFFENDE HET ELEKTRONISCH
UITWISELINGSPLATFORM VOOR
GEZONDHEIDSGEVEVENS (NRS. B-145/1
EN 2 – 2018/2019).**

Algemene bespreking

De voorzitter.- De algemene bespreking is geopend.

Mevrouw Hannelore Goeman, rapporteur.- Ik verwijss naar het schriftelijk verslag.

Mevrouw Magali Plovie (Ecolo) (*in het Frans*).- *Ik wil eerst en vooral het belang van de ordonnantie voor de volksgezondheid en de patiënt onderstrepen.*

PRISES EN CONSIDÉRATION

M. le président.- L'ordre du jour appelle la prise en considération de la proposition d'ordonnance de M. Alain Maron et Mme Zoé Genot relative à la réduction des risques liés aux usages de drogues (n° B-142/1 – 2018/2019).

Pas d'observation ?

- Renvoi à la Commission de la santé.

M. le président.- L'ordre du jour appelle la prise en considération de la proposition d'ordonnance de Mmes Carla Dejonghe, Véronique Jamoulle, Viviane Teitelbaum, MM. Michel Colson, Pierre Kompany, Mmes Anne Herscovici, Hannelore Goeman, Annemie Maes, Liesbet Dhaene et M. Paul Delva modifiant l'ordonnance du 18 décembre 2008 relative à l'accès des chiens d'assistance aux lieux ouverts au public (n° B-159/1 – 2018/2019).

Pas d'observation ?

- Renvoi à la Commission des affaires sociales.

PROJET D'ORDONNANCE

**PROJET D'ORDONNANCE PORTANT SUR
LA PLATE-FORME D'ÉCHANGE
ÉLECTRONIQUE DES DONNÉES DE
SANTÉ (NOS B-145/1 ET 2 – 2018/2019).**

Discussion générale

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

Mme Hannelore Goeman, rapporteuse (*en néerlandais*).- *Je me réfère au rapport écrit.*

Mme Magali Plovie (Ecolo).- Je souhaite tout d'abord souligner l'intérêt de cette ordonnance pour la santé de manière générale et pour le patient en particulier.

Toch ontbreekt het aan belangrijke richtpunten voor de informatie-uitwisseling, de veiligheid en de continuïteit van de dienstverlening. Volgens de minister zouden die aan bod komen in de uitvoeringsbesluiten.

Ik betreurt dat die basisregels niet in een ordonnantie staan. Daarom zal Ecolo zich onthouden.

Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA). Het is bijzonder belangrijk dat zorgverleners die eenzelfde patiënt behandelen, de gezondheidsgegevens van die patiënt met elkaar kunnen uitwisselen. Uiteraard mag de privacy van de patiënt daarbij niet worden geschonden.

Het is een goede zaak dat het Verenigd College een kader creëert voor de elektronische uitwisseling van gezondheidsgegevens. De N-VA betreurt wel dat het kader erg beperkt is en dat de uitvoerende macht een zeer grote vrijheid krijgt. Globaal gezien is dit ontwerp van ordonnantie wel een goede zaak. De N-VA zal het dan ook goedkeuren.

De heer André du Bus de Warnaffe (cdH) (*in het Frans*).- Sinds het begin van de regeerperiode heeft de GGC zwaar ingezet op informatie-uitwisseling om de patiëntenzorg te verbeteren.

De tekst die ter stemming voorligt, is het resultaat van de keuze tijdens de vorige regeerperiode om een specifiek Brussels en dus tweetalig gezondheidsnetwerk op te richten en Brusselaars niet te dwingen om toe te treden tot het Vlaamse of Waalse netwerk.

In het Brusselse gezondheidsnetwerk kunnen patiënten overigens niet alleen in de officiële talen Frans en Nederlands, maar ook in het Engels terecht.

De tekst vormt de juridische basis voor de

Toutefois, il me semble qu'elle manque de balises importantes concernant l'échange d'informations, la sécurité et la continuité du service. Face à mes inquiétudes, M. le ministre m'avait répondu en commission que ces précisions figureraient dans des arrêtés d'exécution et qu'il ne voulait pas rouvrir le débat sur les habilitations entre ce qui est indiqué dans des ordonnances et ce qui est mentionné dans des arrêtés d'exécution.

Je déplore que les règles de base ne soient pas précisées dans une ordonnance, car ces balises devraient y être définies, avant d'être en effet exécutées dans des arrêtés. Dans le cas présent, l'habilitation est donc trop importante compte tenu de l'enjeu de ces balises. C'est la raison pour laquelle nous nous abstiendrons sur ce texte.

Mme Liesbet Dhaene (N-VA) (*en néerlandais*).- Il est particulièrement important que les prestataires de soins qui traitent le même patient puissent partager ses données de santé, dans le respect de la protection de la vie privée.

La N-VA approuvera ce projet d'ordonnance qui permet de créer un cadre pour le partage électronique des données de santé, même si elle en déplore le caractère restreint, ainsi que la grande liberté du pouvoir exécutif.

M. André du Bus de Warnaffe (cdH). Dès le début de la législature, la Cocom a lancé une vigoureuse politique d'échange de données de santé dans le but d'optimiser les soins aux patients.

Le texte que nous votons aujourd'hui résulte procède du choix, opéré sous la précédente législature, de créer un réseau santé spécifiquement bruxellois, donc bilingue, plutôt que d'obliger les Bruxellois à s'affilier, selon leur appartenance linguistique néerlandophone ou francophone, aux réseaux respectifs des Régions flamande et wallonne.

Le Réseau santé bruxellois fonctionne non seulement dans les deux langues officielles, mais également en anglais, de sorte que des médecins bruxellois amenés à traiter un patient étranger,

politieke controle op het platform. Dat is voldoende beveiligd door de beperkingen op de uitwisseling van Belgische gezondheidsgegevens.

(Applaus bij de meerderheid)

américain par exemple, pourront consulter son dossier hébergé aux États-Unis, ce qui est particulièrement opportun dans une ville-région aussi internationale que Bruxelles. Tous les acteurs bruxellois de la santé sont bel et bien visés et pas seulement les institutions et praticiens non monocommunautaires.

En ce qui concerne la sécurisation des données, aspect particulièrement important, ce texte constitue la base juridique du contrôle politique sur la plate-forme. Les balises entourant le partage des données belges de santé, qui est hautement sécurisé, sont suffisantes et conformes aux critères définis au niveau fédéral par la plate-forme

Il s'agit donc d'une avancée déterminante pour Bruxelles et pour la santé des Bruxellois.

(Applaudissements sur les bancs de la majorité)

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans). - *Ik wil er nogmaals op wijzen dat de toepassing van de ordonnantie moet aansluiten bij de ordonnantie over de bijstand aan daklozen. Meerdere amendementen vereisen de registratie van medische gegevens van daklozen in de gewestelijke database. Dat dat verplicht is, brengt een aantal problemen met zich en verhoogt onze achterdocht.*

M. Alain Maron (Ecolo). - Je voudrais préciser une nouvelle fois qu'il faudra veiller à ce que, dans son application, cette ordonnance s'articule avec celle relative à la politique d'aide aux sans-abri. Plusieurs amendements au projet d'ordonnance du gouvernement imposent l'inscription, dans la base de données régionale, des informations médicales des sans-abri. Le fait que ce soit une obligation pose un certain nombre de problèmes et renforce notre circonspection par rapport au texte.

De voorzitter. - De algemene besprekking is gesloten.

Artikelsgewijze besprekking

De voorzitter. - Wij gaan over tot de besprekking van de artikelen.

Artikel 1

Geen bezwaar?

Aangenomen.

Artikelen 2 tot 7

Geen bezwaar?

M. le président. - La discussion générale est close.

Discussion des articles

M. le président. - Nous passons à la discussion des articles.

Article 1^{er}

Pas d'observation ?

Adopté.

Articles 2 à 7

Pas d'observation ?

Aangenomen.

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

Wij zullen later stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT VASTSTELLING VAN HET BETAALCIRCUIT VOOR DE GEZINSBIJSLAG (NRS. B-149/1 EN 2 – 2018/2019).

Algemene bespreking

De voorzitter.- De algemene bespreking is geopend.

Mevrouw Viviane Teitelbaum, rapporteur (in het Frans).- *Ik verwijst naar mijn schriftelijk verslag.*

Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA).- Het was hoog tijd dat er een regeling kwam voor het betalingscircuit van de kinderbijslagfondsen. Brussel is de laatste regio in dit land die daarvan werk heeft gemaakt. Ik ben dan ook blij dat er eindelijk een ordonnantie is om dat probleem te regelen.

Toch heb ik nog een aantal bedenkingen. Vooreerst maak ik mij zorgen over de timing. Vlaanderen kent al veel langer een dergelijke regeling. Het uittesten en optimaliseren van de informaticasystemen heeft er veel tijd gevvergd. Ik vrees dat het in Brussel nu ineens heel snel zal moeten gaan en dat het nieuwe systeem bij de overname nog heel wat bugs zal vertonen.

Het verontrust mij ook dat het beheerscontract met Irisicare nog altijd niet rond is. Het is bijzonder jammer dat het publieke kinderbijslagfonds, dat de naam Famiris heeft gekregen, als betaalinstelling geïntegreerd wordt in hetzelfde orgaan dat als regisseur ten aanzien van de andere betaalinstellingen moet optreden.

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons tout à l'heure au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

PROJET D'ORDONNANCE

PROJET D'ORDONNANCE ÉTABLISSANT LE CIRCUIT DE PAIEMENT DES PRESTATIONS FAMILIALES (N°S B-149/1 ET 2 – 2018/2019).

Discussion générale

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

Mme Viviane Teitelbaum, rapporteuse.- Je me réfère à mon rapport écrit.

Mme Liesbet Dhaene (N-VA) (en néerlandais).- Nous sommes la dernière Région du pays à adopter une ordonnance établissant le circuit de paiement des caisses d'allocations familiales. Il était temps.

Je conserve néanmoins certaines réserves, en particulier à propos du délai très serré dans lequel Bruxelles devra tester et mettre en œuvre le nouveau système informatique en évitant les bugs.

Je m'inquiète également du fait que le contrat de gestion avec Irisicare ne soit toujours pas conclu. Il est particulièrement regrettable que la caisse publique de paiement, baptisée Famiris, soit intégrée au sein de son autorité de régulation.

Même si vous prétendez qu'il s'agit de services distincts au sein d'Irisicare, cela créera néanmoins un déséquilibre inutile. Bruxelles est la seule Région qui ait choisi de maintenir l'ancien système, dans l'esprit de l'Agence fédérale pour les allocations familiales (Famifed).

Le système extrêmement complexe instauré par

Er wordt weliswaar beweerd dat het over aparte diensten binnen Irisicare gaat, maar niettemin wordt er ons inziens een nodeloos onevenwicht gecreëerd. Brussel is het enige gewest dat ervoor gekozen heeft om het oude systeem voort te zetten, in de geest van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag Famifed.

Ik uitte eerder al kritiek omdat bij de oprichting van Irisicare de taakverdeling tussen Irisicare en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hoogst onduidelijk was. Dat blijkt eens te meer uit het uiterst complexe systeem in deze ordonnantie, waar de ene keer het Verenigd College, een andere keer Irisicare en nog een andere keer beide instellingen bevoegd zijn. Deze situatie leidt tot onduidelijkheid.

Ik hoop daarnaast op de nodige garanties dat de dienstverlening van zowel de publieke als de private kinderbijslagfondsen daadwerkelijk tweetalig zal zijn. Tot nog toe waren veel Brusselse Nederlandstaligen aangesloten bij kinderbijslagfondsen die voornamelijk in Vlaanderen actief waren en dan ook een perfect Nederlandstalige dienstverlening konden aanbieden. Met de fusies van de kinderbijslagfondsen in de aanloop naar de nieuwe ordonnantie vrees ik voor die tweetaligheid. We weten immers allemaal wat het lot is van de zogenaamd tweetalige instellingen van de GGC, die vaak een heel karig Nederlandstalig aanbod hebben.

Er moet sowieso een regeling uitgewerkt worden, zodat het Brussels Gewest in 2020 van start kan gaan met de overname van de kinderbijslag.

De N-VA zal dit ontwerp van ordonnantie goedkeuren.

Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a). Over het model van kinderbijslag zullen we het hebben in de volgende plenaire vergadering. Nu gaat het over de technische aspecten.

De sp.a kan zich vinden in de principes van het nieuwe betaalsysteem. Ten eerste wordt de continuïteit van de dienstverlening gegarandeerd door gedurende een periode van twee jaar geen veranderingen van kinderbijslagfonds toe te staan. Zo kan de uitbetaling van alle bijslagen in ieder geval worden verzekerd. Dat is van cruciaal

cette ordonnance ne fait que confirmer les critiques que j'avais émises lors de la création d'Irisicare, à propos du flou entourant la répartition des tâches entre Irisicare et le Collège réuni de la Cocom.

Enfin, j'espère que toutes les dispositions seront prises pour garantir le fonctionnement bilingue de ces services.

La N-VA approuvera ce projet d'ordonnance, de manière à ce que la Région bruxelloise puisse reprendre le paiement des allocations familiales en 2020.

Mme Hannelore Goeman (sp.a) (en néerlandais). Nous abordons aujourd'hui les aspects techniques de l'ordonnance, et discuterons du modèle des allocations familiales lors de la prochaine séance plénière.

Le sp.a adhère aux principes du nouveau système de paiement. Premièrement, la continuité du service est garantie pendant une période de deux ans, ce qui est d'une importance cruciale.

Deuxièmement, les allocations familiales sont un

belang.

Ten tweede, kinderbijslag is een recht van het kind. Na de overgangsperiode van twee jaar kiezen ouders het kinderbijslagfonds waar zij bij aansluiten. Het is daarbij belangrijk dat er een verbod komt op agressieve reclamepraktijken. Het kan niet de bedoeling zijn om ouders met allerhande dure beloften te lokken naar een bepaald fonds.

Ten derde wordt er een publiek kinderbijslagfonds opgericht en worden de private kinderbijslagfondsen beperkt tot vier. Het is inderdaad belangrijk dat het er niet te veel worden, gelet op de beperkte omvang van Brussel. Het is goed dat de erkenning gekoppeld wordt aan een aantal duidelijke criteria, waaronder expertise. We hebben immers de garantie nodig dat de kinderbijslagfondsen kwaliteit leveren en de nodige investeringen kunnen doen.

Ik ga er ook van uit dat de tweetaligheid van de dienstverlening gegarandeerd is.

Zoals ik zei, is het gedurende een periode van twee jaar niet mogelijk om van kinderbijslagfonds te veranderen. Wat gebeurt er met ouders die via hun werkgever in Vlaanderen, bijvoorbeeld nu aangesloten zijn bij een kinderbijslagfonds dat enkel in Vlaanderen is erkend en dat geen tegenhanger heeft in Brussel?

Mevrouw Viviane Teitelbaum (MR) (*in het Frans*).- *Onder federale druk keurde het Verenigd College in november 2017 een kadernota over de betaling van de kinderbijslag goed. Daaruit bleek dat de GGC voorstander was van een gemengde aanpak, met een openbaar kinderbijslagfonds onder het beheer van de ION Iris care en vier private fondsen. Anderhalf jaar later en net voor het einde van de regeerperiode is de tekst er eindelijk.*

Het gemengde systeem is gebaseerd op dat van de Waalse regering, al heeft die wel een volledige tekst goedgekeurd. De MR betreurt dat dat in Brussel niet is gebeurd. Daardoor zullen er twee verschillende teksten gelden, wat ingaat tegen het principe van administratieve vereenvoudiging.

Uit de tekst van de ordonnantie noch uit het evaluatiemechanisme blijkt hoe het kwaliteits-

droit de l'enfant. Après une période transitoire de deux ans, les parents pourront opter pour la caisse de paiement de leur choix. Il importe dès lors d'interdire toute forme de publicité agressive.

Troisièmement, un opérateur public est créé et les caisses privées sont limitées à quatre, ce qui est suffisant, vu la taille réduite du territoire bruxellois. L'agrément dépend d'une série de critères clairs, dont l'expertise, ce qui garantit que les caisses de paiement réaliseront un travail de qualité et effectueront les investissements nécessaires.

Je pars également du principe que le bilinguisme des services sera garanti.

Il n'est pas possible de changer de caisse de paiement pendant deux ans. Qu'en est-il des parents qui sont affiliés par l'entreprise de leur employeur à une caisse d'allocations familiales en Flandre, et qui n'a pas d'équivalent à Bruxelles ?

Mme Viviane Teitelbaum (MR).- En novembre 2017, sous la pression du pouvoir fédéral, le Collège réuni avait approuvé une note-cadre sur le circuit des paiements des allocations familiales. On y apprenait que la Cocom souhaitait se doter d'un dispositif de paiement mixte composé d'une caisse publique gérée par l'OIP Iris care et de quatre caisses privées. Un an et demi plus tard et à la veille de la fin de la législature, le texte est enfin sur nos bancs.

C'est donc bien un système mixte qui est proposé, sur le modèle adopté par le gouvernement wallon l'an dernier. Cependant, ce dernier a voté un texte complet reprenant le modèle des allocations familiales. Comme Alain Maron l'a rappelé en commission, nous regrettons que cela n'ait pas été le cas ici. Cela obligera à se référer à deux textes distincts, ce qui est contraire à la simplification

criterium concreet wordt ingevuld. Gebeurt dat in een besluit of wordt dat het prerogatief van de raad van bestuur van Iriscare?

Het Verenigd College besliste om openbaar kinderbijslagfonds Famiris te integreren in Iriscare. Net zoals de andere private kinderbijslagfondsen zal Iriscare ook Famiris evalueren. Dat rechter en partij zijn roept vragen op over de objectiviteit van de operatie.

Tijdens een interpellatie meer dan een jaar geleden verzekerde u dat er maatregelen worden genomen om te voorkomen dat er verwarring ontstaat tussen het kinderbijslagfonds en de regulerende instelling. Die maatregelen komen echter in een beheerscontract dat nog niet is afgesloten.

U had het over een betonnen muur tussen Famiris en de divisie die de kinderbijslagfondsen controleert, maar ze zitten wel bij dezelfde organisatie.

Met deze tekst gaat u uit van het principe dat Iriscare de kwaliteitscriteria, die we nog altijd niet kennen, kan controleren bij zichzelf en de private kinderbijslagfondsen. U had een onafhankelijk organisme verantwoordelijk moeten maken voor de evaluatie.

De MR-fractie zal de tekst goedkeuren. We vinden hem weliswaar nog niet uitstekend en hebben bedenkingen bij een aantal mechanismes, maar we menen dat de kinderbijslagfondsen zich moeten kunnen voorbereiden.

(Applaus)

administrative.

Par ailleurs, bien que la ministre ait répondu à certaines questions de contenu en commission, des craintes demeurent. À la lecture de ce texte et des mécanismes établis par le Collège pour évaluer les caisses, l'ordonnance reprend à de nombreuses reprises le critère de qualité aux familles sans qu'il soit explicité. Le Collège le fixera-t-il par arrêté ou sera-ce une prérogative du conseil de gestion d'Iriscare ?

Se pose également la question de la caisse publique Famiris intégrée à Iriscare par décision du Collège réuni. Iriscare évaluera Famiris au même titre que les autres caisses privées. Autant il est légitime que ces dernières soient évaluées par un tiers, autant l'évaluation objective de la caisse publique d'Iriscare par Iriscare risque de manquer de neutralité et d'objectivité. Je l'ai rappelé en commission : on ne peut être juge et partie.

À ce sujet, lors d'une interpellation qui date de plus d'un an, vous nous assuriez que "des mesures seront prises sur le plan des procédures et de la composition des organes de direction pour éviter la confusion des rôles d'opérateur et de régulateur". Nous vous avons demandé de nous expliquer ces mesures en commission, car elles ne ressortent absolument pas du texte. Mais votre réponse ne nous a pas avancés, au contraire. Vous nous avez affirmé que rien n'était encore prévu et que cela figurerait dans un contrat de gestion qui n'a pas encore été conclu.

Vous avez évoqué la mise en place d'un "Chinese wall" entre Famiris (la caisse publique de paiement instituée au sein d'Iriscare) et la division "contrôle des caisses" d'Iriscare, qui évaluera les caisses. Or il s'agit bien de la même maison. Cela revient à demander à Standard & Poor's de s'attribuer une note comme elle le fait pour les sociétés cotées en bourse.

En somme, par ce texte, vous assumez le principe selon lequel des critères de qualité dont nous ignorons le fondement peuvent être évalués par Iriscare pour Iriscare et les caisses privées. Nous ne pouvons suivre cette logique. Un organisme tiers aurait dû être sollicité pour réaliser l'évaluation.

En conclusion, notre groupe votera, comme en commission, en faveur du texte. Certes, nous ne le

De heer Paul Delva (CD&V). - De kinderbijslag-regeling voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest begint stilaan volledig vorm te krijgen. We hebben het vandaag niet over het inhoudelijke aspect, maar gisteren in de commissie was dat wel het geval. Daar heb ik gezegd dat de CD&V tevreden is met de bedragen van de kinderbijslag, die tegemoet komen aan de vier cruciale eisen die wij hadden vooropgesteld. Daarop ga ik vandaag dan ook niet dieper in.

Naast dat inhoudelijke deel is er natuurlijk ook het cruciale punt van de correcte uitbetaling en de manier waarop die gebeurt. Ik ben dan ook blij dat we op dat vlak al vooruitgang hebben geboekt. De continuïteit van de betaling is een eerste prioriteit, zeker voor de gezinnen. Ik begrijp dat dit ook een stokpaardje van het Verenigd College is. Daarom wil het in zee gaan met uitbetalingsfondsen die al wat jaren ervaring hebben.

Daarnaast worden de vijf bestaande federale privéfondsen tijdens de komende weken en maanden omgezet naar vier gewestelijke privéfondsen via een fusie van twee bestaande fondsen. Het is al langer duidelijk dat IrisCare de publieke rol van Famifed zal overnemen via de openbare operator Famiris.

De privéfondsen zouden in september erkend worden. Pas vanaf 2022 zullen de ouders zelf kunnen kiezen met welk fonds ze in zee gaan. Ik verwijst naar de 'bevriezing' vanaf 1 januari 2020.

Ten slotte is de communicatie met de gezinnen van groot belang. Zij moeten weten wat ze moeten doen en waarop ze recht hebben. De kinderbijslag is voor heel wat Brusselse gezinnen met een laag inkomen immers bijzonder belangrijk. U moet er dan ook zo degelijk, professioneel en eenvoudig mogelijk over communiceren.

trouvons pas excellent et nous gardons nos réserves sur certains mécanismes que nous venons d'énoncer. Mais nous pensons qu'il est urgent de l'adopter pour permettre aux caisses de se préparer et assurer aux familles bruxelloises la continuité du paiement des allocations.

(Applaudissements)

M. Paul Delva (CD&V) (en néerlandais). - *La réglementation relative aux allocations familiales commence doucement à prendre forme. Hier en commission, j'ai eu l'occasion d'exprimer la satisfaction du CD&V par rapport aux montants proposés, qui correspondent à quatre exigences fondamentales que nous avions fixées.*

Outre le contenu, se pose également la question cruciale de la continuité du paiement, qui est une priorité absolue pour les familles. C'est la raison pour laquelle le Collège réuni privilégie les caisses de paiement expérimentées.

Ensuite, les cinq caisses de paiement fédérales existantes seront transformées en quatre caisses privées régionales dans les semaines et mois à venir, par une fusion de deux d'entre elles. Il est clair depuis un certain temps qu'IrisCare reprendra le rôle public de Famifed via l'opérateur public Famiris.

Les caisses privées devraient être agréées en septembre. Ce n'est qu'à partir de 2022 que les parents pourront choisir leur caisse de paiement.

Enfin, une communication de qualité, simple et professionnelle avec les familles est essentielle, car les allocations familiales sont particulièrement importantes pour les ménages bruxellois à faibles revenus.

(Applaudissements sur les bancs de la majorité)

(Applaus bij de meerderheid)

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- Gelukkig brengt Tania Dekens met haar overstap van Famifed naar het hoofd van onze ION uitgebreide kinderbijslagervaring mee. Anders zou ik me grote zorgen maken over het feit dat we vandaag een tekst goedkeuren die moet leiden tot de erkenning, de financiering en de oprichting van kinderbijslagfondsen die vanaf 1 januari operationeel moeten zijn.

Alles moet vanuit het niets binnen negen maanden perfect werken. In Wallonië, dat meer tijd had om zich voor te bereiden en waar de kinderbijslagfondsen dezelfde bedragen als voorheen moeten betalen zonder dat er sprake is van een nieuw model, ging het openbare kinderbijslagfonds gedeeltelijk onderuit.

In omstandigheden die moeilijker liggen en met minder tijd schieten we nu ineens uit de startblokken! Zo'n gebrek aan voorbereiding en zo'n vertraging bij de goedkeuring van elementaire teksten vind ik ronduit angstaanjagend.

De ordonnantie die meer dan twee jaar geleden werd goedgekeurd, bepaalt dat de activiteiten van de instelling onder een beheerscontract vallen.

Daarmee staat u nog nergens. U kondigt aan dat we pas over meerdere maanden een beheerscontract en uitvoeringsbesluiten mogen verwachten. Ik vraag me dan ook af of de kinderbijslagfondsen zullen werken. Natuurlijk weten de private fondsen al dat ze zullen worden erkend.

Ik vroeg u hoe de fondsen werken, hoe ze worden gesubsidieerd, hoe ze hun informaticasystemen klaarmaken, personeel in dienst nemen, kantoorruimte zoeken enzovoort, maar momenteel gebeurt alles op goed geluk. Bovendien hebt u vreemd genoeg wel bij wet vastgelegd dat ze zich in de Vijfhoek moeten vestigen.

U antwoordde dat er een begrotingslijn voor de financiering van de nog niet erkende en nog niet officieel bestaande kinderbijslagfondsen is. U werkt dus al maandenlang naar eigen goeddunken. Dat getuigt van groot amateurisme

M. Alain Maron (Ecolo).- Heureusement que Tania Dekens est passée de Famifed à la tête de notre OIP, apportant sa grande expérience dans la gestion des allocations familiales, mais aussi des caisses.

Dans le cas contraire, il serait très inquiétant qu'un texte visant à agréer, financer et instaurer des caisses de payement ne soit voté qu'aujourd'hui, alors que tout devra être en ordre et que les versements devront être effectués au 1^{er} janvier prochain. Les enfants conçus maintenant recevront des allocations familiales de la part des nouvelles caisses.

Celles-ci sont pourtant agréées ex nihilo : tout doit être établi à partir de rien et fonctionner parfaitement dans neuf mois. En Wallonie, où ils ont eu plus de temps pour se préparer et où les caisses doivent payer les mêmes montants qu'auparavant sans appliquer de nouveau modèle, la caisse publique a failli, du moins partiellement.

Dans des conditions plus difficiles et avec un délai plus court, nous voilà subitement à pied d'œuvre ! Un tel manque de préparation à ce stade et un tel retard dans le vote de textes pourtant élémentaires afin que les payements soient faits à temps me paraissent franchement effrayants.

Clairement, le seul point rassurant est de pouvoir disposer de la personne qui gérait cette compétence au niveau fédéral et d'une partie de son ancienne équipe, dotant ainsi l'OIP d'un personnel performant. Normalement, cet organisme doit fonctionner suivant un contrat de gestion qui encadre l'ensemble de ses activités, conformément à l'ordonnance votée il y a plus de deux ans.

Mais vous n'êtes nulle part. Vous annoncez un contrat de gestion et des arrêtés d'application pour dans plusieurs mois, et pas avant.

Par conséquent, je m'interroge sur la manière dont les caisses vont fonctionner. Évidemment, les caisses privées savent déjà qu'elles seront agréées et elles se sont regroupées dans cette perspective. Elles s'inspirent de ce qui se passe dans les autres

in een dossier van 800 miljoen euro.

Bovendien hebt u de teksten over enerzijds de betalingscircuits en anderzijds de bedragen en het model uit elkaar gehaald. Dat had zin gehad als de huidige tekst over de fondsen zes maanden of langer geleden was goedgekeurd. Dan hadden ze zich allemaal technisch en administratief kunnen voorbereiden.

Nu ligt er een tekst ter stemming over de kinderbijslagfondsen, terwijl de commissie al de teksten over het model bespreekt. Het uit elkaar halen van beide heeft dus geen zin meer, aangezien ze uiteindelijk bijna gelijktijdig in de plenaire vergadering belanden.

Natuurlijk zal ik mij niet tegen zo'n tekst verzetten of hem nog verder vertragen. Ik kan niettemin aan de kaak stellen dat u de teksten niet tijdig laat goedkeuren, dat uw aanpak erg informeel is en dat u er niet in bent geslaagd om de modaliteiten op tijd te formaliseren.

Ik hoop dus maar dat alles de volgende maanden goed gaat en dat de kinderbijslag voor 1 juli wordt goedgekeurd. Als er wat misgaat, draagt de huidige regering daar een verpletterende verantwoordelijk voor.

(Applaus bij Ecolo en Groen)

entités, ce qui est logique.

Pour l'instant, nous naviguons à vue. Je vous ai demandé comment ces caisses travaillaient, comment elles étaient subventionnées, préparaient leurs systèmes informatiques, engageaient du personnel, s'installaient, acquéraient leurs bâtiments, etc. Vous avez d'ailleurs obligé - par la loi - toutes ces asbl à s'installer dans le Pentagone, ce qui est un peu bizarre.

À mes interrogations, vous m'avez répondu qu'il existe une ligne budgétaire pour le financement de ces caisses qui ne sont pas encore agréées et qui n'existent pas encore officiellement. Depuis des mois, vous travaillez donc à discréption. Une telle attitude relève d'un amateurisme important dans le cadre d'un dossier portant sur 800 millions d'euros d'allocations familiales, qui devront être payées aux Bruxelloises et aux Bruxellois à heure et à temps, et avec les bons montants.

De surcroît, comme Mme Teitelbaum l'a rappelé, vous avez scindé les textes entre, d'une part, le circuit de paiement et, d'autre part, les montants et le modèle. Une telle séparation aurait pu avoir un sens si le présent texte relatif au circuit de paiement avait été voté il y a six mois ou un an. Tout le monde aurait ainsi eu le temps de se préparer technique et administrativement.

Or, aujourd'hui, nous discutons et allons voter en plénière le texte sur le circuit de paiement, alors que le texte sur le modèle est en discussion en commission et qu'il sera soumis à la prochaine plénière ou la suivante. La dissociation de ces deux textes n'a donc plus aucun sens puisque les deux textes arrivent finalement en plénière presque simultanément.

Évidemment, on ne peut pas s'opposer à un tel texte, ni le retarder davantage. On peut néanmoins pointer le fait que vous n'avez pas été diligent, que vous ne faites pas voter ces textes dans les temps, que vous travaillez à vue dans des espaces complètement informels, sur une matière pour laquelle les modalités auraient dû être formalisées il y a déjà plusieurs mois, ce dont vous avez été totalement incapable.

Nous croisons les doigts pour que tout fonctionne dans les mois qui viennent et pour que les allocations familiales soient votées à heure et à temps au 1^{er} juillet. Toutefois, s'il devait se

Mevrouw Caroline Désir (PS) (*in het Frans*).- *Het zal u niet verbazen dat ik de défaitistische voorspellingen van de heer Maron niet deel. De regering en het parlement werken hard om de teksten op tijd goed te keuren, zodat we over een circuit beschikken dat aangepast is aan de Brusselse realiteit.*

Mijn fractie staat achter de principes in de ordonnantie. De continuïteit van de betalingen wordt gewaarborgd en het betalingscircuit zal worden gerationaliseerd om de beheers- en controlekosten te drukken. De kassen zijn bovendien verantwoordelijk voor de kwaliteit van de dienstverlening en de naleving van de deontologische regels. Er moet nog een en ander gebeuren, maar we werken hard om het Brusselse model te doen slagen.

(Applaus bij de meerderheid)

De heer Arnaud Verstraete (Groen).- Groen vindt het zeer belangrijk dat Brussel een goed kinderbijslagsysteem krijgt, dat vanaf 2020 een bijdrage kan leveren aan de strijd tegen de kinderarmoede.

Het klopt dat we momenteel in een bijzondere situatie zitten. Er lopen immers in de commissie nog besprekingen, waar ik vragen stelde over de voorbereidingen van het Verenigd College opdat het systeem tegen 2020 klaar zou zijn. Terwijl ik op de antwoorden op die vragen nog wacht, wordt er hier vandaag al beslist over een deel van de structuur van de kinderbijslagfondsen.

Ik denk dat de voorgestelde structuur kan werken, maar ik maak mij zeer veel zorgen over de

produire un problème, ce gouvernement-ci en porterait l'écrasante responsabilité, même s'il ne devait plus être en fonction dans quelques mois.

(*Applaudissements sur les bancs d'Ecolo et de Groen*)

Mme Caroline Désir (PS).- Sans surprise, je ne partage pas du tout les prévisions défaitistes de M. Maron. Le gouvernement et le parlement travailleront au rythme nécessaire pour que tous les textes soient votés dans les temps. Grâce à cette ordonnance, nous allons pouvoir mettre en œuvre le modèle bruxellois. Les choix politiques sont traduits dans le dispositif, fruit d'un compromis visant à créer un circuit adapté à notre réalité bruxelloise.

Mon groupe se joint aux principes retenus dans cette ordonnance qui entendent assurer la continuité de paiement. En effet, pendant deux ans, l'allocataire ne pourra pas changer d'organisme, les nouveaux entrants auront une liberté de choix et le circuit de paiement sera rationalisé par le choix restreint de caisses privées afin de limiter les frais de gestion et de contrôle. Enfin, l'exposé des motifs précise la responsabilisation des caisses pour assurer la qualité du service et le respect des règles déontologiques. Effectivement, il reste du travail mais nous avançons à un rythme soutenu pour faire de ce modèle bruxellois une réussite.

(*Applaudissements sur les bancs de la majorité*)

M. Arnaud Verstraete (Groen) (*en néerlandais*).- *Un système d'allocations familiales de qualité, qui contribuera dès 2020 à la lutte contre la pauvreté infantile, est essentiel aux yeux de Groen.*

Nous sommes dans une situation un peu particulière, puisque des discussions sont encore en cours en commission, où j'attends des réponses à mes questions, alors que nous nous prononçons aujourd'hui sur une partie de la structure des caisses d'allocations familiales.

La structure proposée peut fonctionner, mais je doute fort que la date pressentie soit réaliste.

haalbaarheid van de vooropgestelde data. Hoewel het Verenigd College vijf jaar de tijd heeft gehad, krijgt het systeem pas tegen het einde van de regeerperiode echt vorm. Dat is bijzonder laat. Hopelijk is het niet te laat.

Uw opvolgers zullen erover moeten waken dat het Brusselse kinderbijslagsysteem op 1 januari 2020 van start gaat. Mogelijk worden zij met grote problemen geconfronteerd, al hoop ik dat dat niet het geval zal zijn en dat de huidige ploeg de invoering ervan voldoende heeft voorbereid. Momenteel ziet het er echter naar uit dat het bijzonder spannend wordt en dat een start op 1 januari 2020 moeilijk haalbaar is. Het is jammer dat u hier niet vroeger mee klaar was.

De heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College.- Ik zal kort antwoorden op de vragen van mevrouw Goeman en de heer Delva, die in dezelfde richting gaan.

De rechtsoverdracht vindt automatisch plaats. De gezinnen hoeven daardoor zelf niets te doen. Ook de fondsen weten wat er te gebeuren staat en bereiden zich daar nu op voor. De gezinnen zullen voortaan automatisch onder een Brussels kinderbijslagfonds ressorteren. Die overgang zal vlekkeloos verlopen.

(verder in het Frans)

*De heer Maron heeft zijn vraag zelf beantwoord.
We hebben het heel handig aangepakt door de federale ambtenaar hierheen te halen.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Dat u zelf overtuigd bent van uw slimme aanpak verwondert me niet, mijnheer de minister, want die mantra hebt u de voorbije vijf jaar in elk dossier ten beste gegeven. Ik betwijfel echter of het wel klopt.*

De heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *We hebben ervoor gezorgd dat Famiris Famifed overneemt.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans).- *Hoe hebt u dat kunnen regelen? Doordat de federale ambtenaar lid van uw partij is?*

De heer Pascal Smet, lid van het Verenigd

Espérons qu'il ne soit pas trop tard.

Vos successeurs, qui devront s'assurer que le système bruxellois d'allocations familiales soit opérationnel au 1^{er} janvier 2020, risquent d'être confrontés à d'énormes difficultés.

M. Pascal Smet, membre du Collège réuni (en néerlandais).- *La cession de droits et le passage à une caisse bruxelloise de paiement est automatique et devrait se dérouler sans encombre.*

(poursuivant en français)

M. Maron a donné lui-même la réponse à sa question. Nous avons été très malins, en contactant la fonctionnaire fédérale.

M. Alain Maron (Ecolo).- Que vous soyez sûr d'être très malin, M. le ministre, je n'en doute pas, car vous le répétez depuis cinq ans pour chaque dossier ! En revanche, je ne suis pas toujours rassuré sur le fond.

M. Pascal Smet, membre du Collège réuni.- Nous nous sommes assurés de la reprise de Famifed par Famiris.

M. Alain Maron (Ecolo).- Comment y êtes-vous parvenus ? Parce que la fonctionnaire fédérale est membre de votre parti ?

M. Pascal Smet, membre du Collège réuni.- Il y

College (in het Frans). - *We moeten altijd op zoek gaan naar de beste oplossing.*

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans). - *Ik heb niet gezegd dat het de beste oplossing was, ik zei dat het een goede keus was.*

De heer Pascal Smet, lid van het Verenigd College (in het Frans). - *Het resultaat is waar het op aankomt.*

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans). - *Het Brusselse openbare kinderbijslagfonds Famiris, dat deel uitmaakt van Iriscare, neemt de bevoegdheid van Famifed over. Famiris is in feite de directie betalingen van Iriscare, wat het onderscheidt van de directie die de kinderbijslagfondsen controleert.*

Het Verenigd College is verantwoordelijk voor zowel de financiële als de administratieve controle van Famiris en de uitbetalingsinstanties. De criteria voor openbare en private kinderbijslagfondsen zijn identiek. Het Verenigd College zal Famiris op basis van het beheerscontract evalueren, maar ik heb geen weet van beheerscontracten die werden opgesteld voor de desbetreffende wetgeving van kracht werd.

De heer Alain Maron (Ecolo) (in het Frans). - *We praten al twee jaar over de wetgeving, mevrouw de minister!*

Mevrouw Céline Fremault, lid van het Verenigd College (in het Frans). - *Als alle teksten zijn goedgekeurd, wordt de beheersovereenkomst afgewerkt. Dat is de normale procedure.*

a des procédures et il faut toujours chercher la meilleure.

M. Alain Maron (Ecolo). - Je n'ai pas dit qu'elle était la meilleure, j'ai dit que c'était une bonne pioche.

M. Pascal Smet, membre du Collège réuni. - De cette manière, nous progressons et ce qui compte, c'est le résultat.

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni. - En ce qui concerne Famiris, vous constaterez dans le rapport que les réponses sont extrêmement complètes.

L'opérateur public bruxellois Famiris, intégré à Iriscare, reprend la compétence de Famifed. Il a bien été rappelé, lors des discussions en commission, que Famiris est en réalité la Direction du paiement d'Iriscare, ce qui le distingue de la Direction du contrôle des caisses. Iriscare fournit aux caisses privées les moyens financiers pour couvrir leurs frais administratifs et payer les prestations. Il reçoit également des rapports financiers et statistiques qui permettent la bonne gestion des circuits.

Le contrôle de Famiris et des organismes de paiement relève du Collège réuni, qui désignera les personnes chargées de cette tâche. Le contrôle des caisses est tant financier qu'administratif. Il convient de souligner que l'intention est d'appliquer les mêmes critères de qualité aux caisses privées et publiques, comme c'est déjà le cas entre Famifed et l'État fédéral. Le Collège réuni évaluera Famiris par le biais du contrat de gestion. Je connais très peu, voire aucun contrat de gestion, rédigé avant l'entrée en vigueur de la législation afférente.

M. Alain Maron (Ecolo). - Cette législation est débattue depuis deux ans, Mme la ministre !

Mme Céline Fremault, membre du Collège réuni. - Quand tous ces textes seront adoptés, le contrat de gestion sera finalisé, ce qui me semble une procédure normale. Ne travaillons pas à l'envers.

(Applaus bij de meerderheid)

De voorzitter.– De algemene besprekking is gesloten.

Artikelsgewijze besprekking

De voorzitter.– Wij gaan over tot de besprekking van de artikelen, op basis van de door de commissie aangenomen tekst.

Artikel 1

Geen bezwaar?

Aangenomen.

Artikelen 2 tot 40

Geen bezwaar?

Aangenomen.

De artikelsgewijze besprekking is gesloten.

Wij zullen later stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE
HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN
30 MEI 2018 TUSSEN DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP, HET WAALS GEWEST,
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN DE
DUITSTALIGE GEMEENSCHAP
BETREFFENDE DE oprichting van
een interregionaal orgaan voor
de gezinsbijslagen (Nrs. B-146/1 en 2
– 2018/2019).**

Algemene besprekking

De voorzitter.– De algemene besprekking is geopend.

Mevrouw Véronique Jamoulle, rapporteur,

(Applaudissements sur les bancs de la majorité)

M. le président.– La discussion générale est close.

Discussion des articles

M. le président.– Nous passons à la discussion des articles, sur la base du texte adopté par la commission.

Article 1^{er}

Pas d'observation ?

Adopté.

Articles 2 à 40

Pas d'observation ?

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons tout à l'heure au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

PROJET D'ORDONNANCE

**PROJET D'ORDONNANCE PORTANT
ASSENTIMENT À L'ACCORD DE
COOPÉRATION DU 30 MAI 2018 ENTRE
LA COMMUNAUTÉ FLAMANDE, LA
RÉGION WALLONE, LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE ET LA
COMMUNAUTÉ GERMANOPHONE
RELATIF À LA CRÉATION DE L'ORGANE
INTERRÉGIONAL POUR LES
PRESTATIONS FAMILIALES (N^os B-146/1
ET 2 – 2018/2019).**

Discussion générale

M. le président.– La discussion générale est ouverte.

Mme Véronique Jamoulle, rapporteuse, se réfère à

verwijst naar haar schriftelijk verslag.

De voorzitter.- De algemene besprekking is gesloten.

Artikelsgewijze besprekking

De voorzitter.- Wij gaan over tot de besprekking van de artikelen.

Artikel 1

Geen bezwaar?

Aangenomen.

Artikelen 2 en 3

Geen bezwaar?

Aangenomen.

De artikelsgewijze besprekking is gesloten.

Wij zullen later stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT WIJZIGING VAN DE WET VAN 20 JULI 1971 TOT INSTELLING VAN GEWAARBORGDE GEZINSBIJSLAG (NRS. B-151/1 EN 2 – 2018/2019).

Algemene besprekking

De voorzitter.- De algemene besprekking is geopend.

De heer Michel Colson, rapporteur (in het Frans).- *Ik verwijst naar het schriftelijk verslag.*

De voorzitter.- De algemene besprekking is gesloten.

son rapport écrit.

M. le président.- La discussion générale est close.

Discussion des articles

M. le président.- Nous passons à la discussion des articles.

Article 1^{er}

Pas d'observation ?

Adopté.

Articles 2 et 3

Pas d'observation ?

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons tout à l'heure au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

PROJET D'ORDONNANCE

PROJET D'ORDONNANCE PORTANT MODIFICATION DE LA LOI DU 20 JUILLET 1971 INSTITUANT DES PRESTATIONS FAMILIALES GARANTIES (N^os B-151/1 ET 2 – 2018/2019).

Discussion générale

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

M. Michel Colson, rapporteur.- Je me réfère au rapport écrit.

M. le président.- La discussion générale est close.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter. - Wij gaan over tot de bespreking van de artikelen.

Artikel 1

Geen bezwaar?

Aangenomen.

Artikelen 2 en 3

Geen bezwaar?

Aangenomen.

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

Wij zullen later stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT
INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN
23 AUGUSTUS 2018 TUSSEN DE
FEDERALE STAAT, DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP, DE FRANSE
GEMEENSCHAP, DE DUITSTALIGE
GEMEENSCHAP EN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE
BETREFFENDE DE IMPLEMENTATIE
VAN HET VERDRAG VAN
'S-GRAVENHAGE VAN 19 OKTOBER 1996
INZAKE DE BEVOEGDHEID, HET
TOEPASSELIJKE RECHT, DE
ERKENNING, DE TENUITVOERLEGGING
EN DE SAMENWERKING OP HET GEBIED
VAN OUDERLIJKE
VERANTWOORDELijkHEID EN
MAATREGELEN TER BESCHERMING
VAN KINDEREN EN VAN VERORDENING
(EG) NR. 2201/2003 VAN DE RAAD VAN
27 NOVEMBER 2003 BETREFFENDE DE
BEVOEGDHEID EN DE ERKENNING EN
TENUITVOERLEGGING VAN
BESLISSINGEN IN HUWELIJKSZAKEN EN
INZAKE DE OUDERLIJKE
VERANTWOORDELijkHEID, EN TOT**

Discussion des articles

M. le président. - Nous passons à la discussion des articles.

Article 1^{er}

Pas d'observation ?

Adopté.

Articles 2 et 3

Pas d'observation ?

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons tout à l'heure au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

PROJET D'ORDONNANCE

**PROJET D'ORDONNANCE PORTANT
ASSENTIMENT À L'ACCORD DE
COOPÉRATION DU 23 AOÛT 2018 ENTRE
L'ÉTAT FÉDÉRAL, LA COMMUNAUTÉ
FLAMANDE, LA COMMUNAUTÉ
FRANÇAISE, LA COMMUNAUTÉ
GERMANOPHONE ET LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE VISANT À
ASSURER LA MISE EN ŒUVRE DE LA
CONVENTION DE LA HAYE DU
19 OCTOBRE 1996 CONCERNANT LA
COMPÉTENCE, LA LOI APPLICABLE, LA
RECONNAISSANCE, L'EXÉCUTION ET LA
COOPÉRATION EN MATIÈRE DE
RESPONSABILITÉ PARENTALE ET DE
MESURES DE PROTECTION DES
ENFANTS ET DU RÈGLEMENT (CE)
N° 2201/2003 DU CONSEIL DU
27 NOVEMBRE 2003 RELATIF À LA
COMPÉTENCE, LA RECONNAISSANCE ET
L'EXÉCUTION DES DÉCISIONS EN
MATIÈRE MATRIMONIALE ET EN
MATIÈRE DE RESPONSABILITÉ
PARENTALE, ABROGEANT LE
RÈGLEMENT (CE) N° 1347/2000
(NOS B-143/1 ET 2 – 2018/2019).**

**INTREKKING VAN VERORDENING (EG)
NR. 1347/2000 (NRS. B-143/1 EN 2 –
2018/2019).**

Algemene bespreking

De voorzitter.- De algemene bespreking is geopend.

De heer Sevket Temiz, rapporteur (*in het Frans*).- *Ik verwijss naar het schriftelijk verslag.*

De voorzitter.- De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter.- Wij gaan over tot de bespreking van de artikelen.

Artikel 1

Geen bezwaar?

Aangenomen.

Artikel 2

Geen bezwaar?

Aangenomen.

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

Wij zullen later stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

ONTWERPEN VAN ORDONNANTIE

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE
HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN
31 DECEMBER 2018 TUSSEN DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP, DE FRANSE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE
BETREFFENDE HET UNIEK LOKET VOOR
DE MOBILITEITSHULPMIDDELEN IN
HET TWEETALIGE GEBIED BRUSSEL-**

Discussion générale

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

M. Sevket Temiz, rapporteur.- Je me réfère au rapport écrit.

M. le président.- La discussion générale est close.

Discussion des articles

M. le président.- Nous passons à la discussion des articles.

Article 1^{er}

Pas d'observation ?

Adopté.

Article 2

Pas d'observation ?

Adopté.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons tout à l'heure au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

PROJETS D'ORDONNANCE

**PROJET D'ORDONNANCE PORTANT
ASSENTIMENT À L'ACCORD DE
COOPÉRATION DU 31 DÉCEMBRE 2018
ENTRE LA COMMUNAUTÉ FLAMANDE,
LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE
FRANÇAISE ET LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE RELATIF
AU GUICHET UNIQUE POUR LES AIDES À
LA MOBILITÉ DANS LA RÉGION
BILINGUE DE BRUXELLES-CAPITALE**

**HOOFDSTAD (NRS. B-148/1 EN 2 –
2018/2019).**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE
HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN
31 DECEMBER 2018 TUSSEN DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP, HET WAALS GEWEST,
DE FRANSE GEMEENSCHAPS-
COMMISSIE, DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN DE
DUITSTALIGE GEMEENSCHAP
BETREFFENDE DE MOBILITEITS-
HULPMIDDELLEN (NRS. B-152/1 EN 2 –
2018/2019).**

Samengevoegde algemene besprekking

De voorzitter.- De samengevoegde algemene besprekking is geopend.

Mevrouw Viviane Teitelbaum, rapporteur (in het Frans).- Bij de zesde staatshervorming kregen de gemeenschappen een nieuwe bevoegdheid inzake mobiliteitshulpmiddelen, opdat alle bevoegdheden voortaan bij de gemeenschappen zouden liggen. Hoewel er in de andere gemeenschappen een einde is gekomen aan de bevoegdheidsversnippering, geldt dat niet in Brussel. De Gemeenschappelijke Gemeenschapsc委missie (GGC) heeft de federale bevoegdheid met betrekking tot het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) overgenomen, terwijl de Franse Gemeenschapsc委missie (Cocof) en de Vlaamse Gemeenschap hun bevoegdheden inzake de aanvullende hulpmiddelen hebben behouden.

Het Verenigd College heeft daarom twee samenwerkingsakkoorden voorgesteld: één over de oprichting van een uniek loket in Brussel en een ander over de mobiliteitshulpmiddelen. Dat laatste moet ervoor zorgen dat de personen hun rechten behouden bij een verhuizing en voorziet in een administratieve coördinatie.

Tijdens de algemene besprekking verdedigde de heer Verstraete het principe van een uniek loket waar de Brusselaars alle mobiliteitshulpmiddelen kunnen krijgen waar ze recht op hebben, ongeacht het beleidsniveau waaronder ze ressorteren.

(NOS B-148/1 ET 2 – 2018/2019).

**PROJET D'ORDONNANCE PORTANT
ASSENTIMENT À L'ACCORD DE
COOPÉRATION DU 31 DÉCEMBRE 2018
ENTRE LA COMMUNAUTÉ FLAMANDE,
LA RÉGION WALLONNE, LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
FRANÇAISE, LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE COMMUNE ET LA
COMMUNAUTÉ GERMANOPHONE
RELATIF AUX AIDES À LA MOBILITÉ
(NOS B-152/1 ET 2 – 2018/2019).**

Discussion générale conjointe

M. le président.- La discussion générale conjointe est ouverte.

Mme Viviane Teitelbaum, rapporteuse.- La sixième réforme de l'État a confié aux Communautés une nouvelle compétence en matière d'aide à la mobilité, qui intègre la politique d'aide aux personnes handicapées. Le législateur spécial a voulu mettre un terme à l'éclatement des compétences en transférant l'ensemble de celles-ci à ces mêmes Communautés. Cependant, si l'objectif a été atteint dans les autres parties du pays, ce n'est pas le cas dans notre entité fédérée. En effet, la Cocom a repris la compétence fédérale à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité (Inami) alors que la Cocof et la Communauté flamande ont conservé leurs compétences pour l'aide complémentaire.

Les membres du Collège réuni ont proposé deux accords de coopération pour encadrer l'application de ces nouvelles compétences : un accord de coopération créant un guichet unique à Bruxelles, d'une part, et un accord de coopération relatif aux aides à la mobilité conclu entre les cinq entités fédérées compétentes, d'autre part. Ce dernier règle essentiellement la répartition territoriale des compétences entre les entités fédérées et prévoit des dispositions pour garantir la continuité des droits aux aides à la mobilité en cas de déménagement. Il prévoit enfin une coopération administrative sans porter atteinte à l'autonomie des entités fédérées dans l'application de cette

Voorts was hij verheugd dat de continuïteit van de dienstverlening het basisprincipe van het samenwerkingsakkoord is. Hij betreurde daarentegen dat het akkoord voorziet in een loket van de GGC en in een loket van de Vlaamse sociale bescherming. Hij vroeg of dat een tussenstap is tot er een enkel loket wordt gecreëerd dat van de GGC afhangt.

Mevrouw Plovie benadrukte hoe belangrijk het is om het leven van de Brusselaars te vergemakkelijken en te voorkomen dat ze talrijke stappen bij verschillende beleidsniveaus moeten ondernemen. Dat is het doel van het enige loket. Ze betreurde, net als de heer Verstraete, dat de Vlaamse Gemeenschap weigert om de ambitie van de bijzondere wetgever te respecteren en die bevoegdheid in Brussel aan de GGC toe te vertrouwen, met slechts één loket.

Mevrouw d'Ursel wees erop dat de MR-fractie voorstander is van initiatieven die de administratieve rompslomp verminderen. De wens om een enkel loket in te voeren gaat volgens haar de goede richting uit, maar het resultaat blijft onder de verwachtingen. Ze vindt het betrekenswaardig dat het Verenigd College er in vijf jaar tijd niet in geslaagd is om met zijn Vlaamse collega's een project op te zetten dat tegemoetkomt aan de behoeften van de Brusselse burgers.

De eerste tekst werd unaniem goedgekeurd door de vijftien aanwezige leden.

De tweede tekst werd goedgekeurd met dertien stemmen voor en twee onthoudingen.

(Applaus bij de oppositie)

répartition.

Le Collège réuni a proposé de voter ces deux accords de coopération par ordonnance.

Lors de la discussion générale, M. Verstraete a défendu le principe d'un guichet unique où les Bruxelloises et Bruxellois pourraient obtenir facilement toutes les aides à la mobilité auxquelles ils ont droit, quel que soit le niveau de pouvoir dont elles relèvent. Cela éviterait au citoyen les désagréments de la complexité institutionnelle belge. Il a également salué le fait que l'accord de coopération auquel il est donné assentiment a pour principe fondamental d'assurer la continuité des prestations de services. Il a toutefois dit regretter que cet accord prévoie un guichet de la Cocom et un autre de la Vlaamse sociale bescherming. Il a demandé s'il s'agissait du dispositif final ou d'une étape avant la création d'un guichet unique dépendant de la Cocom.

Mme Plovie a souligné l'importance de faciliter la vie des Bruxellois et de leur éviter des démarches multiples entre les différents niveaux de pouvoir compétents. C'est l'objectif de ce guichet unique.

Enfin, comme son collègue M. Verstraete, la députée a déploré le refus de la Communauté flamande de respecter la volonté du législateur spécial et de confier cette compétence, sur l'ensemble du territoire bruxellois, à la seule Cocom, avec un guichet unique.

Mme d'Ursel a indiqué que le groupe MR était et serait toujours favorable à toute initiative visant à faciliter la vie des citoyens dans leurs démarches administratives. Toutefois, si la volonté de créer un guichet unique pour les personnes porteuses d'un handicap et leur entourage va dans la bonne direction, le résultat n'est pas à la hauteur des espérances.

Enfin, le groupe MR n'a pu que déplorer qu'en cinq ans, le Collège réuni n'ait pas été capable de s'accorder avec ses homologues flamands pour élaborer un projet qui réponde aux besoins des citoyennes et citoyens bruxellois.

Le premier texte a été adopté à l'unanimité des quinze membres présents.

Le deuxième texte a été adopté par treize voix

Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a). - Ik kon niet aanwezig zijn tijdens de commissiebesprekingen, maar ik wil het vandaag toch even hebben over de twee samenwerkingsakkoorden. Die doen me de haren ten berge rijzen. Ik zeg er wel meteen bij dat dat niet de schuld van de collega's is.

Het doel van de samenwerkingsakkoorden is alleszins nobel. Ze willen de continuïteit van de rechten en de keuzevrijheid van de Brusselaars garanderen als die behoeft te hebben aan mobiliteitshulpmiddelen. Ze beogen tevens de organisatie van een uniek loket in het tweetalig gebied Brussel, nu ten gevolge van de zesde staatshervorming de GGC bevoegd is voor de basishulpmiddelen en respectievelijk de Cocof en de Vlaamse Gemeenschap voor de aanvullende hulpmiddelen. Het lijkt dus niet meer dan logisch dat er een loket komt waar de Brusselaars met al hun vragen terechtkunnen, indien ze mobiliteitshulpmiddelen nodig hebben. Zo niet wordt het heel snel een 'van-het-kastje-naar-de-muurverhaal' in een al bijzonder versnipperd zorglandschap.

De onderhandelaars van de zesde staats-hervorming hebben dat trouwens zelf ingezien en hamerden destijds op de nood aan een samenwerkingsakkoord en op de inrichting van een loket. Doch de realiteit is pijnlijk genoeg totaal anders, zoals mevrouw Teitelbaum al gezegd heeft. Er komt helemaal geen uniek loket en dat heeft eens te meer te maken met de vreselijke Vlaamse neiging om toch vooral de eigen logica te volgen en eigen systemen in Brussel op te richten.

Ik heb het dan meer bepaald over de veelbesproken Vlaamse sociale bescherming (VSB). Er zullen in Brussel nog steeds twee loketten zijn: het GGC-loket enerzijds en het VSB-loket via de zorgkassen anderzijds. Bij die laatste kunnen natuurlijk alleen Brusselaars terecht die bij de VSB zijn aangesloten, om een aanvraag te doen voor zowel de aanvullende hulpmiddelen als voor de basishulpmiddelen.

Brusselaars die niet aangesloten zijn - de

pour et deux abstentions.

(Applaudissements sur les bancs de l'opposition)

Mme Hannelore Goeman (sp.a) (en néerlandais). - Ces deux accords de coopération me font dresser les cheveux sur la tête. Je précise que ce n'est pas de la faute des membres du Collège.

L'objectif de ces accords, à savoir garantir la continuité des droits et la liberté de choix des Bruxellois qui ont besoin d'aides à la mobilité, est tout à fait noble. Ils visent également l'organisation d'un guichet unique dans la Région bilingue de Bruxelles, à présent que la sixième réforme de l'État a attribué la compétence des aides de base à la Cocom et celle des aides complémentaires à, respectivement, la Cocof et la Communauté flamande.

Cependant, la réalité est tout autre : il n'y a pas de guichet unique à cause de l'épouvantable manie du gouvernement flamand de suivre sa propre logique et d'instaurer son propre système à Bruxelles.

Je vise en particulier la protection sociale flamande, la Vlaamse sociale bescherming (VSB). Il y aura toujours deux guichets à Bruxelles : le guichet de la Cocom, d'une part, et le guichet de la VSB via les caisses de soins, d'autre part. Seuls les Bruxellois affiliés à la VSB peuvent s'adresser à ce dernier guichet, que ce soit pour les aides de base ou complémentaires.

Le guichet de la Cocom est quant à lui accessible aux Bruxellois non affiliés - soit l'immense majorité - et aux Bruxellois affiliés. Par contre, pour les aides complémentaires, une construction complexe les renvoie soit vers le service Personne handicapée autonomie recherchée (Phare), tant que sa compétence n'a pas été reprise par la Cocom, soit vers la VSB, soit vers la Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) pendant une période transitoire de cinq ans, même s'ils ne sont pas affiliés à la VSB.

Quel imbroglio ! Uniquement parce que le gouvernement flamand adopte, une fois de plus, une position à part. Au lieu de s'affilier aux guichets de la Cocom, la Flandre conserve ses propres guichets, mais uniquement pour les

overgrote meerderheid dus - alsook Brusselaars die wél aangesloten zijn, kunnen gelukkig ook gewoon terecht bij het GGC-loket. Voor de aanvullende hulpmiddelen daarentegen is er een complexe constructie opgezet met doorverwijzing naar de Phare, zolang diens bevoegdheid nog niet is overgenomen door de GGC, de Vlaamse sociale bescherming (VSB) of het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH). Tijdens de overgangsperiode van vijf jaar kunnen Brusselaars daar terecht, ook al zijn ze niet aangesloten bij de VSB. Daarna is dat niet langer mogelijk.

Kan er nog iemand volgen? Precies, het is een soep! En dat komt enkel en alleen doordat de Vlaamse regering nog maar eens een aparte positie inneemt. In plaats van zich aan te sluiten bij de loketten van de GGC, behoudt Vlaanderen de eigen loketten, maar enkel voor wie aangesloten is bij de VSB. Een uiterst kleine groep Brusselaars krijgt bijgevolg een eigen loket. Dat illustreert hoe deze Vlaamse regering haar rol ziet in Brussel, namelijk als een apart eiland met een gesloten zorgcircuit. Ik heb al vaker gezegd dat dit absoluut betreurenswaardig is. Bovendien staat die werkwijze haaks op de noden van de Brusselaars.

Ik begrijp dat het samenwerkingsakkoord het resultaat is van een compromis waarbij men genoodzaakt was rekening te houden met het Vlaamse 'hokjesdenken'. Tegelijk was de intentie heel duidelijk: ervoor zorgen dat alle Brusselaars toegang blijven hebben tot de mobiliteits-hulpmiddelen waarop ze recht hebben. De sp.a zal daarom voor de akkoorden stemmen.

Toch hoop ik dat we in de toekomst andere samenwerkingsakkoorden voor de Brusselse zorg mogen zien. Hopelijk ziet Vlaanderen meer en meer in dat het zich in Brussel anders moet opstellen en dat de logica die in Vlaanderen geldt, niet altijd werkt in Brussel. Vlaanderen moet zich dan ook veel meer willen inschakelen in een logica van samenwerking en afstemming in plaats van eenzijdig zijn zin door te willen drijven.

Mevrouw Magali Plovie (Ecolo) (*in het Frans*).- Zoals mevrouw Goeman opmerkte, is het een probleem dat de bevoegdheid met betrekking tot de mobiliteitshulpmiddelen nog vijf jaar bij de Cocof en de Vlaamse Gemeenschap blijft. Bij de zesde staatshervorming had de wetgever een

personnes affiliées à la VSB. Ainsi, un groupe infime de Bruxellois disposera d'un guichet propre. Cette situation illustre bien la manière dont le gouvernement flamand perçoit son rôle à Bruxelles : une île à part avec un circuit de soins fermé.

Je comprends que cet accord de coopération soit le résultat d'un compromis devant tenir compte de l'esprit de cloisonnement flamand. Sachant que l'intention était bel et bien claire, à savoir permettre à tous les Bruxellois d'accéder aux aides à la mobilité auxquelles ils ont droit, le sp.a votera néanmoins pour ces accords.

Nous espérons cependant que la Flandre comprendra qu'elle doit beaucoup plus s'inscrire dans une logique de coopération et d'harmonisation, au lieu de chercher à imposer unilatéralement sa volonté.

Mme Magali Plovie (Ecolo).- Mme Goeman pose précisément le problème de ces accords de coopération. Ceux-ci sont évidemment indispensables. Les aides à la mobilité s'inscrivent dans la logique de la sixième réforme de l'État.

ander systeem voor ogen. Het unieke loket zou het leven van de Brusselaars moeten vereenvoudigen.

U tracht oplossingen te vinden, maar de doelstelling van de staatshervorming is niet bereikt. We hopen dat u de komende jaren de logica van het medebestuur van Brussel zult inruilen voor een regionale logica via de GGC.

We zullen bijgevolg de ordonnantie over de mobiliteitshulpmiddelen goedkeuren, maar ons onthouden over de ordonnantie inzake het enig loket.

(Applaus bij Ecolo en Groen)

Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA).– Ik vind het ongelooflijk cynisch dat net de partijen die de zesde staatshervorming hebben goedgekeurd, nu plots lijken te beseffen dat er een probleem mee is. Het lijkt wel alsof sommige partijen in een bubbel leven. Ze willen alle bevoegdheden in een bepaald domein bij Brussel leggen, terwijl ze tegelijkertijd verwachten dat Vlaanderen zijn bevoegdheden die het ten gevolge van de zesde staatshervorming in het betreffende domein heeft toebedeeld gekregen, ook in Brussel uitoefent.

Er werd hier gesproken over 'cogestion'. Mag ik er de collega's op wijzen dat de Franse Gemeenschap haar sociale bescherming niet toegankelijk stelt voor de Brusselaars. Haar sociale bescherming blijft immers beperkt tot Wallonië. Er is dan ook geen 'cogestion'. Wallonië heeft een eigen zorgverzekering en Brussel kan voor de Waalse

Nous avons posé beaucoup de questions lors des commissions Cocof et Cocom sur ces aides complémentaires qui resteront pendant cinq ans au sein de la Cocof, parallèlement au maintien du système par la Communauté flamande. C'est un vrai problème.

Dans le cadre de la sixième réforme de l'État, le législateur voulait un autre système. Le guichet unique devait faciliter la vie des Bruxellois, avec un endroit centralisé pour les aides à la mobilité.

Je suis d'accord : on a tenté de trouver des solutions pour remédier à ces difficultés, mais le constat de semi-échec demeure car l'objectif de la sixième réforme de l'État est manqué.

Nous déplorons cette situation et appelons à y travailler pour les prochaines années, en sortant de la logique de cogestion de Bruxelles, encore suivie par une partie, au profit d'une logique régionale, à travers la Cocom.

Par conséquent, si nous voterons pour le projet d'ordonnance relatif aux aides à la mobilité, nous nous abstiendrons concernant le guichet unique. Bien que nous soyons conscients que vous ayez essayé d'aller plus loin, il convient de marquer le coup par rapport à cette logique que nous déplorons.

(Applaudissements sur les bancs d'Ecolo et de Groen)

Mme Liesbet Dhaene (N-VA) (en néerlandais).– Je trouve incroyablement cynique que les partis qui ont approuvé la sixième réforme de l'État soient précisément ceux qui semblent découvrir aujourd'hui l'existence d'un problème. Ils veulent concentrer à Bruxelles toutes les compétences d'un domaine donné, tout en espérant que la Flandre y exerce aussi les compétences dont elle a héritées dans ce domaine à la suite de la sixième réforme de l'État.

On a parlé ici de "cogestion". Puis-je rappeler à mes collègues que la Communauté française limite sa protection sociale à la Wallonie ? On ne peut donc effectivement pas parler de "cogestion". Il n'y a aucune solidarité entre la Wallonie et Bruxelles.

regering 'de pot op'. Brussel moet dan maar een eigen zorgverzekering instellen! Er is duidelijk geen sprake van enige solidariteit tussen Wallonië en Brussel.

Ondertussen valt men zowel aan Nederlandstalige als aan Franstalige zijde in herhaling. Mevrouw Goeman, uw uitgangspunt kennen we. U wilt zowel alle voordelen van Vlaanderen voor Brussel als daarbovenop alle Brusselse voordelen voor Brussel. U wilt van twee walletjes eten, terwijl dezelfde vraag nooit wordt gesteld aan de Franse Gemeenschap. Die doet hoegenaamd nooit iets en dat is dan kennelijk geen probleem. Vlaanderen van zijn kant biedt wél zijn Vlaamse sociale bescherming (VSB) aan in Brussel en dit aan elke Brusselaar die dat wil.

Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a).– Niet uit vrije wil, maar omdat het moest van het Europees Hof.

Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA).– Vlaanderen biedt de VSB aan elke Brusselaar aan die dat wil, uiteraard volgens de eigen regels, maar is dat dan niet normaal? Vraag eens aan de Franstalige collega's waarom Wallonië zijn sociale bescherming niet aanbiedt in Brussel. Waarom moeten de Brusselaars dat zelf betalen? Alle Brusselaars kunnen zich aansluiten bij de VSB, maar geen enkele Brusselaar kan zich aansluiten bij de Waalse sociale bescherming. Als Vlaanderen dat dan vervolgens doet volgens de eigen regelgeving en dus ook met een eigen loket, dan barst er ineens paniek uit, want dan hoor dat Vlaanderen niet alle voordelen aan Brussel schenkt. De Brusselaars kunnen niet alle Vlaamse graantjes meepeikken! Schande! Groot probleem! Sorry, maar dat is nu net een gevolg van de zesde staatshervorming. De N-VA was daar trouwens tegen gekant. Uw partij heeft voorgestemd en u hebt al meermaals gezegd dat u daarvan nu spijt hebt, wat ik ook geloof, maar kijk alstublieft ook eens naar wat Vlaanderen doet voor Brussel. Als je dat dan vergelijkt met wat Wallonië voor Brussel doet, is het duidelijk dat Vlaanderen Brussel niet loslaat, dit in tegenstelling tot Wallonië. Het is tijd dat iedereen in dit halffrond dat eens erkent. In plaats van voortdurend te schieten op die ene gemeenschap, die bovendien Brussel niet loslaat, past het om ook eens kritisch naar de andere gemeenschap te kijken.

Mme Goeman, nous connaissons votre point de vue. Vous voulez, pour Bruxelles, tous les avantages flamands et tous les avantages bruxellois. Vous voulez manger à tous les râteliers, sans que jamais la même demande ne soit faite à la Communauté française. La Flandre, par contre, propose sa VSB à tous les Bruxellois qui le souhaitent.

Mme Hannelore Goeman (sp.a) (en néerlandais).– *Pas de son plein gré, mais parce que la Cour européenne l'y a contrainte.*

Mme Liesbet Dhaene (N-VA) (en néerlandaais).– *La Flandre propose sa VSB à tous les Bruxellois qui le souhaitent, selon ses règles évidemment. Mais n'est-ce pas normal ? Demandez donc aux collègues francophones pourquoi la Wallonie ne propose pas sa protection sociale à Bruxelles. Tout cela est une conséquence de la sixième réforme de l'État que votre parti a votée. Vous avez déjà dit le regretter, mais regardez ce que la Flandre fait pour Bruxelles. En comparaison avec ce que fait la Wallonie, il est clair que la Flandre ne lâche pas Bruxelles, contrairement à la Wallonie.*

(Applaudissements sur les bancs de la N-VA)

(Applaus bij de N-VA)

De heer Arnaud Verstraete (Groen).- Mevrouw Dhaene vindt het cynisch dat partijen die de zesde staatshervorming hebben gerealiseerd, er kritiek op hebben. Wat voor mij echt cynisch is, is dat de N-VA het land meer dan een jaar lang heeft geblokkeerd om hervormingen te eisen, die de partij niet eens zelf waar kon maken of er zelfs niet eens over wou onderhandelen. Andere partijen moesten maar het werk doen. Het is cynisch om dan te beweren dat de zesde staatshervorming een slecht project was. De N-VA opteerde doelbewust voor een verrottingsstrategie, terwijl de andere partijen hun verantwoordelijkheid wel namen en ervoor zorgden dat het systeem kon blijven draaien.

Groen wil dat het systeem functioneert voor alle Brusselaars, dat er echte solidariteit is tussen alle Brusselaars en dat alle Brusselaars dezelfde sociale bescherming kunnen genieten. We willen geen aparte systemen naar gelang van de taalrol. Voor ons is het absurd dat de sociale bescherming in Brussel zou verschillen naargelang men Nederlands dan wel Frans spreekt. Dat is immers te gek voor woorden.

Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA).- Elke Brusselaar kan zich aansluiten bij de VSB, ongeacht zijn of haar taalrol.

De heer Arnaud Verstraete (Groen).- Groen wil een eenvoudig en toegankelijk systeem dat, los van de taalaanhorigheid, alle Brusselaars dezelfde kwaliteitsvolle sociale bescherming biedt. We willen een systeem waarin de eindgebruiker, de zorgbehoedende dus, vooropstaat. Vanuit die redenering willen we dat er een uniek loket komt. Het samenwerkingsakkoord schiet daarin tekort, wat ik overigens het Verenigd College niet ten kwade wil duiden. De moeilijkheden werden nu eenmaal hier niet gecreëerd.

De voorgestelde oplossing is in de huidige omstandigheden alleszins de minst slechte. Daarom onthouden we ons bij de stemming over dit ontwerp van ordonnantie.

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel (MR) (in het Frans).- De MR-fractie zal altijd initiatieven steunen die het dagelijkse leven vereenvoudigen,

M. Arnaud Verstraete (Groen) (en néerlandais).- Mme Dhaene trouve cynique que les partis qui ont mis en œuvre la sixième réforme de l'État, la critiquent aujourd'hui. Ce que je trouve particulièrement cynique, c'est que la N-VA a bloqué le pays pendant plus d'un an pour exiger des réformes qu'elle n'a pas pu concrétiser ou n'a pas voulu négocier. Aux autres partis de faire le boulot ! Quel cynisme de prétendre que la sixième réforme de l'État était un mauvais projet, quand on sait que la N-VA a volontairement opté pour une stratégie du pourrissement pendant que les autres partis prenaient leurs responsabilités.

Groen veut une véritable solidarité entre tous les Bruxellois et la même protection sociale pour tous les Bruxellois. Nous ne voulons pas de systèmes distincts en fonction du rôle linguistique.

Mme Liesbet Dhaene (N-VA) (en néerlandais).- Chaque Bruxellois peut s'affilier à la VSB, quel que soit son rôle linguistique.

M. Arnaud Verstraete (Groen) (en néerlandais).- Groen veut un système simple et accessible, indépendamment de l'appartenance linguistique et offrant à tous les Bruxellois la même protection sociale de qualité. Nous voulons donc un guichet unique. L'accord de coopération manque son effet et je n'en jette pas la pierre au Collège réuni.

Dans les circonstances actuelles, la solution proposée est la moins mauvaise possible. Nous nous abstiendrons lors du vote sur ce projet d'ordonnance.

Mme Anne-Charlotte d'Ursel (MR).- Le groupe MR soutiendra toujours toutes les initiatives qui visent à simplifier le quotidien des citoyens en

zeker voor mensen met een beperking.

Toch wil ik enkele bedenkingen maken. In de eerste plaats vinden we het jammer dat er geen echte balie komt waar mensen langs kunnen gaan.

Ten tweede is het jammer dat het Verenigd College er niet in is geslaagd om zijn doelstelling van een echte onestopshop waar te maken. Bij aanvullende tegemoetkomingen zullen er, zeker tijdens een overgangsperiode, niet minder dan vier instanties betrokken zijn.

Iemand die bij de Vlaamse verzekering is aangesloten, zal voorts nog altijd bij de GGC of bij de Vlaamse sociale bescherming kunnen aankloppen. Het is jammer dat die mogelijkheid blijft bestaan, want ze belemmert de algemeen gewenste harmonisering. Dat valt het Verenigd College niet te verwijten, maar het resultaat na vijf jaar oogt bijzonder mager.

De MR-fractie zal de mobiliteitshulpmiddelen dus vanzelfsprekend goedkeuren, maar zal zich onthouden bij de stemming over de onestopshop die eigenlijk die naam niet waard is.

(Applaus)

De voorzitter.- De samengevoegde algemene besprekking is gesloten.

Artikelsgewijze besprekkingen

De voorzitter.- Wij gaan over tot de besprekking van de artikelen van het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschaps-

facilitant leurs démarches administratives, a fortiori lorsqu'il s'agit de personnes porteuses d'un handicap.

J'aimerais cependant souligner quelques éléments. Tout d'abord, nous regrettons qu'un véritable guichet physique, accessible à tous, ne soit pas prévu dans ce projet d'ordonnance. Cela nous aurait semblé opportun. Celui-ci aurait également été un meilleur relais d'informations personnalisées et de contact humain, permettant d'expliquer posément aux citoyens leurs droits.

Ensuite, il est dommage de constater que le Collège réuni n'est pas arrivé à réaliser son objectif, à savoir créer un véritable guichet unique. En effet, en ce qui concerne les interventions complémentaires et au moins pendant une période transitoire, il y aura quatre guichets. Un guichet pas si unique que cela.

Rajoutons que le citoyen affilié à une caisse flamande disposera toujours, par la suite, de deux options : s'adresser à la Cocom ou à la Caisse de protection flamande. Il est regrettable qu'un tel système soit maintenu, car il ouvre la voie à un traitement différencié entre les Bruxellois et manque l'objectif d'harmonisation souhaité par tous.

Cet état de fait, s'il ne résulte pas de la volonté du Collège réuni, n'en est pas moins regrettable. Cinq années se sont écoulées et le résultat est décevant, par rapport aux ambitions louables affichées par le texte aujourd'hui discuté.

Le groupe MR soutiendra donc, bien entendu, l'aide à la mobilité, mais s'abstiendra sur le guichet pas si unique que cela.

(Applaudissements)

M. le président.- La discussion générale conjointe est close.

Discussions des articles

M. le président.- Nous passons à la discussion des articles du projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Commission communautaire

commissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende het uniek loket voor de mobiliteitshulpmiddelen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (nrs. B-148/1 en 2 – 2018/2019).

Artikel 1

Geen bezwaar?

Aangenomen.

Artikelen 2 en 3

Geen bezwaar?

Aangenomen.

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

Wij zullen later stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

De voorzitter.- Wij gaan over tot de bespreking van de artikelen van het ontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de mobiliteits-hulpmiddelen (nrs. B-152/1 en 2 – 2018/2019).

Artikel 1

Geen bezwaar?

Aangenomen.

Artikelen 2 en 3

Geen bezwaar?

Aangenomen.

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

Wij zullen later stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

française et la Commission communautaire commune relatif au guichet unique pour les aides à la mobilité dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale (n°s B-148/1 et 2 – 2018/2019).

Article 1^{er}

Pas d'observation ?

Adopté.

Articles 2 et 3

Pas d'observation ?

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons tout à l'heure au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

M. le président.- Nous passons à la discussion des articles du projet d'ordonnance portant assentiment à l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire française, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif aux aides à la mobilité (n°s B-152/1 et 2 – 2018/2019).

Article 1^{er}

Pas d'observation ?

Adopté.

Articles 2 et 3

Pas d'observation ?

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons tout à l'heure au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**ONTWERP VAN ORDONNANTIE
BETREFFENDE HET EERSTELIJNS-
ZORGBELEID (NRS. B-154/1 EN 2 –
2018/2019).***Algemene besprekking*

De voorzitter.- De algemene besprekking is geopend.

Mevrouw Véronique Jamoulle en mevrouw Carla Dejonghe, rapporteurs, verwijzen naar het schriftelijk verslag.

De heer Sevket Temiz (PS) (*in het Frans*).- *De PS-fractie is blij met deze ordonnantie over de organisatie van de eerstelijnszorg. Er is voor het Angelsaksische care-concept gekozen, waardoor het toepassingsgebied zowel het gezondheidsbeleid als de bijstand aan personen omvat.*

Er werd een amendement op artikel 8 ingediend om te voorkomen dat het neerhalen van de tussenschotten tussen gezondheid en bijstand aan personen in de kiem werd gesmoord. Het is nuttig om een dubbele subsidiëring van eenzelfde activiteit te voorkomen, maar er mogen geen instellingen worden uitgesloten die tegelijk welzijns- en gezondheidsactiviteiten aanbieden.

Het verheugt ons dat u gekozen hebt voor een geïntegreerde zorg waarbij de noden van de patiënt centraal staan.

U hebt ons ook gerustgesteld over de privacykwestie. U hebt een strikt kader voor de gegevensuitwisseling uitgewerkt. Het beroepsgeheim geldt voor alle gezondheidswerkers en de gegevens mogen niet worden meegeleerd aan personen die niet aan het beroepsgeheim gehouden zijn. Ik dank u dat u rekening hebt gehouden met ons amendement over het beroepsgeheim.

Het verheugt mij dat de OCMW's activiteiten van eerstelijnsactoren kunnen subsidiëren die bijdragen aan een coördinatie tussen de lokale gezondheids- en welzijnsactoren.

PROJET D'ORDONNANCE**PROJET D'ORDONNANCE RELATIVE À
LA POLITIQUE DE PREMIÈRE LIGNE DE
SOINS (N°S B-154/1 ET 2 – 2018/2019).***Discussion générale*

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

Mmes Véronique Jamoulle et Carla Dejonghe, rapporteuses, se réfèrent au rapport écrit.

M. Sevket Temiz (PS).- Notre groupe se réjouit du vote de cette ordonnance, qui acte la reprise en main par la Cocom de la compétence relative à l'organisation des soins de santé de première ligne. En préférant le concept anglo-saxon de "care" au concept usuel de "soins", elle étend son objet aux actions relevant du secteur de l'aide aux personnes.

Un amendement à l'article 8 a été déposé afin d'éviter de tuer dans l'œuf ce premier germe de décloisonnement entre le secteur de la santé et de l'aide aux personnes. S'il est en effet opportun d'éviter le double subventionnement d'une même activité par les départements de la santé et du social, l'idée n'est pas d'écartier les acteurs capables d'assurer des activités relevant du social et des activités relevant de la santé.

Nous avons pu constater avec plaisir que le travail communautaire, la prise en charge intégrée, l'approche centrée sur le patient, la nécessité d'aller à la rencontre des patients et la notion de milieu de vie et d'aidants proches sont au cœur de ce projet.

Par ailleurs, nous avons été rassurés sur l'échange de données à caractère personnel : le secret professionnel reste la norme applicable à tous les professionnels de la santé, et le partage de ce type de données entre personnes qui ne sont pas soumises aux mêmes exigences en matière de secret professionnel est exclu.

M. le ministre, vous avez très clairement précisé le

We zijn ook blij dat de actoren van de 0,5-lijn worden erkend. Zij kennen zorg toe aan kwetsbare personen die door hun complexe situatie geen toegang tot de klassieke zorg hebben en werken aan hun re-integratie in het zorgsysteem. De 0,5-lijn vormt een aanvulling op de bestaande structuren en heeft niet tot doel de eerstelijnszorg of de dringende medische hulp te vervangen.

De ordonnantie had duidelijker kunnen zijn over de beleidskeuzes van het Verenigd College, aan wie heel wat bevoegdheden worden gedelegeerd. Ik begrijp dat het om een eerste wettelijke kader gaat om de bevoegdheid te kunnen organiseren, maar het zou wenselijk zijn dat het Verenigd College op geregelde tijdstippen verslag uitbrengt aan de Verenigde Vergadering over de uitvoering van de bevoegdheidsdelegaties.

(Applaus bij de meerderheid)

cadre strict dans lequel les échanges de données avaient lieu. Qu'il me soit permis de vous remercier d'avoir accepté l'ajout d'un amendement concernant le respect du secret professionnel, cosigné par les commissaires de la majorité.

Vos précisions sur la définition des acteurs de la première ligne, reprise à l'article 8, 7°, indiquent que les CPAS et leur coordination sociale pourront faire subsidier certaines de leurs activités allant dans le sens d'une coordination d'acteurs de santé et du social au plan local. Cela va dans la bonne direction.

Nous nous réjouissons aussi de la reconnaissance des acteurs de la ligne 0.5. Ceux-ci assurent la prise en charge des besoins et la réintégration, dans le système de soins classique, des personnes vulnérables, dont les situations complexes leur interdisent l'accès aux soins. Ce dispositif est complémentaire aux structures existantes et n'a pas vocation à se substituer à la première ligne de soins ou à l'urgence médicale.

L'ordonnance aurait pu être plus explicite sur les grandes orientations choisies par le Collège réuni, qui se voit déléguer d'importantes compétences, même si nous comprenons qu'il s'agit ici de donner un premier cadre légal permettant d'organiser la compétence sans en définir tous les contours.

Il serait souhaitable que le Collège réuni fasse périodiquement rapport à l'assemblée réunie de la manière dont il met en œuvre ses habilitations.

Nous fondons l'espoir que l'ordonnance viendra consacrer et soutenir les opérateurs qui entrent dans son champ d'application, à savoir les services intégrés de soins à domicile, le réseau multidisciplinaire local, les plates-formes de soins palliatifs, les cercles de médecins généralistes, la Plate-forme de concertation pour la santé mentale bruxelloise, les réseaux Psy107 et Bru-Stars, les fédérations professionnelles, etc.

(Applaudissements sur les bancs de la majorité)

De heer André du Bus de Warnaffe (cdH) (in het Frans).- Brussel kent een sterke demografische groei en een veelal kansarme en jonge bevolking. Bovendien is het moeilijk om bepaalde bewoners in kaart te brengen, zoals

M. André du Bus de Warnaffe (cdH).- En raison de ses caractéristiques spécifiques, susceptibles d'influencer la demande et l'offre de soins de première ligne, la capitale de l'Europe aura de

mensen zonder een wettelijke verblijfsstatus of studenten die elders zijn gedomicilieerd.

Een op drie Brusselse huisartsen is tussen 55 en 64 jaar oud, wat betekent dat er de volgende tien jaar velen met pensioen zullen gaan. De hedendaagse medische praktijk wordt gekenmerkt door huisartsen die een betere work-lifebalance nastreven.

Bovendien vinden veel mensen hun weg niet in het institutionele kluwen, waar diverse specialisaties inzake eerstelijnszorg onder de bevoegdheid van verschillende instellingen vallen. En binnen eenzelfde beleidsniveau is eerstelijnszorg dan nog eens verdeeld onder de bevoegdheden Gezondheid, Bijstand en Leefmilieu.

Zoals uit deze tekst blijkt, is eerstelijnszorg een essentiële schakel in de gezondheidsketen. De tekst herneemt meerdere punten uit de algemene beleidsverklaring van het Verenigd College. De kaderordonnantie brengt de bevoegdheden Sociale Zaken en Gezondheid dichter bij elkaar. Tijdens de volgende regeerperiode moeten we bruggen slaan tussen beide beleidsdomeinen.

De tekst past ook bij de veranderende context: ziekenhuisverblijven worden zoveel mogelijk in de tijd beperkt. Dat verplicht ons om de ambulante en eerstelijnszorg verder uit te bouwen.

We zijn blij dat het ontwerp van ordonnantie drie concepten omvat die ons na aan het hart liggen: het 'care'-concept, het bundelen van versnipperde bevoegdheden en een geïntegreerd gemeenschapsbeleid.

Door de ordonnantie krijgen de Impulseo-premies een reglementair kader. Er wordt aan een uitvoeringsbesluit gewerkt. Er wordt 15.000 euro uitgetrokken voor huisartsen die zich in Brussel vestigen en nog eens 15.000 euro extra voor artsen die zich in een wijk met een groot huisartsenkort vestigen.

Ik hoop dat we met deze tekst de eerder vermelde problemen van de huisartsen kunnen oplossen en kunnen inspelen op de problemen in de geestelijke gezondheidszorg.

In tweede instantie zouden we ook moeten nadenken over Impulseo-premies voor jonge

nombreux défis à relever dans les années à venir.

Bruxelles connaît une forte croissance démographique et une population principalement précarisée et jeune. Il est par ailleurs difficile d'y quantifier certaines données, comme la présence de personnes sans statut de séjour légal ou d'une population étudiante non domiciliée qui peuvent aussi avoir besoin de soins médicaux de premières ligne.

Le seul examen de la situation des médecins généralistes à Bruxelles révèle que près d'un médecin sur trois a entre 55 et 64 ans, ce qui signifie qu'ils seront nombreux à partir à la retraite au cours des dix prochaines années.

Par ailleurs, une multitude de facteurs viennent bouleverser la façon d'envisager la pratique médicale : le souhait des médecins généralistes de bénéficier d'un meilleur équilibre entre travail et vie privée, les départs dus à l'épuisement professionnel, la demande croissante, les besoins de soins de plus en plus complexes, la charge supplémentaire due aux tâches administratives, etc.

En outre, nombreux sont ceux qui éprouvent bien des difficultés à comprendre une architecture institutionnelle et une répartition des compétences politiques aboutissant au morcellement des diverses spécialités en soins de santé primaires entre les différentes entités. Et au sein d'un même niveau de pouvoir, elles sont encore réparties entre la Santé, l'Aide aux personnes et l'Environnement.

Or, comme le souligne ce texte, la première ligne de soins est un maillon essentiel de la chaîne de santé qui comprend de nombreux autres acteurs formant un système intégré et centré sur les besoins des personnes : les hôpitaux, les centres publics d'action sociale (CPAS), les communes, les différents services de prévention, etc.

Ce texte, qui vise à organiser sur cinq niveaux la première ligne de soins, traduit plusieurs points de la déclaration de politique générale du Collège réuni. Cette ordonnance-cadre institue un premier rapprochement entre les compétences liées aux affaires sociales et à la santé, comme le demande le secteur. Lors de la prochaine législature, il faudra veiller à créer de véritables ponts entre ces deux matières, afin d'aller au-delà de cette

artsen die in een groepspraktijk willen werken. Volgens een onderzoek van het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn van Brussel-Hoofdstad geeft 89% van de jonge artsen daar de voorkeur aan. Bovendien vindt 92% het interessant om in een multidisciplinair team te werken en zegt 77% moeilijkheden te ervaren om een geschikte consultatieruimte te vinden.

Daarom zal de cdH-fractie deze tekst zonder voorbehoud goedkeuren.

(Applaus bij het cdH)

ordonnance-cadre.

Le texte s'inscrit également dans un contexte de transition de la prise en charge des patients qui induit le raccourcissement de la durée de séjour à l'hôpital. Il est dès lors impératif de continuer à développer et renforcer le secteur des soins de santé ambulatoires et de première ligne. Le groupe cdH sera particulièrement attentif à l'articulation de la première ligne de soins avec la réforme du secteur ambulatoire proposée par la Commission communautaire française.

Nous pouvons nous réjouir que ce projet d'ordonnance mentionne trois concepts qui nous tiennent particulièrement à cœur :

- le concept de "care" qui souligne la nécessité de prendre en considération les besoins des Bruxellois dans leurs souffrances et difficultés multiples ;
- le décloisonnement des compétences évoqué depuis de nombreuses années, qui est nécessaire et devra être étendu aux matières communautaires ;
- l'action communautaire intégrée qui est le moyen le plus efficace de travailler sur les déterminants de la santé.

L'ordonnance donne aussi un cadre réglementaire aux primes Impulseo. Un arrêté d'exécution est en préparation. Quelque 15.000 euros sont prévus pour l'installation et 15.000 euros complémentaires seront alloués si elle se fait dans un quartier qui connaît une pénurie de médecins généralistes. C'est positif.

J'espère que le texte permettra de répondre aux problèmes déjà mentionnés, auxquels doivent faire face les médecins généralistes, ainsi qu'aux constats dénoncés dans le Livre noir de la santé mentale qui attire l'attention du monde politique et de la société civile sur les difficultés d'accès aux soins de santé mentale et souhaite une reconnaissance du rôle central de la médecine générale dans ce domaine.

Néanmoins, dans un second temps, il serait judicieux de réfléchir à la mise en place des primes Impulseo pour les jeunes médecins qui plébiscitent l'installation en pratique de groupe de

médecine générale.

En effet, selon les résultats de l'étude réalisée par l'Observatoire de la santé et du social de Bruxelles-Capitale, 89% des jeunes médecins sondés disent préférer la pratique de la médecine générale en groupe. Par ailleurs, 92% d'entre eux sont attirés par le travail en équipe multidisciplinaire et 77% des répondants mentionnent la difficulté de trouver des locaux adaptés comme une difficulté majeure.

L'ensemble de ces éléments incite le groupe cdH à voter sans réserve ce texte qui permettra de renforcer la première ligne de soins et, surtout, la collaboration entre ses différents acteurs.

(Applaudissements sur les bancs du cdH)

Mevrouw Magali Plovie (Ecolo) (*in het Frans*).- *Dit is een heel belangrijke ordonnantie. Niet alleen erkent ze het belang van de eerstelijnsdiensten voor de gezondheid van de Brusselaars, maar bovendien wordt het begrip 'zorg' heel ruim opgevat, waardoor de GGC nog meer in dit domein kan investeren.*

Daarnaast wordt in de ordonnantie naar een stroomlijning van de beleidsmaatregelen in Brussel gestreefd. Ecolo is daar al jaren voorstander van. Helaas gaat de ordonnantie voor ons niet ver genoeg.

Zo werden in artikel 8 actoren uitgesloten die onder ordonnanties inzake bijstand aan personen vielen. Die uitsluiting werd dankzij een amendement van de meerderheid geschrapt, maar niet voor de activiteiten. Dat betekent bijvoorbeeld dat de woningen in het Plan Housing First alleen nog maar kunnen worden gefinancierd via bijstand aan personen, maar niet meer via gezondheid.

Voor Ecolo en Groen hadden alle uitsluitingen moeten worden geschrapt. U antwoordde dat het volgende Verenigd College het werk zal moeten voortzetten en eventueel een gemeenschappelijke ordonnantie voor beide sectoren zal moeten opstellen. Dat lijkt mij een noodzaak, zowel voor de Brusselaars als voor de actoren op het terrein.

We zullen de tekst goedkeuren, omdat het belang

Mme Magali Plovie (Ecolo).- Cette ordonnance est importante à plusieurs égards. Tout d'abord, elle reconnaît les services de première ligne qui sont essentiels pour la santé des personnes à Bruxelles, le mot "santé" devant être ici compris dans le sens de "care", le soin au sens le plus large possible. Ce texte permettra à la Cocom d'investir encore davantage dans ce domaine.

Deuxièmement, l'ordonnance témoigne d'une volonté de cohérence et de transversalité dans les politiques de la Cocom à Bruxelles. Ecolo poursuit cet objectif de longue date, avec plus d'ambition. Ici, nous jugeons cette avancée insuffisante. Certains députés et membres du Collège réuni sont encore frileux à l'idée d'une politique cohérente en matière de santé et d'aide sociale.

Le premier projet semblait être en contradiction avec l'article 8, puisqu'il excluait des acteurs liés à certaines ordonnances relevant de la politique sociale. Heureusement, un amendement de la majorité a supprimé cette exclusion, excepté en ce qui concerne les activités.

Pour Ecolo et pour Groen, il aurait fallu aller beaucoup plus loin en levant toute exclusion à ce niveau. Celle qui vise les activités, prévue à l'article précité, a pour conséquence que des logements, dans le cadre du sans-abrisme - notamment avec le Plan Housing First -, pourront encore être financés par l'aide sociale

van de eerstelijnszorg wordt erkend en er vorderingen worden gemaakt inzake harmonisatie, ook al gaat de tekst volgens ons niet ver genoeg.

(Applaus bij Ecolo en Groen)

mais pas par la santé.

Il y a là une faille et, lors de longs échanges à ce sujet, M. le membre du Collège réuni, vous aviez conclu que le prochain Collège réuni aura pour tâche de poursuivre ce travail de cohérence, voire même de prendre une ordonnance commune à la santé et l'aide sociale. Cela s'impose effectivement selon moi. Un tel objectif dépasse la simple "posture", pour reprendre vos termes. Il est réellement nécessaire, tant pour les habitants de la Région que pour les secteurs et les professionnels actifs sur le terrain.

Ce double objectif, à savoir la reconnaissance de l'importance de la première ligne, couplée à une avancée vers plus de cohérence - même si elle ne va pas assez loin pour nous - nous incite à voter en faveur de ce texte.

(Applaudissements sur les bancs d'Ecolo et de Groen)

De heer Paul Delva (CD&V). - De CD&V-fractie juicht toe dat er werk wordt gemaakt van het eerstelijnszorgbeleid in Brussel. In dat nieuwe beleid speelt de huisarts, die we moeten koesteren, een cruciale rol. Voor alle Brusselaars, jong en oud, is het ontzettend belangrijk dat de eerstelijnsgezondheidszorg heel breed wordt uitgebouwd, op maat van de patiënt, met een multidisciplinaire aanpak van preventie tot nazorg en rekening houdend met de mogelijkheden van de mantelzorgers. Uiteraard moet die eerstelijnszorg passen in een breder uitgewerkt kader. We hopen dat Brussels Gezondheidsplan nog voor het recess in het parlement te kunnen bespreken.

De gezondheid van elke Brusselaar is van het allergrootste belang. Precies daarom moet de gezondheidszorg fatsoenlijk georganiseerd worden. Op dat vlak is er in Brussel nog veel werk aan de winkel. Niemand is gebaat met versnippering of onduidelijkheid. Gezondheidsmaatregelen moeten voor iedereen toegankelijk zijn. Elke Brusselaar, alleen of in familieverband, heeft recht op de juiste informatie die hem of haar bereikt op een correcte en snelle manier. Samenwerking, participatie en ervaringen uitwisselen zijn daarbij de sleutels tot een goede en efficiënte organisatie.

M. Paul Delva (CD&V) (en néerlandais). - *Le CD&V se félicite de l'élaboration d'une politique de première ligne de soins à Bruxelles. Il importe de développer largement celle-ci, à la mesure du patient, à travers une approche multidisciplinaire allant de la prévention aux soins continués, où le médecin généraliste joue un rôle important et qui tient compte des possibilités des aidants proches. Cette première ligne de soins doit s'intégrer dans un cadre plus large, le Plan de santé bruxellois, dont nous espérons pouvoir débattre avant les vacances parlementaires.*

Les politiques de santé doivent être accessibles à tous. À cet égard, la coopération, la participation et l'échange d'expériences sont les clefs d'une organisation efficace et de qualité.

Pour les acteurs de terrain, la principale nouveauté réside dans l'extension de l'administration durant cette législature. Ils ont besoin de savoir clairement qui est responsable de quoi et qui fixe les normes d'agrément pour les acteurs de première ligne.

Le groupe CD&V insiste sur l'importance de développer une politique de la santé au niveau des quartiers, axée sur la proximité et l'accessibilité. Comment s'organisera la collaboration avec l'ensemble des acteurs ? Comment les subsides

Voor heel wat organisaties op het terrein zit de grootste nieuwigheid in de uitbreiding van de administratie die deze regeerperiode tot stand kwam. De kleine administratie van de GGC kreeg er een 'zusteradministratie' bij, met name IrisCare. Voor het werkveld moet duidelijk zijn wie waarvoor verantwoordelijk is en wie de erkenningsnormen voor de eerstelijnsactoren regelt.

Voor de CD&V-fractie is de uitbouw van het gezondheidsbeleid op wijkniveau van zeer groot belang. Nabijheid en toegankelijkheid staan daarin centraal. Samenwerken met alle spelers in de wijk is dan ook een uitdaging. Worden er daarover afspraken gemaakt? Hoe worden de subsidies verdeeld? Hoe verloopt de samenwerking met unicommunautaire initiatieven?

Een goede samenwerking op het terrein hangt ook af van een goede coördinatie. Is er daarover iets gepland? Heel vaak bestaan verenigingen naast elkaar. We zeiden het al, de huisarts speelt een cruciale rol in de omkadering van de patiënt, maar daarnaast is de coördinatie van de vele verenigingen, elk met hun eigen opdrachten en eigenheid, van groot belang. Ik hoop dat daaraan de nodige aandacht zal worden besteed.

De CD&V-fractie zal dit ontwerp van ordonnantie goedkeuren.

(Applaus bij de meerderheid)

Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a). – De sp.a steunt dit ontwerp van ordonnantie van harte. De uitbouw van de eerstelijnszorg is een absolute prioriteit voor Brussel. Brusselaars moeten met hun vragen rond gezondheid terechtkunnen bij zorgverstrekkers die ze vertrouwen en die hen persoonlijk kennen. Zo krijgen ze immers de gepaste zorg en raad. Dankzij een sterke eerstelijnszorg kunnen de specialisten zich bovendien toeleggen op de gevallen die echt gespecialiseerde zorgen vergen.

Met dit ontwerp erkent het Verenigde College het belang van de eerstelijnszorg. Het schept een duidelijk kader voor meer samenwerking en voor de financiering van de eerstelijnszorg. Dat kader zit bovendien logisch in elkaar. De GGC zal eerstelijnszorgactoren erkennen op basis van een aantal duidelijke criteria. Er kunnen

seront-ils répartis ? Comment s'organise la collaboration avec les initiatives unicommunautaires ?

Une bonne collaboration entre les associations existantes, qui ont chacune leurs missions et leurs spécificités, dépend aussi d'une bonne coordination. Qu'est-il prévu à ce niveau ?

Le groupe CD&V approuvera ce projet d'ordonnance.

(Applaudissements sur les bancs de la majorité)

Mme Hannelore Goeman (sp.a) (en néerlandais). – Le sp.a soutient sans réserve ce projet d'ordonnance. Les Bruxellois doivent pouvoir adresser leurs questions en matière de santé à des prestataires de soins qu'ils connaissent et en qui ils ont confiance, tandis que les spécialistes doivent pouvoir se concentrer sur les personnes qui nécessitent vraiment des soins spécialisés.

Avec ce projet d'ordonnance, le Collège reconnaît l'importance de la première ligne de soins et établit un cadre clair pour le financement de celle-ci et le renforcement de la collaboration. Le texte fixe les conditions d'agrément par la Cocom, les exigences minimales des contrats de gestion, les conditions d'octroi des subventions, et interdit le double financement. Ce sont des principes de bonne gouvernance dont nous nous

beheersovereenkomsten gesloten worden, die beantwoorden aan de in de tekst opgelegde minimumvereisten. Ook wordt er geregeld hoe subsidies kunnen worden toegekend en hoe er toezicht op wordt gehouden. Bovendien behelst het ontwerp een verbod op dubbele financiering. Dat zijn allemaal principes van goed bestuur, die wij toejuichen.

Het moet echter wel mogelijk blijven om interdisciplinair te werken. Ook projecten die aangedragen worden vanuit de sociale sector, moeten in het kader van de eerstelijnszorg middelen kunnen krijgen. Daarom hebben we daarover in de commissie een amendement aangenomen.

Het is nu afwachten hoe dat financieringskader zal worden ingepast in het langverwachte gezondheidsplan, waarin eerstelijnszorg een prioriteit wordt. Ik hoop dat we in de toekomst blijven investeren in de ondersteuning van nieuwe huisartsen, die we in Brussel heel hard nodig hebben. Daarbij denk ik aan steun bij hun vestiging of aan het faciliteren van groepspraktijken om de werkdruk niet te hoog te laten oplopen - hetgeen vandaag al gebeurt - of aan het aantrekken van nieuwe wijkgezondheidscentra in de eerste plaats in huisartsarme wijken, waar huisartsen, verpleegkundigen, psychologen en therapeuten multidisciplinair samenwerken.

Het is bekend dat ik een groot voorstander ben van wijkgezondheidscentra. Die zijn financieel laagdrempelig, waardoor mensen hun zorgvraag niet nodeloos gaan uitstellen. Op die manier worden hun gezondheidsproblemen niet nog groter, waardoor ze op termijn dan weer veel zwaardere zorg zouden nodig hebben. Wij zien in de wijkgezondheidscentra een cruciale partner binnen een laagdrempelige eerstelijnsgezondheidszorg voor iedereen in Brussel.

Aan het werk nu! Uiteraard zal de sp.a dit ontwerp van ordonnantie goedkeuren.

De heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College (in het Frans). – *Het verheugt mij dat de verschillende fracties de tekst steunen. Daar is vijf jaar werk aan voorafgegaan. We moesten van nul beginnen. Er bestond nog geen kader. De verschillende structuren spraken niet altijd met*

félicitons.

Il faut toutefois maintenir la possibilité d'une collaboration interdisciplinaire et intégrer des projets portés par le secteur social. Nous avons adopté un amendement en ce sens en commission.

Il reste à voir comment ce cadre de financement sera intégré dans le Plan de santé tant attendu, qui fait de la première ligne de soins une priorité. J'espère que nous continuerons à soutenir les nouveaux médecins généralistes, dont nous avons tant besoin à Bruxelles.

Je suis une fervente partisane des maisons médicales, qui sont un partenaire essentiel dans l'organisation d'une première ligne de soins accessible pour tous à Bruxelles.

Le sp.a approuvera ce projet d'ordonnance.

M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni. – Les interventions des différents groupes montrent l'appui général à ce projet, même si je comprends qu'il y ait des apports particuliers. Tout cela est le résultat de cinq années d'efforts. Jadis, il n'y avait aucun cadre. Désormais, il en existe un. Les

elkaar. Vandaag is er een enkele structuur voor de ondersteuning van de eerstelijnsactoren.

We hebben al een tekst over de digitalisering van de sector aangenomen. Die zal banden tussen de eerste en tweede lijn creëren, en nadien ook met de andere zorgverleners zoals verpleegsters. Dat is een enorme vooruitgang.

Ik dank u voor uw positieve bijdragen.

De voorzitter.- De algemene bespreking is gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter.- Wij gaan over tot de bespreking van de artikelen, op basis van de door de commissie aangenomen tekst.

Artikel 1

Geen bezwaar?

Aangenomen.

Artikelen 2 tot 18

Geen bezwaar?

Aangenomen.

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

Wij zullen later stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE
HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD VAN
31 DECEMBER 2018 TUSSEN DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP, HET WAALS GEWEST,**

diverses structures ne se parlaient pas toujours. Aujourd'hui, il n'y a plus qu'une seule structure d'appui de première ligne.

Nous avons déjà adopté le texte concernant la numérisation de tout le secteur, qui va nécessairement créer des liens entre les première et seconde lignes voire, demain, bien au-delà avec toutes les personnes de terrain, comme les infirmières. Il s'agit donc d'une avancée significative de la Région bruxelloise dans le cadre de cette politique assumée de la sixième réforme de l'État.

Je voulais donc tous vous remercier pour vos contributions positives.

M. le président.- La discussion générale est close.

Discussion des articles

M. le président.- Nous passons à la discussion des articles, sur la base du texte adopté par la commission.

Article 1^{er}

Pas d'observation ?

Adopté.

Articles 2 à 18

Pas d'observation ?

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons tout à l'heure au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

PROJET D'ORDONNANCE

**PROJET D'ORDONNANCE PORTANT
ASSENTIMENT À L'ACCORD DE
COOPÉRATION DU 31 DÉCEMBRE 2018
ENTRE LA COMMUNAUTÉ FLAMANDE,
LA RÉGION WALLONNE, LA**

**DE FRANSE GEMEENSCHAP, DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE, DE
FRANSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN
DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP
BETREFFENDE DE FINANCIERING VAN
ZORG BIJ GEBRUIK VAN
ZORGVOORZIENINGEN OVER DE
GRENZEN VAN DE DEELSTAAT
(NRS. B-153/1 EN 2 – 2018/2019).**

Algemene bespreking

De voorzitter.- De algemene bespreking is geopend.

Mevrouw Simone Susskind, rapporteur, verwijst naar het schriftelijk verslag.

Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a).- Het uitgangspunt van het samenwerkingsakkoord is duidelijk: ervoor zorgen dat de burger geen hinder ondervindt van de zesde staatshervorming. Met die staatshervorming zijn ouderenzorg, dagverzorgings- en revalidatiecentra en beschutte woonvormen namelijk overgeheveld naar de gemeenschappen en, in Brussel, ook naar de GGC. Een cruciaal punt in het samenwerkingsakkoord is bovendien dat de burger overal in het land terechtkan en dat hij er zeker van is dat hij de zorg vergoed krijgt.

De sp.a vindt het samenwerkingsakkoord dan ook een goede zaak, maar ik maak van de gelegenheid gebruik om nogmaals te onderstrepen dat met het akkoord vooral tijd wordt gekocht: men kiest voor een standstill van drie jaar, die mogelijk nog eens met drie jaar wordt verlengd. Dat geeft de tijd om een oplossing te zoeken voor een fundamenteel probleem. Als Vlaanderen straks zijn systeem van persoonsvolgende financiering voor alle Vlaamse erkende zorginstellingen uitrolt in het kader van die vermaledijde Vlaamse Sociale Bescherming (VSB), is het afgelopen met de keuzevrijheid van de Brusselaars om gebruik te maken van de zorginstellingen van de respectieve gemeenschappen. Het zal namelijk de facto betekenen dat Brusselaars die niet voor een aansluiting bij de VSB kiezen, niet meer terechtkunnen bij Vlaamse zorginstellingen in of buiten Brussel. Brusselaars zonder VSB - en dus zonder rugzakje met zorgbudget of -voucher -

**COMMUNAUTÉ FRANÇAISE, LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE, LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE FRANÇAISE ET LA
COMMUNAUTÉ GERMANOPHONE
CONCERNANT LE FINANCEMENT DES
SOINS EN CAS DE RECOURS À DES
INSTITUTIONS DE SOINS EN DEHORS
DES LIMITES DE L'ENTITÉ FÉDÉRÉE
(N° B-153/1 ET 2 – 2018/2019).**

Discussion générale

M. le président.- La discussion générale est ouverte.

Mme Simone Susskind, rapporteuse, se réfère au rapport écrit.

Mme Hannelore Goeman (sp.a) (en néerlandais).- *L'accord de coopération vise à ce que le citoyen ne pâtisse pas du transfert aux Communautés et à la Cocom des soins aux personnes âgées, des centres de jour et de revalidation et des habitations protégées, et puisse bénéficier de soins remboursés partout dans le pays.*

Le sp.a estime que l'accord de coopération est une bonne chose. Le standstill de trois ans reconductible une fois pour lequel nous avons opté nous donne le temps de chercher une solution à un problème fondamental. Si, dans le cadre de cette maudite protection sociale flamande, la Flandre étend son système de financement qui suit la personne (persoonsvolgende financiering) à toutes les institutions de soins flamandes reconnues, c'en sera fini de la liberté de choix des Bruxellois. De facto, ceux qui ne choisiront pas d'adhérer à la protection sociale flamande ne pourront plus aller dans des institutions de soins flamandes, ni à Bruxelles ni ailleurs.

Un tel mécanisme d'exclusion est inacceptable pour le sp.a. Je compte par conséquent sur le Collège réuni pour insister auprès de ses futurs collègues flamands...

zullen het zich simpelweg niet kunnen permitteren om bijvoorbeeld naar een Vlaams rusthuis of een Vlaamse gehandicapteninstelling te gaan.

Een dergelijk uitsluitingsmechanisme vinden wij onaanvaardbaar. Voor de sp.a-fractie is het duidelijk: elke Brusselaar moet het recht hebben om ook in de toekomst gebruik te blijven maken van alle mogelijke vormen van zorg, ook die van Vlaanderen. Daarom reken ik op het Verenigd College om er bij zijn toekomstige Vlaamse collega's...

Mevrouw Liesbet Dhaene (N-VA).- En ook bij de Waalse?

Mevrouw Hannelore Goeman (sp.a).- ... op aan te blijven dringen de uitrol van de VSB in Brussel te herbekijken en bij te sturen. Het systeem is niet complementair met de Brusselse realiteit en brengt de keuzevrijheid van de Brusselaars en de toegankelijkheid van de zorginstellingen fundamenteel in gevaar.

De heer André du Bus de Warnaffe (cdH) (in het Frans).- *Deze technische tekst waarborgt het vrije verkeer van alle Belgen en zorgt ervoor dat de burgers geen nadeel van de zesde staatshervorming ondervinden.*

Voor de cdH-fractie is het belangrijk dat de burgers correct worden geïnformeerd over de meeneembaarheid van hun rechten en dat de maatregelen van de deelstaten worden gestroomlijnd om social shopping te voorkomen.

Gelet op de Brusselse situatie en de berekening van de dotaties moet er bovendien voor worden gezorgd dat de overgehevelde maatregelen financierbaar blijven, zowel op middellange termijn, tijdens de overgangsperiode, als op lange termijn.

De heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College (in het Frans).- *De meeneembaarheid wordt gewaarborgd gedurende zes jaar. Die*

Mme Liesbet Dhaene (N-VA) (en néerlandais).- *Et wallons ?*

Mme Hannelore Goeman (sp.a) (en néerlandais).- ... pour qu'ils réexaminent l'extension de la protection sociale flamande à Bruxelles et l'adaptent. Le système ne correspond pas à la réalité bruxelloise et met en péril la liberté de choix des Bruxellois et l'accessibilité des institutions de soins.

M. André du Bus de Warnaffe (cdH).- Ce texte est technique, mais il est important dans la mesure où il permet la libre circulation de tous les Belges indépendamment des entités fédérées dans les matières qui ont été transférées. Cet accord de coopération vise à ce que la sixième réforme de l'État ne porte pas préjudice aux bénéficiaires et aux prestataires.

Notre groupe restera particulièrement attentif quant à, d'une part, la nécessité d'informer correctement les citoyens sur la portabilité de leurs droits et, d'autre part, l'importance de la coordination entre les entités fédérées, afin d'éviter toute forme de shopping social dans le chef des personnes ayant besoin de soins.

Vu la situation bruxelloise et la manière dont sont calculées les dotations fédérales aux entités fédérées, il convient de s'assurer du caractère finançable des politiques transférées, et ce tant à moyen terme - pendant la période transitoire de trois ans prévue par l'accord de coopération - qu'à long terme.

M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni.- Comme vous le voyez, nous avons veillé à garantir la portabilité pendant au moins six ans. Il

periode is bovendien verlengbaar.

De opmerkingen van mevrouw Goeman zijn pertinent. We moeten alles in het werk stellen om subnationaliteiten te voorkomen. De bal ligt in het kamp van de Vlaamse Gemeenschap. Ik hoop dat het gezond verstand zal zegevieren.

s'agit d'ailleurs d'une période reconductible. Nous avons donc la garantie de ne plus être confrontés, pendant au moins six ans, à des situations bizarroïdes où l'on se soigne en Flandre ou en Wallonie alors qu'on est Bruxellois. Nous avons donc sauvé l'essentiel pendant six ans.

L'intervention de Mme Goeman est bien évidemment pertinente, car le problème se situe au niveau de la Communauté flamande, et je crois savoir que le destin vous y attend. C'est donc bien là qu'il faudra ferrailler afin de ne pas créer de situations de sous-nationalités dans ce pays.

La balle est du côté de la Communauté flamande, et j'espère que le bon sens finira par l'emporter.

De voorzitter.- De algemene besprekking is gesloten.

Artikelsgewijze besprekking

De voorzitter.- Wij gaan over tot de besprekking van de artikelen.

Artikel 1

Geen bezwaar?

Aangenomen.

Artikelen 2 en 3

Geen bezwaar?

Aangenomen.

De artikelsgewijze besprekking is gesloten.

Wij zullen later stemmen over het geheel van het ontwerp van ordonnantie.

- De vergadering wordt gesloten om 12.28 uur.

Discussion des articles

M. le président.- Nous passons à la discussion des articles.

Article 1^{er}

Pas d'observation ?

Adopté.

Articles 2 et 3

Pas d'observation ?

Adoptés.

La discussion des articles est close.

Nous procéderons tout à l'heure au vote nominatif sur l'ensemble du projet d'ordonnance.

- La séance est levée à 12h28.

WIJZIGINGEN VAN DE SAMENSTELLING VAN DE COMMISSIES

- Bij mail van 1 maart 2019 deelt de MR-fractie volgende wijzigingen mee :
- **COMMISSIE VOOR DE GEZONDHEID**
 - de aanwijzing van mevrouw Viviane TEITELBAUM als plaatsvervangend lid van de commissie voor de Gezondheid, ter vervanging van de heer Alain DESTEXHE.

MODIFICATIONS DE LA COMPOSITION DES COMMISSIONS

- Par courriel du 1^{er} mars 2019, le groupe MR communique les modifications suivantes :
- **COMMISSION DE LA SANTÉ**
 - la désignation de Mme Viviane TEITELBAUM comme membre suppléante de la commission de la Santé, en remplacement de M. Alain DESTEXHE.
