

BRUXELLES-CAPITALE

ASSEMBLEE REUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE

SESSION ORDINAIRE 1993-1994

25 JUILLET 1994

## PROJET D'ORDONNANCE

modifiant la loi du 8 juillet 1976  
organique des centres publics  
d'aide sociale

## Exposé des motifs

Les règles de la comptabilité des centres publics d'aide sociale sont fixées par les articles 86 à 93 de la loi organique du 8 juillet 1976.

L'article 87 dispose notamment que sans préjudice de l'application des dispositions des articles 91, § 1<sup>er</sup> et 94 et sous réserve des règles dérogatoires éventuellement arrêtées par le Roi, les règles propres à la comptabilité communale sont applicables aux centres publics d'aide sociale.

L'arrêté royal du 27 juin 1983 introduit la classification fonctionnelle et économique des recettes et des dépenses dans le budget et les comptes des centres publics d'aide sociale et l'arrêté ministériel du 12 juillet 1983 établit la classification normalisée à laquelle les centres publics d'aide sociale doivent se tenir.

La comptabilité communale est régie, jusqu'au 31 décembre 1994, par l'Arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité des communes.

Certaines dispositions dudit règlement général sur la comptabilité communale ne sont pas applicables aux centres publics d'aide sociale du fait de l'existence de prescriptions différentes, voire contradictoires, édictées

BRUSSELS-HOOFDSTAD

VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

GEWONE ZITTING 1993-1994

25 JULI 1994

## ONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de organieke wet van 8 juli  
1976 betreffende de openbare centra voor  
maatschappelijk welzijn

## Memorie van toelichting

De regels voor de boekhouding van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden door de artikelen 86 tot 93 van de organieke wet van 8 juli 1976 bepaald.

Artikel 87 bepaalt inzonderheid dat, onverminderd de toepassing van de bepalingen van de artikelen 91, §1 en 94 en onder voorbehoud van eventuele door de Koning bepaalde afwijkende regelingen, de voorschriften die gelden inzake de gemeenteboekhouding van toepassing zijn op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Het koninklijk besluit van 27 juni 1983 voert de functioneel economische classificering van de ontvangsten en uitgaven in de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in en het ministerieel besluit van 12 juli 1983 stelt de genormaliseerde classificering vast waaraan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn zich dienen te houden.

Tot 31 december 1994 wordt de gemeenteboekhouding geregeld door het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentecomptabiliteit.

Sommige bepalingen van dit reglement zijn op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn niet toepasselijk omwille van het bestaan van verschillende, ja zelfs tegengestelde voorschriften, opgelegd door de

par la loi organique des centres publics d'aide sociale ou par des arrêtés ministériels spécifiques à la gestion desdits centres publics d'aide sociale.

Cet imbroglio législatif en matière de réglementation de la comptabilité des communes et des centres publics d'aide sociale est encore accentué par l'arrêté royal du 2 août 1990 portant le nouveau règlement général de la comptabilité communale dont l'entrée en vigueur pour toutes les communes du Royaume est fixée au 1er janvier 1995.

Cet arrêté royal a été suivi de la publication de différents arrêtés ministériels pris en exécution de ses articles 19, 21 et 44.

L'arrêté ministériel du 30 octobre 1990 portant exécution de l'article 44 de l'arrêté royal du 2 août 1990 fixe la classification fonctionnelle et économique, la classification des comptes généraux et particuliers ainsi que les plans comptables minimums applicables aux communes à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1995.

L'arrêté royal du 2 août 1990 portant le nouveau règlement général de la comptabilité communale ne peut être appliqué mutatis mutandis aux centres publics d'aide sociale.

Il est donc nécessaire de fixer des règles comptables propres applicables aux centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale s'inspirant, aussi largement que possible, des dispositions relatives à la comptabilité communale.

L'élaboration de ces règles comptables et d'un règlement général propre aux centres publics d'aide sociale représente une tâche administrative importante qui ne saurait être achevée pour le 1<sup>er</sup> janvier 1995.

C'est pourquoi le projet d'ordonnance du Collège réuni de la Commission communautaire commune du 14 juillet 1994 prolonge, pour une période transitoire, l'actuelle comptabilité des centres publics d'aide sociale et l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général de la comptabilité communale.

Il donne en outre compétence au Collège réuni pour fixer les règles de la nouvelle comptabilité des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale et de coordonner celles-ci dans un règlement général approprié.

organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn of door ministeriële besluiten, specifiek gericht op het beheer van die openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Die wetgevende verwarring inzake de reglementering van de boekhouding van de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt nog vergroot door het koninklijk besluit van 2 augustus 1990 houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, waarvan de inwerkingtreding voor al de gemeenten van het Rijk op 1 januari 1995 is vastgesteld.

Dit koninklijk besluit werd gevolgd door de bekendmaking van verschillende ministeriële besluiten, genomen in uitvoering van zijn artikelen 19, 21 en 44.

Het ministerieel besluit van 30 oktober 1990 tot uitvoering van artikel 44 van het koninklijk besluit van 2 augustus 1990 stelt de functionele en economische classificatie, de classificatie van de algemene en individuele rekeningen alsmede de minimale rekeningenstelsels vast die per 1 januari 1995 op de gemeenten toepasselijk zijn.

Het koninklijk besluit van 2 augustus 1990 houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, kan niet zomaar toegepast worden op de centra voor maatschappelijk welzijn.

Er dienen eigen boekhoudkundige regels opgesteld te worden die van toepassing zijn op de centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze regels dienen zoveel mogelijk geënt te zijn op de bepalingen in verband met gemeenteboekhouding.

Het opstellen van deze regels en van een specifiek algemeen reglement voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn houdt een omvangrijk administratief werk in, dat wellicht niet tegen 1 januari 1995 kan voltooid worden.

Om die reden verlegt het ontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 juli 1994, gedurende een overgangperiode, de huidige boekhouding van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeente-comptabiliteit.

Het ontwerp geeft daarenboven aan het Verenigd College de bevoegdheid om de voorschriften vast te stellen van de nieuwe boekhouding van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en om deze voorschriften te coördineren in een geschikt algemeen reglement.

## Commentaires des articles

### Article 1<sup>er</sup>

L'article 1er n'appelle aucun commentaire particulier; il mentionne la base constitutionnelle de la compétence du Collège réuni en matière de comptabilité des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale.

### Article 2

L'article 2 apporte les modifications nécessaires à l'article 87 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale afin de maintenir en application avant l'entrée en vigueur de la nouvelle comptabilité des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale, les règles qui régissent actuellement la comptabilité desdits centres publics d'aide sociale.

Le 1<sup>o</sup> de l'article 2 obvie à l'obligation pour les centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale d'appliquer à partir du 1er janvier 1995 les principes de la nouvelle comptabilité communale en maintenant en vigueur l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général de la comptabilité communale tel qu'il a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 15 décembre 1987.

Les points 2<sup>o</sup>) et 3<sup>o</sup>) maintiennent en application les textes légaux qui régissent la classification fonctionnelle et économique actuellement en vigueur des recettes et des dépenses en vue de l'établissement du budget et des comptes des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que certaines modalités relatives à l'établissement du tableau de tête du budget et à l'exécution des dispositions prévues à l'article 91, § 1er, alinéas 3 et 4 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale modifiée par la loi du 5 août 1992.

L'article 2 donne compétence au Collège réuni pour fixer les règles budgétaires, financières et comptables des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale, c'est-à-dire, concrètement, toutes les dispositions relatives à la nouvelle comptabilité desdits centres publics d'aide sociale ainsi que le règlement général qui s'y rapporte.

Le Collège réuni pourra aussi mettre en application, à partir de la date qu'il déterminera, l'expérimentation de la nouvelle comptabilité au sein des trois centres publics d'aide sociale pilotes déjà choisis.

## Commentaar bij de artikelen

### Artikel 1

Artikel 1 vereist geen enkele bijzondere toelichting. Het vermeldt de grondwettelijke bevoegdheid van het Verenigd College inzake de boekhouding van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

### Artikel 2

Artikel 2 brengt de noodzakelijke wijzigingen aan aan het artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, opdat de regels, die thans de boekhouding van de vermelde centra bepalen, van toepassing zouden blijven tot het in voege treden van de nieuwe boekhouding voor de centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Onderdeel 1<sup>o</sup> van artikel 2 voorkomt, door het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentecomptabiliteit zoals voor het laatst gewijzigd door het koninklijk besluit van 15 december 1987 van kracht te laten, de verplichting voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om vanaf 1 januari 1995 de beginselen van de nieuwe gemeenteboekhouding toe te passen.

De punten 2<sup>o</sup> en 3<sup>o</sup> behouden de toepassing van die wetteksten die thans de functionele en economische classificering bepalen van de ontvangsten en de uitgaven met het oog op het opstellen van de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, net als zekere bepalingen in verband met het opmaken van de koptabel van de begroting en de uitvoering van de bepalingen vervat in artikel 91, §1, 3e en 4e lid van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992.

Het artikel 2 geeft aan het Verenigd College de bevoegdheid om de begrotings-, de financiële en de boekhoudkundige voorschriften van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te bepalen, dit betekent concreet alle voorschriften in verband met de nieuwe boekhouding van deze centra, evenals het algemeen reglement dat hierop van toepassing is.

Het Verenigd College zal eveneens het uittesten van de nieuwe boekhouding door drie reeds uitgekozen piloot-O.C.M.W.'s kunnen van toepassing verklaren, vanaf een datum die het zelf zal bepalen.

**AVANT-PROJETS D'ORDONNANCE  
SOU MIS A L'AVIS DU  
CONSEIL D'ETAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
modifiant la loi du 8 juillet 1976  
organique des centres publics  
d'aide sociale**

LE COLLEGE REUNI,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Après en avoir délibéré,

ARRETE:

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes, sont chargés de présenter au nom du Collège réuni à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 59bis, § 4bis, alinéa 2, de la Constitution.

*Article 2*

Dans l'article 87 de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale, il est inséré un deuxième alinéa libellé comme suit :

"Par dérogation à l'alinéa précédent, l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité communale, modifié pour la dernière fois par l'arrêté royal du 15 décembre 1987, restera d'application aux centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale jusqu'au 31 décembre 1996.

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1995.

Bruxelles, le 25 novembre 1993.

Pour le Collège réuni,

Le Membre du Collège réuni compétent pour la Politique de l'Aide aux Personnes,

Didier GOSUIN

Le Membre du Collège réuni compétent pour la Politique de l'Aide aux Personnes,

Rufin GRIJP

**VOORONTWERPEN VAN  
ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN  
HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
tot wijziging van de organieke wet van  
8 juli 1976 betreffende de openbare centra  
voor maatschappelijk welzijn**

HET VERENIGD COLLEGE,

Op de voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, zijn belast in naam van het Verenigd College bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een in artikel 59bis, § 4bis, tweede lid, van de Grondwet bedoelde materie.

*Artikel 2*

In artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt een tweede lid ingevoegd luiden als volgt :

"In afwijking van voorgaand lid zal het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, voor het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 15 december 1987, van toepassing blijven op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot 31 december 1996."

*Artikel 3*

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1995.

Brussel, 25 november 1993.

Voor het Verenigd College,

Het Lid van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen,

Didier GOSUIN

Het Lid van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen,

Rufin GRIJP

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**  
portant introduction des nouvelles classifications  
fonctionnelle et économique, générale  
et analytique des recettes et des dépenses  
dans le budget et les comptes des centres  
publics d'aide sociale de la Région de  
Bruxelles-Capitale

LE COLLEGE REUNI,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux Personnes;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

ARRETE:

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux Personnes, sont chargés de présenter au nom du Collège réuni à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

Les Centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale établiront, pour l'exercice qui sera déterminé par un arrêté du Collège réuni, le budget visé à l'article 88 de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale, selon la classification fonctionnelle et économique des recettes et des dépenses applicable à la nouvelle comptabilité des centres publics d'aide sociale.

*Article 3*

Les Centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale établiront les comptes visés à l'article 89 de la loi organique des centres publics d'aide sociale, selon les principes de la nouvelle comptabilité des centres publics d'aide sociale, à partir de l'exercice qui sera déterminé par un arrêté du Collège réuni.

*Article 4*

Tous les services et établissements gérés par le centre public d'aide sociale doivent figurer dans le budget et les comptes visés aux articles 2 et 3, à l'exception toutefois des services et établissements qui tombent sous l'application de l'article 94 de la loi du 8 juillet 1976 précitée ou qui, en vertu d'une autre disposition légale, font l'objet d'une gestion distincte et tiennent une comptabilité propre.

*Article 5*

Le Collège réuni fixe les modalités et conditions relatives à l'introduction des nouvelles classifications fonctionnelle et économique, générale et analytique des recettes et des dépenses dans le budget et les comptes des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**  
tot invoering van de nieuwe functioneel-  
economische, algemene en analytische  
classificering van de ontvangsten en uitgaven  
in de begroting en de rekeningen van de  
openbare centra voor maatschappelijk  
welzijn van het Brussels hoofdstedelijk gewest

HET VERENIGD COLLEGE,

Op de voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen;

Gelet op het advies van de Raad van State;

BESLUIT:

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, zijn belast in naam van het Verenigd College bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een in artikel 135 van de Grondwet bedoelde materie.

*Artikel 2*

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stellen, vanaf het door een besluit van het Verenigd College bepaalde dienstjaar, de begroting bedoeld in artikel 88 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn vast, volgens de functioneel-economische classificering van de ontvangsten en uitgaven toepasselijk op de nieuwe comptabiliteit van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

*Artikel 3*

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stellen, vanaf het door een besluit van het Verenigd College bepaalde dienstjaar, de rekeningen bedoeld in artikel 89 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn vast, volgens de principes van de nieuwe comptabiliteit van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

*Artikel 4*

Al de door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn beheerde diensten en inrichtingen moeten in de in de artikelen 2 en 3 bedoelde begroting en rekeningen voorkomen, met uitzondering nochtans van de diensten en inrichtingen waarop artikel 94 van voornoemde wet van 8 juli 1976 toepasselijk is of waarvoor, met toepassing van een andere wettelijke bepaling, een afzonderlijk beheer en een eigen boekhouding bestaan.

*Artikel 5*

Het Verenigd College stelt de modaliteiten en voorwaarden vast voor de nieuwe functioneel-economische, algemene en analytische classificering van de ontvangsten en uitgaven in de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Il arrête les plans comptables fonctionnel, économique, général et analytique et détermine les services ou établissements des centres publics d'aide sociale auxquels s'applique la comptabilité analytique.

Bruxelles, le 5 mai 1994.

Pour le Collège réuni,

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de l'Aide aux Personnes,

Didier GOSUIN  
Rufin GRUP

Hij stelt het functioneel-economische, algemene en analytische boekhoudkundig plan vast en bepaalt de diensten of inrichtingen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn waarop de analytische boekhouding toepasselijk is.

Brussel, 5 mei 1994.

Voor het Verenigd College,

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan Personen.

Didier GOSUIN  
Rufin GRUP.

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, huitième chambre, saisi par les Ministres, membres du Collège réuni compétents pour l'aide aux personnes, le 25 janvier 1994 et le 18 mai 1994, de deux demandes d'avis concernant, respectivement :

- 1) un avant-projet d'ordonnance "modifiant la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale" (L. 23.081/8),
- 2) un avant-projet d'ordonnance "portant introduction des nouvelles classifications fonctionnelle et économique, générale et analytique des recettes et des dépenses dans le budget et les comptes des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale" (L. 23.359/8),

a donné le 7 juin 1994 l'avis suivant :

1.1. Selon l'article 87 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, modifié par la loi du 5 août 1992, sans préjudice de l'application des dispositions des articles 91, § 1er, et 94 de la loi organique précitée et sous réserve des règles dérogatoires éventuellement arrêtées par le Roi, les règles propres à la comptabilité communale sont applicables aux centres publics d'aide sociale. La comptabilité communale est régie, jusqu'au 31 décembre 1994, par l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité communale. A partir du 1<sup>er</sup> janvier 1995, ce régime sera remplacé par celui contenu à l'arrêté royal du 2 août 1990 portant le règlement général de la comptabilité communale.

1.2. Les auteurs des avant-projets d'ordonnance soumis pour avis estiment que les nouveaux modes de calcul ne répondent pas aux besoins comptables des centres publics d'aide sociale et souhaitent dès lors, dans l'attente de l'élaboration d'un régime spécifique pour les centres publics d'aide sociale situés dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, prolonger d'une durée de deux ans le régime contenu à l'arrêté du Régent du 10 février 1945 précité (projet L. 23.081/8), d'une part, et habiliter dès à présent le Collège réuni de la Commission communautaire commune à élaborer des règles comptables spécifiques pour ces centres publics (projet L. 23.359/8), d'autre part. Il peut en outre se déduire de l'exposé des motifs du projet L. 23.359/8 que le but poursuivi est de rendre le nouveau règlement comptable (encore à concevoir) applicable à trois centres pilotes à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1995.

2.1. Pour atteindre l'objectif des auteurs des projets, il eût été préférable de procéder différemment.

Tout d'abord, les deux projets sont intimement liés, de sorte qu'un projet unique peut suffire.

Ensuite, ce projet unique devrait se limiter à une modification de l'article 87 de la loi organique précitée du 8 juillet 1976. Cette modification consisterait, d'une part, à insérer une disposition transitoire dans le sens de l'article 2 du projet L. 23.081/8 et, d'autre part, à intégrer également dans l'article 87, fût-ce autrement formulée, l'habilitation accordée au Collège réuni de la Commission communautaire commune, par les articles 2, 3 et 5 du projet L. 23.359/8. Force est en effet de constater que le projet L. 23.359/8 ne contient guère plus qu'une habilitation étendue, énoncée en des termes fort généraux, qui est accordée au Collège réuni. De plus, la formulation de cette habilitation ne correspond pas entièrement à l'exposé des motifs accompagnant ce projet, en ce qui concerne l'expérience des trois centres pilotes.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 25 januari 1994 en 18 mei 1994 door de Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor de bijstand aan personen, verzocht hun van advies te dienen respectievelijk over :

- 1) een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" (L. 23.081/8),
- 2) een voorontwerp van ordonnantie "tot invoering van de nieuwe functioneel-economische, algemene en analytische classificering van de ontvangsten en uitgaven in de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest" (L. 23.359/8),

heeft op 7 juni 1994 het volgend advies gegeven :

1.1. Luidens artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, zijn, onverminderd de toepassing van de bepalingen van de artikelen 91, § 1, en 94 van de voornoemde organieke wet en onder voorbehoud van eventuele door de Koning bepaalde afwijkende regelingen, de voorschriften die gelden inzake de gemeentecomptabiliteit, van toepassing op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Tot 31 december 1994 wordt de gemeentecomptabiliteit geregeld door de bepalingen van het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit. Met ingang van 1 januari 1995 wordt deze regeling vervangen door die van het koninklijk besluit van 2 augustus 1990 houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit.

1.2. De stellers van de voor advies voorgelegde voorontwerpen van ordonnantie zijn van oordeel dat de nieuwe rekeningstelsels de boekhoudkundige welzijn niet opvangen, en wensen daarom, eensdeels, in afwachting van de uitwerking van een geëigende regeling voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn gelegen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, de regeling vervat in het voornoemde besluit van de Regent van 10 februari 1945 te verlengen met twee jaar (ontwerp L. 23.081/8) en, anderdeels, nu reeds het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te machtigen specifieke boekhoudkundige regelen voor deze openbare centra uit te werken (ontwerp L. 23.359/8). Uit de memorie van toelichting bij het ontwerp L. 23.359/8 kan bovendien worden afgeleid dat het de bedoeling is het nieuwe (en nog te ontwerpen) boekhoudkundig reglement met ingang van 1 januari 1995, bij wijze van experiment, van toepassing te maken op drie centra.

2.1. Om het doel te bereiken dat de stellers van de ontwerpen op het oog hebben, ware het beter dat een andere werkwijze zou worden gevolgd.

Vooreerst zijn beide ontwerpen zeer nauw met elkaar verbonden, zodat één ontwerp kan volstaan.

Vervolgens zou dit ene ontwerp zich moeten beperken tot een wijziging van artikel 87 van de voornoemde organieke wet van 8 juli 1976. Die wijziging zou erin bestaan, eensdeels, een overgangsbepaling in te voegen in de zin van artikel 2 van het ontwerp L. 23.081/8 en, anderdeels, de machtiging aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bedoeld in de artikelen 2, 3 en 5 van het ontwerp L. 23.359/8, eveneens op te nemen in het voornoemde artikel 87, *weze het anders geformuleerd. Er moet immers worden vastgesteld dat het ontwerp L. 23.359/8 weinig meer bevat dan een in zeer algemene termen gestelde en ruim geformuleerde machtiging aan het Verenigd College. Bovendien stemt de formulering van die machtiging niet geheel overeen met de memorie van toelichting bij dit ontwerp wat het experiment betreft dat in drie centra zal lopen.*

2.2. Compte tenu des observations qui précèdent, le projet pourrait être rédigé comme suit :

**“PROJET D'ORDONNANCE  
modifiant la loi du 8 juillet 1976  
organique des centres publics  
d'aide sociale**

LE COLLEGE REUNI,

Sur la proposition des Ministres, membres du Collège réuni compétents pour l'aide aux personnes,

Après en avoir délibéré,

ARRETE:

Les Ministres, membres du Collège réuni compétents pour l'aide aux personnes, sont chargés de présenter au nom du Collège réuni à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 87 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, modifié par la loi du 5 août 1992, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit :

“Sans préjudice de l'application des dispositions des articles 91, § 1<sup>er</sup>, et 94, le Collège réuni de la Commission communautaire commune fixe les règles budgétaires, financières et comptables des centres publics d'aide sociale de la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Sauf si le Collège réuni en dispose autrement concernant un ou plusieurs de ces centres publics d'aide sociale, restent en vigueur (jusqu'au 31 décembre 1996) (1) :

- 1° l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité communale, tel qu'il a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 15 décembre 1987;
- 2° l'arrêté royal du 27 juin 1983 portant introduction de la classification fonctionnelle et économique des recettes et des dépenses lors de l'établissement du budget et des comptes par les centres publics d'aide sociale;
- 3° ... (il y a lieu d'énumérer ensuite les autres arrêtés édictés sur la base de l'article 87 de la loi organique précitée du 8 juillet 1976)”.

Bruxelles, le

Pour le Collège réuni,

Les Ministres, membres du Collège réuni compétents pour l'aide aux personnes.”

1 Le texte pourra préciser le cas échéant : “jusqu'au 31 décembre 1996”. Le fait de préciser ce délai peut toutefois entraîner un vide juridique si le régime définitif n'est pas mis en place avant cette échéance.

2.2. Rekening houdend met hetgeen hiervoren werd opgemerkt, zou zulk ontwerp als volgt kunnen worden geredigeerd :

**“ONTWERP VAN ORDONNANTIE  
tot wijziging van artikel 87 van de organieke  
wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare  
centra voor maatschappelijk wel zijn**

HET VERENIGD COLLEGE,

Op het voorstel van de Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor de bijstand aan personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor de bijstand aan personen, zijn ermee belast in naam van het Verenigd College bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een in artikel 135 van de Grondwet bedoelde aangelegenheid.

*Artikel 2*

Artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

“Onverminderd de toepassing van de bepalingen van de artikelen 91, § 1, en 94, bepaalt het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de begrotings-, de financiële en de boekhoudkundige voorschriften van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Tenzij het Verenigd College voor één of meer van deze openbare centra voor maatschappelijk welzijn anders bepaalt, blijven (tot 31 december 1996) (1) van kracht :

- 1° het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, zoals laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 15 december 1987;
- 2° het koninklijk besluit van 27 juni 1983 tot invoering van de functioneel-economische classificering van de ontvangsten en de uitgaven in de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 3° ... (verder moeten worden opgesomd de andere op grond van artikel 87 van de voornoemde organieke wet van 8 juli 1976 tot stand gekomen besluiten)”.

Brussel,

Voor het Verenigd College,

De Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor de bijstand aan personen.”

1 Desgevallend kan worden gepreciseerd : “tot 31 december 1996”. Het preciseren van zulke termijn kan evenwel tot een rechtvacuüm leiden indien de definitieve regeling voor de vervaldag niet is tot stand gekomen.



La chambre était composée de

Messieurs : W. DEROOVER, président de chambre,  
D. ALBRECHT,  
P. LEMMENS, conseillers d'Etat,

Monsieur : A. ALEN,

Madame : Y. MERCHIEERS, assesseurs de la section de législation,

Madame : F. LIEVENS, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. SEUTIN, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme R. THIELEMANS, référendaire adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRESIDENT,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER, kamervoorzitter,  
D. ALBRECHT,  
P. LEMMENS, staatsraden,

de Heer : A. ALEN, assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw : Y. MERCHIEERS,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. DE ALBRECHT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.

**PROJET D'ORDONNANCE****modifiant la loi du 8 juillet 1976  
organique des centres publics  
d'aide sociale**

Le Collège Réuni de la Commission communautaire commune,

Sur la proposition des Ministres, Membres du Collège réuni, compétents pour l'aide aux personnes,

Après en avoir délibéré,

**ARRETE:**

Les Ministres, membres du Collège réuni, compétents pour l'aide aux personnes, sont chargés de présenter au nom du Collège réuni à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 87 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, modifié par la loi du 5 août 1992, est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit :

“Sans préjudice de l'application des dispositions des articles 91, § 1<sup>er</sup>, et 94, le Collège réuni de la Commission communautaire commune fixe les règles budgétaires, financières et comptables des centres publics d'aide sociale de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Sauf si le Collège réuni en dispose autrement concernant un ou plusieurs de ces centres publics d'aide sociale, restent en vigueur :

1<sup>o</sup> l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général de la comptabilité communale, tel qu'il a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 15 décembre 1987;

2<sup>o</sup> l'arrêté royal du 27 juin 1983 portant introduction de la classification fonctionnelle et économique des recettes et des dépenses lors de l'établissement du budget et des comptes par les centres publics d'aide sociale;

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van de organieke wet van  
8 juli 1976 betreffende de openbare  
centra voor maatschappelijk welzijn**

Het Verenigd college van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Op het voorstel van de Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor de bijstand aan personen

Na beraadslaging,

**BESLUIT:**

De Ministers, leden van het Verenigd College bevoegd voor de bijstand aan personen, zijn ermee belast in naam van het Verenigd College bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een in artikel 135 van de Grondwet bedoelde aangelegenheid.

*Artikel 2*

Artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992, wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

“Onverminderd de toepassing van de bepalingen van de artikelen 91, §1 en 94, bepaalt het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de begrotings-, de financiële en de boekhoudkundige voorschriften van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Tenzij het Verenigd College voor één of meer van deze openbare centra voor maatschappelijk welzijn anders bepaalt, blijven van kracht :

1<sup>o</sup> het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, zoals laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 15 december 1987;

2<sup>o</sup> het koninklijk besluit van 27 juni 1983 tot invoering van de functioneel-economische classificering van de ontvangsten en de uitgaven in de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

3° l'arrêté ministériel du 12 juillet 1983 portant classification fonctionnelle et économique normalisée des recettes et des dépenses pour l'établissement du budget et des comptes des centres publics d'aide sociale;

4° les arrêtés ministériels des 1<sup>er</sup> juillet 1985, 29 septembre 1986, 25 janvier 1988, 4 novembre 1988, 31 juillet 1989, 31 juillet 1990, 28 février 1992, 27 novembre 1992, 15 juillet 1993 modifiant l'arrêté ministériel du 12 juillet 1983 portant classification fonctionnelle et économique normalisée des recettes et des dépenses pour l'établissement du budget et des comptes des centres publics d'aide sociale;

5° l'arrêté ministériel du 29 octobre 1990 fixant certaines modalités relatives à l'établissement du tableau de tête du budget des centres publics d'aide sociale en ce qui concerne la prise en considération des créances douteuses;

6° l'arrêté ministériel du 15 décembre 1992 portant des mesures d'exécution des dispositions prévues à l'article 91, § 1<sup>er</sup>, alinéas 3 et 4 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale modifiée par la loi du 5 août 1992;

7° l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale du 25 novembre 1993 modifiant l'arrêté ministériel du 12 juillet 1983 portant classification fonctionnelle et économique normalisée des recettes et des dépenses pour l'établissement du budget et des comptes des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale.

Bruxelles, le 14 juillet 1994

Pour le Collège réuni,

Membres du Collège réuni compétents pour l'aide aux personnes,

Didier GOSUIN  
Rufin GRIJP

3° het ministerieel besluit van 12 juli 1983 tot vaststelling van de genormaliseerde functionele en economische classificering van de ontvangsten en uitgaven voor het opstellen van de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

4° de ministeriële besluiten van 1 juli 1985, 29 september 1986, 25 januari 1988, 4 november 1988, 31 juli 1989, 31 juli 1990, 28 februari 1992, 27 november 1992 en 15 juli 1993 tot wijziging van het ministerieel besluit van 12 juli 1983 tot vaststelling van de genormaliseerde functionele en economische classificering van de ontvangsten en uitgaven voor het opstellen van de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

5° het ministerieel besluit van 29 oktober 1990 tot vaststelling van zekere bepalingen met betrekking tot het opstellen van de koptabel van de begroting van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wat betreft de twijfelachtige vorderingen;

6° het ministerieel besluit van 15 december 1992 houdende uitvoeringsmaatregelen van de bepalingen voorzien in artikel 91, §1, 3e en 4e lid van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992;

7° het besluit van 25 november 1993 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad tot wijziging van het ministerieel besluit van 12 juli 1983 tot vaststelling van de genormaliseerde functionele en economische classificering van de ontvangsten en uitgaven voor het opstellen van de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Brussel, 14 juli 1994

Voor het Verenigd College,

De leden van het Verenigd College bevoegd voor de bijstand aan personen,

Didier GOSUIN  
Rufin GRIJP

0894/3570  
I.P.M. COLOR PRINTING  
02/218.68.00