

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 1994-1995

29 MAART 1995

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van de ordonnantie
van 27 oktober 1994 tot wijziging van de
organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de
openbare centra voor
maatschappelijk welzijn**

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor de Sociale Zaken

door de heer Marc HERMANS

Hebben aan de werkzaamheden van commissie deelgenomen :

1. Vaste leden: Mevr. Sylvie Foucart, voorzitter, mevr. Andrée Guillaume-Vanderroost, mevr. Ghislaine Dupuis, de heren Marc Hermans, Michel Hecq, Christian-Guy Smal, mevrouw Magdeleine Willame-Boonen.

2. Andere leden: de heer Jean-Louis Thys.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:
B-76/1 – 94/95: Ontwerp van ordonnantie.

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLEE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 1994-1995

29 MARS 1995

PROJET D'ORDONNANCE

**portant modification de l'ordonnance du
27 octobre 1994 modifiant
la loi du 8 juillet 1976
organique des centres
publics d'aide sociale**

RAPPORT

fait au nom de la Commission
des Affaires sociales

par M. Marc HERMANS

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: Mme Sylvie Foucart, présidente, Mmes Andrée Guillaume née Vanderroost, Ghislaine Dupuis, MM. Marc Hermans, Michel Hecq, Christian-Guy Smal, Mme Magdeleine Willame, née Boonen.

2. Autres membres: M. Jean-Louis Thys.

Voir:

Document de l'Assemblée réunie:
B-76/1 – 94/95: Projet d'ordonnance.



I. Uiteenzetting van de heer Grijp, lid van het Verenigd College

Tijdens haar vergadering van 20 oktober 1994 heeft de Verenigde Vergadering, via een ordonnantie, artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn gewijzigd, om het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de mogelijkheid te geven eigen boekhoudkundige regels voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn te bepalen en het algemeen reglement ervan vast te leggen.

Het ontwerp van ordonnantie, dat door het Verenigd College oorspronkelijk goedgekeurd was op 14 juli 1994, had de tekst die de Raad van State in zijn advies van 7 juni 1994 voorstelde, volledig overgenomen.

Deze tekst had tot doel het Verenigd College te machtigen de begrotings-, financiële en boekhoudkundige regels vast te stellen voor de openbare centra van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

De tekst werd geamendeerd om aan de opmerkingen tegemoet te komen die uitgebracht werden in de Commissie voor Sociale Zaken van de Verenigde Vergadering; zo kwam men tot een tekst waarin de woorden "begrotings- en financiële regels" geschrapt werden.

Op basis van de ordonnantie van 27 oktober 1994, heeft het Verenigd College de tekst goedgekeurd van het algemeen reglement voor de nieuwe boekhouding van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Deze tekst werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

De Raad van State heeft in zijn advies nr. L. 23.828/8 van 22 november 1994 geoordeeld dat het opstellen van het algemeen reglement voor de boekhouding van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn door het Verenigd College inhield dat dit College een machtiging zou krijgen om de begrotings-, financiële en boekhoudkundige regels vast te stellen, en dat het hem voorgelegde ontwerp de uitvoerende macht van het Verenigd College overschreed, omdat het zich niet beperkte tot het opstellen van zuiver boekhoudkundige regels.

De Raad van State blijft in feite bij zijn standpunt van enkele jaren geleden toen hij het nieuwe algemene reglement op de gemeentelijke comptabiliteit onderzocht en bij zijn zeer recente opmerkingen van 7 juni 1994 betreffende de twee voorontwerpen van ordonnantie die hem door het Verenigd College voorgelegd werden en respectievelijk het volgende behandelden:

- 1) de wijziging van artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

I. Exposé du M. Grijp, membre du Collège réuni

Au cours de sa séance du 20 octobre 1994, l'Assemblée réunie a modifié, par voie d'ordonnance, l'article 87 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale en vue de permettre au Collège réuni de la Commission communautaire commune de fixer les règles propres à la comptabilité des centres publics d'aide sociale et d'en arrêter le règlement général.

Le projet d'ordonnance arrêté initialement par le Collège réuni, le 14 juillet 1994, reprenait intégralement le texte proposé par le Conseil d'Etat dans son avis du 7 juin 1994.

Ce texte avait pour objectif d'habiliter le Collège réuni à arrêter les règles budgétaires, financières et comptables des centres publics de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Il a été amendé pour rencontrer les objections formulées au sein de la commission des affaires sociales de l'Assemblée réunie et a conduit au texte édulcoré par la suppression des termes "règles budgétaires et financières".

Se fondant sur l'ordonnance du 27 octobre 1994, le Collège réuni a arrêté le texte du règlement général de la nouvelle comptabilité des centres publics d'aide sociale de la région bilingue de Bruxelles-Capitale et l'a soumis, pour avis, au Conseil d'Etat.

Celui-ci, dans son avis n° L. 23.828/8 en date du 22 novembre 1994, a estimé que l'élaboration par le Collège réuni du règlement général de la comptabilité des centres publics d'aide sociale impliquait que ledit Collège soit habilité à arrêter les règles budgétaires, financières et comptables et que, dès lors que le projet qui lui était soumis ne se bornait pas à établir des règles essentiellement comptables, il excédait le pouvoir d'exécution du Collège réuni.

Le Conseil d'Etat maintient en fait sa position prise il y a quelques années à l'occasion de l'examen du nouveau règlement général de la comptabilité communale et, très récemment, le 7 juin 1994, à propos des deux avant-projets d'ordonnance qui lui étaient soumis par le Collège réuni et qui concernaient respectivement :

- 1) la modification de l'article 87 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale;

2) de invoering van de nieuwe functionele en economische, algemene en analytische classificaties van de inkomsten en uitgaven in de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Op het gemeentelijk vlak heeft men de gemeentewet moeten wijzigen om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State en de Koning toe te laten het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit goed te keuren; artikel 239 van het reglement bepaalt duidelijk: "De Koning legt de begrotings-, financiële en boekhoudkundige regels voor de gemeenten vast, alsmede de regels betreffende de wijzen waarop hun boekhouders hun functie uitoefenen".

Voor wat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreft is het nodig, om het Verenigd College te machtigen het algemeen boekhoudkundig reglement van de bovenvermelde openbare centra vast te stellen, het advies van de Raad van State te volgen en ervoor te zorgen dat artikel 87 van de organieke wet van 8 juli betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn preciseert dat het Verenigd College de begrotings-, financiële en boekhoudkundige regels bepaalt voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In dit verband moet men er op wijzen dat een dergelijke machtiging voor het Verenigd College het geenszins toelaat de begrotings-, en financiële regels van de organieke wet van 8 juli 1976 en de daarop volgende wetgevende wijzigingen te veranderen, maar enkel de uitvoeringswijzen ervan vast te stellen in een algemeen boekhoudkundig reglement; dit reglement is een voortzetting van het nieuwe algemene reglement op de gemeentelijke comptabiliteit dat wordt aangepast aan de bijzondere opdrachten en de boekhoudkundige kenmerken van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Een boekhoudkundig reglement voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn is meer dan ooit nodig omdat de organisatie en de werking van deze centra verschillen van deze van de gemeenten.

Dit zijn de argumenten die ons ertoe brengen de goedkeuring van het u voorgelegde ontwerp van ordonnantie te vragen, opdat de Verenigde Vergadering, met uw positief advies, het als ordonnantie zou goedkeuren en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de beschikking zou geven over een modern en efficiënt boekhoudkundig werkinstrument met het oog op een gesmeerd lopend en openbaar beheer.

2) l'introduction des nouvelles classifications fonctionnelle et économique, générale et analytique des recettes et des dépenses dans le budget et les comptes des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale.

Au niveau communal, pour rencontrer les objections du Conseil d'Etat et permettre au Roi d'arrêter le règlement général de la comptabilité communale, la loi communale a dû être modifiée et son article 239 stipule clairement: "Le Roi arrête les règles budgétaires, financières et comptables des communes, ainsi que celles relatives aux modalités d'exercice des fonctions de leurs comptables".

Pour ce qui a trait aux centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale, afin d'habiliter le Collège réuni à arrêter le règlement général de la comptabilité desdits centres publics, il s'impose de satisfaire à l'avis du Conseil d'Etat et de faire en sorte que l'article 87 de la loi du 8 juillet organique des centres publics d'aide sociale précise que le Collège réuni fixe les règles budgétaires, financières et comptables des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale.

Il faut noter à cet égard que telle habilitation donnée au Collège réuni ne permet nullement à celui-ci de modifier les règles budgétaires et financières contenues dans la loi organique du 8 juillet 1976 et ses modifications législatives subséquentes, mais uniquement d'en arrêter les modalités d'exécution dans un règlement général de la comptabilité élaboré par comparaison avec le nouveau règlement général de la comptabilité communale en adaptant celui-ci aux missions spécifiques et aux particularités comptables des centres publics d'aide sociale.

Un règlement comptable propre aux centres publics d'aide sociale s'impose d'autant plus que l'organisation et le fonctionnement desdits centres sont différents de ceux des communes.

Telles sont, les motivations qui nous conduisent à vous demander de ratifier le projet d'ordonnance qui vous est présenté afin que, confortée par votre avis positif, l'Assemblée réunie le transforme en ordonnance et permette aux centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale de disposer d'un canevas comptable moderne et performant au service d'une gestion efficace et transparente.

II. Algemene bespreking

Een lid vraagt de Minister te preciseren op welke datum, de drie OCMW's die aan het proefproject deelnemen buiten beschouwing gelaten, de bepalingen voor de 16 andere centra van kracht worden. Het lid wenst ook te weten hoe het proefproject is verlopen.

De Minister zegt dat alle OCMW's vanaf 1 januari 1997 de nieuwe boekhoudkundige voorschriften zullen moeten toepassen. Van de drie OCMW's die aan het proefproject deelnemen, beschikken er twee nog niet over de gepaste boekhoudkundige software. Dit is te wijten aan het feit dat de firma's aarzelen om de laatste ontwikkelingsfase aan te vatten zolang er geen wettelijke basis is. Dit maakt de goedkeuring van de ordonnantie des te dringender.

Een ander lid wenst te weten of, in artikel 2, de woorden "Tenzij (...) anders bepaalt" er alleen toe strekken proefprojecten mogelijk te maken. Zo ja, is het dan niet raadzaam de tekst beperkender te maken door te stellen dat het hier een overgangsbepaling betreft?

De Minister bevestigt deze interpretatie en gaat akkoord met een mondeling amendement op artikel 2, dat ertoe strekt na de woorden "Tenzij het Verenigd College" de woorden "als overgangsmaatregel," in te voegen.

III. Artikelsgewijze bespreking

De artikelsgewijze bespreking geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

IV. Stemmingen

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Het mondelinge amendement op artikel 2 wordt aangenomen met eenzelfde stemming.

Artikel 2, geamendeerd, en de artikelen 3 en 4 worden aangenomen met eenzelfde stemming.

Het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De rapporteur,

Marc HERMANS.

De Voorzitter,

Sylvie FOUCART.

II. Discussion générale

Un membre demande au Ministre de préciser, en dehors des trois CPAS pilotes, à quelle date les dispositions entreront en vigueur pour les autres 16 centres. Il souhaitait également savoir comment se déroulait l'expérience pilote.

Le Ministre répond que l'ensemble des CPAS sera soumis à la nouvelle comptabilité à partir du 1^{er} janvier 1997. Quant aux trois CPAS participant à l'expérience pilote, deux parmi eux n'ont pas encore de logiciel comptable approprié. Cela est dû au fait que les firmes hésitent à se lancer dans la phase finale de développement avant qu'il n'existe une base légale. Cela rend le vote de l'ordonnance d'autant plus urgent.

Un autre commissaire souhaite savoir si à l'article 2 les termes "en dispose autrement" visent uniquement à permettre la mise sur pied des expériences pilotes. Dans l'affirmative, ne convient-il pas de rendre le texte plus restrictif en indiquant qu'il s'agit là d'une disposition transitoire?

Le Ministre confirme cette interprétation. Il marque son accord sur un amendement oral à l'article 2 qui vise à insérer après les termes "Sauf si le Collège réuni en dispose autrement", les mots "à titre transitoire".

III. Discussion des articles

La discussion des articles ne suscite pas d'observations.

IV. Votes

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

L'amendement oral à l'article 2 est adopté suivant le même vote.

Les articles 2 amendé, 3 et 4 sont adoptés suivant le même vote.

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 8 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Marc HERMANS.

La présidente,

Sylvie FOUCART.

Tekst aangenomen door de Commissie**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

houdende wijziging van de ordonnantie van 7 oktober 1994 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een in artikel 135 van de Grondwet bedoelde aangelegenheid.

Artikel 2

Artikel 87 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992 en bij de ordonnantie van 27 oktober 1994, wordt door het volgende artikel vervangen:

“Artikel 87. – Onverminderd de toepassing van de bepalingen van de artikelen 91, § 1 en 94, bepaalt het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de begrotings-, de financiële en boekhoudkundige voorschriften van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Tenzij het Verenigd College voor één of meer van deze openbare centra voor maatschappelijk welzijn bij wijze van overgangsmaatregel anders bepaalt, blijven van kracht:

- 1° het besluit van de Regent van 10 februari 1945 houdende algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit, zoals laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 15 december 1987;
- 2° het koninklijk besluit van 27 juni 1983 tot invoering van de functioneel-economische classificering van de ontvangsten en de uitgaven in de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 3° het ministerieel besluit van 12 juli 1983 tot vaststelling van de genormaliseerde functionele en economische classificering van de ontvangsten en uitgaven voor het opstellen van de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 4° de ministeriële besluiten van 1 juli 1985, 29 september 1986, 25 januari 1988, 4 november 1988, 31 juli 1989, 31 juli 1990, 28 februari 1992, 27 november 1992 en 15 juli 1993 tot wijziging van het ministerieel besluit van 12 juli 1983 tot vaststelling van de genormaliseerde functionele en economische classificering van de ontvangsten en uitgaven voor het opstellen van de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

Texte adopté par la Commission**PROJET D'ORDONNANCE**

portant modification de l'ordonnance du 27 octobre 1994 modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

L'article 87 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, modifiée par la loi du 5 août 1992 et par l'ordonnance du 27 octobre 1994, est remplacé par l'article suivant:

“Article 87. – Sans préjudice de l'application des dispositions des articles 91, § 1^{er}, et 94, le Collège réuni de la Commission communautaire commune fixe les règles budgétaires, financières et comptables des centres publics d'aide sociale de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Sauf si le Collège réuni en dispose autrement à titre transitoire concernant un ou plusieurs de ces centres publics d'aide sociale, restent en vigueur:

- 1° l'arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général de la comptabilité communale, tel qu'il a été modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 15 décembre 1987;
- 2° l'arrêté royal du 27 juin 1983 portant introduction de la classification fonctionnelle et économique des recettes et des dépenses lors de l'établissement du budget et des comptes par les centres publics d'aide sociale;
- 3° l'arrêté ministériel du 12 juillet 1983 portant classification fonctionnelle et économique normalisée des recettes et des dépenses pour l'établissement du budget et des comptes des centres publics d'aide sociale;
- 4° les arrêtés ministériels des 1^{er} juillet 1985, 29 septembre 1986, 25 janvier 1988, 4 novembre 1988, 31 juillet 1989, 31 juillet 1990, 28 février 1992, 27 novembre 1992, 15 juillet 1993 modifiant l'arrêté ministériel du 12 juillet 1983 portant classification fonctionnelle et économique normalisée des recettes et des dépenses pour l'établissement du budget et des comptes des centres publics d'aide sociale;

5° het ministerieel besluit van 29 oktober 1990 tot vaststelling van zekere bepalingen met betrekking tot het opstellen van de koptabel van de begroting van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wat betreft de twijfelachtige vorderingen;

6° het ministerieel besluit van 15 december 1992 houdende uitvoeringsmaatregelen van de bepalingen voorzien in artikel 91, § 1, 3e en 4e lid van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, gewijzigd bij de wet van 5 augustus 1992;

7° het besluit van 25 november 1993 van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot wijziging van het ministerieel besluit van 12 juli 1983 tot vaststelling van de genormaliseerde functionele en economische classificering van de ontvangsten en uitgaven voor het opstellen van de begroting en de rekeningen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 3

De ordonnantie van 27 oktober 1994 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt opgeheven.

Artikel 4

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 1995.

5° l'arrêté ministériel du 29 octobre 1990 fixant certaines modalités relatives à l'établissement du tableau de tête du budget des centres publics d'aide sociale en ce qui concerne la prise en considération des créances douteuses;

6° l'arrêté ministériel du 15 décembre 1992 portant des mesures d'exécution des dispositions prévues à l'article 91, § 1^{er}, alinéas 3 et 4 de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale modifiée par la loi du 5 août 1992;

7° l'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale du 25 novembre 1993 modifiant l'arrêté ministériel du 12 juillet 1983 portant classification fonctionnelle économique normalisée des recettes et des dépenses pour l'établissement du budget et des comptes des centres publics d'aide sociale de la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 3

L'ordonnance du 27 octobre 1994 modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale est abrogée.

Article 4

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} janvier 1995.

0495/4555
I.P.M. COLOR PRINTING
☎02/218.68.00