

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 1996-1997

14 JULI 1997

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de erkenning
en de subsidiëring van de diensten
voor geestelijke gezondheidszorg**

AMENDEMENTEN
NA VERSLAG

Zie:

Stukken van de Verenigde Vergadering:
B-38/1 — (96/97): Ontwerp van ordonnantie.
B-38/2 — (96/97): Verslag.

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLÉE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 1996-1997

14 JUILLET 1997

PROJET D'ORDONNANCE

**relative à l'agrément
et aux subventions des services
de santé mentale**

AMENDEMENTS
APRES RAPPORT

Voir:

Documents de l'Assemblée réunie:
B-38/1 — (96/97): Projet d'ordonnance.
B-38/2 — (96/97): Rapport.

Nr. 1 van de heer Dominiek LOOTENS-STAEL

Artikel 25

Tussen het eerste en het tweede lid, een nieuw lid in te voegen, luidend als volgt:

«Een van de dwingende erkenningsvoorwaarden bestaat erin dat de dienst die erkend wenst te worden volledig voldoet aan alle geldende bepalingen van de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken, en aan de vaste rechtspraak van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht, die als bindend moeten worden beschouwd. Het Verenigd College verricht hiernaar een grondig voorafgaand onderzoek.»

Dominiek LOOTENS-STAEL (N)

Nr. 2 van de heren Paul GALAND en Alain ADRIAENS, mevr. Evelyne HUYTEBROECK, de heren Denis GRIMBERGHS en Dominique HARMEL (in hoofdorde)

Artikel 30

In het derde lid het woord «kan» te vervangen door het woord «moet».

VERANTWOORDING

In geval van nood, d.w.z. ingeval de patiënt ongegoed is, niet kan betalen en zijn toestand zorgen vereist, moet de dienst, zoals trouwens door de beroepscode voor de arts wordt voorgeschreven, de nodige zorgen en bijstand verstrekken. Het zou onbegrijpelijk zijn mocht een tekst van een ordonnantie die norm niet in acht nemen, te meer daar zij betrekking heeft op diensten die een taak hebben op het vlak van de volksgezondheid en die worden gesubsidieerd.

Nr. 3 van de heren Denis GRIMBERGHS, Paul GALAND en Dominique HARMEL (subsidiar)

Artikel 30

In het derde lid het woord «uitzonderlijk» te vervangen door het woord «evenwel».

N° 1 de M. Dominiek LOOTENS-STAEL

Article 25

Insérer entre le premier et le deuxième alinéa, un nouvel alinéa rédigé comme suit:

«Une des conditions impératives de l'agrément est que le service qui souhaite être reconnu satisfasse totalement à toutes les dispositions en vigueur des lois coordonnées du 18 juillet 1966 sur l'emploi des langues en matière administrative et à la jurisprudence constante de la Commission permanente de contrôle linguistique qui doit être considérée comme obligatoire. Le Collège réuni effectue une enquête approfondie préalable sur ce point.»

N° 2 de MM. Paul Galand, Alain ADRIAENS, M^{me} Evelyne HUYTEBROECK, MM. Denis GRIMBERGHS et Dominique HARMEL (en ordre principal)

Article 30

Au troisième alinéa, remplacer le mot «peuvent» par le mot «doivent».

JUSTIFICATION

En cas de nécessité, c'est-à-dire dans les cas où le patient se trouve démuné, privé de moyen de paiement et que son état nécessite des soins, le service doit, comme il est prévu d'ailleurs par la déontologie médicale pour le médecin, assurer les soins et l'assistance nécessaires. Il serait incompréhensible qu'un texte d'ordonnance soit en deçà de cette norme d'autant plus qu'elle vise des services qui ont une mission de santé publique et pour laquelle ils sont subsidiés.

Paul GALAND (F)
Alain ADRIAENS (F)
Evelyne HUYTEBROECK (F)
Denis GRIMBERGHS (F)
Dominique HARMEL (F)

N° 3 de MM. Denis GRIMBERGHS, Paul GALAND et Dominique HARMEL (en ordre subsidiaire)

Article 30

Au troisième alinéa, remplacer le mot «Exceptionnellement» par le mot «Toutefois».

VERANTWOORDING

Deze wijziging benadrukt het feit dat een dienst voor geestelijke gezondheidszorg de mogelijkheid heeft gratis medische, paramedische of sociale zorgen te verstrekken aan patiënten in nood.

Het uitzonderlijk karakter waarvan sprake is in het ingediende ontwerp van ordonnantie laat veronderstellen dat deze mogelijkheid in voorkomend geval niet op regelmatige of zelfs maar sporadische basis mag worden toegepast, en dat terwijl sommige diensten door hun specificiteit en hun ligging dagelijks geconfronteerd worden met reële noodgevallen.

De voorgestelde wijziging sluit trouwens aan bij de formulering van het decreet dat eenparig door de Franse Gemeenschapscommissie is goedgekeurd.

Nr. 4 van de heren Denis GRIMBERGHS, Dominique HARMEL en Paul GALAND

*Artikel 30bis (nieuw)***In titel 3 een nieuw artikel 30bis in te voegen luidend:**

«Het Verenigd College kan binnen de perken van de kredieten uitgetrokken op de begroting van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie subsidies verlenen voor de aankoop van, de bouw van, de uitbreiding van, grote inrichtings- en onderhoudswerkzaamheden aan, de renovatie of de grove herstelling van de gebouwen bestemd voor de diensten voor geestelijke gezondheidszorg».

VERANTWOORDING

Dit nieuw artikel machtigt het College ertoe om uitvoeringsmaatregelen te nemen waardoor de diensten voor geestelijke gezondheidszorg subsidies kunnen krijgen voor de kosten van de roerende en onroerende investeringen: het gaat om de verwerving, de bouw, de uitbreiding, grote inrichtings- of herstellingswerken, de renovatie of de grove herstelling van de gebouwen bestemd voor de diensten voor geestelijke gezondheidszorg.

Dankzij deze bepaling krijgt de ambulante sector soortgelijke mogelijkheden om te investeren als die welke traditioneel voor de ziekenhuizen zijn weggelegd.

Dit amendement, dat door de commissie voor de gezondheid van onze Vergadering werd verworpen, is lichtjes gewijzigd.

Het College had inderdaad zijn verzoek om verwerping op drie argumenten gebaseerd:

1° het subsidiëeringsbeginsel zoals het in deze ordonnantie is bepaald, maakt het mogelijk rekening te houden met de materiële investerin-

JUSTIFICATION

La présente modification souligne la possibilité pour un service de santé mentale d'assurer la gratuité des prestations médicales, paramédicales ou sociales pour les patients présentant une situation de nécessité.

Le caractère exceptionnel figurant dans le projet d'ordonnance déposé tend à accréditer l'hypothèse que cette possibilité ne peut être pratiquée le cas échéant de manière régulière ou même occasionnelle, et cela alors que certains services peuvent être amenés à rencontrer quotidiennement, en fonction de leur spécificité et de leur implantation, des situations de réelle nécessité.

La modification proposée rejoint d'ailleurs la formulation figurant dans le décret approuvé à l'unanimité à la Commission communautaire française.

Denis GRIMBERGHS (F)
Paul GALAND (F)
Dominique HARMEL (F)

N° 4 de MM. Denis GRIMBERGHS, Dominique HARMEL et Paul GALAND

*Article 30bis (nouveau)***Dans le Titre 3, ajouter un nouvel article 30bis rédigé comme suit:**

«Dans les limites des crédits inscrits au budget de la Commission communautaire commune, le Collège réuni peut octroyer des subventions pour l'acquisition, la construction, l'extension, les aménagements et entretiens importants, la rénovation ou les grosses réparations des immeubles affectés aux services de santé mentale».

JUSTIFICATION

Ce nouvel article habilite le Collège à prendre les mesures d'exécution permettant aux services de santé mentale de bénéficier de subventions dans les frais relatifs aux investissements mobiliers et immobiliers: il s'agit de l'acquisition, la construction, l'extension, les aménagements et entretiens importants, la rénovation ou les grosses réparations des immeubles affectés aux services de santé mentale.

Cette disposition permettra au secteur ambulatoire de bénéficier de possibilités similaires aux investissements traditionnellement réservés aux structures hospitalières.

Le présent amendement, rejeté à l'occasion de son examen par la commission de la Santé de notre Assemblée, a été légèrement modifié.

En effet, le Collège avait motivé sa demande de rejet à raison de trois arguments:

1° le principe de subventionnement tel que prévu par la présente ordonnance permet la prise en compte des investissements matériels, comme

gen zoals de uitrusting en de meubilering, en zelfs de kleine inrichtings-, onderhouds- of herstellingswerken;

2° een dienst voor gестelijke gezondheidszorg kan in voorkomend geval altijd het aanleggen van een reserve met het oog op investeringen verantwoorden krachtens de nieuwe wetsbepalingen: de beheerders van de diensten moeten binnen de autonomie die hun in het kader van de previsionele enveloppe is toegekend, keuzes maken op grond van de behoeften;

3° de GGC beschikt niet over voldoende middelen om alle diensten en instellingen die onder haar bevoegdheid vallen, investeringskredieten toe te kennen; slechts een minderheid van de sectoren kan deze genieten. De leden van het College preciseerden bovendien dat op het ogenblik de diensten geen nood hebben aan investeringen.

Hoewel het eerste argument van het College gedeeltelijk ontvankelijk is, kunnen de twee andere volgens ons de verwerping van het amendement niet verantwoorden. Integendeel, deze argumenten spreken elkaar zelfs enigszins tegen op het vlak van de principes.

Het amendement is dus gewijzigd om rekening te houden met het eerste argument: het voorziet niet langer in subsidies voor de uitrusting en de meubilering en preciseert bovendien dat in dat kader enkel de grote inrichtings- of onderhoudswerken in aanmerking komen.

Men mag daarentegen niet het voorwendsel hanteren van een eventuele mogelijkheid voor de diensten, inzonderheid de vzw's, om een financiële reserve op te bouwen met het oog op investeringen. Enerzijds staat niet uitdrukkelijk in het ontwerp van ordonnantie dat een dienst op die manier het aanleggen van een dergelijke reserve kan verantwoorden ten opzichte van de GGC; anderzijds lijkt een dergelijke hypothese ietwat hypocriet ten opzichte van de reële speelruimte die een dienst kan opbouwen in vergelijking met de kosten van dergelijke investeringen.

Het derde argument van het College is nog minder aanvaardbaar. Pro memorie zij erop gewezen dat wij bij het indienen van de begrotingen 1996 en 1997 hebben aangetoond dat de keuzes van het College de actieradius van de GGC hebben beperkt. Dat is ondermeer het geval door de operatie waarbij de reserves van de thesaurie van de GGC ter beschikking worden gesteld van het Gewest zonder dat hiervoor interesten moeten worden betaald.

Bovendien maken de aanzienlijke bedragen die worden uitgetrokken voor de gesplitste kredieten inzake gezondheids- en welzijnszorg het mogelijk in noodgevallen middelen vrij te maken voor investeringen in de ambulante sector, die per definitie nooit hoog op zullen lopen in vergelijking met de werken in ziekenhuizen of rusthuizen.

Bovendien, in tegenstelling tot wat sommige leden van het College in commissie hebben verklaard, genieten verschillende andere ziekenhuizen of rusthuizen investeringskredieten, aangezien dit bijvoorbeeld het geval is voor de MPI's of de opvangcentra.

Men kan zich evenmin beroepen op het argument dat er terzake geen behoeften gekend zijn, terwijl het om een wettekst gaat die, naar wij hopen, van kracht zal zijn gedurende verschillende jaren.

Als laatste argument in het voordeel van het voorstel van amendement willen wij erop wijzen dat de eerste versie ervan overeenstemde met de bepalingen van het decreet dat in 1995 door de Franse Gemeenschapscommissie is goedgekeurd. Het lijkt gerechtvaardigd deze aan te passen aan de realiteiten van de GGC. De afwezigheid ervan schept daarentegen een stelsel dat op twee vlakken discriminerend werkt: enerzijds tussen de vzw's die voornamelijk in de Franse Gemeenschapscommissie vertegenwoordigd zijn en de diensten die van een overheid afhangen en, anderzijds, tussen de verenigingen die van de Franse Gemeenschapscommissie afhangen en diegenen die van de GGC afhangen, welke in voorkomend

l'équipement et l'ameublement, voire les travaux légers liés à l'aménagement, l'entretien ou les réparations;

2° un service de santé mentale peut le cas échéant toujours justifier dans sa comptabilité, en vertu des nouvelles dispositions légales, la constitution de réserves en vue d'investissements; il appartient donc aux gestionnaires des services d'opérer, dans le cadre de l'autonomie qui leur est donnée au sein de l'enveloppe prévisionnelle, des choix en fonction des nécessités;

3° la CCC ne dispose pas de ressources suffisantes pour développer l'accès à des crédits d'investissements pour l'ensemble des services et institutions relevant de sa compétence, les secteurs pouvant en bénéficier étant même une minorité. Les membres du Collège précisaient en outre que dans l'état actuel de la situation des services, aucun besoin n'était connu en matière d'investissements.

Si le premier argument du Collège est en partie recevable, en revanche les deux autres ne nous paraissent pas pouvoir justifier du rejet de l'amendement. Bien plus, ces arguments mis bout à bout sont quelque peu contradictoires sur le plan des principes.

L'amendement a donc été modifié pour rencontrer le premier argument en ce sens qu'il ne prévoit plus l'octroi de subventions pour l'équipement et l'ameublement, précisant en outre que ne sont pris en considération dans ce cadre que les travaux d'aménagement ou d'entretien importants.

On ne peut par contre prendre prétexte d'une possibilité éventuelle pour les services, en particulier ceux constitués sous forme d'asbl, de constituer des réserves financières en vue d'investissements. D'une part il n'apparaît pas explicitement dans le projet d'ordonnance qu'un service puisse ainsi justifier à l'égard de la CCC de la constitution d'une réserve à cette fin; d'autre part, une telle hypothèse semble quelque peu hypocrite en regard de la marge de manoeuvre réelle que peut se constituer un service comparativement aux coûts de tels investissements.

Enfin le troisième argument est davantage encore inacceptable dans le chef du Collège. Pour mémoire, nous avons faits la démonstration à l'occasion des dépôts des budgets 1996 et 1997 que les choix opérés par le Collège appauvrissaient la capacité d'action de la CCC. C'est le cas notamment par l'opération qui a consisté à mettre à disposition de la Région les réserves de trésorerie de la CCC et ce sans que ne lui soient versée d'intérêts.

Qui plus est les montants très importants consacrés aux crédits dissociés tant en matière de Santé que d'Aide aux personnes autorisent en cas de nécessité à libérer quelques moyens pour des investissements dans les secteurs ambulatoires, qui par définition ne seront jamais considérables comparés aux travaux hospitaliers ou en maisons de repos.

Pour le surplus, et contrairement aux déclarations des membres du Collège en commission, plusieurs secteurs autres que les structures hospitalières ou les maisons de repos bénéficient de crédits d'investissements puisque c'est par exemple le cas pour les IMP ou les maisons d'accueil.

On ne peut non plus argumenter du fait qu'aucun besoin n'est connu en la matière alors qu'il s'agit d'un texte législatif appelé, souhaitons-le, à faire valoir ses effets pour plusieurs années.

Comme justification ultime de la proposition d'amendement, relevons encore que la version première de celui-ci était identique aux dispositions contenues dans le décret voté en 1995 à la Cocof. S'il paraît légitime de les adapter aux réalités de la CCC, leur absence crée un régime doublement discriminatoire, d'une part entre les services constitués sous forme d'A.S.B.L. qui se retrouvent majoritairement à la Cocof et les services relevant d'un pouvoir public, d'autre part entre associations relevant de la Cocof et celles relevant de la CCC, lesquelles pourraient le cas échéant être tentées de se faire reconnaître dans le régime le plus favorable, à savoir le monocommunautaire francophone. Ce risque n'est pas totale-

geval geneigd zouden kunnen zijn zich te laten erkennen in het meest voordelige stelsel, met name dat van de Franse Gemeenschap. Dit risico is niet helemaal theoretisch, want een dienst voor gezinshulp heeft die stap gezet.

Ten slotte willen wij hieraan toevoegen dat het amendement het College ertoe machtigt dergelijke subsidies toe te kennen, zonder deze automatisch te maken, en dit bovendien binnen de perken van de begrotingskredieten.

ment théorique dans la mesure où un tel glissement vient d'être constaté pour un service d'aide aux familles.

In fine, on ajoutera que l'amendement autorise le Collège à octroyer de telles subventions, sans les rendre automatiques, et qui plus est dans les limites des crédits budgétaires.

Denis GRIMBERGHS (F)
Dominique HARMEL (F)
Paul GALAND (F)

