

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLEE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 1997-1998

24 MARS 1998

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**portant modification
de la loi du 8 juillet 1976
organique des centres publics
d'aide sociale**

(déposée par Mme Evelyne HUYTEBROECK et
M. Paul GALAND) (F)

Développements

La présente proposition vise à combler le vide juridique qui prive les institutions bruxelloises de la possibilité d'appliquer le procédé de tutelle coercitive sur les centres publics d'aide sociale en application de l'article 113 de la loi organique des centres publics d'aide sociale du 8 juillet 1976.

Cet article attribue au gouverneur de la province le pouvoir de dépêcher des fonctionnaires auprès des C.P.A.S. qui négligent de mettre en œuvre des dispositions légales et réglementaires à portée générale, aux frais des membres de leur conseil ou de leurs agents, en vue de recueillir les renseignements ou observations demandés, ou de mettre à l'exécution les mesures prescrites.

A Bruxelles, le niveau provincial a été supprimé en application du nouvel article 1^{er} de la Constitution.

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 1997-1998

24 MAART 1998

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging
van de wet van 8 juli 1976 betreffende de
openbare centra voor
maatschappelijk welzijn**

(ingediend door mevr. Evelyne HUYTEBROECK en
de heer Paul GALAND) (F)

Toelichting

Dit voorstel wil een rechtsvacuüm wegwerken dat erin bestaat dat de Brusselse instellingen de mogelijkheid wordt ontzegd om dwangtoezicht uit te oefenen op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met toepassing van artikel 113 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Dit artikel verleent de provinciegouverneur de bevoegdheid om ambtenaren te sturen naar de OCMW's die verzuimen wetsbepalingen of algemene verordeningsbepalingen toe te passen, op kosten van hun raadsleden of van hun personeelsleden, teneinde de gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen of de voorgeschreven maatregelen ten uitvoer te brengen.

In Brussel is het provinciale bestuursniveau, met toepassing van het nieuwe artikel 1 van de Grondwet, afgeschaft.

En vertu de l'article 83^{quinquies}, paragraphe 3 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions Bruxelloises qui met en œuvre l'article 163 de la Constitution, les compétences de l'ancienne Province de Brabant qui relèvent des matières bi-personnalisables sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale sont exercées par la Commission communautaire commune.

Les anciennes compétences du Conseil provincial sont exercées par l'Assemblée réunie et celles de la députation permanente par le Collège réuni.

Par ailleurs, il subsiste dans l'arrondissement de Bruxelles un commissaire du gouvernement fédéral portant le titre de Gouverneur, ainsi qu'un second commissaire, portant le titre de vice Gouverneur.

Aux termes de l'article 5, paragraphe 1^{er} de la loi provinciale telle que modifiée par l'article 221 de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 16 juillet 1993, le Gouverneur de l'arrondissement de Bruxelles est compétent dans les matières visées aux articles 124, 128 et 129 de la loi provinciale du 30 avril 1836.

Ces articles visent la mise en œuvre des lois, décrets, ordonnances et arrêtés d'application lorsque ces textes ne confient pas cette application à un autre organe, ainsi que le maintien de la tranquillité et de l'ordre public et le pouvoir de requérir la force armée.

Il est également compétent en vertu de l'article 240 du code électoral pour remplir les missions que le code électoral assigne aux gouverneurs de province.

Le Gouverneur de l'arrondissement de Bruxelles ne s'est pas vu attribuer le pouvoir de tutelle exercé par les gouverneurs de provinces sur les CPAS.

Les travaux préparatoires n'apportent pas de précision à ce sujet.

La constatation faite à l'occasion de la discussion relative à la révision de l'article 1^{er} de la Constitution de ce que le Gouverneur de l'arrondissement de Bruxelles exerce les mêmes compétences que celles exercées par les gouverneurs des autres provinces ne vaut que pour les compétences expressément assignées à ce Gouverneur (1).

(1) Doc. Parl. Chambre, 192/93, 722-13, p. 160; contra (?) Nihoul, «*La spécificité institutionnelle bruxelloise*», in «*La Constitution fédérale du 5 mai 1993*», Bruylant, 1993, p. 99.

Krachtens artikel 83^{quinquies}, § 3, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, dat artikel 163 van de Grondwet ten uitvoer brengt, worden de bevoegdheden van de voormalige provincie Brabant die betrekking hebben op persoonsgebonden aangelegenheden waarvoor de beide gemeenschappen bevoegd zijn op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, uitgeoefend door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De voormalige bevoegdheden van de provincieraad worden uitgeoefend door de Verenigde Vergadering, en die van de bestendige deputatie door het Verenigd College.

Bovendien is er in het arrondissement Brussel een commissaris van de federale Regering die de titel van gouverneur voert, alsmede een tweede commissaris, die de titel van vice-gouverneur voert.

Volgens artikel 5, § 1, van de provinciewet, zoals gewijzigd bij artikel 221 van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 16 juni 1993, is de gouverneur van het arrondissement Brussel bevoegd voor de aangelegenheden bedoeld in de artikelen 124, 128 en 129 van de provinciewet.

Deze artikelen hebben betrekking op de tenuitvoerlegging van de wetten, decreten, ordonnances en uitvoeringsbesluiten wanneer deze teksten deze uitvoering niet aan een ander orgaan opdragen, alsmede op de handhaving van de rust en de orde en op het recht om de gewapende macht op te vorderen.

Hij is, krachtens artikel 240 van het Kieswetboek, ook bevoegd om de taken uit te voeren die het kieswetboek aan de provinciegouverneurs opdraagt.

De gouverneur van het arrondissement Brussel heeft echter niet de bevoegdheid gekregen om toezicht uit te oefenen op de OCMW's. Dit toezicht wordt in de provincies uitgeoefend door de gouverneur.

De parlementaire voorbereiding bevat hierover geen nadere uitleg.

De vaststelling tot welke men tijdens de bespreking van de herziening van artikel 1 van de Grondwet is gekomen, te weten dat de gouverneur van het arrondissement Brussel dezelfde bevoegdheden heeft als de gouverneurs van de andere provincies, geldt echter alleen voor bevoegdheden die uitdrukkelijk aan deze gouverneur zijn opgedragen (1).

(1) Gedr. stuk. Kamer, 1992/93, 722-13, blz. 160; contra (?) Nihoul, «*La spécificité institutionnelle bruxelloise*», in «*La Constitution fédérale du 5 mai 1993*», Bruylant, 1993, blz. 99.

Lors des discussions au Sénat sur la proposition de loi spéciale visant à achever la structure fédérale de l'Etat, un membre a attiré l'attention sur la confusion, existant déjà en 1989, au sujet de la tutelle exercée par le gouverneur sur les C.P.A.S. en Région de Bruxelles-Capitale sans que l'on apporte d'éclaircissement au problème (2).

Le présent texte propose de remédier à cette situation en modifiant l'article 113 de la loi organique des C.P.A.S. pour confier le pouvoir de tutelle coercitive du gouverneur de province au Collège réuni de la Commission communautaire commune.

A titre incident, nous faisons remarquer que l'article 24 du décret de la Communauté Germanophone du 2 mai 1995 a déjà mis, pour des motifs différents, ce pouvoir entre les mains du Gouvernement de la Communauté Germanophone.

L'article 1^{er} de la loi spéciale du 16 juillet 1993, qui modifie le § 1^{er}, II, 2 de l'article 5 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 a en effet supprimé, sous réserve des articles qu'il énumère, l'exception à la compétence des communautés de modifier cette loi organique.

Pour rappel, en vertu de l'article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, c'est l'Assemblée réunie qui exerce cette compétence en Région de Bruxelles-Capitale (3).

Evelyne HUYTEBROECK (F)
Paul GALAND (F)

Tijdens de bespreking, in de Senaat, van het voorstel van bijzondere wet tot vervollediging van de federale staatsstructuur, heeft een lid de aandacht gevestigd op de verwarring die reeds sedert 1989 heerst in verband met het toezicht dat de gouverneur uitoefent op de OCMW's in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zonder dat er op dit vlak klaarheid wordt geschapen (2).

Deze tekst stelt voor hier iets aan te doen door artikel 113 van de organieke wet op de OCMW's zo te wijzigen dat het dwangtoezicht dat de provinciegouverneur uitoefent wordt opgedragen aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Terloops wijzen wij erop dat artikel 24 van het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 2 mei 1995 deze bevoegdheid, om verschillende redenen, reeds aan de Regering van de Duitstalige Gemeenschap heeft verleend.

Artikel 1 van de bijzondere wet van 16 juli 1993, die § 1, II, 2^o van artikel 5 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 wijzigt, heeft immers, onder voorbehoud van de artikelen die het opsomt, de uitzondering op de bevoegdheid van de Gemeenschappen om deze organieke wet te wijzigen, opgeheven.

Wij herinneren eraan dat, krachtens artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari met betrekking tot de Brusselse instellingen, de Verenigde Vergadering deze bevoegdheid in Brussel-Hoofdstad uitoefent (3).

(2) Doc. Parl., Sénat, 1992/93, 558-5, p. 126.

(3) Mast, Dujardin, Overzicht van het Belgisch Administratief recht, 1992, n° 497.

(2) Parl. stuk. Senaat, 1992/93, 558-5, blz. 126.

(3) Mast, Dujardin, Overzicht van het Belgisch Administratief Recht, 1992, nr. 497.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**portant modification
de la loi du 8 juillet 1976
organique des centres publics
d'aide sociale**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

§ 1^{er}. — Le premier alinéa de l'article 113 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale est remplacé par la disposition suivante:

«Après deux avertissements consécutifs, constatés par la correspondance, le Collège réuni de la Commission communautaire commune peut charger un ou plusieurs fonctionnaires de se transporter sur les lieux aux frais des membres du conseil ou des agents du centre public d'aide sociale en retard de satisfaire aux avertissements, à l'effet de recueillir les renseignements ou observations demandés, ou de mettre à l'exécution les mesures prescrites par les lois et règlements généraux».

§ 2. — Le troisième et le quatrième alinéa du même article sont abrogés.

Article 3

Il est ajouté un nouvel alinéa au même article 113 de la même loi du 8 juillet 1976:

«Le Collège réuni détermine les modalités de recouvrement des frais visés à l'alinéa précédent».

Le 18 juin 1996.

Evelyne HUYTEBROECK (F)
Paul GALAND (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging
van de wet van 8 juli 1976 betreffende de
openbare centra voor
maatschappelijk welzijn**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. — Het eerste lid van artikel 113 van de wet van 8 juli 1976 betreffende centra voor maatschappelijk welzijn wordt vervangen door de volgende bepaling:

"Na twee achtereenvolgende, uit de briefwisseling blijvende waarschuwingen, kan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een of meer ambtenaren gelasten zich ter plaatse te begeven, op de persoonlijke kosten van de raadsleden of van de personeelsleden van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn die verzuimd hebben aan de waarschuwingen gevolg te geven, teneinde de gevraagde inlichtingen of opmerkingen in te zamelen of de maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven bij de wetten en algemene verordeningen."

§ 2. — Het derde en vierde lid van hetzelfde artikel worden opgeheven.

Artikel 3

Aan hetzelfde artikel 113 van dezelfde wet van 8 juli 1976 wordt een nieuw lid toegevoegd, luidend:

"Het Verenigd College bepaalt de wijze van invordering van de in het vorige lid bedoelde kosten."

18 juni 1996.