

BRUXELLES-CAPITALE

---

**ASSEMBLEE REUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

---

SESSION ORDINAIRE 2000-2001

30 MAI 2001

---

**PROPOSITION DE RESOLUTION**

**visant à renforcer la prévention  
en matière de drogues dans  
la Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par  
Mme Brigitte GROUWELS (N))

---

**Développements**

**I. La toxicomanie en Belgique**

Le World Drug Report des Nations Unies estime le nombre de toxicomanes dans le monde à 180 millions environ, soit 4,2 % environ des personnes de plus de 15 ans. Le cannabis est la drogue la plus répandue avec 144 millions de consommateurs de par le monde.

En Belgique, les chercheurs constatent une augmentation de la toxicomanie, comme dans tous les pays de l'Union européenne d'ailleurs. Cette augmentation est même plus rapide en Belgique que la moyenne européenne. Actuellement, la Belgique occupe la cinquième place du classement mais les chercheurs des Nations Unies craignent que la nouvelle loi sur la dépénalisation du cannabis ne fasse augmenter encore la toxicomanie. La prévention est donc plus nécessaire que jamais.

BRUSSEL-HOOFDSTAD

---

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

---

GEWONE ZITTING 2000-2001

30 MEI 2001

---

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**ter verhoging van  
de drugspreventie in  
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door  
mevr. Brigitte GROUWELS (N))

---

**Toelichting**

**I. Het druggebruik in België**

In het World Drug Report van de Verenigde Naties wordt geschat dat er wereldwijd ongeveer 180 miljoen druggebruikers zijn. Dit komt neer op circa 4,2 % van de 15-plussers. Cannabis is de populairste drug met 144 miljoen gebruikers wereldwijd.

In België stellen de onderzoekers, net als trouwens in de gehele Europese Unie, een stijging van het druggebruik vast. In België stijgt het zelfs sneller dan het Europees gemiddelde. België staat momenteel vijfde op de wereldranglijst, maar met de nieuwe drugswet zal het druggebruik nog meer toenemen, vrezende de onderzoekers van de Verenigde Naties. Daarom is preventie meer dan ooit noodzakelijk.

*Concertation toxicomanies Bruxelles*

Le 27 octobre 1992, un programme en matière de toxicomanie en dix points a été rédigé en Région de Bruxelles-Capitale.

Ce programme a été examiné en 1999 par le Comité de concertation et de coordination en matière de toxicomanie à Bruxelles afin de soumettre des propositions pour adapter ce programme à la situation de 1999.

Il en a résulté un programme en 11 points:

1. Rassembler les données épidémiologiques de façon systématique;
2. Pourvoir l'information sur les services et les personnes ressources;
3. Soutenir la prévention et rassembler ses acteurs;
4. Encourager les intervenants non spécialisés de première ligne;
5. Développer un accompagnement à la réinsertion;
6. Etablir une coordination entre les différents niveaux de pouvoir en Belgique;
7. Participer aux travaux et collaborer avec les instances internationales;
8. Intervenir auprès des instances compétentes pour assurer l'aide et les soins aux usagers de drogues;
9. Intervenir auprès de l'Ordre des médecins et de l'Ordre des pharmaciens ;
10. Soutenir le Comité de concertation et le coordonnateur dans la réalisation du programme bruxellois;
11. Encourager et développer la réduction des risques.

## **II. Groupe de travail de la Chambre des Représentants chargé d'étudier la problématique de la drogue**

Le groupe de travail de la Chambre des Représentants chargé d'étudier la problématique de la drogue a formulé, dans son rapport du 5 juin 1997 (Chambre des représentants de Belgique – document 1062/1996-1997) quelques recommandations afin de développer une politique efficace de lutte contre la toxicomanie. Il y indique que l'objectif primordial est la réduction de la consommation de drogues et la diminution du nombre de nouveaux toxicomanes. Il conclut que le développement d'une politique de prévention est indispensable. Elle doit viser prioritaire-

*Overleg druggebruik Brussel*

Op 27 oktober 1992 werd een tienpuntenprogramma opgesteld met betrekking tot het druggebruik in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dit programma werd door de Coördinatie Stuurgroep van het Overleg Druggebruik Brussel in 1999 onderzocht met het oog op het voorleggen van voorstellen om dit programma aan te passen aan de situatie van 1999.

Er werd een 11-puntenprogramma uitgeschreven :

1. Epidemiologische gegevens systematisch inzamelen;
2. Informatie verstrekken aangaande de bestaande diensten en dienstverleners;
3. Preventie ondersteunen en de interveniënten samenbrengen;
4. De niet-gespecialiseerde interveniënten van de eerste lijn samenbrengen;
5. Sociale reïntegratie uitbouwen;
6. Coördinatie tussen de verschillende niveaus in België uitbouwen;
7. Coördinatie internationaal uitbouwen;
8. Tussenkomen bij de bevoegde instanties om de hulpverlening aan druggebruikers te vrijwaren;
9. Bij de orde van geneesheren en de orde van apothekers tussenkomen;
10. De Coördinerende stuurgroep en de Coördinator bijstaan in de verwezenlijking van het Brussels programma;
11. De risicoreductie aanmoedigen en ontwikkelen

## **II. Werkgroep drugproblematiek in de Kamer van Volksvertegenwoordigers**

De werkgroep van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, belast met het bestuderen van de drugproblematiek, heeft in haar verslag van 5 juni 1997 (Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers – Stuk nr. 1062/1996-1997) enkele aanbevelingen gedaan om een doeltreffend beleid inzake drugsbestrijding te ontwikkelen. Daarin schrijft de werkgroep dat de belangrijkste doelstelling het ontraden en het terugdringen is van het druggebruik, legaal en illegaal, en het afremmen van het aantal nieuwe druggebruikers. De werkgroep besluit dat de ontwikkeling van een preventie-

ment la famille, le milieu scolaire et toutes les structures ouvertes à la jeunesse.

#### *Consommation de drogues légales et illégales*

Dans le paragraphe consacré à la consommation de drogues légales et illégales dans la perspective d'une société vivable et de qualité, le groupe de travail constate que la consommation de drogues légales et illégales est en hausse. La frontière entre le marché légal et le marché illégal n'a cessé de s'estomper ces dernières années. Les raisons de ce phénomène résident dans l'explosion de l'offre de produits de jouissance légaux et illégaux et dans l'expansion de la demande.

Selon le groupe de travail, plusieurs facteurs influencent la demande de produits de jouissance. Outre les facteurs incitatifs bien connus tels que la soif d'expérimenter des sensations nouvelles, les problèmes psychiques, émotionnels et relationnels, les problèmes sociaux tels que l'exclusion, la précarité et le paupérisme, la société de consommation a généré une demande spécifique. L'incapacité à gérer son mal-être au sens le plus large du terme, conjuguée à l'illusion entretenue par certains que l'on peut trouver, dans notre société, plusieurs moyens légaux et, éventuellement, illégaux, pour résoudre chaque problème individuel, a suscité une demande dynamique mais artificielle de drogues légales et illégales. C'est précisément cette dernière donnée qui fait que le phénomène actuel de la toxicomanie dépasse cette constante historique qui veut que toute société connaisse des produits psychédéliques inhérents à sa propre culture.

#### *Recommandations*

Le groupe de travail préconise dans ses recommandations qu'il faut décourager la consommation de drogues tant illégales que légales en dehors de toute finalité médicale. Cette dissuasion doit s'opérer grâce à un ensemble de mesures préventives de nature éducative et socio-économique. La famille, l'école et l'assistance aux jeunes peuvent jouer à cet égard et en permanence un rôle important d'intermédiation.

### **III. Etude sur la toxicomanie dans la capitale**

Les drogues posent réellement problème. Il ressort d'une récente étude sur la santé mentale des jeunes dans l'enseignement secondaire en Région de Bruxelles-Capitale, réalisée par la plate-forme concertation santé mentale conjointement avec l'ULB, qu'un jeune sur quatre a essayé une drogue illégale. Parmi les jeunes de 19 ans et plus, 47,6 % des garçons ont consommé au moins une fois du cannabis. C'est le chiffre le plus élevé jamais mesuré en Belgique.

beleid noodzakelijk is. Dat beleid moet in hoofdzaak gericht zijn op het gezin, de school en alle structuren die open staan voor de jeugd.

#### *Gebruik van legale en illegale drugs*

In de paragraaf over het gebruik van legale en illegale drugs binnen het perspectief van een kwaliteitsvolle en leefbare samenleving stelt de Werkgroep vast dat het gebruik van zowel legale als illegale drugs toeneemt. De scheidingslijn tussen de legale en illegale drugmarkt is de laatste jaren steeds meer vervaagd. De redenen hiervoor liggen besloten in de explosie van het aanbod van legale en illegale genotmiddelen en bij de groeiende vraagzijde.

Meerdere factoren beïnvloeden de vraag naar genotmiddelen. Naast de gekende pushfactoren, zoals experimenteerdrang, psychische, emotionele en relationele problemen, sociale problemen, zoals uitsluiting, kansarmoede en pauperisme, heeft de consumptiemaatschappij een specifieke vraag gegenereerd, aldus de werkgroep. Het onvermogen om om te gaan met onlustgevoelens in de meest brede zin van het woord, gekoppeld aan de voorgehouden illusie dat in onze samenleving voor elk individueel probleem meerdere legale en, indien gewenst, illegale middelen voorhanden zijn, heeft een dynamische maar kunstmatige vraag naar legale en illegale drugs geactiveerd. Precies dit laatste gegeven maakt dat het actuele drugfenomeen, de historische constante dat elke samenleving, cultuureigen, bewustzijnsbeïnvloedende genotmiddelen kent, overstijgt.

#### *Aanbevelingen*

De werkgroep schrijft in haar aanbevelingen dat het gebruik van illegale en legale drugs, buiten medisch verantwoorde doeleinden, dienst te worden ontraden. Dit dient te gebeuren door middel van een geheel van preventieve maatregelen, zowel van opvoedende als van sociaal-economische aard. Het gezin, de school en het jeugdwerk kunnen terzake, op continue basis een belangrijke intermediërende rol vervullen.

### **III. Onderzoek naar het middelengebruik in de hoofdstad**

Er is duidelijk een probleem met drugs. Uit een recent onderzoek van het Overlegplatform Geestelijke Gezondheidszorg samen met de ULB naar de geestelijke gezondheid van jongeren uit het secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest blijkt dat één jongere op vier een illegale drug uitprobeerde. Bij de 19-jarigen en ouder had 47,6 % van de jongens ooit cannabis gebruikt. Dit is het hoogste cijfer ooit gemeten in België. Andere cij-

D'autres chiffres sont aussi frappants. Ainsi, 9 % des garçons de moins de quatorze ans ont consommé au moins une fois du cannabis. La moyenne est de quelque 6 %, parce que les filles du même âge sont seulement 3,5 % à l'avoir déjà fait. A la question de savoir qui en avait encore pris dans le mois de l'enquête, 3,9 % des garçons et 3,1 % des filles de moins de quatorze ans répondent encore par l'affirmative. Selon les chercheurs, la différence entre les sexes s'estompe et les moyennes croissent.

En ce qui concerne la consommation de drogues dures, les chiffres sont encore plus étonnants. Au cours du mois où l'étude a été réalisée, 2,5 % des garçons de 15-16 ans ont consommé des drogues dures (cocaïne ou opiacés) alors que 3,3 % ont déclaré avoir pris de l'extasy. Le pourcentage est encore plus élevé pour les jeunes de 17-18 ans. Les chercheurs affirment que même à Amsterdam les chiffres ne sont pas si élevés.

Dans une deuxième étude sur la consommation de drogues dans la capitale, réalisée à la demande de la Vlaamse Gemeenschapscommissie, on constate que dans l'enseignement secondaire néerlandophone de la Région de Bruxelles-Capitale, 1 jeune sur 5 a déjà consommé une fois au moins des drogues illégales. Jusqu'à l'âge de 18 ans, ce nombre augmente jusqu'à dépasser 1 garçon sur 4. Plus de la moitié des consommateurs de drogues illégales ont entre 15 et 17 ans lorsqu'ils les essayent pour la première fois. Dans l'enseignement secondaire, l'âge moyen de la première consommation de drogues illégales est de 14,6 ans. Le cannabis est la drogue illégale la plus consommée, mais trois quarts des jeunes qui en consomment ne le font que rarement ou occasionnellement.

Selon la même étude, la consommation d'autres drogues illégales est très limitée parmi les jeunes. Moins d'un pour cent des adolescents déclare avoir déjà consommé une fois au moins de l'héroïne, presque 1 sur 50 déclare avoir consommé de la cocaïne et 1 sur 40 des hallucinogènes.

Environ 5 % des garçons ont déjà consommé un jour des excitants ou des drogues à sniffer.

La consommation de drogues légales telles que l'alcool est encore plus répandue. Ainsi, il apparaît que 96 % des jeunes ont déjà bu un jour de l'alcool. Parmi ceux-ci, 4 sur 10 en boivent chaque semaine. Selon l'étude susmentionnée, plus de la moitié des jeunes interrogés dans le groupe des plus âgés ont répondu qu'ils en buvaient régulièrement à très régulièrement.

Quasi la moitié des jeunes déclarent avoir été saouls au moins une fois au cours de l'année écoulée. Pour les 14-15 ans, ce chiffre atteint un tiers environ des sondés.

Dans cette étude, plus de 8 adolescents sur 10 reconnaissent avoir pris un jour des médicaments ou continuer à en prendre. La majorité d'entre eux prennent uniquement ou principalement des analgésiques légers. Un quart des

fers zijn evenzo merkwaardig. Zo heeft 9 % van de minveertienjarige jongens ooit cannabis gebruikt. Gemiddeld is dit iets van 6 %, want meisjes deden dit slechts in 3,5 %. Op de vraag wie dit nog de maand van de enquête had gedaan, antwoorden nog 3,9 % van de jongens en 3,1 % van de meisjes beneden veertien positief. De sekseverschillen vervagen, de gemiddelden stijgen, aldus de onderzoekers.

Wat betreft het gebruik van harddrugs, zijn de cijfers nog opmerkelijker. 2,5 % van de 15-16-jarige jongens bleek harddrugs (cocaïne of opiaten) gebruikt te hebben in de maand van het onderzoek, terwijl 3,3 % verklaarde XTC gebruikt te hebben. Bij de 17-18-jarigen ligt dit percentage nog hoger. Dergelijk hoge cijfers worden zelfs in Amsterdam niet opgetekend, schrijven de onderzoekers.

Uit een tweede onderzoek naar het middelengebruik in de hoofdstad, op vraag van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, werd bij jongeren uit het Nederlandstalig secundair onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vastgesteld dat 1 op 5 ooit illegale drugs heeft genomen. Tot de leeftijd van 18 jaar stijgt het «ooit-gebruik» tot meer dan 1 op 4 jongeren. Meer dan de helft van de illegale druggebruikers heeft tussen de leeftijd van 15 tot 17 jaar voor de eerste keer een illegale drug geprobeerd. De gemiddelde leeftijd om met illegale drugs te beginnen is voor het secundair onderwijs 14,6 jaar. Cannabis is de meest gebruikte illegale drug. Het is tevens de meest frequent gebruikte illegale drug, doch het gebruik beperkt zich bij driekwart van de cannabisgebruikers zelden tot occasioneel gebruik.

Volgens diezelfde studie is het gebruik van andere illegale drugs bij jongeren zeer beperkt. Minder dan 1 procent van de adolescenten zegt in zijn leven ooit heroïne te hebben gebruikt. Bijna 1 op 50 zegt cocaïne te hebben gebruikt en 1 op 40 tripmiddelen.

Ongeveer 5 % van de jongeren heeft ooit pepmiddelen gebruikt.

Het gebruik van legale drugs als alcohol ligt bovendien nog hoger. Zo blijkt 96 % van de jongeren al eens alcohol gedronken heeft. Hiervan zijn er 4 op 10 die wekelijks drinken. Regelmatig tot zeer regelmatig gebruik komt bij de oudste leeftijdsgroep bij meer dan de helft van de respondenten voor, aldus het hoger genoemde onderzoek.

Bijna de helft van de jongeren zegt in het voorbije jaar minstens één keer dronken te zijn geweest. Van de groep 14-15-jarigen was dit ongeveer één derde.

In dit onderzoek geven ruim 8 op 10 adolescenten aan ooit geneesmiddelen te hebben genomen of dit nog steeds doen. De meerderheid neemt alleen of hoofdzakelijk lichte pijnstillers. Een vierde van de jongeren gebruikt occasio-

jeunes en consomment occasionnellement alors qu'un jeune sur 20 en consomme régulièrement à très régulièrement. La consommation de médicaments augmente jusqu'à l'âge de 16-17 ans. A partir de cet âge, le groupe des consommateurs se stabilise à trois quarts des jeunes environ. Il est frappant de constater, souligne l'étude, que dans le groupe des 16-17 ans, un jeune sur quarante prend quotidiennement des médicaments.

Des données du Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie montrent que dans l'enseignement secondaire général 16 % des jeunes âgés de 17 à 18 ans fument. Ce pourcentage passe à 29 et 31 pour cent dans l'enseignement secondaire technique et à 42 et 41 pour cent et dans l'enseignement secondaire professionnel.

neel, terwijl één op twintig jongeren regelmatig tot zeer regelmatig medicatie gebruikt. Het gebruik van geneesmiddelen neemt toe tot aan de leeftijdsgroep van 16-17 jaar. Vanaf die leeftijd blijft de gebruikersgroep uit ongeveer driekwart van de jongeren bestaan. Opvallend is, aldus de studie, dat in de leeftijdsgroep 16-17-jarigen één op veertig jongeren dagelijks geneesmiddelen gebruikt.

Uit gegevens van het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie blijkt dat in het algemeen secundair onderwijs 16 % van de jongeren uit de leeftijdscategorie 17- tot 18-jarigen roken. In het technisch secundair onderwijs is dat 29 en 31 procent, in het beroeps secundair onderwijs 42 en 41 %.

Brigitte GROUWELS (N)

**PROPOSITION DE RESOLUTION****visant à renforcer la prévention  
en matière de drogues dans  
la Région de Bruxelles-Capitale**

Considérant :

- que, dans la Région de Bruxelles-Capitale, plus d'un quart des jeunes de moins de 18 ans ont déjà consommé au moins une fois des drogues illégales et que la toxicomanie est en hausse parmi les jeunes;
- que les jeunes entrent de plus en plus jeunes en contact avec les drogues;
- que les troubles de l'ordre public, les vols, les agressions et la violence liés à la consommation de drogues ne cessent d'accroître l'insécurité;
- que pour être cohérente, une politique en matière de drogues s'appuie sur les trois principes suivants :
  - la prévention : la première priorité est de prévenir l'assuétude par la sensibilisation et l'information;
  - l'aide : tout drogué a droit à une aide et à des soins;
  - la répression : la justice et la police doivent contribuer à faire réduire la disponibilité des drogues et leur consommation;
- que la Commission communautaire commune a pour mission de mener une politique de santé préventive active et efficace, notamment en ce qui concerne la consommation de drogues;
- qu'une politique de prévention efficace a pour but essentiel d'augmenter les capacités de résistance de l'individu et de développer sa personnalité et ses capacités sociales. La prévention doit donc prendre en compte les motifs qu'invoquent les jeunes eux-mêmes pour justifier leur non-consommation de drogues. En outre, la prévention ne peut pas se limiter aux drogues illégales, il faut aussi décourager la consommation d'alcool, de tabac et de médicaments;
- qu'une politique de prévention efficace doit viser le long terme parce que les initiatives ponctuelles ont peu d'effets durables;

et vu la note récente du gouvernement fédéral relative à la problématique de la drogue

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE****ter verhoging van  
de drugspreventie in  
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Overwegende dat :

- meer dan één vierde van de jongeren, jonger dan 18 jaar, in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ooit illegale drugs gebruikt heeft en dat het gebruik van drugs door jongeren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toeneemt;
- jongeren op steeds jongere leeftijd in contact komen met drugs;
- verstoringen van de openbare orde, eigendomsdelicten, aanrandingen en geweldpleging, allemaal in verband met drugs, leiden tot meer en meer ongerustheid;
- een goed uitgebouwd drugsbeleid op drie pilaren steunt, met name :
  - preventie : via sensibilisering en voorlichting verslaving voorkomen is de grootste prioriteit;
  - hulpverlening : elke drugsverslaafde heeft recht op hulp en zorg;
  - repressie : Justitie en politie moeten de beschikbaarheid van drugs en het druggebruik helpen terugdringen;
- de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie als taak heeft een efficiënt en doeltreffend preventief gezondheidsbeleid te voeren, onder andere wat betreft het gebruik van drugs;
- een goed preventiebeleid fundamenteel moet gericht zijn op het verhogen van de weerbaarheid en het ontwikkelen van sociale vaardigheden en persoonlijkheid. Daarom is het nodig dat preventie inspeelt op de motieven die jongeren zelf aanhalen om geen drugs te gebruiken. Bovendien mag preventie zich niet enkel richten tot illegale drugs, ook alcohol, tabak en medicatie moeten ontraden worden;
- een goed preventiebeleid een lange termijnvisie moet inhouden, omdat eenmalige initiatieven weinig blijvende effecten ressembleren;

en gelet op de recente drugnota van de federale regering;

l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune demande au Collège réuni de la Commission communautaire commune :

- de développer une politique qui réduit à court terme la consommation de drogues, en particulier parmi les jeunes;
- d'augmenter immédiatement, et de manière sensible, le budget destiné à la prévention des drogues;
- de procéder à une radioscopie du travail de prévention actuel en général, et du projet «Concertation toxicomanies – Bruxelles» en particulier;
- d'évaluer le programme en 11 points de 1999 de la politique en matière de drogues à Bruxelles à la lumière des modifications intervenues dans la situation actuelle, et de l'adapter si nécessaire;
- de mener une campagne de sensibilisation à grande échelle à l'occasion de la nouvelle note fédérale relative à la problématique de la drogue;
- de se concerter avec les autres Commissions communautaires de la Région de Bruxelles-Capitale, avec les Communautés et Régions de ce pays et les autorités fédérales afin de parvenir à une politique de prévention et de dissuasion coordonnée et efficace.

vraagt de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie aan het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie :

- een beleid te ontwikkelen dat er op korte termijn toe leidt het middelengebruik, zeker bij jongeren, terug te dringen;
- het budget voor drugspreventie onmiddellijk drastisch te verhogen;
- het huidige preventiewerk in het algemeen en het project «Overleg Druggebruik – Brussel» in het bijzonder door te lichten;
- het 11-puntenprogramma van 1999 op het vlak van het drugbeleid in Brussel te evalueren in het zicht van de huidige gewijzigde situatie, en daar waar nodig bij te sturen;
- een grote sensibiliseringscampagne te voeren naar aanleiding van de nieuwe federale drugnota;
- overleg te plegen met de andere Gemeenschapscommissies in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappen en Gewesten in dit land en met de federale overheid teneinde tot een gecoördineerd en doeltreffend preventie- en ontradingsbeleid te komen.

27 april 2001

Brigitte GROUWELS (N)

