

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2003-2004

24 OKTOBER 2003

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met de
Overeenkomst ter bestrijding van doping,
ondertekend te Straatsburg
op 16 november 1989**

VERSLAG

uitgebracht namens de Verenigde Commissies
voor de Gezondheid en de Sociale Zaken

door mevr. Dominique DUFOURNY (F)
en de heer Jacques DE GRAVE (F)

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLEE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

24 OCTOBRE 2003

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à la
Convention contre le dopage,
signée à Strasbourg
le 16 novembre 1989**

RAPPORT

fait au nom des Commissions réunies
de la Santé et des Affaires sociales

par Mme Dominique DUFOURNY (F)
et M. Jacques DE GRAVE (F)

Aan de werkzaamheden van de Verenigde Commissies hebben deelgenomen :

Commissie voor de Gezondheid :

1. *Vaste leden* : mevr. Françoise Bertieaux, de heer Vincent De Wolf, mevr. Dominique Braeckman, de heren Michel Mook, Joseph Parmentier.
2. *Plaatsvervanger* : mevr. Marion Lemesre.

Commissie voor de Sociale Zaken :

1. *Vaste leden* : de heer Jacques De Grave, mevr. Dominique Dufourny, mevr. Marie-Jeanne Riquet, de heer Philippe Smits, mevr. Sfia Bouarfa, mevr. Anne-Sylvie Mouzon, de heer Jean-Luc Vanraes.
2. *Plaatsvervangers* : de heer Mostafa Ouezekhti, mevr. Michèle Carthé.
3. *Andere leden* : de heren Mohamed Daïf, Mahfoudh Romdhani, Philippe van Cranem, Alain Zenner.

Zie :

Stuk van de Verenigde Vergadering :

B-106/1 – 2002/2003 : Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux des Commissions réunies :

Commission de la Santé :

1. *Membres effectifs* : Mme Françoise Bertieaux, M. Vincent De Wolf, Mme Dominique Braeckman, MM. Michel Mook, Joseph Parmentier.
2. *Membres suppléant* : Mme Marion Lemesre.

Commission des Affaires sociales :

1. *Membres effectifs* : M. Jacques De Grave, Mmes Dominique Dufourny, Marie-Jeanne Riquet, M. Philippe Smits, Mmes Sfia Bouarfa, Anne-Sylvie Mouzon, M. Jean-Luc Vanraes.
2. *Membres suppléants* : M. Mostafa Ouezekhti, Mme Michèle Carthé.
3. *Autres membres* : MM. Mohamed Daïf, Mahfoudh Romdhani, Philippe van Cranem, Alain Zenner.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-106/1 – 2002/2003 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Minister Jos Chabert

Het samenwerkingsakkoord beoogt een hechtere samenwerking tussen de gemeenschappen op het vlak van de medisch verantwoorde sportbeoefening. De doping-bestrijding vormt daarbij een belangrijk luik.

De eerste wettelijke regeling in België waarbij de dopingpraktijk bij sportcompetities verboden werd, dateert van 2 april 1965 en is nog steeds van toepassing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Door de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen van 8 augustus 1980 werd de dopingreglementering, gezien het gekwalificeerd wordt als een persoonsgebonden aangelegenheid, een exclusieve gemeenschapsbevoegdheid en worden de gemeenschappen in staat gesteld een eigen dopingbeleid uit te werken.

Later heeft ook het Arbitragehof zich uitgesproken over de precieze bevoegdheidsgrondslag welke besloten ligt in artikel 5, § 1, I, 2° van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen van 1980, nl. de preventieve gezondheidszorg.

Bijgevolg is enkel de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd, met uitsluiting van elk ander politiek orgaan, om in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het verbod en de preventie van dopinggebruik te regelen voor de individuele sportbeoefenaar. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is eveneens bevoegd ten aanzien van de tweetalige sportverenigingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en ten aanzien van activiteiten die er georganiseerd worden door sportverenigingen gevestigd buiten het Gewest.

Het is belangrijk dat de Vlaamse-, Franse-, Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hun beleid op elkaar afstemmen, gelet op het feit dat de strijd tegen doping niet mag stoppen bij de gemeenschapsgrenzen.

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zal als laatste dit akkoord goedkeuren, zodat het samenwerkingsakkoord uitwerking krijgt.

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie verbindt er zich toe de principes van dit akkoord toe te passen: ervan uitgaande dat sport moet beoefend worden met alle garanties op het vlak van de gezondheid, zal op dezelfde wijze als in de andere gemeenschappen een beleid moeten uitgestippeld worden.

Weliswaar werd rekening gehouden met de beperkte middelen waarover de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie beschikt zodat, zich baserend op de bepaling die in het akkoord met dit doel werd voorzien, zal moeten overgegaan worden tot het afsluiten van bilaterale

I. Exposé introductif du Ministre Jos Chabert

L'Accord de coopération poursuit une coopération plus étroite entre les Communautés dans le domaine de la pratique sportive médicalement justifiée. Un des volets importants en la matière est la lutte contre le dopage.

La première réglementation en Belgique interdisant les pratiques de dopage lors de compétitions sportives date du 2 avril 1965 et est toujours d'application en région bruxelloise. Suite à la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, la réglementation sur le dopage, qualifiée comme une matière personnalisable, est devenue une compétence exclusivement communautaire, et les Communautés ont pu élaborer leurs propres actions dans le domaine de la lutte antidopage.

Ensuite, la Cour d'Arbitrage s'est également prononcée sur la base juridique exacte de cette compétence que constitue l'article 5, § 1^{er}, I, 2° de la loi spéciale de réformes institutionnelles de 1980, à savoir, les soins de santé préventifs.

Par conséquent, seul la Commission Communautaire commune est compétente, en excluant tout autre organe politique, pour régler en région bruxelloise l'interdiction et la prévention de l'usage de produits dopants pour la pratique individuelle d'un sport. Relèvent également de la Commission Communautaire commune les associations sportives bilingues dans la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que les activités organisées par des associations sportives situées hors de la Région.

Il est important que les Communautés flamande, française et germanophone et la Commission Communautaire commune puissent coordonner leurs actions car la lutte contre le dopage ne saurait s'arrêter aux frontières communautaires.

La Commission Communautaire commune sera le dernier à approuver cet accord, après quoi l'accord de coopération pourra entrer en vigueur.

La Commission Communautaire commune s'engage à appliquer les principes de cet accord: partant du principe que la pratique sportive doit offrir toutes les garanties au niveau de la santé, une politique devra être élaborée, comme cela a été le cas au niveau des autres Communautés.

Cependant, il est tenu compte des moyens limités dont dispose la Commission Communautaire commune, si bien qu'en se basant sur la disposition prévue à cet effet dans l'accord, des protocoles d'accord bilatéraux devront être conclus afin de faire effectuer les contrôles antidopage par

protocolakkoorden om dopingcontroles door de erkende controleartsen van een andere akkoordsluitende partij te laten verrichten.

Met dit doel voor ogen wordt op dit ogenblik in de coördinatieraad, die is samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende gemeenschappen, een eerste onderzoek ingesteld naar de bevoegdheden van de verschillende gemeenschappen inzake medische follow-up van de sportbeoefening te Brussel.

De resultaten van deze studies kunnen als basis dienen om het regelgevend kader van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie verder uit te werken.

Hij gooit tot slot de bedenking op tafel dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, hoewel door de bijzondere wetgever slechts bedoeld om een beperkte institutionele rol te spelen en in een beperkt budgetair carcan te functioneren, ook hier weer bevoegdheden op zich neemt waarvoor zij eigenlijk op dit ogenblik niet is uitgerust, noch qua budgetaire middelen, noch qua mankracht.

Zij zal dus de nodige creativiteit moeten aan de dag leggen om in samenwerking met de andere gemeenschappen dit voor de volksgezondheid belangrijk dossier, in Brussel aan te pakken.

II. Algemene bespreking en artikelsgewijze bespreking

De tekst van het ontwerp van ordonnantie leidt tot geen opmerkingen.

III. Stemmingen

De artikelen, alsmede het geheel van het ontwerp van ordonnantie, worden aangenomen bij eenparigheid van de 18 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteurs,

Dominique DUFOURNY
Jacques DE GRAVE

De Voorzitters,

Françoise BERTIEAUX
Jean-Luc VANRAES

des médecins de contrôle agréés par l'autre partie signataire de ces protocoles d'accord.

A cet effet, une première enquête est actuellement réalisée au sein du Conseil de coordination qui se compose de représentants des différentes Communautés. L'objectif consiste à étudier les compétences des différentes Communautés en matière de suivi médical de la pratique sportive à Bruxelles.

Les résultats de cette étude peuvent servir de base à l'élaboration future du cadre réglementaire de la Commission Communautaire commune.

Il termine en formulant la réflexion que la Commission Communautaire commune, tout en étant créée pour ne remplir qu'un rôle institutionnel limité et pour fonctionner dans un carcan de moyens budgétaires limités, reprend une nouvelle fois des compétences pour lesquelles elle n'est, en réalité, pas équipée actuellement, ni au niveau budgétaire ni en ressources humaines.

Elle doit dès lors faire preuve de la créativité requise pour aborder à Bruxelles, en collaboration avec les autres Communautés, ce dossier qui revêt une importance considérable pour la santé publique.

II. Discussion générale et des articles

Le texte du projet d'ordonnance ne suscite aucun commentaire.

III. Votes

Les articles ainsi que l'ensemble du projet d'ordonnance sont adoptés à l'unanimité des 18 membres présents.

Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les Rapporteurs,

Dominique DUFOURNY
Jacques DE GRAVE

Les Présidents,

Françoise BERTIEAUX
Jean-Luc VANRAES