

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2003-2004

20 NOVEMBER 2003

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot goedkeuring van het
samenwerkingsakkoord van 19 juni 2001
inzake medisch verantwoorde
sportbeoefening, gesloten tussen de
Vlaamse Gemeenschap,
de Franse Gemeenschap,
de Duitstalige Gemeenschap en
de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie**

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor de Gezondheid

door mevrouw Dominique DUFOURNY (F)

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLEE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

20 NOVEMBRE 2003

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation de
l'accord de coopération du 19 juin 2001
sur la pratique du sport dans le respect
des impératifs de santé,
conclu entre la Communauté française,
la Communauté flamande,
la Communauté germanophone et
la Commission communautaire
commune**

RAPPORT

fait au nom de la Commission
de la Santé

par Mme Dominique DUFOURNY (F)

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : mevr. Françoise Bertieaux, de heren Yves de Jonghe d'Ardoye d'Erp, Serge de Patoul, Vincent De Wolf, Mme Dominique Braeckman, MM. Paul Galand, Willy Decourty.

Plaatsvervangers : mevr. Marion Lemesre, mevr. Marie-Jeanne Riquet, mevr. Anne-Sylvie Mouzon.

Andere leden : de heer Jean-Pierre Cornelissen, mevr. Dominique Dufourny, de heren Denis Grimberghs, Philippe Smits.

Zie :

Stuk van de Verenigde Vergadering :
B-95/1 – 2002/2003 : Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : Mme Françoise Bertieaux, MM. Yves de Jonghe d'Ardoye d'Erp, Serge de Patoul, Vincent De Wolf, Mme Dominique Braeckman, MM. Paul Galand, Willy Decourty.

Membres suppléants : Mmes Marion Lemesre, Marie-Jeanne Riquet, Anne-Sylvie Mouzon.

Autres membres : M. Jean-Pierre Cornelissen, Mme Dominique Dufourny, MM. Denis Grimberghs, Philippe Smits.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :
B-95/1 – 2002/2003 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Jos Chabert

Het Verenigd College heeft zopas de overeenkomst van Straatsburg goedgekeurd waarin de verdragsluitende partijen het engagement aangaan om de dopingbestrijding concreet aan te pakken.

Het is volledig in de geest van dit verdrag dat het Verenigd College vandaag het samenwerkingsakkoord voorstelt dat de samenwerking tussen de Gemeenschappen moet concretiseren in een ruimer kader zelfs, nl. het betreft de medisch verantwoorde sportbeoefening waarvan de dopingbestrijding een belangrijk luik vormt.

Door de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen van 8 augustus 1980 werd de dopingreglementering, gezien ze gekwalificeerd wordt als een persoonsgebonden aangelegenheid, een exclusieve gemeenschapsbevoegdheid.

Later heeft ook het Arbitragehof zich uitgesproken over de precieze bevoegdheidsgrondslag welke besloten ligt in artikel 5, § 1, I, 2° van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen van 1980, nl. de preventieve gezondheidszorg.

Bijgevolg is ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd om in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het verbod en de preventie van dopinggebruik te regelen voor de sportbeoefenaar.

De eerste wettelijke regeling in België waarbij de dopingpraktijk bij sportcompetities verboden werd, dateert van 2 april 1965 en is nog steeds van toepassing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze wet is niet werkbaar gebleken: zo'n 80 à 90 % van de vastgestelde positieve gevallen bleven zonder gevolg. Zowel op Europees niveau als in de ons omringende landen was er een nieuwe tendens om de strafrechtelijke sancties te vervangen door disciplinaire sancties.

De bedoeling is dus om het beleid van de Gemeenschappen op elkaar afstemmen, aangezien de strijd tegen doping mag niet stoppen bij de gemeenschapsgrenzen.

Dit houdt bijvoorbeeld in om samen met de Gemeenschappen een lijst van verboden producten vast te stellen op basis van een internationaal erkende lijst, elkaars analyses en tucht sancties te erkennen zodat sportbeoefenaars die een tuchtmaatregel hebben gekregen niet kunnen uitwijken naar een ander Gewest, tot responsabilisering van de sportfederaties, zodat zij waken over een medisch verantwoorde sportbeoefening.

Weliswaar moet rekening gehouden worden met de beperkte middelen waarover de GGC beschikt zodat, zich baserend op de bepaling die in het akkoord met dit doel

I. Exposé introductif du Ministre Jos Chabert

Le Collège réuni vient de ratifier la Convention contre le dopage signée à Strasbourg par laquelle les parties contractantes s'engagent à prendre les mesures nécessaires pour lutter contre le dopage.

Dans l'esprit de cette convention, l'Accord de coopération que le Collège réuni présente aujourd'hui concrétise la coopération entre les Communautés dans un domaine même plus large, c'est à dire la pratique du sport médicalement justifiée dont la lutte contre le dopage constitue un élément important.

Suite à la Loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, la réglementation sur le dopage, qualifiée comme une matière personnelle, est devenue une compétence exclusivement communautaire.

Ensuite, la Cour d'Arbitrage s'est également prononcée sur la base juridique exacte de cette compétence que constitue l'article 5, § 1^{er}, I, 2° de la Loi spéciale de réformes institutionnelles de 1980, à savoir, les soins de santé préventifs.

Par conséquent, la Commission communautaire commune est également compétente pour régler en Région bruxelloise l'interdiction et la prévention de l'usage de produits dopants dans la pratique du sport.

La première réglementation en Belgique interdisant les pratiques de dopage lors de compétitions sportives date du 2 avril 1965 et est toujours d'application en Région bruxelloise.

Cette loi s'est avérée inopérante: 80 à 90% des constats positifs restaient sans suite. La nouvelle politique européenne, également appliquée par les pays environnants, est celle de remplacer les sanctions pénales par des procédures disciplinaires.

Il entre dans l'intention des Communautés de coordonner leurs actions, la lutte contre le dopage ne saurait s'arrêter aux frontières communautaires.

Ceci implique entre autres de dresser avec les communautés et sur base d'une liste internationale, la liste des produits défendus, de reconnaître réciproquement les analyses et les mesures disciplinaires qui empêche que le sportif contre lequel une mesure disciplinaire est prise, aille vers une autre région pour pratiquer son sport, de responsabiliser les fédérations sportives dans leur rôle d'encadrement à une pratique de sport en santé.

Cependant, il sera tenu compte des moyens limités dont dispose la Commission communautaire commune, si bien qu'en se basant sur la disposition prévue à cet effet dans

werd voorzien, zal worden overgegaan tot het afsluiten van bilaterale protocolakkoorden om dopingcontroles door de erkende controleartsen van een andere akkoordsluitende partij te laten verrichten.

Het regelgevend kader van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zal verder worden uitgewerkt.

Tot slot formuleert de minister de bedenking dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, hoewel door de bijzondere wetgever slechts bedoeld om een beperkte institutionele rol te spelen en in een beperkt budgettair carcan te functioneren, ook hier weer bevoegdheden op zich neemt waarvoor zij eigenlijk op dit ogenblik niet is uitgerust, noch qua budgettaire middelen, noch qua mankracht.

Ze zal dus de nodige creativiteit moeten aan de dag leggen om in samenwerking met de andere Gemeenschappen dit voor de volksgezondheid belangrijk dossier, in Brussel aan te pakken.

II. Algemene bespreking

De heer Jean-Pierre Cornelissen herinnert eraan dat onlangs gebleken is dat dergelijke wetgeving noodzakelijk is. Hij geeft enkele recente voorbeelden uit de wielersport. Hij vraagt meer informatie over de wijze waarop dat in de praktijk georganiseerd zal worden. Hij geeft als voorbeeld de wielervedstrijd Parijs-Brussel. Moet de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de samenwerking organiseren met de Franse Gemeenschap die ook bevoegd is aangezien de wedstrijd ook plaatsvindt in het Franstalige Gewest van het land? Er is dus een overlapping. Hoe wordt eenieders verantwoordelijkheid bepaald? Kan de minister de regeling toelichten?

De spreker heeft het ook over de onophoudelijke evolutie in de technieken van de fraudeurs om niet betrapt te worden tijdens de controles. Hoe kan de wetgeving daarmee rekening houden?

De minister antwoordt dat het samenwerkingsakkoord, zodra het goedgekeurd is, het mogelijk zal maken de praktische aspecten van de organisatie te regelen. De verschillende Gemeenschappen willen de sportfederaties meer verantwoordelijkheid geven. De overheid zal slechts een aanvullende rol spelen wat de analyses en de controles betreft. Het samenwerkingsakkoord strekt ertoe de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie de beschikking te geven over de instrumenten van de andere Gemeenschappen om deze controles te kunnen uitvoeren. Zij heeft daar immers de middelen niet voor, ook al heeft het Arbitragehof duidelijk gesteld dat zij wel bevoegd is.

Wat de tweede vraag betreft, antwoordt de minister dat het er niet zozeer om gaat de wetgeving te veranderen,

l'accord, des protocoles d'accord bilatéraux devront être conclus afin de faire effectuer les contrôles antidopage par des médecins de contrôle agréés par une autre partie signataire de ce protocole d'accord.

Le cadre réglementaire de la Commission communautaire commune devra être élaboré.

Enfin, le ministre formule la réflexion que la Commission communautaire commune, tout en étant créée pour ne remplir qu'un rôle institutionnel limité et pour fonctionner dans un carcan de moyens budgétaires limités, reprend une nouvelle fois des compétences pour lesquelles elle n'est, en réalité, pas équipée actuellement, ni au niveau budgétaire ni en ressources humaines.

Elle devra dès lors faire preuve de la créativité requise pour aborder à Bruxelles, en collaboration avec les autres Communautés, ce dossier qui revêt une importance considérable pour la santé publique.

II. Discussion générale

M. Jean-Pierre Cornelissen rappelle que l'actualité a démontré la nécessité de disposer de ce type de législation. Il fait état d'exemples récents notamment dans le domaine du sport cycliste. Il souhaite avoir plus de précisions quant à la manière dont cela sera organisé dans la pratique. Il cite la course cycliste Paris-Bruxelles. Est-ce la Commission communautaire commune qui devra organiser la collaboration avec la Communauté française celle-ci étant également compétente? En effet, la course se déroule également dans la Région francophone du pays. Il y a là donc un chevauchement. Comment se répartit en fait la responsabilité des uns et des autres? Le ministre peut-il expliciter le mécanisme?

L'intervenant fait aussi état de l'incessante évolution dans les techniques utilisées par les fraudeurs pour détourner les contrôles. Comment la législation peut-elle tenir compte de cette évolution?

Le ministre répond que l'accord de coopération, dès qu'il sera approuvé, permettra de régler les aspects pratiques de l'organisation. Les différentes communautés souhaitent davantage responsabiliser les fédérations sportives. Les autorités publiques n'effectueront des analyses et des contrôles qu'à titre subsidiaire. L'accord de coopération vise à permettre l'utilisation des instruments mis en place par les autres communautés pour opérer ces contrôles, la Commission communautaire commune n'ayant pas les moyens de les assumer, même si sa compétence a été incontestablement mis en avant par la Cour d'arbitrage.

En ce qui concerne la deuxième question, le ministre répond qu'il ne s'agit pas tant de modifier la législation mais

maar de wetenschappelijke instrumenten voor de dopingcontrole aan te passen. Er is daartoe trouwens een internationale samenwerking op het getouw gezet, te weten het World Anti-Doping Agency (WADA), waartoe de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ook toegetreden is.

De heer Paul Galand herinnert eraan dat de mensen zich in het algemeen beter voelen als ze regelmatig fysieke inspanningen leveren. In het kader van de volksgezondheid dient dat dan ook zo veel mogelijk aangemoedigd te worden. Het is de sportbeoefening en niet de topsport die beste resultaten oplevert op het vlak van preventie inzake volksgezondheid. Men moet dus een duidelijk onderscheid maken tussen sport voor iedereen, die de overheid zeker moet bevorderen met het oog op de algemene volksgezondheid, en topsport, waarbij men erop moet toezien dat de sport belangrijker blijft dan het geld, gelet op de enorme bedragen die ermee gemoeid zijn.

Geld maakt van sommige topsporters spijtig genoeg bedriegers. De overheid moet dus de ontsporingen in deze sector zoveel mogelijk beperken. Zolang dat niet geregeld is, zullen de fraudeurs in de wedloop met de controleurs vaak een voordeel behouden. Er is dus een dubbele verantwoordelijkheid. Hij erkent dat de Vlaamse en de Franse Gemeenschap heel wat inspanningen geleverd hebben, maar ook dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie niet veel middelen heeft. Hij hoopt dus dat deze samenwerkingsvorm een goed voorbeeld op dat vlak zal zijn. Het is de bedoeling dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zoveel mogelijk gebruik maakt van de middelen van de andere Gemeenschappen (arts, controledienst). De sportbeoefenaar is meestal bij een Nederlandstalige of Franstalige federatie aangesloten. Wordt dit lidmaatschap de bepalende factor voor de dienst die moet optreden? Kan de minister daar meer over zeggen?

Minister Chabert herinnert eraan dat er samenwerking verwacht wordt tussen de sportfederaties om deze controles in de praktijk uit te voeren. Er bestaan inderdaad Nederlandstalige, Franstalige en nationale federaties met een Nederlandstalige en Franstalige vleugel. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is bevoegd voor de individuele sportbeoefenaar en voor de federaties die niet tot de ene of de andere Gemeenschap behoren. Eens het akkoord goedgekeurd is, moet er in een volgende fase voor iedere sport een evaluatie van de situatie gemaakt worden. Het zou absurd zijn mochten de sporters hun sport in Brussel komen beoefenen omdat er geen controles zijn. Dat is de bestaansreden van dit akkoord.

De minister wijst er tot slot op dat topsport de bevolking aanmoedigt om ook fysieke inspanningen te leveren. Denken wij maar aan Justine Henin en Kim Clijsters, Eddy Merckx...

d'adapter les instruments scientifiques de contrôle du dopage. Une collaboration internationale a d'ailleurs été instituée à cet effet, il s'agit de la World Anti-Doping Agency (WADA) à laquelle la Commission communautaire commune a également adhéré.

M. Paul Galand rappelle qu'effectivement la pratique d'une activité physique régulière apporte de manière générale un plus grand bien-être aux individus. Il s'agit donc, au niveau de la santé publique, de favoriser une pratique la plus large possible. C'est la pratique sportive qui donne le meilleur résultat en ce qui concerne la prévention en santé publique et non le sport de haut niveau. Il faut donc être vigilant et ne pas confondre la pratique du sport pour tous, domaine dans lequel le pouvoir public a un important rôle de promotion à jouer en terme de santé publique générale, et le sport de haut niveau où il faut veiller à ce que la dimension sportive soit dominante par rapport aux problématiques d'argent vu les sommes colossales en jeu.

L'argent corrompt malheureusement certains acteurs du sport de haut niveau. Il s'agit donc aussi pour le pouvoir public d'essayer d'enrayer au maximum les dérives dans ce domaine. Tant que cet aspect n'est pas réglé, dans la course entre les fraudeurs et les contrôleurs, ceux-ci risquent souvent d'être en retard. Il y a donc une double responsabilité. Il reconnaît que la Communauté française et flamande ont fait pas mal d'efforts mais que, à la Commission communautaire commune, les moyens sont effectivement limités. Il souhaite donc que dans ce domaine, il soit mis en place un bon exemple de coopération. Il s'agit pour la Commission communautaire commune de faire appel au maximum aux ressources dont les deux autres communautés disposent (médecin, service de contrôle...). Le sportif est généralement affilié à une fédération soit francophone, soit néerlandophone. Cette affiliation détermine-t-elle le service qui interviendra? Le ministre peut-il en dire plus à ce sujet?

Le ministre Chabert rappelle qu'il est fait appel à la collaboration des fédérations sportives pour l'organisation pratique de ces contrôles. Il y a effectivement des fédérations francophones, des fédérations néerlandophones et des fédérations nationales avec une aile francophone et une aile néerlandophone. La Commission communautaire commune est compétente pour le sportif à titre individuel et pour les fédérations qui ne sont pas reconnues comme appartenant à l'une ou l'autre Communauté. Une fois l'accord approuvé, il faudra établir un inventaire de la situation pour chaque sport. Ce sera l'étape suivante. Il serait aberrant que, en raison de l'absence de contrôle, les sportifs choisissent de venir pratiquer à Bruxelles. C'est là que le présent accord prend tout son sens.

Pour terminer, le ministre fait observer que la pratique du sport à haut niveau est un encouragement pour l'ensemble de la population qui est de la sorte incité à également faire de l'exercice physique. Faut-il rappeler les exemples de Justine Henin et Kim Clijsters, Eddy Merckx...?

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

De artikelen van het ontwerp van ordonnantie lokken geen commentaar uit.

IV. Stemmingen

De artikelen en het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel worden aangenomen bij eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Dominique DUFOURNY

De Voorzitter,

Françoise BERTIEAUX

III. Discussion des articles et votes

Les articles du projet d'ordonnance ne suscitent aucun commentaire.

IV. Votes

Les articles ainsi que l'ensemble du projet d'ordonnance sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Dominique DUFOURNY

La Présidente,

Françoise BERTIEAUX

