

BRUSSEL-HOOFDSTAD

---

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

---

GEWONE ZITTING 2003-2004

23 OKTOBER 2003

---

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**tot onmiddellijke oprichting van  
de dienst voor alimentatievorderingen  
bij de FOD Financiën**

(ingediend door mevrouw Dominique BRAECKMAN (F)  
en de heer Paul GALAND (F))

---

**Toelichting**

Bij de federale wet van 21 februari 2003 is een nieuwe regeling ingevoerd die het mogelijk maakt om voorschotten toe te kennen ingeval onderhoudsgelden niet worden betaald.

De voorschotten op onderhoudsgelden en de terugvordering ervan zullen in principe niet meer tot de bevoegdheden van de OCMW's behoren, maar tot die van de « Dienst voor Alimentatievorderingen » bij de federale overheidsdienst Financiën (1).

Die Dienst voor Alimentatievorderingen heeft twee opdrachten: enerzijds, het toekennen van voorschotten op onderhoudsgelden die voor één of meer periodes niet of slechts gedeeltelijk zijn betaald; anderzijds, het innen of invorderen, bij de onderhoudsplichtige, van de toegekende voorschotten, het saldo en de achterstallen.

---

(1) Deze aangelegenheid wordt geregeld in de artikelen 68bis, 68ter, 68quater van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's (ingevoegd bij de wet van 8 mei 1989).

BRUXELLES-CAPITALE

---

**ASSEMBLEE REUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

---

SESSION ORDINAIRE 2003-2004

23 OCTOBRE 2003

---

**PROPOSITION DE RESOLUTION**

**relative à la création sans délais  
du service des créances alimentaires  
au sein du SPF Finances**

(déposée par Mme Dominique BRAECKMAN (F) et  
M. Paul GALAND (F))

---

**Développements**

La loi fédérale du 21 février 2003 a créé un nouveau système d'avances permettant de pallier le non-paiement de pensions alimentaires.

En principe, les avances sur pensions alimentaires ainsi que leur récupération ne seront plus de la compétence des CPAS, mais de celle du « Service des créances alimentaires » créé au sein du Service Public Fédéral Finances (1).

Ce service des créances alimentaires a une double mission, d'une part d'octroyer des avances afférentes à une ou plusieurs échéances de pensions alimentaires totalement ou partiellement impayées et d'autre part, de percevoir ou recouvrer les avances accordées, le solde et les arriérés à charge du débiteur.

---

(1) Ce sont les articles 68bis, 68ter, 68quater de la loi organique des CPAS du 8 juillet 1976 (insérés par la loi du 8 mai 1989) qui régissent cette matière.

Het federale parlement heeft deze wet aangenomen met een ruime consensus van alle democratische partijen en de dienst zou op 1 september 2003 opgericht worden.

De wet wordt gesteund door een heel groot aantal vrouwenverenigingen, de Gezinsbond en talrijke welzijnsverenigingen van alle strekkingen. Ze wordt beschouwd als een belangrijke stap voorwaarts in het genderbeleid van de federale overheid en in de strijd tegen bestaansonzekerheid.

In juli 2003 heeft de federale regering, vlak na haar aantreden, echter beslist om de oprichting van de dienst uit te stellen tot 1 september 2004 teneinde te kunnen beschikken over een precieze raming van de personele en financiële middelen die nodig zijn om deze regelgeving toe te passen <sup>(1)</sup>.

Het niet betalen van de onderhoudsgelden die ingevolge een rechterlijke beslissing verschuldigd zijn, is een negatie van een recht en een van de grootste oorzaken van armoede bij eenoudergezinnen. Men raamt het aantal dossiers van personen die wachten op een vergoeding waarop zij recht hebben thans op 170.000.

Het uitstel is een sociaal onaanvaardbare achteruitgang voor alle vrouwen en mannen die zich jarenlang ingezet hebben om een oplossing te vinden voor het armoedeprobleem van vrouwen, kinderen en gezinnen. Het uitstel heeft uiterst schadelijke sociale gevolgen.

Er moet dringend een einde komen aan de huidige situatie, te weten dat de OCMW's, die niet de middelen hebben om ervoor te zorgen dat de rechterlijke beslissingen stelselmatig uitgevoerd worden, opgedragen wordt om, in bepaalde gevallen, voorschotten op alimentatiegeld toe te kennen. Die regeling, die is ingevoerd bij de wet van 8 mei 1989, vertoont mankementen. Immers, slechts een beperkt aantal gezinnen kan die regeling genieten en de wet voorziet bovendien in een maximumbedrag van de bestaansmiddelen om in aanmerking te komen, een beperking in de tijd en in een maximaal toegekend bedrag.

Ten slotte zij erop gewezen dat de OCMW's het alsmaar moeilijker hebben om die opdracht te vervullen wegens de administratieve rompslomp, de kostprijs en vooral het extra werk die ze meebrengt. De uitgestelde inwerkingtreding van de wet van 21 februari 2003 heeft gevolgen voor de OCMW's van het Brussels Gewest. Het is dus belangrijk dat deze regelgeving snel wordt toegepast en zonder wijziging die de rechten van het individu zouden beperken.

Cette loi fut adoptée dans le cadre d'un large consensus de tous les partis démocratiques par le parlement fédéral créant ce service au 1er septembre 2003.

Elle a été soutenue par un très grand nombre d'associations féminines, par la Ligue des Familles et de nombreuses associations sociales de toutes tendances et a été saluée comme une avancée importante dans la dimension genre de la politique fédérale et dans la lutte contre la précarité.

Toutefois, en juillet 2003, le gouvernement fédéral, fraîchement installé, a décidé le report de ce service au 1<sup>er</sup> septembre 2004, afin de pouvoir disposer d'une évaluation précise des moyens humains et financiers nécessaires pour l'application de cette législation <sup>(1)</sup>.

Le non-paiement des pensions alimentaires dues suite à une décision judiciaire est un déni de droit et constitue l'une des causes majeures de la pauvreté des familles monoparentales. On estime, d'ailleurs actuellement, à 170.000 le nombre de dossiers de personnes qui attendent un revenu auquel elles ont droit.

Ce nouveau report est un recul social inacceptable pour toutes celles et ceux qui se sont battus durant des années pour résoudre ce problème de précarisation des femmes, des enfants et des familles. Les conséquences sociales sont extrêmement dommageables.

Il y a urgence à sortir de la situation actuelle où les CPAS, non outillés pour faire appliquer de façon systématique les décisions de justice, sont chargés d'octroyer, dans certaines conditions, des avances sur pensions alimentaires. Ce système, mis en place par la loi du 8 mai 1989, montre aujourd'hui ses failles. En effet, seul un nombre limité de familles ont accès à ce régime : la loi prévoit des plafonds de revenu, des limites dans le temps, ... De même, les montants octroyés sont plafonnés.

Enfin, les CPAS estiment qu'il leur est de plus en plus difficile d'assumer cette mission à cause de la charge administrative, du coût financier et du surplus de travail que cette mission entraîne. Les CPAS de la Région bruxelloise sont concernés par le retard de mise en œuvre de la loi du 21 février 2003. Il y a donc lieu de mettre cette législation en application rapidement et sans modification allant dans le sens de la limitation du droit des personnes.

Dominique BRAECKMAN (F)  
Paul GALAND (F)

(1) Circulaire van 6 augustus 2003 van de minister van Maatschappelijke Integratie.

(1) Circulaire de la ministre de l'Intégration Sociale du 6 août 2003.

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE****tot onmiddellijke oprichting van  
de dienst voor alimentatievorderingen  
bij de FOD Financiën**

De Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie,

Overwegende dat de niet-betaling van de onderhouds-  
gelden die ingevolge een rechterlijke beslissing verschul-  
digd zijn, een negatie is van een recht en een van de groot-  
ste oorzaken van armoede bij eenoudergezinnen;

Overwegende dat het aantal dossiers van personen die  
wachten op een vergoeding waarop ze recht hebben thans  
op 170.000 geraamd wordt;

Overwegende dat het federale parlement, op 21 februari  
2003, met een ruime consensus van alle democratische par-  
tijten, een wet heeft aangenomen waarbij op 1 september  
2003 een Dienst voor Alimentatievorderingen bij de FOD  
Financiën opgericht zou worden;

Overwegende dat de oprichting van die dienst gesteund  
wordt door een heel groot aantal vrouwenverenigingen, de  
Gezinsbond en talrijke welzijnsverenigingen van alle strek-  
kingen en dat zij beschouwd wordt als een grote stap voor-  
waarts in het genderbeleid van de federale overheid en in  
de strijd tegen bestaansonzekerheid;

Overwegende dat de federale regering in juli 2003  
beslist heeft de oprichting van die dienst uit te stellen tot  
1 september 2004;

Overwegende dat dit uitstel een sociaal onaanvaardbare  
achteruitgang is voor al degenen die zich jarenlang hebben  
ingezet om een oplossing te vinden voor het armoedepro-  
bleem van vrouwen, kinderen en gezinnen;

Overwegende dat dit uitstel schadelijke sociale gevol-  
gen heeft;

Overwegende dat er dringend een einde moet komen aan  
de huidige situatie, te weten dat de OCMW's, die niet de  
middelen hebben om ervoor te zorgen dat de rechterlijke  
beslissingen stelselmatig uitgevoerd worden, opgedragen  
wordt om, in bepaalde gevallen, voorschotten op alimen-  
tatiegeld toe te kennen;

Overwegende dat deze regeling beperkingen en tekort-  
komingen heeft aangezien slechts een beperkt aantal gezin-  
nen ze kan genieten, de bedragen beperkt zijn en de  
OCMW's het alsmoer moeilijker hebben om die opdracht  
te vervullen;

Overwegende dat de uitgestelde inwerkingtreding van  
de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van de dienst

**PROPOSITION DE RESOLUTION****relative à la création sans délais  
du service des créances alimentaires  
au sein du SPF Finances**

L'Assemblée réunie de la Commission Communautaire  
Commune,

Considérant que le non-paiement des pensions alimen-  
taires dues suite à une décision judiciaire est un déni de  
droit et constitue l'une des causes majeures de la pauvreté  
des familles monoparentales;

Considérant que l'on estime actuellement à 170.000 le  
nombre de dossiers de personnes qui attendent un revenu  
auquel elles ont droit;

Considérant que, le 21 février 2003, dans le cadre d'un  
large consensus de tous les partis démocratiques, le  
Parlement fédéral a adopté une loi créant, au 1<sup>er</sup> septembre  
2003, un Service des créances alimentaires au sein du SPF  
Finances;

Considérant que cette création a été soutenue par un très  
grand nombre d'associations féminines, par la Ligue des  
Familles et de nombreuses associations sociales de toutes  
tendances et qu'elle a été saluée comme une avancée impor-  
tante dans la dimension genre de la politique fédérale et  
dans la lutte contre la précarité;

Considérant qu'en juillet 2003, le gouvernement fédéral  
a décidé le report au 1<sup>er</sup> septembre 2004 de la création de  
ce service;

Considérant que ce nouveau report est un recul social  
inacceptable pour toutes celles et ceux qui se sont battus  
durant des années pour résoudre ce problème de précarisa-  
tion des femmes, des enfants et des familles;

Considérant les conséquences sociales dommageables  
de ce report;

Considérant qu'il y a urgence de sortir de la situation  
actuelle où les CPAS, non outillés pour faire appliquer de  
façon systématique les décisions de justice, sont chargés  
d'octroyer, dans certaines conditions, des avances sur pen-  
sions alimentaires;

Considérant que ce système montre ses limites et ses  
faibles : seul un nombre limité de familles ont accès à ce  
régime, les montants octroyés sont plafonnés, les CPAS  
estiment que cette mission leur est de plus en plus difficile  
à assumer;

Considérant que les CPAS de la Région bruxelloise sont  
donc concernés par le retard de mise en œuvre de la loi du

Alimentatievorderingen bij de FOD Financiën gevolgen heeft voor de OCMW's van het Brussels Gewest;

Overwegende dat deze regelgeving snel moet worden toegepast en zonder wijzigingen die de rechten van het individu beperken,

Verzoekt het Verenigd College om de interministeriële conferentie voor de maatschappelijke integratie en de sociale economie bijeen te roepen om de federale regering ertoe te bewegen terug te komen op haar beslissing tot uitstel van de oprichting van de Dienst voor Alimentatievorderingen, af te zien van elke wijziging die de rechten van het individu beperkt en onverwijld de nodige personele en financiële middelen vrij te maken voor de oprichting ervan.

21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances;

Considérant qu'il y a lieu de mettre cette législation en application rapidement et sans modification allant dans le sens de la limitation des droits des personnes,

Demande au Collège réuni de convoquer la conférence interministérielle de l'intégration sociale et de l'économie sociale afin d'intervenir pour que le gouvernement fédéral revienne sur la décision de report de la création du Service des créances alimentaires ou de toute modification allant dans le sens de la limitation des droits des personnes et qu'il dégage sans délais les moyens humains et financiers nécessaires à la création du Service des créances alimentaires.

Dominique BRAECKMAN (F)  
Paul GALAND (F)