

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2004-2005

18 MEI 2005

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**de Kaderovereenkomst van de
Wereldgezondheidsorganisatie inzake
de bestrijding van het tabaksgebruik,
gedaan te Genève op 21 mei 2003**

VERSLAG

uitgebracht namens de Verenigde Commissies
voor de Gezondheid en
de Sociale Zaken

door mevrouw Magda DE GALAN (F)

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLEE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2004-2005

18 MAI 2005

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la Convention-cadre de
l'Organisation Mondiale de la Santé
pour la lutte antitabac,
adoptée à Genève le 21 mai 2003**

RAPPORT

fait au nom des Commissions réunies
de la Santé et
des Affaires sociales

par Mme Magda DE GALAN (F)

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Commissie voor de Gezondheid :

1. *Vaste leden* : mevr. Magda De Galan, de heren Rachid Madrane, Mahfoudh Romdhani, mevr. Fatiha Saïdi, de heren André du Bus de Warnaffe, Jean-Luc Vanraes.

2. *Plaatsvervanger* : de heer Willy Decourty, mevr. Céline Delforge.

Commissie voor de Sociale Zaken :

Vaste leden : mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Anne-Sylvie Mouzon, mevr. Carine Vyghen, de heer Willem Draps, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Denis Grimberghs, mevr. Fatima Moussaoui, mevr. Dominique Braeckman.

Zie :

Stuk van de Verenigde Vergadering :
B-24/1 – 2004/2005 : Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Commission de la Santé :

1. *Membres effectifs* : Mme Magda De Galan, MM. Rachid Madrane, Mahfoudh Romdhani, Mme Fatiha Saïdi, MM. André du Bus de Warnaffe, Jean-Luc Vanraes.

2. *Membre suppléant* : M. Willy Decourty, Mme Céline Delforge.

Commission des Affaires sociales :

Membres effectifs : Mmes Nadia El Yousfi, Véronique Jamouille, Anne-Sylvie Mouzon, Carine Vyghen, M. Willem Draps, Mme Viviane Teitelbaum, M. Denis Grimberghs, Mmes Fatima Moussaoui, Dominique Braeckman.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :
B-24/1 – 2004/2005 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Collegelid Guy Vanhengel

Tijdens de 56^{ste} zitting van de Algemene Vergadering van de Wereldgezondheidsorganisatie op 21 mei 2003 werd de tekst van voorliggend raamverdrag inzake de strijd tegen tabak aangenomen.

Roken is één van de belangrijkste vermijdbare doods-oorzaken. In België sterven jaarlijks zowat 20.000 mensen ten gevolge van het roken en bijna 5 miljoen over de hele wereld. Nicotinevergiftiging is de tweede grootste doods-oorzaak ter wereld.

De overeenkomst heeft tot doel de hoge vlucht die het roken heeft genomen en de blootstelling aan tabaksrook over de hele wereld blijvend terug te dringen en aldus de huidige en toekomstige generaties te beschermen tegen de effecten van het tabaksgebruik.

De overeenkomst voorziet in voorschriften voor de partijen om in hun fiscaal beleid rekening te houden met de mogelijke impact er van op het terugdringen van het tabaksgebruik. De overeenkomst verplicht de partijen om maatregelen te nemen tegen het passief roken en voorziet in voorschriften in verband met de verpakking en etikettering van tabaksproducten.

De tabaksreclame, -promotie en -sponsoring wordt in die zin aangepakt dat partijen op termijn een verbod moeten opleggen of minstens in een beperking moeten voorzien.

Een uitgebreid artikel 16 bepaalt tot slot een hele reeks van maatregelen om de verkoop aan en door minderjarigen aan banden te leggen.

Deze overeenkomst betreft het gezondheidsbeleid en dient derhalve ook door de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te worden goedgekeurd alvorens het door ons land kan worden geratificeerd. Deze overeenkomst werd overigens reeds door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement op 18 februari 2005 goedgekeurd.

II. Algemene bespreking

De heer Mahfoudh Romdhani wijst erop dat hij een verstokte roker is, maar de tekst van de kaderovereenkomst toch zal goedkeuren om de bestrijding van het tabaksgebruik aan te moedigen.

Mevrouw Magda De Galan merkt op dat de bestrijding van het tabaksgebruik moeilijk verenigbaar is met de steun die de Europese Commissie toekent aan tabakproducerende landen, zoals Griekenland. Ze vraagt ook hoe het staat met de oprichting van het federaal fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik.

I. Exposé introductif de M. Guy Vanhengel, membre du Collège

Le 21 mai 2003, lors de la 56^{ème} séance de l'Assemblée générale de l'Organisation Mondiale de la Santé, le texte de la présente Convention-cadre pour la lutte antitabac a été adopté.

Le tabagisme représente une des causes les plus importantes de mortalité évitables. Il entraîne environ 20.000 décès par an en Belgique et presque 5 millions de décès par an dans le monde. L'intoxication à la nicotine est la seconde cause de mortalité la plus importante au monde.

L'objectif de la convention est de réduire de façon durable les niveaux de tabagisme et d'exposition à la fumée du tabac dans le monde, ainsi que de protéger les générations présentes et futures contre les effets de la consommation de tabac.

La convention prévoit des prescriptions pour les Parties afin qu'elles puissent tenir compte, dans leur politique fiscale, de l'impact possible sur la réduction de la consommation de tabac. La convention oblige les Parties à prendre des mesures contre le tabagisme passif et prévoit des prescriptions relatives au conditionnement et à l'étiquetage des produits de tabac.

La publicité, la promotion et le sponsoring en faveur des produits du tabac seront abordés en ce sens qu'à terme les Parties devront imposer une interdiction ou du moins envisager une restriction.

Un article 16 détaillé stipule enfin une série de mesures visant à restreindre la vente à et par des mineurs.

Cette convention concerne la politique de la santé et doit par conséquent également être approuvée par l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune avant qu'elle soit ratifiée par notre pays. Cette Convention a d'ailleurs déjà été approuvée par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le 18 février 2005.

II. Discussion générale

M. Mahfoudh Romdhani rappelle qu'il est un fumeur de longue date, mais annonce qu'il émettra un vote favorable au texte de la Convention-cadre afin d'encourager la lutte antitabac.

Mme Magda De Galan fait observer qu'il est difficile de concilier la lutte antitabac avec les aides octroyées par la Commission européenne à des pays producteurs de tabac tels que la Grèce. Elle s'interroge aussi sur l'état d'avancement du Fonds fédéral antitabac.

De volksvertegenwoordigster vraagt ook of er contact is opgenomen met andere ministers die bevoegd zijn inzake gezondheid en wat betreft de uitvoering van de kaderovereenkomst.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon geeft toe dat men geen tabak nodig heeft om zich goed te voelen en dat tabak slecht is voor de gezondheid. Als men beslist te roken, moet men dat met mate en met respect voor de anderen doen. Ze benadrukt dat tabak geen verboden product is, wat de strenge regelgeving inzake kwaliteit, prijs, gebruik, productie, export en distributie verklaart, alsook de aanduiding van de plaatsen waar al dan niet mag worden gerookt.

Naast tabak en alcohol, zou echter ook de productie, distributie, prijs, kwaliteit en het gebruik van andere schadelijke stoffen die thans verboden zijn, zoals drugs, gecontroleerd moeten worden.

Voorts vindt de volksvertegenwoordigster dat men niet op de richtlijnen van de WGO hoeft te wachten om zich nu al te buigen over andere problemen voor de volksgezondheid, zoals zwaarlijvigheid. De industriële voedselproductie kan de wereldbevolking meer voedsel verstrekken, maar komt tot uiting in een overproductie van vetten, zetmeelhoudende producten, suikers en zouten in plaats van vruchten en groenten. Zowel in de geïndustrialiseerde landen als in de ontwikkelingslanden, beginnen de voedingwijzen steeds meer op elkaar te lijken. Er dient bijgevolg een mondiale regelgeving tot stand te worden gebracht, maar er moeten ook via het intern recht maatregelen worden genomen om de consumptie van bepaalde producten zoals limonades en chips af te remmen door middel van belastingen en het verbod om die voedingswaren op bepaalde plaatsen, waaronder scholen en sportclubs, te nuttigen.

De heer André du Bus de Warnaffe is een ex-roker. Hij wijst erop dat er al een heel arsenaal aan federale wetten bestaat : het verbod om producten op basis van tabak die niet aan zeer strenge voorwaarden voldoen, te fabriceren en in de handel te brengen; het verbod om tabaksproducten en soortgelijke producten te verdelen via automatische verdeeltoestellen; de wet die tabaksreclame en sponsoring door tabaksfabrikanten verbiedt; het verbod om tabaksproducten te verkopen aan jongeren van minder dan 16 jaar; het rookverbod in bepaalde openbare plaatsen en, vanaf 1 januari 2006, het rookverbod op de arbeidsplaatsen en in de sociale voorzieningen ⁽¹⁾. Bovendien is, voor het jaar 2005, twee miljoen euro ingeschreven op de begroting van het Riziv om een fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik te stijven.

(1) Zie onder meer de koninklijke besluiten van 15 mei en 13 augustus 1990, de wetten van 10 december 1997 en 26 augustus 2003, het koninklijk besluit van 19 januari 2005.

La députée demande si des contacts ont été pris avec les autres ministres compétents en matière de santé concernant la mise en œuvre de la Convention-cadre.

Mme Anne-Sylvie Mouzon admet que le tabac n'est pas indispensable pour le bien-être ni positif pour la santé. Il convient donc, si l'on décide d'en consommer, de le faire avec modération, et en respectant les autres. Elle souligne que ce produit n'est pas prohibé, ce qui explique les réglementations strictes concernant sa qualité, son prix, son usage, sa production, son exportation et sa distribution, ainsi que l'indication des endroits où il est permis ou non de fumer.

Outre le tabac et l'alcool, il conviendrait cependant de contrôler aussi la production, la distribution, le prix, la qualité et l'usage d'autres substances nocives actuellement prohibées telles que les drogues.

Par ailleurs, la députée estime qu'il ne faut pas attendre les directives de l'OMS pour mener dès à présent une réflexion sur d'autres problèmes de santé publique, tels l'obésité. La production alimentaire industrielle permet d'offrir une nourriture plus abondante à la population mondiale, mais se traduit par une surproduction de graisses, de féculents, de sucres et de sels au détriment des fruits et des légumes. Le mode de consommation alimentaire tend à s'uniformiser aussi bien dans les pays industrialisés que dans les pays en voie de développement. Il importe donc de prévoir une réglementation au niveau mondial, mais aussi des mesures en droit interne pour lutter contre certains produits tels que les sodas ou les chips, au moyen de taxes et d'interdictions de consommer ces aliments dans certains lieux, notamment les écoles et les clubs sportifs.

M. André du Bus de Warnaffe précise qu'il est un ancien fumeur. Il rappelle qu'il existe déjà un arsenal législatif très important au niveau fédéral : l'interdiction de fabriquer et de mettre dans le commerce des produits du tabac qui ne répondent pas à des conditions très strictes, l'interdiction de distribuer des produits du tabac et des produits similaires au moyen d'appareils automatiques de distribution, la loi interdisant de faire de la publicité pour et du parrainage par le tabac, l'interdiction de vendre des produits à base de tabac à des jeunes de moins de seize ans, l'interdiction de fumer dans certains lieux publics et, à partir du 1^{er} janvier 2006, de fumer dans les espaces de travail et les équipements sociaux ⁽¹⁾. En outre, pour l'année 2005, un montant de deux millions d'euros a été mis à charge du budget de l'INAMI en vue de financer un Fonds de lutte contre le tabagisme.

(1) Voir notamment : arrêtés royaux du 15 mai et du 13 août 1990, lois du 10 décembre 1997 et du 26 août 2003, arrêté royal du 19 janvier 2005.

Welke gevolgen heeft de instemming met de kaderovereenkomst van de WGO voor de Brusselse bicommunautaire sector ? De heer du Bus de Warnaffe benadrukt dat meer dan de helft van de rokers wil stoppen met roken. De rol van de huisarts is van wezenlijk belang om dat doel te bereiken. Hij kan de patiënt een ontwenningprogramma voorstellen en hem in die moeilijke fase begeleiden. De huisartsen moeten dus bewustgemaakt worden van de problematiek, want de patiënten kunnen hun stilzwijgen ervaren als een goedkeuring van hun gedrag.

Collegelid Guy Vanhengel antwoordt dat de opmerkingen van de verschillende sprekers veel verder gaan dan de bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Er is evenwel een dialoog gepland met de andere deelgebieden over de kaderovereenkomst.

Mevrouw Fatiha Saïdi vraagt welke financiële gevolgen de oprichting van het fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik heeft voor het bicommunautair niveau. Het oorspronkelijke ontwerp voorzag in een integrale financiering door de federale overheid, maar is gewijzigd na het advies van de Raad van State. Het ontwerp bepaalt nu dat de deelgebieden een deel van de kosten voor hun rekening zullen nemen. Wat zijn de concrete financiële gevolgen ?

Collegelid Guy Vanhengel belooft hierover inlichtingen te verstrekken.

De heer André du Bus de Warnaffe schetst de wettelijke context van het fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik : het gaat om artikel 116, § 2, van de programmawet van 22 december 2003. Aangezien het koninklijk besluit van 23 augustus 2004 tot vaststelling van de voorwaarden om het fonds ter bestrijding van het tabaksgebruik aan te wenden slechts van toepassing is op het jaar 2004, is er een nieuw koninklijk besluit in de maak voor het jaar 2005.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Quelle sera l'incidence de la ratification de la Convention-cadre de l'OMS au niveau bicommunautaire bruxellois ? M. du Bus de Warnaffe souligne que plus de la moitié des fumeurs souhaitent arrêter de fumer. Pour y parvenir, le rôle du médecin généraliste est essentiel : il peut proposer au patient un programme de sevrage et l'accompagner durant cette phase difficile. Il convient donc de sensibiliser les médecins généralistes à cette problématique, car le silence peut être perçu comme un assentiment au comportement du patient.

M. Guy Vanhengel, membre du Collège, répond que les réflexions émises par les différents intervenants dépassent largement les compétences de la Commission communautaire commune. Cependant, un dialogue est prévu avec les autres entités fédérées à propos de la Convention-cadre.

Mme Fatiha Saïdi s'interroge sur les répercussions financières de la création du Fonds antitabac au niveau bicommunautaire. Le projet initial prévoyait un financement intégral par l'autorité fédérale mais il a été modifié suite à l'avis du Conseil d'Etat et il est désormais prévu que les entités fédérées prendront en charge une partie des coûts. Quelles seront les implications concrètes sur le plan financier ?

M. Guy Vanhengel, membre du Collège, s'engage à fournir des informations à ce sujet.

M. André du Bus de Warnaffe rappelle le contexte légal du Fonds de lutte contre le tabagisme : il s'agit de l'article 116 § 2 de la loi-programme du 22 décembre 2003. L'arrêté royal du 23 août 2004 fixant les conditions d'utilisation du Fonds n'étant applicable que pour l'année 2004, un nouvel arrêté royal est en cours d'élaboration pour l'année 2005.

III. Discussion et vote des articles

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Magda DE GALAN

De Voorzitters,

Jean-Luc VANRAES
Carine VYGHEN

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Magda DE GALAN

Les Présidents,

Jean-Luc VANRAES
Carine VYGHEN

BIJLAGE

**Antwoord van Collegelid Guy Vanhengel
op de vraag in de Verenigde Commissies
Sociale Zaken en Gezondheid inzake
de stand van zaken betreffende
het Anti-tabakfonds**

Het anti-tabakfonds is een initiatief dat door minister Demotte gelanceerd werd in het kader van zijn anti-tabaksplan. Dit was in de periode voor de gewestverkiezingen. Ook nog voor de verkiezingen werd duidelijk – o.m. door het advies van de Raad van State – dat dit initiatief niet haalbaar zou zijn.

Het anti-tabaksplan omvatte o.m. : verbod op tabaksverkoop aan jongeren onder 16 jaar, versterking controles op rookverbod in openbare ruimtes, verplichte waarschuwing op verpakking sigaretten, nieuwe prijsstijgingen voor sigaretten, rookverbod in openbaar vervoer ... Ook de oprichting van een anti-tabakfonds voor de financiering van anti-tabakcampagnes en voor ontwenningen hoort thuis in dit rijtje. Het moest een fonds worden dat gefinancierd werd vanuit federale middelen maar dat mee beheerd werd door de Gemeenschappen.

De Raad van State had echter fundamentele bezwaren met het ontwerp van samenwerkingsakkoord voor dit fonds. Haar redenering kwam erop neer dat er geen federaal geld kon gebruikt worden voor gemeenschapsbevoegdheden en dat als de Gemeenschappen dit geld beheerden dit zou neerkomen op een niet aanvaardbare financiering van de Gemeenschappen.

Later werd nog een nieuwe piste afgetoetst waarbij de Gemeenschappen zouden meefinancieren. Maar deze piste bleek politiek niet haalbaar.

ANNEXE

**Réponse de M. Guy Vanhengel, membre du Collège,
à la question en Commissions réunies
Affaires sociales et Santé relative
à la situation concernant
le Fonds anti-tabac**

Le Fonds anti-tabac est une initiative lancée par le ministre Demotte dans le cadre du plan anti-tabac. Ce fonds a été lancé avant les élections régionales. Avant les élections, il a aussi été clairement indiqué – entre autres par voie d'un avis du Conseil d'Etat – que cette initiative ne serait pas réalisable.

Le plan anti-tabac comprenait entre autres : l'interdiction de vendre du tabac aux jeunes âgés de moins de 16 ans, le renforcement des contrôles sur l'interdiction de fumer dans les espaces publics, l'obligation d'avertissement sur l'emballage des cigarettes, les nouvelles augmentations des cigarettes, interdiction de fumer dans les transports en commun ... La création d'un fonds anti-tabac pour le financement des campagnes anti-tabac et pour les désintoxications en fait également partie. Cela devait être un fonds financé par les moyens du fédéral mais qui était cogéré par les Communautés.

Le Conseil d'Etat a émis des objections fondamentales quant au projet d'accord de coopération pour ce fonds. Il basait son raisonnement sur le fait que l'argent du fédéral ne pouvait en aucun cas être utilisé pour des compétences communautaires et que dans le cas où les Communautés gèreraient cet argent, cela reviendrait à un financement inadmissible des Communautés.

Par la suite, une nouvelle piste a également été testée où les Communautés cofinanceraient. Mais cette piste a été jugée politiquement irréalisable.

