

BRUSSEL-HOOFDSTAD

—

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

—

GEWONE ZITTING 2004-2005

15 JULI 2005

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**houdende instemming met :**

**het Samenwerkingsakkoord tussen de Staat,
de Gemeenschappen, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie,
de Franse Gemeenschapscommissie en de
Gewesten voor een geïntegreerd drugsbeleid**

—

Memorie van toelichting

De federale Regering beoogt een globale en geïntegreerde politiek op het getouw te zetten in verband met drugs.

Met dit voor ogen is het fundamenteel dat er een samenwerkingsakkoord voor een globaal en geïntegreerd drugsbeleid opgezet wordt parallel met de hervorming van de strafwet. Dit samenwerkingsakkoord vormt de basis van de installatie van een overlegorgaan tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapspartners die dit globale en geïntegreerde drugsbeleid vorm zullen geven. De ondertekenende partijen verbinden et zich toe, met eerbiediging van hun respectieve bevoegdheden, overleg te plegen om hun beleid inzake het voorkomen van druggebruik, het hulpverlenings- en behandelingsaanbod, het controleren van de productie en van de handel en sluikehandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen op basis van volgende doelstellingen op elkaar af te stemmen. Hierbij zal rekening worden gehouden met het door de verschillende beleidsniveaus gevoerde beleid, met inbegrip, waar dit

BRUXELLES-CAPITALE

—

**ASSEMBLEE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

—

SESSION ORDINAIRE 2004-2005

15 JUILLET 2005

PROJET D'ORDONNANCE**portant assentiment à :**

**l'Accord de coopération entre l'Etat,
les Communautés, la Commission
communautaire commune, la Commission
communautaire française et les Régions pour
une politique de drogues globale et intégrée**

—

Exposé des motifs

L'objectif du Gouvernement fédéral consiste en la mise en place d'une politique globale et intégrée en matière de drogues.

A cette fin, il est essentiel qu'un Accord de coopération pour une politique en matière de drogues globale et intégrée soit établi parallèlement à la réforme du droit pénal. Cet Accord de coopération constitue la base de l'installation d'un organe de concertation entre les partenaires fédéraux, communautaires et régionaux qui seront amenés à concrétiser la politique globale et intégrée en matière de drogues. Dans le respect de leurs compétences respectives, les parties signataires s'engagent à se concerter pour harmoniser leurs politiques en matière de prévention de l'usage des drogues, d'assistance et d'offre de traitement ainsi que de contrôle de la production et du commerce ou du trafic de stupéfiants et de substances psychotropes. L'on tiendra compte, à cet effet, de la politique menée aux différents niveaux de pouvoir, en ce compris – dans les domaines où cette procédure est prévue – la consultation via

voorzien is, van consultatie via de eigen adviesorganen ten einde de expertise van het werkveld in te winnen.

De Interministeriële Conferentie, die wordt voorgezeten door de federale Minister van Volksgezondheid, neemt alle nodige beleidsbeslissingen die door de verschillende beleidsverantwoordelijken worden voorgesteld. Deze Interministeriële Conferentie komt hiertoe minstens 1 maal per jaar samen. De gedetailleerde doelstellingen worden onder hoofdstuk 1 van het akkoord opgenomen.

De Algemene Cel Drugsbeleid, die ten minste éénmaal per maand samenkomt, verzorgt de ondersteuning van de Interministeriële Conferentie. De specifieke doelstellingen (en opdrachten) van de Algemene Cel worden in hoofdstuk 2 van het samenwerkingsakkoord gestipuleerd.

Er werd bij de samenstelling en de werking van de Interministeriële Conferentie en de Algemene Cel steeds nauwgezet rekening gehouden met alle respectieve bevoegdheden van alle regeringspartners, zowel op het federale niveau, als op het niveau van de deelregeringen (hoofdstuk 3).

Er is, in een vierde hoofdstuk, tevens voorzien in een permanente coördinatie die als contactpersoon optreedt voor de Interministeriële Conferentie en voorziet in het secretariaat. De permanente coördinatie wordt verzekerd door een Coördinator en een adjunct-coördinator. Zij beiden worden aangeduid door de Interministeriële Conferentie.

De wijziging van de strafwet, in de zin van een afname van de repressie, kan maar in acht worden genomen, als ze vergezeld is van degelijke maatregelen in verband met preventie en hulp voor druggebruikers. Deze twee domeinen vallen onder volksgezondheid, onderwijs, wetenschappelijke onderzoek en zorgverlening. Bevoegdheden die de federale Regering deelt met de Vlaamse Regering, de Waalse Regering, de Regering van de Franstalige Gemeenschap, de Regering van de Duitstalige Gemeenschap, de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de verschillende Brusselse Gemeenschapscommissies. Daarom zal de coördinatie van de preventie en de hulp aan druggebruikers, samen met het nieuwe strafrechtelijk beleid, tot stand worden gebracht in een aparte werkcél.

Het vijfde hoofdstuk bespreekt dan ook de verschillende werkcellen, waarvan bij de afsluiting van dit akkoord de reeds operationele Cel Gezondheidsbeleid drugs (protocolakkoord van 30 mei 2001) bevestigd wordt.

Het is nodig dat het internationale Belgische drugbeleid overlegd, gecoördineerd en versterkt wordt in de Werkcel Internationale Samenwerking, als werkcél van de Algemene Cel Drugbeleid. Deze coördinatie heeft als bedoeling de goede verstandhouding die er heerst met onze buurlan-

les propres organes consultatifs afin d'obtenir l'avis des experts sur le terrain.

La Conférence interministérielle présidée par le Ministre fédéral de la Santé publique prend toutes les décisions stratégiques qui s'imposent sur la proposition des différents responsables politiques. Cette Conférence interministérielle se réunit au moins une fois par an. Les objectifs détaillés de la Conférence figurent au Chapitre 1er de l'Accord.

La Cellule générale Politique des drogues, qui se réunit au moins une fois par mois, étaye les activités de la Conférence interministérielle. Les objectifs (et missions) stratégiques de la Cellule générale sont traités au Chapitre 2 de l'Accord de coopération.

La composition et le fonctionnement de la Conférence ministérielle et de la Cellule générale ont été définis en tenant compte de toutes les compétences respectives des différents partenaires gouvernementaux tant fédéraux que fédérés (Chapitre 3).

Un quatrième Chapitre prévoit une Coordination permanente qui intervient comme personne de contact pour la Conférence interministérielle dont elle assure le secrétariat. La coordination permanente est assurée par un Coordinateur et un Coordinateur adjoint désignés par la Conférence interministérielle.

La modification du droit pénal, dans un sens moins répressif, ne peut être appliquée que si elle va de pair avec des mesures appropriées dans le domaine de la prévention et de l'assistance aux toxicomanes. Ces deux domaines relèvent de la santé publique, de l'enseignement, de la recherche scientifique et des soins de santé, autant de compétences que le Gouvernement fédéral partage avec le Gouvernement flamand, le Gouvernement wallon, le Gouvernement de la Communauté française, le Gouvernement de la Communauté germanophone, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et les différentes Commissions communautaires bruxelloises. C'est la raison pour laquelle la coordination de la prévention et de l'assistance aux toxicomanes, de même que la nouvelle politique de droit pénal, seront réalisées dans une Cellule de travail distincte.

Le cinquième Chapitre aborde les différentes Cellules de travail parmi lesquelles la Cellule Politique de Santé Drogues (Protocole d'accord du 30 mai 2001), déjà opérationnelle lors de la signature de l'Accord, qui est confirmée.

Il est indispensable que la politique internationale menée par la Belgique dans le domaine des drogues soit concertée, coordonnée et renforcée au sein de la Cellule Coopération internationale en tant que Cellule de travail de la Cellule générale Politique des drogues. Cette coordination

den, binnen de Benelux en de Europese Unie, te bestendigen en de voortdurende dialoog te voeden die we op een constructieve wijze onderhouden met de instellingen van de UNO en van de Raad van Europa, die bezig zijn met de drugsproblematiek.

De Werkcel Controle op Drugs zal alle partners van het samenwerkingsakkoord toelaten om het controlebeleid op de legale en illegale drugs te omschrijven, te inventariseren en te stimuleren, dit zowel vanuit het standpunt van de strafwettelijke controle als vanuit het gevangeniswezen, de douane, de fiscaliteit, de preventie en de communicatie.

De Cel Controle en de Cel Internationale samenwerking worden hierbij tevens principieel geïnstalleerd.

Het zesde hoofdstuk bepaalt de concrete financiële impact en voorziet de verdeelsleutel voor de bijdrage van de verschillende partners.

Alle betrokken Regeringen hebben dit akkoord ondertekend op 2 september 2002.

Bespreking van de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2

Dit artikel keurt het samenwerkingsakkoord goed.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid,

Guy VANHENGEL
Benoît CEREXHE

a pour but de confirmer la bonne entente qui existe avec nos pays voisins au sein du Benelux et de l'Union européenne et d'alimenter le dialogue permanent que nous entretenons de manière constructive avec les instances de l'ONU et du Conseil de l'Europe dont le terrain d'action est lié à la problématique de la drogue.

La Cellule de travail Contrôle des drogues permettra à tous les partenaires de l'Accord de coopération visé de définir, d'inventorier et de stimuler la politique de contrôle des drogues légales et illégales, tant du point de vue des contrôles de droit pénal que de celui des établissements pénitentiaires, de la douane, des instances fiscales, du secteur de la prévention et de la communication.

La Cellule Contrôle et la Cellule Coopération internationale sont, par la présente, installées en principe.

Le sixième Chapitre détermine l'impact financier et fixe la clé de répartition de la contribution des différents partenaires.

Tous les Gouvernements intéressés ont signé l'Accord le 2 septembre 2002.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Le présent article ne nécessite pas d'explications supplémentaires.

Article 2

Le présent article approuve l'Accord de coopération.

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de la Santé,

Guy VANHENGEL
Benoît CEREXHE

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**het Samenwerkingsakkoord tussen de Staat,
de Gemeenschappen, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie,
de Franse Gemeenschapscommissie en de
Gewesten voor een geïntegreerd drugsbeleid**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op de voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid zijn gelast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in de dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt betuigd met het samenwerkingsakkoord van 2 september 2002 tussen de Staat, de Gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gewesten voor een geïntegreerd drugsbeleid in bijlage.

Brussel,

Voor het Verenigd College,

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid,

Didier GOSUIN
Jos CHABERT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS A L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**l'Accord de coopération entre l'Etat,
les Communautés, la Commission
communautaire commune, la Commission
communautaire française et les Régions pour
une politique de drogues globale et intégrée**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de la Santé,

Après en avoir délibéré,

ARRETE :

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de Santé, sont chargés de présenter, au nom du Collège réuni, à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Il est porté assentiment à l'Accord de coopération du 2 septembre 2002 entre l'Etat, les Communautés, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et les Régions pour une politique de drogues globale et intégrée en annexe.

Bruxelles, le

Pour le Collège réuni,

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de la Santé,

Didier GOSUIN
Jos CHABERT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 6 mei 2004 door de Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie bevoegd voor het Gezondheidsbeleid verzocht hen, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de Gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gewesten voor een geïntegreerd drugsbeleid », heeft op 17 mei 2004 het volgende advies (nr.37.124/4) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Naar aanleiding van een adviesaanvraag betreffende een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap over hetzelfde onderwerp, heeft de afdeling wetgeving van de Raad van State zich in verenigde kamers als volgt uitgesproken in advies 34.743/VR :

« 2. In zijn advies 34.130/VR van 20 september 2002 over het ontwerp van federale wet houdende instemming met het genoemde samenwerkingsakkoord van 2 september 2002, heeft de Raad van State reeds onderzocht in welke mate de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten, op grond van hun specifieke bevoegdheden, een samenwerkingsakkoord voor een globaal en geïntegreerd drugbeleid kunnen sluiten.

3. Wat de federale overheid en de Gemeenschappen betreft, blijkt er geen probleem te zijn. Die overheden zijn bevoegd voor een aantal aangelegenheden die kennelijk relevant zijn voor de doelstellingen die worden opgesomd in artikel 1 van het samenwerkingsakkoord (1).

4. Wat de Gewesten betreft, heeft de Raad van State in het voornoemde advies een voorbehoud gemaakt. Uit de tekst van het samenwerkingsakkoord valt immers niet af te leiden welke materiële gewestbevoegdheden relevant zijn voor het samenwerkingsakkoord. Het is ook niet meteen duidelijk welke gewestbevoegdheden daarvoor in aanmerking komen.

4.1. Om nadere uitleg gevraagd over het federale ontwerp, heeft de door de federale Regering gemachtigde ambtenaar een aantal aspecten van het drugbeleid opgesomd, op grond waarvan de Gewesten bij het samenwerkingsakkoord betrokken konden worden. De Raad van State heeft echter moeten vaststellen dat de door die gemachtigde ambtenaar aangehaalde materies ofwel slechts zeer onrechtstreeks verbonden waren me de drugproblematiek, ofwel niet behoorden tot de bevoegdheid van de gewesten.

In verband met de aangelegenheden waarvoor de Gewesten bevoegd waren, heeft de Raad van State meer in het bijzonder het volgende opgemerkt :

(1) Advies 34.130/VR van 20 september 2002 over een voorontwerp van wet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 2 september 2002 tussen de Staat, de Gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gewesten voor een globaal en geïntegreerd drugbeleid, Parl. St., Kamer, 2002-03, nr. 50-2179/1, (9), pp. 10-11, nrs 4-5.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, quatrième chambre, saisi par les Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale compétents pour la Politique de la Santé, le 6 mai 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'Accord de coopération entre l'Etat, les Communautés, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et les Régions pour une politique de drogues globale et intégrée », a donné le 17 mai 2004 l'avis (n° 37.124/4) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte, ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Saisi d'une demande d'avis sur un avant-projet de décret de la Communauté flamande ayant le même objet, la section de législation du Conseil d'Etat, chambres réunies, s'est exprimée comme suit dans l'avis 34.743/VR :

« 2. En son avis 34.130/VR du 20 septembre 2002 sur un projet de loi fédérale portant assentiment à l'accord de coopération du 2 septembre 2002 susvisé, le Conseil d'Etat a déjà examiné dans quelle mesure l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions peuvent conclure, sur la base de leurs compétences spécifiques, un accord de coopération pour une politique globale et intégrée en matière de drogues.

3. Pour ce qui est de l'autorité fédérale et des Communautés, aucun problème ne se pose. Ces autorités sont en effet compétentes en ce qui concerne certaines matières qui sont manifestement pertinentes pour les objectifs énumérés à l'article 1er de l'Accord de coopération (1).

4. Pour ce qui est des Régions, le Conseil d'Etat a formulé des réserves dans l'avis susvisé. Le texte de l'Accord de coopération ne permet en effet pas de déterminer les compétences matérielles dont les Régions disposeraient pour être parties à l'Accord de coopération. Il n'est pas davantage évident de distinguer les compétences régionales entrant en ligne de compte à cet effet.

4.1. Invité à fournir de plus amples informations quant au projet fédéral, le fonctionnaire délégué par le Gouvernement fédéral a énuméré un certain nombre d'aspects de la politique en matière de drogues sur la base desquels les Régions pouvaient être associées à l'Accord de coopération. Le Conseil d'Etat a néanmoins dû constater que les matières citées par le fonctionnaire délégué n'étaient que très indirectement liées à la problématique de la drogue ou ne relevaient pas de la compétence des Régions.

En ce qui concerne les matières relevant de la compétence des Régions, le Conseil d'Etat a plus particulièrement relevé ce qui suit :

(1) Avis 34.130/VR du 20 septembre 2002 sur un avant-projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération du 2 septembre 2002 entre l'Etat, les Communautés, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et les Régions pour une politique de drogues globale et intégrée, Doc. Parl., Chambre, 2002-2003, n° 50-2179/1, (9), pp. 10-11, n°s 4-5.

« Wat betreft de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren, zoals bijvoorbeeld de huisvesting en de tewerkstelling, is het weliswaar denkbaar dat de gewestelijke overheden een bijzondere aandacht besteden aan de drugproblematiek. Dit maakt die overheden echter nog niet bevoegd om betrokken te worden bij een samenwerkingsakkoord dat specifiek over het drugbeleid gaat. Het omgekeerde aannemen zou ertoe leiden dat elk samenwerkingsakkoord dat een globaal en geïntegreerd beleid beoogt, voor alle overheden opengesteld moet worden. Opdat een Gewest betrokken zou kunnen worden bij een samenwerkingsakkoord in verband met het drugbeleid, zou op zijn minst melding moeten worden gemaakt van de specifieke gewestelijke beleidsdomeinen waarin de partijen bij het akkoord een geïntegreerd beleid wensen te voeren.

De conclusie lijkt dan ook te zijn dat het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de bevoegdheid missen om partij te zijn bij het voorliggende samenwerkingsakkoord (...). Dit probleem geldt niet voor het Waals Gewest, maar dan enkel omdat diens betrokkenheid bij dit samenwerkingsakkoord kan steunen op de door de Franse Gemeenschap overgedragen bevoegdheden inzake gezondheidszorg. » (2).

Inmiddels is op 9 december 2002 het federale wetsontwerp tot goedkeuring van het voornoemde samenwerkingsakkoord in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend. Uit de memorie van toelichting bij dat ontwerp blijkt dat de partijen het niet opportuun geacht hebben over het akkoord te heronderhandelen. In verband met de bezwaren van de Raad van State wordt in de memorie het volgende uiteengezet :

« Tijdens het Overlegcomité van 29 november 2002 verklaarden alle betrokken Regeringen aan het samenwerkingsakkoord zo spoedig mogelijke uitvoering te geven.

De participatie van het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan het samenwerkingsakkoord is noodzakelijk om een globaal en geïntegreerd (beleid) mogelijk te maken. De Gewesten hebben immers bevoegdheden die nuttig en nodig zijn op het vlak van drugbeleid. Hierbij wordt gedacht aan stadsvernieuwing (bijvoorbeeld aanpakken van verwaarloosde en criminogene stadsdelen), huisvesting (bijvoorbeeld politie van woningen die gevaar opleveren voor gezondheid), landbouw (bijvoorbeeld Europese subsidies inzake tabaksteelt), tewerkstelling (bijvoorbeeld programma's voor ex-verslaafden), toezicht op ondergeschikte besturen (bijvoorbeeld samenwerking met gemeenten; veiligheids- en preventiecontracten), wetenschappelijk onderzoek. Deze materies zijn van groot belang voor een degelijke uitbouw van de preventie en een goede organisatie van de hulpverlening.

Om een coherent beleid te kunnen voeren inzake de drugproblematiek moeten alle overheden in het overleg worden betrokken teneinde geïnformeerd te worden over elkaars beleid en om hun beleid op elkaar te kunnen afstemmen.

De betrokken Regeringen achten de heronderhandeling van het akkoord niet opportuun als mogelijke oplossing. Zij wensen dat het akkoord in zijn huidige vorm wordt goedgekeurd en zo van kracht wordt. » (3).

De aangelegenheden op grond waarvan de Gewesten bij het samenwerkingsakkoord betrokken zijn, blijken in die memorie van toelichting preciezer omschreven te zijn dan in het antwoord dat de gemachtigde van de federale Regering aan de Raad van State heeft verstrekt.

Thans blijkt dat de Gewesten wel degelijk bevoegd zijn voor een aantal aangelegenheden die relevant kunnen zijn voor het bereiken van de doelstellingen die in artikel 1 van het samenwerkingsakkoord zijn bepaald. De Raad van State meent dan ook de bezwaren die hij in zijn advies 34.130/VR heeft gemaakt, niet te moeten handhaven.

(2) Advies 34.130/VR, aangehaald, pp. 11-12, nr. 6.

(3) Parl. St., Kamer, 2002-03, nr. 50-2179/1, pp. 6-7.

« En ce qui concerne les matières relevant de la compétence des Régions, telles que par exemple le logement et l'emploi, on peut certes concevoir que les autorités régionales attachent une importance particulière à la problématique de la drogue. Cela n'habilite toutefois pas ces autorités à s'associer à un accord de coopération traitant spécifiquement de la politique en matière de drogues. Admettre le contraire emporterait que chaque accord de coopération visant une politique globale et intégrée doive être ouvert à toutes les autorités. Afin qu'une Région puisse être associée à un accord de coopération relatif à la politique en matière de drogues, il faudrait à tout le moins spécifier les domaines politiques régionaux dans lesquels les parties à l'accord souhaitent mener une politique intégrée.

La conclusion paraît dès lors s'imposer que la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale ne sont pas habilitées à s'associer à l'accord de coopération examiné (...). Cette question ne se pose pas pour la Région wallonne, mais uniquement parce que sa participation au présent accord de coopération peut s'appuyer sur les compétences qui lui ont été transférées par la Communauté française en matière de soins de santé. » (2).

Entre-temps, le projet de loi fédérale portant assentiment à l'accord de coopération susvisé a été déposé à la Chambre des représentants le 9 décembre 2002. Il ressort de l'exposé des motifs de ce projet que les parties n'ont pas jugé opportun de renégocier l'accord. En ce qui concerne les objections du Conseil d'Etat, l'exposé des motifs précise :

« Lors du Comité de concertation du 29 novembre 2002, tous les Gouvernements intéressés ont déclaré qu'il fallait exécuter le plus rapidement possible l'accord de coopération.

La participation à l'accord de coopération de la Région flamande et de la Région de Bruxelles-Capitale est nécessaire pour rendre possible une politique globale et intégrée. Les Régions ont en effet des compétences qui sont complémentaires (3) et nécessaires en matière de politique (de) drogue. Ici on pense à la rénovation urbaine (par exemple mener des actions dans les quartiers urbains délaissés et criminogènes), (le) logement (par exemple la politique des habitations insalubres), agriculture (par exemple subsides européens en matière de plants de tabac), (l')emploi (par exemple les programmes destinés aux ex-toxicomanes), la tutelle des pouvoirs subordonnés (par exemple la collaboration avec les communes; les contrats de sécurité et de prévention) et la recherche scientifique. Ces matières sont d'une grande importance pour élaborer une action valable de prévention et bien organiser l'aide.

Pour pouvoir mener une politique cohérente en matière de problématique (de) drogue, toutes les autorités doivent être impliquées dans la concertation afin d'être informées de la politique de chacun et pouvoir adapter leur politique à celle des autres.

Les Gouvernements intéressés estiment inopportune comme solution la renégociation de l'accord. Ils souhaitent que l'accord soit approuvé dans sa forme actuelle et entre en vigueur en temps que tel. » (4).

Il s'avère que l'exposé des motifs définit avec davantage de précision les matières justifiant l'association des Régions à l'accord de coopération que la réponse donnée au Conseil d'Etat par le délégué du Gouvernement fédéral.

Il apparaît à présent que les Régions sont effectivement compétentes pour certaines matières qui peuvent être pertinentes par rapport à la réalisation des objectifs énoncés à l'article 1^{er} de l'accord de coopération. Le Conseil d'Etat estime dès lors ne pas devoir maintenir les objections qu'il a formulées en son avis 34.130/VR.

(2) Avis 34.130/VR, précité pp. 11-12, n° 6.

(3) Dans la version néerlandaise on lit « bevoegdheden die nuttig en nodig zijn op het vlak van drugbeleid ».

(4) Doc. Parl., Chambre, 2002-2003, n° 51-2179/1, pp. 6-7.

De Gewesten kunnen met andere woorden eveneens bevoegd worden geacht om het samenwerkingsakkoord voor een globaal en geïntegreerd drugbeleid te sluiten.

4.2. Het blijft niettemin een feit dat de Gewesten minder rechtstreeks bij het drugbeleid betrokken zijn dan de federale overheid en de Gemeenschappen.

De Raad van State meent eraan te moeten herinneren dat het samenwerkingsakkoord er in een dergelijk geval niet toe mag strekken om de Gewesten, via een inbreng van middelen, in feite activiteiten te laten financieren waarvoor ze niet bevoegd zijn ⁽⁴⁾. Hieruit volgt dat de inbreng van de Gewesten blijk moet geven van de beperkte verantwoordelijkheid die ze voor het drugbeleid dragen.

Te dezen lijken de bepalingen van het samenwerkingsakkoord geen afbreuk te doen aan die beginselen.

Het samenwerkingsakkoord beperkt zich er immers toe om te voorzien in de oprichting van een Interministeriële Conferentie, waarin alle bevoegde ministers zitting hebben, en van een Algemene Cel, ter ondersteuning van die Interministeriële Conferentie. De Algemene Cel heeft een louter coördinerende rol, en ontwikkelt geen operationele activiteiten. De financiële bijdrage van de Gewesten, zoals die van de andere partijen, heeft enkel betrekking op de kosten van de Algemene Cel, niet op concrete projecten; de gezamenlijke bijdrage van de Gewesten is bovendien merkkelijk lager dan de gezamenlijke bijdrage van de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gemeenschapscommissies.

4.3. De conclusie is dan ook dat de Gewesten bij het voorliggende samenwerkingsakkoord betrokken kunnen worden, zonder dat zulks in strijd komt met de grondwettelijke en wettelijke regels betreffende de verdeling van de bevoegdheden tussen de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten. ».

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	M.-L. WILLOT-THOMAS,	kamervoorzitter,
De heren	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer B. JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. LIÉNARDY.

De Griffier,

De Voorzitter,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS

En d'autres termes, on peut considérer que les Régions sont elles aussi habilitées à conclure l'accord de coopération pour une politique de drogues globale et intégrée.

4.2. Il n'en demeure pas moins que les Régions sont moins directement concernées par la politique en matière de drogues que ne le sont l'Etat fédéral et les Communautés.

Le Conseil d'Etat estime devoir rappeler que l'accord de coopération ne peut, en pareille occurrence, avoir pour finalité de faire financer par les Régions – grâce à un apport de moyens – des activités qui ne relèvent pas de leur compétence ⁽⁵⁾. L'apport des Régions doit par conséquent refléter la responsabilité restreinte dont celles-ci sont investies en ce qui concerne la politique en matière de drogues.

En l'occurrence, les dispositions de l'accord de coopération ne semblent pas porter atteinte à ces principes.

L'accord de coopération se borne en effet à prévoir la création d'une Conférence interministérielle réunissant l'ensemble des ministres compétents, et d'une Cellule générale chargée d'apporter son appui à la Conférence interministérielle. Cette Cellule générale a une fonction de stricte coordination et ne développe pas d'activités opérationnelles. A l'instar de celle des autres parties, la contribution financière des Régions se rapporte uniquement aux frais de fonctionnement de la Cellule générale, et non au financement de projets concrets; la contribution conjointe des Régions est en outre sensiblement inférieure à celle de l'Etat fédéral, des Communautés et des Commissions communautaires.

4.3. Force est dès lors de conclure que les Régions peuvent s'associer à l'accord de coopération présentement examiné sans enfreindre les règles constitutionnelles et légales qui régissent la répartition des compétences entre l'Etat fédéral, les Communautés et les Régions. ».

La chambre était composée de

Madame	M.-L. WILLOT-THOMAS,	président de chambre,
Messieurs	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	conseillers d'Etat,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

Le Griffier,

Le Président,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS

(4) Zie advies 31.341/vr van 28 februari 2001 over een ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 8 juli 2001 tot wijziging van de wet van 30 maart 1995 betreffende de netten voor distributie voor omroep-uitzendingen en de uitoefening van televisieomroepactiviteiten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad (Parl. St., Kamer, 2000-01, nr.50-774/10, 6), advies 32.371/VR van 23 oktober 2001 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 22 maart 2002 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 11 oktober 2001 tussen de federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het meerjarig investeringsplan 2001-2002 van de N.M.B.S., (Parl. St., Kamer, 2001-02, nr. 50-1463/1, (9), p. 11, nr. 2).

(5) Voir l'avis 31.341/VR du 27 février 2001 sur un projet dont est issue la loi du 8 juillet 2001 modifiant la loi du 30 mars 1995 concernant les réseaux de distribution d'émissions de radiodiffusion et l'exercice d'activités de radiodiffusion dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale (Doc. Parl., Chambre, 2000-2001, n° 50-774/10, 6); avis 32.371/VR du 23 octobre 2001 sur un projet dont est issue la loi du 22 mars 2002 portant assentiment à l'Accord de coopération du 11 octobre 2001 entre l'Etat fédéral, les Régions flamande, wallonne et de Bruxelles-Capitale relatif au plan d'investissement pluriannuel 2001-2002 de la SNCB (Doc. Parl., Chambre, 2001-2002, n° 50-1463/1, (9), p. 11, n° 2).

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**houdende instemming met :**

**het Samenwerkingsakkoord tussen de Staat,
de Gemeenschappen, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie,
de Franse Gemeenschapscommissie en de
Gewesten voor een geïntegreerd drugsbeleid**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op de voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid zijn gelast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Het bij deze ordonnantie gevoegde samenwerkingsakkoord van 2 september 2002 tussen de Staat, de Gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gewesten voor een geïntegreerd drugsbeleid wordt goedgekeurd.

Brussel, 26 mei 2005

Voor het Verenigd College,

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid,

Guy VANHENGEL
Benoît CEREXHE

PROJET D'ORDONNANCE**portant assentiment à :**

**l'Accord de coopération entre l'Etat,
les Communautés, la Commission
communautaire commune, la Commission
communautaire française et les Régions pour
une politique de drogues globale et intégrée**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de la Santé,

Après en avoir délibéré,

ARRETE :

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de la Santé, sont chargés de présenter, au nom du Collège réuni, à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Il est porté assentiment à l'Accord de coopération du 2 septembre 2002 entre l'Etat, les Communautés, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et les Régions pour une politique de drogues globale et intégrée, dont le texte est annexé à la présente ordonnance.

Bruxelles, le 26 mai 2005

Pour le Collège réuni,

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de la Santé,

Guy VANHENGEL
Benoît CEREXHE

**SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE STAAT,
DE GEMEENSCHAPPEN, DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE,
DE FRANSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN
DE GEWESTEN VOOR EEN GLOBAAL EN
GEÏNTEGREERD DRUGSBELEID**

Gelet op de artikelen 77, 128, 130 en 135 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, inzonderheid artikel 5, § 1, I en artikel 92*bis*, § 1, ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, inzonderheid op de artikelen 42 en 63;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, namelijk op artikel 55*bis*, ingevoegd bij wet van 18 juli 1990 en gewijzigd bij de wet van 5 mei 1993;

Overwegende dat reeds een akkoord tot stand kwam tussen de federale overheid en de gemeenschaps- en gewestoverheden met betrekking tot het te voeren beleid voor wat de gezondheidsaspecten, verbonden aan drugs betreft;

Overwegende dat totnogtoe geen akkoord bestaat ten aanzien van het globale en geïntegreerde drugbeleid;

Overwegende dat het wenselijk is dat alle overheden die bevoegd zijn voor een of meerdere aspecten van de drugproblematiek, hun beleid terzake op elkaar afstemmen;

Overwegende dat dit akkoord een consensus beoogt ten aanzien van de grote krachtlijnen van het te voeren drugbeleid;

Overwegende dat een globaal en geïntegreerd drugbeleid veronderstelt dat dit akkoord wordt onderschreven door alle overheden die bevoegd zijn voor een of meerdere aspecten van de drugproblematiek;

De Federale Staat, vertegenwoordigd door de eerste Minister;

De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van haar Minister-President;

De Franse Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van haar Minister-President;

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door haar Regering, in de persoon van haar Minister-President;

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door het Verenigd College, in de persoon van de Voorzitter;

De Franse Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door het College van de Franse Gemeenschapscommissie, in de persoon van de Voorzitter;

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van haar Minister-President;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Waalse Regering, in de persoon van haar Minister-President;

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in de persoon van haar Minister-Voorzitter;

Hun eigen bevoegdheden gezamenlijk uitoefenend, zijn overeengekomen hetgeen volgt :

**ACCORD DE COOPERATION ENTRE L'ETAT,
LES COMMUNAUTES, LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE, LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE
FRANCAISE ET LES REGIONS
POUR UNE POLITIQUE DE DROGUES GLOBALE
ET INTEGREE**

Vu les articles 77, 128, 130 et 135 de la Constitution;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, notamment l'article 5, § 1, I et l'article 92*bis*, § 1, inséré dans la loi spéciale du 8 août 1988 et modifiée par la loi spéciale du 16 juillet 1993;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, notamment les articles 42 et 63;

Vu la loi du 31 décembre 1983 de réforme institutionnelle pour la Communauté germanophone, à savoir l'article 55*bis*, inséré dans la loi du 18 juillet 1990 et modifié par la loi du 5 mai 1993;

Considérant qu'un accord a déjà été conclu entre les autorités fédérales et les Communautés et Régions sur la politique à mener quant aux aspects de santé liés aux drogues;

Considérant qu'à ce jour, il n'existe pas d'accord relatif à la politique de drogues globale et intégrée;

Considérant qu'il est souhaitable que toutes les autorités compétentes pour un ou plusieurs aspects de la problématique des drogues, harmonisent leur politique en la matière;

Considérant que le présent accord vise un consensus sur les grandes lignes de la politique à mener en matière de drogues;

Considérant qu'une politique de drogues globale et intégrée suppose que toutes les autorités compétentes pour un ou plusieurs aspects de la problématique des drogues souscrivent à cet accord;

L'Etat fédéral représenté par le Premier ministre;

La Communauté flamande, représentée par le gouvernement flamand en la personne de son Ministre-Président;

La Communauté française, représentée par son gouvernement en la personne de son Ministre-Président;

La Communauté germanophone représentée par son gouvernement en la personne de son Ministre-Président;

La Commission communautaire commune représentée par le Collège réuni en la personne du Président;

La Commission communautaire française, représentée par le Collège de la Commission communautaire française en la personne du Président;

La Région flamande représentée par le gouvernement flamand en la personne de son Ministre-Président;

La Région wallonne représentée par le gouvernement wallon en la personne de son Ministre-Président;

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par le gouvernement de Bruxelles-Capitale en la personne de son Ministre-Président;

Dans l'exercice conjoint de leurs compétences propres, s'accordent sur ce qui suit :

HOOFDSTUK 1
De Interministeriële Conferentie

Artikel 1

De ondertekenende partijen verbinden er zich toe, met eerbiediging van hun respectieve bevoegdheden, overleg te plegen om hun beleid inzake het voorkomen van druggebruik, het hulpverlenings- en behandelingsaanbod, het controleren van de productie en van de handel en sluikehandel in verdovende middelen en psychotrope stoffen op basis van de volgende doelstellingen op elkaar af te stemmen. Hierbij zal rekening worden gehouden met het door de verschillende beleidsniveaus gevoerde beleid, met inbegrip, waar dit voorzien is, van consultatie via de eigen adviesorganen teneinde de expertise van het werkveld in te winnen.

1. Het verkrijgen van een globaal inzicht in alle aspecten van de drugproblematiek, rekening houdend met persoonsgebonden, nationale, culturele en andere eigenheden;
2. De continue preventie en ontrading van druggebruik en het beperken van de schade verbonden aan dit druggebruik;
3. De optimalisering en diversifiëring van het hulpverlenings- en behandelingsaanbod ten aanzien van drugverslaafden;
4. De beteugeling van de illegale productie van en de illegale handel in drugs;
5. De uitwerking van overlegde beleidsplannen met het oog op een globaal en geïntegreerd drugsbeleid;
6. De voorbereiding van elke vorm van overleg in het kader van de vertegenwoordiging van België op Europese en internationale drugsfora.

Artikel 2

De respectieve bevoegde ministers komen minstens 1 maal per jaar samen in een Interministeriële Conferentie. Op verzoek van een der ondertekenende partijen kan de voorzitter van de Interministeriële Conferentie een buitengewone Interministeriële Conferentie samenroepen.

Artikel 3

De federale minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, nodigt de bevoegde ministers uit, stelt de agenda op en zit de Interministeriële Conferentie voor. Elke deelnemende minister heeft het recht de voorzitter te vragen punten op de agenda te plaatsen. De Interministeriële Conferentie vergadert geldig van zodra ieder regeringsniveau vertegenwoordigd is. Het stemmen aantal wordt per regeringsniveau als volgt bepaald : – 17 stemmen voor het federale niveau; – 17 stemmen voor de deelregeringen samen; deze laatste meer bepaald als volgt : 7 stemmen voor de Vlaamse regering, 2 stemmen voor de Franse Gemeenschapsregering, 3 voor de Waalse Gewestregering, 1 voor de Brusselse Hoofdstedelijke Gewestregering, 2 voor het College van de Franse Gemeenschapscommissie, 1 voor het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en 1 voor de Duitstalige gemeenschapsregering.

Artikel 4

De Interministeriële Conferentie neemt, in het kader van de doelstellingen van artikel 1, beslissingen over alle voorstellen van coördinatie en afstemming inzake het globale en geïntegreerde beleid van de ondertekenende partijen. De Interministeriële Conferentie keurt de jaarrekeningen en de begroting van de Algemene Cel Drugbeleid goed.

CHAPITRE 1
La Conférence Interministérielle

Article 1^{er}

Dans le respect de leurs compétences respectives, les parties signataires s'engagent à se concerter pour harmoniser leurs politiques en matière de prévention de l'usage de drogues, d'offre d'assistance et de traitements destinés aux toxicomanes, de contrôle de la production et du commerce ou du trafic de stupéfiants et de substances psychotropes, sur la base des objectifs suivants. Cela se fera en prenant en considération la politique menée par les différents niveaux de pouvoir, en ce compris, lorsque cela a été prévu, la consultation par le biais de leurs organes consultatifs afin de recueillir l'expertise du terrain.

1. L'acquisition d'une compréhension globale de tous les aspects de la problématique des drogues, en tenant compte des spécificités nationales, culturelles ou autres des individus;
2. La prévention et la dissuasion continues de l'usage de drogues et la limitation des dommages afférents à cet usage;
3. L'optimisation et la diversification de l'offre en matière d'assistance et de traitements offerte aux toxicomanes;
4. La répression de la production illicite et du trafic de drogue;
5. L'élaboration de projets politiques concertés pour une politique de drogues globale et intégrée;
6. La préparation de chaque forme de concertation en vue de la représentation de la Belgique dans les enceintes européennes et internationales compétentes en matière de drogues.

Article 2

Les ministres compétents respectifs se rencontrent au moins une fois par an lors d'une Conférence Interministérielle. A la demande d'une des parties signataires le président de la Conférence Interministérielle peut convoquer une Conférence Interministérielle extraordinaire.

Article 3

Le ministre fédéral qui a la Santé publique dans ses compétences, convoque les ministres compétents, fixe l'ordre du jour et préside la Conférence Interministérielle. Chaque ministre participant a le droit de demander au président d'inscrire des points à l'ordre du jour. La Conférence Interministérielle est valablement réunie dès que chaque niveau de pouvoir est représenté. Le nombre de voix par niveau de pouvoir est déterminé comme suit : – 17 voix pour le niveau fédéral; – 17 voix pour l'ensemble des entités fédérées; pour ces dernières, la répartition se fait comme suit : 7 voix pour le gouvernement flamand, 2 voix pour le gouvernement de la Communauté française, 3 pour le gouvernement de la Région wallonne, 1 pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, 2 pour le Collège de la Commission communautaire française, 1 pour le Collège réuni de la Commission communautaire commune et 1 pour le Gouvernement de la Communauté germanophone.

Article 4

Dans le cadre des objectifs définis à l'article 1^{er}, la Conférence Interministérielle prend des décisions relatives à toutes propositions concernant la coordination et l'harmonisation de la politique globale et intégrée des parties signataires. La Conférence Interministérielle approuve les comptes annuels et le budget de la Cellule Générale de Politique en matière de Drogues.

Artikel 5

De Interministeriële Conferentie duidt de coördinator aan die de Algemene Cel zal voorzitten alsook de adjunct-coördinator van de andere taalrol. Deze laatste kan als plaatsvervanger van de coördinator optreden. Beiden nemen deel aan de Interministeriële Conferentie met raadgevende bevoegdheid.

HOOFDSTUK 2
Opdrachten van de Algemene Cel

Artikel 6

Ter ondersteuning van de Interministeriële Conferentie wordt een « Algemene Cel Drugbeleid » (hierna : « Algemene Cel » genoemd) opgericht. Deze Algemene Cel vergadert ten minste éénmaal per maand.

Artikel 7

De coördinator van de Algemene Cel rapporteert jaarlijks over de werkzaamheden van de Algemene Cel aan de Interministeriële Conferentie.

Artikel 8

De Algemene Cel wordt belast met volgende opdrachten :

1. Een gedetailleerde, volledige en bijgewerkte inventaris laten opmaken van alle bij de drugproblematiek betrokken actoren.
2. Gemotiveerde maatregelen voorstellen om alle gevoerde of geplande acties van de bevoegde openbare diensten en besturen en van de ondertekenende partijen op elkaar af te stemmen en om de doeltreffendheid van die acties te vergroten.
3. Gemotiveerde adviezen en aanbevelingen uitbrengen over de realisatie van de afstemming van het drugbeleid.
4. Samen met het Waarnemingscentrum voor Drugs en Drugsverslaving, een evaluatie maken van :
 - a. de kwaliteit van de gegevens en de informatie die door de ondertekenende partijen en de openbare diensten en besturen aan de Algemene Cel worden bezorgd.
 - b. de snelheid van uitwisseling van informatie tussen de overheden, de bevoegde organismen en de Algemene Cel.
5. Samenwerkingsakkoorden of protocollen voorbereiden en voorstellen ter uitvoering van geïntegreerde acties.
6. De rapporten voor de Interministeriële Conferentie en voor de internationale instanties voorbereiden.
7. Het stimuleren van overleg en het voorstellen aan de Interministeriële Conferentie van een gezamenlijk Belgisch standpunt op Europese en internationale drugsfora.
8. Het formuleren van aanbevelingen en voorstellen met betrekking tot de inhoud en de uitvoering van de beleidsnota's inzake drugs opgesteld door de ondertekenende partijen.

Article 5

La Conférence Interministérielle désigne le coordinateur qui présidera la Cellule Générale, ainsi que le coordinateur-adjoint dans l'autre rôle linguistique. Ce dernier peut agir en tant que suppléant du coordinateur. Ils participent tous deux à la Conférence Interministérielle avec pouvoir consultatif.

CHAPITRE 2
Les missions de la Cellule Générale

Article 6

Pour l'appui à la Conférence Interministérielle, la « Cellule Générale de Politique en matière de Drogues » (dénommée ci-après « Cellule Générale ») est créée. Cette Cellule Générale se réunit au moins une fois par mois.

Article 7

Le coordinateur de la Cellule Générale communique chaque année un rapport sur les travaux de la Cellule Générale à l'intention de la Conférence Interministérielle.

Article 8

La Cellule Générale est chargée des missions suivantes :

1. Faire réaliser un inventaire détaillé, complet et à jour de tous les acteurs impliqués dans la problématique des drogues.
2. Proposer des mesures motivées en vue de faire concorder les actions menées ou envisagées par les administrations et services publics compétents et les parties signataires et d'accroître l'efficacité desdites actions.
3. Emettre des avis et des recommandations motivés sur la réalisation de l'harmonisation des politiques en matière de drogues.
4. Evaluer, en collaboration étroite avec l'Observatoire Belge des Drogues et des Toxicomanies :
 - a. la qualité des données et des informations qui sont transmises à la Cellule Générale par chacune des parties signataires ainsi que par les administrations et services publics.
 - b. la rapidité de l'échange d'informations entre ces autorités, les divers organismes compétents et la Cellule Générale.
5. Préparer et proposer des accords ou des protocoles de coopération pour réaliser les actions intégrées.
6. Préparer les rapports pour la Conférence Interministérielle et pour les instances internationales.
7. Stimuler la concertation, proposer à la Conférence Interministérielle une position commune de la Belgique auprès des instances européennes et internationales compétentes en matière de drogues.
8. Formuler des recommandations et des propositions relatives au contenu et à la mise en œuvre des notes de politique en matière de drogues rédigées par les parties signataires.

HOOFDSTUK 3
Samenstelling en werking van de Algemene Cel

Artikel 9

De Algemene Cel wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van de federale regering en de deelregeringen. Ieder lid van de Algemene Cel heeft één stem, tenzij anders bepaald. De Algemene Cel is als volgt samengesteld :

§ 1. – Met beslissende stem :

1. 17 leden voor de federale regering;
2. 18 leden voor de deelregeringen , waarvan :
 - 7 leden voorgedragen door de Vlaamse Regering;
 - 2 leden voorgedragen door de Franse Gemeenschapsregering;
 - 3 leden voorgedragen door de Waalse Gewestregering;
 - 1 lid voorgedragen door de Brusselse Hoofdstedelijke Gewestregering;
 - 2 leden voorgedragen door het College van de Franse Gemeenschapscommissie;
 - 2 leden voorgedragen door het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, die samen één stem hebben;
 - 1 lid voorgedragen door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap;

§. 2. – Met raadgevende stem :

1. de coördinator;
2. de adjunct-coördinator.

Artikel 10

De Algemene Cel kan een beroep doen op externe experts of verenigingen, deze personen hebben een raadgevende stem.

Artikel 11

De Algemene Cel kan het Waarnemingscentrum voor Drugs en Drugverslaving gelasten bepaalde opdrachten uit te voeren.

Artikel 12

De wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid is van toepassing op de Algemene Cel en de werkcellen.

Artikel 13

De werking van de Algemene Cel wordt geregeld door een huishoudelijk reglement, goedgekeurd door de Interministeriële Conferentie.

CHAPITRE 3
La composition et le fonctionnement de la Cellule générale

Article 9

La Cellule Générale comprend des représentants du gouvernement fédéral et des entités fédérées. Chaque membre de la Cellule Générale a une voix sauf disposition contraire. La composition de la Cellule Générale se présente de la manière suivante:

§ 1^{er}. – Avec voix délibérative :

1. 17 membres pour le gouvernement fédéral;
2. 18 membres pour les entités fédérées , dont :
 - 7 membres présentés par le Gouvernement flamand;
 - 2 membres présentés par le Gouvernement de la Communauté française;
 - 3 membres présentés par le Gouvernement de la Région wallonne;
 - 1 membre présenté par le Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale;
 - 2 membres présentés par le Collège de la Commission communautaire française;
 - 2 membres présentés par le Collège Réuni de la Commission Communautaire Commune qui ont ensemble une voix;
 - 1 membre présenté par le Gouvernement de la Communauté germanophone;

§. 2. – Avec voix consultative :

1. le coordinateur;
2. le coordinateur-adjoint.

Article 10

La Cellule Générale peut faire appel à des experts ou des associations externes, ces personnes ayant une voix consultative.

Article 11

La Cellule Générale peut charger l'Observatoire Belge des Drogues et des Toxicomanies de certaines missions.

Article 12

La loi du 20 juillet 1990 stimulant l'équilibre hommes/femmes dans les organes ayant compétence d'avis s'applique à la Cellule Générale et aux cellules de travail.

Article 13

Un règlement d'ordre intérieur, approuvé par la Conférence Interministérielle, règle le fonctionnement de la Cellule Générale.

HOOFDSTUK 4
De permanente coördinatie

Artikel 14

De permanente coördinatie, verzekerd door de coördinator en de adjunct-coördinator, wordt belast met de voorbereiding van de werkzaamheden, het secretariaat en de uitvoering van de opdrachten van de Algemene Cel.

Artikel 15

De coördinator en de adjunct-coördinator zijn de contactpersonen voor de Interministeriële Conferentie. De coördinator stelt het ontwerp van de begroting en de rekeningen op en legt ze ter goedkeuring voor aan de Algemene Cel en aan de Interministeriële Conferentie.

Artikel 16

De medewerkers van de coördinatoren worden aangeduid door de federale minister van volksgezondheid.

Artikel 17

De ondertekenende partijen en, onder hun toezicht, de diensten en administraties verbinden zich ertoe de door de Algemene Cel gevraagde inlichtingen te verstrekken en van hen op eigen initiatief de relevante informatie over te maken.

Artikel 18

De Algemene Cel kan meerdere ad hoc werkcellen oprichten met een specifieke werking, samenstelling en opdracht.

HOOFDSTUK 5
De Werkcellen

Artikel 19

Bij de afsluiting van dit samenwerkingsakkoord worden de activiteiten van de reeds bestaande Cel Gezondheidsbeleid Drugs, opgericht op basis van het protocolakkoord van 30 mei 2001, verder gezet en worden, onverminderd artikel 18 van dit akkoord, de Cel Controle en de Cel Internationale Samenwerking uitgebouwd.

HOOFDSTUK 6
Financiële Middelen

Artikel 20

De Algemene Cel wordt opgericht bij de minister bedoeld in artikel 3 en wordt gefinancierd door alle ondertekenende partijen.

Artikel 21

Voor het eerste jaar en zolang de Interministeriële Conferentie geen dotatie heeft vastgesteld overeenkomstig artikel 22 van onderhavig Samenwerkingsakkoord, wordt een budget van 250.000,00 EURO op jaarbasis ter beschikking gesteld voor de uitbouw van de Algemene Cel en haar logistieke en secretariaatsondersteuning.

Bij de betaling van voornoemd bedrag, zal rekening worden gehouden met de bijdrage die door elk van de ondertekenende partijen reeds werd geleverd voor de Cel Gezondheidsbeleid drugs.

CHAPITRE 4
La coordination permanente

Article 14

La coordination permanente, assurée par le coordinateur et le coordinateur-adjoint, est chargée de la préparation des travaux, du secrétariat et de l'exécution des missions de la Cellule Générale.

Article 15

Le coordinateur et le coordinateur-adjoint sont les personnes de contact vis-à-vis de la Conférence Interministérielle. Le Coordinateur prépare le projet de budget et établit les comptes afin de les présenter, pour approbation, à la Cellule Générale et à la Conférence Interministérielle.

Article 16

Les collaborateurs des coordinateurs sont désignés par la ministre fédérale de la santé publique.

Article 17

Les parties signataires et, sous leur supervision, les services et administrations s'engagent à fournir à la Cellule Générale les renseignements demandés par cette dernière et lui transmettent d'initiative les informations qu'elles jugent pertinentes.

Article 18

La Cellule Générale peut créer plusieurs cellules de travail ad hoc ayant un fonctionnement, une composition et une mission spécifiques.

CHAPITRE 5
Les Cellules de Travail

Article 19

Dès la conclusion du présent accord, les activités de l'actuelle Cellule Politique de Santé Drogues, créée sur la base du protocole d'accord du 30 mai 2001, seront poursuivies et une Cellule Contrôle et une Cellule Coopération internationale seront installées sans préjudice de l'article 18 de cet accord.

CHAPITRE 6
Les moyens financiers

Article 20

La Cellule Générale est créée auprès du ministre visé à l'article 3 et est financé par toutes les parties signataires.

Article 21

Pour la première année et aussi longtemps que la Conférence Interministérielle n'a pas fixé de dotation conformément à l'article 22 du présent Accord de Coopération, un budget annuel de 250.000,00 d'EURO est mis à sa disposition afin de mettre sur pied la Cellule Générale, sa logistique et le fonctionnement de son secrétariat.

Il sera tenu compte, pour le paiement du montant susmentionné, du montant déjà versé par chacune des parties signataires pour la Cellule Politique de la Santé Drogues.

Het bedrag zal gestort worden op een orderrekening van de thesaurie type C van het departement volksgezondheid waarvan het nummer door het departement zal worden meegedeeld, met vermelding van de bestemming: Algemene Cel.

Artikel 22

De ondertekenende partijen dragen voor de daarop volgende jaren bij in de kosten overeenkomstig de bij de eerste Interministeriële Conferentie vastgestelde dotatie. De Interministeriële Conferentie kan het bedrag van de dotatie alsmede de verdeelsleutel, zoals vastgesteld in artikel 23 van dit artikel, steeds aanpassen met unanimité van stemmen.

De bedragen worden gestort voor 31 maart van het jaar waarop ze betrekking hebben en zijn onderhevig aan de indexering.

Artikel 23

De volgende verdeelsleutel geldt :

Federale Staat	50 %
Vlaamse Gemeenschap	22 %
Franse Gemeenschap	6 %
Waalse Gewest	9 %
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	3 %
Franse Gemeenschapscommissie	6 %
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie	3 %
Duitstalige Gemeenschap	1 %

Artikel 24

De ondertekenende partijen waken erover dat binnen de administraties de noodzakelijke middelen en personen worden ingezet om de goede werking van de Algemene Cel en de werkcellen te garanderen.

Artikel 25

De permanente coördinatie en de administratieve ondersteuning van de Algemene Cel worden ondergebracht bij de diensten van de minister, bedoeld in artikel 3 van dit akkoord.

HOOFDSTUK 7
Slotbepalingen

Artikel 26

Onderhavig Samenwerkingsakkoord wordt voor onbepaalde tijd gesloten.

Artikel 27

De bepalingen van dit Samenwerkingsakkoord kunnen op verzoek van elke ondertekenende partij worden herzien. Het verzoek hiertoe wordt gericht aan de voorzitter van de Interministeriële Conferentie. Deze laatste onderzoekt het verzoek, formuleert wijzigingsvoorstellen aan de ondertekenende partijen en roept eventueel een buitengewone Interministeriële Conferentie samen.

Le versement s'effectuera sur un compte de trésorerie type C du département santé publique dont le numéro sera communiqué par le département, et avec mention de la destination : Cellule Générale .

Article 22

La participation financière des parties signataires pour les années suivantes sera déterminée conformément à la dotation fixée lors de la première Conférence interministérielle. La Conférence interministérielle peut toujours adapter la dotation à l'unanimité des voix ainsi que la clé de répartition définie au article 23.

Les montants sont versés avant le 31 du mois de mars de l'année à laquelle ils se rapportent et sont sujets à l'indexation.

Article 23

La clé de répartition est la suivante :

Etat fédéral	50 %
Communauté flamande	22 %
Communauté française	6 %
Région wallonne	9 %
Région de Bruxelles Capitale	3 %
COCOF	6 %
COCOM	3 %
Communauté germanophone	1 %

Article 24

Les parties signataires veillent à ce qu'au sein des administrations, les moyens et effectifs nécessaires soient mis en œuvre pour garantir le bon fonctionnement de la Cellule Générale et des cellules de travail.

Article 25

La coordination permanente et le soutien administratif de la Cellule Générale relèvent des services du ministre, visé à l'article 3 du présent accord.

CHAPITRE 7
Dispositions Finales

Article 26

Le présent Accord de Coopération est conclu pour une durée indéterminée.

Article 27

Les dispositions du présent Accord de Coopération peuvent être revues à la requête de toute partie signataire. La requête en révision est envoyée au président de la Conférence Interministérielle. Celui-ci examine la requête, fait des propositions de modifications aux parties signataires, et convoque, le cas échéant, une Conférence Interministérielle extra-ordinaire.

Gedaan te Brussel op 2 september 2002.

Voor de Federale Staat :

De eerste minister,

G. VERHOFSTADT

Voor de Vlaamse Gemeenschap :

De minister-president van de Vlaamse Regering,

P. DEWAEL

Voor de Franse Gemeenschap :

De minister-president van de Franse Gemeenschapsregering,

H. HASQUIN

Voor de Duitstalige Gemeenschap :

De minister-president van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap,

K.-H. LAMBERTZ

Voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie :

De voorzitter van het Verenigd College,

F.-X. DE DONNEA

Voor de Franse Gemeenschapscommissie :

De voorzitter van het College van de Franse Gemeenschapscommissie,

E. TOMAS

Voor het Vlaamse Gewest :

De minister-president van de Vlaamse Regering,

P. DEWAEL

Voor het Waalse Gewest :

De minister-president van de Waalse Regering,

J.-C. VAN CAUWENBERGHE

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

De minister-voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

F.-X. DE DONNEA

Fait à Bruxelles, le 2 septembre 2002

Pour l'Etat fédéral :

Le Premier Ministre,

G. VERHOFSTADT

Pour la Communauté flamande :

Le ministre-président du Gouvernement flamand,

P. DEWAEL

Pour la Communauté française :

Le ministre-président du Gouvernement de la Communauté française,

H. HASQUIN

Pour la Communauté germanophone :

Le ministre-président du Gouvernement de la Communauté germanophone,

K.-H. LAMBERTZ

Pour la Commission communautaire commune :

Le président du Collège réuni,

F.-X. DE DONNEA

Pour la Commission communautaire française :

Le président du Collège de la Commission communautaire française,

E. TOMAS

Pour la Région flamande :

Le ministre-président du Gouvernement flamand,

P. DEWAEL

Pour la Région wallonne :

Le ministre-président du Gouvernement wallon,

J.-C. VAN CAUWENBERGHE

Pour la Région de Bruxelles-Capitale :

Le ministre-président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

F.-X. DE DONNEA

