

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2004-2005

22 JUNI 2005

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

ertoe strekkende de opvolgingsregels te verduidelijken

(ingediend door
de heren Alain Daems (F) en Denis Grimberghs (F))

Toelichting

Dit voorstel strekt ertoe de regels voor de opvolging van de leden van het Brussels Parlement te verduidelijken.

Die verduidelijking is nodig wanneer minstens twee opvolgers van eenzelfde lijst zitting hebben ten gevolge van de benoeming van een Brussels parlements lid tot lid van een regering en/of ten gevolge een vacant geworden zetel. De huidige teksten blijven immers vaag over wat er moet gebeuren als een minister of staatssecretaris zijn parlementair mandaat weer opneemt.

Dit voorstel stoelt op de algemene beginselen die thans de aanwijzing van de opvolgers in die verschillende gevallen regelen. Het is bovendien een omzetting van de overeenkomstige bepaling van het reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers (Hoofdstuk V – Vervanging van leden die ingevolge hun benoeming tot minister of staatssecretaris ophouden zitting te hebben, artikel 12), alsook van de overeenkomstige bepaling van het reglement van het Waals Parlement (Chapitre *Ilbis* – Remplacement de membres qui cessent de siéger par suite de leur nomination en qualité de membre d'un Gouvernement, art. *2quater*, ingevoegd op 22 oktober 2003 ⁽¹⁾).

(1) Voorstel; Doc. Parl. Wallon, n° 541-1, session ordinaire, 2002-2003, 10 juillet 2003.

PARLEMENT DE LA REGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2004-2005

22 JUIN 2005

PROPOSITION DE MODIFICATION DU REGLEMENT

visant à préciser les règles de suppléance

(déposée par
MM. Alain Daems (F) et Denis Grimberghs (F))

Développements

La présente proposition vise à clarifier les mécanismes de suppléance des membres du Parlement bruxellois.

Elle est nécessaire lorsque deux suppléants au moins d'une même liste sont appelés à siéger pour cause de départ d'un parlementaire bruxellois vers un exécutif et/ou pour cause de vacance d'un siège. En effet, un flou demeure aujourd'hui dans les textes en cas de retour du ministre ou du secrétaire d'Etat dans le Parlement.

Cette proposition se fonde sur les principes généraux organisant actuellement la désignation des suppléants à ces différents titres. Elle constitue en outre une transposition de la disposition équivalente du règlement de la Chambre des représentants (Chapitre V – Du remplacement de membres qui cessent de siéger par suite de leur nomination en qualité de ministre ou de secrétaire d'Etat, article 12), de même que de celle du Parlement wallon (Chapitre *Ilbis* – Remplacement de membres qui cessent de siéger par suite de leur nomination en qualité de membre du gouvernement, article *2quater*, introduit le 22 octobre 2003 ⁽¹⁾).

(1) Proposition : Doc. Parl. Wallon n° 541-1, session ordinaire 2002-2003, 10 juillet 2003.

Het voorstel is gebaseerd op een algemeen principe. Het gaat om de regel volgens welke de opvolgers niet gekoppeld zijn aan een « titularis » die ze eventueel zouden vervangen, maar gerangschikt worden volgens hun « eigen verdiensten ». Die regel komt vooral tot uiting ter gelegenheid van de verkiezingen, door het feit dat de opvolgers van elke kieslijst gerangschikt worden volgens een andere procedure dan die voor de gekozenen op de lijst van de « titularissen ». De opvolgers op elke kieslijst wordt immers gerangschikt volgens het aantal door hen gehaalde voorkeurstemmen verminderd met de voortaan gehalveerde devolutieve kracht van de lijststem (2).

Die rangschikking komt op elk moment tot uiting in de manier waarop de vrijgekomen zetels van eenzelfde fractie ingenomen worden door de opvolgers. Daarbij wordt eveneens rekening gehouden met het al dan niet onzekere karakter van de vervanging, aangezien de definitief vrijgekomen zetels (ontslag, overlijden, niet meer voldoen aan de verkiesbaarheidsvoorwaarden, enz.) ingenomen worden door de eerste in aanmerking komende opvolgers, terwijl de onzekere vacatures (vertrek van de titularis naar een regering) vervuld worden door de lager gerangschikte opvolgers.

In dat verband, houdt § 2 van het voorgestelde artikel rekening met het geval waarin meer dan één parlementslid benoemd is tot minister of staatssecretaris en één van hen weer zitting neemt in de assemblee. In dat geval, staat de na de verkiezingen laagst gerangschikte opvolger van dezelfde kieslijst zijn zetel weer af.

De derde paragraaf van het voorgestelde artikel preciseert tevens dat de opvolger die een tot minister of staatssecretaris benoemd parlementslid vervangt, in aanmerking blijft komen om een titularis die wegvalt te vervangen. In dat geval, zorgt de volgende opvolger op de lijst voor de vervanging van het parlementslid dat tot minister of staatssecretaris benoemd is.

De eerste opvolger die een lid heeft vervangen krachtens de bepalingen van punt 1, krijgt de eerste zetel die daarna vrijkomt omdat er een parlementslid wegvalt. Bij die gelegenheid, legt hij opnieuw de wettelijke eed af. Tegelijk wordt hij in het kader van punt 1 vervangen door de eerste beschikbare opvolger van de in aanmerking komende opvolgers van dezelfde lijst, die eveneens de wettelijke eed aflegt.

De opvolger van de minister (of staatssecretaris) die aldus in de plaats van een ander parlementslid komt, legt opnieuw de bij de bijzondere wet (3) voorgeschreven eed af, omdat de wijze waarop hij zijn mandaat verkregen heeft, uit juridisch oogpunt gewijzigd is.

(2) Kieswetboek, art. 172 gewijzigd bij de wet van 13 december 2002.

(3) Bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, art. 24.

Un principe général inspire la proposition. Il s'agit de la règle selon laquelle les suppléants ne sont pas liés à un « titulaire » qu'ils remplaceraient le cas échéant, mais bien ordonnés selon leurs « mérites propres ». Cette règle se manifeste principalement à l'occasion des élections, par le fait que le classement des suppléants de chaque liste électorale est réalisé selon une procédure distincte de celle qui ordonne les élus de la liste des « titulaires ». En effet, l'ordre utile des suppléants au sein de chaque liste électorale est déterminé par le nombre de voix de préférence obtenues par ces suppléants, atténué par l'effet dévolutif de la case de tête désormais réduit de moitié (2).

Cet ordre se reflète à tout moment dans la matière dont les sièges libérés par des membres d'un même groupe sont occupés par les suppléants. Cette « occupation » tiendra également compte du caractère précaire ou non de la suppléance, puisque les vacances définitives (démission, décès, perte des conditions d'éligibilité, etc.) seront pourvues par les premiers suppléants en ordre utile, tandis que les vacances précaires (départ du titulaire vers un exécutif) seront pourvues par les suivants.

C'est dans ce sens que le § 2 de l'article proposé prend en compte l'hypothèse où plus d'un parlementaire a été nommé ministre ou secrétaire d'Etat et où l'un d'eux revient siéger dans l'assemblée. Dans ce cas, celui qui lui restitue son siège est le suppléant de la même liste électorale le moins bien classé dans l'ordre utile déterminé par les élections.

C'est ainsi aussi que le § 3 de l'article proposé précise que le suppléant qui remplace un parlementaire nommé en qualité de ministre ou de secrétaire d'Etat garde sa vocation à remplacer un parlementaire titulaire défaillant. Dans ce cas, c'est le suppléant suivant sur la liste qui assurera le remplacement du parlementaire nommé en qualité de ministre ou de secrétaire d'Etat.

Ainsi, le premier suppléant qui a remplacé un membre en vertu des dispositions du point 1 accède au premier siège qui devient vacant ultérieurement du fait de la défaillance d'un membre. A cette occasion, il prête à nouveau le serment légal. Simultanément, il est remplacé dans le cadre du point 1 par le premier suppléant disponible de la même liste, selon l'ordre utile, qui prête également le serment légal.

Le cas échéant, le suppléant du ministre (ou du secrétaire d'Etat) qui succède ainsi à un autre parlementaire prêtera à nouveau le serment prévu par la loi spéciale (3) en raison du changement de nature juridique de son accession à un mandat effectif.

(2) Code électoral, article 172 modifié par la loi du 13 décembre 2002.

(3) Loi spéciale relative aux institutions bruxelloises du 12 janvier 1989, article 24.

Er zij ten slotte op gewezen dat de voorgestelde oplossing tevens in overeenstemming is met de bepalingen van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en in het bijzonder met het nieuwe artikel 10*bis*, dat vervangen is bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen. Die bepaling, die de vervanging regelt van de leden van het Brussels Parlement die gekozen zijn tot lid van een regering, bevestigt met name dat de opvolger die hem vervangen heeft, zijn plaats van eerste in aanmerking komende opvolger van de lijst waarop hij gekozen is, weer inneemt.

On notera enfin que la solution proposée est également conforme aux dispositions de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises du 12 janvier 1989 et, en particulier, à son nouvel article 10*bis*, remplacé par le loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés. Cette disposition, qui organise le remplacement des membres du Parlement bruxellois appelés à rejoindre un exécutif, consacre notamment la conservation par le suppléant qui le remplace de son ordre utile dans la liste de suppléants dont il est issu.

Alain DAEMS (F)
Denis GRIMBERGHS (F)

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

ertoe strekkende de opvolgingsregels te verduidelijken

Enig artikel

In titel II – Organisatie van het Parlement – wordt tussen artikel 8 en 9 van het Reglement een nieuw hoofdstuk ingevoegd, luidend :

« Hoofdstuk III*bis* – Vervanging van leden die ophouden zitting te hebben ten gevolge van hun benoeming tot minister of staatssecretaris

Artikel 8bis

1. Het lid dat ophoudt zitting te hebben ten gevolge van zijn benoeming tot lid van de gewestregering, een gemeenschapsregering of de federale regering of tot gewestelijk of federaal staatssecretaris, wordt vervangen door de eerste in aanmerking komende opvolger van de lijst waarop hij gekozen is.
2. Zodra het in punt 1 bedoelde lid is vervangen als gewest- of gemeenschapsminister of als gewestelijk staatssecretaris of zodra een einde is gemaakt aan zijn ambt van federaal minister of staatssecretaris, neemt hij zijn mandaat weer op. Degene die hem zijn zetel afstaat, is de laagst gerangschikte van de opvolgers van dezelfde kieslijst die in aanmerking komen om een lid te vervangen.
3. De opvolger die een lid vervangt overeenkomstig de bepalingen van punt 1, behoudt de rang die hij als opvolger had voor het geval er een mandaat vacant zou worden. ».

PROPOSITION DE MODIFICATION DU REGLEMENT

visant à préciser les règles de suppléance

Article unique

Au titre II – De l'organisation du Parlement, il est inséré, entre les articles 8 et 9 du Règlement, un chapitre III nouveau libellé comme suit :

« Chapitre III*bis* – Du remplacement de membres qui cessent de siéger par suite de leur nomination en qualité de ministre ou de secrétaire d'Etat

Article 8bis

1. Le membre qui cesse de siéger par suite de sa nomination en qualité de membre du gouvernement régional, d'un gouvernement de Communauté ou du gouvernement fédéral, ou en qualité de secrétaire d'Etat régional ou fédéral est remplacé par le premier suppléant en ordre utile de la liste sur laquelle il a été élu.
2. Dès que le membre visé au point 1 est remplacé en qualité de ministre régional ou de Communauté ou de secrétaire d'Etat régional ou dès qu'il est mis fin à sa fonction de ministre ou de secrétaire d'Etat fédéral, il reprend son mandat. Celui qui lui cède son siège est le moins bien classé selon l'ordre utile des suppléants de la même liste électorale qui auront été appelés à remplacer un membre.
3. Le suppléant qui remplace un membre en vertu des dispositions du point 1 conserve le rang qu'il avait en tant que suppléant pour le cas où un siège deviendrait vacant. ».

Alain DAEMS (F)
Denis GRIMBERGHS (F)