

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2006-2007

22 NOVEMBER 2006

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende goedkeuring van
het samenwerkingsakkoord tussen
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en
de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie betreffende
de sociale hulp aan de gezinnen in
het kader van de liberalisatie van
de elektriciteits- en gasmarkten,
ondertekend te Brussel op 21 september 2006**

VERSLAG

uitgebracht namens de Commissie
voor de Sociale zaken

door mevr. Véronique JAMOULLE (F) en
de heer Michel COLSON (F)

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLEE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2006-2007

22 NOVEMBRE 2006

PROJET D'ORDONNANCE

**portant approbation
de l'accord de coopération entre
la Région de Bruxelles-Capitale et
la Commission communautaire commune
relatif à l'aide sociale aux ménages
dans le cadre de la libéralisation
des marchés de l'électricité et du gaz,
signé à Bruxelles
le 21 septembre 2006**

RAPPORT

fait au nom de la Commission
des Affaires sociales

par Mme Véronique JAMOULLE (F) et
M. Michel COLSON (F)

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : De heer Ahmed El Ktibi, mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Véronique Jamoulle, mevr. Anne-Sylvie Mouzon, de heer Michel Colson, mevr. Souad Razzouk, mevr. Viviane Teitelbaum, mevr. Fatima Moussaoui, mevr. Dominique Braeckman, de heren Frederic Erens, Jan Béghin.

Plaatsvervangers : De heren André du Bus de Warnaffé, Jean-Luc Vanraes.

Andere leden : Mevr. Adelheid Byttebier, mevr. Marion Lemesre.

Zie :

Stuk van de Verenigde Vergadering :
B-81/1 – 2006/2007 : Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : M. Ahmed El Ktibi, Mmes Nadia El Yousfi, Véronique Jamoulle, Anne-Sylvie Mouzon, M. Michel Colson, Mmes Souad Razzouk, Viviane Teitelbaum, Fatima Moussaoui, Dominique Braeckman, MM. Frederic Erens, Jan Béghin.

Membres suppléants : MM. André du Bus de Warnaffé, Jean-Luc Vanraes.

Autres membres : Mmes Adelheid Byttebier, Marion Lemesre.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :
B-81/1 – 2006/2007 : Projet d'ordonnance.

1. Inleidende uiteenzetting van het Collegelid Evelyne Huytebroeck

Dit ontwerp van ordonnantie strekt tot de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de sociale hulp aan de gezinnen in het kader van de liberalisatie van de elektriciteits- en gasmarkten, ondertekend te Brussel op 21 september 2006.

Dit samenwerkingsakkoord past in het kader van de ordonnantie die besproken wordt in de commissie voor leefmilieu en die strekt tot wijziging van de ordonnanties van 19 juli 2001 en 1 april 2004 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt en gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot opheffing van de ordonnantie van 11 juli 1991 met betrekking tot het recht op een minimumlevering van elektriciteit en de ordonnantie van 11 maart 1999 tot vaststelling van de maatregelen ter voorkoming van de schorsingen van de gaslevering voor huishoudelijk gebruik.

Deze ordonnanties van 2001 en 2004 zouden herwerkt moeten worden gelet op de totale liberalisering van de elektriciteits- en de gasmarkt op 1 januari 2007 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het feit dat het in aanmerking komen van de huishoudelijke afnemers ertoe kan leiden dat de prijzen de pan uit rijzen en dat kwetsbare afnemers eenvoudigweg uit de markt gestoten worden door schorsingen van de leveringen of opzegging van de contracten.

Daarop gelet, moeten de sociale verworvenheden versterkt worden om alle gezinnen de toegang tot de elektriciteits- en de gasmarkt te garanderen, aan duidelijke voorwaarden, ook in geval van verlenging van de contracten.

Het tot stand brengen van samenwerking die stelt op transparantie, sociale rechten en verplichtingen als openbare dienst, is noodzakelijk opdat de gezinnen hun kansen om in aanmerking te komen optimaal kunnen benutten.

Onderhavig akkoord creëert een geharmoniseerd instrument om de minimumlevering van elektriciteit en gas aan gezinnen te verzekeren.

Het akkoord heeft als doel de OCMW's te erkennen voor het uitvoeren van bepaalde opdrachten, zoals het goedkeuren van driejarigenprogramma's voor sociale energiebegeleiding, het uitvoeren van een sociaal onderzoek bij het gezin waarvan de naam doorgespeeld is door de leverancier om samen een oplossing uit te dokteren voor de betalingsproblemen, alsook overleg plegen met de leveranciers over de begeleidingsmaatregelen of de betalingsplannen, de noodleverancier verplichten tijdelijk te leveren wanneer het contract opgezegd is en de menselijke waardigheid in het gedrang komt enzovoort.

Het lid van het College onderstreept dat het om een samenwerkingsakkoord gaat waarbij de OCMW's opdrach-

I. Exposé introductif de la membre du Collège Evelyne Huytebroeck

Le présent projet d'ordonnance a pour objet l'approbation de l'accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune relatif à l'aide sociale aux ménages dans le cadre de la libéralisation des marchés de l'électricité et du gaz, signé à Bruxelles le 21 septembre 2006.

Cet accord de coopération intervient dans le cadre de l'ordonnance en discussion en commission de l'Environnement modifiant les ordonnances du 19 juillet 2001 et du 1^{er} avril 2004 relatives à l'organisation du marché de l'électricité et du gaz en Région de Bruxelles-Capitale et abrogeant l'ordonnance du 11 juillet 1991 relative au droit à la fourniture minimale d'électricité et l'ordonnance du 11 mars 1999 établissant des mesures de prévention des coupures de gaz à usage domestique.

Ces ordonnances de 2001 et 2004 devaient être remaniées compte tenu de la libéralisation totale des marchés de l'électricité et du gaz au 1^{er} janvier 2007 en Région de Bruxelles-Capitale et du fait que l'éligibilité des consommateurs résidentiels risque d'entraîner une montée des prix et une exclusion pure et simple des consommateurs vulnérables de ces marchés par le biais de coupures ou de résiliations de contrats.

Dans ce contexte, les acquis sociaux doivent être renforcés afin de garantir à tous les ménages un accès aux marchés de l'électricité et du gaz dans des conditions claires, y compris en cas de renouvellement de contrats.

La mise en place d'un cadre de coopération adapté en termes de transparence, de droits sociaux et d'obligations de service public est nécessaire afin que les ménages puissent exercer leur éligibilité dans les meilleures conditions.

Le présent accord crée un cadre harmonisé pour garantir la fourniture minimale d'électricité et de gaz aux ménages.

L'accord a pour objet d'agréer les CPAS pour la réalisation de certaines missions, telles qu'adopter des programmes triennaux de guidance sociale énergétique, réaliser une enquête sociale auprès du ménage dont le nom lui a été communiqué par le fournisseur en vue de trouver avec lui une solution aux difficultés de paiement rencontrées, mener des concertations avec les fournisseurs en matière de mesures d'accompagnement ou plans d'apurement, imposer au fournisseur de dernier ressort la fourniture temporaire lorsque le contrat a été résilié et que la dignité humaine est atteinte, etc.

La membre du Collège souligne qu'il s'agit d'un accord de coopération confiant des missions aux CPAS dans le

ten toevertrouwd worden in het kader van de toekomstige uitvoering van de gewestordonnantie op de vrijmaking van de elektriciteits- en de gasmarkt. Het lid vraagt de commissieleden vooral dat aspect te onderzoeken.

II. Algemene besprekking

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon geeft toe dat het beter is de besprekking te beperken tot het ontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord.

De volksvertegenwoordiger legt uit dat het feit van opdrachten toe te vertrouwen aan de OCMW's niet betekent dat de OCMW's die bevoegdheden moeten uitoefenen in de ene zin of de andere. Het OCMW « mag » bepaalde bevoegdheden uitoefenen, het heeft discretionaire bevoegdheid met een ruime beoordelingsmarge. Het gaat dus niet om een gekoppelde bevoegdheid over het voorwerp en de beweegredenen.

Een samenwerkingsakkoord tussen het Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is nodig omdat het Gewest niet bevoegd is om de OCMW's opdrachten toe te schuiven. Dat akkoord is ook verplicht voor de « passieve » opdrachten van de OCMW's, die een aantal gegevens opvragen. Het is de bedoeling te voorkomen dat de vrijmaking van de elektriciteits- en de gasmarkt tot een sociale malaise leidt.

Mevrouw Mouzon komt ook nog terug op het advies van de Raad van State die er met recht en reden aan herinnert dat het Gewest geen bevoegdheden kan overlaten aan de OCMW's. Enkel de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie mag dat en dan nog enkel als aanvulling op de bevoegdheden die de federale overheid toewijst. In zijn advies, wijst de Raad van State erop dat het samenwerkingsakkoord de OCMW's bevoegdheden geeft die ze al hebben als gevolg van de federale wet Vande Lanotte. Het onderscheid tussen de nieuwe complementaire bevoegdheden die de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie gegeven heeft en de bevoegdheden die de federale overheid gegeven heeft, is niet altijd duidelijk in de tekst.

De financiering van de opdrachten is een ander probleem. De Raad van State zegt duidelijk dat de toegekende opdrachten verplicht zijn, ook al gaat het niet over een gekoppelde bevoegdheid. Dat wil zeggen dat de OCMW's kunnen beslissen hoe ze een opdracht uitvoeren, bijvoorbeeld door een sociaal onderzoek al dan niet uit te voeren. Zodra die bevoegdheid toegewezen is, kan de financiering ervan niet gebeuren op basis van een oproep tot projecten omdat dat zou betekenen dat de OCMW's, naargelang ze al dan niet ingaan op de oproep tot projecten, kunnen beslissen dat zij al dan niet de opdracht aanvaarden om informatie te krijgen of sociale onderzoeken te organiseren. Die keuze hebben ze niet. De Raad van State zegt dan

cadre de la future mise en œuvre de l'ordonnance régionale sur la libéralisation des marchés du gaz et de l'électricité. Elle demande aux commissaires de discuter principalement de cet aspect-là.

II. Discussion générale

Mme Anne-Sylvie Mouzon admet qu'il est préférable de limiter la discussion au seul projet d'ordonnance portant approbation de l'accord de coopération.

La députée explique que le fait d'attribuer des missions aux CPAS dans une ordonnance n'implique pas l'obligation pour ceux-ci d'exercer ces compétences dans tel sens ou dans tel autre. Le CPAS « peut » exercer certaines compétences, il dispose d'une compétence discrétionnaire avec un large pouvoir d'appréciation. Il ne s'agit donc pas d'une compétence liée quant à l'objet et aux motifs.

Un accord de coopération entre la Région et la Commission communautaire commune est indispensable, étant donné que la Région bruxelloise n'est pas compétente pour attribuer des missions aux CPAS. Cet accord s'impose également pour les missions « passives » dans le chef des centres publics d'action sociale, qui se font communiquer une série d'informations. L'objectif est d'éviter que la libéralisation du marché du gaz et de l'électricité n'entraîne un marasme social.

Mme Mouzon revient également sur l'avis du Conseil d'Etat qui rappelle, à juste titre, que la Région ne peut attribuer des compétences aux CPAS. Seule la Commission communautaire commune le peut, et uniquement à titre complémentaire par rapport aux compétences que peut attribuer l'autorité fédérale. Dans son avis, le Conseil d'Etat signale que l'accord de coopération attribue des compétences aux CPAS qui leur ont déjà été confiées par la loi fédérale Vande Lanotte. La distinction entre les nouvelles compétences complémentaires attribuées par la Commission communautaire commune et celles déjà attribuées par le fédéral n'est pas toujours claire dans le texte.

Le financement des missions est un autre problème. Le Conseil d'Etat précise bien que les missions attribuées sont obligatoires, même s'il ne s'agit pas d'une compétence liée. Cela signifie que les CPAS peuvent décider comment mettre la mission en œuvre, par exemple en procédant ou non à une enquête sociale. Mais ils ne peuvent choisir de se faire attribuer ou non le pouvoir de faire une enquête. Dès lors que cette compétence est attribuée, son financement ne peut donc se faire sur la base d'un appel à projet car cela supposerait que les CPAS, selon qu'ils répondraient ou non à l'appel à projet, décideraient s'ils acceptent ou non la mission de recevoir des informations ou de faire des enquêtes sociales. Ce choix ne leur est pas laissé.

ook dat de financieringstechniek via een oproep tot projecten niet aangewezen is.

Om daar iets aan te doen, dient de meerderheid een amendement in op artikel 2 van het ontwerp van ordonnantie, waarbij instemming gegeven wordt op voorwaarde dat, zoals de Raad van State opmerkt, het niet aangewezen is dat de opdrachten van de OCMW's gefinancierd worden door de techniek van de oproep tot projecten. Artikel 5 van het samenwerkingsakkoord is gesloten tussen de gewestregering en het Verenigd College en kan dus niet gewijzigd worden door een parlementaire assemblee die alleen maar bevoegd is om in te stemmen, niet in te stemmen of in te stemmen onder voorbehoud. Er zal een tweelingamendment ingediend worden op het ontwerp van ordonnantie houdende gewestelijke instemming met het samenwerkingsakkoord⁽¹⁾. De meerderheid heeft ook een amendement ingediend op de gewestordonnantie houdende de vrijmaking van de elektriciteits- en gasmarkt om de financiering van de OCMW-opdrachten rond te krijgen overeenkomstig objectieve criteria voor de verdeling (in dit geval, die van het bijzonder fonds voor maatschappelijk welzijn).

De heer Michel Colson herinnert aan een aantal opmerkingen die reeds geformuleerd zijn in de commissie voor leefmilieu, onder andere over een eventueel uitstel, met zes maanden, van de vrijmaking van de elektriciteits- en gasmarkt voor huishoudelijke afnemers. De volksvertegenwoordiger wenst uitleg over de facultatieve of verplichte aard van de opdrachten die het ontwerp van samenwerkingsakkoord aan de OCMW's toevertrouwt. Wanneer een OCMW ziet dat een van zijn projecten goedgekeurd is, wordt die mogelijkheid dan omgezet in een verplichting ? Wordt de financiële begeleiding, die financiële middelen veronderstelt, in rekening gebracht ? Als de opdrachten aan de OCMW's via het samenwerkingsakkoord niet facultatief zijn, betekent zulks dan dat de OCMW's het hoofd zullen moeten bieden aan extra opdrachten met ongewijzigde financiering?

De heer Jean-Luc Vanraes oordeelt ook dat het onontbeerlijk is dat de bevoegdheden, de beschikbare middelen en de aard van de verplichtingen duidelijk bepaald worden. De vrijmaking van de elektriciteits- en de gasmarkt kan economisch bekeken worden, maar ze bevat ook sociale aspecten.

De heer Vanraes wil drie opmerkingen maken, te weten :

- er bestaat op dit moment een groot facturatieprobleem : het gebeurt niet zelden dat een OCMW onderhandelt met een leverancier en afbetalingsregels afspreekt alvo-

Le Conseil d'Etat affirme en conséquence que la technique du financement par l'appel à projet ne convient pas.

Pour pallier ce problème, la majorité dépose un amendement à l'article 2 du projet d'ordonnance par lequel l'assentiment est donné « sous réserve de ce que, comme l'observe le Conseil d'Etat, il ne convient pas de financer les missions des CPAS par la technique de l'appel à projet ». L'article 5 de l'accord de coopération étant conclu entre le Gouvernement régional et le Collège réuni, il ne peut être modifié par une assemblée parlementaire dont la fonction se limite à donner son assentiment, ne pas le donner ou le donner sous réserve. Un amendement jumeau sera déposé au projet d'ordonnance portant l'assentiment régional à l'accord de coopération⁽¹⁾. La majorité a également déposé un amendement à l'ordonnance régionale sur la libéralisation du marché de l'électricité et du gaz en vue d'organiser le financement des missions des CPAS conformément à des critères de répartition objectifs (en l'occurrence, ceux du fonds spécial de l'aide sociale).

M. Michel Colson rappelle qu'une série de remarques ont déjà été formulées en commission de l'Environnement, notamment sur un éventuel report de six mois de la libéralisation du marché de l'électricité et du gaz pour les clients résidentiels. Le député aimerait obtenir des éclaircissements sur le caractère facultatif ou obligatoire des missions que le présent projet d'accord de coopération confie aux CPAS. Lorsqu'un CPAS voit un de ses projets accepté, cette faculté se mue-t-elle en obligation ? Les guidances financières, qui supposent des moyens financiers, seront-elles prises en compte ? Si les missions attribuées aux CPAS par l'accord de coopération ne sont pas facultatives, cela signifie que les CPAS devront faire face à des missions supplémentaires avec un financement inchangé.

M. Jean-Luc Vanraes juge également nécessaire de déterminer clairement les compétences, les moyens disponibles et la nature des obligations. La libéralisation des marchés du gaz et de l'électricité peut être examinée d'un point de vue économique mais elle comporte également des aspects sociaux.

M. Vanraes tient à formuler trois remarques :

- il existe actuellement un gros problème en matière de facturation : il n'est pas rare qu'un CPAS mène des négociations avec un fournisseur et convienne de modalités

(1) Stuk A-309/1 (2006-2007).

(1) Doc. A-309/1 (2006-2007).

rens enkele maanden later te ontdekken dat er een bijkomende factuur van dezelfde leverancier onbetaald is gebleven. Er zou een globale transactie moeten kunnen worden geregeld en worden vermeden dat dergelijke facturatieproblemen zich in de toekomst voordoen;

- is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van plan om het voorbeeld van Vlaanderen te volgen en de minimale stroomsterkte te verhogen van 6 tot 10 ampère voor wanbetaler? Het gaat om een menselijke beslissing die men zou moeten nemen;
- zullen de bijkomende verplichtingen voor het OCMW hand in hand gaan met de bijkomende financiële middelen?

De heer André du Bus de Warnaffe heeft vragen over de mogelijkheid voor een OCMW om de opgedragen taken uit te voeren. Moet het OCMW verantwoording afleggen als het geen sociaal onderzoek uitvoert voor een gezin met betaalproblemen waarvan de identiteit is meegedeeld door de hoofleverancier?

De volksvertegenwoordiger wil dat er, bij de evaluatie die zal worden gehouden na een jaar invoering van de liberalisering van de gas- en de elektriciteitsmarkt zoals beslist in de commissie voor het leefmilieu, rekening wordt gehouden met het bedrag van het financieringsfonds, te weten een miljoen. Is dat bedrag genoeg? Wordt het fonds op pertinente wijze gestijfd? Moet de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ook een steentje bijdragen?

De spreker vraagt zich overigens af of het uit technisch oogpunt mogelijk is om het samenwerkingsakkoord goed te keuren vóór de gewestelijke ordonnantie over de liberalisering van de gas- en de elektriciteitsmarkt.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon komt terug op de kwestie van de financiering, te weten een miljoen te verdelen onder de 19 Brusselse OCMW's. De volksvertegenwoordiger onderzoekt de opdrachten bepaald in artikel 4 van het samenwerkingsakkoord en de financiële gevolgen ervan op de OCMW's, te weten :

- « aannemen van de driejaarlijkse programma's houdende sociale energiebegeleiding » : die programma's worden opgelegd zonder verdere precisering maar men kan aannemen dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie geen programma's zal opleggen die het aandeel van het OCMW in het miljoen euro verdeeld onder de 19 OCMW's opsouperen;
- « geïnformeerd worden over de naam van de gezinnen die in gebreke gesteld worden door de leverancier voor het betalen van hun elektriciteitsfacturen en van het voornemen van de leverancier om een begrenzer te plaatsen » : dat is een informatieverplichting die geen kosten meebrengt voor het OCMW en waarvoor een

de remboursement, avant de découvrir quelques mois plus tard une facture supplémentaire du même fournisseur restée impayée depuis plusieurs années. Il faudrait pouvoir organiser une transaction globale et éviter de tels problèmes de facturation à l'avenir ;

- la Région de Bruxelles-Capitale entend-elle suivre l'exemple de la Flandre et augmenter de 6 à 10 ampères l'intensité de courant minimale pour les personnes en défaut de paiement ? Il s'agit d'une décision humaine qu'il conviendrait d'appliquer ;
- les nouvelles obligations confiées aux CPAS iront-elles de pair avec des moyens financiers supplémentaires ?

M. André du Bus de Warnaffe s'interroge sur la faculté pour un CPAS d'exercer les missions qui lui sont confiées. Le CPAS doit-il apporter une justification lorsqu'il ne réalise pas une enquête sociale pour un ménage en difficulté de paiement dont l'identité lui a été communiquée par le fournisseur principal ?

Lors de l'évaluation qui sera organisée un an après la mise en œuvre de la libéralisation des marchés de l'électricité et du gaz, telle qu'elle a été décidée en commission de l'Environnement, le député insiste pour tenir compte du montant du fonds de financement, soit un million d'euros. Ce montant sera-t-il suffisant ? Son mode d'alimentation est-il pertinent ? Ne faudrait-il pas prévoir également un financement par la Commission communautaire commune ?

L'orateur se demande par ailleurs si, d'un point de vue technique, il est possible d'adopter l'accord de coopération avant l'ordonnance régionale sur la libéralisation du marché de l'électricité et du gaz.

Mme Anne-Sylvie Mouzon revient sur la question du financement qui s'élèverait à un million d'euros à répartir entre les 19 CPAS bruxellois. La députée analyse les missions définies à l'article 4 de l'accord de coopération et leur impact financier sur les CPAS :

- « adopter des programmes triennaux de guidance sociale énergétique » : ces programmes sont imposés sans autre précision mais on peut concevoir que la Commission communautaire commune n'imposera pas des programmes épuisant à eux seuls la part du CPAS dans le million d'euros réparti entre les 19 CPAS bruxellois;
- « être informé du nom des ménages mis en demeure par le fournisseur de payer leurs factures d'électricité et de l'intention du fournisseur d'installer un limiteur » : c'est une obligation d'information qui n'entraîne pas de coûts pour les CPAS et pour laquelle il faut un accord de coopération car l'ordonnance régionale ne peut imposer

samenwerkingsakkoord nodig is want de gewestelijke ordonnantie kan de OCMW's niet verplichten om geïnformeerd te worden door de leveranciers over de naam van het gezin dat niet betaalt;

- « geïnformeerd worden over de naam van de gezinnen waarvoor een begrenzer werd geplaatst » : zelfde opmerking als voor het vorige punt;
- « geïnformeerd worden over de naam van de gezinnen die in gebreke blijven hun gasfactuur te betalen » : zelfde opmerking;
- « gewaarschuwd worden door de noodleverancier over de gezinnen die een aanvraag indienen voor bescherming » : zelfde opmerking;
- « een maatschappelijk onderzoek uitvoeren bij het gezin wier naam werd overgemaakt door de leverancier met het oog op het vinden van een oplossing voor de ondervonden betalingsmoeilijkheden » : het betreft een federale verplichting, algemeen ingebed in de organieke wet betreffende de OCMW's en in het bijzonder in de Vande Lanottewet maar die hier herhaald wordt ter wille van de coherentie; de OCMW's krijgen eenzijdig en op dwingende wijze de opdracht toebedeeld om sociale onderzoeken uit te voeren maar de ordonnantie verleent hen een beoordelingsbevoegdheid om het onderzoek al dan niet uit te voeren ;
- « overleg plegen met de leveranciers in verband met de begeleidingsmaatregelen of aanzuiveringsplannen » : zelfde opmerking als voor het vorige punt;
- « het uitwerken, eventueel in samenwerking met een schuldbemiddelingsdienst van een redelijk aanzuiveringsplan en de aanneming van begeleidingsmaatregelen tussen het gezin en de leverancier » : zelfde opmerking;
- « het gezin begeleiden tot het einde van het aanzuiveringsplan » : zelfde opmerking;
- « geïnformeerd worden betreffende de aanvragen tot ontbinding ingediend bij de vrederechter » : het betreft een passieve bevoegdheid, geïnformeerd worden;
- « de elektriciteitsleveranciers gelasten het initiële vermogen van het gezin te herstellen met een bovengrens van 4600 watt wanneer de sociale situatie en de samenstelling van het gezin dit rechtvaardigen.» : het betreft een bevoegdheid toegekend door dit samenwerkingsakkoord aan de Brusselse OCMW's en die niet geregeld is in de organieke wet en ook niet in de Vande Lanottewet;
- « het statuut van beschermd afnemer toekennen wanneer het aanzuiveringsplan niet wordt gerespecteerd » :

aux CPAS d'être informés par les fournisseurs du nom du ménage qui ne paie pas ;

- « être informé du nom des ménages pour lesquels un limiteur a été installé » : même remarque que pour le point précédent;
- « être informé du nom des ménages qui sont en défaut de paiement de leurs factures de gaz » : même remarque;
- « être averti par le fournisseur de dernier ressort des ménages qui font une demande de protection » : même remarque;
- « réaliser une enquête sociale auprès du ménage dont le nom lui a été communiqué par le fournisseur en vue de trouver avec lui une solution aux difficultés de paiement rencontrées » : il s'agit d'une obligation fédérale contenue de façon générale dans la loi organique des CPAS et de façon spéciale dans la loi Vande Lanotte mais qui est rappelée ici dans un souci de cohérence ; les CPAS se voient attribuer de façon unilatérale et contraignante la mission de réaliser des enquêtes sociales mais l'ordonnance leur reconnaît un pouvoir discrétionnaire de réaliser ou non l'enquête;
- « mener des concertations avec les fournisseurs en matière de mesures d'accompagnement ou de plans d'apurement » : même remarque que pour le point précédent;
- « élaborer, éventuellement en collaboration avec un service de médiation de dettes, un plan d'apurement raisonnable des dettes et favoriser l'adoption de mesures de guidance entre le ménage et le fournisseur » : même remarque;
- « accompagner le ménage jusqu'au terme du plan d'apurement » : même remarque;
- « être informé des demandes de résiliation faites au juge de paix » : il s'agit d'une compétence « passive », être informé;
- « enjoindre les fournisseurs d'électricité de rétablir la puissance initiale du ménage, avec un plafond de 4600 watts, lorsque la situation sociale et la composition du ménage le justifient »: il s'agit d'une compétence attribuée par le présent accord de coopération aux seuls CPAS bruxellois, qui n'est prévue ni dans la loi organique, ni dans la loi Vande Lanotte;
- « attribuer le statut de « client protégé » lorsque le plan d'apurement n'est pas respecté » : même remarque que

zelfde opmerking als voor het vorige punt aangezien de OCMW's de mogelijkheid hebben om dit statuut toe te kennen na de situatie van de afnemer die niet betaald onder de loep te hebben genomen;

- « de noodleverancier een tijdelijke levering opleggen wanneer het contract werd ontbonden en de menselijke waardigheid is aangetast » : het betreft een nieuwe bevoegdheid toegekend door de gewestelijke regeling welke door het samenwerkingsakkoord toepasselijk is gemaakt.

De opdrachten die geld kosten, zoals het sociaal onderzoek en de interne steunprocedure voor de betaling van de gas- en elektriciteitsfacturen, met inbegrip van het onderzoek van de pertinence van dat soort hulp ten nadele bijvoorbeeld van een hulp inzake gezondheid, opleiding of vervoer, worden niet opnieuw toegekend en worden al gefinancierd, zij het onvoldoende.

In het samenwerkingsakkoord staan nieuwe opdrachten, inzonderheid de toekenning van het statuut van beschermd afnemer, de eventuele verhoging van het elektriciteitsvermogen, de garantie inzake bevoorrading.

Zoals nu reeds het geval is, komen de OCMW's onder morele druk. Het is niet gemakkelijk om een gezin in moeilijkheden aan te kondigen dat de gemeenschap de gas- en elektriciteitsfactuur niet zal betalen.

De volksvertegenwoordiger zegt dat het bedrag van een miljoen euro waarmee de opdrachten voor de 19 OCMW's zouden moeten worden gefinancierd, lager ligt dan het tevoren beschikbare bedrag in de twee gas- en elektriciteitsfondsen. De Raad van State merkt trouwens op dat het niet normaal is dat het Gewest alleen voor die financiering zorgt. Niets verbiedt dus om in de biconnunautaire begroting kredieten uit te trekken voor de schuldbemiddelingsdiensten van de OCMW's die in de sociale coördinatie zijn gestort. Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon klaagt die feitelijke situatie sedert jaren aan.

De spreker hoopt dat de regering het eens is met haar interpretatie van het samenwerkingsakkoord en het facultatieve of verplichte karakter van de opdrachten die het de OCMW's wil geven.

Collegelid Evelyne Huytebroeck bevestigt het facultatieve karakter van de opdrachten van de OCMW's. Die bepalen vrij de voorwaarden van de uitvoering ervan. Zij is het eens met de analyse van mevrouw Mouzon over de toegewezen opdrachten.

In verband met de financiering, is er nu een speciaal fonds van een miljoen euro voorzien. Er dient aan herinnerd te worden dat tal van taken reeds door de OCMW's uitgevoerd worden en dat andere niet enorm veel geld kosten. Een evaluatie van de gewestordonnantie is gepland

pour le point précédent, les CPAS ayant la faculté d'octroyer ce statut après avoir analysé la situation du client en défaut de paiement;

- « imposer au fournisseur de dernier ressort la fourniture temporaire lorsque le contrat a été résilié et que la dignité humaine est atteinte » : il s'agit aussi d'une nouvelle compétence attribuée par le dispositif régional, rendu applicable par l'accord de coopération.

Les missions qui coûtent de l'argent telles que l'enquête sociale et la procédure interne d'aide au paiement des factures de gaz et d'électricité, en ce compris l'examen de la pertinence de ce type d'aide au détriment par exemple d'une aide en matière de santé, de formation ou de transport, ne sont pas nouvellement attribuées et sont déjà financées, il est vrai insuffisamment.

De nouvelles missions sont prévues par l'accord de coopération, notamment l'octroi du statut de client protégé, l'éventuelle augmentation de la puissance électrique, la garantie d'approvisionnement.

Comme c'est déjà le cas aujourd'hui, les CPAS seront soumis à une pression morale. Il n'est pas facile d'annoncer à un ménage en difficulté que la collectivité ne paiera pas sa facture de gaz ou d'électricité.

La députée ajoute que le montant d'un million d'euros, qui devrait permettre de financer les missions attribuées aux 19 CPAS, est inférieur au montant anciennement disponible dans les deux fonds gaz et électricité. Le Conseil d'Etat fait d'ailleurs remarquer qu'il est anormal que la Région assure à elle seule ce financement. Rien n'interdit donc de rétablir dans le budget biconnunautaire les crédits pour les services de médiation de dettes des CPAS, qui ont été reversés dans la coordination sociale. Mme Anne-Sylvie Mouzon dénonce cet état de fait depuis plusieurs années.

L'oratrice espère que le Gouvernement partage son interprétation de l'accord de coopération et du caractère facultatif ou obligatoire des missions qu'il prévoit à l'égard des CPAS.

La membre du Collège Evelyne Huytebroeck confirme le caractère facultatif des missions confiées aux CPAS. Ceux-ci déterminent librement les modalités de leur mise en oeuvre. Elle rejoint l'analyse de Mme Mouzon sur les missions attribuées.

Concernant le financement, un fonds spécial d'un million d'euros est actuellement prévu. Il convient de rappeler que beaucoup des tâches sont déjà réalisées par les CPAS et que d'autres ne coûtent pas énormément d'argent. Une évaluation de l'ordonnance régionale est prévue dans un an

binnen een jaar en de kwestie van de financiering en de sociale begeleiding zal bij die gelegenheid aangekaart worden.

Mevrouw Evelyne Huytebroeck onderstreept overigens dat de maatschappelijk werkers belast met de begeleiding van de personen in moeilijkheden een opleiding moeten krijgen over de nieuwe wetgeving. Bepaalde verenigingen zijn reeds aan de slag gegaan.

De stijging van 6 tot 10 ampère, zoals beslist in Vlaanderen, is niet gepland in Brussel maar het gewestelijke ontwerp van ordonnantie bepaalt dat het OCMW, na onderzoek, een stijging van het vermogen tot 4.600 Watt kan opleggen. De samenstelling van het gezin wordt niet als enig criterium weerhouden. Deze kwestie kan evenwel deel uitmaken van de evaluatie binnen een jaar.

Wat de begrotingskredieten betreft voor de schuldbemiddelingsdiensten van de OCMW's, moet voorafgaandelijk overgegaan worden tot een evaluatie van de noden.

De heer Jean-Luc Vanraes denkt dat het gemakkelijk en interessant zou zijn het geheel van de OCMW's aan de tand te voelen over het bedrag van hun bijdrage tot de elektriciteits- en gasleveranciers. Men zou zich ervan moeten vergewissen dat in een situatie van concurrentie, de leverancier in kwestie niet iedere bijdrage in de toekomst verwerpt.

De heer Michel Colson meent dat een fonds van een miljoen euro niet genoeg zal zijn.

Het collegelid kan nu niet zeggen of dat bedrag zal volstaan. Dat bedrag kan herzien worden na de evaluatie binnen een jaar.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon onderstreept dat de bijdrage kennen van ieder OCMW in de betaling van de achterstallige gas- en elektriciteitsfacturen pas pertinent is als men aan Sibelga het bedrag per gemeente vraagt alsook het aantal personen die een betalingsachterstand hebben. Het gaat om de echte sociale factuur. Het OCMW van Sint-Joost bijvoorbeeld berekent op het einde van ieder jaar het saldo van de kredieten « Vande Lanotte » en onderhandelt met Sibelga over de totale aanzuivering van de achterstallen van bepaalde personen. Het OCMW betaalt 75 % van de factuur en Sibelga verraakt aan 25 % van de schuldbordering.

Het collegelid geeft ter attentie van de heer Colson extra informatie over het fonds Vande Lanotte en de financiering van de opdrachten van de OCMW's. Na contact met het kabinet van de federale minister voor begroting Freya Van den Bossche is gebleken dat de akkoorden van Gembloux die ertoe geleid hebben dat de extra lasten voor de grote bedrijven geplafonneerd werden en die tegelijk in een compensatie via de accijnzen voorzagen, niet toegepast worden wat de accijnzen betreft. De bedrijven hebben een

et la question du financement et de l'accompagnement social sera abordée à cette occasion.

Mme Evelyne Huytebroeck insiste par ailleurs sur l'importance de former à la nouvelle législation les travailleurs sociaux chargés de guider les personnes en difficulté. Certaines associations s'y sont déjà attelées.

L'augmentation de 6 à 10 ampères, telle que décidée en Flandre, n'est pas prévue à Bruxelles mais le projet d'ordonnance régionale prévoit que le CPAS peut, après enquête, imposer une augmentation de la puissance jusqu'à 4.600 Watts, en ne retenant pas uniquement comme critère la composition du ménage. Cette question pourra toutefois faire partie de l'évaluation qui aura lieu dans un an.

En ce qui concerne les crédits budgétaires à allouer pour les services de médiation de dettes des CPAS, il faudra préalablement procéder à une évaluation des besoins.

M. Jean-Luc Vanraes pense qu'il serait facile et intéressant d'interroger l'ensemble des CPAS sur le montant de leurs interventions vis-à-vis des fournisseurs d'électricité et de gaz. Il faudrait s'assurer que dans une situation de concurrence, le fournisseur en question ne refuse pas toute nouvelle intervention à l'avenir.

M. Michel Colson estime qu'un fonds d'un million d'euros sera insuffisant.

La membre du Collège ne peut dire actuellement si ce montant sera suffisant. Ce montant pourrait être revu à l'issue de l'évaluation qui aura lieu dans un an.

Mme Anne-Sylvie Mouzon souligne que connaître l'intervention de chaque CPAS dans le paiement des arriérés des factures de gaz et d'électricité n'a de pertinence que si l'on demande à Sibelga le montant par commune ainsi que le nombre de personnes en arriéré de paiement. Il s'agit de la vraie facture sociale. A titre d'exemple, le CPAS de Saint-Josse calcule à la fin de chaque année le solde des crédits « Vande Lanotte » et négocie avec Sibelga l'apurement total des arriérés pour certaines personnes : le CPAS paie 75 % de la facture et Sibelga renonce à 25 % de sa créance.

La membre du Collège donne, à l'attention de M. Colson, des informations complémentaires sur le fonds Vande Lanotte et le financement des missions des CPAS. Après contact avec le cabinet de la Ministre fédérale du Budget Freya Van den Bossche, il s'avère que les accords de Gembloux qui ont conduit à plafonner les surcharges pour les gros consommateurs industriels et qui prévoient simultanément une compensation par les accises, ne sont pas appliqués pour ce qui concerne les accises. Les indus-

geplafonneerde bijdrage gekregen en de accijnen zullen niet aan de CREG gestort worden, die bijgevolg de OCMW's niet kan financieren. De federale minister heeft beloofd aan de federale minister van financiën te vragen het nodige te doen voor de financiering van de OCMW's. Het gaat om een totaal bedrag van 38 miljoen euro.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon zegt dat er op 30 november 2005 in Sint-Joost 1.650 afnemers waren die te laat waren met de betaling van hun gas- en elektriciteitsfactuur voor een totaal bedrag van 673.740,48 euro. De gemeente telt ongeveer 23.000 inwoners en 9.000 gezinnen. Van die 1.650 personen werden er 293 om een of andere reden door het OCMW geholpen.

De heer André du Bus de Warnaffe zou willen weten of men een tekst kan goedkeuren waarin wordt verwezen naar een gewestelijke ordonnantie die nog niet is goedgekeurd in de commissie voor het leefmilieu.

De heer Michel Colson zit ook met vragen over dat procédé. Hij kondigt aan dat zijn fractie zich zal onthouden in verband met die tekst maar voor het door de meerderheid ingediende amendement zal stemmen.

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon bevestigt dat het logisch is dat er zo gewerkt wordt. De gewestelijke ordonnantie zal tot gevolg hebben dat er bevoegdheden worden toegekend aan de OCMW's maar die bevoegdheden kunnen pas worden toegepast na de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord omdat het niet op de weg van het Gewest ligt om opdrachten te geven aan de OCMW's. De twee ordonnanties, de gewestelijke en de biconstituante, geven instemming met het samenwerkingsakkoord en moeten worden goedgekeurd voor de gewestelijke ordonnantie die het nieuwe systeem organiseert.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Mevrouw Anne-Sylvie Mouzon verwijst voor amendement nr. 1 naar de argumenten die zij in de algemene bespreking naar voren heeft gebracht.

triels ont vu leur contribution plafonnée et les accises ne sont pas versées à la CREG, qui en conséquence ne peut financer les CPAS. La Ministre fédérale a promis de demander au Ministre fédéral des Finances de faire le nécessaire pour assurer le financement des CPAS. Il s'agit d'un montant total de 38 millions d'euros.

Mme Anne-Sylvie Mouzon indique qu'au 30 novembre 2005, il y avait à Saint-Josse 1.650 clients en retard de paiement de leur facture de gaz et/ ou d'électricité, pour un montant total de 673.740,48 euros. Pour mémoire, la commune compte environ 23.000 habitants et 9.000 ménages. Parmi ces 1.650 personnes, 293 étaient des personnes aidées par le CPAS pour une raison ou l'autre.

M. André du Bus de Warnaffe voudrait s'assurer que l'on peut voter un texte faisant référence à une ordonnance régionale qui n'a pas encore été votée en commission de l'Environnement.

M. Michel Colson s'interroge également sur ce procédé. Il annonce que son groupe s'abstiendra sur le texte, mais votera en faveur de l'amendement déposé par la majorité.

Mme Anne-Sylvie Mouzon affirme qu'il est logique de procéder de la sorte. L'ordonnance régionale aura pour effet d'attribuer des compétences aux CPAS mais ces compétences ne pourront être mises en œuvre qu'après l'adoption de l'accord de coopération, puisque la Région n'est pas compétente pour confier des missions aux CPAS. Les deux ordonnances, régionale et biconstituante, donnant assentiment à l'accord de coopération doivent donc être votées avant l'ordonnance régionale qui organise le nouveau système.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaires.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Pour son amendement n° 1, Mme Anne-Sylvie Mouzon renvoie aux arguments qu'elle a développés lors de la discussion générale.

Stemmingen	Votes
Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.	L'amendement n° 1 est adopté par 13 voix et 1 abstention.
Artikel 2, aldus gemaendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.	L'article 2, tel qu'amendé, est adopté par 9 voix et 5 absences.
<i>Artikel 3</i>	<i>Article 3</i>
Dit artikel behoeft geen commentaar.	Cet article n'appelle pas de commentaires.
Stemming	Vote
Artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.	L'article 3 est adopté par 9 voix et 5 abstentions.
IV. Stemming over het geheel	
Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel goedgekeurd met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.	L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 9 voix et 5 abstentions.
– Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.	– Confiance est faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.
<i>De Rapporteurs,</i> Véronique JAMOULLE Michel COLSON	<i>De Voorzitter,</i> Magda DE GALAN
IV. Vote sur l'ensemble	
<i>Les Rapporteurs,</i> Véronique JAMOULLE Michel COLSON	<i>La Présidente,</i> Magda DE GALAN

Tekst aangenomen door de commissie*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een materie bedoeld bij artikel 135 van de grondwet.

Artikel 2

Er wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de sociale bijstand aan gezinnen in het kader van de liberalisering van de elektriciteits- en gasmarkten, getekend te Brussel op 21 september 2006, met dien verstande dat, zoals de Raad van State opmerkt, het niet aangewezen is om de opdrachten van de OCMW's te financieren via de techniek van de oproep tot projecten.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking vanaf de datum van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Texte adopté par la commission*Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la constitution.

Article 2

Il est porté assentiment à l'accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune relatif à l'aide sociale aux ménages dans le cadre de la libéralisation des marchés de l'électricité et du gaz, signé à Bruxelles le 21 septembre 2006, sous réserve de ce que, comme l'observe le Conseil d'Etat, il ne convient pas de financer les missions des CPAS par la technique de l'appel à projet.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bijlage**Amendement**

Nr. 1 (van mevr. Anne-Sylvie MOUZON, de heer André du BUS de WARNAFFE, mevr. Dominique BRAECKMAN en de heer Jean-Luc VANRAES)

*Artikel 2***Het ontworpen artikel 2 als volgt aan te vullen :**

« met dien verstande dat, zoals de Raad van State opmerkt, het niet aangewezen is om de opdrachten van de OCMW's te financieren via de techniek van de oproep tot projecten. ».

VERANTWOORDING

De precisering is noodzakelijk om rekening te houden met de opmerking van de Raad van State in verband met de financiering van de opdrachten van de OCMW's.

Bovendien zal het ontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantes van 19 juli 2001 en 1 april 2004 betreffende de organisatie van de elektriciteits- en de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en tot opheffing van de ordonnantie van 11 juli 1991 met betrekking tot het recht op een minimumlevering van elektriciteit en de ordonnantie van 11 maart 1999 tot vaststelling van de maatregelen ter voorkoming van de schorsingen van de gaslevering voor huishoudelijk gebruik op dat punt gewijzigd worden. Het is niet mogelijk om het op 21 september 2006 in Brussel ondertekende samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende sociale hulp aan de gezinnen in het kader van de liberalisatie van de elektriciteits- en gasmarkten aan te passen maar het is mogelijk dat de twee bevoegde parlementaire assemblees elk hun instemming verlenen met het samenwerkingsakkoord mits eenzelfde voorbehoud wordt gemaakt.

Van dit amendement is een tweelingamendement ingediend op het ontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende sociale hulp aan de gezinnen in het kader van de liberalisatie van de elektriciteits- en gasmarkten ondertekend te Brussel op 21 september 2006.

Annexe**Amendement**

N° 1 (de Mme Anne-Sylvie MOUZON, M. André du BUS de WARNAFFE, Mme Dominique BRAECKMAN et M. Jean-Luc VANRAES)

*Article 2***Compléter l'article 2 en projet par les mots :**

« sous réserve de ce que, comme l'observe le Conseil d'Etat, il ne convient pas de financer les missions des CPAS par la technique de l'appel à projet ».

JUSTIFICATION

Cette précision est nécessaire afin de tenir compte de l'observation du Conseil d'Etat relative au financement des missions des CPAS.

En outre, le projet d'ordonnance modifiant les ordonnances du 19 juillet 2001 et du 1^{er} avril 2004 relatives à l'organisation du marché de l'électricité et du gaz en Région de Bruxelles-Capitale et abrogeant l'ordonnance du 11 juillet 1991 relative au droit à la fourniture minimale d'électricité et l'ordonnance du 11 mars 1999 établissant des mesures de prévention des coupures de gaz à usage domestique sera amendé sur ce point. Il n'est pas possible d'amender l'accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune relatif à l'aide sociale aux ménages dans le cadre de la libéralisation des marchés de l'électricité et du gaz, signé à Bruxelles le 21 septembre 2006, mais il est possible que les deux assemblées parlementaires compétentes, composées des mêmes parlementaires, donnent parallèlement leur assentiment à l'accord de coopération moyennant une réserve identique.

Le présent amendement fait l'objet d'un amendement jumeau déposé au projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale portant approbation de l'accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune relatif à l'aide sociale aux ménages dans le cadre de la libéralisation des marchés de l'électricité et du gaz, signé à Bruxelles le 21 septembre 2006.

1206/8785
I.P.M. COLOR PRINTING
 02/218.68.00