

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2006-2007

6 FEBRUARI 2007

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de transparantie van
de bezoldigingen en voordelen van
de openbare mandatarissen van
de openbare centra voor
maatschappelijk welzijn**

(ingediend door de heer Vincent DE WOLF (F))

Toelichting

De ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen voorziet voor bepaalde openbare mandatarissen in beperkingen en aanbevelingen in verband met het maximumbedrag van hun voordelen en bezoldigingen ingeval ze mandaten cumuleren.

Een van de doelstellingen van die ordonnantie bestaat erin voor zoveel mogelijk transparantie te zorgen bij de vaststelling en de toekenning van al wat openbare mandatarissen direct of zijdelings als bezoldigingen of voordelen van alle aard ontvangen in het kader van de uitoefening van hun functies. De ordonnantie strekt er tevens toe te voorkomen dat een openbare mandataris bezoldigingen en voordelen krijgt die de grenzen van het aanvaardbare overschrijden ⁽¹⁾.

(1) Parl. doc. A-211/1 – (2005-2006).

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLEE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2006-2007

6 FEVRIER 2006

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**instaurant
la transparence
des rémunérations et avantages
des mandataires publics
des centres publics d'action sociale**

(déposée par M. Vincent DE WOLF (F))

Développements

L'ordonnance du 12 janvier 2006 portant sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois impose à certains mandataires publics, des restrictions et recommandations en ce qui concerne le plafond des avantages et des rémunérations en cas de cumul de mandats.

Un des objectifs de cette ordonnance est d'assurer la transparence la plus large dans la définition et l'octroi de tout ce que les mandataires publics perçoivent de manière directe ou indirecte comme rémunérations ou avantages de toute nature dans le cadre de l'exercice de leurs fonctions. Elle répond aussi au souci d'éviter tout risque qu'un mandataire public puisse bénéficier de rémunérations et avantages dépassant les limites de l'admissible ⁽¹⁾.

(1) Doc. Parl. A-211/1 – (2005-2006).

Artikel 2 van de ordonnantie bedoelt uitdrukkelijk de gemeentelijke mandatarissen, de leden van de politieraden en politiecolleges en elk lid van een beheers- of beslissingsorgaan van een openbare instelling die direct of zijdelings ressorteert onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of die onder zijn controle of toezicht valt, waarbij eveneens de intercommunales, de autonome gemeentebedrijven, de Bergen van Barmhartigheid, de kerkfabrieken en de gemeentelijke vzw's worden bedoeld. In het commentaar bij de ordonnantie staat te lezen dat « de ordonnantie dus een zo ruim mogelijke werkingssfeer heeft en van toepassing is op alle openbare mandatarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. ».

Zijn de mandatarissen van de OCMW's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dan geen Brusselse openbare mandatarissen ? Het gewestparlement is weliswaar niet bevoegd om de voornoemde ordonnantie van toepassing te verklaren op de openbare mandatarissen van de OCMW's, maar de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie had een soortgelijke tekst moeten indienen en goedkeuren. Tot nu toe moeten we vaststellen dat ze dat nog steeds niet heeft gedaan en dat de openbare mandatarissen van de OCMW's wellicht de enige categorie mandatarissen zijn voor wie de transparantieplicht niet geldt.

Aan de vooravond van de installatie van de raden voor maatschappelijk welzijn, die zal plaatshebben op 1 maart 2007, is het meer dan dringend om een soortgelijke tekst in te voeren die de mandatarissen van de OCMW's tot transparantie verplicht.

L'article 2 de l'ordonnance vise explicitement les mandataires communaux, les bourgmestres et échevins, les membres des conseils et collèges de police et tout membre d'un organe de gestion ou de décision d'un organisme public relevant directement ou indirectement de la Région de Bruxelles-Capitale, de son contrôle ou de sa tutelle, visant ainsi également les intercommunales, les entreprises communales autonomes, les monts de piété, les fabriques d'église et les ASBL communales. Dans ses commentaires, on peut lire que l'ordonnance « vise donc le plus largement possible l'ensemble des mandataires publics de la Région de Bruxelles-Capitale ».

Or, les mandataires des CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale ne sont-ils pas eux aussi des mandataires publics bruxellois ? S'il est exact que le Parlement régional n'avait pas compétence pour rendre le texte de l'ordonnance susvisée aux mandataires publics des CPAS, un texte similaire eût dû être introduit et voté par la Commission communautaire commune. A ce jour, force est de constater qu'il n'en est toujours rien et que les mandataires publics des CPAS sont sans doute encore la dernière catégorie de mandataires à ne pas devoir obligatoirement faire montre de transparence.

A l'aube de l'installation des conseils de l'action sociale, qui aura lieu le 1^{er} mars 2007, il devient plus qu'urgent d'adopter un texte similaire instaurant la transparence à l'égard des mandataires des CPAS.

Vincent DE WOLF (F)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende de transparantie van
de bezoldigingen en voordelen van
de openbare mandatarissen van
de openbare centra voor
maatschappelijk welzijn**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Werkingsfeer*Artikel 2*

De ordonnantie is van toepassing op alle openbare mandatarissen van de OCMW's van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Onder openbare mandatarissen van de OCMW's dient te worden verstaan :

- de voorzitters van de OCMW's en de leden van de vaste bureaus;
- de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn.

Maximumbedrag bij het cumuleren van mandaten*Artikel 3*

Het bedrag van de bezoldigingen voor de activiteiten die de openbare mandatarissen van de OCMW's uitoefenen, mag niet hoger zijn dan 150 % van het bedrag van de parlementaire vergoeding van de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Om na te gaan of het bedrag van de bezoldigingen die de openbare mandatarissen ontvangen, niet hoger is dan het in het vorige lid bedoelde maximum, wordt rekening gehouden met alle bezoldigingen en voordelen van alle aard in het kader van de uitoefening van openbare mandaten, functies, afgeleide mandaten of opdrachten van politieke aard.

Men verstaat onder afgeleid mandaat, elke functie die uitgeoefend wordt door een openbaar mandataris in een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke rechtspersoon of in een feitelijke vereniging en die hij uit hoofde van zijn oorspronkelijke mandaat heeft gekregen van het orgaan waarin hij dat mandaat uitoefent dan wel op om het even welke andere manier.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**instaurant
la transparence
des rémunérations et avantages
des mandataires publics
des centres publics d'action sociale**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Champ d'application*Article 2*

La présente ordonnance s'applique à tous les mandataires publics des CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale.

Il faut entendre par mandataire public des CPAS :

- les présidents des CPAS et les membres des Bureaux permanents;
- les membres des conseils de l'action sociale.

Du plafond en cas de cumul de mandats*Article 3*

La somme des rémunérations perçues en rétribution des activités exercées par les mandataires publics des CPAS ne peut excéder 150 pourcents du montant de l'indemnité parlementaire perçue par les membres des la Chambre des représentants.

Pour vérifier si la somme des rémunérations perçues par les mandataires publics ne dépasse pas le plafond fixé à l'alinéa précédent, sont pris en considération : les rémunérations et avantages de toute nature découlant de l'exercice d'un mandat, d'une fonction, d'un mandat dérivé ou d'une charge publics d'ordre politique.

On entend par mandat dérivé toute fonction exercée par un mandataire public au sein d'une personne morale de droit public ou de droit privé ou d'une association de fait et qui lui a été confié en raison de son mandat originaire, soit par l'autorité dans laquelle il exerce celui-ci, soit de toute autre manière.

Ingeval het in het eerste lid bedoelde maximum wordt overschreden, worden de bezoldigingen en de voordelen van alle aard in het kader van de uitoefening van een openbaar mandaat verminderd ten belope van die overschrijding, te beginnen met de hoogste bezoldiging of het grootste voordeel van alle aard.

Vaststelling van het bedrag van de bezoldigingen, voordelen van alle aard, representatiekosten en ter beschikking van de openbare mandatarissen gestelde werkinstrumenten

Artikel 4

§ 1. – Elke raad voor maatschappelijk welzijn keurt, binnen drie maanden na zijn installatie, een algemene beslissing goed met het oog op de vaststelling van :

- het bedrag van de voordelen van alle aard en de representatiekosten ten gunste van de OCMW-voorzitters, de leden van de vaste bureaus en de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn, alsook het bedrag van de presentiegelden van deze laatsten;
- de werkinstrumenten die ter beschikking gesteld worden van de OCMW-voorzitters, de leden van de vaste bureaus en de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn, om hun mandaat uit te oefenen.

Die algemene beslissing wordt voorgelegd aan het goedkeuringstoezicht.

§ 2. – De bezoldigingen, voordelen van alle aard en representatiekosten moeten strikt in verhouding staan tot de uitoefening van het mandaat.

De werkinstrumenten die ter beschikking gesteld worden van de openbare mandatarissen van de OCMW's, moeten strikt noodzakelijk zijn voor de uitoefening van het mandaat.

Maximumbedragen en totaal begrotingskrediet

Artikel 5

Binnen honderdvijftig dagen na de inwerkingtreding van deze ordonnantie, stelt het Verenigd College, in voorkomend geval, naar gelang van de bevolkingsschijven, de volgende bedragen vast :

- de maximumbedragen van de voordelen van alle aard en representatiekosten van de OCMW-voorzitters, de leden van de vaste bureaus en de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn, alsook de presentiegelden van deze laatsten;
- het maximale totale begrotingskrediet voor de voordelen van alle aard en representatiekosten van de OCMW-

En cas de dépassement de la limite fixée à l'alinéa 1^{er}, les rémunérations et avantages de toute nature découlant de l'exercice d'un mandat public sont réduits à due concurrence, en commençant par la rémunération ou l'avantage de toute nature le plus élevé.

De la fixation du montant des rémunérations, avantages de toute nature, frais de représentation et outils de travail mis à disposition des mandataires publics

Article 4

§ 1^{er}. – Chaque conseil de l'action sociale adopte dans les trois mois de son installation une décision générale afin d'arrêter :

- le montant des avantages de toute nature et frais de représentation dont bénéficient les présidents des CPAS, les membres des Bureaux permanents et les membres des conseils de l'action sociale, ainsi que le montant des jetons de présence de ces derniers;
- les outils de travail qui sont mis à disposition des présidents des CPAS, des membres des Bureaux permanents et des membres des conseils de l'action sociale pour l'exercice de leur mandat.

Cette décision générale est soumise à la tutelle d'approbation.

§ 2. – Les rémunérations, avantages de toute nature, et frais de représentation doivent être strictement proportionnés à l'exercice du mandat.

Les outils de travail mis à disposition des mandataires publics des CPAS doivent être strictement nécessaires à l'exercice du mandat.

Des plafonds et de l'enveloppe budgétaire globale

Article 5

Dans les cent cinquante jours de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, le Collège Réuni fixe pour les CPAS, s'il échet en fonction des tranches de population :

- les montants maximaux des avantages de toute nature et frais de représentation des présidents des CPAS, des membres des Bureaux permanents et des membres des conseils de l'action sociale, ainsi que des jetons de présence de ces derniers;
- l'enveloppe budgétaire globale maximale consacrée aux avantages de toute nature et frais de représentation des

voorzitters, de leden van de vaste bureaus en de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn;

- de verdeling van het totale begrotingskrediet tussen de OCMW-voorzitters, de leden van de vaste bureaus en de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn.

Kosten en voordelen

Artikel 6

De OCMW's mogen hun openbare mandatarissen geen kredietkaart geven.

De OCMW's mogen hun openbare mandatarissen geen groepsverzekering geven.

De OCMW's mogen hun openbare mandatarissen geen maaltijdcheques geven.

Over de toekenning van representatiekosten aan een openbare mandataris van de OCMW's moet een beslissing worden genomen door het vast bureau. De beslissing moet met redenen worden omkleed en meegedeeld aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

In ieder geval, mogen de representatiekosten enkel toegerekend worden aan personen met een uitvoerende functie.

De representatiekosten in het kader van de uitoefening van de functie van de openbare mandatarissen van de OCMW's worden a posteriori terugbetaald na overlegging van een verantwoordingsstuk. Dat verantwoordingsstuk is een modelformulier dat het Verenigd College, binnen negentig dagen na de inwerkingtreding van deze ordonnantie, vaststelt en dat volledige informatie over het bedrag van de uitgave en de reden ervan bevat.

Over de organisatie van een reis door elke in deze ordonnantie bedoelde instelling waaraan een openbaar mandataris van de OCMW's deelneemt in het kader van de uitoefening van zijn functie, moet een met redenen omklede beslissing worden genomen door het vast bureau. De beslissing wordt overgezonden aan het algemeen toezicht.

Jaarverslag

Artikel 7

Zonder afbreuk te doen aan de bestaande wetbepalingen, maakt ieder vast bureau een schriftelijk jaarverslag bekend, binnen drie maanden na het einde van ieder kalenderjaar. Dat verslag omvat :

présidents des CPAS, des membres des Bureaux permanents et des membres des conseils d'action sociale, ainsi qu'aux jetons de présence de ces derniers;

- la répartition de l'enveloppe budgétaire globale entre les présidents des CPAS, les membres des Bureaux permanents et les membres des conseils de l'action sociale.

Des frais et avantages

Article 6

Les CPAS ne peuvent octroyer une carte de crédit à leurs mandataires publics.

Les CPAS ne peuvent octroyer une assurance groupe à leurs mandataires publics.

Les CPAS ne peuvent octroyer de chèques repas à leurs mandataires publics.

L'octroi de frais de représentation à un mandataire public des CPAS doit faire l'objet d'une décision du Bureau permanent. Celle-ci doit être motivée et est communiquée au conseil de l'action sociale.

En tout état de cause, les frais de représentation, s'ils sont octroyés, ne le sont qu'aux titulaires de fonctions exécutives.

Les frais de représentation relatifs à l'exercice de la fonction de mandataires publics des CPAS sont remboursés a posteriori sur représentation d'un justificatif. Ce justificatif consiste en un formulaire type arrêté par le Collège Réuni dans les nonante jours de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, et contenant des informations complètes relatives au montant de la dépense et à sa raison d'être.

L'organisation d'un voyage par tout organisme visé par la présente ordonnance auquel participe un mandataire public des CPAS dans le cadre de l'exercice de ses fonctions doit faire l'objet d'une décision motivée du Bureau permanent; cette décision est transmise à la tutelle générale.

Du rapport annuel

Article 7

Sans préjudice des dispositions législatives existantes, chaque Bureau permanent publie un rapport annuel écrit dans les trois mois de la fin de chaque année civile. Ce rapport annuel comprend :

- een gedetailleerd overzicht van de bezoldigingen, de voordelen van alle aard en alle representatiekosten die aan de openbare mandatarissen van de OCMW's toegekend zijn;
- een lijst met alle reizen waaraan iedere openbare mandataris in het kader van de uitoefening van zijn functies heeft deelgenomen;
- een inventaris van alle overheidsopdrachten die het OCMW heeft gegund, met vermelding, per opdracht, van de begunstigden en de vastgelegde bedragen, ongeacht of de opdracht met of zonder bevoegdheidsdelegatie gegund is.

Elkeen heeft het recht om het in het vorige lid bedoelde verslag in te kijken.

Controle en sancties

Artikel 8

§ 1. – De OCMW-voorzitters, de leden van de vaste bureaus en de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn moeten, binnen drie maanden na de eedaflegging, bij de OCMW-secretaris aangifte doen van alle openbare mandaten, functies, afgeleide mandaten of opdrachten van politieke aard die zij naast hun mandaat uitoefenen, alsook van de bezoldigingen, voordelen van alle aard en representatiekosten die ze ontvangen in het kader van de uitoefening ervan.

Iedere wijziging in de situatie in de loop van het mandaat wordt onmiddellijk gemeld aan de OCMW-secretaris.

De OCMW-secretaris bezorgt die aangiften, in voorkomend geval samen met een verminderingsplan, aan de toezichthoudende overheid.

Ingeval het in artikel 3, eerste lid, bedoelde maximumbedrag wordt overschreden, zorgt de toezichthoudende overheid ervoor dat de vermindering ten belope van de overschrijding doorgevoerd wordt, in de vormen en binnen de termijnen die het Verenigd College heeft vastgesteld.

De OCMW-voorzitters, de leden van de vaste bureaus en de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn voor wie de vermindering ten belope van de overschrijding doorgevoerd moet worden, worden voorafgaandelijk gehoord door de toezichthoudende overheid of haar vertegenwoordiger.

De rechtspersonen en de OCMW's die bezoldigingen en voordelen van alle aard verschuldigd zijn, zullen die sommen moeten verminderen ten belope van de door de toezichthoudende overheid opgelegde bedragen.

- un relevé détaillé des rémunérations et avantages de toute nature ainsi que de tous les frais de représentation octroyés à ses mandataires publics;
- une liste de tous les voyages auxquels chacun de ses mandataires publics a participé dans le cadre de l'exercice de ses fonctions;
- un inventaire de tous les marchés publics conclus par le CPAS, en précisant pour chaque marché les bénéficiaires et les montant engagés, que le marché ait été passé avec ou sans délégation de pouvoir.

Toute personne a le droit de consulter le rapport visé à l'alinéa précédent.

Du contrôle et des sanctions

Article 8

§ 1^{er}. – Les présidents des CPAS, les membres des Bureaux permanents et les membres des conseils de l'action sociale sont tenus de déclarer auprès du secrétaire du CPAS dans les trois mois qui suivent leur prestation de serment les mandats, fonctions, mandats dérivés ou charges publics d'ordre politique exercés en dehors de leur mandat et les rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation perçus en exécution de ceux-ci.

Tout changement de situation intervenu en cours de mandat est immédiatement communiqué au secrétaire du CPAS.

Le secrétaire du CPAS transmet ces déclarations, accompagnées, s'il échet, d'un plan de réduction, à l'autorité de tutelle.

En cas de dépassement de la limite fixée à l'article 3, l'autorité de tutelle veillera, dans les formes et délais fixés par le Collège Réuni, à ce que la réduction à due concurrence soit opérée.

Les présidents des CPAS, les membres des Bureaux permanents et les membres des conseils de l'action sociale à l'égard desquels la réduction à due concurrence doit être opérée sont préalablement entendus par l'autorité de tutelle (ou son représentant).

Les personnes morales et les CPAS débiteurs des rémunérations et avantages de toute nature seront tenus de procéder à la réduction sur les sommes et à concurrence des montants ordonnés par l'autorité de tutelle.

De bedragen die ontvangen zijn bovenop het in artikel 3, eerste lid, bedoelde maximumbedrag, worden door de betrokken mandataris terugbetaald aan de instelling die de vermindering ten belope van de overschrijding heeft moeten doorvoeren overeenkomstig artikel 3, vierde lid.

De toezichthoudende overheid publiceert, overeenkomstig de regels die zijzelf vaststelt, een jaarverslag over de uitvoering van deze ordonnantie.

Het Verenigd College stelt binnen negentig dagen de uitvoeringsvoorwaarden van deze paragraaf vast.

§ 2. – De openbare mandataris van een OCMW die de bepalingen van deze ordonnantie overtreedt, wordt gestraft met een gevangenisstraf van een maand tot drie jaar en met een boete van zesentwintig tot vijfhonderd frank en wordt onverkiesbaar verklaard voor de eerstvolgende gemeenteraads- en OCMW-raadsverkiezingen en kan niet meer worden voorgedragen voor om het even welke functie in een openbare instelling die rechtstreeks of zijdelings onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ressorteert of onder zijn controle of toezicht valt.

Elkeen kan de in het eerste lid bedoelde feiten ter kennis brengen van de Procureur des Konings van Brussel.

Artikel 9

Wanneer een uitvoerende mandataris in functie is, mag hij geen enkele openbare huurwoning toegewezen krijgen.

Overgangsbepalingen

Artikel 10

Als overgangsmaatregel, keurt de raad voor maatschappelijk welzijn, binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze ordonnantie, een algemene beslissing goed zoals bedoeld in artikel 4, § 1. Die beslissing is geldig tot het einde van de huidige zittingsperiode.

Als overgangsmaatregel en overeenkomstig artikel 8, § 1, moeten de OCMW-voorzitters, de leden van de vaste bureaus en de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn, binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze ordonnantie, bij de OCMW-secretaris aangifte doen van alle openbare mandaten, functies, afgeleide mandaten of opdrachten van politieke aard die zij uitoefenen naast hun mandaat, alsook van de bezoldigingen, voordelen van alle aard en representatiekosten die ze ontvangen in het kader van de uitoefening ervan.

Les montants perçus en dépassement de la limite fixée à l'article 3, alinéa 1^{er}, sont remboursés par le mandataire concerné à l'organisme qui aurait dû procéder à la réduction à due concurrence en vertu de l'article 3, alinéa 4.

L'autorité de tutelle publiera, selon les modalités qu'elle détermine, un rapport annuel relatif à l'application de la présente ordonnance.

Le Collège Réuni arrête dans les nonante jours les modalités d'exécution du présent paragraphe.

§ 2. – Le mandataire public d'un CPAS qui viole les dispositions de la présente ordonnance sera puni d'un emprisonnement d'un mois à trois ans et d'une amende de vingt-six francs à cinq cents francs, et frappé d'inéligibilité aux élections communales et de CPAS les plus prochaines, et ne peut être représenté à une quelconque fonction dans tout organisme public relevant directement ou indirectement de la Région de Bruxelles-Capitale, de son contrôle ou de sa tutelle.

Toute personne peut porter les faits visés à l'alinéa précédent à la connaissance du procureur du Roi de Bruxelles.

Article 9

Lorsqu'il est en fonction, un mandataire exécutif ne peut se voir attribuer en location quelque logement public que ce soit.

Disposition transitoire

Article 10

A titre transitoire, le conseil de l'action sociale adopte dans les trois mois qui suivent l'entrée en vigueur de la présente ordonnance une décision générale telle que visée à l'article 4, § 1^{er}. Cette décision sera valable jusqu'à la fin de la législature en cours.

A titre transitoire, conformément à l'article 8, § 1^{er}, les présidents des CPAS, les membres des Bureaux permanents et les membres des conseils de l'action sociale sont tenus de déclarer auprès du secrétaire du CPAS, dans les trois mois qui suivent l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, les mandats, fonctions, mandats dérivés ou charges publics d'ordre politique exercés en dehors de leur mandat et les rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation perçus en exécution de ceux-ci.

Vincent DE WOLF (F)

