

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2008-2009

5 FEBRUARI 2009

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie
van 19 juli 2007 betreffende de promotie
van de gezondheid bij de sportbeoefening,
het dopingverbod en de preventie ervan**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Gezondheid

door mevrouw Souad RAZZOUK (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Bea Diallo, mevr. Souad Razzouk, mevr. Françoise Bertieaux, de heren Michel Colson, Vincent De Wolf, mevr. Martine Payfa, de heren André du Bus de Warnaffe, Joël Riguelle, Dominiek Lootens-Stael, Jean-Luc Vanraes, mevr. Brigitte De Pauw.

Plaatsvervangers : de heer Mahfoudh Romdhani, mevr. Dominique Braeckman.

Andere leden : mevr. Julie Fiszman, mevr. Françoise Schepmans.

Zie :

Stuk van de Verenigde Vergadering :
B-119/1 – 2007/2008 : Voorstel van ordonnantie.

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLEE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2008-2009

5 FEVRIER 2009

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance
du 19 juillet 2007 relative à la promotion
de la santé dans la pratique du sport,
à l'interdiction du dopage et à sa prévention**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de la Santé

par Mme Souad RAZZOUK (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Bea Diallo, Mmes Souad Razzouk, Françoise Bertieaux, MM. Michel Colson, Vincent De Wolf, Mme Martine Payfa, MM. André du Bus de Warnaffe, Joël Riguelle, Dominiek Lootens-Stael, Jean-Luc Vanraes, Mme Brigitte De Pauw.

Membres suppléants : M. Mahfoudh Romdhani, Mme Dominique Braeckman.

Autres membres : Mmes Julie Fiszman, Françoise Schepmans.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :
B-119/1 – 2007/2008 : Proposition d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Bea Diallo, mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

De heer Bea Diallo bevestigt dat het hoog tijd is om vechtsporten met een extreem risico te verbieden en risicotolle vechtsporten strikt te reglementeren. Zowel de Vlaamse als de Franse Gemeenschap zijn al wetgevend opgetreden in die zin. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie is wel degelijk bevoegd voor die aangelegenheid, want het gaat over gezondheidsopvoeding en niet over sport als uiting van cultuur. Het voorstel handelt over de medische aspecten van de vechtsporten.

Tot nu toe worden de vechtsporten in Brussel beoefend in een gevaarlijke grijze zone zonder echte controle. Een vechtsport zoals boksen moet zeer goed gereglementeerd worden. Een bokser die knock-out werd geslagen, moet bijvoorbeeld een maand wachten voordat hij weer in de ring mag en dient vooraf een grondige medische keuring te ondergaan. In andere vechtsporten kan eerder wie een federatie oprichten en matches organiseren. Sommigen zijn bereid te vechten voor een premie, hoewel ze helemaal niet getraind zijn. Ze lopen daarbij risico's waarvan ze zich niet bewust zijn. De sportbeoefenaar moet echter zijn sport geleidelijk aanleren en ervaring opdoen onder bescherming van bepaalde regels.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Françoise Bertieaux zegt dat ze al intensief heeft samengewerkt met de heer Diallo aan een soortgelijk decreet van de Franse Gemeenschap. Elk woord werd er gewikt en gewogen. Aangezien de vraag of dat decreet van toepassing is in Brussel gevoelig ligt, leek het opportuun dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een soortgelijke ordonnantie zou aannemen.

Collegelid Benoît Cerexhe heeft geen enkel bezwaar tegen het voorstel. Hij had er eerst aan gedacht om die aangelegenheid te regelen met een besluit tot uitvoering van de ordonnantie van 19 juli 2007, die door het voorstel wordt gewijzigd. De Vlaamse en Franse Gemeenschap hebben er eveneens voor gekozen wetgevend op te treden.

Het collegelid zou het een goede zaak vinden dat de artikelen 7 en 8 van het voorstel, net als artikel 15 van de ordonnantie van 19 juli 2007, bepalen dat de straffen automatisch verdubbeld worden in geval van recidive en dat zulks niet aan de beoordeling van de rechter wordt overgelaten.

De voorzitter stelt bepaalde verbeteringen van het voorstel voor, onder meer om de bij het voorstel ingevoegde artikelen 15/1 en 15/2 te herformuleren zoals in artikel 15 van de ordonnantie van 19 juli 2007 (*instemming*).

I. Exposé introductif de M. Bea Diallo, coauteur de la proposition d'ordonnance

M. Bea Diallo affirme qu'il est grand temps d'interdire les sports de combat à risque extrême et de réglementer strictement les sports de combat à risque. Tant la Communauté française que la Communauté flamande ont déjà légiféré en ce sens. La matière relève bien des compétences de la Commission communautaire commune, car elle concerne l'éducation sanitaire et non le sport sous son angle culturel. Ce sont les aspects médicaux de ces sports de combat qui sont visés.

Jusqu'à présent, ces sports se pratiquent à Bruxelles dans un dangereux flou, sans réel contrôle. Un sport de combat tel que la boxe est particulièrement bien encadré. Par exemple, un boxeur victime d'un K.O. doit attendre un mois avant de remonter sur le ring et subit au préalable un contrôle médical poussé. Dans d'autres sports de combat, le premier venu peut créer une fédération et organiser des matchs. Contre la promesse d'une prime, certains acceptent des combats sans le moindre entraînement, encourant des risques qu'ils ne soupçonnent pas. Or, le sportif doit faire un apprentissage progressif et gagner en expérience, sous la protection de certaines règles.

II. Discussion générale

Mme Françoise Bertieaux dit avoir déjà abondamment travaillé avec M. Diallo sur un décret similaire de la Communauté française. Chaque mot y a été soigneusement pesé. La question de savoir si ce décret trouvait à s'appliquer à Bruxelles étant délicate, il a paru opportun que la Commission communautaire commune adopte une ordonnance semblable.

Le membre du Collège Benoît Cerexhe n'a aucune objection vis-à-vis de la proposition. Il avait d'abord envisagé de régler la matière par le biais d'un arrêté d'exécution de l'ordonnance du 19 juillet 2007, qui est modifiée par la proposition. La Communauté française et la Communauté flamande ont également choisi la voie légale.

Il serait heureux que les articles 7 et 8 de la proposition prévoient, à l'instar de l'article 15 de l'ordonnance du 19 juillet 2007, que les peines soient doublées d'office en cas de récidive, et qu'il ne s'agisse pas d'une simple faculté offerte au juge.

Le président suggère certaines corrections à apporter à la proposition, et notamment de rédiger les articles 15/1 et 15/2 introduits par la proposition selon la même formulation que l'article 15 de l'ordonnance du 19 juillet 2007 (*as-sentiment*).

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 5

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 5

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 5 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Artikel 6

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 7

Mevrouw Françoise Bertieaux licht amendement nr. 1 toe, dat ertoe strekt de woorden « kunnen de straffen worden verdubbeld » te vervangen door « worden de duur van de in het eerste lid bedoelde gevangenisstraf en het bedrag van de geldboetes verdubbeld », teneinde de straffen automatisch te verdubbelen.

Stemmingen

Amendement nr. 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 7, aldus geamendeerd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 8

Mevrouw Françoise Bertieaux dient amendement nr. 2 in en verantwoordt het.

Stemmingen

Amendement nr. 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 8, aldus geamendeerd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 9

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Stemming

Artikel 9 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Article 6

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 6 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 7

Mme Françoise Bertieaux expose l'amendement n° 1, remplaçant les mots « les peines peuvent être doublées » par les mots « la durée de l'emprisonnement et le montant des amendes visés à l'alinéa 1^{er} sont doublés », afin de rendre automatique le doublement des peines.

Votes

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

L'article 7, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 8

Mme Françoise Bertieaux présente et justifie l'amendement n° 2.

Votes

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

L'article 8, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 9

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 9 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van ordonnantie, aldus geadviseerd, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur;

Souad RAZZOUK

De Voorzitter;

Jean-Luc VANRAES

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, telle qu'amendée, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,

Souad RAZZOUK

Le Président,

Jean-Luc VANRAES

V. Tekst aangenomen door de commissie*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 2 van de ordonnantie van 19 juli 2007 betreffende de promotie van de gezondheid bij de sportbeoefening, het dopingverbod en de preventie ervan, wordt aangevuld met een 10° luidend :

« 10° « Vechtsport met risico » : de vechtsport waarvan de regels expliciet bepalen dat vrijwillig aangebrachte slagen toegestaan zijn; ».

Artikel 3

Artikel 2 van dezelfde ordonnantie wordt aangevuld met een 11°, luidend :

« 11° « Vechtsport met extreem risico » : de vechtsport waarvan de regels expliciet bepalen dat vrijwillig aangebrachte slagen toegestaan zijn, inzonderheid wanneer de tegenstander op de grond ligt, en waarvan de beoefening voornamelijk strekt tot het aantasten – zelfs maar tijdelijk – van de fysieke of psychische integriteit van de deelnemers. ».

Artikel 4

In artikel 5 van dezelfde ordonnantie wordt de laatste zin geschrapt.

Artikel 5

Na hoofdstuk III van dezelfde ordonnantie, wordt een hoofdstuk III/1 ingevoegd, luidend : « Verbod op de beoefening van vechtsporten met extreem risico » en bestaande uit de nieuwe artikelen 9/1, 9/2 en 9/3 die als volgt luiden :

« Artikel 9/1. – De vechtsporten met extreem risico worden verboden.

Artikel 9/2. – Worden eveneens verboden :

1° het aanzetten tot de beoefening van vechtsporten met extreem risico;

V. Texte adopté par la commission*Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

L'article 2 de l'ordonnance du 19 juillet 2007 relative à la promotion de la santé dans la pratique du sport, à l'interdiction du dopage et à sa prévention, est complété par un point 10° rédigé comme suit :

« 10° « Sport de combat à risque » : le sport de combat dont les règles autorisent explicitement les coups portés volontairement; ».

Article 3

L'article 2 de la même ordonnance est complété par un point 11° rédigé comme suit :

« 11° « Sport de combat à risque extrême » : le sport de combat dont les règles autorisent les coups portés volontairement, notamment quand l'adversaire est au sol, et dont la pratique vise principalement à porter atteinte, même de manière temporaire, à l'intégrité physique ou psychique des participants. ».

Article 4

A l'article 5 de la même ordonnance, la dernière phrase est supprimée.

Article 5

Après le chapitre III de la même ordonnance, il est inséré un chapitre III/1, intitulé « Interdiction de la pratique des sports de combat à risque extrême », et composé des nouveaux articles 9/1, 9/2 et 9/3, rédigés comme suit :

« Article 9/1. – Les sports de combat à risque extrême sont interdits.

Article 9/2. – Sont également interdits :

1° le fait d'inciter à la pratique des sports de combat à risque extrême;

2° het vergemakkelijken, op welke manier dan ook, van het beoefenen van vechtsport met extreem risico, het organiseren ervan of het meewerken aan de organisatie ervan;

3° het belemmeren van de uitvoering van een procedure, tegen een derde en in welke fase ook, om de vechtsport met extreem risico te verbieden of het misleiden van elk orgaan belast met die procedure;

4° de poging tot de gedragingen bedoeld in de bovenvermelde punten 1° tot 3°.

Artikel 9/3. – Het Verenigd College stelt, na advies van de coördinatieraad, een indicatieve lijst op met de vechtsporten met extreem risico.

Het Verenigd College werkt deze lijst regelmatig bij. ».

Artikel 6

Na hoofdstuk IV van dezelfde ordonnantie, wordt een hoofdstuk IV/1 ingevoegd, luidend : « Toezicht op de beoefening van vechtsporten met risico » en bestaande uit een nieuw artikel 14/1, luidend :

« Artikel 14/1. – Met naleving van de gezondheidvereisten, stelt het Verenigd College de algemene voorwaarden vast die de organisatoren moeten naleven om trainingen, wedstrijden en demonstraties van vechtsporten met risico te organiseren.

Die algemene voorwaarden verplichten de organisatoren een medisch reglement goed te keuren, maatregelen te nemen om de gezondheid van de deelnemers te garanderen, met inbegrip van de maatregelen met betrekking tot de materiële organisatievoorwaarden en de voorwaarden voor de medische en hygiënische begeleiding, en een verzekering voor burgerlijke aansprakelijkheid te nemen om de door de deelnemers geleden schade te vergoeden.

Het Verenigd College stelt de minimumleeftijd vast waaronder trainingen, wedstrijden en demonstraties van vechtsporten met risico verboden zijn, eventueel met aanpassingen naargelang de discipline.

Het Verenigd College kan bepalen dat de organisatoren van trainingen, wedstrijden en demonstraties van vechtsporten met risico die onder erkende federaties vallen, op weerlegbare wijze verondersteld worden de voorwaarden van het Verenigd College na te leven.

Het Verenigd College neemt de nodige maatregelen om het toezicht op de naleving van de voorwaarden die het bepaalt te garanderen. De personeelsleden die het aanstelt mogen de lokalen waar die trainingen, wedstrijden en demonstraties van vechtsporten met risico plaatsvinden, betreden om de naleving van die voorwaarden na te gaan. ».

2° le fait de faciliter, de quelque manière que ce soit, la pratique des sports de combat à risque extrême, de les organiser ou de participer à leur organisation;

3° le fait d'entraver l'exécution d'une procédure visant à interdire les sports de combat à risque extrême menée à l'égard d'un tiers, à quelque stade que ce soit, ou de tromper toute autorité chargée de cette procédure;

4° la tentative d'exécution des comportements visés aux points 1° à 3° ci-dessus.

Article 9/3. – Le Collège réuni établit, après avis du Conseil de coordination et à titre indicatif, une liste des sports de combats à risque extrême.

Le Collège réuni met cette liste à jour régulièrement. ».

Article 6

Après le chapitre IV de la même ordonnance, il est inséré un chapitre IV/1, intitulé « Contrôle de la pratique des sports de combat à risque » et composé d'un article 14/1, rédigé comme suit :

« Article 14/1. – Dans le respect des impératifs de santé, le Collège réuni arrête les conditions générales que doivent respecter les organisateurs pour pouvoir organiser des entraînements, des compétitions et des exhibitions relatifs à un sport de combat à risque.

Ces conditions générales imposent aux organisateurs d'adopter un règlement médical, de prendre des mesures pour garantir la santé des participants, en ce compris celles portant sur les conditions matérielles d'organisation et sur les conditions d'encadrement médical et sanitaire, et de souscrire une assurance en responsabilité civile ayant pour objet la réparation des dommages subis par les pratiquants.

Le Collège réuni précise, en outre, le cas échéant en fonction de la discipline concernée, l'âge minimum en deçà duquel les entraînements, les compétitions et les exhibitions de sports de combat à risque sont interdits.

Le Collège réuni peut prévoir que les organisateurs d'entraînements, de compétitions et d'exhibitions de sports de combat à risque relevant de fédérations reconnues sont présumés, de manière réfragable, respecter les conditions fixées par le Collège réuni.

Le Collège réuni prend les mesures nécessaires pour assurer le contrôle du respect des conditions qu'il arrête. Les agents qu'il désigne peuvent pénétrer dans les locaux où ont lieu des entraînements, des compétitions et des exhibitions de sports de combat à risque aux fins de vérifier le respect de ces conditions. ».

Artikel 7

In Hoofdstuk V van dezelfde ordonnantie, wordt een artikel 15/1 ingevoegd, luidend :

« Artikel 15/1. – Elke overtreding van artikel 14/1 wordt bestraft met een gevangenisstraf van zes maanden tot vijf jaar en een geldboete van tweehonderd tot tweeduizend euro of met één van die straffen alleen.

In geval van recidive binnen twee jaar na een veroordeling wegens schending van artikel 14/1, die kracht van gewijsde heeft, worden de duur van de in het eerste lid bedoelde gevangenisstraf en het bedrag van de geldboetes verdubbeld. ».

Artikel 8

In hoofdstuk V van dezelfde ordonnantie, wordt een artikel 15/2 ingevoegd, luidend :

« Artikel 15/2. – Elke overtreding van de artikelen 9/1 en 9/2 wordt bestraft met een gevangenisstraf van één tot vijf jaar en een geldboete van vijfhonderd tot tweeduizend euro of met één van die straffen alleen.

In geval van recidive binnen de twee jaar na een veroordeling wegens bovenvermelde overtredingen, die kracht van gewijsde heeft, worden de duur van de in het eerste lid bedoelde gevangenisstraf en het bedrag van de geldboetes verdubbeld. ».

Artikel 9

In artikel 16 van dezelfde ordonnantie worden de woorden « in artikel 8 » vervangen door de woorden « in de artikelen 8, 9/1, 9/2 en 14/1 ».

Article 7

Au chapitre V de la même ordonnance, il est inséré un article 15/1 rédigé comme suit :

« Article 15/1. – Toute infraction à l'article 14/1 est punie d'un emprisonnement de six mois à cinq ans et d'une amende de deux cents à deux mille euros ou d'une de ces peines seulement.

En cas de récidive dans les deux années qui suivent un jugement coulé en force de chose jugée de condamnation du chef de l'infraction visée à l'article 14/1, la durée de l'emprisonnement et le montant des amendes visés à l'alinéa 1^{er} sont doublés. ».

Article 8

Au chapitre V de la même ordonnance, il est inséré un article 15/2 rédigé comme suit :

« Article 15/2. – Toute infraction aux articles 9/1 et 9/2 est punie d'un emprisonnement d'un an à cinq ans et d'une amende de cinq cents à deux mille euros ou d'une de ces peines seulement.

En cas de récidive dans les deux années qui suivent un jugement coulé en force de chose jugée de condamnation du chef d'une des infractions susvisées, la durée de l'emprisonnement et le montant des amendes visés à l'alinéa 1^{er} sont doublés. ».

Article 9

A l'article 16 de la même ordonnance, les mots « à l'article 8 » sont remplacés par les mots « aux articles 8, 9/1, 9/2 et 14/1 ».

VI. Amendementen

Nr. 1 (van mevr. Françoise BERTIEAUX en de heer Bea DIALLO)

Artikel 7

De woorden « kunnen de straffen worden verdubbeld » **te vervangen door de woorden** « *worden de duur van de in het eerste lid bedoelde gevangenisstraf en het bedrag van de geldboetes verdubbeld* ».

VERANTWOORDING

Betere wetgevingstechnische concordantie.

Nr. 2 (van mevr. Françoise BERTIEAUX en de heer Bea DIALLO)

Artikel 8

De woorden « kunnen de straffen worden verdubbeld » **te vervangen door de woorden** « *worden de duur van de in het eerste lid bedoelde gevangenisstraf en het bedrag van de geldboetes verdubbeld* ».

VERANTWOORDING

Betere wetgevingstechnische concordantie.

VI. Amendements

N° 1 (de Mme Françoise BERTIEAUX et M. Bea DIALLO)

Article 7

Remplacer les mots « les peines peuvent être doublées. » **par les mots** « *la durée de l'emprisonnement et le montant des amendes visés à l'article 1^{er} sont doublés.* ».

JUSTIFICATION

Meilleure concordance légistique.

N° 2 (de Mme Françoise BERTIEAUX et M. Bea DIALLO)

Article 8

Remplacer les mots « les peines peuvent être doublées. » **par les mots** « *la durée de l'emprisonnement et le montant des amendes visés à l'article 1^{er} sont doublés.* ».

JUSTIFICATION

Meilleure concordance légistique.

0209/0771
I.P.M. COLOR PRINTING
☎ 02/218.68.00