

BRUSSEL-HOOFDSTAD

VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

GEWONE ZITTING 2011-2012

25 OKTOBER 2011

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende het nemen van
kapitaalsparticipaties door de
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
in de coöperatieve vennootschap opgericht
na afloop van de overheidsopdracht Irisnet2

Memorie van toelichting

1. De context van de participatie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel Hoofdstad in de coöperatieve vennootschap op te richten na afloop van de IRISnet2-overheidsopdracht

Sinds 1995 is het Gewest bezig met de uitbouw van een breedbandnetwerk dat bedoeld is om de telecommunicatie tussen de verschillende besturen te verbeteren. Na aanbesteding is sinds 2000 een raamovereenkomst van toepassing, die alle gewestelijke spelers rond dit netwerk samenbracht. Met het einde van deze overeenkomst in het verschieft in 2012 heeft de Regering beslist om dit gemeenschappelijk project voort te zetten en verder uit te bouwen via een nieuwe overheidsopdracht met de bedoeling de digitale voorsprong van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te versterken, het overheidsapparaat verder te moderniseren en de communicatie tussen burgers, ondernemingen en overheid te verbeteren.

BRUXELLES-CAPITALE

ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE

SESSION ORDINAIRE 2011-2012

25 OCTOBRE 2011

PROJET D'ORDONNANCE

portant sur la prise
de participations en capital
de la Commission communautaire commune
dans la société coopérative
créée à l'issue du marché public Irisnet2

Exposé des motifs

1. Le contexte de la prise de participations de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale dans la société coopérative à créer à l'issue du marché public IRISnet2

La Région a développé depuis 1995 un réseau à grand débit afin d'optimiser les télécommunications entre les différentes administrations. Un accord-cadre faisant suite à un marché public a permis à partir de 2000 de fédérer l'ensemble des acteurs régionaux autour de ce réseau. Ce marché prend fin en 2012, le gouvernement a décidé de continuer et de renforcer cette mutualisation en vue de promouvoir l'avancée numérique de la Région de Bruxelles-Capitale de moderniser l'administration publique et d'améliorer la communication entre les citoyens, les entreprises et l'administration et a lancé un nouveau marché à cet effet.

Uiteindelijk heeft de Regering gekozen voor de toewijzing van een overheidsopdracht met Europese offerteaanvraag, wat de mogelijkheid biedt om met de aannemers van perceel 1 van de overheidsopdracht een coöperatieve vennootschap op te richten. In het kader hiervan en om de operatie de nodige draagkracht te verlenen, is het aangewezen middels een ordonnantie toelating te verlenen aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel Hoofdstad, de openbare centra voor maatschappelijk werk alsook de openbare ziekenhuizen, de koepel IRIS en IRIS Aankopen om deel te nemen aan een vennootschap, die het resultaat is van een publiek-private samenwerking.

2. Met betrekking tot de participatie als dusdanig

a. Evolutie van de publiek-private partnerships

Vanwege de druk op de budgetten en de risico's eigen aan de complexiteit van de taken die vervuld moeten worden, is het voor overheidsbesturen steeds minder mogelijk om alleen te handelen. Als gevolg hiervan is tussen de overheidssector en de privé-sector een bijzonder samenwerkingsverband ontstaan, de publiek-private samenwerking (pps). Kenmerkend voor dergelijke samenwerking is dat de privé-partner de risico's op zich neemt die voordien de openbare partner toekwamen, en dat de privé-partner een specifieke rol toebedeeld wordt, met name medewerking aan de verschillende fasen van het project.

Het aantal pps-projecten in België zit in de lift. Die groei is evenwel verschillend van Gewest tot Gewest en van Gemeenschap tot Gemeenschap. En bij gebrek aan specifiek wetgevend kader voor publiek-private samenwerking zowel in het Belgische recht ⁽¹⁾ als in het Europese recht, waarin het desgevallend mogelijk zou zijn alle beginselen en procedures te vinden voor het selecteren van de privé-partner, is het niettemin zo dat voor een publiek-private samenwerking bepaalde regels gelden die deels terug te voeren zijn naar de regelgeving op de overheidsopdrachten, en deels op de beginselen van deugdelijk bestuur.

b. Toestemming verlenen aan het Verenigd College

Het Verenigd College is gemachtigd namens de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een kapitaalsparticipatie te nemen in de coöperatieve vennootschap die zal worden opgericht na afloop van de IRISnet2overheidsopdracht.

(1) Onder voorbehoud van het decreet van het Vlaams Gewest van 18 juli 2003 betreffende de publiek-private samenwerking (Decreet betreffende publiek-private samenwerking), *Belgisch Staatsblad* van 19 september 2003.

Le choix du gouvernement s'est porté sur l'attribution d'un marché public par appel d'offres européen permettant avec l'attributaire du lot 1 du marché, la constitution d'une société coopérative. Dans ce cadre, afin d'assurer la pérennité de l'opération, il convient d'autoriser par ordonnance la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale, des centres publics d'action sociale ainsi que des hôpitaux publics, la faïtière IRIS et IRIS Achats à participer à une société issue d'un partenariat public-privé.

2. Sur la prise de participations en tant que telle

a. Evolution des partenariats publics-privés

Les contraintes budgétaires croissantes et les risques associés à la complexité des tâches à remplir permettent de moins en moins aux pouvoirs publics d'opérer seuls. En réponse à ces besoins, une forme particulière de coopération entre le secteur public et le secteur privé s'est développée, il s'agit des partenariats publics-privés. Cette coopération se caractérise par la prise en charge par le partenaire privé de risques assumés auparavant par le partenaire public et par le rôle dévolu au partenaire privé qui peut être amené à participer aux différentes phases du projet.

Les projets de partenariat public-privé tendent à se développer en Belgique. Cependant, ce développement connaît une intensité différente en fonction des Régions et des Communautés. Et l'absence de cadre législatif spécifique au partenariat public-privé tant en droit belge ⁽¹⁾ qu'en droit européen dans lequel il serait notamment possible de trouver l'ensemble des principes et procédures régissant la sélection du partenaire privé, il n'en demeure pas moins que celles-ci sont soumises à des règles relevant pour partie à la législation relative aux marchés publics et pour partie aux principes de bonne administration.

b. Autorisation au Collège réuni

Le Collège réuni est autorisé au nom de la Commission communautaire commune, à prendre une participation en capital dans la société coopérative créée à l'issue du marché public IRISnet2.

(1) Sous la réserve du décret de la Région flamande du 18 juillet 2003 relatif au partenariat public-privé (Decreet betreffende publiek-private samenwerking), *Moniteur belge* du 19 septembre 2003.

3. Afwijking betreffende de openbare centra voor maatschappelijk werk alsook de openbare ziekenhuizen

Bij afwijking op de artikels 118 en 135*undecies* van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk werk, de OCMW's, de openbare ziekenhuizen, de koepel IRIS en IRIS Aankopen mogen een participatie nemen in de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid specifiek voor het verstrekken van telecommunicatie- en elektronische communicatiediensten, in het kader van de IRISnet 2-overheidsopdracht, die door het Gewest in hun naam en voor hun rekening gegund zal worden.

Deze participatienaam beoogt een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid specifiek voor het verstrekken van telecommunicatie- en elektronische communicatiediensten, die opgericht zal worden na afloop van de IRISnet2-overheidsopdracht. Deze zal door het Gewest als aanbestedende overheid zelf toegewezen worden.

Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel vermeldt de grondwettelijke bepaling die de materie organiseert die door deze ordonnantie wordt geregeld.

Artikel 2

Het nemen van participaties

De eerste paragraaf van dit artikel machtigt het Verenigd College namens de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie een kapitaalsparticipatie te nemen in de vennootschap die instaat voor de levering van diensten van elektronische communicatie en die zal worden medeopgericht door het Gewest in het kader van de overheidsopdracht IRISnet2, die wordt gegund door het Gewest.

De tweede paragraaf introduceert een afwijking van artikelen 118 en 135*undecies* van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, die toelaat de OCMW's, de openbare ziekenhuizen, de Koepel IRIS en IRIS Aankoop een participatie te nemen in de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid die tot doel heeft elektronische communicatiediensten te leveren in het kader van de overheidsopdracht IRISnet2 die door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in hun naam en voor hun rekening wordt toegewezen.

Brussel, (datum)

3. Dérogation concernant les Centres publics d'action sociale ainsi que les hôpitaux publics

Par dérogation aux articles 118 et 135*undecies* de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976, les CPAS, les hôpitaux publics, la faïtière IRIS et IRIS Achats peuvent prendre une participation dans la société coopérative à responsabilité limitée dédiée à la fourniture de services de télécommunications, dans le cadre du marché public IRISnet2 attribué par la Région de Bruxelles-Capitale en leur nom et pour leur compte.

Cette prise de participation vise une société coopérative à responsabilité limitée dédiée à la fourniture de services de télécommunications et de communications électroniques qui sera créée à l'issue du marché public IRISnet2 attribué par la Région elle-même, en tant que pouvoir adjudicateur.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Le présent article énonce la disposition constitutionnelle organisant les matières réglées par la présente ordonnance

Article 2

Prise de participations

Le premier paragraphe de cet article autorise le Collège réuni est au nom de la Commission communautaire commune, à prendre une participation en capital dans la société dédiée à la fourniture de services de communications électroniques à la création de laquelle la Région participera dans le cadre du marché public IRISnet2, lui-même attribué par la Région.

Le second paragraphe de cet article introduit une dérogation aux articles 118 et 135*undecies* de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976, permettant aux CPAS, aux hôpitaux publics, à la faïtière IRIS et IRIS Achats de prendre une participation dans la société coopérative à responsabilité limitée dédiée à la fourniture de services de communications électroniques, dans le cadre du marché public IRISnet2 attribué par la Région de Bruxelles-Capitale en leur nom et pour leur compte.

Bruxelles, le (date)

Lid van het Verenigd College, belast met het Beleid inzake Bijstand aan Personen, Financiën, Begroting en Buitenlandse Betrekkingen,

Evelyne HUYTEBROECK

Lid van het Verenigd College, belast met het Beleid inzake Bijstand aan Personen en Ambtenarenzaken,

Brigitte GROUWELS

Lid van het Verenigd College, belast met het Gezondheidsbeleid, Financiën, Begroting en Buitenlandse Betrekkingen,

Jean-Luc VANRAES

Lid van het Verenigd College belast met het Gezondheidsbeleid en Ambtenarenzaken,

Benoît CEREXHE

Membre du Collège réuni, chargée de la politique d'Aide aux personnes, des Finances, du Budget et des Relations extérieures,

Evelyne HUYTEBROECK

Membre du Collège réuni, chargée de la politique d'Aide aux personnes et de la Fonction publique,

Brigitte GROUWELS

Membre du Collège réuni chargé de la Politique de la Santé, des Finances, du Budget et des Relations extérieures,

Jean-Luc VANRAES

Membre du Collège réuni chargé de la Politique de la Santé et de la Fonction Publique,

Benoît CEREXHE

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende het nemen
van kapitaalsparticipaties door
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in de
coöperatieve vennootschap opgericht
na afloop van de overheidsopdracht Irisnet2**

Het Verenigd College,

Op voordracht van de Minister-President en de Ministers Grouwels
en Huytebroeck,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt de aangelegenheden als bedoeld in artikel 135
van de Grondwet.

*Artikel 2
Het nemen van participaties*

§ 1. – Het Verenigd College wordt gemachtigd namens de Gemeen-
schappelijke Gemeenschapscommissie kapitaalsparticipaties te nemen in
de vennootschap die instaat voor de levering van diensten van elektroni-
sche communicatie en die zal worden medeopgericht door het Gewest in
het kader van de overheidsopdracht IRISnet2, die wordt gegund door het
Gewest.

§ 2. – In afwijking van artikelen 118 en 135*undecies* van de organieke
wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk
welzijn, kunnen de OCMW's, de openbare ziekenhuizen, de Koepel IRIS
en IRIS Aankoop een participatie nemen in de coöperatieve vennootschap
met beperkte aansprakelijkheid die tot doel heeft elektronische communi-
catiediensten te leveren in het kader van de overheidsopdracht IRISnet2
die door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in hun naam en voor hun
rekening wordt toegewezen.

Brussel,

Lid van het Verenigd College, belast met het Beleid inzake Bijstand
aan Personen, Financiën, Begroting en Buitenlandse Betrekkingen,

Evelyne HUYTEBROECK

Lid van het Verenigd College, belast met het Beleid inzake Bijstand
aan Personen en Ambtenarenzaken,

Brigitte GROUWELS

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOUMIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ETAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**portant sur la prise
de participations en capital
de la Commission communautaire commune
dans la société coopérative
créée à l'issue du marché public Irisnet2**

Le Collège réuni

Sur proposition du Ministre Président et des Ministres Grouwels et
Huytebroeck,

Après délibération,

ARRETE :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle les matières visées à l'article 135 de la
Constitution.

*Article 2
Prise de participations*

§ 1^{er}. – Le Collège réuni est autorisé au nom de la Commission com-
munautaire commune, à prendre des participations en capital dans la so-
ciété dédiée à la fourniture de services de communications électroniques
à la création de laquelle la Région participera dans le cadre du marché
public IRISnet2, lui-même attribué par la Région.

§ 2. – Par dérogation aux articles 118 et 135*undecies* de la loi orga-
nique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976, les CPAS,
les hôpitaux publics, la faïtière IRIS et IRIS Achats peuvent prendre une
participation dans la société coopérative à responsabilité limitée dédiée à
la fourniture de services de communications électroniques, dans le cadre
du marché public IRISnet2 attribué par la Région de Bruxelles-Capitale en
leur nom et pour leur compte.

Bruxelles, le

Membre du Collège réuni, chargée de la politique d'Aide aux person-
nes, des Finances, du Budget et des Relations extérieures,

Evelyne HUYTEBROECK

Membre du Collège réuni, chargée de la politique d'Aide aux person-
nes et de la Fonction publique,

Brigitte GROUWELS

Lid van het Verenigd College, belast met het Gezondheidsbeleid, Financiën, Begroting en Buitenlandse Betrekkingen,

Jean-Luc VANRAES

Lid van het Verenigd College belast met het Gezondheidsbeleid en Ambtenarenzaken,

Benoît CEREXHE

Membre du Collège réuni chargé de la Politique de la Santé, des Finances, du Budget et des Relations extérieures,

Jean-Luc VANRAES

Membre du Collège réuni chargé de la Politique de la Santé et de la Fonction Publique,

Benoît CEREXHE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 26 juli 2011 door de Ministers, leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussels Hoofdstad, bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan personen hen, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie « houdende het nemen van kapitaalsparticipaties door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in de coöperatieve vennootschap opgericht na afloop van de overheidsopdracht IRISnet2 », heeft het volgende advies (nr. 50.095/2/V) gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Voorafgaande vormvereisten

Uit de documenten die bij de adviesaanvraag zijn gevoegd blijkt dat de akkoordbevinding van de minister van Begroting werd gevraagd op 13 juli 2011, maar deze schriftelijke akkoordbevinding werd niet ter kennis gebracht van de Raad van State. De stellers van het voorontwerp moeten er zich derhalve van vergewissen dat ze ze hebben ontvangen.

De kamer was samengesteld uit

De Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LEWALLE, P. VANDERNOOT,	staatsraden,
	Y. DECORDT,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

<i>De Griffier,</i>	<i>De Voorzitter,</i>
C. GIGOT	R. ANDERSEN

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale, compétentes pour la politique d'Aide aux Personnes, le 26 juillet 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant sur la prise de participations en capital de la Commission communautaire commune dans la société coopérative créée à l'issue du marché public IRISnet2 », a donné l'avis (n° 50.095/2/V) suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

Formalités préalables

Il ressort des documents joints à la demande d'avis que l'accord du Ministre du Budget a été demandé le 13 juillet 2011, mais cet accord écrit n'a pas été communiqué au Conseil d'État. Les auteurs de l'avant-projet s'assureront dès lors de l'avoir reçu.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil,
	P. LEWALLE, P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
	Y. DECORDT,	assesseur de la section de législation,
Madame	C. GIGOT,	griffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

<i>Le Griffier,</i>	<i>Le Président,</i>
C. GIGOT	R. ANDERSEN

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende het nemen van
kapitaalsparticipaties door de
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
in de coöperatieve vennootschap opgericht
na afloop van de overheidsopdracht Irisnet2**

Het Verenigd College,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College,
bevoegd voor Bijstand aan Personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor
Bijstand aan Personen, zijn gelast, in naam van het Verenigd
College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van or-
donnantie in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt de aangelegenheden als bedoeld
in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. – Het Verenigd College wordt gemachtigd namens
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie kapi-
taalsparticipaties te nemen in de vennootschap die instaat
voor de levering van diensten van elektronische commu-
nicatie en die zal worden mede opgericht door het Gewest
in het kader van de overheidsopdracht IRISnet2, die wordt
ge Gund door het Gewest.

§ 2. – In afwijking van artikelen 118 en 135^{undecies} van
de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn, kunnen de OCMW's,
de openbare ziekenhuizen, de Koepel IRIS en IRIS Aan-
koop een participatie nemen in de coöperatieve vennoot-
schap met beperkte aansprakelijkheid die tot doel heeft
elektronische communicatiediensten te leveren in het kader
van de overheidsopdracht IRISnet2 die door het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest in hun naam en voor hun rekening
wordt toegewezen.

Brussel, 22 september 2011

PROJET D'ORDONNANCE

**portant sur la prise
de participations en capital
de la Commission communautaire commune
dans la société coopérative
créée à l'issue du marché public Irisnet2**

Le Collège réuni,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, com-
pétents pour la politique de l'Aide aux Personnes,

Après délibération,

ARRETE :

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la po-
litique de l'Aide aux Personnes, sont chargés de présenter,
au nom du Collège réuni, à l'Assemblée réunie le projet
d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle les matières visées à l'ar-
ticle 135 de la Constitution.

Article 2

§ 1^{er}. – Le Collège réuni est autorisé au nom de la
Commission communautaire commune, à prendre des par-
ticipations en capital dans la société dédiée à la fourniture
de services de communications électroniques à la création
de laquelle la Région participera dans le cadre du marché
public IRISnet2, lui-même attribué par la Région.

§ 2. – Par dérogation aux articles 118 et 135^{undecies}
de la loi organique des centres publics d'action sociale du
8 juillet 1976, les CPAS, les hôpitaux publics, la faîtière
IRIS et IRIS Achats peuvent prendre une participation dans
la société coopérative à responsabilité limitée dédiée à la
fourniture de services de communications électroniques,
dans le cadre du marché public IRISnet2 attribué par la
Région de Bruxelles-Capitale en leur nom et pour leur
compte.

Bruxelles, le 22 septembre 2011

Het Lid van het Verenigd College, belast met het Beleid inzake Bijstand aan Personen, Financiën, Begroting en Buitenlandse Betrekkingen,

Evelyne HUYTEBROECK

Het Lid van het Verenigd College, belast met het Beleid inzake Bijstand aan Personen en Ambtenarenzaken,

Brigitte GROUWELS

Het Lid van het Verenigd College, belast met het Gezondheidsbeleid, Financiën, Begroting en Buitenlandse Betrekkingen,

Jean-Luc VANRAES

Het Lid van het Verenigd College belast met het Gezondheidsbeleid en Ambtenarenzaken,

Benoît CEREXHE

Le Membre du Collège réuni, chargée de la politique de l'Aide aux personnes, des Finances, du Budget et des Relations extérieures,

Evelyne HUYTEBROECK

Le Membre du Collège réuni, chargée de la politique de l'Aide aux personnes et de la Fonction publique,

Brigitte GROUWELS

Le Membre du Collège réuni, chargé de la Politique de la Santé, des Finances, du Budget et des Relations extérieures,

Jean-Luc VANRAES

Le Membre du Collège réuni, chargé de la Politique de la Santé et de la Fonction publique,

Benoît CEREXHE

