

BRUSSEL-HOOFDSTAD

—————

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

—————

GEWONE ZITTING 2013-2014

20 NOVEMBER 2013

—————

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van artikel 30 van de organieke
wet betreffende de openbare centra voor
maatschappelijk welzijn teneinde sommige
mededelingen te verbeteren**

(ingediend door mevrouw Anne HERSCOVICI (F), mevrouw Caroline DESIR (F), de heren Pierre MIGISHA (F), René COPPENS (N), mevrouw Brigitte DE PAUW (N), mevrouw Elke VAN den BRANDT (N), de heren Michel COLSON (F), Vincent DE WOLF (F) en mevrouw Elke ROEX (N))

—————

Toelichting

De jongste jaren hebben alle Gewesten zich toegelegd op de verbetering van de tools waarover hun lokale gekozenen, als OCMW-raadslid of als gemeenteraadslid, beschikken om hun inspraak in de beraadslagingen van de raden te versterken.

Het Brussels Gewest is ook niet bij de pakken blijven zitten aangezien het al in 2003 bepaald heeft dat de oproeping voor de vergaderingen van de gemeenteraad gericht aan de gemeenteraadsliden kon geschieden per elektronische post.¹

De OCMW's van Wallonië en het Brussels Gewest vragen al enige tijd dat hetzelfde zou gebeuren voor de oproepingen voor de vergaderingen van de OCMW-raden. Het betreft de oproepingen en dus ook de agenda's die er bijhoren krachtens de organieke wet, maar ook, behoudens uitzonderingen, de essentiële stukken die bij de verschillende agendapunten horen.

¹ De ordonnantie van 17 juli 2003 tot wijziging van de nieuwe gemeentewet (BS 7 oktober 2003) heeft de artikelen 87 en 105 van de Nieuwe Gemeentewet in die zin gewijzigd.

BRUXELLES-CAPITALE

—————

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

—————

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

20 NOVEMBRE 2013

—————

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'article 30 de la loi organique des
centres publics d'action sociale afin
d'améliorer certaines communications**

(déposée par Mmes Anne HERSCOVICI (F), Caroline DESIR (F), MM. Pierre MIGISHA (F), René COPPENS (N), Mmes Brigitte DE PAUW (N), Elke VAN den BRANDT (N), MM. Michel COLSON (F), Vincent DE WOLF (F) et Mme Elke ROEX (N))

—————

Développements

Ces dernières années, chacune des Régions s'est attachée à améliorer les outils dont disposent ses élus locaux, qu'ils soient conseillers à l'aide sociale ou conseillers communaux, de manière à favoriser leur participation aux délibérations des conseils.

La Région bruxelloise n'est pas en reste puisque, par exemple, dès 2003, elle prévoyait que la convocation aux réunions des conseils communaux pouvait être adressée aux conseillers communaux par courrier électronique.¹

Les C.P.A.S. de Wallonie et de la Région bruxelloise réclament depuis un certain temps qu'il puisse en aller de même pour les convocations aux réunions des conseils de l'action sociale. Sont là concernés les convocations, et donc également les ordres du jour qui y sont associés par la loi organique, mais aussi, sauf exceptions, les documents essentiels se rapportant aux différents points de l'ordre du jour.

¹ L'ordonnance du 17 juillet 2003 modifiant la Nouvelle Loi communale (M.B., 7 oct. 2003) a modifié en ce sens les articles 87 et 105 de la Nouvelle Loi communale.

Een Waals decreet van 31 januari 2013² heeft onlangs de wens van de Waalse OCMW's vervuld. Het decreet herinnert eraan dat de agendapunten van een vergadering van de OCMW-raad zorgvuldig opgesteld moeten worden en dat een verklarende nota moet worden bijgevoegd. Het bepaalt verder dat de oproeping, de agenda en de bijhorende stukken per elektronische post naar de raadsleden gestuurd worden indien zij dat wensen.

In het Vlaams Gewest bepaalt het organieke decreet van 19 december 2008³ ook dat de agendapunten voldoende duidelijk omschreven moeten zijn.⁴ Wanneer het wijzigingsdecreet van 29 juni 2012⁵ in werking zal treden, kan het OCMW-raadslid bovendien vragen dat hij een dossier in elektronische vorm krijgt.

Dit voorstel strekt ertoe ervoor te zorgen dat de OCMW-raadsleden zoveel mogelijk gebruik kunnen maken van de ICT-mogelijkheden. Het voorstel doet overigens geen afbreuk aan de goede praktijken in de organieke wet inzake de agenda van de vergaderingen van de OCMW-raad.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Artikel 30 van de organieke wet betreffende de OCMW's regelt de oproeping voor de vergaderingen van de gemeenteraad en stelt enkele richtlijnen vast voor de agenda. Het brengt ook de kwestie ter sprake van de terbeschikkingstelling van de geagendeerde dossiers aan de raadsleden.

Artikel 2 van deze ordonnantie voert in dat artikel meer details in over verschillende van die kwesties.

1. De agendapunten moeten zo opgesteld zijn dat ze begrijpelijk zijn en aan het raadslid een tamelijk precies idee geven van wat besproken zal worden.

² Decreet van het Waals Parlement van 31 januari 2013 houdende wijziging van sommige bepalingen van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (BS, 15 februari 2013)

³ Decreet van de Vlaamse Raad van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, art. 31, BS 24 december 2008.

⁴ « De agendapunten moeten voldoende duidelijk omschreven zijn. »

⁵ Decreet van het Vlaams Parlement van 29 juni 2012 tot wijziging van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, MB 17 augustus 2012, inwerkingtreding op onbepaalde datum.

Un décret wallon du 31 janvier 2013² vient de donner satisfaction aux C.P.A.S. wallons. Ce décret rappelle que les points de l'ordre du jour d'une réunion du conseil de l'action sociale doivent être libellés avec soin et prévoit qu'ils soient accompagnés d'une note explicative. Il prévoit en outre que la convocation, l'ordre du jour et les pièces associées seront adressées par courrier électronique aux conseillers qui en formuleront le souhait.

En Région flamande, le décret organique du 19 décembre 2008³ prévoit lui aussi que les points de l'ordre du jour doivent être « clairement définis ». ⁴ En outre, lorsqu'entrera en vigueur le décret modificatif du 29 juin 2012⁵, le conseiller de l'action sociale pourra demander qu'un dossier soit mis à sa disposition sous format électronique.

La présente proposition vise à faire en sorte que les conseillers de l'action sociale de la Région bruxelloise bénéficient pleinement des facilités qu'offrent les nouvelles technologies de l'information et de la communication. La proposition consacre par ailleurs dans la loi organique de bonnes pratiques en matière d'ordre du jour des réunions du conseil de l'action sociale.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

Article 2

L'article 30 de la loi organique des C.P.A.S. règle la convocation des réunions du conseil communal et établit quelques lignes directrices relatives à leur ordre du jour. Il aborde également la question de la mise à disposition des conseillers des dossiers sur lesquels porte l'ordre du jour.

L'article 2 de la présente ordonnance introduit dans cet article des précisions sur plusieurs de ces questions.

1. Les points de l'ordre du jour doivent être libellés de manière à être aisément compréhensibles et à donner au conseiller une idée relativement précise de ce dont il sera question.

² Décret du Parlement wallon du 31 janvier 2013 modifiant certaines dispositions de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, M.B., 15 fév. 2013.

³ Décret du Conseil flamand du 19 décembre 2008 concernant l'organisation de l'openbare centra voor maatschappelijk welzijn, art. 31, M.B., 24 déc. 2008.

⁴ « De agendapunten moeten voldoende duidelijk omschreven zijn. »

⁵ Décret du Parlement flamand du 29 juin 2012 concernant l'organisation de l'openbare centra voor maatschappelijk welzijn, M.B., 17 août 2012, vig. à une date indéterminée.

2. Voor elk agendapunt waar zulks van toepassing kan zijn, wordt bij de oproeping een samenvattende nota gevoegd over het belang van het agendapunt en in voorkomend geval de elementen van een voorstel van beslissing.
3. De wijze van verzending van de oproeping, de agenda en de « bij de agendapunten horende stukken » naar de woonplaats van het raadslid (zie eerste lid) worden gepreciseerd. Het betreft de verzending met de post of per drager en, indien het raadslid daar formeel om vraagt, via elektronische weg. Die « elektronische weg » omvat natuurlijk e-mail. De formulering blijft evenwel open om in de mate van het mogelijke rekening te houden met de snelle evolutie van de technologie. Dat laatste verzoek moet natuurlijk niet voor elke vergadering herhaald worden.

De « bij de agendapunten horende stukken » omvatten ten minste de verklarende synthesesnota's. Er kunnen ook nog andere belangrijke stukken voor de voorbereiding van de vergadering naar de woonplaats van de raadsleden gestuurd worden. De « maatschappelijke dossiers of informatie van persoonlijke aard met betrekking tot maatschappelijke bijstand » zijn daar evenwel van uitgesloten. Te volumineuze stukken worden ook niet opgestuurd om te hoge kosten te vermijden : de raadsleden die dat wensen, kunnen die stukken raadplegen overeenkomstig de voorwaarden in het ongewijzigde laatste lid van artikel 30 : « De volledige dossiers worden ter beschikking van de leden van de raad gesteld ten zetel van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn gedurende de in het eerste lid bepaalde termijn, met uitzondering van de zaterdagen, de zondagen en de wettelijke feestdagen. ».

Artikel 30 van de organieke wet, dat door deze bepaling gewijzigd wordt, heeft betrekking op een andere kwestie dan die welke geregeld wordt in artikel 36, eerste lid, van dezelfde wet. In die laatste bepaling is er sprake van het recht dat de raadsleden hebben om kennis te nemen « van alle akten, stukken en dossiers betreffende het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ». Artikel 36, dat de tegenhanger is van artikel 84, §§ 1 en 2, van de Nieuwe Gemeentewet voor de gemeenteraadsleden, houdt verband met de controle op de werking van het OCMW, waar de raadpleging van de stukken met betrekking tot een agendapunt deel uitmaakt van de inspraak van het raadslid in de beslissingen van het OCMW die tot bevoegdheid van de raadsleden behoren. Men zal er zich dus niet over verbazen dat die twee bepalingen andere regels bevatten voor de kennisname van de stukken.

2. Pour chaque point de l'ordre du jour où cela peut s'appliquer, la convocation sera accompagnée d'une note de synthèse exposant l'enjeu du point et contenant, le cas échéant, les éléments d'une proposition de décision.
3. Les modes de transmission de la convocation, de l'ordre du jour et des « pièces relatives aux points inscrits à l'ordre du jour » vers le domicile du conseiller (cf. al. 1er) sont précisés. Ce sont les courriers postal ou par porteur et, si le conseiller en fait formellement la demande, la voie électronique. Cette « voie électronique » inclut naturellement le courrier électronique. La formulation utilisée est toutefois ouverte pour tenir compte, autant que possible, de l'évolution rapide des technologies. Il va de soi que cette dernière demande ne devra pas être renouvelée pour chaque réunion.

Les « pièces relatives aux points inscrits à l'ordre du jour », incluent au minimum les notes de synthèse explicatives. Au-delà, pourront être transmises au domicile des conseillers d'autres pièces importantes pour la bonne préparation de la réunion. Sont toutefois explicitement exclus de cet ensemble de pièces les « dossiers sociaux ou informations à caractère individuel relatives à l'aide sociale ». Certains documents trop volumineux ne seront pas transmis non plus afin d'éviter un surcoût excessif : ils seront consultables par les conseillers qui le souhaitent selon les modalités prévues au dernier alinéa, inchangé, de l'article 30 : « Les dossiers complets sont mis à la disposition des membres du conseil au siège du centre public d'action sociale pendant le délai fixé à l'alinéa premier, à l'exception des samedis, des dimanches et des jours fériés légaux. ».

On notera que l'article 30 de la loi organique que cette disposition modifie concerne une question différente de celle qui est réglée à son article 36, alinéa 1^{er}. Dans cette dernière disposition, il est question du droit dont jouissent les conseillers de prendre connaissance « de tous les actes, pièces et dossiers concernant le centre public d'action sociale ». L'article 36, qui est le pendant de l'article 84, §§ 1^{er} et 2, de la Nouvelle loi communale pour les conseillers communaux, se situe dans le cadre de la fonction de contrôle du fonctionnement du C.P.A.S., là où l'accès aux pièces se rapportant à un point d'ordre du jour concerne la fonction de participation du conseiller aux décisions du C.P.A.S. qui sont de la compétence des conseillers. On ne s'étonnera pas, dès lors, de ce que ces deux dispositions contiennent des règles différentes de prise de connaissance des documents.

Enkele van die nieuwe bepalingen kunnen leiden tot een aanpassing van het huishoudelijk reglement van de OMCW-raad, maar dat reglement mag er natuurlijk niet van afwijken.

Certaines de ces nouvelles dispositions pourront appeler une adaptation du règlement d'ordre intérieur du conseil de l'action sociale, lequel R.O.I. ne pourra naturellement y déroger.

Anne HERSCOVICI (F)
Caroline DESIR (F)
Pierre MIGISHA (F)
René COPPENS (N)
Brigitte DE PAUW (N)
Elke VAN den BRANDT (N)
Michel COLSON (F)
Vincent DE WOLF (F)
Elke ROEX (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van artikel 30 van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn teneinde sommige mededelingen te verbeteren***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 30 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zoals gewijzigd door de wet van 5 augustus 1992 en door de wet van 7 januari 2002, worden tussen het eerste en het tweede lid, twee nieuwe leden ingevoegd, luidend :

« De agendapunten moeten duidelijk en zorgvuldig opgesteld worden en een verklarende synthesenota moet worden bijgevoegd.

De oproeping en de bij de agendapunten horende stukken, met uitzondering van maatschappelijke dossiers of informatie van persoonlijke aard met betrekking tot maatschappelijke bijstand, kunnen met de post of per drager worden bezorgd. Zij kunnen ook langs elektronische weg worden bezorgd indien het raadslid daar schriftelijk bij de gemeentesecretaris om verzocht heeft. ».

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant l'article 30 de la loi organique des centres publics d'action sociale afin d'améliorer certaines communications***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

A l'article 30 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, modifié par la loi du 5 août 1992 et par la loi du 7 janvier 2002, entre le premier et le deuxième alinéa, deux nouveaux alinéas sont insérés qui sont rédigés comme suit :

« Les points de l'ordre du jour sont libellés de manière claire et précise et accompagnés d'une note de synthèse explicative.

La convocation, ainsi que les pièces relatives aux points inscrits à l'ordre du jour, hors dossiers sociaux ou informations à caractère individuel relatives à l'aide sociale, peuvent être transmises par courrier ou par porteur. Elles peuvent également l'être par voie électronique si le conseiller en a fait la demande par écrit auprès du secrétaire. ».

Anne HERSCOVICI (F)
 Caroline DESIR (F)
 Pierre MIGISHA (F)
 René COPPENS (N)
 Brigitte DE PAUW (N)
 Elke VAN den BRANDT (N)
 Michel COLSON (F)
 Vincent DE WOLF (F)
 Elke ROEX (N)