

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2013-2014

3 APRIL 2014

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**de Kaderovereenkomst inzake een
Partnerschap en Samenwerking tussen de
Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds,
en Mongolië, anderzijds, gedaan te
Oelan Bator op 30 april 2013**

VERSLAG

uitgebracht namens de verenigde commissies
voor de Gezondheid en de Sociale Zaken

door mevrouw Nadia EL YOUSFI (F)

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2013-2014

3 AVRIL 2014

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**l'Accord-cadre de Partenariat
et de Coopération entre l'Union européenne
et ses États membres, d'une part,
et la Mongolie, d'autre part, fait à
Oulan-Bator, le 30 avril 2013**

RAPPORT

fait au nom des commissions réunies
de la Santé et des Affaires sociales

par Mme Nadia EL YOUSFI (F)

Aan de werkzaamheden van de verenigde commissies hebben deelgenomen :

Commissie voor de Gezondheid :

Vaste leden : de heer Philippe Close, mevr. Catherine Moureaux, de heer Emin Özkara, mevr. Dominique Braeckman, de heer Jacques Morel, mevr. Magali Plovie, mevr. Marion Lemesre, mevr. Jacqueline Rousseaux, mevr. Fatoumata Sidibe, de heer René Coppens, mevr. Elke Roex.

Plaatsvervangers : mevr. Françoise Dupuis, de heren Emmanuel De Bock, Joël Riguelle, mevr. Sophie Brouhon, mevr. Annemie Maes.

Commissie voor de Sociale Zaken :

Vaste leden : mevr. Nadia El Yousfi, de heren Alain Hutchinson, Jamal Ikazban, Christian Magérus, mevr. Anne Herscovici, de heer Vincent Lurquin, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Pierre Migisha, Herman Mennekens.

Plaatsvervangers : de heren Alain Maron, Ahmed Mouhssin, mevr. Brigitte De Pauw.

Andere leden : de heren Olivier de Clippele, Didier Gosuin, mevr. Martine Payfā, de heren Arnaud Pinxteren, Eric Tomas.

Zie :

Stuk van de Verenigde Vergadering :
B-88/1 – 2013/2014 : Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux des commissions réunies :

Commission de la Santé :

Membres effectifs : M. Philippe Close, Mme Catherine Moureaux, M. Emin Özkara, Mme Dominique Braeckman, M. Jacques Morel, Mmes Magali Plovie, Marion Lemesre, Jacqueline Rousseaux, Fatoumata Sidibe, M. René Coppens, Mme Elke Roex.

Membres suppléants : Mme Françoise Dupuis, MM. Emmanuel De Bock, Joël Riguelle, Mmes Sophie Brouhon, Annemie Maes.

Commission des Affaires sociales :

Membres effectifs : Mme Nadia El Yousfi, MM. Alain Hutchinson, Jamal Ikazban, Christian Magérus, Mme Anne Herscovici, M. Vincent Lurquin, Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Viviane Teitelbaum, MM. Pierre Migisha, Herman Mennekens.

Membres suppléants : MM. Alain Maron, Ahmed Mouhssin, Mme Brigitte De Pauw.

Autres membres : MM. Olivier de Clippele, Didier Gosuin, Mme Martine Payfā, MM. Arnaud Pinxteren, Eric Tomas.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :
B-88/1 – 2013/2014 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Collegelid Guy Vanhengel

Collegelid Guy Vanhengel heeft de volgende toespraak voor de verenigde commissies gehouden :

«De voorliggende Overeenkomst met Mongolië is een verdere stap naar een grotere politieke en economische betrokkenheid van de Europese Unie (EU) in Oost-Azië.

Ze omvat de gebruikelijke politieke clausules van de EU inzake mensenrechten, massavernietigingswapens, het Internationale Strafhof, handvuurwapens en lichte wapens alsook terrorismebestrijding.

De Overeenkomst bevordert de samenwerking op bilateraal, regionaal en internationaal vlak, op het vlak van duurzame ontwikkeling en op het vlak van handel en investeringen. Verder wordt voorzien in een zeer brede samenwerking op diverse vlakken zoals het economisch beleid, industriële samenwerking, toerisme, wetenschap en technologie, onderwijs en cultuur, leefmilieu en klimaatverandering, gezondheid, enz.

Op het interne Belgische vlak, vallen de bepalingen ervan onder de bevoegdheid van de federale overheid, maar tevens ook onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie situeren zich onder meer in samenwerking op het vlak van mensenrechten, gezondheidszorg, bestrijding van drugs, ...

In de memorie van toelichting wordt, zoals gebruikelijk, op omstandige wijze de inhoud van de Overeenkomst toegelicht.

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement heeft reeds op 28 maart 2014 haar instemming betuigd met dit Verdrag.»

II. Algemene bespreking

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel zegt dat artikel 56 van de kaderovereenkomst erin voorziet om een Gemengd Comité op te richten, dat bestaat uit vertegenwoordigers van beide partijen op een passend hoog niveau. Overeenkomstig artikel 56, § 2 van die kaderovereenkomst, hebben het Gemengd Comité en het bij artikel 28 opgerichte subcomité beslissingsbevoegdheid.

Volgens de Raad van State is het noodzakelijk om in de nodige procedures te voorzien om de Belgische standpuntbepaling en vertegenwoordiging in het voornoemde Gemengd Comité en het bij artikel 28

I. Exposé introductif du membre du Collège Guy Vanhengel

Le membre du Collège Guy Vanhengel a tenu le discours suivant devant les commissions réunies :

«Le présent Accord avec la Mongolie représente un nouveau jalon sur la voie d'un engagement politique et économique accru de l'Union européenne (UE) en Asie orientale.

Il reprend les clauses politiques standard de l'UE relatives aux droits de l'homme, aux armes de destruction massive, à la Cour pénale internationale, aux armes légères et de petit calibre ainsi qu'à la lutte contre le terrorisme.

L'Accord encourage la coopération bilatérale, régionale et internationale, dans le domaine du développement durable et en matière de commerce et d'investissements. D'autres dispositions portent sur une coopération très large dans différents domaines tels que la politique économique, la politique industrielle, le tourisme, la science et la technologie, l'éducation et la culture, l'environnement et le changement climatique, la santé, etc.

Sur le plan interne belge, les dispositions relèvent de la compétence fédérale, mais aussi de la compétence des Communautés, des Régions et de la Commission communautaire commune.

Les compétences de la Commission communautaire commune se situent entre autres au niveau de la coopération en matière de droits de l'homme, de la santé, de la lutte contre la drogue, ...

Comme d'habitude, le contenu de l'Accord est expliqué en détail dans l'exposé des motifs.

Le 28 mars 2014, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a déjà approuvé cet Accord.»

II. Discussion générale

Mme Anne-Charlotte d'Ursel indique que l'article 56 de l'accord-cadre prévoit de mettre en place un comité mixte composé de représentants des deux parties à un niveau élevé approprié. Conformément à l'article 56, paragraphe 2, de cet accord-cadre, le comité mixte et le sous-comité institué par l'article 28 disposent d'un pouvoir de décision.

Selon le Conseil d'État, il est nécessaire de prévoir les procédures requises en vue d'organiser la prise de position et la représentation de la Belgique au sein du comité mixte précité et du sous-comité institué par

opgerichte subcomité te organiseren met respect voor de Belgische bevoegdheidsverdelende regels.

Conform artikel 92bis, §4, eerste lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, moeten de vertegenwoordiging en de standpuntbepaling namens België in een samenwerkingsakkoord worden geregeld. De huidige samenwerkingsakkoorden van 8 maart 1994 bieden geen voldoende juridische basis voor die vertegenwoordiging en standpuntbepaling, aangezien ze enkel betrekking hebben op de vertegenwoordiging in de Raad van de Europese Unie.

Zolang er geen samenwerkingsakkoord is dat voorziet in een voldoende juridische basis, dienen de vertegenwoordiging en de standpuntbepaling namens België in het Gemengd Comité en in het subcomité het voorwerp uit te maken van overleg tussen de betrokken regeringen.

Rekening houdend met het aantal partijen bij het akkoord, dreigt die verplichting tot voorafgaand overleg het besluitvormingsproces ingewikkelder te maken. Hoe zal de vertegenwoordiging en de standpuntbepaling namens België in het Gemengd Comité worden georganiseerd? Staat er een samenwerkingsakkoord ter regeling van de vertegenwoordiging en de standpuntbepaling namens België op stapel?

Collegelid Guy Vanhengel stelt de volksvertegenwoordiger gerust op dat punt. De Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) staat het Verenigd College toe om zijn standpunt te verdedigen en dat aan Europa mee te delen.

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft dus altijd een stem in het kapittel als er wijzigingen aan een bestaande kaderovereenkomst worden aangebracht.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 24 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 24 aanwezige leden.

l'article 28 dans le respect des règles répartitrices de compétences nationales.

Conformément à l'article 92bis, § 4bis, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980, la représentation et la prise de position au nom de la Belgique doivent être réglées dans un accord de coopération. Or, les accords de coopération actuels du 8 mars 1994 ne procurent pas de base juridique suffisante à pareille représentation et prise de position, en ce qu'ils ne portent que sur la représentation au sein du Conseil de l'Union européenne.

Aussi longtemps qu'un accord de coopération ne prévoit pas de base juridique suffisante à cet effet, la représentation et la prise de position au nom de la Belgique au sein du comité mixte et du sous-comité doivent faire l'objet d'une concertation entre les Gouvernements concernés.

Compte tenu du nombre de parties prenantes à l'accord, cette obligation de concertation préalable risque de complexifier le processus décisionnel. Comment la représentation et la prise de position de la Belgique au sein du comité mixte sera-t-elle organisée? Un accord de coopération visant à régler la représentation et la prise de position au nom de la Belgique est-il à l'ordre du jour?

Le membre du Collège Guy Vanhengel rassure la députée sur ce point. La Conférence Interministérielle 'Politique étrangère' (CIPE) permet au Collège réuni de défendre son point de vue et de le faire remonter jusqu'au niveau européen.

La Commission communautaire commune est donc toujours impliquée lorsque des modifications sont apportées à un accord-cadre existant.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 24 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 24 membres présents.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 24 aanwezige leden.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,
Nadia EL YOUSFI

De Voorzitters,
Catherine MOUREAUX
Elke VAN den BRANDT

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 24 membres présents.

- Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.

La Rapporteuse,
Nadia EL YOUSFI

Les Présidentes,
Catherine MOUREAUX
Elke VAN den BRANDT