

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2014-2015

21 JANUARI 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

**de (Herziene) Europese Overeenkomst inzake
de adoptie van kinderen,
gedaan te Straatsburg op 27 november 2008**

VERSLAG

uitgebracht namens de
verenigde commissies
voor de Gezondheid en de Sociale Zaken
door de heer Abdallah KANFAOUI (F)

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLEE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

21 JANVIER 2015

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

**la Convention européenne en matière
d'adoption des enfants (révisée),
faite à Strasbourg le 27 novembre 2008**

RAPPORT

fait au nom des
commissions réunies
de la Santé et des Affaires sociales
par M. Abdallah KANFAOUI (F)

Aan de werkzaamheden van de verenigde commissies hebben deelgenomen :

Commissie voor de Gezondheid :

Vaste leden : de heer Bea Diallo, mevr. Isabelle Emmery, de heer Hasan Koyuncu, mevr. Catherine Moureaux, de heren Jacques Brotchi, Abdallah Kanfaoui, mevr. Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, mevr. Martine Payfa, de heren André du Bus de Warnaffe, Ahmed El Khannouss, Alain Maron, mevr. Khadija Zamouri.

Plaatsvervanger : mevr. Brigitte Grouwels.

Commissie voor de Sociale Zaken :

Vaste leden : de heren Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, mevr. Véronique Jamoulle, de heer Sevket Temiz, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Jacqueline Rousseaux, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Michel Colson, Pierre Kompany, Bertin Mampaka Mankamba, mevr. Evelyne Huytebroeck, mevr. Carla Dejonghe.

Plaatsvervanger : de heer Fouad Ahidar.

Andere leden : de heer Emmanuel de Bock, mevr. Liesbet Dhaene.

Zie :

Stuk van de Verenigde Vergadering :

B-9/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux des commissions réunies :

Commission de la Santé :

Membres effectifs : M. Bea Diallo, Mme Isabelle Emmery, M. Hasan Koyuncu, Mme Catherine Moureaux, MM. Jacques Brotchi, Abdallah Kanfaoui, Mmes Barbara d'Ursel-de Lobkowicz, Martine Payfa, MM. André du Bus de Warnaffe, Ahmed El Khannouss, Alain Maron, Mme Khadija Zamouri.

Membre suppléant : Mme Brigitte Grouwels.

Commission des Affaires sociales :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, Mme Véronique Jamoulle, M. Sevket Temiz, Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Jacqueline Rousseaux, Viviane Teitelbaum, MM. Michel Colson, Pierre Kompany, Bertin Mampaka Mankamba, Mmes Evelyne Huytebroeck, Carla Dejonghe.

Membre suppléant : M. Fouad Ahidar.

Autres membres : M. Emmanuel De Bock, Mme Liesbet Dhaene.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-9/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Collegelid Guy Vanhengel

Collegelid Guy Vanhengel heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden :

" De voorliggende Overeenkomst vormt een herziening van de Europese Overeenkomst inzake de adoptie van kinderen, opgemaakt in 1967.

Een herziening drong zich op omdat heel wat lidstaten van de Raad van Europa in de loop der jaren, onder invloed van de veranderingen op sociaal en juridisch vlak, hun adoptiewetgeving hebben aangepast, waardoor sommige verdragsbepalingen geleidelijk voorbijgestreefd waren.

De (herziene) Overeenkomst verbetert de procedure voor nationale adoptie, en maakt die procedure transparanter, efficiënter en bestand tegen misbruiken. Op die manier verbetert zij ook de voorwaarden voor internationale adoptie.

Essentieel voor een goede adoptiepraktijk is het principe dat, in geval van adoptie, het belang van het kind primeert. De (herziene) Overeenkomst zorgt voor een nadere omschrijving van dat principe en een uitbreiding van zijn toepassingsgebied.

De Overeenkomst bevat ook een aantal nieuwe bepalingen, onder meer in verband met de toestemming van de vader en het kind, en de uitbreiding van adoptie tot heteroseksuele koppels met een geregistreerd samenlevingscontract en eventueel koppels van hetzelfde geslacht.

Deze overeenkomst is een gemengd verdrag. Het heeft betrekking op zowel federale bevoegdheden als bevoegdheden van de Gemeenschappen.

De artikelen 5, lid 2, 10, 15, 17, 20, 21 en 22 van de overeenkomst behoren tot de bevoegdheid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie".

II. Algemene bespreking

Mevrouw Evelyne Huytebroeck is zich bewust van het feit dat adoptie een aangelegenheid is waarvan sommige aspecten ressorteren onder de bevoegdheid van de federale Staat en andere onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen.

Hoewel de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie deze Overeenkomst als dusdanig moet aannemen, mag dat de parlementsleden niet beletten commentaar te geven op de inhoud ervan. Zo moet opgemerkt worden dat, in België, de Vlaamse

I. Exposé introductif du membre du Collège Guy Vanhengel

Le membre du Collège Guy Vanhengel a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« La présente Convention constitue une révision de la Convention européenne en matière d'adoption des enfants, faite en 1967.

Une révision s'imposait car nombre d'Etats membres du Conseil de l'Europe ont au fil du temps, à la suite de changements sociaux et juridiques, modifié leur législation en matière d'adoption, rendant certaines dispositions de la Convention progressivement obsolètes.

La Convention (révisée) améliore la procédure d'adoption nationale, la rend plus transparente, plus efficace et la renforce face aux abus. De cette manière, elle améliore également les conditions pour une adoption internationale.

Un principe essentiel pour une bonne pratique en matière d'adoption est la primauté de l'intérêt de l'enfant. La Convention (révisée) définit ce principe de manière plus détaillée et en élargit le champ d'application.

La Convention contient également un certain nombre de nouvelles dispositions, entre autres concernant le consentement du père et de l'enfant, et l'élargissement de l'adoption aux couples hétérosexuels qui ont contracté un partenariat enregistré et éventuellement aux couples homosexuels.

Cette Convention est un traité mixte. Elle touche tant à des compétences fédérales qu'à des compétences relevant des Communautés.

Les articles 5, alinéa 2, 10, 15, 17, 20, 21 et 22 de la Convention relèvent de la compétence de la Commission Communautaire Commune ».

II. Discussion générale

Mme Evelyne Huytebroeck est consciente que l'adoption est une matière dont certains aspects relèvent de la compétence de l'État fédéral et d'autres de celle des Communautés.

Si la Commission communautaire commune doit adopter la présente Convention en l'état, cela ne doit pas empêcher les parlementaires de commenter son contenu. Il faut ainsi relever qu'en Belgique, tant la Communauté française que la Communauté flamande ont déjà intégré les grands

Gemeenschap en de Franse Gemeenschap de grote beginselen ervan al hebben aangenomen.

Aan Franstalige zijde, vonden in 2004 belangrijke aanpassingen plaats in de gemeenschapswetgeving, met het belang van het kind als leidraad: “een kind een gezin geven, eerder dan een kind aan een gezin geven”.

De evaluatie van dat decreet in 2010 heeft geleid tot nieuwe wijzigingen, die beantwoorden aan de Europese en internationale ontwikkelingen op dat vlak. Zo bijvoorbeeld was het nodig binnenlandse adoptie te vergemakkelijken en te ontwikkelen ter compensatie van de vermindering van het aantal adopteerbare kinderen in het buitenland, met name in Indië en China, waar een middenklasse ontstaat die de binnenlandse kinderen adopteert. Tevens werden specifieke procedures ingesteld voor de ouders die kinderen met specifieke noden wensen te adopteren (voornamelijk kinderen met een handicap), die moeilijker een adoptiegezin vonden. Tot slot werd een ethisch charter opgesteld om zonder discriminatie toegang tot de adoptieregeling te waarborgen en te voorzien in verhaalmogelijkheden wanneer de erkende instanties beslissen tot weigering, die trouwens met redenen moet worden omkleed.

De memorie van toelichting van dit ontwerp van ordonnantie vermeldt terecht het volgende inzake de Belgische adoptiewetgeving: *“Dit nieuw wetgevend instrumentarium van België kan worden omschreven als progressief, waarbij vooral het belang van het geadopteerde kind wordt vooropgesteld. De bekragting van de Overeenkomst door België onderstelt geen wijziging van de wetgeving.”*. De volksvertegenwoordiger benadrukt niettemin de nood aan meer overleg en coherentie met de buurlanden, die vaak een minder strenge regelgeving hebben inzake adoptie. Die situatie heeft overigens de Democratische Republiek Congo ertoe gebracht alle adoptieprocedures te schorsen, zelfs met Belgen, omdat sommige landen het minder nauw namen met de voorgeschiedenis van de geadopteerde kinderen, die soms het slachtoffer waren van de mensenhandel.

Tevens looft de spreekster de openingen die in deze Overeenkomst worden gemaakt en die al bestaan in de Belgische wetgeving. Zo beoogt de Overeenkomst de mogelijkheid om adoptie uit te breiden tot heteroseksuele paren die niet getrouwden zijn, maar gebonden zijn door een geregistreerd partnerschap in de Staten die een dergelijke regeling erkennen. Tevens laat zij de Staten uitdrukkelijk vrij om de draagwijdte van de Overeenkomst te verruimen tot adoptie door homoseksuele en heteroseksuele paren die in een stabiele relatie leven.

Mevrouw Evelyne Huytebroeck verheugt zich dus over de goedkeuring van dit ontwerp van ordonnantie. Zij hoopt dat de andere Europese landen snel het Belgisch

principes énoncés dans cette Convention.

Du côté francophone, la législation communautaire a fait l'objet d'importantes adaptations en 2004, avec comme principe directeur l'intérêt de l'enfant : « donner une famille à un enfant plutôt qu'un enfant à une famille ».

L'évaluation de ce décret en 2010 a conduit à de nouvelles modifications qui répondent aux évolutions européennes et mondiales dans le domaine. Il a par exemple fallu faciliter et développer l'adoption interne pour répondre à la diminution du nombre d'enfants adoptables à l'étranger, notamment en Inde et la Chine où on assiste à l'émergence d'une classe moyenne qui adopte des enfants nationaux. Des procédures spécifiques ont aussi été instaurées pour les parents qui souhaitent adopter des enfants à besoins spécifiques (principalement les enfants porteurs de handicap) qui trouvaient plus difficilement des familles adoptantes. Enfin, une charte éthique a été rédigée afin de garantir l'accès sans discrimination au dispositif d'adoption et de prévoir des possibilités de recours lorsque les organismes agréés émettent un refus, qui doit d'ailleurs être motivé.

L'exposé des motifs du présent projet d'ordonnance précise à juste titre que l'arsenal législatif belge en matière d'adoption « peut être considéré comme progressiste, préservant très avant l'intérêt de l'enfant adopté. La ratification de la Convention par la Belgique n'implique pas de modifications de sa législation. » La députée insiste néanmoins sur la nécessité d'instaurer plus de concertation et de cohérence avec les pays voisins qui ont souvent des réglementations moins scrupuleuses en matière d'adoption. Cette situation a d'ailleurs récemment conduit la République démocratique du Congo à suspendre toutes les procédures adoption, même avec les Belges, parce que certains pays étaient moins regardants sur l'origine des enfants adoptés qui étaient parfois issus de la traite des êtres humains.

L'oratrice salue également les ouvertures faites dans la présente Convention et qui existent déjà dans la législation belge. La Convention étend ainsi la possibilité d'adopter à des couples hétérosexuels non mariés mais liés par un partenariat enregistré dans les États qui reconnaissent une telle institution. Elle laisse également expressément la liberté aux États d'étendre la portée de la Convention à l'adoption par des couples homosexuels et hétérosexuels qui vivent dans le cadre d'une relation stable.

Mme Evelyne Huytebroeck se réjouit donc de l'adoption de ce projet d'ordonnance. Elle espère que les autres pays européens suivront rapidement l'exemple belge et qu'ils

voorbeeld zullen volgen en hun wetgeving zullen schikken naar de Overeenkomst.

Volgens de heer André du Bus de Warnaffe zal dit ontwerp van ordonnantie geen grote weerslag hebben op het biconnunautaire wetgevend instrumentarium. Het is evenwel essentieel dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met de andere betrokken machtsniveaus de nodige maatregelen aanneemt om te zorgen voor de conformiteit van hun wetgeving met de Europese Overeenkomst inzake de adoptie van kinderen, om de kwaliteit van de intra muros adoptie nog te bevorderen, maar ook om te zorgen voor samenhang en goede communicatie in de adoptieregeling betreffende kinderen die afkomstig zijn uit andere Staten.

Alle tweetalige adoptie-instanties die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gevestigd zijn, en alle kandidaten voor adoptie die in Brussel wonen, hebben dus belang bij dit ontwerp van ordonnantie.

Daarop gelet, uit het cdH de wens dat de toetreding tot die Europese Overeenkomst de diensten en personen die in Brussel betrokken zijn bij adoptie de kans biedt om nog meer alle aandacht te krijgen die zij verdienen. Een adoptie is immers altijd een delicaat proces, dat beetje bij beetje opgebouwd wordt. Het is dus absoluut noodzakelijk dat het berust op leidraden en sommige grondbeginseisen, met naleving van die welke omschreven zijn in het besluit betreffende adoptie. De volksvertegenwoordiger denkt met name aan beginseisen die heel essentieel zijn, zoals een kind een gezin geven en niet omgekeerd, respect voor elke betrokken en een permanent levensproject voor elk kind bevorderen, op aangepaste wijze de adoptie van kinderen met specifieke noden steunen, sociale workers opleiden voor de sociale aspecten van adoptie of nog, de handelswijzen van de sector evalueren om de regeling voortdurend te verbeteren.

Bijgevolg zal de cdH-fractie haar verantwoordelijkheid nemen en dit ontwerp van ordonnantie, dat essentieel is voor de kinderen en gezinnen die van dichtbij of van ver te maken krijgen met een adoptie, volop steunen.

De heer Fouad Ahidar is zelf kandidaat geweest om een kind te adopteren. Hij wou gewoon de liefde van een gezin aan een kind geven. Hij heeft alle procedures van Kind en Gezin gevuld om uiteindelijk toch uit de boot te vallen. Hij is naar de rechtbank gestapt maar de rechter heeft de weigering van Kind en Gezin bevestigd; zijn vonnis werd uitgesproken enkel op basis van het dossier van een sociaal assistent.

Het parlementslid is al tien jaar pleegouder. Kinderen met een moeilijk verleden komen vaak bij hem thuis wonen. Waarom zou hij enerzijds wel pleegouder mogen zijn maar anderzijds geen kind mogen adopteren?

mettront leur législation en conformité avec la Convention.

M. André du Bus de Warnaffe indique que le présent projet ordonnance n'aura pas de grande incidence sur l'arsenal législatif biconnunautaire. Il est cependant essentiel que la Commission communautaire commune adopte avec les autres niveaux de pouvoir concernés les mesures nécessaires pour assurer la conformité de sa législation à la Convention européenne en matière d'adoption des enfants, afin de promouvoir encore plus la qualité des dispositifs d'adoption *intra muros*, mais également pour garantir une cohérence et une bonne communication dans le dispositif d'adoption concernant des enfants ayant leur origine dans d'autres États.

Tous les organismes d'adoption bilingues établis dans la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que les candidats adoptant qui habitent Bruxelles sont donc concernés par ce projet d'ordonnance.

Dans ce contexte, le cdH formule le souhait que l'adhésion à cette Convention européenne donne l'opportunité aux services et aux personnes concernés par l'adoption à Bruxelles de bénéficier, davantage encore, de toute l'attention qu'ils méritent. Parce qu'une adoption est toujours un processus délicat, qui se construit petit à petit, il est indispensable qu'il repose sur des lignes directrices et certains principes fondateurs dans le respect de ceux définis dans le décret relatif à l'adoption. Le député pense notamment à des principes aussi essentiels que donner une famille à un enfant et non un enfant à une famille, promouvoir le respect de chaque personne concernée, promouvoir un projet de vie permanent pour chaque enfant, soutenir de façon adaptée l'adoption d'enfants à besoins spécifiques, former des travailleurs sociaux aux aspects sociaux de l'adoption ou encore évaluer régulièrement les pratiques du secteur en vue de toujours améliorer le dispositif.

C'est dès lors avec responsabilité et conviction que le groupe cdH votera en faveur de ce projet d'ordonnance, essentiel pour les enfants et les familles qui sont concernés, de près ou de loin, par une adoption.

M. Fouad Ahidar a lui-même été candidat à l'adoption. Il voulait juste donner l'amour d'une famille à un enfant. Il a suivi toutes les procédures de Kind en Gezin mais a tout de même fini par être refusé. Il a porté l'affaire devant le tribunal, mais le juge a confirmé le refus de Kind en Gezin ; il a rendu son jugement uniquement sur la base du dossier d'un assistant social.

Le député est parent d'accueil depuis dix ans déjà. Des enfants au passé difficile viennent souvent habiter chez lui. Pourquoi, d'une part, pourrait-il être parent d'accueil mais, d'autre part, ne pourrait-il pas adopter d'enfant ? Il

Hopelijk zal deze Overeenkomst de situatie veranderen en verbeteren, en voor meer transparantie in de adoptieprocedure zorgen.

Mevrouw Brigitte Grouwels steunt deze Europese Overeenkomst die zo uitdrukkelijk het belang van het geadopteerde kind vooropstelt. Daarom zal de CD&V-fractie dit ontwerp van ordonnantie met overtuiging goedkeuren.

Collegelid Guy Vanhengel verheugt zich over de ruime consensus die tot stand komt over dit ontwerp van ordonnantie. Hij benadrukt dat de Belgische wetgeving inzake adoptie inderdaad zeer progressief is.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 26 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 26 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 26 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Abdallah KANFAOUI

De Voorzitters,

Khadija ZAMOURI
Ahmed EL KTIBI

espère que cette convention changera et améliorera la situation, et qu'elle introduira davantage de transparence dans la procédure d'adoption.

Mme Brigitte Grouwels soutient cette Convention européenne, qui préserve si explicitement l'intérêt de l'enfant adopté. C'est pourquoi le groupe CD&V votera avec conviction en faveur de ce projet d'ordonnance.

Le membre du Collège Guy Vanhengel se réjouit du large consensus qui se dégage sur ce projet d'ordonnance. Il souligne que la législation belge en matière d'adoption est effectivement très progressiste.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 26 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 26 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 26 membres présents.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur;

Abdallah KANFAOUI

Les Présidents,

Khadija ZAMOURI
Ahmed EL KTIBI