

BRUSSEL-HOOFDSTAD

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2014-2015

15 JULI 2015

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de organieke wet van
8 juli 1976 betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn**

VERSLAG

uitgebracht namens
de commissie voor de Sociale Zaken

door mevrouw Fatoumata SIDIBÉ (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Ahmed El Ktibi, mevr. Isabelle Emmery, mevr. Véronique Jamouille, de heer Sevket Temiz, mevr. Jacqueline Rousseaux, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Michel Colson, mevr. Fatoumata Sidibé, de heer Bertin Mampaka Mankamba, mevr. Carla Dejonghe, de heer Paul Delva.

Plaatsvervangers : de heren André du Bus de Warnaffe, Alain Maron, Fouad Ahidar, mevr. Elke Roex.

Andere leden : De heer Zahoor Ellahi Manzoor, mevr. Catherine Moureaux, de heer Michaël Verbauwheide.

Zie :

Stuk van de Verenigde Vergadering :

B-28/1 – 2014/2015 : Ontwerp van ordonnantie.

BRUXELLES-CAPITALE

**ASSEMBLEE REUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2014-2015

15 JUILLET 2015

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la loi organique du
8 juillet 1976 des centres publics
d'action sociale**

RAPPORT

fait au nom
de la commission des Affaires sociales

par Mme Fatoumata SIDIBÉ (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Ahmed El Ktibi, Mmes Isabelle Emmery, Véronique Jamouille, M. Sevket Temiz, Mmes Jacqueline Rousseaux, Viviane Teitelbaum, M. Michel Colson, Mme Fatoumata Sidibé, M. Bertin Mampaka Mankamba, Mme Carla Dejonghe, M. Paul Delva.

Membres suppléants : MM. André du Bus de Warnaffe, Alain Maron, Fouad Ahidar, Mme Elke Roex.

Autres membres : M. Zahoor Ellahi Manzoor, Mme Catherine Moureaux, M. Michaël Verbauwheide.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-28/1 – 2014/2015 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Collegelid Pascal Smet

Collegelid Pascal Smet heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden :

" Dit ontwerp van ordonnantie heeft tot doel om richtlijn 2011/85/EU van de Europese Commissie van 8 november 2011 om te zetten in lokale wetgeving en derhalve de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn te wijzigen. Deze richtlijn behelst uitsluitend onderwerpen betreffende de OCMW-comptabiliteit, met inbegrip van de verdieping van de taken van de secretaris in het kader van de interne controle.

Vijf onderwerpen worden behandeld:

1. De begrotingsgegevens dienen driemaandelijks ter beschikking te worden gesteld.
2. Een doeltreffend begrotingskader dient te worden vastgesteld dat voorziet in een planningshorizon van ten minste drie jaar voor de begroting, het zogenaamde driejaarlijks plan.
3. Alle instellingen en fondsen van de OCMW's die niet in de gewone begrotingen in de subsectoren zijn opgenomen, dienen te worden toegelicht en samen met alle andere relevante informatie te worden opgestuurd.

Het gecombineerde effect van deze instellingen en overheidsfondsen op de saldi en de overheidsschuld werd meegedeeld in het kader van de jaarlijkse budgettaire procedures en van de begrotingsplannen op middellange termijn (vanwege de impact op de overheidsschuld).

4. Informatie betreffende de voorwaardelijke verplichtingen met mogelijk grote gevolgen voor de overheidsbegrotingen zoals onder meer overheidsgaranties en de non-performing loans (NPL's of niet-renderende leningen) evenals de passiva en de omvang hiervan die voortvloeien uit de activiteit van overheidsbedrijven dient te worden bekendgemaakt.

Dit is ook geldig voor de publicatie van informatie over de deelnemingen van de overheid in het kapitaal van overheids- en privébedrijven die op economisch vlak aanzienlijke bedragen vertegenwoordigen.

5. Er bestaan reeds maatregelen en procedures betreffende de interne controle. Men dient deze in acht te nemen (o.a. de scheiding van de taken van de secretaris en de ontvanger) en gezien de uitwerking van de procedures en maatregelen hieromtrent in dit stadium gedegen en diepgaand onderzoek door

I. Exposé introductif du membre du Collège Pascal Smet

Le membre du Collège Pascal Smet a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Ce projet de d'ordonnance vise la directive 2011/85/UE de la Commission européenne du 8 novembre 2011 qui doit être transposée dans la législation locale et, par conséquent, dans la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale. La présente directive ne couvre que les sujets liés à la comptabilité du CPAS, y compris l'approfondissement des tâches du secrétaire du CPAS dans le cadre du contrôle interne.

Cinq thèmes sont abordés :

1. Les données budgétaires doivent être mises à disposition tous les trimestres.
2. Un cadre budgétaire efficace doit être établi et qui prévoit un horizon de planification de au moins trois ans pour le budget (planification budgétaire), dénommé « plan triennal ».
3. Tous les organismes et fonds des CPAS qui n'entrent pas dans le périmètre des budgets ordinaires au niveau des sous-secteurs se doivent d'être expliqués en détail et envoyés avec toute autre information pertinente.

L'incidence combinée de ces organismes et de ces fonds des administrations publiques sur les soldes et les dettes des administrations publiques est communiquée dans le cadre des procédures budgétaires annuelles et des programmations budgétaires à moyen terme (en raison de l'impact sur la dette publique).

4. Les informations pertinentes sur les engagements conditionnels susceptibles d'avoir un impact élevé sur les budgets publics, y compris les garanties publiques, les prêts improductifs et les passifs découlant de l'activité d'entreprises publiques, y compris leur étendue, doivent être publiées.

Ceci est également valable pour la publication des informations sur les participations des administrations publiques au capital de sociétés privées et publiques pour des montants économiquement significatifs.

5. Il existe déjà des mesures et procédures relatives au contrôle interne. Il faut prendre en considération celles-ci (entre autres, la séparation des tâches entre le secrétaire et le receveur). A ce stade, l'élaboration de nouvelles procédures et des mesures à cet égard demanderait des recherches plus importantes et un

meerdere partijen vereist, lijkt het ons niet opportuun om er op dit moment een voorstel tot wijziging over op te stellen. Er wordt louter, in toepassing van de nieuwe gemeentewet, bepaald dat de secretaris belast is met de invoering en de opvolging van het interne controlesysteem.

De interne controle zal in de nieuwe hervorming van de organieke wet van 8 juli 1976 verder uitgewerkt worden.

Buiten deze vijf elementen van de richtlijn 2011/85/EU, zijn er een aantal voorstellen gedaan om de OCMW's te verplichten de termijnen te respecteren, waarbinnen zij hun rekeningen en begrotingen dienen vast te stellen. De vorm en de modaliteiten van alle wijzigingen dienen later bepaald te worden door het Verenigd College.

Bovendien eist de Europese commissie van de lokale besturen via richtlijn 2011/85/EU dat er een doeltreffend begrotingskader wordt vastgelegd dat voorziet in een planningshorizon van ten minste drie jaar voor de begroting. De algemeenbeleidsnota is een politiek planningsinstrument dat van toepassing is op de hele legislatuur. Door de toevoeging van een driejaarlijks plan wordt het budgettaire kader zodanig versterkt dat men kan beginnen met de uitvoering van de projecten.

De rekeningen van de plaatselijke besturen moeten elk jaar in september aan het Instituut voor de Nationale Rekeningen overgemaakt worden. Ze moeten dan reeds zijn goedgekeurd door gemeente en het Verenigd College. Zo waren er termijnen ingeschreven die niet dwingend waren en bijgevolg ook niet altijd werden nageleefd. Daarom worden deze bepalingen verstrengd. Om het hoofd te kunnen bieden aan deze achterstand, worden er nu wel dwingende termijnen opgelegd.

Het eerste idee bestaat er daarom in de goedkeuring van de begrotingen door de toezichthoudende overheden te koppelen aan de goedkeuring van de voorlaatste rekeningen (n-2).

Het tweede idee voorziet erin de goedkeuring van de begrotingswijzigingen voor het lopende dienstjaar te koppelen aan de goedkeuring van de rekeningen van het vorig dienstjaar. Zo worden de begrotingswijzigingen niet meer aanvaard na 1 juli indien de afrekening van het vorig dienstjaar niet werd doorgegeven vóór 30 juni.

De omzetting had ten laatste moeten gebeuren op 31 december 2013.

Voorgeschiedenis

Het vorige Verenigd College had in eerste lezing op 24 april 2014 een voorontwerp van ordonnantie goedgekeurd

travail en profondeur par plusieurs intervenants, nous pensons qu'il n'est pas approprié de faire une proposition d'amendement pour le moment. En application de la Nouvelle loi communale, il est prévu que le secrétaire est en charge de la mise en place et de la surveillance du système de contrôle interne.

Cette matière du contrôle interne sera encore examinée dans le cadre de la réforme de la loi organique du 8 juillet 1976 des CPAS

Outre ces cinq éléments de la directive 2011/85/UE, un nombre de propositions ont été faites afin de contraindre les centres publics d'action sociale à respecter les délais dans lesquels ils doivent arrêter leurs comptes et leurs budgets. La forme et les modalités de toutes ces modifications doivent être définies ultérieurement par le Collège réuni.

En outre, les exigences de la Commission européenne sur les pouvoirs locaux via la directive 2011/85/UE impliquent l'existence d'un cadre budgétaire efficace planifié à au moins trois ans. La note de politique générale est l'outil de planification politique qui court pendant toute la législature. Si on y ajoute le plan triennal, on améliore l'outil avec un cadre budgétaire clair pour la mise en œuvre des projets.

Les comptes des collectivités locales doivent être communiqués à l'Institut des Comptes Nationaux chaque année en septembre. Ils doivent avoir été approuvés par la commune et le Collège réuni. Comme les délais n'étaient pas contraignants, ils n'étaient pas toujours respectés. Par conséquent, ces dispositions seront renforcées et pour pallier aux retards d'envoi, des délais seront imposés.

La première idée, c'est de lier l'approbation des budgets par l'autorité de tutelle à celle des comptes pénultièmes (n-2).

La deuxième idée est de lier l'adoption des modifications budgétaires de l'exercice en cours à l'adoption des comptes de l'exercice précédent. De cette manière des modifications budgétaires ne sont plus acceptées après le 1^{er} juillet si le compte de l'année précédente n'a pas été transmis avant le 30 juin.

La transposition aurait dû être effectuée au plus tard pour le 31 décembre 2013.

Historique

Lors de la précédente législature, le Collège réuni avait approuvé en première lecture le 24 avril 2014 un projet

om aan de Europese richtlijnen te beantwoorden: de invoering van een systeem van interne controle waarbij de ontvanger een verslag uitbracht over de financiële toestand van het OCMW. De ontvanger kreeg deze nieuwe taak inzake interne controle en/of financieel beheer, evenwel zonder dit te specificeren of te motiveren. Bij de uitvoering van deze taken werd de ontvanger onder het gezag van de raad voor maatschappelijk welzijn geplaatst. Het beleidsprogramma werd vervangen door een driejaarlijks plan met twee facetten: het politiek facet van de projecten die verwezenlijkt moeten worden en het budgettair facet. Ten slotte werden bepalingen ingeschreven waarbij de rekeningen moeten vastgesteld worden, om vertragingen te vermijden, want dit heeft nadelige gevolgen voor de OCMW's.

Er werd advies gevraagd aan de Vereniging van OCMW-Voorzitters en -Secretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aan de Vereniging van de Stad en de gemeenten, afdeling OCMW's, aan de 2 federaties van wettelijke graden. Deze uitten hun bezorgdheden rond het wegvallen van het algemeenbeleidsprogramma, de verschuiving van het evenwicht tussen de taakverdelingen en bevoegdheden van secretaris en ontvanger: beiden zouden immers verantwoordelijk zijn en ze zouden hier ook beiden onafhankelijk rapporteren aan de voorzitter, alsook zonder afbreuk aan hun verantwoordelijkheden. De financiële beleidsnota zou hierbij zeer ruim zijn. Daarom besloot dit Verenigd College om een nieuw voorontwerp op te stellen, waarin er tegemoet gekomen zou worden aan deze opmerkingen.

Op 18 december 2014 verleende het Verenigd College zijn goedkeuring aan dit ontwerp van ordonnantie in tweede lezing.

Tevens werden de leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen belast met het vragen van advies aan de Raad van State, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1^o van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Op 8 april 2015 heeft de Raad van State een advies uitgebracht (nr. 57.114/1) met twee aanbevelingen waarmee bij het opstellen van dit ontwerp rekening is gehouden.

Ten eerste dient men volgens artikel 15.2 van de richtlijn 2011/85/EU bij de omzetting van de bepalingen van de richtlijn, te refereren aan deze richtlijn, ofwel in de bepalingen zelf ofwel bij de officiële bekendmaking ervan. Teneinde aan deze verplichting te voldoen, adviseert de Raad van State om aan artikel 1 van het ontwerp een paragraaf toe te voegen die preciseert dat het hier gaat om de omzetting van de richtlijn.

d'ordonnance pour répondre aux directives européennes : on y trouvait la mise en place d'un système de contrôle interne prévoyant que le receveur établisse un rapport sur la situation financière du CPAS. Il s'agissait de lui confier cette nouvelle tâche relative au contrôle interne et/ou à la gestion financière, sans toutefois ni la préciser ni la motiver. Dans l'exercice de ces fonctions, le receveur était placé sous l'autorité du conseil de l'action sociale. Le programme politique a été remplacé par un plan triennal avec deux axes : un axe politique reprenant les projets devant être accomplis et un axe budgétaire. Enfin, des dispositions ont été inscrites selon lesquelles les comptes doivent être arrêtés, pour éviter les retards, car cela a des conséquences préjudiciables pour les CPAS.

Des avis ont été demandés à la Conférence des Présidents et Secrétaires des CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale, à l'Association de la Ville et des Communes – Section CPAS et aux 2 fédérations des grades légaux. Celles-ci ont exprimé leurs inquiétudes sur la disparition du programme de politique général, le déséquilibre entre la répartition des tâches et les compétences du secrétaire et du receveur: les deux deviendraient en effet responsables et rapporteraient indépendamment au président sans pour autant ôter leur responsabilité. La notion de gestion financière serait très large. C'est pourquoi le Collège réuni a décidé de concevoir un nouvel avant-projet, qui répondrait à ces observations.

Le 18 décembre 2014, le Collège réuni a adopté le projet d'ordonnance en deuxième lecture.

Par ailleurs, les membres du Collège réuni compétent pour la politique de l'aide aux personnes furent chargés de demander l'avis du Conseil d'Etat en application de l'article 84, § 1, premier alinéa, 1^o des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Le 8 avril 2015, le Conseil d'Etat a rendu un avis (n^o 57.114/1) avec deux recommandations qui ont été prises en compte dans la rédaction de ce projet.

Premièrement, l'article 15.2 de la directive 2011/85/UE dispose que lorsqu'on adopte des dispositions transposant la directive, celles-ci contiennent une référence à la directive ou sont accompagnées d'une telle référence lors de leur publication officielle. Afin de satisfaire à cette obligation, le Conseil d'Etat recommande d'ajouter à l'article 1^{er} du projet un alinéa précisant qu'il s'agit de la transposition de la directive.

Ten tweede adviseert de Raad van State te verduidelijken aan wie het OCMW de driemaandelijke verslagen dient over te maken (art. 11 van het ontwerp met betrekking tot art. 93, §5 van de organieke wet). Dit wordt ook voorzien in het ontwerp van de ordonnantie. Ook werd de vraag gesteld wat betreft de concordantietabellen inzake de artikels van de richtlijn en van de ermee overeenstemmende artikelen. Hier adviseert de Raad van State dat de omzettingstabellen van de richtlijnen in kwestie en de bepalingen van het ontwerp in de twee richtingen worden opgesteld en worden toegevoegd aan het ontwerp zelf.

De vraag van de Raad van State om in een onafhankelijke audit te voorzien is niet behandeld maar wordt besproken met de sector in het kader van de grondige modernisering van de organieke wet. Het heeft geen zin om verder te gaan in de richting van een hervorming zonder dat er inzake de kwestie van de interne controle niet beslist is met de betrokken partijen.

Ten slotte is na overleg met de sector en de voorzitters van de diverse OCMW's besloten om de notie van een algemeenbeleidsnota te behouden, zoals bepaald in het huidige artikel 72 van de organieke wet, aangezien dit de gelegenheid geeft aan de OCMW voorzitter om de beleidslijnen en de sociaal georiënteerde projecten die hij samen met de raad voor maatschappelijk welzijn wenst te realiseren op te stellen en deze voor te leggen aan de gemeenteraad. Daarnaast is het belangrijk dat de driejaarlijkse nota dit financiële aspect in de loop van de zittingsperiode omvat.

Op deze manier is het mogelijk zich in regel te stellen met de Europese wetgeving én tegemoet te komen aan de wensen van de OCMW-voorzitters !

Er zijn ook verstrengingen ingeschreven met betrekking tot de datum van het vaststellen van de rekeningen, zodanig dat dit geen begrotingswijzigingen teweegbrengt voor het lopende boekjaar of problemen zou veroorzaken voor het opstellen van een begroting voor het volgend financiële boekjaar ".

II. Algemene bespreking

De heer Alain Maron benadrukt hoe problematisch de ESR 95 normen zijn voor de gemeenten en de OCMW's, en hoezeer zij een belemmering vormen voor de investeringen van de lokale overheden. Die boekhoudkundige hervorming verplicht de investeringen te boeken in één enkel begrotingsjaar, wat absurd is.

De door Europa opgelegde ESR 95 normen beogen redelijk onduidelijke doelstellingen, hoewel het normaal was orde te willen brengen in de rekeningen en de begrotingen van de gefedereerde en lokale entiteiten om te

Deuxièmement, le Conseil d'Etat conseille de préciser à qui le CPAS transmet les rapports trimestriels (article 11 du projet concernant l'art. 93, § 5 de la loi organique). Dans le projet d'ordonnance, cet aspect est prévu. La question du tableau de concordance entre les articles de la directive et les articles correspondants du texte a été posée. Le Conseil d'Etat conseille que les tableaux de transposition des directives en cause et des dispositions du projet soient établis dans les deux sens et soient joints au projet lui-même.

La demande du Conseil d'Etat de prévoir un audit indépendant n'est pas traitée mais fait l'objet d'une concertation avec le secteur dans le cadre de la profonde modernisation de la loi organique. Cela n'aurait pas de sens de continuer dans la direction d'une réforme sans que ce point du contrôle interne n'ait été abordé avec les parties.

Finalemment, après concertation avec les présidents des différents CPAS, il a été décidé de garder la notion de note de politique générale, comme indiqué dans l'article 72 de la loi organique, vu que cela donne l'occasion au président du CPAS de déterminer les lignes politiques et les projets sociaux qu'il souhaite réaliser avec l'ensemble du conseil de l'action sociale et de les soumettre au conseil communal. De plus, il est important que la note triennale traduise l'aspect financier au cours de la législation

Ainsi, il est possible de se conformer à la législation européenne et de rencontrer les souhaits des présidents de CPAS !

Il y a aussi plus de rigueur en ce qui concerne la date de l'établissement des comptes sans que cela n'ait d'incidence sur la modification de budget pour l'exercice en cours et sans problèmes pour la réalisation d'un budget pour le prochain exercice financier ».

II. Discussion générale

M. Alain Maron souligne combien les normes SEC 95 sont problématiques pour les communes et les CPAS et combien elles constituent un frein aux investissements des pouvoirs locaux. Cette réforme comptable impose d'imputer sur une seule année budgétaire les investissements, ce qui est absurde.

Les normes SEC 95, imposées par l'Europe, poursuivent des objectifs relativement obscurs même s'il était normal de vouloir remettre de l'ordre dans les comptes et les budgets des entités fédérées et locales afin de pouvoir

kunnen beschikken over een volledig overzicht van de financiële toestand van een land.

Naast een negatieve weerslag op de investeringscapaciteiten van de overheden, leidt deze hervorming niet noodzakelijk tot een beter beheer van de overheidsmiddelen. Om te kunnen investeren en tevens binnen de norm te blijven, zijn goocheltoeren nodig, wat kosten veroorzaakt.

Verscheidene partijen, o.a. Ecolo, hebben in het Europees Parlement en in de pers al uitgelegd hoe complex tenuitvoerlegging van deze norm door de lokale overheden wel is.

Volgens de volksvertegenwoordiger, zou het in een Gewest zoals Brussel in de eerste plaats interessant zijn de begrotingen van de gemeenten en de OCMW's in hun geheel te consolideren.

Collegelid Pascal Smet is het helemaal eens met het standpunt van de heer Maron ter zake.

De heer Alain Maron zegt dat het ontwerp van ordonnantie niet verrassend is, aangezien het erom gaat een hogere norm om te zetten in het intern Brussels recht. Dat is een na te komen verplichting.

De volksvertegenwoordiger hoort de lof van Collegelid Pascal Smet voor de geest van overleg die de voorbereidende werkzaamheden voor dit ontwerp van ordonnantie zou gekenmerkt hebben. Dat blijkt echter niet uit de brief die de OCMW-afdeling van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Conferentie van OCMW-Voorzitters en -Secretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Federatie van OCMW-Ontvangers van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vereniging van OCMW-Secretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op 25 februari 2015 aan het Verenigd College stuurde. De opstellers ervan nemen akte van de goedkeuring in tweede lezing van dit voorontwerp door het Verenigd College. Zij uiten hun verbazing over en wijzen op een aantal punten waarover volgens hen niet voldoende overleg is gepleegd: "Wij betreuren dat over deze tekst geen overleg heeft plaatsgevonden, zoals thans gebeurt in het kader van de algemene hervorming van de organieke wet, en de tekst blijft voor ons onvoldoende".

Collegelid Pascal Smet benadrukt dat de zaak werd geregeld.

Volgens de heer Alain Maron, blijft er enige vaagheid bestaan over verscheidene kwesties. Hij denkt o.a. aan het bepalen van en het toezicht op het internecontrolesysteem en aan de al dan niet centrale rol van de raad voor maatschappelijk welzijn of aan de afstemming tussen het algemeenbeleidsprogramma en de begrotingsplanning. Als

disposer d'une vision complète de l'état des finances d'un pays.

En plus d'avoir un impact négatif sur les capacités d'investissement des pouvoirs publics, cette réforme ne conduit pas nécessairement à une meilleure gestion des deniers publics. Il faut recourir à des tours de passe-passe pour pouvoir investir tout en restant dans la norme, ce qui engendre des coûts.

Plusieurs partis, dont Ecolo, se sont déjà exprimés au Parlement européen et dans la presse pour expliquer combien la mise en œuvre de cette norme par les pouvoirs locaux était complexe.

Pour le député, dans une Région comme Bruxelles, il serait avant tout intéressant de consolider l'entièreté des budgets et des comptes des communes et des CPAS.

Le membre du Collège Pascal Smet partage entièrement le point de vue de M. Maron sur cette question.

M. Alain Maron indique que le projet d'ordonnance n'est pas surprenant dans la mesure où il s'agit de transposer une norme supérieure dans le droit interne bruxellois. Il s'agit d'une obligation à remplir.

Le député entend combien le membre du Collège Pascal Smet salue l'esprit de concertation qui aurait présidé aux travaux préparatoires de ce projet d'ordonnance. Toutefois, cela ne ressort pas du courrier adressé le 25 février 2015 au Collège réuni par la section CPAS de l'Association de la Ville et des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale, la Conférence des Présidents et Secrétaires de CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale, la Fédération des Receveurs de CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale et l'Association des Secrétaires de CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale. Ses auteurs prennent acte de l'approbation en deuxième lecture de cet avant-projet par le Collège réuni. Ils expriment leur surprise et insistent sur un certain nombre de points sur lesquels ils estiment ne pas avoir été suffisamment concertés: « Nous déplorons qu'une concertation, comme celle qui s'effectue actuellement dans le cadre de la réforme générale de la loi organique, n'ait pas eu lieu sur ce texte, lequel reste pour nous insatisfaisant ».

Le membre du Collège Pascal Smet souligne que la situation s'est arrangée.

M. Alain Maron indique qu'un certain flou demeure autour de plusieurs questions. Il pense notamment à la détermination et à la supervision du système de contrôle interne et au rôle central ou non du conseil de l'action sociale ou encore à l'articulation entre le programme de politique générale et la planification budgétaire. En sa

lokaal verkozene, heeft hij het nut van een algemene beleidsnota die gepaard gaat met de vertaling ervan in de begroting al kunnen vaststellen.

Als de volksvertegenwoordiger het goed begrijpt, zal het algemeenbeleidsprogramma betrekking hebben op zes jaar, en een driejarenplan omvatten met de begrotingsnota.

Collegelid Pascal Smet bevestigt die analyse.

De heer Michel Colson zegt dat het inderdaad gaat over een “eenvoudige” omzetting van een Europese richtlijn, die normaal tegen 31 december 2013 moest uitgevoerd zijn. Kennelijk is het vorige Verenigd College niet bijzonder ijverig geweest.

Het is waar dat de OCMW-afdeling van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Conferentie van OCMW-Voorzitters en -Secretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Federatie van OCMW-Ontvangers van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vereniging van OCMW-Secretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op 25 februari 2015 een brief stuurden naar het Verenigd College om te worden geraadpleegd over het ontwerp van ordonnantie. Naar aanleiding van die brief, werd overleg georganiseerd en werden een aantal door deze verenigingen gedane verzoeken in aanmerking genomen, met name het behoud van het algemeenbeleidsprogramma voor 6 jaar. Vervolgens heeft het Verenigd College het in tweede lezing goedgekeurde voorontwerp gewijzigd, wat zelden gebeurt en een goed precedent vormt.

Door de toevoeging van een lid aan artikel 45, § 1 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, krijgt de OCMW-secretaris een nieuwe opdracht: het instellen en het opvolgen van een internecontrolesysteem. Volgens de opstellers van de brief, is dat een institutionele verantwoordelijkheid en moest die nieuwe bevoegdheid bijgevolg toekomen aan de raad voor maatschappelijk welzijn.

Net als voor de Nieuwe Gemeentewet en Vlaamse en Waalse decreten, is het ook legitiem ophelderingen te krijgen over de interne controle, te weten de definitie ervan, de minimale verwachte inhoud en de na te leven principes.

Sommige OCMW's hebben al enige deskundigheid inzake interne controle, andere echter minder. Teneinde te waarborgen dat dit op gecoördineerde en doeltreffende wijze tot stand wordt gebracht in de Brusselse instellingen, is het legitiem te verwachten dat ter zake referenties worden verschaft (schema's, standaarden, modellen).

qualité d'élus local, il a déjà pu constater l'utilité d'avoir une note de politique générale accompagnée de sa traduction budgétaire.

Si le député comprend bien, le programme de politique générale portera sur 6 ans et sera décliné en plan triennal, lequel comprendra la note budgétaire.

Le membre du Collège Pascal Smet confirme cette analyse.

M. Michel Colson indique qu'il s'agit effectivement de la « simple » transposition d'une directive européenne, qui aurait normalement dû être effectuée pour le 31 décembre 2013. Il semble donc que le Collège réuni précédent n'ait pas été particulièrement diligent sur cette question.

Il est vrai que la section CPAS de l'Association de la Ville et des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale, la Conférence des Présidents et Secrétaires de CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale, la Fédération des Receveurs de CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale et l'Association des Secrétaires de CPAS de la Région de Bruxelles-Capitale ont adressé un courrier au Collège réuni le 25 février 2015 afin d'être consultés sur ce projet d'ordonnance. À la suite de cette lettre, une concertation a été organisée et une série de demandes portées par ces associations ont été prises en compte, notamment le maintien du programme de politique générale pour 6 ans. Le Collège réuni a alors, fait rare, modifié l'avant-projet approuvé en deuxième lecture, ce qui constitue un heureux précédent.

Par l'ajout d'un alinéa à l'article 45, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, le secrétaire du CPAS reçoit une nouvelle mission : la mise sur pied et le suivi du système de contrôle interne. Les auteurs du courrier estimaient qu'il s'agissait d'une responsabilité institutionnelle et qu'en conséquence cette nouvelle attribution devait aller au conseil de l'action sociale.

A l'instar de la Nouvelle loi communale ainsi que des décrets wallon et flamand, il est aussi légitime d'obtenir sur le contrôle interne des clarifications sur sa définition, le contenu à minima attendu et les principes à rencontrer.

Certains CPAS ont déjà une certaine expertise en matière de contrôle interne, mais d'autres moins. Pour assurer la mise sur pied dans les institutions bruxelloises de manière coordonnée et efficace, il est légitime d'attendre que des références (canevas, standards, modèles) en la matière soient fournies.

Verduidelijkingen zijn absoluut nodig inzake deze punten, zij het in het kader van deze bespreking of in toelichtende circulaire.

Tot slot wenst de volksvertegenwoordiger te weten of de nieuwe termijnen voor de begrotingen, de begrotingswijzigingen en de rekeningen die in dit ontwerp van ordonnantie worden bepaald overeenkomen met die welke vermeld worden in het voorontwerp van ordonnantie over het toezicht.

Mevrouw Véronique Jamoulle verheugt zich in naam van de socialistische fractie over de veranderingen die werden aangebracht in het voorontwerp van ordonnantie om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de actoren op het terrein.

Hoewel de OCMW-secretaris belast wordt met het instellen en opvolgen van het internecontrolesysteem, zal hij op grond van artikel 45 van de wet van 8 juli 1976 altijd verplicht zijn tot het naleven van de instructies die hem worden gegeven door de voorzitter, de raad en het vast bureau. Het is belangrijk dat de raad voor maatschappelijk welzijn het laatste woord blijft hebben inzake een materie die duidelijk ressorteert onder de politieke verantwoordelijkheid. Men moet voorzien in opleidingen bij de GSOB voor het OCMW-personeel, zoals gedaan werd voor de gemeentebesturen, alsook in de nodige budgetten om ze te financieren.

Het behoud van een algemeenbeleidsprogramma voor 6 jaar, met een driejarenplan, is fundamenteel opdat de raadsleden het beleid dat tijdens de hele legislatuur wordt gevoerd met kennis van zaken zouden kunnen evalueren.

Tot slot benadrukt de volksvertegenwoordigster dat de meeste OCMW's hun rekeningen binnen de gestelde termijnen bezorgen. Sommige OCMW's hebben specifieke moeilijkheden maar de ingestelde bindende maatregelen zouden hen niet mogen beletten hun werk voor de begunstigden van sociale bijstand uit te voeren. Een evaluatie inzake dat punt is nodig.

Mevrouw Viviane Teitelbaum betreurt de vertraging die werd opgelopen bij de omzetting van deze Europese richtlijn, die werd aangenomen als reactie op de verschillende opeenvolgende economische en financiële crisissen sedert 2008. Een versterking van het begrotingskader van de overheidsentiteiten was nodig en Brussel moest die weg volgen. Hoewel de naleving van de ESR 95 normen verplicht is voor iedereen, mogen boekingen niet verward worden met vastleggingen.

De MR-fractie onthaalt dit voorstel van ordonnantie dus gunstig. Het is een maatregel van goed bestuur, die een beter beheer van de rekeningen en begrotingen van de OCMW's mogelijk maakt. De MR-fractie steunt eveneens

Des précisions doivent absolument être apportées sur ces points, que ce soit dans le cadre de cette discussion ou de circulaires explicatives.

Enfin, le député aimerait savoir si les nouveaux délais pour les budgets, les modifications budgétaires et les comptes prévus dans ce projet d'ordonnance correspondent à ceux repris dans l'avant-projet d'ordonnance sur la tutelle.

Mme Véronique Jamoulle se réjouit, au nom du groupe socialiste, des évolutions apportées à l'avant-projet d'ordonnance pour répondre aux remarques des acteurs de terrain.

Si le secrétaire du CPAS sera chargé de la mise sur pied et du suivi du système de contrôle interne, il sera toujours, en vertu de l'article 45 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, tenu de se conformer aux instructions qui lui sont données par le président, le conseil et le bureau permanent. Il est important que le conseil de l'action sociale garde le dernier mot dans une matière qui est clairement du domaine de la responsabilité politique. Il faudrait prévoir des formations à l'ERAP pour le personnel des CPAS, comme cela s'est fait au niveau des administrations communales, ainsi que les budgets nécessaires pour les financer.

Le maintien d'un programme de politique générale sur 6 ans, avec un plan triennal, est fondamental pour que les conseillers puissent évaluer en connaissance de cause la politique qui sera menée au cours de toute la législature.

Enfin, la députée souligne que la plupart des CPAS transmettent leurs comptes dans les délais impartis. Certains CPAS ont des difficultés spécifiques et il ne faudrait pas que les mesures contraignantes mises en place les empêchent de faire leur travail vis-à-vis des bénéficiaires de l'aide sociale. Ce point devra faire l'objet d'une évaluation.

Mme Viviane Teitelbaum déplore le retard pris pour transposer cette directive européenne adoptée en réaction aux différentes crises économiques et financières qui se sont succédé depuis 2008. Un renforcement du cadre budgétaire des entités publiques était nécessaire et Bruxelles devait s'inscrire dans cette voie. Toutefois, si le respect des normes SEC 95 s'impose à tout le monde, il ne faut pas confondre les imputations et les engagements.

Le groupe MR accueille donc favorablement le présent projet d'ordonnance. Il s'agit d'une mesure de bonne gouvernance qui permettra une meilleure gestion des comptes et des budgets des CPAS. Le groupe MR soutient

de wens van het Verenigd College om niet nog een onafhankelijke audit op te leggen.

De heer Michaël Verbauwheide benadrukt dat achter een techniek die lijkt gericht te zijn op budgettaire verantwoordelijkheidszin, de Europese richtlijnen vaak politieke doelstellingen beogen. Zo beoogt deze richtlijn soberheid op te leggen en de investeringsuitgaven van de overheidsentiteiten aan banden te leggen, wat nefaste gevolgen heeft voor de OCMW's.

Vele beleidsvoerders, o.a. de Brusselse minister-president, hebben al gewezen op alle slechte kanten van deze Europese boekhoudkundige normen, die uiteindelijk gaan leiden tot privatiseringen of meer publiek-private partnerships.

De volksvertegenwoordiger wenst dus te weten of de weerslag van deze wetswijzigingen op het werk van de OCMW's en de diensten die zij aan hun gebruikers bieden al werd gemeten.

Collegelid Pascal Smet merkt op dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie verplicht is richtlijn 2011/85/EU om te zetten, hoewel zij fundamentele problemen doet rijzen voor de financiering van de grote overheidsinvesteringen (metro- of tramlijnen, rusthuizen, ziekenhuizen, enz.). Men moet evenwel erkennen dat sommige lidstaten in het verleden niet altijd voorbeeldig zijn geweest bij het beheer van de overheidsmiddelen.

De Brusselse regering en de federale regering hebben de Europese Commissie al benaderd om het debat op gang te brengen en te pogen haar standpunt inzake overheidsinvesteringen om te buigen. Het Collegelid vreest eveneens dat deze Europese regelgevingen leiden tot een privatisering van de investeringen.

Deze omzetting houdt rekening met de gewestelijke gevoeligheden, met name door de algemeenbeleidsverklaring te behouden. De raad voor maatschappelijk welzijn bepaalt het algemeenbeleidsprogramma. De concrete tenuitvoerlegging van het internecontrolesysteem daarentegen komt toe aan de OCMW-secretaris, in overleg met het directiecomité, en onder toezicht van het vast bureau van het OCMW. De raad voor maatschappelijk welzijn kan evenwel worden ingelicht over de follow-up en de resultaten van deze interne controle.

In de maand die volgt op het einde van elk trimester van het financieel boekjaar, bezorgt de raad voor maatschappelijk welzijn het Verenigd College een verslag met de boekhoudkundige en budgettaire gegevens. Indien de raad voor maatschappelijk welzijn minder dan tweemaal per maand vergadert, wordt het vast bureau

également le Collège réuni dans sa volonté de ne pas encore imposer d'audit indépendant.

M. Michaël Verbauwheide souligne que, derrière une apparence technique de responsabilisation budgétaire, les directives européennes poursuivent souvent des objectifs politiques. La présente directive vise ainsi à imposer l'austérité et à cadencier les dépenses d'investissement des entités publiques, ce qui aura des conséquences néfastes sur les CPAS.

De nombreux responsables politiques, dont l'actuel ministre-président bruxellois, ont déjà dit tout le mal qu'ils pensaient de ces normes comptables européennes, qui à terme vont entraîner des privatisations ou la multiplication de partenariats public-privé.

Le député aimerait donc savoir si l'impact de ces changements législatifs sur le travail des CPAS et sur les services offerts à leurs usagers a déjà été mesuré.

Le membre du Collège Pascal Smet signale que la Commission communautaire commune est obligée de transposer la directive 2011/85/UE, même si elle pose des problèmes fondamentaux pour le financement des grands investissements publics (lignes de métro ou de tram, maisons de repos, hôpitaux, etc.). Il faut toutefois reconnaître que dans le passé certains Etats membres n'ont pas toujours été exemplaires dans la gestion des fonds publics.

Le gouvernement bruxellois et le gouvernement fédéral ont déjà entrepris des démarches auprès de la Commission européenne afin d'initier le débat et d'essayer d'infléchir sa position en matière d'investissements publics. Le membre du Collège craint également que ces réglementations européennes conduisent à une privatisation des investissements.

Cette transposition prend en compte les sensibilités régionales, notamment en maintenant la déclaration de politique générale. Le conseil de l'action sociale définit le programme de politique générale. La mise en œuvre concrète du système de contrôle interne échoit quant à elle au secrétaire du CPAS, en concertation avec le comité de direction, et sous le contrôle du bureau permanent du CPAS. Le conseil de l'action sociale peut toutefois être informé du suivi et des résultats de ce contrôle interne.

Dans le mois qui suit la fin de chaque trimestre de l'exercice financier, le conseil de l'action sociale transmet au Collège réuni un rapport, reprenant les données budgétaires et comptables. Si le conseil de l'action sociale se réunit moins de deux fois par mois, le bureau permanent est chargé de cette tâche.

belast met die taak.

Het Verenigd College heeft altijd gewenst mee te werken aan een overlegproces met de actoren op het terrein. Het heeft dus onmiddellijk gevolg gegeven aan hun verzoek. Elke nieuwe bepaling behoeft ophelderingen inzake de definitie, de inhoud en de nadere uitvoeringsregels. Zo wordt voorzien vanaf september maandelijks een werkgroep bijeen te brengen rond bepaalde thema's. Sommige OCMW's hebben inderdaad meer deskundigheid dan andere inzake interne controle en de uitwisseling van goede handelswijzen is essentieel voor het welslagen van deze hervorming. Verduidelijkingen worden echter al gegeven tijdens vergaderingen die regelmatig plaatsvinden met de actoren op het terrein.

Opleidingen zullen nodig zijn, en zij worden georganiseerd in samenwerking met de GSOB.

Een OCMW op vier leeft de gestelde termijnen niet na voor het vastleggen van zijn rekeningen en zijn begrotingen (5 OCMW's op 19). Waarom niet? Er wordt gewag gemaakt van moeilijkheden die voortvloeien uit de overgang van een boekhoudkundige software naar een andere, en zelfs van technische en organisatorische problemen.

De omzetting van de Europese richtlijn heeft zeker vertraging opgelopen, maar het vorige Verenigd College is niet helemaal inactief gebleven. Het had bijvoorbeeld richtlijnen naar de OCMW's gestuurd om sommige mechanismes in te voeren.

De heer Alain Maron geeft aan dat voorzien wordt in een specifieke begrotingslijn in de gewestbegroting om de eventuele tekorten van de gemeenten te dekken. Is het Verenigd College voornemens hetzelfde te doen voor de begroting van de GGC?

Collegelid Pascal Smet antwoordt ontkennend. Dat is niet nodig, omdat de gemeenten de tekorten van de OCMW's dekken.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Le Collège réuni a toujours eu la volonté de s'inscrire dans un processus de concertation avec les acteurs de terrain. Il a donc immédiatement donné suite à leur demande. Toute nouvelle disposition appelle des clarifications quant à sa définition, son contenu et ses modalités de mise en oeuvre. Il est ainsi prévu de réunir mensuellement, dès le mois de septembre, un groupe de travail autour de thématiques précises. Certains CPAS ont effectivement plus d'expertise que d'autres en matière de contrôle interne et l'échange de bonnes pratiques est essentiel pour le succès de cette réforme. Des précisions sont néanmoins déjà apportées lors des réunions qui se tiennent régulièrement avec les acteurs de terrain.

Des formations seront nécessaires et elles seront organisées en collaboration avec l'ERAP.

Un CPAS sur quatre ne respecte pas les délais prévus pour arrêter ses comptes et ses budgets (5 CPAS sur 19). Pourquoi? On parle de difficultés liées à la transition d'un logiciel comptable vers un autre, voire de problèmes techniques et organisationnels.

La transposition de la directive européenne a certes pris du retard mais le précédent Collège réuni n'était pas resté totalement inactif. Il avait ainsi envoyé des directives aux CPAS afin de mettre certains mécanismes en place.

M. Alain Maron indique qu'une ligne budgétaire spécifique est prévue dans le budget régional pour couvrir les déficits éventuels des communes. Le Collège réuni compte-t-il agir de la même manière au niveau du budget de la Cocom?

Le membre du Collège Pascal Smet répond par la négative. Ce n'est pas nécessaire parce que les communes couvrent les déficits des CPAS.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 5

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 6

De voorzitter wijst op een technische verbetering die moet aangebracht worden in de Franse versie van deze bepaling; in het 2° moeten de woorden “est commenté” vervangen worden door de woorden “Il est commenté”, en de woorden “sont commentés” door de woorden “Ils sont commentés”. (*Instemming*).

Stemming

Artikel 6, aldus technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 5

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 5 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 6

Le président signale une correction technique à apporter à la version française de cette disposition : au 2°, il convient de remplacer les mots « est commenté » par les mots « Il est commenté » et les mots « sont commentés » par les mots « Ils sont commentés ». (*Assentiment*).

Vote

L'article 6, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Artikel 7

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 7 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 8

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 8 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 9

De voorzitter wijst op een technische verbetering die moet worden aangebracht in de Nederlandse versie van deze bepaling: de woorden “vóór 15 mei” moeten vervangen worden door de woorden “voor 15 mei”. (*Instemming*).

Stemming

Artikel 9, aldus technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 10

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 10 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 11

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 11 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Article 7

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 7 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 8

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 8 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 9

Le président signale une correction technique à apporter à la version néerlandaise de cette disposition : il convient de remplacer les mots « vóór 15 mei » par les mots « voor 15 mei ». (*Assentiment*).

Vote

L'article 9, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 10

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 10 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 11

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 11 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Stemming over het geheel

Het ontwerp van ordonnantie, aldus technisch verbeterd, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Fatoumata SIDIBÉ

De Voorzitter,

Ahmed EL KTIBI

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble du projet d'ordonnance, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Fatoumata SIDIBÉ

Le Président,

Ahmed EL KTIBI