



**BRUSSEL-HOOFDSTAD**

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2016-2017

14 DECEMBER 2016

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende integratie van de handicapdimensie in  
de beleidslijnen van de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie voor  
de Sociale Zaken

door de heer Fabian MAINGAIN (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* de heer Ahmed El Ktibi, mevr. Véronique Jamouille, de heer Sevket Temiz, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Jacqueline Rousseaux, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Michel Colson, Pierre Kompany, mevr. Evelyne Huytebroeck, mevr. Carla Dejonghe, de heren Paul Delva, Arnaud Verstraete.

*Plaatsvervanger:* de heer Fabian Maingain.

*Andere leden:* de heren Amet Gjanaj, Hasan Koyuncu.

*Zie:*

**Stuk van de Verenigde Vergadering:**

B-61/1 – 2016/2017: Ontwerp van ordonnantie.

**BRUXELLES-CAPITALE**

**ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

14 DÉCEMBRE 2016

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant intégration de la dimension du  
handicap dans les lignes politiques de la  
Commission communautaire commune**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Affaires sociales

par M. Fabian MAINGAIN (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs :* M. Ahmed El Ktibi, Mme Véronique Jamouille, M. Sevket Temiz, Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Jacqueline Rousseaux, Viviane Teitelbaum, MM. Michel Colson, Pierre Kompany, Mmes Evelyne Huytebroeck, Carla Dejonghe, MM. Paul Delva, Arnaud Verstraete.

*Membre suppléant :* M. Fabian Maingain.

*Autres membres :* MM. Amet Gjanaj, Hasan Koyuncu.

*Voir :*

**Document de l'Assemblée réunie :**

B-61/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van Collegelid Céline Fremault

Collegelid Céline Fremault heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“ Het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap van de Verenigde Naties (hierna « het Verdrag » genoemd) werd in 2006 aangenomen en trad in België op 2 juli 2009 in werking.

Het verdrag duidt op het « sociale » model van handicap dat berust op de overtuiging dat een beperking niet hoofdzakelijk het gevolg is van een medische aandoening, maar van maatschappelijke drempels. In tegenstelling tot het medische model beschouwt het sociale model een beperking als een wisselwerking tussen een individu en zijn omgeving - niet wegens zijn fysieke kenmerken - maar eerder omdat de maatschappij zo is georganiseerd dat hij of zij wordt uitgesloten en gemarginaliseerd.

Het sociale model verzoekt bijgevolg de wetgever en de regelgevende overheid om de maatschappelijke - en voornamelijk wettelijke - drempels die de volledige en gelijke toegang tot de verschillende aspecten van het dagelijkse leven van een persoon met een beperking belemmeren, in vraag te stellen.

In die context kan « handistreaming » worden gedefinieerd als het betrekken van de handicapdimensie en de bescherming en bevordering van de mensenrechten van personen met een beperking in alle beleidslijnen van de overheid. Bijgevolg berust handistreaming op een preventieve, transversale en systematische aanpak.

In juli 2015 keurden de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tegelijkertijd een « Handiplan » goed om in het volledige Brusselse beleid op een meer transversale manier rekening te kunnen houden met personen met een beperking.

Dit ontwerp van ordonnantie beoogt deze doelstelling i.v.m. handistreaming op te nemen in het beleid m.b.t. bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Net als bij gender komt het erop aan rekening te houden met de handicapdimensie bij het uitwerken, het uitvoeren en het evalueren van het beleid.

Het ontwerp verzoekt het Verenigd College om bij het begin van de legislatuur de strategische doelstellingen voor te stellen die ze wil nastreven om de rechten uit het Verdrag te doen eerbiedigen. Het College stelt vervolgens een tussentijds verslag en een verslag aan het einde van de legislatuur op dat de gebruikte middelen en de behaalde resultaten beschrijft.

Elk lid van het College ziet toe op het behalen van de strategische doelstellingen m.b.t. het beleid dat onder zijn of haar bevoegdheden valt. Daartoe evaluateert hij of zij de effecten van elk wetgevend of regelgevend ontwerp op de

## I. Exposé introductif de la membre du Collège Céline Fremault

La membre du Collège Céline Fremault a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« La Convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées (ci-après « la Convention »), adoptée en 2006, est entrée en vigueur en Belgique le 2 juillet 2009.

La Convention embrasse le modèle dit « social » du handicap, lequel repose sur la conviction que le handicap ne résulte pas principalement d'une condition médicale, mais de barrières sociales. Contrairement au modèle médical, le modèle social envisage le handicap comme une interaction entre l'individu et son environnement, les personnes en situation de handicap l'étant non en raison de leurs caractéristiques physiques, mais plutôt du fait que la société est organisée d'une manière qui peut les exclure et les marginaliser.

Le modèle social du handicap invite par conséquent le législateur et l'autorité réglementaire à s'interroger sur les barrières sociales - et notamment légales - qui peuvent empêcher une personne de jouir d'un plein et égal accès aux différents aspects de la vie quotidienne.

Dans ce contexte, le « handistreaming » peut être défini comme la prise en compte de la dimension du handicap et de la protection et de la promotion des droits de l'homme des personnes en situation de handicap dans toutes les politiques des pouvoirs publics. Le handistreaming repose par conséquent sur une approche préventive, transversale et systématique.

En juillet 2015, les Gouvernements de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Commission communautaire française et de la Commission communautaire commune ont adopté simultanément un « Handiplan » en vue de renforcer la transversalité de la prise en compte des personnes en situation de handicap dans toutes les politiques bruxelloises.

Le présent projet d'ordonnance vise à mettre en oeuvre cet objectif de handistreaming dans les politiques relevant des compétences de la Commission communautaire commune.

Comme en matière de genre, il s'agit en effet de tenir compte de la dimension du handicap lors de l'élaboration des politiques, lors de leur exécution et lors de leur évaluation.

Le projet invite le Collège réuni, en début de législature, à présenter les objectifs stratégiques qu'il entend poursuivre en vue de réaliser les droits découlant de la Convention. Le Collège réuni rédige ensuite un rapport intermédiaire et un rapport de fin de législature décrivant les moyens mis en oeuvre et les résultats obtenus.

Chaque membre du Collège veille quant à lui à la réalisation des objectifs stratégiques dans les politiques relevant de ses compétences. A cet effet, il évalue l'incidence de tout projet d'acte législatif ou réglementaire sur les personnes en situation

situatie van personen met een beperking, integreert hij of zij de handicapdimensie in de beheersinstrumenten van de gedecentraliseerde overhedsdiensten en hij of zij zorgt ervoor dat er met deze dimensie wordt rekening gehouden in de gunningsprocedures voor overhedsopdrachten en bij het toekennen van subsidies.

De leden van het College zien er bovenindien op toe dat de statistische gegevens die nodig zijn voor de uitwerking en uitvoering van een beleid dat het Verdrag uitvoert, verzameld worden.

Dit ontwerp wenst eveneens een coördinatiegroep op te richten die is samengesteld uit personen afkomstig uit de diensten van het College, de leden van het College en de administraties. De coördinatiegroep werkt de ontwerpen van verslag van het Verenigd College uit en beveelt acties aan met het oog op het behalen van de strategische doelstellingen die inzake handistreaming zijn vastgelegd. Het doet ook dienst als orgaan voor samenwerking en overleg tussen alle openbare diensten.

De persoon die binnen elke Directie van de Administratie is aangewezen om deel te nemen aan de coördinatiegroep wordt, binnen de betreffende overhedsdienst, belast met de tenuitvoerlegging van het Verdrag en van de gedefinieerde strategische doelstellingen.

Dit ontwerp wenst ten slotte het principe van « Nothing about us without us » in de praktijk te brengen door te voorzien de verenigingen die personen met een beperking vertegenwoordigen te raadplegen in verband met het geplande beleid of maatregelen die hen aanbelangen.

Het uitgewerkte kader moet zorgen dat alle actoren die betrokken zijn bij het besluitvormingsproces handistreaming toepassen, en dit op alle beleidsniveaus: strategische doelstellingen worden door het College gedefinieerd; de Collegeleden zorgen voor de omzetting van die doelstellingen in alle openbare diensten; de coördinatoren brengen op hun niveau handistreaming in de praktijk en werken via de coördinatiegroep mee aan het updaten van de strategische doelstellingen en aan het bepalen van het beleid dat noodzakelijk is voor het behalen van die doelstellingen. Ten slotte wordt deze dialoog tussen de beleidsniveaus en de verschillende overhedsdiensten op allerlei wijzen verrijkt door de bijdrage van de organisaties die personen met een beperking vertegenwoordigen.”.

## **II. Algemene bespreking**

Mevr. Jacqueline Rousseaux verheugt zich over een beleid dat de integratie van gehandicapten bevordert. Zij vraagt zich wel af waarom de inwerkingtreding van de ordonnantie zo laat, namelijk na zes maanden na haar publicatie, is vastgelegd, terwijl het Gewest en de Cocof reeds wetgevend optrad. De coördinatiegroep en de adviesraad zullen pas in werking treden bij het aantreden van een volgend College in 2019. Zij merkt op dat de problemen inzake handicap zich nochtans stellen en om een dringend beleid vragen.

de handicap, il intègre la dimension du handicap dans les instruments de gestion des services publics décentralisés, et il s'assure de la prise en compte de cette préoccupation dans les procédures de passation des marchés publics et d'octroi de subsides.

Les membres du Collège veillent en outre à recueillir des données statistiques qui leur permettent de formuler et d'appliquer des politiques visant à donner effet à la Convention.

Le présent projet vise également à mettre en place un groupe de coordination composé de personnes issues des services du Collège, des membres du Collège et des administrations. Le groupe de coordination élabore les projets de rapport du Collège et recommande les actions à prendre en vue de rencontrer les objectifs stratégiques fixés en matière de handistreaming. Il sert également d'organe de collaboration et de concertation entre tous les services publics.

La personne désignée au sein de chaque Direction de l'Administration pour participer au groupe de coordination est chargée, au sein de l'administration concernée, d'assurer la mise en oeuvre de la Convention et des objectifs stratégiques définis.

Le présent projet entend enfin traduire le principe « Nothing about us without us » en prévoyant de consulter les associations représentatives des personnes en situation de handicap par rapport aux projets de politiques ou mesures qui les concernent.

Le cadre mis en place doit permettre l'application du handistreaming par tous les acteurs intervenant dans le processus décisionnel, à tous les niveaux de pouvoir des objectifs stratégiques sont définis par le Collège; les membres du Collège en assurent la transposition dans tous les services publics ; les coordinateurs assurent à leur niveau la concrétisation du principe de handistreaming tout en participant, via le groupe de coordination, à l'actualisation des objectifs stratégiques et à la définition des politiques nécessaires en vue de les rencontrer. Enfin, ce dialogue entre les niveaux de pouvoirs et entre les différents services publics est enrichi à tous les niveaux par la contribution des organisations représentatives des personnes en situation de handicap. ».

## **II. Discussion générale**

Mme Jacqueline Rousseaux se réjouit de cette politique qui promeut l'intégration des personnes handicapées. Elle se demande toutefois pourquoi l'entrée en vigueur de l'ordonnance a été fixée si tard, à savoir six mois après sa publication, alors que la Région et la Cocof ont déjà légiféré. Le groupe de coordination et le conseil consultatif ne seront opérationnels qu'à l'installation du prochain Collège, en 2019. Elle fait remarquer que les problèmes en matière de handicap sont pourtant là et qu'ils demandent d'urgence une politique.

Een werkgroep werd belast met het opmaken van een kadaster voor het komend beleid. We weten echter reeds waar de problemen zich stellen en kunnen nu reeds initiatieven nemen. Waarom opnieuw meten en de deadline uitstellen?

In het artikel 3 van het ontwerp kondigt het College bij haar beleidsverklaring de doelstellingen aan. In de tekst vindt de spreekster niet terug tot wie dit gericht is, en zij vraagt dat men in de tekst opneemt dat dit aan de Verenigde Vergadering is.

Het Collegelid stelde dat de adviesraad een initiatiefrecht zal hebben. Dit staat evenmin in de tekst.

De Raad van State duidde in zijn advies op een incoherentie in de uitvoering van een evaluatieprocedure bij wetgevende ontwerpen inzake handistreaming. Hetgene in artikel 4, § 2, van het ontwerp staat, wijst op een mogelijkheid van evaluatie, terwijl de Raad van State wijst op een verplichting. Kan het Collegelid hierin duidelijkheid scheppen? Kan men ook verduidelijken welke akten aan een evaluatie onttrokken worden?

De heer Arnaud Verstraete verheugt zich over het ontwerp van ordonnantie, al had dit ook vroeger gekund. Alles staat of valt natuurlijk met de uitvoering, en daar voelt zijn fractie toch niet veel ambitie. Er blijkt weinig haast en enthousiasme te zijn om deze aanbevelingen en verplichtingen in de praktijk te brengen.

Er zijn transversale inspanningen nodig over alle domeinen heen. Op dat vlak zitten er risico's in de voorgestelde ordonnantie: er werd gekozen om een coördinator aan te stellen per directie in de administratie. De ervaringen met thema's die transversaal moeten aangepakt worden, leren nochtans dat dit niet ideaal is (bv. gendermainstreaming). Al te vaak is er één persoon verantwoordelijk voor de mainstreaming in de organisatie. Dit werkt niet vlot. Mainstreaming gaat er juist om dat dit in de volledige werking geïntegreerd wordt. In die zin moet het een organisatiedoelstelling worden, waarop alle directeurs geëvalueerd worden, en in principe elke medewerker mee bezig moet zijn.

De spreker wijst ook op de noodzaak van vorming en opvolging. Wat heeft het College praktisch in gedachten? Komt dit de coördinator toe of wordt dit opgelegd?

De spreker heeft nog meerdere vragen. Waarom gaat men niet sneller met de uitvoering van start? Wat zal het College de komende maanden en jaren doen? Is er een budget voorzien? Zal er al een nulmeting gebeuren tijdens deze legislatuur? Gaat dit college meteen van start met het formuleren van strategische doelstellingen?

Inzake het principe van betrokkenheid bij de coördinatiegroep ("Nothing about us without us"), wenst de spreker te weten hoe dit er praktisch uit zal zien en hoe de groep zich zal verhouden tot de groep op gewestelijk vlak.

Un groupe de travail a été chargé d'établir un cadastre pour la future politique. Nous savons pourtant déjà où se situent les problèmes et nous pouvons prendre des initiatives dès maintenant. Pourquoi dresser un nouvel état des lieux et reporter la date butoir ?

À l'article 3 du projet, le Collège annonce qu'il présentera ses objectifs à l'occasion de sa déclaration, mais le texte ne dit pas à qui. L'oratrice demande donc que le texte indique que cela s'adresse à l'Assemblée réunie.

La membre du Collège a déclaré que le conseil consultatif aurait un droit d'initiative. Cela ne figure pas davantage dans le texte.

L'avis du Conseil d'État signale une incohérence dans la mise en œuvre d'une procédure d'évaluation au moyen de projets législatifs sur le handistreaming. L'article 4, § 2, du projet prévoit une possibilité d'évaluation, alors que le Conseil d'État signale une obligation. La membre du Collège peut-elle clarifier ce point ? Peut-elle également préciser quels actes ne sont pas soumis à évaluation ?

M. Arnaud Verstraete se réjouit du projet d'ordonnance, même si on aurait pu le présenter plus tôt. Tout dépendra naturellement de la mise en œuvre, et là, son groupe ne perçoit pas énormément d'ambition. On ressent peu de zèle et d'enthousiasme à réaliser ces recommandations et obligations.

Des efforts transversaux s'imposent à travers tous les domaines. À cet égard, l'ordonnance proposée présente certains risques : on a opté pour la désignation d'un coordinateur par direction dans l'administration. L'expérience acquise dans des thématiques nécessitant une approche transversale nous apprend pourtant que ce n'est pas idéal (voir notamment l'intégration de la dimension de genre). Une seule personne est trop souvent responsable du mainstreaming dans l'organisme. Cela ne fonctionne pas bien. Le mainstreaming vise précisément à intégrer l'aspect concerné dans l'ensemble du fonctionnement. En ce sens, l'objectif doit être fixé pour tout l'organisme, tous les directeurs doivent être évalués sur ce point, et chaque collaborateur doit en principe y travailler.

L'orateur souligne également la nécessité d'une formation et d'un suivi. Qu'envisage concrètement le Collège ? Cela incombera-t-il au coordinateur ou l'imposera-t-on ?

L'orateur se pose encore plusieurs questions. Pourquoi n'entame-t-on pas plus vite la mise en œuvre ? Que fera le Collège les prochains mois et années ? Un budget est-il prévu ? Dressera-t-on un tableau de la situation actuelle durant cette législature ? Ce Collège va-t-il s'atteler immédiatement à formuler des objectifs stratégiques ?

Concernant le principe de la participation au groupe de coordination (« Nothing about us without us »), l'orateur voudrait savoir quelle forme cela prendra en pratique et quel sera le rapport entre ce groupe et le groupe à l'échelon régional.

Ten slotte: hoeveel mensen met een handicap werken er nu al binnen de GGC?

Mevr. Evelyne Huytbroeck verheugt zich dat dit ontwerp voorligt en dat het in bepaalde zin verder gaat dan op het vlak van de Cocof. Zij vraagt het Collegelid of de uitvoeringsbesluiten reeds voorzien zijn en of een kalender van uitvoering voorgelegd kan worden.

De opleiding van de ambtenaren vindt de spreekster belangrijk. Dit zou parallel moeten verlopen met wat inzake gendermainstreaming uitgevoerd wordt. Hiervoor moet ook een budget voorzien worden.

Er zijn leden van de regering of het College die de gendertest niet correct realiseren. Zij roept deze leden op dit toe te passen in het kader van hun wettelijke teksten en overheidsopdrachten.

Inzake het verslag aan de Verenigde Vergadering werden termijnen opgelegd, maar de spreekster dringt aan dat het verslag wel degelijk ter kennis wordt gebracht.

Op federaal niveau heeft staatssecretaris Elke Sleurs eenzelfde ontwerp voorgelegd op 15 juli 2016, met een verslag vanaf 2017. Om een globaal beeld te krijgen van het beleid inzake handistreaming zou het aangewezen zijn dat er met dit bestuursniveau contact wordt opgenomen.

Mevr. Véronique Jamoule verheugt zich over het ontwerp. Gehandicapten worden immers nog steeds met vele obstakels geconfronteerd. De tekst is coherent en transversaal; dat is een goede zaak. Het stemt haar ook gunstig dat het ontwerp een bijzondere focus legt op de gehandicaptenverenigingen.

Haar fractie hoopt dat dit ontwerp tot een betere inclusie van de gehandicapten in de diensten van het College zal leiden.

Ten slotte heeft de spreekster nog enkele vragen. Hoe zal de procedure verlopen inzake overheidsopdrachten? Op welke wijze zal men aan statistische dataverzameling doen? Er is een mentaliteitswijziging in de diensten nodig. Wat is er op dat vlak voor de vorming van de ambtenaren voorzien?

De heer Paul Delva wijst op een akkoord tussen diverse overheden inzake handistreaming. De overheid moet hierin het voorbeeld geven. Het VN-verdrag van 2006 stelt ons voor heel wat uitdagingen.

Het ontwerp is voor zijn fractie vanzelfsprekend. Elk Collegelid moet hieraan voortaan in zijn beleid aandacht besteden. Nieuwe maatregelen hiertoe worden best op voorhand gescreend alvorens ze goed te keuren.

Op gewestelijk vlak bestaat er een raad voor mensen met een beperking, die adviezen kan voorleggen aan de regeringsleden. Zal dit ook van toepassing zijn op de GGC-coördinatiegroep?

Pour terminer, il demande combien de personnes handicapées travaillent déjà à la Cocom.

Mme Evelyne Huytbroeck se réjouit de la présentation de ce projet qui, dans un certain sens, va plus loin que celui de la Cocof. Elle demande à la membre du Collège si les arrêtés d'exécution ont déjà été prévus et si elle peut donner un calendrier de mise en œuvre.

La formation des fonctionnaires est importante selon l'oratrice. Elle devrait se faire en parallèle à ce qu'on fait en matière d'intégration de la dimension de genre. Il faut également prévoir un budget à cette fin.

Certains membres du gouvernement ou du Collège ne réalisent pas correctement le test de genre. Elle appelle ces membres à l'appliquer dans le cadre dans leurs textes législatifs et de leurs marchés publics.

Des délais ont été imposés pour le rapport à l'Assemblée réunie, mais l'oratrice insiste pour que le rapport soit réellement transmis.

La secrétaire d'État Elke Sleurs a présenté un projet similaire au niveau fédéral le 15 juillet 2016, assorti d'un rapport à partir de 2017. Pour avoir une vue globale de la politique de handistreaming, il conviendrait de prendre contact avec ce niveau de pouvoir.

Mme Véronique Jamoule se réjouit du projet. En effet, les personnes handicapées restent encore confrontées à de nombreux obstacles. Le texte est cohérent et transversal, et c'est une bonne chose. Elle se réjouit également que le projet mette un accent particulier sur les associations de personnes handicapées.

Son groupe espère que ce projet débouchera sur une meilleure intégration des personnes handicapées dans les services du Collège.

L'oratrice termine par quelques questions. Comment se déroulera la procédure en matière de marchés publics ? Comment procèdera-t-on à la collecte de données statistiques ? Un changement de mentalité s'impose dans les services : qu'a-t-on prévu à cet égard, en termes de formation des fonctionnaires ?

M. Paul Delva évoque un accord entre différentes autorités en matière de handistreaming. L'autorité doit être exemplaire à cet égard. La convention des Nations unies de 2006 nous pose de nombreux défis.

Le projet est une évidence pour son groupe. Chaque membre du Collège doit désormais y être attentif dans sa politique. Le mieux pour cela, c'est d'évaluer les nouvelles mesures au préalable, avant de les approuver.

Au niveau régional, il existe un conseil des personnes handicapées qui peut soumettre des avis aux membres du gouvernement. Cela vaudra-t-il aussi pour le groupe de coordination de la Cocom ?

Hoe is de participatie met de beoogde doelgroep bij dit ontwerp verlopen?

De heer Michel Colson schuift drie essentiële elementen uit het ontwerp naar voren, dat zijn fractie trouwens toejuicht. Het ontwerp legt ten eerste doelstellingen vast. Er wordt een engagement voor een legislatuurperiode aangegaan, via verslagen, een adviesraad en een coördinatiegroep. De samenstelling van die groep mag niet leiden dat men enkel in besloten kring tewerk gaat.

Ten tweede zullen de tussentijdse verslagen zullen een goede evaluatie en overleg mogelijk maken.

Ten slotte moeten geldelijke middelen voorzien worden om de doelstellingen te bereiken.

De spreker besluit met een citaat van zijn collega Caroline Persoons over de moeilijke strijd in de samenleving tegen de uitsluiting van gehandicapten. Geconfronteerd worden met een gehandicapte personen betekent ook een rijkdom.

De heer Pierre Kompany huldigt het uitstekend werk en de langverwachte concretisering van een transversaal beleid inzake handistreaming. Het ontwerp geeft ook een uitvoering aan het VN-verdrag van 2006 over de rechten van gehandicapten.

Zijn fractie deelt de doelstellingen van het ontwerp, het feit dat elk Collegelid voortaan concreet beleid moet uitvoeren, de oprichting van een adviesraad en coördinatiegroep, evenals de betrokkenheid van de gehandicaptenverenigingen. Kortom: een goed transversaal ontwerp.

Mevr. Carla Dejonghe vindt het logisch dat er in de beleidslijnen van de GGC rekening gehouden wordt met personen met een beperking. Als maatschappij moeten we inclusief zijn. Haar fractie heeft in andere domeinen (huisvesting, mobiliteit) reeds gepleit voor een dergelijk beleid.

Zij hoopt dat er zichtbare resultaten komen en dat men niet enkel bij aanbevelingen zou blijven. Zij kijkt uit hoe de samenwerking tussen de coördinatiegroep en de adviesraad zal verlopen.

De rapportering aan de Verenigde Vergadering is een goede zaak.

Komt er ten slotte een soort meldingssysteem, waarbij gehandicapten problemen van praktische aard kunnen melden bij een bevoegde instantie?

\*  
\* \* \*

Mevr. Céline Fremault, Collegelid, antwoordt aan mevrouw Rousseaux dat de meer gedetailleerde uitvoeringsbesluiten tegen het einde van de lente 2017 er zullen komen. Volgens mevrouw Rousseaux zijn er onduidelijkheden. Het voorontwerp was echter meer gedetailleerd. De Raad van State stelde echter dat men in het ontwerp zaken regelde die beter

Comment s'est déroulée la participation du groupe cible dans le cadre de ce projet ?

M. Michel Colson souligne trois éléments essentiels du projet, dont son groupe se félicite par ailleurs. Premièrement, le projet fixe des objectifs. On prend un engagement sur la durée d'une législature, à travers des rapports, un conseil consultatif et un groupe de coordination. La composition de ce groupe ne peut pas aboutir à un travail en comité restreint.

Deuxièmement, les rapports intermédiaires permettront d'avoir une bonne évaluation et une bonne concertation.

Enfin, on doit prévoir des moyens financiers pour atteindre les objectifs.

L'orateur conclut par une citation de sa collègue Caroline Persoons sur la difficulté de la lutte contre l'exclusion des personnes handicapées dans la société. Être confronté à une personne handicapée, c'est aussi une richesse.

M. Pierre Kompany salue l'excellent travail et la concrétisation tant attendue d'une politique transversale de handistreaming. Le projet met également en œuvre la convention des Nations unies de 2006 relative aux droits des personnes handicapées.

Son groupe partage les objectifs du projet, le fait que chaque membre du Collège doive désormais mener une politique concrète, la création d'un conseil consultatif et d'un groupe de coordination, ainsi que la participation des associations de personnes handicapées. En bref, il salue la qualité de ce projet transversal.

Mme Carla Dejonghe trouve logique que les politiques de la Cocom tiennent compte des personnes handicapées. La société doit être inclusive. Son groupe a déjà plaidé en faveur d'une telle politique dans d'autres domaines (logement, mobilité).

Elle espère qu'il y aura des résultats tangibles et qu'on ne s'en tiendra pas à des recommandations. Elle a hâte de voir comment se passera la collaboration entre le groupe de coordination et le conseil consultatif.

Elle se réjouit du rapportage à l'Assemblée réunie.

Enfin, elle demande s'il y aura une sorte de système de signalement permettant aux personnes handicapées de signaler les problèmes d'ordre pratique à une instance compétente.

\*  
\* \* \*

Mme Céline Fremault, membre du Collège, répond à Mme Rousseaux que les arrêtés d'exécution, plus détaillés, seront pris à la fin du printemps 2017. Mme Rousseaux estime qu'il y a des imprécisions. L'avant-projet était pourtant plus détaillé, et c'est le Conseil d'État qui a dit que le projet prenait des dispositions qu'il est préférable de prendre dans des arrêtés

via uitvoeringsbesluiten werden geregeld.

De ordonnantie zal in deze legislatuur via de coördinatiegroep van kracht zijn. De regeringsleden hebben het charter van 2015 ondertekend. Dit ontwerp is een vertaling van het charter. Alle regeringsleden kunnen reeds initiatieven en engagementen nemen om dit beleid tot uitvoering te brengen. De spreekster verwijst onder meer naar maatregelen op het vlak van de Cocof (cultuur, sport, ...).

Het kadaster is er nog niet omdat niet alle regeringsleden dit reeds in hun beleid hebben opgenomen. Er moet nog opgetekend worden wat reeds wel en wat nog niet bestaat; deze optekening zal geen jaren duren.

Het College zal bij het begin van de regeerperiode haar doelstellingen bekendmaken. Het tussentijds verslag zal aan de Verenigde Vergadering bekendgemaakt worden.

Het ontwerp bevat minder details over de adviesraad, omdat het besluit over die raad gewijzigd moet worden. Eens dit ontwerp gestemd is, kan dit gewijzigd worden.

Inzake de weerslagnota (artikel 4, § 3, van het ontwerp), zal elke wetgevende of regelgevende akte een supplementaire nota bevatten indien het een weerslag heeft op de situatie van gehandicapten. Indien de weerslag negatief uitvalt, zal het Collegelid correctiemaatregelen voorstellen. Het uitvoeringsbesluit zal ter zake meer details bevatten: de operator, de sancties, ...

Het Collegelid bevestigt dat dit ontwerp verband houdt met de gendermainstreaming, dat gereguleerd en gefinancierd is. Het was zelfs een inspiratiebron. Inzake handistreaming zijn er op ieder kabinet referentiepersonen aangewezen die zich met de materie inlaten.

De spreekster stelt ook vast dat er op gemeentelijk vlak iets beweegt inzake handistreaming. Sommige gemeenten beschikken over adviesraden. Zij hoopt stellig dat de gemeenten dit ontwerp als leidraad gebruiken om eigen beleid te ontwikkelen.

De dataverzameling bestaat reeds in zekere mate binnen de diensten van de GGC. Deze data zullen aangevuld worden.

De vormingen zullen georganiseerd worden door de personen binnen de GGC die zich met het gehandicaptenbeleid bezig houden. Binnen de Cocof bestaat de dienst Phare die goed is uitgerust.

Hoewel het idee eerder betrekking heeft op het openbaar ambt, neemt het Collegelid de bedenking van de heer Verstraete mee dat handistreaming een evaluatiecriterium kan worden voor de hoge ambtenaren.

Voor het ogenblik is er geen specifiek budget voor de handistreaming voorzien. Men rekent op het beleid en het engagement van ieder regeringslid. Het Collegelid hoopt dat er binnen iedere bevoegdheid een budget vrijkomt voor de

d'exécution.

L'ordonnance entrera en vigueur durant cette législature à travers le groupe de coordination. Les membres du gouvernement ont signé la charte de 2015, et le présent projet en est la traduction. Tous les membres du gouvernement peuvent déjà prendre des initiatives et des engagements afin de mettre cette politique en œuvre. L'oratrice évoque notamment des mesures au niveau de la Cocof (culture, sport, ...).

Le cadastre n'est pas encore prêt parce que tous les membres du gouvernement n'ont pas encore intégré cet élément dans leur politique. On doit encore recenser ce qui existe déjà et ce qui n'existe pas encore ; cela ne prendra pas des années.

Le Collège présentera ses objectifs en début de législature. Le rapport intermédiaire sera communiqué à l'Assemblée réunie.

Le projet contient moins de détails sur le conseil consultatif parce que l'arrêté relatif à ce conseil doit être modifié. Une fois le présent projet voté, on pourra modifier cet arrêté.

Concernant la note d'incidence (article 4, § 3, du projet), tout acte législatif ou réglementaire ayant une incidence sur la situation des personnes handicapées contiendra une note supplémentaire. Si cette incidence est négative, le membre du Collège présentera des mesures de correction. L'arrêté d'exécution donnera plus de détails à cet égard : l'opérateur, les sanctions, ...

La membre du Collège confirme que ce projet est lié à la politique d'intégration de la dimension de genre, qui a été réglée et financée, et qui a même été une source d'inspiration. En matière de handistreaming, on a désigné dans chaque cabinet des personnes de référence qui s'occupent de cette matière.

L'oratrice constate également que les choses bougent, au niveau communal, en matière de handistreaming. Certaines communes ont leurs conseils consultatifs. Elle espère vivement que les communes utiliseront ce projet comme fil rouge pour l'élaboration de leur propre politique.

La collecte de données existe déjà dans une certaine mesure au sein des services de la Cocom. Ces données seront complétées.

Les formations seront organisées par les personnes qui s'occupent de la politique des personnes handicapées au sein de la Cocom. Au sein de la Cocof, on a le service Phare, qui est bien équipé.

Bien que le projet vise plutôt la fonction publique, la membre du Collège fait sienne la réflexion de M. Verstraete selon laquelle le handistreaming pourrait être un critère d'évaluation pour les hauts fonctionnaires.

On n'a pas prévu de budget spécifique pour le handistreaming pour l'instant. On compte sur la politique et l'engagement de chaque membre du gouvernement. La membre du Collège espère qu'on dégagera un budget pour la

handicapdimensie. Zij roept de commissieleden op bij de begrotingsbespreking hier aandacht voor te hebben.

Er bestond tot op heden geen “raad voor de handicap” op gewestelijk niveau, in tegenstelling tot de GGC en de Cocof. Voortaan zal elk beleidsniveau hierover beschikken met eenzelfde vertegenwoordiging van de gehandicaptensector.

Inzake de overheidsopdrachten bestaat er een werkgroep. Er bestaan reeds goede praktijken die door de cel Diversiteit van Actiris uitgebouwd werden. De bedoeling is dat deze overgenomen worden. Zij wijst ook op de rol van beschutte werkplaatsen in overheidsopdrachten.

De heer Arnaud Verstraete herhaalt zijn vraag over de nulmeting. Is het niet aangewezen om deze nu te doen, gelet om het komend beleid vanaf 2019? Wanneer zal het kadaster afgewerkt zijn?

Mevr. Céline Fremault, Collegelid, stelt dat dit via het kadaster zal verlopen. Zij hoopt dat dit binnen zes maanden ongeveer afgerond is.

Mevr. Evelyne Huytebroeck vraagt of er op gewestelijk vlak niet via Plaatselijke Besturen op de gemeenten kan ingewerkt worden voor de handistreaming?

Het lid spoort het Collegelid aan om op het vlak van de sport samen te werken met de instantie Panathlon van de Franse Gemeenschap.

De spreekster stelt ook dat er in het Parlement reeds vragen en interpellations gesteld worden die zijdelings op het gehandicaptenbeleid betrekking hebben.

Mevr. Céline Fremault, Collegelid, stelt dat het de bedoeling is om de ordonnantie en het charter op de gemeenten over te hevelen. Zij behoudt de mogelijkheid van een omzendbrief om dit te bereiken.

Zij stelt dat er reeds een budget bestaat onder de afdeling “openbaar ambt” en die betrekking heeft op de handicapdimensie.

De contacten met de sportliga’s en Panathlon bestaan reeds lang.

Mevr. Jacqueline Rousseaux dringt er op aan dat de voorstelling van het beleidsplan inzake de handicapdimensie eerst aan de Verenigde Vergadering voorgelegd wordt in plaats van aan de pers.

Mevr. Céline Fremault, Collegelid, wenst haar standpunt te verduidelijken. Zij acht het wenselijk dat de pers zich meer voor dit thema interesseert. Een persbelangstelling kan er toe leiden dat elk regeringslid dit beleid nog meer ter harte neemt.

Mevr. Jacqueline Rousseaux wenst een verduidelijking over de integratie van de handicapdimensie in het kadaster van de BGHM. Wat houdt dit concreet in?

dimension du handicap dans le cadre de chaque compétence. Elle invite les commissaires à y être attentifs lors des discussions budgétaires.

Contrairement à la Cocom et à la Cocof, la Région n'avait pas, à ce jour, de « conseil du handicap ». Désormais, chaque niveau de pouvoir aura son conseil, avec une même représentation du secteur des personnes handicapées.

Il existe un groupe de travail pour les marchés publics. La cellule Diversité d'Actiris a déjà mis au point des bonnes pratiques. L'objectif est de les intégrer. Elle évoque également le rôle des entreprises de travail adapté dans les marchés publics.

M. Arnaud Verstraete répète sa question sur le tableau de la situation actuelle. Ne convient-il pas de le réaliser maintenant, vu la politique prévue à partir de 2019 ? Quand le cadastre sera-t-il finalisé ?

Mme Céline Fremault, membre du Collège, affirme qu'on le réalisera à travers le cadastre. Elle espère qu'il sera prêt dans environ six mois.

Mme Evelyne Huytebroeck demande si, pour le handistreaming, on ne peut pas agir au niveau régional sur les communes, via Pouvoirs locaux.

Dans le domaine du sport, la députée incite la membre du Collège à collaborer avec l'association Panathlon, de la Communauté française.

L'oratrice dit également que des questions et interpellations développées au Parlement concernent déjà indirectement la politique des personnes handicapées.

Mme Céline Fremault, membre du Collège, déclare que l'objectif est de transposer l'ordonnance et la charte aux communes. Elle conserve la possibilité de le faire au moyen d'une circulaire.

Elle dit qu'il existe déjà un budget relatif à la dimension du handicap à la section « Fonction publique ».

Les contacts avec les ligues sportives et Panathlon ne datent pas d'hier.

Mme Jacqueline Rousseaux insiste pour qu'on présente d'abord le plan stratégique en matière de handistreaming à l'Assemblée réunie plutôt qu'à la presse.

Mme Céline Fremault, membre du Collège, souhaite clarifier son point de vue. Il lui paraît souhaitable que la presse s'intéresse davantage à cette thématique. L'intérêt de la presse pourrait inciter chaque membre du gouvernement à prendre cette politique encore plus à cœur.

Mme Jacqueline Rousseaux souhaite en savoir plus sur l'intégration de la dimension du handicap dans le cadastre de la SLRB : qu'est-ce que cela implique concrètement ?

Mevr. Céline Fremault, Collegelid, stelt dat deze instantie beheerscontracten moet opstellen. Hierin kan de handicapdimensie ingelast worden, net zoals bij andere ION's.

### **III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen**

#### ***Artikel 1***

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### ***Artikel 2***

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

#### ***Artikel 3***

De heer Arnaud Verstraete heeft een vraag over § 3, 1°, waarin er naar artikel 8 verwezen wordt. Het artikel 8 verwijst op zijn beurt naar artikel 3. Is hier geen sprake van een cirkelverwijzing? Er wordt nergens toegelicht wat er in het plan moet staan.

Mevrouw Céline Fremault, Collegelid, stelt dat § 2 van artikel 3 dit verduidelijkt. Het College is competent om haar strategische doelstellingen vast te leggen in haar beleidsverklaring. In de uitvoeringsbesluiten kan dit nadien in detail verduidelijkt worden.

De heer Arnaud Verstraete stelt dat de vastlegging van indicatoren, de werkwijzen of een budgetdoelstelling niettemin op voorhand reeds in het plan kunnen opgenomen worden. Hij zal het plan afwachten.

Mevr. Jacqueline Rousseaux heeft een probleem met § 2. Zij betreurt dat de inwerkingtreding van deze ordonnantie naar een volgende legislatuur uitgesteld wordt, en zal zich om die reden onthouden.

#### **Stemming**

Artikel 3 wordt aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.

#### ***Artikel 4***

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Mme Céline Fremault, membre du Collège, déclare que cet organisme doit établir des contrats de gestion, dans lesquels on peut intégrer la dimension du handicap, comme le font d'autres OIP.

### **III. Discussion des articles et votes**

#### ***Article 1<sup>er</sup>***

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

#### ***Article 2***

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

#### ***Article 3***

M. Arnaud Verstraete se pose une question sur le § 3, 1° : il renvoie à l'article 8, qui renvoie à son tour à l'article 3. Est-ce que ces références ne tournent pas en rond ? On n'explique nulle part ce que doit contenir le plan.

Mme Céline Fremault, membre du Collège, affirme que l'article 3, § 2, clarifie ce point. Le Collège est compétent pour fixer ses objectifs stratégiques dans sa déclaration de politique. Les arrêtés d'exécution pourront ensuite clarifier cela plus en détail.

M. Arnaud Verstraete affirme qu'on peut néanmoins déjà intégrer d'avance des indicateurs, les méthodes de travail ou un objectif budgétaire dans le plan. Il attendra donc le plan.

Le § 2 pose problème à Mme Jacqueline Rousseaux. Elle regrette que l'entrée en vigueur de cette ordonnance soit reportée à une législature ultérieure. C'est pourquoi elle s'abstiendra.

#### **Vote**

L'article 3 est adopté par 14 voix et 1 abstention.

#### ***Article 4***

Cet article ne suscite aucun commentaire.

<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.	L'article 4 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.
<i>Artikel 5</i>	<i>Article 5</i>
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 5 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.	L'article 5 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.
<i>Artikel 6</i>	<i>Article 6</i>
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 6 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.	L'article 6 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.
<i>Artikel 7</i>	<i>Article 7</i>
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 7 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.	L'article 7 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.
<i>Artikel 8</i>	<i>Article 8</i>
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 8 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.	L'article 8 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.
<i>Artikel 9</i>	<i>Article 9</i>
Mevr. Jacqueline Rousseaux zal zich onthouden om dezelfde reden als voor artikel 3.	Mme Jacqueline Rousseaux s'abstiendra pour la même raison que pour l'article 3.
<b>Stemming</b>	<b>Vote</b>
Artikel 9 wordt aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.	L'article 9 est adopté par 14 voix et 1 abstention.
<b>IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie</b>	
Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 14 stemmen bij 1 onthouding.	
<b>IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance</b>	
L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 14 voix et 1 abstention.	

- *Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Fabian MAINGAIN

*De Voorzitter,*

Ahmed EL KTIBI

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur,*

Fabian MAINGAIN

*Le Président,*

Ahmed EL KTIBI