



GEWONE ZITTING 2016-2017

16 JUNI 2017

**VERENIGDE VERGADERING VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

VOORSTEL

**houdende oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie met betrekking tot
het beheer van Samusocial**

(ingediend door de heren Alain MARON (F),
Vincent DE WOLF (F), Jef VAN DAMME (N),
Michel COLSON (F), Paul DELVA (N),
Benoît CEREXHE (F), mevrouw Liesbet
DHAENE (N), de heren Arnaud VERSTRAETE (N),
Stefan CORNELIS (N) en mevrouw Véronique
JAMOULLE (F))

Toelichting

De vzw Samusocial werd opgericht op het einde van de jaren 90 en verstrekt noodhulp aan daklozen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Die hulp bestaat uit onderdak, laagdrempelige psychosociale begeleiding en geneeskundige basisverzorging. De Samusocial organiseert ook mobiele hulpteams op straat.

Sinds 2006 voert Samusocial, met de door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie toegekende middelen, een deel van het gewestelijk Winterplan uit, waarvan de vzw sinds 2014 de coördinatie verzorgt. Deze opdracht wordt uitgeoefend in het kader van een beheerscontract dat in 2016 werd gesloten met de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Sinds de winter 2011-2012 is Samusocial krachtens samenwerkingsovereenkomsten eveneens belast met de organisatie van het Brussels gedeelte van het Winterplan dat door de federale overheid wordt gefinancierd (opening van een site met 300 plaatsen tijdens het winterseizoen).

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

16 JUIN 2017

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROPOSITION

**visant à instituer une commission
d'enquête parlementaire sur la gestion
du Samusocial**

(déposée par MM. Alain MARON (F), Vincent DE
WOLF (F), Jef VAN DAMME (N), Michel
COLSON (F), Paul DELVA (N), Benoît
CEREXHE (F), Mme Liesbet DHAENE (N), MM.
Arnaud VERSTRAETE (N), Stefan CORNELIS (N)
et Mme Véronique JAMOULLE (F))

Développements

Née à la fin des années 1990, l'asbl Samusocial fournit une aide d'urgence à des personnes sans abri résidant sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. Cette aide est dispensée via leur hébergement, un suivi psychosocial bas seuil et des soins médicaux de base. Le Samusocial organise également des équipes mobiles d'aide en rue.

Depuis 2006, le Samusocial met en œuvre, via les moyens qui lui sont octroyés par la Commission communautaire commune, une partie du Plan Hiver régional, dont il assure également la coordination depuis 2014. Cette mission s'exerce dans le cadre d'un contrat de gestion conclu avec la Commission communautaire commune en 2016.

Depuis l'hiver 2011-2012, et en vertu d'accords de coopération, le Samusocial est également en charge de l'organisation du volet bruxellois du Plan Hiver financé par le fédéral (ouverture saisonnière d'un site de 300 places).

Tot slot beheert de vzw Samusocial sinds 2010, in opdracht van Fedasil, tevens twee opvang- en transitvoorzieningen voor asielzoekers in Brussel.

Gaandeweg kreeg Samusocial dus steeds meer opdrachten om dringend een aantal situaties van sociale uitsluiting in Brussel te verhelpen.

Gelet op de onthullingen met betrekking tot de excessieve vergoedingen van de Bureauleden van Samusocial, en het gebrek aan transparantie en duidelijke informatieverlening hieromtrent, heeft de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie beslist een parlementaire onderzoekscommissie in te stellen om duidelijkheid te scheppen over het beheer en het bestuur van Samusocial en om aanbevelingen te formuleren om dergelijke misgrepen in de toekomst te voorkomen. Deze vereniging wordt, ondanks het privé karakter, nagenoeg uitsluitend met openbare fondsen gefinancierd en is belast met openbare opdrachten, waardoor een effectieve controle door de overheid verantwoord is.

Gelet op de rol die de vzw speelt in het kader van de bijstand aan de daklozen, is het belangrijk dat er volledige duidelijkheid over het beheer van de structuur wordt geschapen.

Enfin, mandatée par Fedasil depuis 2010, l'asbl Samusocial gère également à Bruxelles deux dispositifs d'accueil et de transit pour demandeurs d'asile.

Au fil du temps, les missions et activités du Samusocial n'ont donc cessé de s'accroître pour répondre, dans l'urgence, à un certain nombre de situations d'exclusion sociale à Bruxelles.

Face aux révélations relatives à la rémunération excessive des membres du Bureau du Samusocial, et au manque de transparence et de clarté des informations à ce sujet, l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune a décidé d'installer une commission d'enquête parlementaire pour faire toute la lumière sur la gestion et la gouvernance du Samusocial, et de formuler des recommandations pour éviter de telles dérives à l'avenir. Malgré son caractère privé, cette association est financée quasi exclusivement par des fonds publics et est en charge de missions de service public, ce qui justifie un contrôle effectif des pouvoirs publics.

Eu égard au rôle que l'asbl joue dans le paysage de l'aide aux sans-abris bruxellois, il est important que toute la lumière soit faite sur la gestion de la structure.

Alain MARON (F)
Vincent DE WOLF (F)
Jef VAN DAMME (N)
Michel COLSON (F)
Paul DELVA (N)
Benoît CEREXHE (F)
Liesbet DHAENE (N)
Arnaud VERSTRAETE (N)
Stefan CORNELIS (N)
Véronique JAMOULLE (F)

VOORSTEL**houdende oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie met betrekking tot het beheer van Samusocial***Artikel 1*

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld, ermee belast :

- een diepgaand onderzoek te voeren naar het beheer en de historiek van de vzw Samusocial :
 - haar juridische structuur, haar organisatie (met inbegrip van het humanresourcesbeheer), haar missies en haar activiteiten ;
 - haar banden en samenwerkingsverbanden met de verschillende gezagsniveaus en haar openbare en private partners ;
 - al haar financieringsbronnen en geldstromen (met inbegrip van schenkingen van alle aard) en de aanwending ervan ;
 - van de samenstelling en de werking van haar organen, met inbegrip van de conformiteit van de handelingen van deze organen met de statuten, het maatschappelijk doel en de geldende regels ;
- te zorgen voor de volledige transparantie met betrekking tot :
 - de bezoldigingen (met inbegrip van de vergoedingen, presentiegeld en voordelen van alle aard), van de mandatarissen en de leiding van Samusocial, de statutaire regels, het bestuur en de controle hierop ;
 - de analytische boekhouding en de financiële transacties van Samusocial, en de overheidsopdrachten die Samusocial gegund heeft ;
 - de exacte financiële toestand van de vzw Samusocial en de aard van haar activa en passiva ;
- de controlehandelingen en de eventuele verantwoordelijkheid van de subsidiërende overheden te onderzoeken, in welke vorm ook ;
- aanbevelingen te doen om de vastgestelde disfuncties op te lossen, die gevolgd zullen worden door een debat dat in de bevoegde commissie gehouden zal worden, samen met hoorzittingen met de sector.

PROPOSITION**visant à instituer une commission d'enquête parlementaire sur la gestion du Samusocial***Article 1^{er}*

Il est institué une commission parlementaire chargée :

- d'examiner en profondeur la gestion et l'historique de l'asbl Samusocial :
 - sa structure juridique, son organisation (en ce compris la gestion des ressources humaines), ses missions et activités ;
 - ses liens et collaborations avec les différents niveaux de pouvoir et partenaires publics et privés ;
 - l'ensemble de ses sources de financement et flux financiers (y compris les dons de toute nature) et leur usage ;
 - la composition et le fonctionnement de ses organes, y compris la conformité des actes et décisions de ceux-ci au regard de ses statuts, son objet social et les règles en vigueur ;
- de faire la complète transparence sur :
 - les rémunérations (en ce compris les indemnités, jetons de présence et avantages de toute nature) des mandataires et des dirigeants du Samusocial, les règles statutaires, de gouvernance et de contrôle y relatives ;
 - la comptabilité analytique et les transactions financières du Samusocial, de même que sur les marchés publics passés par le Samusocial ;
 - la situation financière actuelle exacte de l'asbl Samusocial et la nature de ses actifs et de ses passifs ;
- d'examiner les actes de contrôle et la responsabilité éventuelle des autorités subsidiantes, sous quelque forme que ce soit ;
- de faire des recommandations pour résoudre les dysfonctionnements constatés, lesquelles seront prolongées par un débat qui aura lieu au sein de la commission compétente, avec des audits du secteur.

Artikel 2

De commissie beschikt over alle bevoegdheden waarin artikel 40 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en artikel 72 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen voorzien.

Zij oefent haar bevoegdheden uit overeenkomstig de bepalingen van de ordonnantie van 16 juni 2017 betreffende het parlementair onderzoek van de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De commissie kan :

- iedere persoon horen die ze meent te moeten laten verschijnen ;
- over alle stukken beschikken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak ;
- vaststellingen doen ter plaatse.

Artikel 3

De commissie zal bij de uitoefening van haar opdracht niet in de plaats treden van de onderzoeken van de rechterlijke macht of van buitengerechtelijke onderzoeken en procedures. Haar onderzoek kan daarmee samenlopen, maar mag het verloop ervan niet hinderen.

Artikel 4

De commissie bestaat uit 15 vaste leden die de Verenigde Vergadering aanwijst volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de taalgroepen en politieke fracties, en uit 4 leden met raadgevende stem, alsook uit een plaatsvervangend lid per politieke fractie.

De commissie stelt een voorzitter, drie ondervoorzitters en twee rapporteurs aan.

De plaatsvervangende leden vervangen de vaste leden van dezelfde politieke fractie in geval van gewettigde afwezigheid.

De voorzitter van de commissie wordt vóór de vergadering op de hoogte gebracht van die vervanging, die voor de duur van de afwezigheid van het vast lid geldt.

Artikel 5

De commissie kan, binnen de perken van het budget dat het Bureau haar toewijst, alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met de vereiste deskundigheid te verrichten.

Article 2

La commission dispose de tous les pouvoirs qui découlent de l'article 40 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et de l'article 72 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Elle exerce ses pouvoirs conformément aux dispositions de l'ordonnance du 16 juin 2017 relative aux enquêtes parlementaires de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune.

La commission peut :

- entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître ;
- disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission ;
- procéder à des constatations sur place.

Article 3

Dans l'accomplissement de sa mission, la commission ne se substituera pas aux enquêtes du pouvoir judiciaire, ni aux enquêtes et procédures extrajudiciaires. Son enquête peut entrer en concours avec ces enquêtes et procédures, sans toutefois en entraver le déroulement.

Article 4

La commission est composée de 15 membres effectifs désignés par l'Assemblée réunie conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes linguistiques et des groupes politiques, de 4 membres avec voix consultative, ainsi que d'un membre suppléant par groupe politique.

Elle désigne en son sein un président, trois vice-présidents et deux rapporteurs.

Les membres suppléants remplacent les membres effectifs du même groupe politique en cas d'absence justifiée.

Avant la réunion, le président de la commission est informé de ce remplacement qui vaut pour la durée de l'absence du membre effectif.

Article 5

Dans les limites budgétaires fixées par le Bureau, la commission peut prendre toutes les mesures nécessaires afin de mener son enquête avec toute l'expertise voulue.

Te dien einde kan ze een beroep doen op deskundigen en gespecialiseerde instellingen, indien nodig in het kader van een arbeids- of aannemingsovereenkomst.

De duur van deze contracten mag niet die van de commissiewerkzaamheden overschrijden.

Artikel 6

De commissie stelt een huishoudelijk reglement vast.

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan echter op elk ogenblik beslissen met gesloten deuren te vergaderen.

Het is de leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden informatie te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren wordt meegedeeld.

Artikel 7

De commissie brengt binnen drie maanden na haar oprichting verslag uit behoudens een uitdrukkelijke beslissing van de Verenigde Vergadering om de commissie een bijkomende termijn te gunnen voor de indiening van haar verslag.

A cet effet, elle peut faire appel à des experts et à des institutions spécialisées, au besoin dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise.

La durée de ces contrats ne pourra excéder celle des travaux de la commission.

Article 6

La commission arrête un règlement d'ordre intérieur.

Les réunions de la commission sont publiques. Toutefois, celle-ci peut décider à tout moment de se réunir à huis clos.

Il est interdit aux membres de la commission, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

Article 7

La commission dépose son rapport dans les trois mois de son installation, sauf décision expresse de l'Assemblée réunie de lui accorder un délai supplémentaire pour déposer son rapport.

Alain MARON (F)
Vincent DE WOLF (F)
Jef VAN DAMME (N)
Michel COLSON (F)
Paul DELVA (N)
Benoît CEREXHE (F)
Liesbet DHAENE (N)
Arnaud VERSTRAETE (N)
Stefan CORNELIS (N)
Véronique JAMOULLE (F)