



GEWONE ZITTING 2016-2017

16 JUNI 2017

---

**VERENIGDE VERGADERING VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

---

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**betreffende het parlementair onderzoek van de  
Verenigde Vergadering van de  
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de  
verenigde commissies  
voor de Gezondheid en de Sociale Zaken

door de heer Michel COLSON (F)

---

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

16 JUIN 2017

---

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA  
COMMISSION COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

---

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**relative aux enquêtes parlementaires de  
l'Assemblée réunie de la Commission  
communautaire commune**

---

**RAPPORT**

fait au nom des  
commissions réunies  
de la Santé et des Affaires sociales

par M. Michel COLSON (F)

---

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

**Commissie voor de Gezondheid:**

*Vaste leden:* de heren Bea Diallo, Amet Gjanaj, Hasan Koyuncu, Zahoor Ellahi Manzoor, mevr. Catherine Moureaux, mevr. Martine Payfa, de heer Alain Maron, mevr. Khadija Zamouri, mevr. Hannelore Goeman, de heer Arnaud Verstraete.

*Plaatsvervangers:* de heren Emin Özkara, Vincent De Wolf.

**Commissie voor de Sociale Zaken:**

*Vaste leden:* de heer Ahmed El Ktibi, mevr. Isabelle Emmery, de heer Jamal Ikazban, mevr. Véronique Jamouille, de heer Michel Colson, mevr. Fatoumata Sidibé, de heer Pierre Kompany, mevr. Evelyne Huytebroeck, mevr. Carla Dejonghe, de heer Paul Delva.

*Plaatsvervangers:* mevr. Nadia El Yousfi, de heer Stefan Cornelis.

*Andere leden:* de heer Emmanuel De Bock, mevr. Liesbet Dhaene, mevr. Mathilde El Bakri, de heer Dominiek Lootens-Stael, mevr. Joëlle Maison, de heer Michaël Verbauwhede.

---

*Zie:*

**Stuk van de Verenigde Vergadering:**

**B-79/1 – 2016/2017:** Voorstel van ordonnantie.

---

Ont participé aux travaux de la commission :

**Commission de la Santé :**

*Membres effectifs :* MM. Bea Diallo, Amet Gjanaj, Hasan Koyuncu, Zahoor Ellahi Manzoor, Mmes Catherine Moureaux, Martine Payfa, M. Alain Maron, Mmes Khadija Zamouri, Hannelore Goeman, M. Arnaud Verstraete.

*Membres suppléants :* MM. Emin Özkara, Vincent De Wolf.

**Commission des Affaires sociales :**

*Membres effectifs :* M. Ahmed El Ktibi, Mme Isabelle Emmery, M. Jamal Ikazban, Mme Véronique Jamouille, M. Michel Colson, Mme Fatoumata Sidibé, M. Pierre Kompany, Mme Evelyne Huytebroeck, Mme Carla Dejonghe, M. Paul Delva.

*Membres suppléants :* Mme Nadia El Yousfi, M. Stefan Cornelis.

*Autres membres :* M. Emmanuel De Bock, Mmes Liesbet Dhaene, Mathilde El Bakri, M. Dominiek Lootens-Stael, Mme Joëlle Maison, M. Michaël Verbauwhede.

---

*Voir :*

**Document de l'Assemblée réunie :**

**B-79/1 – 2016/2017 :** Proposition d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van mevr. Véronique Jamouille (*loco* de heer Charles Picqué, eerste mede-indiener van het voorstel van ordonnantie)

Mevrouw Véronique Jamouille legt uit dat het voorstel van ordonnantie dat ter bespreking voorligt en waarover unanieme eensgezindheid bestaat, louter en alleen bedoeld is om de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie onderzoekscommissies te laten oprichten, naar het voorbeeld van wat reeds bestaat voor de andere assemblees maar nog niet voor de onze.

## II. Algemene bespreking

De heer Alain Maron bedankt de diensten van het Parlement voor de juridische oplossing die het mogelijk maakt om tegemoet te komen aan de wens van alle fracties om onverwijld een onderzoekscommissie op te richten over de vzw Samusocial. De volksvertegenwoordiger looft zijn collega's voor hun samenwerking. Hij zegt voorts dat hij op de radio gehoord heeft dat voornoemde commissie vanaf dinsdag 27 juni 2017 zou bijeenkomen. Hij zou dat graag officieel bevestigd willen zien.

De heer Vincent De Wolf herinnert eraan dat zijn fractie meteen voorstander was van de oprichting van een onderzoekscommissie. Hij is blij dat er zo snel een akkoord kon worden bereikt zowel wat het principe van zo'n commissie betreft als wat de inhoud en werking ervan betreft. Hij feliciteert de Verenigde Vergadering en sluit zich aan bij de dankbetuigingen aan de diensten van het Parlement.

De heer Arnaud Verstraete is enerzijds ingenomen met de eenstemmigheid van de leden over de tekst die ter bespreking voorligt en hoopt anderzijds op een snelle start van de werkzaamheden van de onderzoekscommissie over de Samusocial. Hij hoopt eveneens dat die werkzaamheden volledige opheldering zullen verschaffen in deze zaak.

Mevrouw Liesbet Dhaene benadrukt dat het nodig was om een manco in het juridisch arsenaal aan te vullen en de Verenigde Vergadering de mogelijkheid te bieden om onderzoekscommissies in te stellen. De spreekster wijst erop dat dat instrument, dat opgericht wordt als antwoord op een bijzondere actuele kwestie, voortaan aangewend zal kunnen worden telkens als de behoefte daartoe zich doet gevoelen. Ook zij steunt het voorstel van ordonnantie. De volksvertegenwoordigster rondt af door, op haar beurt, de diensten te bedanken.

De heer Dominiek Lootens-Stael betreurt dat, voor een zo belangrijke tekst - in de mate dat hij transparantie bevordert -, niet alle fracties aangesproken werden bij de opstelling ervan. De volksvertegenwoordiger kondigt vervolgens aan dat hij een mondeling amendement zal indienen om in het voorstel van ordonnantie elke vermelding van de Samusocial te schrappen ten einde de tekst zo algemeen mogelijk te maken. Er moeten in de toekomst andere onderzoekscommissies kunnen worden opgericht. De spreker verwijst in dat verband naar verschillende gevallen waarover in de pers onlangs bericht is.

## I. Exposé introductif de Mme Véronique Jamouille (*loco* M. Charles Picqué, premier coauteur de la proposition d'ordonnance)

Mme Véronique Jamouille explique que la proposition d'ordonnance à l'examen, qui fait l'objet d'un consensus unanime, a pour seule finalité de permettre la mise en place de commissions d'enquête par l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, à l'instar de ce qui existe déjà pour les autres assemblees mais n'était pas encore prévu pour la nôtre.

## II. Discussion générale

M. Alain Maron remercie les services du Parlement pour avoir dégagé la solution juridique permettant de rencontrer le souhait, exprimé par l'ensemble des groupes politiques, de créer sans délai une commission d'enquête portant sur le Samusocial. Le député salue ses collègues pour leur coopération. Il indique par ailleurs avoir entendu à la radio que la commission précitée se réunirait dès le mardi 27 juin 2017 ; il voudrait en obtenir la confirmation officielle.

M. Vincent De Wolf rappelle le soutien que son groupe a apporté d'emblée à la création d'une commission d'enquête. Il se réjouit qu'un accord se soit rapidement dégagé tant sur le principe d'une telle commission que sur son contenu et son fonctionnement. Il félicite l'Assemblée réunie et se joint aux remerciements adressés aux services du Parlement.

M. Arnaud Verstraete exprime, d'une part, sa satisfaction quant à l'unanimité des membres en faveur du texte en discussion et, d'autre part, sa hâte quant à l'entame des travaux de la commission d'enquête consacrée au Samusocial, dont il espère qu'elle permettra que toute la lumière soit faite sur cette affaire.

Mme Liesbet Dhaene souligne qu'il y avait lieu de combler une lacune dans l'ordonnancement juridique et d'ouvrir à l'Assemblée réunie la possibilité d'instituer des commissions d'enquête. L'oratrice relève que cet outil, créé en réponse à une actualité particulière, pourra désormais être mobilisé chaque fois que le besoin s'en fera sentir. Aussi soutient-elle la proposition d'ordonnance. La députée conclut en remerciant, à son tour, les services.

M. Dominiek Lootens-Stael exprime d'abord le regret, s'agissant d'un texte aussi important – dans la mesure où il favorise la transparence –, que l'ensemble des groupes politiques n'aient pas été impliqués dans son élaboration. Le député annonce ensuite le dépôt d'un amendement oral visant à supprimer de la proposition d'ordonnance toute mention du Samusocial, en vue de conférer au texte la plus grande généralité possible ; d'autres commissions d'enquête doivent pouvoir être créées à l'avenir. Il évoque à cet égard plusieurs cas dont la presse s'est récemment fait l'écho.

De heer Paul Delva zegt dat hij het voorstel van ordonnantie steunt en hoopt dat de werkzaamheden van de onderzoekscommissie die bij deze tekst wordt opgericht de absolute waarheid aan het licht zullen brengen. Ook hij dankt de diensten.

De heer Michel Colson zegt dat de beslissing van het Bureau in uitgebreide samenstelling van 7 juni 2017 om een onderzoekscommissie over de Samusocial op te richten de goedkeuring van een dergelijke tekst noodzakelijk heeft gemaakt. De VVGGC werd eerlang als een parlement van tweede orde beschouwd. Hij is dus blij met het voorstel dat thans ter bespreking voorligt.

De heer Michaël Verbauwheide legt uit dat, gelet op de huidige context, aan dat juridisch manco diende te worden verholpen. De spreker merkt op dat onderzoekscommissies worden opgericht op crisismomenten, momenten waarop de hele samenleving zich moet kunnen uitspreken en, derhalve, alle politieke gevoeligheden ter sprake moeten kunnen komen. Hij zou ook willen gewaarborgd zien dat alle fracties, erkend of niet, kunnen deelnemen aan de werkzaamheden van de onderzoekscommissies die op basis van voorliggende tekst worden opgericht. Momenteel gaat dat verzoek in eerste instantie uit van zijn eigen fractie, maar tijdens de volgende zittingsperiodes zou dat ook van andere kunnen uitgaan.

De heer Pierre Kompany is ingenomen met de kans die dit voorstel van ordonnantie biedt om de doeltreffendheid van de Brusselse instellingen te bewijzen. De volksvertegenwoordiger voegt eraan toe dat het feit dat men de Verenigde Vergadering de mogelijkheid biedt om onderzoekscommissies in het leven te roepen van wijsheid getuigt. Hij hoopt dat de onderzoekscommissie die bij deze tekst wordt opgericht, verstandig te werk zal gaan.

De heer Stefan Cornelis wijst erop dat, ten gevolge van de zesde Staatshervorming, de bevoegdheden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie sterk zijn toegenomen. De Verenigde Vergadering moet dus voortaan worden beschouwd als een volwaardige assemblee. De volksvertegenwoordiger zal het voorstel van ordonnantie, dat een stap in die richting is, dan ook steunen.

Mevrouw Hannelore Goeman sluit zich aan bij de woorden van haar collega's en is blij dat de werkzaamheden van de onderzoekscommissie over de Samusocial weldra van start kunnen gaan.

De heer Ahmed El Ktibi, voorzitter, herinnert eraan dat de toelichting van een voorstel van ordonnantie niet voor amendementen vatbaar is. Enkel het bepalend gedeelte is dat. Hij wijst erop dat de Samusocial in de ter bespreking voorliggende tekst alleen in de toelichting vermeld wordt.

Hij deelt voorts mee dat erin voorzien is dat vier waarnemers aan de werkzaamheden deelnemen, zodat alle fracties vertegenwoordigd worden.

De heer Michaël Verbauwheide heeft vragen over de rechten van die waarnemers: zijn zij evenwaardig aan die van de commissarissen met betrekking tot de inzage tot de documenten, tot de mogelijkheid om vragen te stellen,

M. Paul Delva affirme son soutien à la proposition d'ordonnance et espère que les travaux de la commission d'enquête dont ce texte permet la création permettront la manifestation de la vérité. Il fait siens les remerciements déjà adressés aux services.

M. Michel Colson indique que c'est la décision, prise par le Bureau élargi du 7 juin 2017, de réunir une commission d'enquête au sujet du Samusocial qui a rendu indispensable l'adoption d'un tel texte. Longtemps l'ARCCC a été considérée comme un parlement de seconde zone. Il se réjouit donc qu'ait été déposée la proposition en discussion, qu'il soutient pleinement.

M. Michaël Verbauwheide expose que, dans le contexte actuel, il convenait de combler cette lacune juridique. L'orateur note que les commissions d'enquête sont mises en place dans des moments de crise, où l'ensemble de la société doit pouvoir s'exprimer et, dès lors, l'ensemble des sensibilités politiques doivent pouvoir être entendues. Aussi voudrait-il obtenir l'assurance que tous les groupes politiques, reconnus ou non, seront associés aux travaux des commissions d'enquête instaurées sur la base du texte à l'examen. Pour l'instant, cette question intéresse au premier chef son propre groupe, mais d'autres pourraient l'être lors de prochaines législatures.

M. Pierre Kompany salue l'occasion que fournit cette proposition d'ordonnance de démontrer l'efficacité des institutions bruxelloises. Le député ajoute que donner à l'Assemblée réunie la possibilité de créer des commissions d'enquête est la sagesse même. Il émet l'espoir que la commission créée dans la foulée de l'adoption de ce texte travaillera en bonne intelligence.

M. Stefan Cornelis relève que, par suite de la sixième réforme de l'État, les compétences de la Commission communautaire commune ont connu un fort accroissement. L'Assemblée réunie doit donc désormais être considérée comme une assemblée à part entière. Par conséquent, le député souscrit à la proposition d'ordonnance, qui représente un pas dans cette direction.

Mme Hannelore Goeman se range aux propos exprimés par ses collègues et se réjouit que les travaux de la commission d'enquête consacrée au Samusocial puissent bientôt commencer.

M. Ahmed El Ktibi, président, rappelle que les développements d'une proposition d'ordonnance ne sont pas susceptibles d'être amendés ; seul le dispositif l'est. Or, la seule mention du Samusocial dans le texte à l'examen apparaît dans les développements.

Il indique d'autre part qu'il est prévu que quatre observateurs participent aux travaux, de manière à assurer la représentation de l'ensemble des groupes politiques.

M. Michaël Verbauwheide s'enquiert des droits de ces observateurs : sont-ils équivalents à ceux des commissaires, en termes d'accès aux documents, de possibilité de poser des questions, etc. ?

enzovoort?

De heer Ahmed El Ktibi, voorzitter, antwoordt bevestigend: de waarnemers hebben dezelfde rechten als de commissarissen, maar geen stemrecht.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikelen 1 tot 13*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

#### **Stemmingen**

De artikelen 1 tot 13 worden aangenomen bij eenparigheid van de 23 aanwezige leden.

### IV. Stemming over het geheel van het voorstel van ordonnantie

Het voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 23 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Michel COLSON

*De Voorzitters,*

Khadija ZAMOURI  
Ahmed EL KTIBI

M. Ahmed El Ktibi, président, répond par l'affirmative : les observateurs disposent des mêmes droits que les commissaires, à l'exception du droit de vote.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Articles 1<sup>er</sup> à 13*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

#### **Votes**

Les articles 1<sup>er</sup> à 13 sont adoptés à l'unanimité des 23 membres présents.

### IV. Vote sur l'ensemble de la proposition d'ordonnance

L'ensemble de la proposition d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 23 membres présents.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur,*

Michel COLSON

*Les Présidents,*

Khadija ZAMOURI  
Ahmed EL KTIBI