



GEWONE ZITTING 2016-2017

17 JULI 2017

**VERENIGDE VERGADERING VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de organieke wet van
8 juli 1976 betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn**

(ingediend door de heren Charles PICQUÉ (F),
Benoît CEREXHE (F), Emmanuel DE BOCK (F),
mevrouw Zoé GENOT (F), de heren
Vincent DE WOLF (F), Bruno DE LILLE (N),
mevrouw Isabelle EMMERY (F),
de heer Jef VAN DAMME (N), mevrouw Els AMPE (N)
en de heer Paul DELVA (N))

Toelichting

Dit voorstel van ordonnantie wijzigt de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn teneinde, voor de Voorzitter van een OCMW, dezelfde onverenigbaarheid in te voeren als die welke, bij de ordonnantie van 27 februari 2014, is ingevoerd in de Nieuwe Gemeentewet. Het betreft de onverenigbaarheid van een mandaat van burgemeester en schepen met een leidinggevende functie in een bestuur, een Brusselse instelling van openbaar nut of een intercommunale waarvan de gemeente in kwestie deel uitmaakt.

Die drie onverenigbaarheden worden ingevoerd om goed bestuur op lokaal vlak te verbeteren, meer bepaald om het gevaar voor belangenconflicten uit de weg te gaan. Onder voorbehoud van de uitbreiding van de onverenigbaarheid tot de uitoefening van een mandaat of leidende functie in elke andere structuur die onderworpen is aan het toezicht van de Regering, van de Gemeenschapscolleges of van het Verenigd College (zie voorstel nr. A-555/1), zij erop gewezen dat die onverenigbaarheden al bestaan voor de uitoefening van een mandaat van burgemeester of schepen.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

17 JUILLET 2017

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant la loi organique des centres
publics d'action sociale du 8 juillet 1976**

(déposée par MM. Charles PICQUÉ (F),
Benoît CEREXHE (F), Emmanuel DE BOCK (F),
Mme Zoé GENOT (F), MM. Vincent DE WOLF (F),
Bruno DE LILLE (N), Mme Isabelle EMMERY (F),
M. Jef VAN DAMME (N), Mme Els AMPE (N) et
M. Paul DELVA (N))

Développements

La présente proposition d'ordonnance modifie la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976 afin de reproduire, pour le président de CPAS, l'incompatibilité introduite dans la Nouvelle loi communale par l'ordonnance du 27 février 2014 entre l'exercice d'un mandat de bourgmestre ou d'échevin et celui d'une fonction dirigeante dans une administration, un organisme d'intérêt public bruxellois, ou une intercommunale dont fait partie la commune concernée.

Ces trois incompatibilités sont introduites afin de renforcer la bonne gouvernance au niveau local, plus précisément pour contribuer à lutter contre le risque de conflits d'intérêts. Sous réserve de l'extension de l'incompatibilité à l'exercice d'une fonction de mandataire ou dirigeante dans toute autre structure soumise à la tutelle du Gouvernement, des Collèges communautaires ou du Collège réuni (voire proposition n° A-555/1), ces incompatibilités existent déjà avec l'exercice d'un mandat de bourgmestre et d'échevin.

Er wordt dus een eerste onverenigbaarheid ingevoerd tussen het mandaat van OCMW-voorzitter en de uitoefening van een leidende functie in het gewestelijk bestuur, in het bestuur van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, in het bestuur van de Franse Gemeenschapscommissie en in het bestuur van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Er wordt een tweede onverenigbaarheid ingevoerd tussen het mandaat van OCMW-voorzitter en de uitoefening van een mandaat of leidende functie in een instelling van openbaar nut of in elke andere structuur die onderworpen is aan het toezicht van de Regering, van de Gemeenschapscolleges of van het Verenigd College, of in een intercommunale.

Het betreft alle gewestelijke en bicommunautaire ION's, niet alleen die onder statuut.

De regeling slaat voorts ook op een mandaat of leidende functie in elke andere gewestelijke structuur die onderworpen is aan het toezicht van de Regering, van de Gemeenschapscolleges of van het Verenigd College.

Er wordt ten slotte een derde onverenigbaarheid ingevoerd tussen het mandaat van OCMW-voorzitter en de functie van vast lid van het directiecomité van een instelling van openbaar nut of van elke andere gewestelijke structuur die onderworpen is aan de controle of aan het toezicht van de Regering, van de Gemeenschapscolleges of van het Verenigd College, of van een intercommunale.

Concreet slaan de woorden « mandaat of leidende functie » op het leidend personeel van de bedoelde instellingen. De onverenigbaarheid heeft dus betrekking op de directiemandaten zoals bedoeld in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 april 2007 teneinde de voorwaarden te bepalen waaronder de mandatarissen bij de instellingen van openbaar nut worden aangewezen, ter uitvoering van artikel 31 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 26 september 2002 houdende het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de ambtenaren van de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het gaat over de betrekkingen die overeenstemmen met de graden van de rangen A4, A4+, A5, A6 en A7.

Het gaat dus niet over het deel uitmaken van de beslissingsorganen van een ION of van een intercommunale, zoals de uitvoerende functies die verband houden met een mandaat van bestuurder in de raad van bestuur. Die functies krijgen het label « openbaar mandaat » in de gezamenlijke ordonnantie over de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

Une première incompatibilité est donc instaurée entre le mandat de président de CPAS et l'exercice d'une fonction dirigeante au sein de l'administration régionale, de la Commission communautaire flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune.

Une deuxième incompatibilité est instaurée entre le mandat de président de CPAS et l'exercice d'un mandat ou d'une fonction dirigeante dans un organisme d'intérêt public, ou dans toute autre structure soumise à la tutelle du Gouvernement, des Collèges communautaires ou du Collège réuni ou dans une intercommunale.

L'ensemble des OIP régionaux et bicommunautaires est soumis et pas uniquement ceux sous statuts.

Par ailleurs, une fonction de mandataire ou dirigeante exercée dans toute autre structure régionale soumise à la tutelle du Gouvernement, des Collèges communautaires ou du Collège réuni est également visée.

Enfin, une troisième incompatibilité est instaurée entre le mandat de président de CPAS et la fonction de membre permanent du comité de direction d'un organisme d'intérêt public, ou dans toute autre structure régionale soumise à la tutelle du gouvernement, des Collèges communautaires ou du Collège réuni ou d'une intercommunale.

Concrètement, par « fonction de mandataire ou fonction dirigeante », on vise le personnel dirigeant des institutions visées. L'incompatibilité concerne donc les « mandats de direction » au sens de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 26 avril 2007 fixant les modalités de désignation de mandataires dans les organismes d'intérêt public, en exécution de l'article 31 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 26 septembre 2002 portant le statut administratif et pécuniaire des agents des organismes d'intérêt public de la Région de Bruxelles-Capitale. Il s'agit des emplois correspondant aux grades des rangs A4, A4+, A5, A6 et A7.

On ne vise donc pas la participation aux organes de décision d'un OIP ou d'une intercommunale, telles les fonctions exécutives, attachées à un mandat d'administrateur de conseil d'administration. Ces fonctions reçoivent la qualification de « mandat public » dans l'ordonnance conjointe sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

Charles PICQUÉ (F)
 Benoît CEREXHE (F)
 Emmanuel DE BOCK (F)
 Zoé GENOT (F)
 Vincent DE WOLF (F)
 Bruno DE LILLE (N)
 Isabelle EMMERY (F)
 Jef VAN DAMME (N)
 Els AMPE (N)
 Paul DELVA (N)

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de organieke wet van
8 juli 1976 betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Aan artikel 25 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt een § 5 toegevoegd, luidend als volgt :

« Kan geen OCMW-voorzitter zijn :

- de persoon met een mandaat of een andere leidende functie in het Brussels gewestelijk, gemeenschaps- of bicommunautair bestuur ;
- de persoon met een mandaat of een andere leidende functie in :
 - een Brusselse instelling van openbaar nut al dan niet onderworpen aan het statuut ;
 - elke andere structuur onderworpen aan het toezicht van de Regering, van de Gemeenschapscolleges of van het Verenigd College ;
 - een intercommunale op het grondgebied waarvan het OCMW in kwestie is gevestigd.
- het vast lid van het directiecomité :
 - van een Brusselse instelling van openbaar nut al dan niet onderworpen aan het statuut ;
 - van elke andere structuur onderworpen aan het toezicht van de Regering, van de Gemeenschapscolleges of van het Verenigd College ;
 - van een intercommunale op het grondgebied waarvan het OCMW in kwestie is gevestigd. ».

§ 5 wordt § 6.

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant la loi organique des centres
publics d'action sociale du 8 juillet 1976***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

A l'article 25 de la loi organique des centres publics d'action sociale du 8 juillet 1976, un § 5 est ajouté, rédigé comme suit :

« Ne peut être président de CPAS :

- la personne qui exerce une fonction de mandataire ou une autre fonction dirigeante dans l'administration régionale, communautaire ou bicommunautaire bruxelloise ;
- la personne qui exerce une fonction de mandataire ou une autre fonction dirigeante :
 - dans un organisme d'intérêt public bruxellois soumis ou non au statut ;
 - dans toute autre structure soumise à la tutelle du Gouvernement, des Collèges communautaires ou du Collège réuni ;
 - dans une intercommunale sur le territoire de laquelle est situé le CPAS concerné.
- le membre permanent d'un comité de direction :
 - d'un organisme d'intérêt public bruxellois soumis ou non au statut ;
 - de toute autre structure soumise à la tutelle du Gouvernement, des Collèges communautaires ou du Collège réuni ;
 - d'une intercommunale dont fait partie la commune sur le territoire de laquelle est situé le CPAS concerné. ».

Le § 5 devient le § 6.

Artikel 3

De mandatarissen die zich op de datum van de inwerkingtreding van deze ordonnantie in een situatie van onverenigbaarheid bevinden, moeten uiterlijk op 31 december 2018 een einde hebben gemaakt aan die toestand.

Article 3

Les mandataires qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance, sont en situation d'incompatibilité, doivent mettre fin à cette situation au plus tard pour le 31 décembre 2018.

Charles PICQUÉ (F)
Benoît CEREXHE (F)
Emmanuel DE BOCK (F)
Zoé GENOT (F)
Vincent DE WOLF (F)
Bruno DE LILLE (N)
Isabelle EMMERY (F)
Jef VAN DAMME (N)
Els AMPE (N)
Paul DELVA (N)