



GEWONE ZITTING 2016-2017

17 JULI 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VOORSTEL TOT WIJZIGING
VAN HET REGLEMENT**

**betreffende het maximumbedrag van de
bezoldigingen, de controleprocedure en de
transparantie van de openbare en private
mandaten, activiteiten en bezoldigingen van
de Brusselse volksvertegenwoordigers**

(ingediend door de heren Charles PICQUÉ (F),
Vincent DE WOLF (F), Bruno DE LILLE (N),
mevrouw Caroline DÉsir (F), de heer Emmanuel
DE BOCK (F), mevrouw Zoé GENOT (F),
de heren Benoît CEREXHE (F) en Jef VAN DAMME (N))

Toelichting

Dit voorstel tot wijziging van het reglement streeft drie doelstellingen na :

- 1° de vergoedingen van sommige leden van het Parlement voor het uitoefenen van bijzondere functies in het Parlement, te verrekenen in het maximumbedrag van de bezoldigingen dat van toepassing is op de Brusselse volksvertegenwoordigers, overeenkomstig artikel 25, § 1bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en artikel 31ter, § 1bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. Het gaat over de vergoedingen voor het uitoefenen van de functie van Voorzitter van het Parlement, Eerste Ondervoorzitter, Ondervoorzitter, Secretaris van het Bureau en Fractievoorzitter. Die vergoedingen worden voortaan opgeteld bij de parlementaire basisvergoeding, te weten de vergoeding die wordt toegekend met toepassing van artikel 31ter, § 1, eerste lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen ;

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

17 JUILLET 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROPOSITION DE MODIFICATION
DU RÈGLEMENT**

**relative au plafond des rémunérations, à la
procédure de contrôle et à la transparence
des mandats, activités et rémunérations
publics et privés des députés bruxellois**

(déposée par MM. Charles PICQUÉ (F),
Vincent DE WOLF (F), Bruno DE LILLE (N),
Mme Caroline DÉsir (F), M. Emmanuel DE BOCK (F),
Mme Zoé GENOT (F), MM. Benoît CEREXHE (F) et
Jef VAN DAMME (N))

Développements

La présente proposition de modification du règlement poursuit un triple objectif :

- 1° intégrer les indemnités que certains membres du Parlement perçoivent pour l'exercice de fonctions spéciales au Parlement dans le plafond des rémunérations applicable aux députés bruxellois, conformément aux articles 25, § 1^{er}bis, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises et 31ter, § 1^{er}bis, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Il s'agit des indemnités perçues pour l'exercice de la fonction de Président du Parlement, de Premier vice-président, de vice-président et de secrétaire du Bureau ainsi que de président de groupe politique. Celles-ci sont dorénavant ajoutées au montant de l'indemnité parlementaire de base, c'est-à-dire celle perçue en application de l'article 31ter, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ;

2° in uitvoering van artikel 25, § 1bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, die verwijst naar artikel 31ter, § 1bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de overdracht te garanderen van de gegevens die noodzakelijk zijn voor de controle, door de Voorzitter en de griffier van het Parlement, van de naleving van het vergoedingsmaximum, overeenkomstig de voornoemde bepalingen. Krachtens die bepalingen, voert het Parlement de controle en, ingeval het maximum wordt overschreden, de vermindering uit op de parlementaire vergoeding van de volksvertegenwoordigers die geen lokaal uitvoerend mandaat hebben (burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter) ;

In dat laatste geval wordt, bij overschrijding, de vermindering uitgevoerd op de vergoeding voor een van de lokale mandaten.

Deze rolverdeling strookt met de bijzondere wet en met het gezamenlijke voorstel van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie over de transparantie van de bezoldigingen en de voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen (nrs A-524 en B-76). De lijst van de bezoldigingen en voordelen die moeten worden verrekend in het maximumbedrag van de bezoldigingen, is dezelfde als in het voornoemde gezamenlijke voorstel van ordonnantie. Ter zake wordt verwezen naar de commentaar bij artikel 3.

3° te zorgen voor de bekendmaking van de bezoldigingen voor de uitoefening van openbare mandaten en, volgens bepaalde bijzondere regels, van andere beroepsactiviteiten die als particulier worden uitgeoefend. Het gaat onder meer over de uitoefening van vrije beroepen (als zelfstandige of in een vennootschap) of over de deelname aan raden van bestuur van bedrijven of van andere privé-instellingen. Daartoe wordt het model van een aangifte per categorie van inkomsten gekozen, dat vergelijkbaar is met de regeling die van kracht is in het Europees Parlement, waar de volksvertegenwoordigers een aangifte van de financiële belangen moeten doen, overeenkomstig artikel 4, § 2, punt a) van de gedragscode die ze moeten volgen. Het is aldus de bedoeling om, in afwachting van een gecentraliseerd kadaster van de mandaten en vergoedingen van de overige Brusselse openbare mandatarissen (via het Rekenhof of een gewestelijke instelling), een maximale transparantie van de mandaten en bezoldigingen van de Brusselse volksvertegenwoordigers tot stand te brengen.

2° garantir, en exécution de l'article 25, § 1^{er}bis, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises qui renvoie à l'article 31ter, § 1^{er}bis, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la transmission des informations nécessaires au contrôle, par le Président et le greffier du Parlement, du respect du plafond des rémunérations, conformément aux dispositions précitées. Comme celles-ci le prévoient, le Parlement procède au contrôle et, en cas de dépassement du plafond, à la réduction de l'indemnité parlementaire des députés qui n'ont pas de mandat exécutif local (bourgmestre, échevin ou président de CPAS) ;

Dans ce dernier cas de figure, en cas de dépassement, la réduction s'opère sur l'un de ces mandats locaux.

Cette répartition des rôles est conforme à la loi spéciale ainsi qu'à la proposition d'ordonnance conjointe entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois (n^{os} A-524 et B-76). La liste des rémunérations et avantages à intégrer dans le plafond des rémunérations est identique à celle reprise dans la proposition d'ordonnance conjointe précitée. Il est renvoyé au commentaire de l'article 3 sur ce point.

3° assurer la publication des rémunérations découlant de l'exercice de mandats publics, et selon certaines modalités particulières, d'autres activités professionnelles exercées à titre privé. On vise notamment l'exercice de fonctions libérales (en tant qu'indépendant ou en société) ou la participation à des conseils d'administration d'entreprises ou de tout autre organisme privé. Pour ce faire, c'est le modèle d'une déclaration par catégorie de revenus qui est retenu, similaire au système en vigueur au Parlement européen où les députés doivent faire une déclaration des intérêts financiers, conformément à l'article 4, paragraphe 2, point a) du code de conduite qui leur est applicable. Ce faisant, il s'agit de concrétiser, dans l'attente d'un cadastre centralisé des mandats et des rémunérations des autres mandataires publics bruxellois (via la Cour des comptes ou une institution régionale), une transparence maximale des mandats et rémunérations des députés bruxellois.

Charles PICQUÉ (F)
Vincent DE WOLF (F)
Bruno DE LILLE (N)
Caroline DÉ SIR (F)
Emmanuel DE BOCK (F)
Zoé GENOT (F)
Benoît CEREXHE (F)
Jef VAN DAMME (N)

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

betreffende het maximumbedrag van de bezoldigingen, de controleprocedure en de transparantie van de openbare en private mandaten, activiteiten en bezoldigingen van de Brusselse volksvertegenwoordigers

Enig artikel

Artikel 8, punt 9, 1° tot 4° van het reglement wordt als volgt vervangen :

« 1° Controle van het maximumbedrag van de bezoldigingen

Het bedrag van de bezoldigingen, wedden of presentiegelden die het lid van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement naast zijn parlementaire basisvergoeding ontvangt voor uitgeoefende activiteiten, mag de helft van het bedrag van de parlementaire vergoeding niet overschrijden.

Voor de berekening van dat bedrag, komen in aanmerking : alle bezoldigingen, vergoedingen, met inbegrip van de vergoedingen voor bijzondere functies, wedden of presentiegelden en voordelen van alle aard ontvangen voor de uitoefening van :

- een mandaat verkregen na Europese, federale, gemeenschaps-, gewestelijke en bicommunautaire of gemeentelijke verkiezingen ;
- een uitvoerend mandaat ;
- een mandaat in een internationale instelling ;
- een mandaat in een federaal, gemeenschaps-, gewestelijk, bicommunautair of plaatselijk orgaan ;
- een mandaat of een functie in elke andere openbare of privéstructuur die onderworpen is aan de wetgeving op de overheidsopdrachten ;
- een functie afgeleid van de voormelde mandaten en functies, al dan niet verkregen door verkiezing.

De leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement bezorgen de Voorzitter van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, op het ogenblik van hun eedaflegging, en vervolgens jaarlijks en uiterlijk de eerste dag van het parlementaire jaar, de lijst van de voormelde beroepsactiviteiten, mandaten en functies die ze uitoefenen, met inbegrip van die waarvoor politiek verlof is toegekend, alsook alle bezoldigingen en

PROPOSITION DE MODIFICATION DU RÈGLEMENT

relative au plafond des rémunérations, à la procédure de contrôle et à la transparence des mandats, activités et rémunérations publics et privés des députés bruxellois

Article unique

L'article 8, point 9, 1° à 4° du règlement, est remplacé par ce qui suit :

« 1° Contrôle du plafond de rémunérations

Le montant des indemnités, traitements ou jetons de présence perçus en rétribution des activités exercées par le membre du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale en sus de l'indemnité parlementaire de base ne peut excéder la moitié du montant de l'indemnité parlementaire.

Sont pris en considération pour le calcul de ce montant, toutes les rémunérations, indemnités, en ce compris les indemnités pour fonctions spéciales, traitements ou jetons de présence et avantages de toute nature perçus pour l'exercice :

- d'un mandat électif européen, fédéral, communautaire, régional et bicommunautaire, ou communal ;
- d'un mandat exécutif ;
- d'un mandat au sein d'une instance internationale ;
- d'un mandat au sein d'un organisme public fédéral, communautaire, régional, bicommunautaire, ou local ;
- d'un mandat ou d'une fonction au sein de toute autre structure, publique ou privée, soumise à la législation sur les marchés publics ;
- d'une fonction dérivée des mandats et fonctions précités, élective ou non.

Les membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale remettent au président du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, au moment de leur prestation de serment, et ensuite annuellement au plus tard le jour de la rentrée parlementaire, la liste des activités professionnelles, mandats et fonctions précités qu'ils exercent, y compris ceux pour lesquels un congé politique a été

voordelen van alle aard die daaruit voortvloeien, samen met de belastingfiches.

De aangifte gebeurt in het begin van elk parlementair jaar, op grond van de belastingfiches betreffende het voorgaande belastingjaar.

2° Aangifte van de andere private activiteiten en bezoldigingen

De leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement geven eveneens, op hetzelfde moment, de andere private beroepsactiviteiten aan, met inbegrip van die welke ze uitoefenen in een vennootschap, alsook de bezoldigingen die in dat verband zijn ontvangen voor de periode die overeenstemt met het belastingjaar dat de aangifte voorafgaat, volgens de volgende inkomstencategorieën :

- geen bezoldiging ;
- van 1 tot 499 euro per maand ;
- van 500 tot 1.000 euro bruto per maand ;
- van 1.001 tot 5.000 euro bruto per maand ;
- van 5.001 tot 10.000 euro bruto per maand ;
- van meer dan 10.000 euro bruto per maand, afgerond op de dichtst bijgelegen tienduizend euro.

3° Bekendmaking van de activiteiten, mandaten, functies en bezoldigingen

Alle in het ten 1° bedoelde beroepsactiviteiten, mandaten en functies worden bekendgemaakt in het Integraal Verslag van het Parlement, alsook op de internetsite van het Parlement, uiterlijk een maand nadat ze aan de Voorzitter van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement zijn bezorgd.

De bedragen van de bezoldigingen voor de uitoefening van de in de voormelde lijst bedoelde openbare mandaten worden eveneens bekendgemaakt.

De bezoldigingen die voortvloeien uit de uitoefening van hoofdactiviteiten van private aard die opgenomen zijn in de in het 1° vermelde lijst, alsook de bezoldigingen voor de uitoefening van andere beroepsactiviteiten van private aard die conform het 2° zijn aangegeven, worden bekendgemaakt volgens de in het 2° opgenomen inkomstencategorieën.

4° De leden brengen de Voorzitter onmiddellijk op de hoogte van elke wijziging van hun situatie telkens als daartoe redenen zijn.

octroyé, ainsi que de toutes les rémunérations et des avantages de toute nature qui en découlent, accompagnés des fiches fiscales.

La déclaration se fait au début de chaque année parlementaire sur la base des fiches fiscales afférentes à l'exercice fiscal précédent.

2° Déclaration des autres activités privées et rémunérations

Les membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale déclarent également au même moment les autres activités professionnelles privées, en ce compris celles qu'ils exercent en société, ainsi que les rémunérations y afférentes qui ont été perçues pour la période correspondant à l'exercice fiscal qui précède la déclaration, selon les catégories de revenus suivantes :

- pas de rémunération ;
- de 1 à 499 euros par mois ;
- de 500 à 1.000 euros bruts par mois ;
- de 1.001 à 5.000 euros bruts par mois ;
- de 5.001 à 10.000 euros bruts par mois ;
- plus de 10.000 euros bruts par mois, montant arrondi à la dizaine de milliers d'euros la plus proche.

3° Publicité des activités, mandats, fonctions et rémunérations

L'ensemble des activités professionnelles, mandats et fonctions visés au 1° sont publiés dans le compte rendu intégral du Parlement ainsi que sur le site internet du Parlement au plus tard un mois après avoir été soumis au président du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Les montants des rémunérations perçues pour l'exercice de mandats publics repris dans la liste ci-dessus sont également publiés.

Les rémunérations découlant de l'exercice d'activités principales d'ordre privé figurant dans la liste reprise au 1°, de même que les rémunérations perçues pour l'exercice d'autres activités professionnelles d'ordre privé déclarées conformément au 2°, sont publiées selon les catégories de revenus visées au 2°.

4° Les membres informent immédiatement le Président de toute modification de leur situation chaque fois qu'il y a lieu.

5° Ingeval sommige leden de in het 1° en 2° bedoelde aangiften niet indienen, stuurt de Voorzitter van het Parlement hun een herinnering, bij aangetekende brief, waarin ze worden verzocht om zich binnen een termijn van 30 dagen in orde te stellen.

Na het verstrijken van die termijn, worden de namen van de leden die niet voldaan hebben aan het bepaalde 1° en 2°, bekendgemaakt in het Integraal Verslag van het Parlement, alsook op de internetsite van het Parlement.

Bij ontstentenis van antwoord, nodigt de Voorzitter de volksvertegenwoordiger uit voor een verhoor en stelt hij hem in kennis van de sanctie die tegen hem kan worden uitgesproken.

De Voorzitter kan, op basis van het verhoor, beslissen tot seponering in geval van uitzonderlijke omstandigheden die het niet naleven van de termijnen verantwoorden, of beslissen tot een met redenen omklede sanctie.

De sanctie bestaat in :

- bij de eerste tekortkoming, een verwittiging en een geldboete van 10 tot 50 % van het totaal van een maand bezoldiging, voordelen van alle aard en representatiekosten ;
- daarna, een afhouding van 50 tot 100 % van het totaal van de bezoldigingen, voordelen van alle aard en representatiekosten gedurende minstens drie maanden en hoogstens twaalf maanden.

6° In afwijking van het 1°, dienen de leden van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de in het 1° en 2° bedoelde aangifte op 1 oktober 2017 in, onverminderd de mogelijkheid voor de leden die zulks wensen om de in het 2° bedoelde aangifte uiterlijk 1 oktober 2018 in te dienen. ».

5° Lorsque certains membres restent en défaut de rentrer les déclarations visées au 1° et au 2°, le Président du Parlement leur adresse un rappel, par pli recommandé, les invitant à se mettre en ordre dans un délai de 30 jours.

A l'expiration de ce délai, les noms des membres qui restent en défaut de se conformer aux prescrits du 1° et du 2° sont publiés dans le compte rendu intégral du Parlement ainsi que sur le site internet du Parlement.

A défaut de réponse, le Président convoque pour audition le député et l'informe de la sanction pouvant être prise à son encontre.

Le Président peut prendre, sur la base de l'audition, une décision de classement sans suite en cas de circonstances exceptionnelles justifiant le non-respect des délais, ou une décision de sanction motivée.

La sanction consiste :

- au premier manquement, en un avertissement et une amende correspondant à un montant allant de 10 à 50 % d'un mois de rémunération, avantages de toute nature et frais de représentation globalisés ;
- ultérieurement, en une retenue, allant de 50 à 100 %, des rémunérations, avantages de toute nature et frais de représentation globalisés pendant un minimum de trois mois et un maximum de douze mois.

6° Par dérogation au 1°, les membres du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale remettent la déclaration visée au 1° et au 2° le 1^{er} octobre 2017, sans préjudice de la faculté des membres qui le souhaitent de déposer la déclaration visée au 2° au plus tard le 1^{er} octobre 2018. ».

Charles PICQUÉ (F)
Vincent DE WOLF (F)
Bruno DE LILLE (N)
Caroline DÉ SIR (F)
Emmanuel DE BOCK (F)
Zoé GENOT (F)
Benoît CEREXHE (F)
Jef VAN DAMME (N)