



GEWONE ZITTING 2016-2017
7 AUGUSTUS 2017

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het beheerscomité van FAMIFED

Memorie van toelichting

Naar aanleiding van de zesde staatshervorming is de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie sinds 1 juli 2014 bevoegd inzake kinderbijslagen. De bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 voorziet een overgangsperiode die ten laatste eindigt op 31 december 2019. Gedurende de overgangsperiode kunnen de vier bevoegde entiteiten enkel via het samenwerkingsakkoord wijzigingen aanbrengen in essentiële elementen van het beheer.

Het Verenigd College heeft dit samenwerkingsakkoord op 14 april 2016 goedgekeurd.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017
7 AOÛT 2017

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant la fixation des facteurs de rattachelement déterminant le champ d'application personnel des dispositions légales et réglementaires prises par les entités fédérées ainsi que la budgétisation, l'imputation des prestations familiales payées pour les entités fédérées et la mise en œuvre effective des dispositions modificatives communes proposées par le comité de gestion de FAMIFED

Exposé des motifs

Suite à la sixième réforme de l'État, la Commission communautaire commune est compétente en matière d'allocations familiales depuis le 1^{er} juillet 2014. La Loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 prévoit une période transitoire qui se termine au plus tard le 31 décembre 2019. Durant la période transitoire, les quatre entités compétentes ne peuvent apporter de modification à des éléments essentiels de la gestion que par voie d'accord de coopération.

Le Collège réuni a approuvé le présent accord de coopération le 14 avril 2016.

Het akkoord werd door de ministers-presidenten en de betrokken ministers ondertekend.

Het samenwerkingsakkoord waar dit ontwerp van instemmingsdecreet betrekking op heeft, bevat een reeks regels die van toepassing zijn tijdens de overgangsperiode van de overdracht van de bevoegdheid voor kinderbijslag aan de deelentiteiten, meer bepaald :

- de bepaling van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de door de deelentiteiten goedgekeurde wettelijke en reglementaire bepalingen;
- de bugettering;
- de verrekening van de voor die deelentiteiten betaalde gezinsbijslag;
- de inwerkingtreding van de verandering van de bevoegde deelentiteit;
- en de effectieve uitvoering van de gemeenschappelijke wijzigingsbepalingen.

Deze regels strekken ertoe te verzekeren dat de voormelde overgangsperiode goed verloopt. Tijdens deze periode oefenen de vier deelentiteiten, die voortaan ter zake bevoegd zijn, samen hun bevoegdheid voor kinderbijslag uit, tot wanneer ze beslissen om het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslag effectief over te nemen.

Dit samenwerkingsakkoord loopt dus ten laatste tot 31 december 2019. Zodra een deelentiteit het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslag overneemt, is het niet meer op die deelentiteit van toepassing. Deze bepaling preciseert overigens dat alvorens een gefedereerde entiteit besluit om zelf het administratieve beheer en de betaling van de kinderbijslagen op zich te nemen, en bijgevolg dus een einde te maken aan de overgangsperiode, de entiteiten een samenwerkingsakkoord of -protocol zullen moeten afsluiten betreffende de verschillende aspecten die in de toegelichte bepaling zijn opgesomd.

Sommige van deze aldus opgesomde aspecten, zoals de uitwisseling en de centralisering van gegevens, zijn overgenomen uit de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, terwijl de andere werden toegevoegd, aangezien ze als essentieel beschouwd worden om de wissel van de overgangsperiode naar de definitieve overdracht van de bevoegdheid inzake kinderbijslagen zonder problemen te laten verlopen.

Dit samenwerkingsakkoord of samenwerkingsprotocol zal in overeenstemming met het beginsel van de federale loyaalheid afgesloten moeten worden. Deze verwijzing naar artikel 143 van de Grondwet is erop gericht de gefedereerde entiteiten, indien nodig, eraan te herinneren dat ze bij

L'accord a été signé par les ministres-présidents et ministres concernés.

L'accord de coopération qui fait l'objet du présent projet de décret d'assentiment contient une série de principes applicables durant la période transitoire du transfert des allocations familiales vers les entités fédérées, à savoir :

- la fixation des facteurs de rattachement déterminant le champ d'application personnel des dispositions légales et réglementaires adoptées par les entités fédérées;
- la budgétisation;
- l'imputation des prestations familiales payées pour celles-ci;
- la prise d'effet du changement de l'entité fédérée compétente;
- et la mise en œuvre effective des dispositions modificatives communes.

Ces principes tendent à garantir le bon déroulement de ladite période transitoire durant laquelle les quatre entités fédérées, désormais compétentes en la matière, exercent conjointement leur compétence en matière d'allocations familiales, jusqu'au moment où elles décideront de prendre elles-mêmes effectivement en charge la gestion administrative et le paiement des prestations familiales.

Cet accord de coopération court donc au plus tard jusqu'au 31 décembre 2019. Il n'est plus applicable à une entité fédérée dès le moment où celle-ci reprend en charge la gestion administrative et le paiement des prestations familiales. Cette disposition précise par ailleurs qu'avant qu'une entité fédérée décide de prendre elle-même en charge la gestion administrative et le paiement des prestations familiales et, partant, de mettre un terme à la période transitoire, les entités devront conclure un accord ou un protocole de coopération portant sur les différents aspects énumérés dans la disposition commentée.

Parmi les aspects ainsi énumérés, certains sont repris de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, tels l'échange de données et la centralisation de celles-ci, tandis que les autres ont été ajoutés car considérés comme essentiels pour assurer le passage sans heurt de la période transitoire au transfert définitif de la compétence en matière d'allocations familiales.

La conclusion de cet accord ou protocole de coopération, devra se faire conformément au principe de la loyauté fédérale. Cette référence à l'article 143 de la Constitution tend à rappeler, si besoin en est, aux entités fédérées qu'elles doivent exercer leurs compétences, au

het uitoefenen van hun bevoegdheden, ook wanneer de overdracht definitief is, rekening dienen te houden met hun onderlinge belangen.

Het beschermen van dit gemeenschappelijk belang gebeurt door het afsluiten, voorafgaand aan het vertrek van een entiteit, van een samenwerkingsakkoord/ samenwerkingsprotocol, wetende dat zo'n overeenkomst de gezinnen garandeert dat ze, zonder achterstand, hun kinderbijslag kunnen blijven ontvangen.

Wat betreft de opmerking van de Raad van State inzake de retroactiviteit bedoeld in artikel 6 van het samenwerkingsakkoord, wordt opgemerkt dat de in dit samenwerkingsakkoord bedoelde aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsvoeld van de wetgeving en regelgeving van elke deelentiteit en tot aanrekening van de uitgaven aan aan elke deelentiteit, effectief dienden te worden toegepast sedert de aanvang van de overgangsperiode zoals bedoeld in artikel 94, § 1^{er bis} van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. De aandacht dient nog te worden gevestigd op het feit dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie sedert de aanvang van de overgangsperiode geen regelgeving heeft uitgevaardigd die afwijkt van deze in de andere deelentiteiten.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat de ordonnantie een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Bij deze ordonnantie wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslag en de effectieve invoering van de gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED, dat op 14 juli 2016 door de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap werd afgesloten.

Deze ingevoerde regels strekken ertoe te verzekeren dat de voormalige overgangsperiode, gedurende welke de vier deelentiteiten, die voortaan ter zake bevoegd zijn, samen hun bevoegdheid uitoefenen, goed verloopt.

Het samenwerkingsakkoord heeft uitwerking voor de deelentiteiten tot ze beslissen om de overgangsperiode te beëindigen en zelf volledig autonoom hun bevoegdheid uit

moment du transfert définitif également, en tenant compte de leurs intérêts mutuels.

La préservation de cet intérêt commun passe par la conclusion, avant tout départ définitif d'une entité, d'un accord/protocole de coopération sachant que pareille conclusion garantira aux familles de pouvoir continuer à percevoir, sans retard, le paiement de leurs allocations familiales.

À la remarque du Conseil d'État au sujet de la rétroactivité visée à l'article 6 de l'accord de coopération, on répond que les facteurs de rattachement déterminant le champ d'application personnel des dispositions légales et réglementaires de chaque entité fédérée et déterminant l'imputation des prestations familiales, devaient être appliqués depuis le début de la période transitoire visée à l'article 94, § 1^{er bis}, de la Loi spéciale de réformes institutionnelles. Il y a lieu d'attirer l'attention sur le fait que, depuis le début de la période transitoire, la Commission communautaire commune n'a pas promulgué de législation ou réglementation qui déroge à celles qui sont d'application dans les entités.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article stipule que l'ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Cette ordonnance porte assentiment à l'accord de coopération conclu le 14 juillet 2016 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant la fixation des facteurs de rattachement déterminant le champ d'application personnel des dispositions légales et réglementaires prises par les entités fédérées ainsi que la budgétisation, l'imputation des prestations familiales payées pour les entités fédérées et la mise en œuvre effective des dispositions modificatives communes proposées par le Comité de gestion de FAMIFED.

Les principes ainsi mis en place tendent à assurer le bon déroulement de la période transitoire, période durant laquelle les quatre entités fédérées, désormais compétentes en la matière, exercent conjointement leur compétence.

L'accord de coopération produit ses effets à l'égard des entités jusqu'au moment où elles décident de mettre fin à la période transitoire pour exercer leur compétence de manière

te oefenen, dus tot het moment waarop ze het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslagen effectief overnemen.

Artikel 3

In dit artikel wordt de datum bepaald waarop deze instemmingsordonnantie in werking treedt.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

totalement autonome, c'est-à-dire à partir du moment où elles prennent effectivement en charge la gestion administrative et le paiement des prestations familiales.

Article 3

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance d'assentiment.

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de l'Aide aux personnes,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het beheerscomité van FAMIFED

Artikel 1

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van _____ tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED.

Artikel 2

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop deze in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

Brussel,

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOUMIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant la fixation des facteurs de rattachement déterminant le champs d'application personnel des dispositions légales et réglementaires prises par les entités fédérées ainsi que la budgétisation, l'imputation des prestations familiales payées pour les entités fédérées et la mise en œuvre effective des dispositions modificatives communes proposées par le comité de gestion de FAMIFED

Article 1^e

Assentiment est donné à l'accord de coopération du _____ entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant la fixation des facteurs de rattachement déterminant le champ d'application personnel des dispositions légales et réglementaires prises par les entités fédérées ainsi que la budgétisation, l'imputation des prestations familiales payées pour les entités fédérées et la mise en œuvre effective des dispositions modificatives communes proposées par le Comité de gestion de FAMIFED.

Article 2

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de l'Aide aux personnes,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 1 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen verzocht, binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED ».

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 22 juni 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies (nr. 61.620/1), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 juni 2017.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016, waarmee het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie beoogt in te stemmen, bevat de aanknopingsfactoren op grond waarvan de territoriale bevoegdheid van de inzake de gezinsbijslagen bevoegde overheden wordt bepaald, alsook bepalingen betreffende de financiële tenlasteneming door en de aanrekening aan de verschillende overheden van de gezinsbijslagen.

Overeenkomstig artikel 94, § 1bis, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » moet gedurende de in deze bepaling vermelde overgangsperiode, over deze regelingen door de bevoegde overheden een samenwerkingsakkoord worden gesloten⁽¹⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET ONTWERP

2. Krachtens artikel 70, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse instellingen » moet in het ontwerp vermeld worden dat het een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet. Er moet daartoe derhalve een nieuw artikel 1 worden ingevoegd.

3. Bij het ontwerp moet ook de Nederlandstalige versie van het samenwerkingsakkoord worden gevoegd.

(1) Zie adv.RvS 58.503/VR van 31 december 2015 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering « houdende wijziging van verschillende koninklijke besluiten betreffende de kinderbijslag », en zie meer in het bijzonder adv.RvS 56.739/1/3 van 24 oktober 2014 over regeringsamendementen op het ontwerp van decreet dat heeft geleid tot het decreet van 19 december 2014 « houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015 », *Parl. St. VI.Parl. 2014-15*, nr. 132/4, 81-83.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 1^{er} juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant la fixation des facteurs de rattachement déterminant le champs d'application personnel des dispositions légales et réglementaires prises par les entités fédérées ainsi que la budgétisation, l'imputation des prestations familiales payées pour les entités fédérées et la mise en œuvre effective des dispositions modificatives communes proposées par le Comité de gestion de FAMIFED ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 22 juin 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis (n° 61.620/1), dont le texte suit, a été donné le 29 juin 2017.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'accord de coopération du 14 juillet 2016, auquel l'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis entend donner assentiment, contient les facteurs de rattachement sur la base desquels est fixée la compétence territoriale des autorités compétentes en matière de prestations familiales, ainsi que des dispositions concernant la prise en charge financière de ces prestations par les différentes autorités et leur imputation à ces dernières.

Conformément à l'article 94, § 1^{er}bis, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », un accord de coopération portant sur ces règles doit être conclu par les autorités compétentes durant la période transitoire visée dans cette disposition⁽¹⁾.

EXAMEN DU TEXTE DU PROJET

2. En vertu de l'article 70, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux institutions bruxelloises », il y a lieu de mentionner dans le projet qu'il règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution. On insérera dès lors un nouvel article 1^{er} à cet effet.

3. La version néerlandaise de l'accord de coopération doit également être jointe au projet.

(1) Voir l'avis C.E. 58.503/VR du 31 décembre 2015 sur un projet d'arrêté du Gouvernement flamand « houdende wijziging van verschillende koninklijke besluiten betreffende de kinderbijslag », et voir plus particulièrement l'avis C.E. 56.739/1/3 du 24 octobre 2014 sur des amendements du gouvernement à un projet de décret devenu le décret du 19 décembre 2014 « contenant diverses mesures d'accompagnement du budget 2015 », *Doc. parl.*, Parl. fl., 2014-15, n° 132/4, pp. 81-83.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikel 5

4. Artikel 5 van het samenwerkingsakkoord heeft betrekking op de gevallen waarin alle of verschillende deelentiteiten parallel dezelfde decretale of reglementaire bepalingen aannemen, voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED.

Dit artikel kan geen afbreuk doen aan artikel 94, § 1^{erbis}, tweede en derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De decretale of reglementaire bepalingen die worden tot stand gebracht volgens de in artikel 5 van het samenwerkingsakkoord bedoelde procedure van het « gezamenlijk eenzijdig aannemen » kunnen – voor zover ze in werking treden vooraleer de deelentiteiten zelf instaan voor het administratief beheer en de uitbetaling – uitsluitend betrekking hebben op wijzigingen die geen betrekking hebben op « essentiële elementen van [he]t administratief beheer en van de (...) uitbetaling [van de gezinsbijslagen] of [op] de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer ».

Wijzigingen aan de essentiële elementen van het administratief beheer of de uitbetaling of aan de regels ten gronde die een significante impact hebben op het administratief beheer of de betaling van de gezinsbijslagen kunnen krachtens artikel 94, § 1^{erbis}, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 immers slechts gezamenlijk door de betrokken deelentiteiten « via een samenwerkingsakkoord na overleg met de in het eerste lid bedoelde instellingen » worden aangebracht⁽²⁾.

Artikel 6

5. Overeenkomstig artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » heeft het samenwerkingsakkoord waarmee de instemming wordt beoogd, eerst gevuld nadat het instemming heeft verkregen van de bevoegde wetgevers.

Krachtens artikel 6 van het samenwerkingsakkoord heeft het « uitwerking met ingang van 1 juli 2014 na goedkeuring door de bevoegde wetgevers van de deelentiteiten ».

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang⁽³⁾.

De stellers van het ontwerp doen er dan ook goed aan om de doelstelling van algemeen belang waarvoor de terugwerkende kracht noodzakelijk is, nader toe te lichten, hetzij in de memorie van toelichting bij de instemmingsordonnantie, hetzij tijdens de parlementaire besprekking van deze ordonnantie.

(2) Zie o.m. adv.RvS 58.503/VR, randnr. 8.

(3) Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m. : GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2 ; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22 ; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10 ; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1 ; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4 ; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12 ; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22 ; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1 ; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2.

EXAMEN DU TEXTE DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

Article 5

4. L'article 5 de l'accord de coopération porte sur les cas dans lesquels l'ensemble des entités ou certaines d'entre elles adoptent en parallèle les mêmes dispositions décrétale ou réglementaires proposées par le Comité de gestion de FAMIFED.

Cet article ne peut méconnaître l'article 94, § 1^{erbis}, alinéas 2 et 3, de la loi spéciale du 8 août 1980. Pour autant qu'elles entrent en vigueur avant que les entités fédérées n'assurent elles-mêmes la gestion administrative et le paiement, les dispositions décrétale ou réglementaires mises en œuvre selon la procédure de « l'adoption unilatérale conjointe », visée à l'article 5 de l'accord de coopération, ne peuvent porter que sur des modifications ne concernant pas des « éléments essentiels (...) de la gestion administrative et [du] paiement [des prestations familiales] ou [les] règles de fond qui ont un impact significatif sur la gestion administrative ».

En effet, l'article 94, § 1^{erbis}, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 prévoit que des modifications aux éléments essentiels de la gestion administrative ou du paiement ou aux règles de fond qui ont un impact significatif sur la gestion administrative ou le paiement des prestations familiales peuvent uniquement être apportées de manière conjointe par les entités fédérées concernées « par accord de coopération après concertation avec les institutions visées à l'alinéa 1^{er} »⁽²⁾.

Article 6

5. Conformément à l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », l'accord de coopération auquel on entend porter assentiment n'a d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment des législateurs compétents.

Selon son article 6, l'accord de coopération « produit ses effets le 1^{er} juillet 2014 après approbation par les législateurs compétents des entités fédérées ».

La non-rétroactivité des lois est une garantie ayant pour but de prévenir l'insécurité juridique. Cette garantie exige que le contenu du droit soit prévisible et accessible, de sorte que le justiciable puisse prévoir, à un degré raisonnable, les conséquences d'un acte déterminé au moment où cet acte est accompli. La rétroactivité peut uniquement être justifiée lorsqu'elle est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général⁽³⁾.

Les auteurs du projet seraient dès lors bien avisés de préciser l'objectif d'intérêt général qui requiert la rétroactivité, soit dans l'exposé des motifs de l'ordonnance d'assentiment, soit au cours des débats parlementaires relatifs à celle-ci.

(2) Voir notamment l'avis C.E. 58.503/VR, n° 8.

(3) Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle, voir notamment : C.C., 21 novembre 2013, n° 158/2013, B.24.2 ; C.C., 19 décembre 2013, n° 172/2013, B.22 ; C.C., 29 janvier 2014, n° 18/2014, B.10 ; C.C., 9 octobre 2014, n° 146/2014, B.10.1 ; C.C., 22 janvier 2015, n° 1/2015, B.4 ; C.C., 7 mai 2015, n° 54/2015, B.12 ; C.C., 14 janvier 2016, n° 3/2016, B.22 ; C.C., 3 février 2016, n° 16/2016, B.12.1 ; C.C., 28 avril 2016, n° 58/2016, B.9.2.

Artikel 7

6. In artikel 7 van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 wordt het voornemen vastgelegd dat de betrokken partijen al naargelang het geval een samenwerkingsakkoord of een samenwerkingsprotocol zullen sluiten over bepaalde aangelegenheden.

In dit verband moet erop gewezen worden dat, indien de te sluiten samenwerkingsakkoorden betrekking hebben op de uitwisseling en de centralisering van gegevens, overeenkomstig artikel 94, § 1^{er}bis, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de federale overheid partij zal moeten zijn bij dit akkoord, in zoverre het betrekking heeft op de periode voor 1 januari 2020.

De Griffier,

Wim GEURTS

De Voorzitter,

Marnix VAN DAMME

Article 7

6. L'intention consistant à ce que les parties concernées concluent, selon le cas, un accord de coopération ou un protocole de coopération sur certaines matières, est inscrite à l'article 7 de l'accord de coopération du 14 juillet 2016.

À cet égard, il convient de souligner que si les accords de coopération à conclure portent sur l'échange et la centralisation de données, conformément à l'article 94, § 1^{er}bis, alinéa 5, de la loi spéciale du 8 août 1980, l'autorité fédérale devra être partie à cet accord, pour autant qu'il ait trait à la période antérieure au 1^{er} janvier 2020.

Le Greffier,

Wim GEURTS

Le Président,

Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het beheerscomité van FAMIFED

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen, zijn gelast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant la fixation des facteurs de rattachement déterminant le champ d'application personnel des dispositions légales et réglementaires prises par les entités fédérées ainsi que la budgétisation, l'imputation des prestations familiales payées pour les entités fédérées et la mise en œuvre effective des dispositions modificatives communes proposées par le comité de gestion de FAMIFED

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Après délibération,

ARRÈTE :

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes, sont chargés de présenter, au nom du Collège réuni, à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 14 juillet 2016 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant la fixation des facteurs de rattachement déterminant le champ d'application personnel des dispositions légales et réglementaires prises par les entités fédérées ainsi que la budgétisation, l'imputation des prestations familiales payées pour les

deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het beheerscomité van FAMIFED.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

Brussel, 13 juli 2017.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

entités fédérées et la mise en œuvre effective des dispositions modificatives communes proposées par le comité de gestion de FAMIFED.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 13 juillet 2017.

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de l'Aide aux personnes,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

Bijlage

Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van de aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het beheerscomité van FAMIFED

Gelet op artikel 23 van de Grondwet ;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 94, § 1^{er}bis, ingevoegd door artikel 44 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming ;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap, artikel 60sexies, ingevoegd door artikel 37 van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen van de Duitstalige Gemeenschap ;

Gelet op de wet van 4 april 2014 tot wijziging van de samengehoudene wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (Algemene kinderbijslagwet) ;

Gelet op het bijzondere decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt ;

Gelet op het overleg gehouden op 2 juni 2015 in de schoot van het Beheerscomité van FAMIFED ;

Overwegende de noodzaak om het personele toepassingsgebied te bepalen waarbinnen de deelentiteiten hun normerende bevoegdheid inzake gezinsbijslag kunnen uitoefenen in de zin van artikel 94, § 1^{er}bis, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ;

Overwegende de noodzaak om de bepalingen inzake de budgettering en de verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen wettelijk te verankeren in het onderhavige samenwerkingsakkoord ;

De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Minister-President en de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Het Waals Gewest, vertegenwoordigd door de Minister-President en de minister van Openbare Werken, Gezondheidszorg, Maatschappelijk Welzijn en Patrimonium,

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Minister-President en de minister van Familie, Gezondheid en Sociale Zaken,

Annexe

Accord de coopération entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant la fixation des facteurs de rattachement déterminant le champ d'application personnel des dispositions légales et réglementaires prises par les entités fédérées ainsi que la budgétisation, l'imputation des prestations familiales payées pour les entités fédérées et la mise en œuvre effective des dispositions modificatives communes proposées par le comité de gestion de FAMIFED

Vu l'article 23 de la Constitution ;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'article 94, § 1^{er}bis, inséré par l'article 44 de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État ;

Vu la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles de la Communauté germanophone, l'article 60sexies, inséré par l'article 37 de la loi du 19 avril 2014 modifiant la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone ;

Vu la loi du 4 avril 2014 modifiant les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés (Loi générale relative aux allocations familiales) ;

Vu le décret spécial de la Communauté française du 3 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française et le décret de la Région wallonne du 11 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française ;

Vu la concertation organisée le 2 juin 2015 au sein du Comité de gestion de FAMIFED ;

Considérant la nécessité de déterminer le champ d'application personnel dans lequel les entités fédérées peuvent exercer leur compétence normative en matière de prestations familiales au sens de l'article 94, § 1^{er}bis, de la loi spéciale du 8 août 1980 ;

Considérant la nécessité d'ancrer légalement dans le présent accord de coopération les dispositions relatives à la budgétisation et à l'imputation des prestations familiales payées pour les entités fédérées ;

La Communauté flamande, représentée par le Ministre-Président et le ministre du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille,

La Région wallonne, représentée par le Ministre-Président et le ministre des Travaux publics, de la Santé, de l'Action sociale et du Patrimoine,

La Communauté germanophone, représentée par le Ministre-Président et le ministre de la Famille, de la Santé et des Affaires sociales,

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Verenigd College en de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

Zijn het volgende overeengekomen :

Artikel 1 – Définitions

Voor de toepassing van dit samenwerkingsakkoord wordt verstaan onder :

- deelentiteiten : de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, voor de gebiedsomschrijving van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ; de Vlaamse Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Nederlandse taalgebied ; het Waalse Gewest, voor de gebiedsomschrijving van het Franse taalgebied en de Duitstalige Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Duitse taalgebied ;
- de bevoegde wetgevers van de deelentiteiten : de wetgevers van de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ;
- wettelijke woonplaats : de plaats waar de persoon in de bevolkingsregisters is ingeschreven als hebbende aldaar zijn hoofdverblijf overeenkomstig artikel 36, 1^o, Gerechtelijk wetboek ;
- vestigingseenheid : de plaats die men geografisch gezien kan identificeren via een adres, waar ten minste een activiteit van de onderneming wordt uitgeoefend of van waaruit de activiteit wordt uitgeoefend, zoals gedefinieerd in artikel 2, 6^o, van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen ;
- kadaster van de kinderbijslag : het bijzonder repertorium van de personen bedoeld in artikel 6, tweede lid, 2^o, van de wet van 15 januari 1990 betreffende de oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, dat wordt bijgehouden door FAMIFED, waarmee de uitwisseling van de gegevens bedoeld in artikel 94, § 1^{bis}, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wordt gerealiseerd.

Artikel 2 – Aanknopingsfactoren voor het bepalen van de bevoegdheid van de deelentiteiten inzake gezinsbijslag

De bevoegdheid van een deelentiteit inzake gezinsbijslag, voor de kinderen die rechtgevend zijn op gezinsbijslag op grond van de toepasselijke wetgeving, wordt bepaald op basis van de volgende aanknopingsfactoren, in deze volgorde :

- 1^o de wettelijke woonplaats van het kind in de entiteit ;
- 2^o de verblijfplaats van het kind in de entiteit ;
- 3^o de lokalisatie in de entiteit van de vestigingseenheid of, wanneer dat gegeven niet beschikbaar is, van de exploitatiezetel van de huidige werkgever of van de laatste werkgever van de rechthebbende ;
- 4^o de wettelijke woonplaats of de laatste wettelijke woonplaats van de rechthebbende in de entiteit ;
- 5^o de lokalisatie van het betaalkantoor van het bevoegde kinderbijslagfonds in de entiteit, wanneer geen enkel gegeven uit de voorgaande punten beschikbaar is. Het kantoor van het bevoegde kinderbijslagfonds wordt geïdentificeerd via de gegevens uit het Kadaster van de kinderbijslag.

Artikel 3 – Bepalingen betreffende de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen

§ 1. Voor de periodes vanaf 1 januari 2015 bepaalt de bevoegdheid van een deelentiteit de financiële tenlasteneming van de gezinsbijslag die de federale instellingen, belast met het beheer en de uitbetaling van die

La Commission communautaire commune, représentée par le président du Collège réuni et les membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes, les prestations familiales et le Contrôle des films,

Ont convenu ce qui suit :

Article 1^{er} – Définitions

Pour l'application du présent accord de coopération, on entend par :

- entités fédérées : la Commission communautaire commune, pour le ressort territorial de la Région bilingue de Bruxelles-Capitale ; la Communauté flamande, pour le ressort territorial de la région de langue néerlandaise ; la Région wallonne, pour le ressort territorial de la région de langue française et la Communauté germanophone, pour le ressort territorial de la région de langue allemande ;
- les législateurs compétents des entités fédérées : les législateurs de la Communauté flamande, de la Région wallonne, de la Communauté germanophone et de la Commission communautaire commune ;
- domicile légal : le lieu où la personne est inscrite à titre principal sur les registres de la population conformément à l'article 36, 1^o du Code judiciaire ;
- unité d'exploitation : le lieu pouvant être identifié géographiquement par une adresse, où est exercée au moins une activité de l'entreprise ou d'où l'activité est exercée, comme défini à l'article 2, 6^o de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions ;
- cadastre des allocations familiales : le répertoire particulier des personnes visé à l'article 6, alinéa 2, 2^o, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, tenu au sein de FAMIFED, réalisant l'échange de données visé à l'article 94, § 1^{erbis}, alinéa 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Article 2 – Facteurs de rattachement pour la détermination de la compétence des entités fédérées en matière de prestations familiales

La compétence d'une entité fédérée en matière de prestations familiales, pour les enfants bénéficiaires d'allocations familiales sur la base de la législation applicable, est déterminée sur la base des facteurs de rattachement suivants, dans cet ordre :

- 1^o le domicile légal de l'enfant dans l'entité ;
- 2^o le lieu de résidence de l'enfant dans l'entité ;
- 3^o la localisation dans l'entité de l'unité d'exploitation ou, quand cette donnée n'est pas disponible, du siège d'exploitation de l'employeur actuel ou du dernier employeur de l'attributaire ;
- 4^o le domicile légal ou le dernier domicile légal de l'attributaire dans l'entité ;
- 5^o la localisation du bureau de paiement de la caisse d'allocations familiales compétente dans l'entité, quand aucune donnée visée aux points précédents n'est disponible. Le bureau de la caisse d'allocations familiales compétente est identifié via les données figurant au Cadastre des allocations familiales.

Article 3 – Dispositions concernant la budgétisation et l'imputation des prestations familiales payées pour les entités fédérées

§ 1^{er}. Pour les périodes à dater du 1^{er} janvier 2015, la compétence d'une entité fédérée détermine la prise en charge financière des prestations familiales que les institutions fédérales chargées de la gestion et du

bijslag, voor rekening van die entiteit uitbetaalden. Wat echter de financiële tenlasteneming van de vervroegde uitbetaling van het kraamgeld betreft, wanneer het kind op het ogenblik van die uitbetaling nog geen wettelijke woonplaats heeft in een deelentiteit, bepaalt de wettelijke woonplaats van de bijslagtrekkende in een deelentiteit de financiële tenlasteneming door die entiteit.

§ 2. De positieve (verschuldigde bijslag) of negatieve (onverschuldigde bijslag) regularisaties met betrekking tot periodes vóór 1 januari 2015 worden, op basis van de toestand op 31 december 2014, aangerekend aan de deelentiteit die overeenkomstig de aanknopingsfactoren bepaald in artikel 2, 1° tot 4°, van dit akkoord wordt aangewezen, of, als deze gegevens niet beschikbaar zijn, aan de deelentiteit die, op basis van de localisatie van het betaalkantoor van het bevoegde kinderbijslagfonds die de regularisatie uitvoert, wordt aangewezen. Het kantoor van het bevoegde kinderbijslagfonds wordt geïdentificeerd via de gegevens uit het Kadaster van de kinderbijslag.

In afwijking van het vorige lid worden de betalingen en de terugverderingen die de sociaalverzekeringsfondsen krachtens artikel 175/3 van de Algemene kinderbijslagwet uitvoeren, aangerekend aan de deelentiteit die, op basis van de toestand op 30 juni 2014, wordt aangewezen met toepassing van de volgende aanknopingsfactoren, in deze volgorde :

- 1° de wettelijke woonplaats van de bijslagtrekkende in de entiteit ;
- 2° de verblijfplaats van de bijslagtrekkende in de entiteit ;
- 3° de wettelijke woonplaats of de laatste wettelijke woonplaats van de rechthebbende in de entiteit ;
- 4° de localisatie van het betaalkantoor van het bevoegde sociaalverzekeringsfonds in de entiteit, wanneer geen enkel gegeven uit de voorgaande punten beschikbaar is.

Artikel 4 – Uitwerking van de wijziging van de bevoegde deelentiteit

Als door een gebeurtenis de bevoegdheid van een deelentiteit wijzigt op basis van de bepalingen van artikel 2, 1° tot 4°, of van artikel 3, § 2, tweede lid, 1° tot 3°, van dit akkoord, heeft die wijziging uitwerking op de eerste dag van de maand na die waarin de gebeurtenis plaatsvond.

Artikel 5 – Bepaling betreffende de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED

Wanneer alle of verschillende deelentiteiten parallel dezelfde decretale of reglementaire bepalingen, voorgesteld door het Beheerscomité van FAMIFED aannemen, worden die teksten effectief uitgevoerd door de instellingen belast met het beheer en de betaling van de gezinsbijslag op de dag van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de laatste decretale of reglementaire akte die betrekking heeft op die bepalingen.

Artikel 6 – Inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord

Dit samenwerkingsakkoord heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2014 na goedkeuring door de bevoegde wetgevers van de deelentiteiten.

Artikel 7 – Duur van het samenwerkingsakkoord

Dit samenwerkingsakkoord duurt ten laatste tot 31 december 2019.

Dit akkoord is niet meer van toepassing op een deelentiteit vanaf het moment dat die zelf het administratief beheer en de betaling van de gezinsbijslag ten laste neemt.

paiement de ces prestations ont payées pour le compte de cette entité. Cependant, en ce qui concerne la prise en charge financière du paiement anticipé de l'allocation de naissance, quand l'enfant n'a pas encore un domicile légal dans une entité fédérée au moment du paiement, c'est le domicile légal de l'allocataire dans une entité fédérée qui détermine la prise en charge financière par cette entité.

§ 2. Les régularisations positives (prestations dues) ou négatives (prestations indues) se rapportant à des périodes antérieures au 1^{er} janvier 2015 sont imputées, sur la base de la situation au 31 décembre 2014, à l'entité fédérée qui est désignée conformément aux facteurs de rattachement stipulés à l'article 2, 1^o à 4^o de cet accord ou, si ces données ne sont pas disponibles, à l'entité fédérée qui est désignée sur la base de la localisation du bureau de paiement de la caisse d'allocations familiales compétente qui effectue la régularisation. Le bureau de la caisse d'allocations familiales compétente est identifié via les données figurant au Cadastre des allocations familiales.

Par dérogation à l'alinéa précédent, les paiements et remboursements que les caisses d'assurances sociales effectuent en vertu de l'article 175/3 de la Loi générale relative aux allocations familiales, sont imputés à l'entité fédérée qui, sur la base de la situation au 30 juin 2014, est désignée par l'application des facteurs de rattachement suivants, dans cet ordre :

- 1° le domicile légal de l'allocataire dans l'entité ;
- 2° le lieu de résidence de l'allocataire dans l'entité ;
- 3° le domicile légal ou le dernier domicile légal de l'attributaire dans l'entité ;
- 4° la localisation du bureau de paiement de la caisse d'assurances sociales compétente dans l'entité, quand aucune donnée visée aux points précédents n'est disponible.

Article 4 – Prise d'effet du changement de l'entité fédérée compétente

Si la compétence d'une entité fédérée est modifiée par un événement sur la base des dispositions de l'article 2, 1^o à 4^o, ou de l'article 3, § 2, alinéa 2, 1^o à 3^o, du présent accord, cette modification produit ses effets le premier jour du mois suivant celui durant lequel l'événement a eu lieu.

Article 5 – Disposition concernant la mise en œuvre effective des dispositions modificatives communes proposées par le Comité de gestion de FAMIFED

En cas d'adoption, en parallèle, par toutes ou plusieurs entités fédérées, des mêmes dispositions décrétale ou réglementaires proposée par le Comité de gestion de FAMIFED, ces textes sont effectivement mis en œuvre par les institutions chargées de la gestion et du paiement des prestations familiales le jour de la publication au *Moniteur belge* du dernier acte décretal ou réglementaire qui a trait à ces dispositions.

Article 6 – Entrée en vigueur de l'accord de coopération

Le présent accord de coopération produit ses effets le 1^{er} juillet 2014 après approbation par les législateurs compétents des entités fédérées.

Article 7 – Durée de l'accord de coopération

Le présent accord de coopération court au plus tard jusqu'au 31 décembre 2019.

Cet accord n'est plus applicable à une entité fédérée à partir du moment où cette dernière prend en charge la gestion administrative et le paiement des prestations familiales.

Volgens het beginsel van de federale loyauteit in artikel 143, § 1, van de Grondwet zullen de deelentiteiten volgende onderwerpen opnemen in een samenwerkingsakkoord, of in een samenwerkingsprotocol indien van toepassing :

- de rol van de deelentiteiten in de internationale context ;
- het persoonlijke toepassingsgebied van de regelgevingen van de entiteiten na de overgangsperiode ;
- de gegevensuitwisseling tussen de entiteiten, meer bepaald op het vlak van de provisionele betalingen en de terugvorderingen van onverschuldigde betalingen ;
- het beheer van het kadaster en het centraliseren van de gegevens ;
- de kwestie van de reserves van de fondsen, met inbegrip van hun verdeling per entiteit ;
- de verdeelsleutel van het personeel en van het vermogen van FAMIFED.

De ondertekenaars van dit samenwerkingsakkoord erkennen het belang van deze samenwerkingsakkoorden, respectievelijk samenwerkingsprotocollen.

Getekend te Brussel, op 14 juli 2016, in één origineel exemplaar in het Nederlands, het Frans en het Duits, dat zal worden gedeponerd bij de Centrale Secretarie van het Overlegcomité.

De Minister-President van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaams Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Minister-President van de Waalse Regering,

Paul MAGNETTE

De Waals Minister van Openbare Werken, Gezondheidszorg, Sociale Actie en Patrimonium,

Maxime PRÉVOT

De Minister-President van de Duitstalige Gemeenschap,

Oliver PAASCH

En vertu du principe de loyauté fédérale tel que précisé à l'article 143, § 1^e, de la Constitution, les entités fédérées intégreront les éléments suivants dans un accord de coopération, ou, le cas échéant, dans un protocole de coopération :

- le rôle des entités fédérées dans le contexte international ;
- le champ d'application personnel des réglementations des entités fédérées après la période de transition ;
- l'échange de données entre les entités fédérées, plus précisément sur le plan des paiements provisionnels et des récupérations de paiements indus ;
- la gestion du cadastre et la centralisation des données ;
- la question des réserves des caisses, y compris leur répartition par entité ;
- la clé de répartition du personnel et du patrimoine de FAMIFED.

Les signataires du présent accord de coopération reconnaissent l'importance de ces accords de coopération, ou protocoles de coopération selon le cas.

À Bruxelles, le 14 juillet 2016, en un seul exemplaire original en français, en néerlandais et en allemand, qui sera déposé au Secrétariat central du Comité de concertation.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région flamande,

Geert BOURGEOIS

Le Ministre flamand du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille,

Jo VANDEURZEN

Le Ministre-Président de la Région wallonne,

Paul MAGNETTE

Le Ministre wallon des Travaux publics, de la Santé, de l'Action sociale et du Patrimoine,

Maxime PRÉVOT

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Communauté germanophone,

Oliver PAASCH

De Minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden,

Antonios ANTONIADIS

De Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Rudi VERVOORT

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

Le Ministre de la Communauté germanophone de la Famille, de la Santé et des Affaires sociales,

Antonios ANTONIADIS

Le Président du Collège réuni de la Commission communautaire commune,

Rudi VERVOORT

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes, les prestations familiales et le Contrôle des films,

Pascal SMET
Céline FREMAULT