PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT

B-92/2 – 2017/2018

SESSION ORDINAIRE 2017-2018

25 OCTOBRE 2017

ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment au :
l'accord de coopération entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant la fixation des facteurs de rattachement déterminant le champ d'application personnel des dispositions légales et réglementaires prises par les entités fédérées ainsi que la budgétisation, l'imputation des prestations familiales payées pour les entités fédérées et la mise en oeuvre effective des dispositions modificatives communes proposées par le Comité de gestion de FAMIFED**

RAPPORT

fait au nom des
commissions réunies
de la Santé et des Affaires sociales

par Mme Martine PAYFA (F)

GEWONE ZITTING 2017-2017

25 OKTOBER 2017

VERENIGDE VERGADERING VAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met:
het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het vaststellen van aanknopingsfactoren tot vaststelling van het personele toepassingsgebied van de wettelijke en reglementaire bepalingen van de deelentiteiten, de budgettering en verrekening van de voor de deelentiteiten betaalde gezinsbijslagen en de effectieve invoering van gemeenschappelijke wijzigende bepalingen voorgesteld door het beheerscomité van FAMIFED**

VERSLAG

uitgebracht namens de
verenigde commissies
voor de Gezondheid en de Sociale Zaken

door mevrouw Martine PAYFA (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Commission de la Santé :

Membres effectifs : MM. Bea Diallo, Hasan Koyuncu, Zahoor Ellahi Manzoor, Mmes Catherine Moureaux, Simone Susskind, M. Jacques Brotchi, Mme Martine Payfa, M. Michaël Vossaert, Mmes Magali Plovie, M. Arnaud Verstraete.

Membres suppléants : M. Emin Özkara, Mme Brigitte Grouwels.

Commission des Affaires sociales :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, Sevket Temiz, Mme Viviane Teitelbaum, M. Michel Colson, Mme Fatoumata Sidibé, MM. Pierre Kompany, Alain Maron, Mme Carla Dejonghe, M. Paul Delva.

Membres suppléants : M. Ridouane Chahid, Mme Isabelle Emmery.

Autres membres : MM. Alain Destexhe, Willem Draps, Mme Claire Geraets.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-92/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Commissie voor de Gezondheid:

Vaste leden: de heren Bea Diallo, Hasan Koyuncu, Zahoor Ellahi Manzoor, mevr. Catherine Moureaux, mevr. Simone Susskind, de heer Jacques Brotchi, mevr. Martine Payfa, de heer Michaël Vossaert, mevr. Magali Plovie, de heer Arnaud Verstraete.

Plaatsvervangers: de heer Emin Özkara, mevr. Brigitte Grouwels.

Commissie voor de Sociale Zaken:

Vaste leden: de heren Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, Sevket Temiz, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Michel Colson, mevr. Fatoumata Sidibé, de heren Pierre Kompany, Alain Maron, mevr. Carla Dejonghe, de heer Paul Delva.

Plaatsvervangers: de heer Ridouane Chahid, mevr. Isabelle Emmery.

Andere leden: de heren Alain Destexhe, Willem Draps, mevr. Claire Geraets.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-92/1 – 2016/2017: Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif de Mme Céline Fremault, membre du Collège

La membre du Collège Céline Fremault a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le dossier qui vous est présenté aujourd'hui est le fruit des travaux du Comité *ad hoc* allocations familiales, qui se réunit une à deux fois par mois depuis deux ans. Le Comité *ad hoc* est une émanation du Comité de concertation, où se réunissent les ministres fonctionnels de la Région wallonne, de la Communauté flamande, de la Communauté germanophone et de la Commission communautaire commune. Il est présidé par la Ministre fédérale des Affaires sociales. Cet accord est le premier accord de coopération qui vous est présenté, et c'est loin d'être le dernier. D'autres sont annoncés avant la fin de l'année.

Pour rappel, dans le cadre de la sixième réforme de l'État, la compétence sur les allocations familiales a été transférée dès le 1er juillet 2014. Depuis cette date, FAMIFED est devenu un opérateur administratif et technique temporaire pour le compte de la Région wallonne, de la Cocom, de la Communauté flamande et de la Communauté germanophone. La charge financière du secteur est assumée par les entités fédérées depuis le 1er janvier 2015.

La loi spéciale de réformes institutionnelles et la loi spéciale de financement ne prévoyaient cependant pas les modalités pratiques de gestion administrative ou budgétaire. Les entités ont donc conclu trois protocoles pour tout organiser : un protocole de gestion administrative, un protocole horizontal, concernant les aspects financiers et budgétaires de l'ensemble des matières transférées, et un protocole vertical, propre au secteur des allocations familiales.

Qui dit charge financière dit également identification des coûts imputables à chaque entité. Toutes les caisses d'allocations familiales ont dû identifier l'entité de référence pour chaque enfant. Les critères de rattachement ont été définis dans le protocole administratif du 15 mai 2014 et affinés dans le protocole vertical du 20 mars 2015.

Forte de sa nouvelle compétence et des protocoles de collaboration conclus avec les autres entités, la Flandre a rapidement souhaité procéder à un saut d'index. Son projet a reçu un avis négatif du Conseil d'État, qui reconnaissait bien la compétence de l'entité, mais constatait que des montants différents seraient octroyés suivant l'entité compétente, alors que les protocoles de collaboration n'avaient pas force de loi et ne pouvaient pas être opposables à des tiers. Le Conseil d'État concluait que la Flandre pouvait procéder à son saut d'index, à condition que les critères de rattachement contenus dans les protocoles soient traduits dans un accord de coopération.

Le Conseil d'État a rappelé à cette occasion que, en vertu de l'article 94, § 1er*bis*, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980, toute modification d'éléments essentiels, tels que le circuit de paiement, les catégories d'attributaires ou de bénéficiaires par

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Céline Fremault, Collegelid

Collegelid Céline Fremault heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

"Het dossier dat u vandaag voorgelegd wordt, is de vrucht van de werkzaamheden van het ad hoc-Comité kinderbijslagen dat sinds twee jaar één tot tweemaal per maand vergadert. Het ad hoc-Comité vloeit voort uit het Overlegcomité waarin de functionele ministers van het Waals Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vergaderen. Het wordt door de federale minister van Sociale Zaken voorgezeten. Dit akkoord is het eerste samenwerkingsakkoord dat aan u voorgesteld wordt. Het is zeker niet het laatste. Andere zijn aangekondigd tegen het einde van het jaar.

Ter herinnering, in het kader van de zesde staatshervorming is de bevoegdheid omtrent gezinsbijslagen vanaf 1 juli 2014 overgeheveld. Sindsdien is FAMIFED een tijdelijke administratieve en technische operator voor rekening van het Waals Gewest, de GGC, de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap geworden. De financiële last van de sector wordt sinds 1 januari 2015 door de gefedereerde entiteiten gedragen.

De bijzondere wet tot hervorming der instellingen en de bijzondere financieringswet bepaalden evenwel geen praktische toepassingsregels voor administratief en budgettair beheer. Daarom hebben de entiteiten drie protocollen afgesloten om alles te organiseren: een protocol voor administratief beheer, een horizontaal protocol, betreffende de financiële en begrotingsaspecten van alle overgehevelde materies, en een verticaal protocol dat typisch voor de sector van de gezinsbijslagen is.

Wie spreekt over financiële last, spreekt ook over het identificeren van de kosten die elke entiteit voor haar rekening moet nemen. Alle kinderbijslagfondsen dienden de referentie-entiteit voor elk kind aan te wijzen. De aanknopingscriteria werden in het administratief protocol van 15 mei 2014 omschreven en in het verticaal protocol van 20 maart 2015 verfijnd.

Aan de hand van zijn nieuwe bevoegdheid en de met andere entiteiten afgesloten samenwerkingsprotocollen wou Vlaanderen al spoedig tot een indexsprong overgaan. Zijn ontwerp ontving een negatief advies van de Raad van State die wel de bevoegdheid van de entiteit erkende, maar vaststelde dat er naargelang de bevoegde entiteit verschillende bedragen toegekend zouden worden, terwijl de samenwerkingsprotocollen geen kracht van wet hadden en niet tegen derden opgeworpen konden worden. De Raad van State concludeerde dat Vlaanderen tot zijn indexsprong over kon gaan, op voorwaarde dat de aanknopingscriteria die in de protocollen vervat zijn, in een samenwerkingsakkoord vertaald worden.

De Raad van State heeft er bij die gelegenheid aan herinnerd dat, krachtens artikel 94, § 1*bis*, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, bij iedere wijziging van essentiële zaken, zoals bijvoorbeeld het betalingscircuit, de categorieën

exemple, nécessite un accord de coopération lorsqu'elle concerne la période transitoire. Au-delà de la période transitoire, chaque entité retrouve son entière autonomie. Les accords de coopération ne sont nécessaires après la période transitoire, que pour des éléments de gestion commune, tels que l'organisation des flux d'informations par exemple.

L'ordonnance qui vous est soumise aujourd'hui porte assentiment à un accord de coopération reprenant les critères de rattachement déjà prévus dans les protocoles que j'ai évoqués. Les dispositions concernant la budgétisation et l'imputation des prestations familiales payées pour les entités, figurant dans les protocoles, ont également été reprises dans l'accord de coopération. Ces dispositions concernent uniquement la période transitoire.

L'approbation de cet accord est essentielle pour la Flandre. En effet, pour financer son nouveau modèle d'allocations familiales, la Communauté flamande a prévu deux sauts d'index. Le premier a déjà eu lieu au début de la législature. Il avait été décidé par le Gouvernement fédéral. Le deuxième concerne l'indexation du mois de mai de cette année. Il concerne donc les allocations familiales de juin, payables le 8 juillet pour la majorité des familles, et fin juin pour certains fonctionnaires. À défaut d'approbation du présent accord par les différents parlements, le paiement d'allocations différentes entre les différentes entités pourrait être contesté.

Suivant un principe de loyauté entre entités, il me paraît important de ne pas freiner la Flandre dans la politique qu'elle entend mener. ».

II. Discussion générale

M. Alain Maron relève que la loi spéciale, ainsi que l'a souligné la membre du Collège, prévoit qu'une entité, pendant la période transitoire, ne peut modifier d'élément essentiel de la gestion des allocations familiales qu'avec l'accord des autres entités – ce qui vaut pour le saut d'index décidé par la Flandre.

Que se passerait-il si, alors que les autres entités auxquelles la matière a été transférée optaient pour une prise en charge de la gestion administrative et du paiement des prestations familiales à partir du 1er janvier 2019, la Commission communautaire commune choisissait de ne le faire qu'à dater du 31 décembre 2019 : l'accord des autres entités serait-il requis dans cette hypothèse ? Et quel serait le coût, pour la Commission communautaire commune, du choix de conserver le système fédéral un an de plus que les autres entités ?

La membre du Collège Céline Fremault répond que seules deux dates sont possibles pour la reprise des prestations familiales : le 1er janvier 2019 ou le 1er janvier 2020. Ce n'est qu'au 31 mars 2018, date ultime de remise des préavis, que l'on sera fixé quant à la décision des différents gouvernements. Entre-temps, le groupe de travail institué au sein du comité de

van rechthebbenden of van rechtgevenden, een samenwerkingsakkoord noodzakelijk is wanneer ze op de overgangsperiode betrekking heeft. Na de overgangsperiode bekomt iedere entiteit haar volledige autonomie. Samenwerkingsakkoorden na de overgangsperiode zijn enkel noodzakelijk voor zaken van gemeenschappelijk beheer zoals bijvoorbeeld de organisatie van informatiestromen.

De ordonnantie die u vandaag voorgelegd wordt, heeft betrekking op de instemming met een samenwerkingsakkoord waarin de aanknopingscriteria staan die al in de protocollen waarover ik sprak, bepaald zijn. De bepalingen betreffende de budgettering en de aanrekening van de gezinsbijslagen die voor de entiteiten betaald worden, die in de protocollen staan, zijn eveneens in het samenwerkingsakkoord opgenomen. Deze bepalingen hebben enkel betrekking op de overgangsperiode.

De goedkeuring van dit akkoord is essentieel voor Vlaanderen. Om immers zijn nieuwe model voor gezinsbijslagen te financieren, heeft de Vlaamse Gemeenschap twee indexsprongen gepland. De eerste greep al in het begin van de legislatuur plaats. Ze werd door de Federale Regering beslist. De tweede heeft betrekking op de indexering van de maand mei van dit jaar. Het betreft dus de gezinsbijslagen van juni die op 8 juli aan de meerderheid van de gezinnen uit te betalen is, en eind juni voor bepaalde ambtenaren. Bij gebrek aan goedkeuring van dit akkoord door de verschillende parlementen, zou de betaling van verschillende bijslagen tussen verschillende entiteiten betwist kunnen worden.

Ingevolge het loyauteitsbeginsel tussen entiteiten, lijkt het mij belangrijk te zijn om Vlaanderen in het beleid dat het wenst te voeren, niet af te remmen.".

II. Algemene bespreking

De heer Alain Maron wijst erop dat de bijzondere wet, zoals het collegelid onderstreept heeft, erin voorziet dat een deelgebied tijdens de overgangsperiode geen essentieel element in het beheer van de kinderbijslag mag wijzigen zonder het akkoord van de andere deelgebieden – wat geldt voor de indexsprong beslist door Vlaanderen.

Wat zou er gebeuren indien de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, terwijl de andere deelgebieden waaraan de bevoegdheid overgedragen is ervoor opteerden om het beheer en de betaling van de kinderbijslag vanaf 1 januari 2019 in handen te nemen, zou beslissen om een en ander pas vanaf 31 december 2019 te laten ingaan? Zou het akkoord van de andere deelgebieden dan vereist zijn? Wat zou de kostprijs zijn voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van die keuze om het federaal systeem een jaar langer dan de andere deelgebieden te behouden?

Collegelid Céline Fremault antwoordt dat er maar twee data mogelijk zijn voor de overname van de kinderbijslag: 1 januari 2019 of 1 januari 2020. Het is pas op 31 maart 2018, de uiterste datum voor de bekendmaking van de overstap, dat men meer zal weten over de beslissing van de regeringen. Ondertussen heeft de werkgroep binnen het beheerscomité van

gestion de FAMIFED a réfléchi aux mesures à prendre en cas de reprise asynchrone par les entités désormais compétentes. Ces mesures varient selon qu'une ou plusieurs entités demeurent dans le système fédéral jusqu'au 31 décembre 2019 : si plusieurs entités font ce choix, elles devront alors déterminer, dans un accord de coopération, des mesures communes en ce qui concerne tant la gestion des ressources humaines que celle des bâtiments.

M. Alain Maron note que la Communauté flamande et la Région wallonne ont annoncé leur intention de reprendre la gestion administrative et le paiement des prestations familiales à partir du 1er janvier 2019.

La membre du Collège Céline Fremault en convient, mais ajoute que les différentes entités ne prendront officiellement position qu'au cours des premiers mois de l'année 2018.

M. Alain Maron voudrait savoir si un basculement asynchrone, certes possible théoriquement, l'est également politiquement.

La membre du Collège Céline Fremault estime que rien n'y fait obstacle, du moment qu'un tel asynchronisme est suffisamment préparé – ce à quoi le groupe de travail institué au sein du comité de gestion de FAMIFED a justement œuvré.

M. Alain Maron n'aperçoit pas comment pourraient coexister plusieurs systèmes, notamment si le système fédéral, qui autorise l'employeur à choisir sa caisse de paiement, se maintenait à Bruxelles et pas en Wallonie : des employeurs seraient alors amenés à devoir jongler entre différents modèles.

La membre du Collège Céline Fremault précise que la question des circuits de paiement peut être réglée de manière dissociée.

M. Alain Maron en prend acte. Il reste néanmoins sous l'impression que la Commission communautaire commune n'assumera l'exercice de sa compétence qu'un an après les autres entités, ce qu'il estime problématique.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1er, 2 et 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1er, 2 et 3 sont adoptés à l'unanimité des 24 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 24 membres présents.

FAMIFED nagedacht over de te nemen maatregelen in geval van een niet synchrone overname door de voortaan bevoegde deelgebieden. Die maatregelen hangen af van het feit of een of meer deelgebieden in het federale systeem blijven hangen tot 31 december 2019: indien verschillende deelgebieden die keuze maken, zullen zij in een samenwerkingsakkoord gemeenschappelijke maatregelen moeten nemen voor het beheer van de human resources en het beheer van de gebouwen.

De heer Alain Maron wijst erop dat de Vlaamse Gemeenschap en het Waals Gewest aangekondigd hebben het administratieve beheer en de betaling van de kinderbijslag over te nemen vanaf 1 januari 2019.

Collegelid Céline Fremault ontkent dat niet, maar voegt eraan toe dat de verschillende deelgebieden pas een officieel standpunt zullen innemen tijdens de eerste maanden van 2018.

De heer Alain Maron vraagt of een niet synchrone overstap, die natuurlijk theoretisch mogelijk is, politiek wel mogelijk is.

Collegelid Céline Fremault meent dat niets daaraan in de weg staat, op voorwaarde dat een en ander voldoende voorbereid wordt. Dat is net waarmee de werkgroep binnen het beheerscomité van FAMIFED bezig geweest is.

De heer Alain Maron ziet niet in hoe verschillende regelingen naast elkaar kunnen bestaan, met name als de federale regeling, die de werkgever toestaat zijn betalingskas te kiezen, in Brussel blijft bestaan terwijl dat in Wallonië niet het geval is: werkgevers zouden dan verschillende ballen in de lucht moeten houden.

Collegelid Céline Fremault preciseert dat de kwestie van de betalingscircuits apart geregeld kan worden.

De heer Alain Maron neemt daarvan akte. Hij kan zich echter niet van de indruk ontdoen dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie pas een jaar na de andere deelgebieden haar bevoegdheid zal uitoefenen, wat volgens hem niet van een leien dakje zal lopen.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1, 2 en 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1, 2 en 3 worden aangenomen bij eenparigheid van de 24 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 24 aanwezige leden.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse, *Les Présidents,*

Martine PAYFA Khadija ZAMOURI
Ahmed EL KTIBI

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur, *De Voorzitters,*

Martine PAYFA Khadija ZAMOURI
Ahmed EL KTIBI