



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

28 FÉVRIER 2018

ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à créer une agence bruxelloise
d'intégration et d'immigration

(déposée par M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F),
Mme Viviane TEITELBAUM (F), MM. Alain
DESTEXHE (F) et Abdallah KANFAOUI (F))

Développements

Le 11 mai 2017, l'ordonnance de la Commission communautaire commune (COCOM) portant sur l'organisation d'un parcours obligatoire pour les primo-arrivants à Bruxelles était adoptée.

L'ordonnance partait du constat qu'il y avait, dans la capitale, un ensemble d'initiatives déployées sur le terrain. Ces structures sont agréées par la Commission communautaire française pour les initiatives francophones via deux bureaux d'accueil (appelés bureaux d'accueil pour primo-arrivants, BAPA) et par la Vlaamse Gemeenschapscommissie pour le côté néerlandophone via les bureaux BON. Cependant, il convient d'en fédérer les objectifs et modes de fonctionnement afin de rendre le parcours d'intégration efficace, constant et obligatoire.

L'objectif que visait à atteindre l'ordonnance du 11 mai 2017 était donc de gagner en efficacité, en performance et en coordination entre les bureaux qui dépendaient de la COCOF et ceux de la Communauté flamande et ce, en confiant à la Commission communautaire commune l'organisation d'un parcours obligatoire.

Bien évidemment, le parcours obligatoire ne pouvait être opérationnel qu'à partir du moment où un accord de coopération était signé entre la COCOF, la VGC et la COCOM et dont l'application devait être précisée au travers d'arrêtés d'exécution y relatifs.

GEWONE ZITTING 2017-2018

28 FEBRUARI 2017

VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

tot oprichting van een Brussels agentschap
voor inburgering en immigratie

(ingediend door de heer Gaëtan
VAN GOIDSENHOVEN (F), mevrouw Viviane
TEITELBAUM (F), de heren Alain DESTEXHE (F) en
Abdallah KANFAOUI (F))

Toelichting

Op 11 mei 2017 werd de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) betreffende de organisatie van een verplicht inburgeringstraject voor de nieuwkomers in Brussel aangenomen.

De ordonnantie vertrok van de vaststelling dat de hoofdstad een aantal initiatieven op het terrein telde. Voor de Franstalige initiatieven worden die structuren erkend door de Franse Gemeenschapscommissie, via twee onthaalbureaus voor nieuwkomers (bureaux d'accueil pour les primo-arrivants, BAPA) en voor de Nederlandstalige kant, door de Vlaamse Gemeenschapscommissie, via de BON-kantoren. Het zou echter goed zijn te komen tot gezamenlijke doelstellingen en werkwijzen teneinde het inburgeringstraject doeltreffend, constant en verplicht te maken.

De ordonnantie van 11 mei 2017 had dus tot doel het werk en de coördinatie tussen de van de FGC afhankelijke bureaus en die van de Vlaamse Gemeenschap doeltreffender te maken door de organisatie van een verplicht traject toe te vertrouwen aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Uiteraard kon het verplicht traject enkel operationeel zijn vanaf de ondertekening van een samenwerkingsakkoord tussen de FGC, de VGC en de GGC, waarvan de toepassing moest worden verduidelijkt via uitvoeringsbesluiten.

Bien que l'obligation du parcours aurait dû devenir effective dès le 1^{er} janvier 2018, l'accord de coopération est aujourd'hui toujours en suspens, rendant complètement caduque l'adoption de cette ordonnance qui avait été jugée « nécessaire » par tous les partis, qu'ils soient de la majorité ou de l'opposition.

Considérant l'enjeu que représente le parcours d'accueil obligatoire des primo-arrivants pour la Région bruxelloise en termes de cohésion sociale et la nécessité de voir toutes les forces vives tendre vers une synergie commune, la présente proposition de résolution vise à instituer une cellule stratégique intégrée dans les services de la Commission communautaire commune, sous le label d'une agence bruxelloise de l'intégration et de l'immigration, chargée essentiellement de soutenir la concertation et de veiller à la bonne circulation des informations et bonnes pratiques entre les différents niveaux de pouvoir.

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)
Viviane TEITELBAUM (F)
Alain DESTEXHE (F)
Abdallah KANFAOUI (F)

Hoewel het traject werkelijk verplicht moest worden vanaf 1 januari 2018, blijft het nog altijd wachten op het samenwerkingsakkoord, wat de goedkeuring van die ordonnantie, die alle meerderheids- én oppositiepartijen « noodzakelijk » hadden geacht, geheel doelloos maakt.

Gelet op het enorme belang van het verplicht onthaaltraject voor de nieuwkomers voor het Brussels Gewest op het vlak van de sociale cohesie en op de noodzaak om alle krachten te bundelen voor samenwerking, beoogt dit voorstel van resolutie een strategische cel op te richten, die geïntegreerd wordt in de diensten van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, onder het label Brussels agentschap voor inburgering en immigratie, dat voornamelijk belast wordt met het ondersteunen van het overleg en het zorgen voor de goede uitwisseling van informatie en goede handelswijzen tussen de verschillende machtsniveaus.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à créer une agence bruxelloise d'intégration et d'immigration

L'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune,

Considérant l'adoption de l'ordonnance du 11 mai 2017 visant à créer, sur le territoire de la Région bruxelloise, un parcours d'accueil obligatoire pour les primo-arrivants ;

Considérant le retard dans l'élaboration de l'accord de coopération et dans l'adoption d'arrêtés d'exécution entre la Commission communautaire française, la Communauté flamande et la Commission communautaire commune ;

Considérant le manquement que constitue l'absence d'un cadre commun et l'incapacité à créer des synergies entre toutes les actions qui sont déployées sur le terrain en Région bruxelloise, par, d'une part, les bureaux francophones pour l'accueil des primo-arrivants et, d'autre part, les bureaux néerlandophones ;

Considérant que seul un pilotage coordonné des structures néerlandophones et francophones permettra que soit atteint l'objectif visé par l'ordonnance du 11 mai 2017, à savoir un accompagnement individualisé des primo-arrivants afin de faire de leur intégration une réussite ;

Considérant les chiffres du CIRE estimant que le nombre de bénéficiaires du dispositif d'accueil en Région bruxelloise pourrait atteindre 15.000 à 20.000 personnes ;

Considérant que les bureaux néerlandophones peinent à satisfaire la demande tandis que les bureaux francophones parviennent difficilement à rendre visible leur offre d'accompagnement ;

Considérant que de l'intégration économique d'un primo-arrivant dépendra le succès de son intégration globale ;

Considérant le renforcement du caractère obligatoire d'un parcours d'intégration en Flandre et en Wallonie et, *a contrario*, l'impossibilité de le mettre en œuvre en Région bruxelloise ;

Considérant le manque d'informations disponibles à Bruxelles sur l'offre d'un parcours et d'un accompagnement opérés par les bureaux francophones, dits BAPA ;

Considérant l'absence de coordination entre les communes et les centres régionaux d'intégration, d'une part, et entre les bureaux qui organisent le parcours d'accueil, d'autre part ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

tot oprichting van een Brussels agentschap voor inburgering en immigratie

De Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Overwegende de goedkeuring van de ordonnantie van 11 mei 2017 betreffende de invoering van een verplicht inburgeringstraject voor de nieuwkomers op het grondgebied van het Brussels Gewest ;

Overwegende dat er vertraging is bij het opstellen van het samenwerkingsakkoord en het goedkeuren van de uitvoeringsbesluiten tussen de Franse Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ;

Overwegende het gebrek aan een gemeenschappelijk kader en aan mogelijke samenwerkingsverbanden tussen alle initiatieven op het terrein in het Brussels Gewest door de Franstalige bureaus voor het onthaal van nieuwkomers enerzijds en de Nederlandstalige bureaus anderzijds ;

Overwegende dat alleen gecoördineerde sturing van de Nederlandstalige en de Franstalige structuren de mogelijkheid biedt het doel van de ordonnantie van 11 mei 2017 te halen, te weten geïndividualiseerde begeleiding van de nieuwkomers om hun inburgering te doen slagen ;

Overwegende dat, volgens het CIRE, het aantal begunstigden van het onthaalsysteem in het Brussels Gewest geraamd kan worden op 15.000 tot 20.000 personen ;

Overwegende dat de Nederlandstalige bureaus moeite hebben om tegemoet te komen aan de vraag, terwijl de Franstalige bureaus moeite hebben om hun begeleidingsaanbod zichtbaar te maken ;

Overwegende dat de economische integratie van nieuwkomers het succes van hun algemene inburgering zal bepalen ;

Overwegende dat een inburgeringstraject in Vlaanderen en in Wallonië nog meer verplicht wordt gemaakt en dat het in het Brussels Gewest daarentegen onmogelijk is het ten uitvoer te leggen ;

Overwegende dat in Brussel geen informatie beschikbaar is over het aanbod aan trajecten en begeleiding door de Franstalige bureaus, de "BAPA" ;

Overwegende het gebrek aan coördinatie tussen de gemeenten en de gewestelijke integratiecentra enerzijds, en tussen de kantoren die het onthaaltraject organiseren anderzijds ;

Considérant que la réussite d'une intégration ne peut être dissociée d'une participation effective à la société, d'une accession à l'emploi ou à l'enseignement ou à la maîtrise d'une des langues nationales ;

Demande au Collège réuni :

- de créer au sein des services du Collège réuni une cellule stratégique sous le label « Agence bruxelloise de l'intégration et de l'immigration » ; celle-ci devrait être chargée notamment :
 - de soutenir la concertation et la recherche de complémentarités pour l'ensemble des actions déployées sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, en matière d'intégration et d'immigration (parcours d'intégration, permis de travail, cours d'alphabétisation, suivi psycho-social, etc.) sur la base notamment des accords de coopération visés par ou en vertu de l'ordonnance du 11 mai 2017 concernant le parcours d'accueil des primo-arrivants ;
 - d'organiser la transmission d'informations la plus efficace possible entre les différents niveaux de pouvoir compétents pour la mise en œuvre du parcours d'accueil des primo-arrivants, en particulier les communes, mais aussi à l'égard du public cible ;
 - de réaliser un tableau de bord mensuel des résultats qualitatifs et quantitatifs des mesures déployées sur le terrain ;
- de tenir régulièrement l'Assemblée réunie informée de l'évolution de ce chantier capital pour la Commission communautaire commune.

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)
 Viviane TEITELBAUM (F)
 Alain DESTEXHE (F)
 Abdallah KANFAOUI (F)

Overwegende dat inburgering enkel kans op slagen heeft via effectieve deelname aan de samenleving, toegang tot tewerkstelling of onderwijs of de kennis van een van de landstalen ;

Verzoekt het Verenigd College :

- binnen de diensten van het Verenigd College, een strategische cel op te richten, met als naam « Brussels agentschap voor inburgering en immigratie », dat onder meer ermee belast wordt :
 - het ondersteunen van het overleg en het streven naar complementariteit voor alle initiatieven op het tweetalig grondgebied van het Brussel-Hoofdstad inzake inburgering en immigratie (inburgerings-traject, arbeidsvergunning, alfabetiseringscursus, psychosociale begeleiding, enz.) inzonderheid op grond van de samenwerkingsakkoorden die bedoeld worden in of krachtens de ordonnantie van 11 mei 2017 betreffende het onthaaltraject van de nieuwkomers ;
 - de informatie-uitwisseling tussen de verschillende machtsniveaus die bevoegd zijn voor de tenuitvoerlegging van het onthaaltraject voor de nieuwkomers zo doeltreffend mogelijk te organiseren, inzonderheid voor de gemeenten, maar ook voor het doelpubliek ;
 - een maandelijks boardtabel op te stellen van de kwalitatieve en kwantitatieve resultaten van de maatregelen op het terrein ;
- de Verenigde Vergadering regelmatig op de hoogte te houden van de evolutie van deze voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie belangrijke tool.