



**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2017-2018

29 MARS 2018

RAPPORT

**de la commission d'enquête parlementaire
sur la gestion du Samusocial**

AMENDEMENTS

après rapport

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2017-2018

29 MAART 2018

VERSLAG

**van de parlementaire onderzoeks-
commissie over het beheer van Samusocial**

AMENDEMENTEN

na verslag

Voir :

Documents de l'Assemblée réunie :

B-81/1 – 2016/2017 : Proposition visant à instituer la commission d'enquête.

B-81/2 – 2016/2017 : Règlement d'ordre intérieur.

B-81/3 – 2017/2018 : Rapport.

B-81/4 – 2017/2018 : Annexe.

Zie :

Stukken van de Verenigde Vergadering :

B-81/1 – 2016/2017 : Voorstel houdende oprichting van de onderzoekscommissie.

B-81/2 – 2016/2017 : Huishoudelijk reglement.

B-81/3 – 2017/2018 : Verslag.

B-81/4 – 2017/2018 : Bijlage.

N° 1 (de MM. Michaël VERBAUWHEDE (F) et Youssef HANDICHI (F))

Recommandation n° 3

Compléter cette recommandation par l'alinéa suivant :

« Modifier les statuts afin de créer un nouveau CA incluant des représentants des travailleurs et des bénévoles. ».

JUSTIFICATION

Ouvrir le conseil d'administration aux représentants des travailleurs et des bénévoles permettra de défendre les intérêts du personnel et des bénévoles, mais aussi d'élargir démocratiquement la gestion du Samusocial via un contrôle participatif.

Nr. 1 (van de heren Michaël VERBAUWHEDE (F) en Youssef HANDICHI (F))

Aanbeveling nr. 3

Deze aanbeveling aan te vullen met het volgende lid :

« De statuten zo wijzigen dat een nieuwe RvB wordt samengesteld met vertegenwoordigers van de werknemers en van de vrijwilligers. ».

VERANTWOORDING

De raad van bestuur openstellen voor de vertegenwoordigers van de werknemers en van de vrijwilligers biedt de mogelijkheid om niet alleen de belangen van het personeel en van de vrijwilligers te verdedigen, maar ook om het beheer van de Samusocial democratisch uit te breiden via inspraakcontrole.

N° 2 (de MM. Michaël VERBAUWHEDE (F) et Youssef HANDICHI (F))

Recommandation n° 22/1 (nouvelle)

Insérer une nouvelle recommandation 22/1, rédigée comme suit :

« 22/1. – Tout citoyen doit avoir accès à l'entièreté des documents administratifs des associations et fondations subventionnées, au même titre qu'il a un droit d'accès aux documents des administrations publiques et communales. Tout conseiller communal doit avoir un droit de regard, droit de questions, droit d'interpellation vis-à-vis des associations et fondations subventionnées. La publicité des débats lors des AG et des CA doit être assurée au même titre que la publicité des débats lors des conseils communaux. ».

JUSTIFICATION

Tant que la mission remplie par les associations et fondations subventionnées est une mission de service public, les associations et fondations subventionnées doivent être traitées de la sorte afin d'assurer le contrôle populaire et démocratique.

Nr. 2 (van de heren Michaël VERBAUWHEDE (F) en Youssef HANDICHI (F))

Aanbeveling nr. 22/1 (nieuw)

Een nieuwe aanbeveling 22/1 in te voegen, luidend :

« 22/1. – Erin voorzien dat de burger toegang heeft tot alle administratieve documenten van de gesubsidieerde verenigingen en stichtingen, net zoals hij toegang heeft tot de documenten van de overheids- en de gemeentebesturen. Elk gemeenteraadslid moet recht van inzage hebben, het recht om de gesubsidieerde verenigingen en stichtingen vragen te stellen en te interpellieren. De debatten in de AV en de RvB moeten openbaar worden gemaakt, naar het voorbeeld van de debatten in de gemeenteraad. ».

VERANTWOORDING

Zolang de opdracht die wordt vervuld door de gesubsidieerde verenigingen en stichtingen een opdracht van openbare dienstverlening is, moeten de gesubsidieerde verenigingen en stichtingen zo worden behandeld dat democratische controle door het volk verzekerd is.

N° 3 (de MM. Michaël VERBAUWHEDE (F) et Youssef HANDICHI (F))

Nr. 3 (van de heren Michaël VERBAUWHEDE (F) en Youssef HANDICHI (F))

Recommandation n° 23

Aanbeveling nr. 23

Faire précéder cette recommandation par la disposition suivante :

Deze aanbeveling te laten voorafgaan door de volgende bepaling :

« Réaffirmer légalement le principe selon lequel les missions de service public doivent au maximum être remplies par les services de la commune et/ou du CPAS. Dans ce sens, étudier au cas par cas les ASBL et personnes morales de droit privé ou public créées dans le but de remplir une mission de service public, et les réintégrer dans le service public de la commune et/ou du CPAS, sauf exception dûment motivée. Pour le futur, déléguer une mission de service public à des ASBL ou autres personnes morales de droit privé ou public doit devenir une exception rare et dûment motivée. ».

« Wettelijk opnieuw het principe bevestigen volgens hetwelk de opdrachten van openbare dienst maximaal moeten worden vervuld door de diensten van de gemeente of van het OCMW. In die zin, geval per geval, de vzw's en privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersonen die zijn opgericht om een opdracht van openbare dienst te vervullen bestuderen en ze opnieuw inschakelen in de openbare dienst van de gemeente of van het OCMW, tenzij met redenen omklede uitzondering. In de toekomst, moet de toewijzing, aan vzw's of andere privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersonen van een opdracht van openbare dienst een zeldzame en met redenen omklede uitzondering worden. ».

JUSTIFICATION

VERANTWOORDING

Le scandale du Samusocial ainsi que les autres scandales dont la presse a fait état par la suite ne viennent pas de quelques « pommes pourries », mais sont au contraire liés à une vision de la ville et des services publics. A savoir, celle qui prévoit « d'autonomiser » toute une série de services qui devraient en réalité être intégrés dans les services communaux car ils remplissent des missions de service public (comme par exemple lutter contre le sans-abrisme). Ces ASBL ou autres structures sont créées avec le but implicite ou explicite de ne pas devoir se plier aux règles du service public. L'historique du Samusocial en est un bon exemple, mais l'actualité en a fourni beaucoup d'autres. Une gestion comme une entreprise privée implique nécessairement une série de dérives (hauts salaires, jetons de présence très élevés, opacité, etc.) propres au privé. Réintégrer toutes ces ASBL et personnes morales de droit privé ou public dans les services communaux ou du CPAS, tout en rendant les règles plus strictes en termes de gouvernance, permettra de lutter plus efficacement contre ces abus. C'est pourquoi nous proposons de réaffirmer le principe, de simple bon sens, selon lequel les missions de service public doivent être remplies au maximum par les services publics communaux et/ou du CPAS.

Het schandaal met de Samusocial alsook de schandalen waarover de pers daarna heeft bericht moeten niet worden toegeschreven aan enkele « rotte appels », maar hebben integendeel te maken met een welbepaalde visie op de stad en de openbare dienstverlening, te weten het autonoom maken van een reeks diensten die in werkelijkheid zouden moeten worden opgenomen in de gemeentelijke diensten omdat ze opdrachten van openbare dienstverlening vervullen (bijvoorbeeld de strijd tegen de dakloosheid). Die vzw's of andere structuren worden opgericht met als impliciete of expliciete doel zich niet te moeten plooiën naar de regels voor de openbare diensten. De historiek van de Samusocial is een goed voorbeeld daarvan, maar tegenwoordig zijn er nog vele andere voorbeelden. Een beheer zoals van een privébedrijf houdt noodzakelijkerwijze een reeks afwijkingen in (hogere lonen, te hoge presentiegelden, onduidelijkheid, enzovoort) die eigen zijn aan de privésector. Al die vzw's en privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersonen opnieuw opnemen in de gemeentelijke diensten of onder de OCMW's laten ressorteren, waarbij de meest strikte regels inzake bestuur van toepassing zijn, zal de mogelijkheid bieden om die misbruiken efficiënter te bestrijden. Vandaar dat wij voorstellen om het principe opnieuw te bevestigen, omdat het getuigt van gezond verstand, dat de opdrachten van openbare dienstverlening maximaal moeten worden vervuld door de gemeentelijke diensten en/of door die van het OCMW.

Michaël VERBAUWHEDE (F)
Youssef HANDICHI (F)