



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

27 JUIN 2018

ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE

PROPOSITION D'ORDONNANCE

modifiant la loi organique des centres
publics d'action sociale du 8 juillet 1976

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires sociales

par M. Michel COLSON (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, Mme Véronique Jamoulle, M. Sevket Temiz, Mmes Jacqueline Rousseaux, Viviane Teitelbaum, M. Michel Colson, Mme Fatoumata Sidibé, MM. Pierre Kompany, Alain Maron, Mme Carla Dejonghe, M. Paul Delva.

Membres suppléants : Mmes Isabelle Emmery, Hannelore Goeman, M. Bruno De Lille.

Autre membre : Mme Liesbet Dhaene.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-90/1 – 2016/2017 : Proposition d'ordonnance

GEWONE ZITTING 2017-2018

27 JUNI 2018

VERENIGDE VERGADERING VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de organieke wet van
8 juli 1976 betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Sociale Zaken

door de heer Michel COLSON (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, mevr. Véronique Jamoulle, de heer Sevket Temiz, mevr. Jacqueline Rousseaux, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Michel Colson, mevr. Fatoumata Sidibé, de heren Pierre Kompany, de heer Alain Maron, mevr. Carla Dejonghe, de heer Paul Delva.

Plaatsvervangers: mevr. Isabelle Emmery, mevr. Hannelore Goeman, de heer Bruno De Lille.

Ander lid: mevr. Liesbet Dhaene.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-90/1 – 2016/2017: Voorstel van ordonnantie

I. Exposé introductif de Mme Isabelle Emmery, coauteure de la proposition d'ordonnance

M. Isabelle Emmery indique que la présente proposition vise à renforcer la bonne gouvernance au niveau local en reproduisant pour le président de CPAS, l'incompatibilité introduite dans la Nouvelle loi communale par l'ordonnance du 27 février 2014 entre l'exercice d'un mandat de bourgmestre ou d'échevin et celui d'une fonction dirigeante dans une administration, un organisme d'intérêt public bruxellois, ou une intercommunale dont fait partie la commune concernée.

A l'instar de ce que la proposition d'ordonnance A/555 récemment adoptée par l'Assemblée réunie prévoit pour les bourgmestres et échevins, l'incompatibilité sera étendue à toute fonction dirigeante, de mandataire ou de membre permanent d'un comité de direction au sein de toute structure soumise à la tutelle du Gouvernement, des Collèges des Commissions communautaires ou du Collège réuni.

Les présidents de CPAS qui, à la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance, seront en situation d'incompatibilité, devront mettre fin à cette situation au plus tard le 31 décembre 2018. A cette date, les conseils de l'action sociale issus des prochaines élections communales n'auront toutefois pas encore été installés, ce qui pourrait avoir des conséquences négatives sur certains présidents de CPAS en exercice. Dans la mesure où aucun d'entre eux n'est concerné par ces incompatibilités, il a été décidé de ne pas amender le texte sur ce point.

La présente proposition d'ordonnance, soutenue par neuf groupes politiques, est le fruit d'un large consensus dégagé dans le cadre du groupe de travail «gouvernance» associant la majorité et l'opposition et qui a permis d'aboutir à de nombreuses réformes visant à une plus grande transparence et à une limitation des conflits d'intérêts dans la gestion publique.

II. Discussion générale

M. Michel Colson souligne l'incongruité de la situation relevée par Mme Isabelle Emmery, qui semble toutefois ne s'appliquer à aucun président de CPAS en exercice. Il rappelle avoir déposé sous la précédente législature une proposition d'ordonnance relative à l'élection et à l'installation des conseils de l'action sociale, qui visait à avancer l'élection des membres du

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Isabelle Emmery, mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

Mevrouw Isabelle Emmery wijst erop dat het voorstel ertoe strekt het goed bestuur op lokaal vlak te verbeteren door de onverenigbaarheid tussen de uitoefening van een mandaat van burgemeester of schep en de uitoefening van een leidende functie in een bestuur, een Brusselse instelling van openbaar nut of een intercommunale waarbij de gemeente in kwestie is aangesloten, die bij de ordonnantie van 27 februari 2014 is ingevoerd in de Nieuwe Gemeentewet, uit te breiden tot de OCMW-voorzitter.

Net als het voorstel van ordonnantie A/555, dat onlangs werd aangenomen door de Verenigde Vergadering, voor de burgemeesters en schepenen bepaalt, zal de onverenigbaarheid worden uitgebreid tot een leidende functie, een mandaat of vast lidmaatschap van een directiecomité van elke structuur die onderworpen is aan het toezicht van de Regering, de Gemeenschapscolleges of het Verenigd College.

De OCMW-voorzitters die zich op de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie in een situatie van onverenigbaarheid bevinden, moeten uiterlijk op 31 december 2018 een einde hebben gemaakt aan die toestand. Op die datum zullen de raden voor maatschappelijk welzijn die zullen worden samengesteld na de volgende gemeenteraadsverkiezingen, echter nog niet geïnstalleerd zijn. Dat zou negatieve gevolgen kunnen hebben voor sommige OCMW-voorzitters in functie. Aangezien die onverenigbaarheden voor geen enkele OCMW-voorzitter in functie gelden, werd beslist om de tekst op dat punt niet te wijzigen.

Het voorstel van ordonnantie, dat gesteund wordt door negen politieke fracties, is het resultaat van een brede consensus die werd bereikt in de werkgroep Goed Bestuur waarin meerderheid en oppositie samenwerkten en die talrijke hervormingen met het oog op een grotere transparantie en een beperking van belangenconflicten in het openbaar beheer mogelijk heeft gemaakt.

II. Algemene bespreking

De heer Michel Colson benadrukt de ongerijmdheid van de situatie waarop mevrouw Isabelle Emmery heeft gewezen, die echter niet van toepassing lijkt te zijn op de OCMW-voorzitters in functie. Hij herinnert eraan dat hij tijdens de vorige zittingsperiode een voorstel van ordonnantie betreffende de verkiezing en installatie van de raden voor maatschappelijk welzijn had ingediend dat

conseil de l'action sociale et la date du début de l'exercice de leur mandat, afin d'éviter qu'un président de CPAS ne doive cohabiter avec une nouvelle majorité communale pendant quelques mois – une situation absurde qu'il a vécue personnellement.

Sa proposition n'a pas été traitée mais peut-être cette question connaîtra-t-elle un dénouement heureux dans le cadre de l'importante révision de la loi organique des CPAS que le Collège réuni espère finaliser sous cette législature ?

M. Alain Maron est d'accord sur le fond avec M. Michel Colson. Les membres du conseil de l'action sociale n'étant pas élus directement par la population, mais par le conseil communal, ils seront néanmoins toujours installés après ce dernier. Le délai entre l'installation du conseil communal et celle du conseil de l'action sociale gagnerait toutefois à être réduit.

Le député se demande également si le Collège réuni aborde cette question dans le cadre de la révision de la loi organique des CPAS.

Mme Viviane Teitelbaum est également d'avis qu'il faut réduire le délai entre l'installation du conseil communal et celle du conseil de l'action sociale.

Mme Jacqueline Rousseaux suggère quant à elle de permettre aux mandataires concernés par cette situation d'incompatibilité d'y mettre fin au plus tard à l'installation des nouveaux conseils de l'action sociale.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Le président signale plusieurs corrections techniques à apporter à cet article :

- au 1^{er} alinéa, il convient de remplacer les mots « un § 5 est ajouté, » par les mots « un paragraphe 4/1 est inséré entre les paragraphes 4 et 5, » ;

ertoe strekte de verkiezing van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn en de aanvangsdatum van hun mandaat te vervroegen, om te voorkomen dat een OCMW-voorzitter enkele maanden met een nieuwe meerderheid in de gemeente zou moeten functioneren, wat een absurde situatie is die hijzelf heeft meegemaakt.

Zijn voorstel werd niet besproken, maar misschien kan die kwestie worden opgelost in het kader van de grote herziening van de organieke OCMW-wet die het Verenigd College tijdens deze zittingsperiode wenst af te ronden.

De heer Alain Maron is het inhoudelijk eens met de heer Michel Colson. Aangezien de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn niet rechtstreeks worden verkozen door de bevolking, maar door de gemeenteraad, wordt de raad voor maatschappelijk welzijn altijd na de gemeenteraad geïnstalleerd. Het zou echter beter zijn als er minder tijd zou verstrijken tussen de installatie van de gemeenteraad en van de raad voor maatschappelijk welzijn.

De volksvertegenwoordiger vraagt eveneens of het Verenigd College die kwestie behandelt in het kader van de herziening van de organieke OCMW-wet.

Mevrouw Viviane Teitelbaum is eveneens van oordeel dat de termijn tussen de installatie van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn moet worden ingekort.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux stelt voor om de mandatarissen die zich in een situatie van onverenigbaarheid bevinden, de mogelijkheid te geven daar een einde aan te maken uiterlijk op het ogenblik van de installatie van de nieuwe raden voor maatschappelijk welzijn.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

De voorzitter deelt mee dat in dit artikel verschillende technische correcties moeten worden aangebracht:

- in het eerste lid dienen de woorden “Aan artikel 25 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt

- au 2^e alinéa, il convient de remplacer les mots « *Ne peut être président de CPAS* » par les mots « § 4/1. *Ne peut être président* » ;
- il convient de supprimer la dernière phrase (« *Le § 5 devient le § 6.* »).
(*Assentiment*).

Vote

L'article 2, tel que corrigé techniquement, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, telle que corrigée techniquement, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Michel COLSON

Le Président

Ahmed EL KTIBI

een § 5 toegevoegd,” te worden vervangen door “*In artikel 25 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wordt een paragraaf 4/1 ingevoegd tussen de paragrafen 4 en 5,*”;

- in het tweede lid dienen de woorden “*Kan geen OCMW-voorzitter zijn*” te worden vervangen door “*§ 4/1. Kan geen voorzitter zijn*”;
- de laatste zin dient te worden geschrapt (“*§ 5 wordt § 6.*”).
(*Instemming*).

Stemming

Artikel 2, zoals technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel

Het voorstel van ordonnantie, zoals technisch verbeterd, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Michel COLSON

De Voorzitter

Ahmed EL KTIBI