



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

4 JUILLET 2018

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à apporter un soutien structurel au
Centre d'Appui Bruxellois**

(déposée par Mme Martine PAYFA (F),
MM. Jamal IKAZBAN (F), Pierre KOMPANY (F) et
Mme Hannelore GOEMAN (N))

Développements

Introduction

Le Centre d'Appui Bruxellois (CAB) a été fondé le 7 septembre 2005 et est agréé par le ministre de la Justice pour la Région de Bruxelles-Capitale. Il est structuré selon le canevas commun établi en concertation avec les deux autres centres d'appui – l'U.P.P.L. en Wallonie et l'U.F.C. en Flandre – et la Direction générale des Établissements pénitentiaires du SPF Justice. Les missions du Centre d'Appui Bruxellois sont fixées par l'accord de coopération du 13 avril 1999 entre l'Etat fédéral, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française concernant la guidance et le traitement d'auteurs d'infractions à caractère sexuel¹.

Les missions spécifiques du Centre d'Appui Bruxellois sont diverses ; en complément du traitement des auteurs d'infractions, on compte parmi celles-ci la mise à disposition d'informations scientifiques pour les équipes spécialisées et les assistants de justice, l'identification des acteurs spécialisés en vue du traitement de l'auteur d'infraction à caractère sexuel, ou encore la réévaluation régulière du suivi des auteurs.

GEWONE ZITTING 2017-2018

4 JULI 2018

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSOMMISSIE**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkende structurele steun te verlenen
aan het Brussels Steuncentrum**

(ingediend door mevrouw Martine PAYFA (F),
de heren Jamal IKAZBAN (F), Pierre KOMPANY (F) en
mevrouw Hannelore GOEMAN (N))

Toelichting

Inleiding

Het Brussels Steuncentrum (BS) werd opgericht op 7 september 2005 en is erkend door de minister van Justitie voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De structuur ervan is gebaseerd op het gemeenschappelijk schema dat werd opgesteld in overleg met de twee andere steuncentra – de UPPL in Wallonië en het UFC in Vlaanderen – en het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen van de FOD Justitie. De opdrachten van het Brussels Steuncentrum zijn vastgelegd in het samenwerkingsakkoord van 13 april 1999 tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franstalige Gemeenschapscommissie en de Federale Staat inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik¹.

De specifieke opdrachten van het Brussels Steuncentrum zijn uiteenlopend : naast de behandeling van de daders van overtredingen, omvatten zij het verstrekken van wetenschappelijke informatie aan de gespecialiseerde teams en de justitieassistenten, het opsporen van de gespecialiseerde actoren met het oog op de behandeling van de dader van seksueel misbruik, alsook de regelmatige evaluatie van de follow-up van de daders.

¹ Articles 5 et 6 de l'accord de coopération du 13 avril 1999.

¹ Artikelen 5 en 6 van het samenwerkingsakkoord van 13 april 1999.

Ces activités sont loin d'être superflues au vu de la situation actuelle en la matière : en 2015, l'ensemble des ressorts judiciaires belges dénombrait 7.801 affaires pendantes à caractère sexuel, dont 5.537 cas de viol et attentat à la pudeur et 2.264 cas de débauche et exploitation sexuelle. En outre, les parquets belges ont dû traiter pas moins de 13.239 cas de viol et attentat à la pudeur et 6.470 cas de débauche et exploitation sexuelle, soit un total de 19.709 affaires de mœurs en un an².

Difficultés financières

L'accord de coopération bruxellois stipule que le ministre de la Justice subventionne un centre d'appui pour accomplir les missions décrites dans cet accord. Le subside est payé par le SPF Justice, Direction des Établissements Pénitentiaires. Les moyens prévus par l'accord de coopération n'ont pas été transférés aux entités fédérées lors des différentes réformes institutionnelles et de la 6^{ème} réforme de l'État en particulier. La Commission communautaire commune a également des compétences en matière de santé et d'aide aux personnes justifiant à terme qu'elle prenne part au financement du Centre d'Appui Bruxellois.

De son côté, la Commission communautaire française a octroyé une subvention exceptionnelle au Centre d'Appui Bruxellois afin de compenser la perte de subsides accordés par le ministre fédéral de la Justice.

Afin de garantir la pérennité des missions essentielles des centres d'appui et du Centre d'Appui Bruxellois en particulier, il convient de demander le maintien de son financement fédéral actuel, dans l'attente d'une concertation au sein de la Conférence interministérielle permettant, le cas échéant, de formaliser un éventuel partage des charges entre les différents pouvoirs, et d'envisager de modifier les accords de coopération, en tenant compte des spécificités régionales.

En effet, aujourd'hui, le Centre d'Appui Bruxellois fait face à des difficultés financières importantes, régulièrement relayées dans les rapports d'activités du Centre, dans des courriers aux ministres et parlementaires et dans la presse. En outre, l'asbl est structurellement sous-financée, au vu des missions qui lui sont confiées. Le cadre du personnel (2,5 ETP) est insuffisant pour répondre aux demandes alors que la charge de travail est complexe et importante, tant sur le plan clinique que sur le plan administratif (près de 300 dossiers de délinquants sexuels par an).

Martine PAYFA (F)
 Jamal IKAZBAN (F)
 Pierre KOMPANY (F)
 Hannelore GOEMAN (N)

Die activiteiten zijn zeker niet overbodig, gelet op de huidige situatie ter zake: in 2015, liepen in alle Belgische rechtsgebieden samen 7.801 rechtszaken voor seksuele feiten, waarvan 5.537 gevallen van verkrachting en aanranding van de eerbaarheid en 2.264 gevallen van ontucht en seksuele uitbuiting. Voorts hebben de Belgische parketten in een jaar tijd maar liefst 13.239 gevallen van verkrachting en aanranding van de eerbaarheid en 6.470 gevallen van ontucht en seksuele uitbuiting moeten behandelen, i.e. een totaal van 19.709 zaken van zedenfeiten in een jaar tijd².

Financiële moeilijkheden

Krachtens het samenwerkingsakkoord, subsidieert de minister van Justitie een steunpunt om de in dat akkoord omschreven opdrachten te vervullen. De subsidie wordt betaald door het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen van de FOD Justitie. De middelen waarin voorzien in het samenwerkingsakkoord zijn niet overgedragen aan de deelgebieden in het kader van de verschillende institutionele hervormingen en van de zesde Staatshervorming in het bijzonder. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft eveneens bevoegdheden inzake gezondheid en bijstand aan personen, wat op termijn verantwoordt dat ze bijdraagt in de financiering van het Brussels Steuncentrum.

De Franse Gemeenschapscommissie heeft van haar kant een uitzonderlijke subsidie toegekend aan het Brussels Steuncentrum om het verlies van de door de federale minister van Justitie toegekende subsidies te compenseren.

Opdat de steuncentra en het Brussels Steuncentrum in het bijzonder hun essentiële opdrachten zouden kunnen blijven uitvoeren, moet worden gevraagd om de huidige federale financiering ervan te behouden, in afwachting van overleg binnen de interministeriële conferentie die, in voorkomend geval, de mogelijkheid moet bieden om een eventuele verdeling van de lasten tussen de verschillende gezagsniveaus te formaliseren en een herziening van de samenwerkingsakkoorden te overwegen, rekening houdend met de gewestelijke specifieke kenmerken.

Vandaag wordt het Brussels Steuncentrum geconfronteerd met grote financiële problemen, die regelmatig aan bod komen in de activiteitenverslagen van het Centrum, in de brieven aan de ministers en parlementsleden, alsook in de pers. Bovendien is de vzw structureel ondergefinancierd, gelet op de opdrachten die eraan worden toevertrouwd. De personeelsformatie (2,5 VTE's) volstaat niet om te voldoen aan de aanvragen; de werklast is complex en aanzienlijk, zowel op klinisch vlak als op administratief vlak (bijna 300 dossiers over seksuele delinquenten per jaar).

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à apporter un soutien structurel au Centre d'Appui Bruxellois

L'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune,

Vu la loi du 12 mars 2000 portant assentiment de l'accord de coopération entre la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et l'État fédéral relatif à la guidance et au traitement d'auteurs d'infractions à caractère sexuel ;

Considérant l'ampleur des missions du Centre d'Appui Bruxellois et l'importance d'assurer leur pérennité ;

Considérant les statistiques préoccupantes relatives aux infractions sexuelles en Région bruxelloise ;

Considérant les difficultés financières structurelles de longue date affectant le Centre d'Appui Bruxellois ;

Demande au Collège réuni :

- d'entamer un dialogue avec le pouvoir fédéral en vue d'inviter ce dernier à :
 - assurer un financement correct du Centre d'Appui Bruxellois et garantir la pérennité de ses missions ;
 - ne pas procéder à des économies sur les subventions accordées aux centres d'appui et en particulier au Centre d'Appui Bruxellois, dans l'attente d'un accord sur un éventuel partage des charges et sur la révision des accords de coopération.

Martine PAYFA (F)
 Jamal IKAZBAN (F)
 Pierre KOMPANY (F)
 Hannelore GOEMAN (N)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ertoel strekkende structurele steun te verlenen aan het Brussels Steuncentrum

De Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Gelet op de wet van 12 maart 2000 betreffende de instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franstalige Gemeenschapscommissie en de Federale Staat inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik ;

Overwegende het belang van de opdrachten van het Brussels Steuncentrum, en van de blijvende aard ervan ;

Overwegende de zorgwekkende statistieken betreffende seksueel misbruik in het Brussels Gewest ;

Overwegende de langdurende structurele financiële moeilijkheden van het Brussels Steuncentrum ;

Verzoekt het Verenigd College :

- een dialoog te starten met de federale overheid en die te verzoeken om :
 - een juiste financiering van het Brussels Steuncentrum te waarborgen en de blijvende uitvoering van de opdrachten ervan veilig te stellen ;
 - niet over te gaan tot besparingen op de subsidies die toegekend worden aan de steuncentra, inzonderheid aan het Brussels Steuncentrum, in afwachting van een akkoord over een eventuele verdeling van de lasten en over de herziening van de samenwerkingsakkoorden.