



GEWONE ZITTING 2018-2019

21 NOVEMBER 2018

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van de ordonnantie
van 21 november 2006 houdende de
bepalingen die van toepassing zijn op de
begroting, de boekhouding en de controle**

VERSLAG

uitgebracht namens de verenigde commissies
voor de Gezondheid en de Sociale Zaken

door mevrouw Viviane TEITELBAUM (F)

Aan de werkzaamheden van de verenigde commissies hebben
deelgenomen:

Commissie voor de Gezondheid:

Vaste leden: de heren Bea Diallo, Hasan Koyuncu, Zahoor Ellahi Manzoor,
mevr. Simone Susskind, de heer Abdallah Kanfaoui, mevr. Martine Payfa, de
heer André du Bus de Warnaffe, mevr. Magali Plovie, mevr. Hannelore
Goeman, de heer Arnaud Verstraete.

Plaatsvervanger: de heer Marc-Jean Ghysseles.

Commissie voor de Sociale Zaken:

Vaste leden: de heren Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, mevr. Véronique
Jamouille, de heer Sevket Temiz, mevr. Kenza Yacoubi, mevr. Anne-Charlotte
d'Ursel, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Michel Colson, mevr. Fatoumata
Sidibé, de heren Alain Maron, Paul Delva.

Andere leden: de heren Benoît Cerexhe, Emmanuel De Bock, Bruno De
Lille, mevr. Liesbet Dhaene, mevr. Claire Geraets, de heer Amet Gjanaj.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-130/1 – 2018/2019: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

21 NOVEMBRE 2018

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du
21 novembre 2006 portant
les dispositions applicables au budget,
à la comptabilité et au contrôle**

RAPPORT

fait au nom des commissions réunies de la
Santé et des Affaires sociales

par Mme Viviane TEITELBAUM (F)

Ont participé aux travaux des commissions réunies :

Commission de la Santé :

Membres effectifs : MM. Bea Diallo, Hasan Koyuncu, Zahoor Ellahi
Manzoor, Mme Simone Susskind, M. Abdallah Kanfaoui, Mme Martine
Payfa, M. André du Bus de Warnaffe, Mmes Magali Plovie, Hannelore
Goeman, M. Arnaud Verstraete.

Membre suppléant : M. Marc-Jean Ghysseles.

Commission des Affaires sociales :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, Mme
Véronique Jamouille, M. Sevket Temiz, Mmes Kenza Yacoubi, Anne-
Charlotte d'Ursel, Viviane Teitelbaum, M. Michel Colson, Mme Fatoumata
Sidibé, MM. Alain Maron, Paul Delva.

Autres membres : MM. Benoît Cerexhe, Emmanuel De Bock, Bruno De
Lille, Mmes Liesbet Dhaene, Claire Geraets, M. Amet Gjanaj.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-130/1 – 2018/2019 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College

Collegelid Didier Gosuin heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“Op 23 maart 2017 heeft het parlement gestemd voor de oprichting van de bicommunautaire dienst voor gezondheid, bijstand aan personen en gezinsbijslag, “Iriscare” genoemd.

Deze instelling beheert in de eerste plaats een groot deel van de bevoegdheden die in het kader van de Zesde Staatshervorming werden overgeheveld.

Deze oprichting vereist een wijziging van de regels met betrekking tot de begroting, de boekhouding en de controle die van toepassing zijn voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (hierna: GGC).

De ordonnantie van 21 november 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (hierna: OBBC) voorziet immers niet in het bestaan van een autonome bestuursinstelling van eerste of tweede categorie.

Deze ordonnantie is grotendeels gebaseerd op de overeenkomstige gewestelijke ordonnantie om de samenhang tussen de in ons Gewest van toepassing zijnde begrotingsregels te kunnen behouden.

Welke zijn de grootste veranderingen die worden voorgesteld?

1. Het toepassingsgebied van de OBBC werd uitgebreid met de toevoeging van het concept van een autonome bestuursinstelling. Heden betreft het enkel Iriscare. Het is evenwel mogelijk dat in de toekomst andere instellingen volgen.
2. Een bepaald aantal wijzigingen brengt de ordonnantie in overeenstemming met de Europese richtlijnen.
3. Wat de boekhouding betreft, werden bepaalde boekingsregels herzien, met name in verband met de termijnen.
4. De mogelijkheid wordt geopend voor Iriscare om circulaire cheques, internationale mandaten, dagvaardingen of een elektronisch oplaadbaar betalingsmiddel te gebruiken.
5. Het controlesysteem maakt het voorwerp uit van deze tekst, zowel wat de begrotingsvastleggingen, de rol van de Inspectie van Financiën als de rol van het Rekenhof betreft.
6. De controle van de toekenning van subsidies wordt verzekerd.

I. Exposé introductif de M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni

Le membre du Collège Didier Gosuin a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le 23 mars 2017, le parlement a voté la création de l'office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales, dénommé « Iriscare ».

Cet organisme gère de façon prioritaire une partie importante des compétences transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État.

Cette création nécessite une modification des règles budgétaires, comptables et de contrôle applicables à la Commission communautaire commune (ci-après : Cocom).

En effet, l'ordonnance du 21 novembre 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (ci-après : l'OBCC) ne prévoit pas l'existence d'organisme administratif autonome de première ou de deuxième catégorie.

La présente ordonnance est largement inspirée de l'ordonnance régionale homologue afin de préserver la cohérence des règles budgétaires applicables dans notre Région.

Quels sont les principaux changements proposés ?

1. Le champ d'application de l'OBCC a été élargi par l'introduction du concept d'organisme administratif autonome. À ce jour, seul Iriscare est concerné ; il est cependant possible que d'autres organismes s'y ajoutent à l'avenir.
2. Un certain nombre de modifications mettent l'ordonnance en conformité avec les directives européennes.
3. En matière de comptabilité, certaines règles d'imputations ont été revues, notamment en ce qui concerne les délais.
4. La possibilité est ouverte à Iriscare d'utiliser des chèques circulaires, des mandats internationaux, des assignations ou un moyen de paiement électronique rechargeable.
5. Le système de contrôle est modifié, en ce qui concerne tant les engagements budgétaires que le rôle de l'Inspection des Finances ou celui de la Cour des comptes.
6. Le contrôle de l'octroi des subventions est assuré.

7. De regels in verband met verjaring werden aangepast in functie van de bevoegdheden van Iriscare.

Deze ordonnantie zal ervoor zorgen dat Iriscare vanaf 1 januari 2019 over zijn eigen budget zal kunnen beschikken.

Onze diensten bereiden een samenwerkingsovereenkomst tussen de GGC en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor, zodat er nog meer synergie en samenhang kan worden ontwikkeld voor het beheer van de begroting en van de boekhouding van ons Gewest. ”.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Viviane Teitelbaum zegt dat haar fractie de voorliggende tekst zal steunen. Nu Iriscare is opgericht (ondanks de terughoudendheid van haar fractie, die geen voorstander is van het principe zelf van de oprichting van een autonome bestuursinstelling, aangezien het haar toeschijnt dat het Verenigd College zich onttrekt aan zijn verantwoordelijkheden voor een dergelijke instelling), dienen immers de nodige technische bepalingen voor de werking ervan te worden aangenomen.

De volksvertegenwoordigster veronderstelt voorts dat de tijdsspanne tussen het advies van de Raad van State en de indiening van het ontwerp te wijten is aan de verplichting, waaraan de afdeling Wetgeving heeft herinnerd, om de begrotingscontrole uit te voeren voordat het Verenigd College kan beslissen om het ontwerp in te dienen bij de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De spreekster komt terug op de mogelijkheid die aan Iriscare, als autonome bestuursinstelling van tweede categorie, werd toegekend om haar begroting op te maken of bepaalde vastgestelde rechten af te schaffen. In het ontwerp van initiële begroting 2019 komen slechts generieke basisallocaties voor, met als opschrift “dotaties aan Iriscare”. Wordt gepland om in de toekomst een gedetailleerdere verdeling mee te delen aan de Verenigde Vergadering, zodat zij haar controlefunctie kan uitoefenen? Zal het begrotingsvoorstel dat Iriscare bij de Verenigde Vergadering heeft ingediend gedetailleerd worden en zal de Verenigde Vergadering daar een kopie van ontvangen?

Collegelid Didier Gosuin preciseert dat de oprichting van Iriscare spoort met een politieke keuze van de meerderheid voor een paritair beheer van de overgehevelde bevoegdheden na de zesde Staatshervorming. In tegenstelling tot Vlaanderen, maar in navolging van Wallonië, bouwt de GGC daarmee voort op een Belgische traditie die, op federaal niveau, wordt geïllustreerd door het RIZIV.

De transparantie van de begrotingen van Iriscare zal, op termijn, vergelijkbaar zijn met die van de begrotingen van Actiris of, nogmaals, van het RIZIV. De begrotingsregels zijn immers een omzetting van de regels die op federaal niveau bestaan voor de paritair beheerde autonome instellingen. De spreker benadrukt bovendien dat Iriscare momenteel in oprichting is en haar opdrachten pas ten volle zal uitvoeren vanaf januari 2020, wanneer de overdracht van het kindergeld

7. Les règles relatives à la prescription ont été adaptées compte tenu des compétences d'Iriscare.

Cette ordonnance permettra à Iriscare de disposer de son budget propre dès le 1^{er} janvier 2019.

Nos services préparent un accord de coopération entre la Cocom et la Région de Bruxelles-Capitale afin de développer encore davantage de synergie et de cohérence dans la gestion budgétaire et comptable de notre Région. ».

II. Discussion générale

Mme Viviane Teitelbaum annonce que son groupe votera en faveur du texte à l'examen : Iriscare ayant été créé (nonobstant les réticences de son groupe, défavorable au principe même de la création d'un organisme administratif autonome, dans la mesure où il lui semble que le Collège réuni se défausse de ses responsabilités sur un tel organisme), il convient en effet d'adopter les dispositions techniques nécessaires à son fonctionnement.

La députée suppose par ailleurs que l'intervalle de temps entre l'avis du Conseil d'État et le dépôt du projet est dû à l'obligation, rappelée par la section de législation, d'accomplir le contrôle budgétaire avant que le Collège réuni puisse décider de soumettre le projet à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune.

L'oratrice revient sur la possibilité accordée à Iriscare, en tant qu'organisme administratif autonome de deuxième catégorie, d'établir son budget ou d'annuler certains droits constatés. Dans le projet de budget initial 2019, figurent seulement des allocations de base génériques, intitulées « dotation à Iriscare ». Est-il prévu qu'à l'avenir une répartition plus détaillée soit communiquée à l'Assemblée réunie, afin que celle-ci puisse exercer sa fonction de contrôle ? La proposition budgétaire soumise par Iriscare au Collège réuni sera-t-elle plus détaillée et l'Assemblée réunie en recevra-t-elle une copie ?

Le membre du Collège réuni Didier Gosuin précise que la création d'Iriscare répond à un choix politique, posé par la majorité, en faveur d'une gestion paritaire des matières transférées à la suite de la sixième réforme de l'État. Contrairement à la Flandre, mais à l'instar de la Wallonie, la Cocom s'inscrit, ce faisant, dans une tradition belge illustrée, au niveau fédéral, par l'INAMI.

La transparence des budgets d'Iriscare sera, à terme, comparable à celle des budgets d'Actiris ou, une fois encore, de l'INAMI. En effet, les règles budgétaires transposent celles qui existent au niveau fédéral pour les organismes autonomes gérés de manière paritaire. L'orateur souligne, de surcroît, qu'Iriscare se met actuellement en place et n'exercera la plénitude de ses missions qu'en janvier 2020, une fois finalisé le transfert des allocations familiales.

voltooid zal zijn. Toch wordt nu al een controle verzekerd door de aanwezigheid van commissarissen van het Verenigd College en doordat de autonome bestuursinstellingen de goedgekeurde begrotingen aan de Verenigde Vergadering bezorgen.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 46

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 46 worden aangenomen bij eenparigheid van de 21 aanwezige leden.

IV. Stemming over het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 21 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Viviane TEITELBAUM

De Voorzitters,

Khadija ZAMOURI
Ahmed EL KTIBI

Toutefois, un contrôle est d'ores et déjà assuré par la présence de commissaires du Collège réuni et par la transmission à l'Assemblée réunie des budgets votés par les organismes administratifs autonomes.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 46

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 46 sont adoptés à l'unanimité des 21 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 21 membres présents.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Viviane TEITELBAUM

Les Présidents,

Khadija ZAMOURI
Ahmed EL KTIBI