



GEWONE ZITTING 2018-2019

12 DECEMBER 2018

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de Brusselse
verzekeringsinstellingen in het
domein van de gezondheidszorg
en de hulp aan personen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Gezondheid

door de heer Zahoor Ellahi MANZOOR (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Hasan Koyuncu, Zahoor Ellahi Manzoor, Jacques Brotchi, Abdallah Kanfaoui, mevr. Martine Payfa, de heren Michaël Vossaert, André du Bus de Warnaffe, mevr. Magali Plovie, mevr. Khadija Zamouri, mevr. Hannelore Goeman.

Plaatsvervangers: mevr. Fatoumata Sidibé, mevr. Brigitte Grouwels.

Andere leden: de heer Michel Colson, mevr. Liesbet Dhaene, de heer Ahmed El Ktibi, mevr. Viviane Teitelbaum.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-139/1 – 2018/2019: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

12 DÉCEMBRE 2018

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**relative aux organismes assureurs
bruxellois dans le domaine des soins
de santé et de l'aide aux personnes**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de la Santé

par M. Zahoor Ellahi MANZOOR (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Hasan Koyuncu, Zahoor Ellahi Manzoor, Jacques Brotchi, Abdallah Kanfaoui, Mme Martine Payfa, MM. Michaël Vossaert, André du Bus de Warnaffe, Mmes Magali Plovie, Khadija Zamouri, Hannelore Goeman.

Membres suppléants : Mmes Fatoumata Sidibé, Brigitte Grouwels.

Autres membres : M. Michel Colson, Mme Liesbet Dhaene, M. Ahmed El Ktibi, Mme Viviane Teitelbaum.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-139/1 – 2018/2019 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Didier Gosuin, lid van het Verenigd College

Collegelid Didier Gosuin heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie heeft het genoegen u een ontwerpordonnantie betreffende de Brusselse verzekeringsinstellingen in het domein van de gezondheidszorg en de bijstand aan personen voor te leggen. Het toepassingsgebied voor wat de beoogde bevoegdheden betreft is beschreven in de ordonnantie van 23 maart 2017 houdende de oprichting van Iriscare en wordt overgenomen in deze ordonnantie. Ik verwijs naar de memorie van toelichting (blz. 2 en 3) voor een uitvoerige beschrijving van de desbetreffende aangelegenheden.

Net zoals voor de oprichting van Iriscare en de begroting voor 2019 het geval is, gaat het hier om de concrete uitvoering van de effectieve overname door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) van de aangelegenheden Gezondheid en Bijstand aan Personen die in het kader van de zesde staatshervorming worden overgedragen. Na een overgangperiode, waarin de federale instellingen (het RIZIV en bepaalde FOD's) het administratieve beheer van de overgedragen bevoegdheden op zich namen voor rekening van de GGC, zal de GGC dat beheer vanaf 1 januari 2019 zelf uitoefenen.

De ordonnantie die u vandaag wordt voorgelegd vormt een eerste deel van het nodige wettelijke kader voor de effectieve overname van de bevoegdheden. Ze wordt heel binnenkort aangevuld door een andere ontwerpordonnantie, de zogenaamde ontwerpordonnantie ‘overname’, waarin de bevoegdheid van de verschillende Iriscare-organen zal worden vastgelegd.

Het ontwerp dat u vandaag wordt voorgelegd zal als voornaamste doel hebben de ‘wettelijke’ basis te leggen voor de erkende operatoren die zullen tussenkomen in de terugbetaling van de prestaties en tussenkomsten in de overgedragen aangelegenheden Gezondheid en Bijstand aan Personen, namelijk de Brusselse verzekeringsinstellingen. Voorts zullen hun opdrachten en werkingskader erin worden vastgelegd.

Voor de effecten van de zesde staatshervorming werden de prestaties en tussenkomsten in kwestie (bijvoorbeeld forfaitaire bedragen voor rusthuizen) uitbetaald door de verzekeringsinstellingen, die meer algemeen ook wel ziekenfondsen worden genoemd. Het Verenigd College koos ervoor de overgedragen aangelegenheden voort te laten beheren door de ziekenfondsen, waarvan de expertise niet meer moet worden aangetoond. Aangezien deze verzekeringsinstellingen onder een federaal statuut (geregeld door de wet van 6 augustus 1990) vallen, konden ze niet tussenkomen in bevoegdheden van deelstaten. Het was dus nodig een eigen statuut te creëren voor de GGC.

Er zullen twee types verzekeringsinstelling komen:

– enerzijds de Brusselse regionale maatschappijen van

I. Exposé introductif de M. Didier Gosuin, membre du Collège réuni

Le membre du Collège Didier Gosuin a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« Le Collège réuni de la Commission Communautaire Commune a l'honneur de vous soumettre un projet d'ordonnance relative aux organismes assureurs bruxellois dans le domaine des soins de santé et de l'aide aux personnes. Le champ d'application, en ce qui concerne les compétences visées, est décrit par l'ordonnance du 23 mars 2017 relative à la création d'Iriscare et est repris dans cette ordonnance. Je vous renvoie à l'exposé des motifs (p. 2 et 3) pour le détail des matières concernées.

Tout comme la création d'Iriscare et le budget 2019, il s'agit de la manifestation concrète de la reprise effective par la Commission communautaire commune (Cocom) des matières Santé et Aide aux personnes transférées dans le cadre de la sixième réforme de l'État. En effet, après une période transitoire, pendant laquelle les institutions fédérales (l'INAMI et certains SPF) ont assumé, pour le compte de la Cocom, la gestion administrative des compétences transférées, la Cocom va exercer par elle-même cette gestion à partir du 1^{er} janvier 2019.

L'ordonnance qui vous est soumise aujourd'hui forme une première partie du cadre légal nécessaire à la reprise effective des compétences. Elle sera tout prochainement complétée par un autre projet d'ordonnance dite « reprise », qui fixera la compétence des différents organes d'Iriscare.

Le projet qui vous est soumis aujourd'hui a essentiellement pour but de fixer la base « légale » à la reconnaissance des opérateurs qui vont intervenir dans le remboursement des prestations et interventions dans les matières Santé et Aide aux personnes transférées, à savoir les organismes assureurs bruxellois, et de fixer leurs missions et leur cadre de fonctionnement.

En effet, avant les effets de la sixième réforme de l'État, les prestations et interventions en question (un forfait en maison de repos, par exemple) étaient liquidées par les organismes assureurs, plus communément appelés les mutuelles. Le choix du Collège réuni a été de poursuivre l'exécution des matières transférées par l'intermédiaire des acteurs mutualistes, dont l'expertise n'est pas à démontrer. Ces organismes assureurs étant sous un statut fédéral (régé par la loi du 6 août 1990), ils ne pouvaient pas intervenir dans des compétences relevant des entités fédérées. Il a donc été nécessaire de créer un statut propre à la Cocom.

Il y aura deux types d'organismes assureurs :

– d'une part, les sociétés mutualistes régionales (SMR)

onderlinge bijstand (R-MOB's), dat wil zeggen de Brusselse versie van de huidige federale ziekenfondsen;

- anderzijds de Brusselse hulpkas, die het mogelijk moeten maken om, bij ontstentenis, Brusselaars te dekken die geen R-MOB kiezen. Zoals het er nu voorstaat, zal de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV), een federale instelling waarmee een samenwerking wordt opgezet, die rol van Brusselse hulpkas op zich nemen.

De administratieve kosten van de Brusselse R-MOB's (met inbegrip van die voor investeringen in informatica) met betrekking tot de terugbetaling van de desbetreffende prestaties en tussenkomsten zullen gefinancierd worden door de GGC.

De Brusselse R-MOB's zullen gecontroleerd worden door Iriscare voor wat de kwaliteit van de dienstverlening betreft, en door de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen (CDZ), voor wat de statutaire en financiële aspecten betreft. De CDZ is de federale instelling die de verzekeringsinstellingen in de zin van de federale wet van 6 augustus 1990 controleert. Net zoals het geval is voor de HZIV, wordt er een samenwerking opgezet tussen de CDZ en de GGC, om een beroep te kunnen doen op de expertise van de CDZ.

Voor de Brusselse burger werd het systeem zo georganiseerd dat die geen nadeel zal ondervinden van de overdracht van de bevoegdheden. Brusselse burgers die aangesloten zijn bij een federaal ziekenfonds zullen automatisch aangesloten worden op de R-MOB dat voortkomt uit datzelfde federale ziekenfonds. Zo'n aansluiting bij een Brusselse R-MOB is kosteloos.

Wanneer een Brusselse burger een beroep doet op de dienstverlening van diens ziekenfonds, zal die zoveel mogelijk verstrekt worden vanuit een logica van een loket, zodat het geen verschil maakt of diens terugbetalingsaanvraag betrekking heeft op een federale, dan wel een Brusselse (bicommunautaire) bevoegdheid.

Wat tot slot het toepassingsgebied van deze ordonnantie op personen betreft, wijzen we op de volgende principes:

1. het criterium voor de aanknoping tussen personen en de door de GGC overgenomen aangelegenheden is hun verblijfplaats. Met andere woorden: om recht te hebben op door de GGC in het kader van deze ordonnantie gefinancierde prestaties en tussenkomsten, moet men zijn verblijfplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en onderworpen zijn aan de Belgische sociale zekerheid. Die regel doet uiteraard geen afbreuk aan de toepassing van de Europese regelgeving inzake vrij verkeer van personen;
2. naast het criterium van de verblijfplaats en de onderwerping aan de sociale zekerheid is er de verplichting dat men in een door de GGC erkende instelling wordt verzorgd;
3. die aanknopingscriteria en voornamelijk het criterium

bruxelloises, c'est-à-dire les émanations bruxelloises des mutuelles existant au niveau fédéral ;

- d'autre part, la Caisse auxiliaire bruxelloise qui permettra de couvrir, par défaut, les Bruxellois qui ne feraient pas le choix d'une SMR. Pour l'instant, le rôle de caisse auxiliaire bruxelloise sera assumé par la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité (CAAMI), institution fédérale avec laquelle une collaboration est établie.

Les SMR bruxelloises seront financées par la Cocom pour les frais administratifs (en ce compris d'investissement informatique) relatifs à l'exercice du remboursement des prestations et interventions concernées.

Les SMR bruxelloises seront contrôlées tant par Iriscare, sur le plan de la qualité des services, que par l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités (OCM), sur le plan statutaire et financier. L'OCM est l'organisme fédéral qui contrôle les organismes assureurs au sens de la loi fédérale du 6 août 1990. Comme pour la CAAMI, une collaboration entre l'OCM et la Cocom est établie afin de recourir à leur expertise.

Pour le citoyen bruxellois, le système a été organisé de telle sorte qu'il ne subisse pas de préjudice lié au transfert des compétences. Le citoyen bruxellois affilié à une mutuelle au sens fédéral du terme sera automatiquement affilié à la SMR émanant de la même mutuelle fédérale. Cette affiliation à la SMR bruxelloise est gratuite.

Lorsqu'un citoyen bruxellois aura recours aux services de sa « mutuelle », celle-ci sera organisée, le plus possible, dans un esprit de guichet unique, de sorte que l'intéressé n'ait pas à différencier sa demande de remboursement selon qu'il s'agisse d'une compétence fédérale ou d'une compétence bruxelloise (bicommunautaire).

Enfin, s'agissant du champ d'application personnel de cette ordonnance, une série de principes sont rappelés :

1. le critère de rattachement des personnes aux matières prises en charge par la Cocom est le domicile. En d'autres mots, pour bénéficier des prestations et interventions financées par la Cocom dans le cadre de la présente ordonnance, il faut être domicilié en Région bilingue de Bruxelles-capitale et être assujéti à la sécurité sociale belge. Cette règle ne porte évidemment pas préjudice à l'application de la réglementation européenne en matière de libre circulation des personnes ;
2. le critère de domicile et d'assujéti social est complété par l'obligation d'être soigné par une institution agréée par la Cocom ;
3. ces critères de rattachement, et principalement le critère

van de verblijfplaats, dat de overige deeleniteiten ook hebben aangenomen, hebben uiteraard mogelijke gevolgen voor de mobiliteit van personen en hun mogelijkheid zich te laten verzorgen in andere deeleniteiten. De deeleniteiten leggen daartoe de laatste hand aan twee samenwerkingsovereenkomsten om personen de mogelijkheid te laten om zich te laten verzorgen in om het even welke deeleniteit en zich te laten terugbetalen of een tussenkomst te ontvangen ongeacht hun verblijfplaats, en dit gedurende een drie jaar durende overgangperiode. Die overgangperiode moet het toelaten een monitoring uit te voeren van de patiëntenstromen tussen de deeleniteiten en – na afloop van die periode – indien nodig de geldstromen tussen de deeleniteiten te regelen. Deze principes zullen ook van toepassing zijn op de bevoegde deeleniteiten op het Brusselse grondgebied.

De ordonnantie die we u vandaag voorleggen moet op 1 januari 2019 in werking treden. Er wordt evenwel een uitzondering gemaakt voor de bepalingen met betrekking tot de oprichting en financiering van de Brusselse verzekeringsinstellingen. Die bepalingen moeten in werking treden op 1 december 2018 om de R-MOB's te kunnen erkennen en tijdig in hun financiering te kunnen voorzien.”.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Magali Plovie is ingenomen met dit belangrijk en dringend ontwerp, aangezien de GGC de opdrachten die bij wijze van overgang zijn toegewezen aan het RIZIV, zeer binnenkort zal overnemen: de overname had niet kunnen gebeuren in een rechtsvacuüm.

De volksvertegenwoordigster vraagt of de Brusselse Hulpkas een instelling *sui generis* zal zijn of zal worden geïntegreerd in Iriscare met het risico dat in dat geval het onderscheid tussen de rol van operator en die van regulator vervaagt.

De spreekster wijst erop dat de tekst in de goedkeuring van verschillende uitvoeringsbesluiten voorziet: heeft het Verenigd College een prioritering voor die besluiten en een voorlopig tijdschema voor de goedkeuring ervan vastgesteld?

Het verheugt mevrouw Hannelore Goeman dat het ontwerp wordt besproken, want de GGC zal dan op tijd klaar zijn om haar nieuwe bevoegdheden uit te oefenen.

De spreekster vraagt waarom de overname van het beheer van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) wordt verschoven naar een latere datum, die nog moet worden vastgesteld.

Het verheugt de heer Zahoor Ellahi Manzoor dat deze tekst weliswaar *in extremis* wordt ingediend, maar ondanks het technische karakter toch nog vaag blijft op bepaalde punten.

Namens zijn fractie is de volksvertegenwoordiger er meer bepaald mee ingenomen dat:

du domicile, également adopté par les autres entités fédérées, ont bien entendu des conséquences potentielles sur la mobilité des personnes et leur possibilité d'être soignées dans d'autres entités fédérées. Les entités fédérées finalisent à cet égard deux accords de coopération qui visent à laisser la possibilité aux personnes de se faire soigner dans n'importe quelle entité et d'être remboursé ou de recevoir une intervention, sans égard au domicile, et ce, pendant une période transitoire de trois ans. Cette période transitoire doit permettre d'établir un *monitoring* des flux de patients entre les entités fédérées et, à l'issue de cette période, d'organiser, le cas échéant, les flux financiers entre les entités fédérées. Ces principes s'appliqueront également aux entités fédérées compétentes sur le territoire bruxellois.

L'ordonnance que nous vous soumettons aujourd'hui doit entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2019. Une exception est toutefois faite pour les dispositions relatives à la création et au financement des organismes assureurs bruxellois. Ces dispositions doivent entrer en vigueur le 1^{er} décembre 2018 afin de pouvoir agréer les SMR et de prévoir leur financement dans les délais nécessaires. ».

II. Discussion générale

Mme Magali Plovie salue ce projet important et urgent, vu l'imminence de la reprise par la Cocom des missions transitoirement dévolues à l'INAMI : cette reprise n'aurait pu s'opérer dans un vide juridique.

La députée voudrait savoir si la Caisse auxiliaire bruxelloise constituera une institution *sui generis* ou s'il est envisagé qu'elle soit intégrée à Iriscare – au risque, dans cette dernière hypothèse, de brouiller la distinction entre les rôles d'opérateur et de régulateur.

L'oratrice relève que le texte prévoit l'adoption de divers arrêtés d'exécution ; le Collège réuni a-t-il réglé l'ordre de priorité de ces arrêtés et fixé un calendrier prévisionnel pour leur adoption ?

Mme Hannelore Goeman se réjouit du projet à l'examen, grâce auquel la Cocom sera prête à temps pour exercer ses nouvelles compétences.

L'intervenante demande pour quelles raisons la reprise par la Cocom de la gestion de l'allocation pour l'aide aux personnes âgées (APA) est reportée à une date ultérieure, encore à déterminer.

M. Zahoor Ellahi Manzoor se félicite du dépôt, certes *in extremis*, de ce texte dont la technicité n'exclut pas selon lui quelques touches impressionnistes.

Au nom de son groupe, le député salue plus spécifiquement :

- de erkenning van de Brusselse regionale maatschappijen van onderlinge bijstand (R-MOB's) onderworpen is aan voorwaarden zoals de naleving van de bepalingen van het Handvest van de sociaal verzekerde, de invoering van een ombudsfunctie en van een procedure voor de klachtenbehandeling of nog de uitrol van een dicht netwerk van loketten waar de bevolking terecht kan;
- de principes inzake kwaliteit van de door de Brusselse verzekeringsinstellingen geleverde dienstverlening en bijstand enerzijds en inzake financiële verantwoordelijkheid van de Brusselse R-MOB's voor hun administratiekosten anderzijds worden bekrachtigd;
- er een controle-, rapporterings-, evaluatie- en, in voorkomend geval, sanctiesysteem wordt ingevoerd;
- de (federale) Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV) belast wordt met de tijdelijke uitoefening van de opdrachten van de toekomstige Brusselse Hulpkas, wat de continuïteit van de dienstverlening en de terugbetalingen garandeert;
- bijzondere aandacht wordt geschonken aan de bescherming van de persoonsgegevens, de privacy en het beroepsgeheim.

Tot besluit haalt de spreker artikel 10 aan, dat volgens hem de Brusselse verzekeringsinstellingen met een fraaie opdracht belast: “het bevorderen van het sociale, fysieke of psychische welzijn als streefdoel, in een geest van solidariteit, sociale voorzienigheid en wederzijdse bijstand”.

De heer Abdallah Kanfaoui betreurt dat de commissieleden pas op 7 december 2018 kennis hebben kunnen nemen van een tekst die op 1 januari eerstkomend van kracht moet worden. Het is hoog tijd dat de GGC orde op zaken stelt, zoals de andere betrokken entiteiten dat al hebben gedaan. De volksvertegenwoordiger vindt het trouwens typisch dat het Verenigd College achterstand heeft opgelopen en dat voor het jaar 2019 de erkenning door de (federale) Controledienst voor de Ziekenfondsen en de Landsbonden van Ziekenfondsen (CDZ) automatisch zal gelden als erkenning als Brusselse verzekeringsinstelling.

De spreker is van oordeel dat er geen algemene visie in het ontwerp te vinden is, want het berust op een groot aantal nog te sluiten samenwerkingsovereenkomsten. Zo worden de regels voor samenwerking met de federale instellingen (CDZ en HZIV) overgelaten aan toekomstige overeenkomsten, net als het personeel toepassingsgebied van de ordonnantie, dat in dit stadium nog niet beslist is. Zal de vrijheid van de patiënt om zijn zorgverstrekkers onafhankelijk van zijn geografische verankering te kiezen gewaarborgd worden?

De volksvertegenwoordiger betreurt de complexiteit van het proces om de Brusselse R-MOB's op te richten, dat uitvoerig wordt beschreven op pagina 6 en 7 van de memorie van toelichting, en vreest voorts dat de toekomstige Brusselse Hulpkas, waarvan de contouren pas door een latere ordonnantie zullen worden gepreciseerd, een zoveelste instelling van openbaar nut zal zijn.

- que l'agrément des sociétés mutualistes régionales (SMR) bruxelloises ait notamment pour conditions le respect des dispositions de la Charte de l'assuré social, la mise en place d'une fonction de médiation et d'une procédure de traitement des plaintes, ou encore le déploiement d'un réseau dense de guichets accessibles au public ;
- que soient consacrés les principes de la qualité du service et de l'assistance fournis par les organismes assureurs bruxellois, d'une part, et de la responsabilisation financière des SMR bruxelloises en ce qui concerne leurs frais d'administration, d'autre part ;
- que soit prévu un système de contrôle, de rapportage, d'évaluation et, le cas échéant, de sanctions ;
- que la Caisse (fédérale) auxiliaire d'assurance maladie-invalidité (CAAMI) se voie confier l'exercice temporaire des missions de la future Caisse auxiliaire bruxelloise, ce qui garantit la continuité du service et des remboursements ;
- qu'une attention particulière ait été accordée à la protection des données à caractère personnel, de la vie privée et du secret professionnel.

L'orateur conclut en citant l'article 10, qui fixe selon lui une belle mission aux organismes assureurs bruxellois : « la promotion du bien-être social, physique ou psychique, dans un esprit de solidarité, de prévoyance sociale et d'assistance mutuelle ».

M. Abdallah Kanfaoui regrette que les commissaires n'aient pu prendre connaissance que le 7 décembre 2018 d'un texte appelé à entrer en vigueur le 1^{er} janvier suivant. Il est grand temps que la Cocom se mette en ordre, comme l'on déjà fait les autres entités concernées. Le député juge d'ailleurs symptomatique du retard pris par le Collège réuni que, pour l'année 2019, la reconnaissance par l'Office (fédéral) de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités (OCM) vaudra automatiquement comme agrément en tant qu'organisme assureur bruxellois.

L'intervenant est d'avis qu'aucune philosophie générale ne se dégage du projet, qui repose sur une multitude d'accords de coopération à venir. Ainsi des modalités de la collaboration avec les organismes fédéraux (OCM et CAAMI), abandonnées à de futurs accords, tout comme le champ d'application personnel de l'ordonnance, qui reste à ce stade en suspens. La liberté du patient de choisir ses prestataires de soins indépendamment de son ancrage géographique sera-t-elle garantie ?

Le député, qui déplore la complexité du processus de constitution des SMR bruxelloises, longuement décrit aux pages 6 et 7 de l'exposé des motifs, craint par ailleurs que la future Caisse auxiliaire bruxelloise, dont les contours ne seront précisés que par une ordonnance ultérieure, ne forme un énième organisme d'intérêt public.

Deze laattijdig ingediende tekst, die enkel het eerste deel van een wettelijk kader creëert, waarvan het tweede deel nog op zich laat wachten, is volgens de volksvertegenwoordiger een lege doos. Zijn fractie is van oordeel dat het Verenigd College in dit geval blijk heeft gegeven van een gebrek aan organisatie en nonchalance tegenover de verantwoordelijkheden die het op zich moet nemen.

Collegelid Didier Gosuin antwoordt dat de oprichting van nieuwe structuren een onvermijdelijk gevolg is van de zesde Staatshervorming, waarvan de uitvoering in Brussel complexer is dan in de andere Gewesten wegens zijn specifieke bicommunautaire context. Bovendien waren de onderhandelingen met de verzekeringsinstellingen lang en moeilijk, aangezien deze laatste tegelijkertijd een grootschalige interne reorganisatie moesten uitvoeren ten gevolge van dezelfde Staatshervorming. Het Verenigd College heeft trouwens zo snel mogelijk gewerkt, rekening houdend met die parameters.

Het Verenigd College maakt geen prioriteit van de oprichting van een specifieke Brusselse Hulpkas. Zolang de overeenkomst met de federale overheid van kracht blijft, zal de HZIV die taak op zich nemen. Als de federale overheid echter een einde maakt aan de overeenkomst, dan zal de GGC geen andere keuze hebben dan haar eigen structuur op te richten. De kwestie van het juridisch statuut van de Brusselse Hulpkas die dan zou worden opgericht (autonome instelling, integratie in Iriscare of een andere structuur) is in dit stadium nog niet beslist. Ingeval de Hulpkas wordt geïntegreerd in Iriscare, zal men erop toezien dat de diensten die de functie van operator en regulator uitoefenen, strikt gescheiden worden van elkaar.

Wat betreft de uitvoeringsbesluiten waarin de besproken tekst voorziet, heeft het Verenigd College bepaald dat de uitvoeringsbesluiten betreffende de erkenning en financiering van de Brusselse verzekeringsinstellingen voorrang hebben. De spreker deelt mee dat het besluit betreffende de administratie- en investeringskosten op 13 december 2018 in laatste lezing zal worden voorgelegd aan het Verenigd College en dat de besluiten betreffende de erkenningen begin 2019 zullen worden voorgelegd.

De spreker preciseert dat de THAB tot in 2020 in federale handen blijft. De leden van het Verenigd College die bevoegd zijn voor bijstand aan personen, beschikken dus over voldoende tijd om de overname door de GGC te organiseren.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Ce texte tardif, qui crée seulement la première partie d'un cadre légal dont la seconde partie se fera encore attendre, est selon le député une coquille vide. Son groupe estime que le Collège réuni a fait montre, en l'occurrence, de désorganisation et de désengagement face aux responsabilités qui lui incombent.

Le membre du Collège Didier Gosuin répond que la création de structures nouvelles est une conséquence nécessaire de la sixième réforme de l'État, dont la mise en œuvre est plus complexe à Bruxelles que dans les autres régions en raison du contexte bicommunautaire qui lui est spécifique. En outre, les négociations avec les organismes assureurs ont été longues et difficiles, ceux-ci étant par ailleurs tenus, dans le même temps, de procéder à une réorganisation interne de grande ampleur par suite de ladite réforme de l'État. Le Collège réuni a travaillé dans les meilleurs délais, compte tenu de ces paramètres.

Le Collège réuni ne fait pas une priorité de la création d'une caisse auxiliaire spécifiquement bruxelloise. Tant que perdurera l'accord avec le fédéral, la CAAMI en assumera le rôle. Toutefois, si le fédéral y met fin, la Cocom n'aura d'autre choix que de se doter de sa propre structure. La question du statut juridique de la Caisse auxiliaire bruxelloise qui serait alors créée (organisme autonome, intégration à Iriscare, ou autre) n'est pas tranchée à ce stade. En cas d'intégration à Iriscare, il sera veillé à l'étanchéité des services exerçant les fonctions d'opérateur et de régulateur.

Parmi les arrêtés d'exécution prévus par le texte à l'examen, le Collège réuni a déterminé que ceux relatifs à l'agrément et au financement des organismes assureurs bruxellois sont prioritaires. L'orateur annonce que l'arrêté relatif aux frais d'administration et aux frais d'investissement passera en dernière lecture au Collège réuni le 13 décembre 2018 et que ceux relatifs aux agréments seront présentés début 2019.

S'agissant de l'APA, l'orateur précise qu'elle demeure dans le giron fédéral jusqu'en 2020. Les membres du Collège réuni qui ont l'Aide aux personnes dans leurs attributions disposent donc du temps nécessaire pour en organiser la reprise par la Cocom.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 4

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikelen 5 tot 7

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 5 tot 7 worden aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 8

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 8 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 9

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 9 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikelen 10 tot 12

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 10 tot 12 worden aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Article 4

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 4 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Articles 5 à 7

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 5 à 7 sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Article 8

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 8 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 9

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 9 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Articles 10 à 12

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 10 à 12 sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Artikel 13

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 13 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikelen 14 en 15

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 14 en 15 worden aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 16

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 16 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikelen 17 tot 23

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 17 tot 23 worden aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikelen 24 en 25

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 24 en 25 worden aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 26

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 26 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikelen 27 en 28

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Article 13

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 13 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Articles 14 et 15

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 14 et 15 sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 16

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 16 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Articles 17 à 23

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 17 à 23 sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Articles 24 et 25

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 24 et 25 sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Article 26

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 26 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Articles 27 et 28

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Stemmingen

De artikelen 27 en 28 worden aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikelen 29 tot 32

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 29 tot 32 worden aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 33

Dit artikel lukt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 33 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Zahoor Ellahi MANZOOR

De Voorzitter,

Khadija ZAMOURI

Votes

Les articles 27 et 28 sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Articles 29 à 32

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 29 à 32 sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 33

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 33 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

- Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Zahoor Ellahi MANZOOR

La Présidente,

Khadija ZAMOURI