



GEWONE ZITTING 2018-2019
6 DECEMBER 2018

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 6 september
2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het
Waals Gewest, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en de
Duitstalige Gemeenschap betreffende
de aanknopingsfactoren, het beheer
van de lasten van het verleden,
de gegevensuitwisseling inzake de
gezinsbijslagen en de toepassingsregels
betreffende de bevoegdheidsoverdracht
tussen de kinderbijslagfondsen**

Memorie van toelichting

Het samenwerkingsakkoord dat het voorwerp uitmaakt van dit ontwerp van ordonnantie van instemming heeft betrekking op de volgende elementen :

1. het bepaalt de aanknopingsfactoren waardoor de inzake gezinsbijslagen bevoegde deelentiteit zowel in interne als internationale context aangeduid kan worden ;
2. het bepaalt de manier waarop de regularisaties van betalingen evenals de vorderingen ten laste genomen of nagestreefd worden ;
3. het bepaalt eveneens hoe de uitwisseling van gegevens tussen deelentiteiten zal gebeuren ;

SESSION ORDINAIRE 2018-2019
6 DÉCEMBRE 2018

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de
coopération du 6 septembre 2017 entre
la Communauté flamande, la Région
wallonne, la Commission communautaire
commune et la Communauté
germanophone portant sur les facteurs de
rattachement, la gestion des charges du
passé, l'échange des données en matière
de prestations familiales et les modalités
concernant le transfert de compétence
entre caisses d'allocations familiales**

Exposé des motifs

L'accord de coopération qui fait l'objet du présent projet d'ordonnance d'assentiment porte sur les éléments suivants :

1. il fixe les facteurs de rattachement permettant de désigner l'entité fédérée compétente en matière de prestations familiales tant dans un contexte interne que dans un contexte international ;
2. il détermine de quelle manière les régularisations de paiements ainsi que les recouvrements seront pris en charge ou poursuivis ;
3. il détermine également comment s'effectuera l'échange de données entre entités fédérées ;

4. het bepaalt de toepassingsregels volgens welke de overdracht van dossiers vanaf 1 januari 2018 vanuit de federale kinderbijslagfondsen zal plaatsvrijen.

Commentaar bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord

Artikel 1

Artikel 1 omschrijft een aantal termen die in het samenwerkingsakkoord gebruikt worden.

Er wordt al meteen verduidelijkt dat deze definities enkel in het kader van het genaamde samenwerkingsakkoord toegepast worden. Onder deze definities vinden we die van het « kadaster » dat omschreven wordt als het « verwijzingsrepertorium zoals dat bestond op 31 december van het jaar voor dat van de eerste overname van het beheer en van de betaling door een deelentiteit, waarin de gegevens van alle actoren van alle dossiers van alle kinderbijslagfondsen zijn opgenomen ». Worden bedoeld de 10 volgende gegevens : identificatienummer van de sociale zekerheid, naam, voornaam, geboortedatum, dossiernummer, integratieperiode, betalingsperiode, geboortepremie, adoptiepremie en gewestcode.

Het begrip « kinderbijslagregeling » wordt eveneens omschreven als alle teksten die voor de eerste overname van het beheer en van de betaling van toepassing zijn. Worden aldus bedoeld :

- de AKBW ;
- de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag ;
- de gecoördineerde wetten van 5 oktober 1948 over de herstelpensioenen ;
- de wet van 9 maart 1953 houdende sommige aanpassingen inzake militaire pensioenen en verlenging van kosteloze genees- en artsenejkundige verzorging voor militaire invaliden van vredesjijden ;
- de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden ;
- de wet van 6 augustus 1962 waarbij de toepassing van de wetten op de vergoedingspensioenen wordt uitgebreid tot de gevolgen van sommige schadelijke feiten die zich hebben voorgedaan op het grondgebied van de republiek Congo, evenals de wet van 6 juli 1964 waarbij de toepassing van de wetten betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden wordt uitgebreid tot de gevolgen van sommige feiten die zich hebben voorgedaan op het grondgebied van Congo (Leopoldstad), van Rwanda en van Burundi ;

4. il détermine les modalités selon lesquelles le transfert des dossiers aura lieu au départ des caisses d'allocations familiales fédérales à partir du 1^{er} janvier 2018.

Commentaire des articles de l'accord de coopération

Article 1^{er}

L'article 1^{er} définit un certain nombre de termes utilisés dans l'accord de coopération.

Il est d'emblée précisé que ces définitions trouvent uniquement à s'appliquer dans le cadre dudit accord de coopération. Parmi ces définitions, on trouve celle du « cadastre » qui est défini comme étant le « répertoire de références tel qu'il existait au 31 décembre de l'année précédent celle de la première reprise de la gestion et du paiement par une entité fédérée, dans lequel sont consignées les données de tous les acteurs de tous les dossiers de toutes les caisses d'allocations familiales ». Sont visées les 10 données suivantes : numéro d'identification de la sécurité sociale, nom, prénom, date de naissance, numéro de dossier, période d'intégration, période de paiement, prime de naissance, prime d'adoption et code région.

La notion de « régime d'allocations familiales » est également définie comme l'ensemble des textes applicables avant la première reprise de la gestion et du paiement. Sont ainsi visés :

- la LGAF ;
- la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties ;
- les lois coordonnées du 5 octobre 1948 sur les pensions de réparation ;
- la loi du 9 mars 1953 réalisant certains ajustements en matière de pensions militaires et accordant la gratuité des soins médicaux et pharmaceutiques aux invalides militaires du temps de paix ;
- la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940- 1945 et de leurs ayants droit ;
- la loi du 6 août 1962 étendant l'application des lois sur les pensions de réparation aux conséquences de certains faits dommageables survenus sur les territoires de la République du Congo ainsi que de la loi du 6 juillet 1964 étendant l'application des lois relatives aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940- 1945 et de leurs ayants droit, aux conséquences de certains faits survenus sur les territoires du Congo (Léopoldville), du Ruanda et du Burundi ;

- het koninklijk besluit van 21 mei 1964 tot coördinatie van de wetten betreffende het personeel in Afrika dat de toekenning voorziet van rentetoelagen ten voordele van vroegere personeelsleden van kaders van Afrika.

Artikel 2

Artikel 2 bepaalt de personele aanknopingsfactoren die na de overname van het beheer en van de betaling van de gezinsbijslagen door de deelentiteiten van toepassing zijn.

Deze factoren moeten toelaten om één enkele deelentiteit aan te duiden die voor het beheer en de betaling van gezinsbijslagen ten gunste van een kind bevoegd is.

Er wordt verduidelijkt dat de aanknopingsfactoren in de volgorde waarin ze opgesomd zijn, toegepast worden, met als gevolg dat een subsidiaire factor slechts toegepast wordt bij mogelijk gebrek aan toepassing van de vorige.

Zo is de effectieve lokalisatie van het kind de factor die primeert. Bij gebrek hieraan primeert de plaats waar een bezoldigde activiteit uitgeoefend wordt. Bij gebrek aan een dergelijke activiteit in België, wordt de wettelijke woonplaats of de laatste wettelijke woonplaats van de sociaal verzekerde en subsidiair de lokalisatie van het sociaal verzekeringsfonds of van het kinderbijslagfonds in aanmerking genomen.

Er wordt een prioriteitsregel voorzien om de situaties op te lossen waarin twee verschillende deelentiteiten na de toepassing van de aanknopingsfactoren op basis van eenzelfde aanknopingsfactor als bevoegd aangeduid zouden worden. Deze regel bestaat erin om als prioritair bevoegde deelentiteit die aan te duiden waartoe de oudste van de sociaal verzekeren behoort.

Artikel 2 bepaalt bovendien een specifieke aanknopingsregel in geval van de vraag van vooruitbetaald kraamgeld. Zo is bepaald dat dit door de entiteit waar de moeder van het kind woont, gestort wordt.

Artikel 3

Artikel 3 laat toe om het personeel toepassingsgebied van de Europese verordeningen te omschrijven.

Zo bepaalt het eerste lid dat de enige in dit kader in aanmerking te nemen sociaal verzekeren de ouder, de persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad van die ouder en met wie de ouder feitelijk of wettelijk samenwoont en de echtgeno(o)t(e) van de ouder met betrekking tot hun eigen of gemeenschappelijke kinderen zijn.

- l'arrêté royal du 21 mai 1964 portant coordination des lois relatives au personnel d'Afrique qui prévoit l'octroi d'allocations-rentes en faveur d'anciens membres du personnel de carrière des cadres d'Afrique.

Article 2

L'article 2 détermine les facteurs de rattachement personnel applicables après la reprise de la gestion et du paiement des prestations familiales par les entités fédérées.

Ces facteurs doivent permettre de désigner une seule entité fédérée comme étant compétente pour la gestion et le paiement des allocations familiales en faveur d'un enfant.

Il est précisé que les facteurs de rattachement sont appliqués dans l'ordre dans lequel ils sont énoncés avec pour conséquence qu'un facteur subsidiaire n'est appliqué qu'à défaut d'application possible du précédent.

Ainsi, la localisation effective de l'enfant est le facteur qui prévaut. À défaut, c'est l'endroit où est exercée une activité salariée. À défaut d'une telle activité en Belgique, c'est le domicile ou le dernier domicile de l'assuré social qui est retenu et subsidiairement la localisation de la caisse d'assurances sociales ou de la caisse d'allocations familiales.

Il est prévu une règle de priorité de manière à solutionner les situations dans lesquelles deux entités fédérées différentes viendraient à être désignées comme étant compétentes sur la base d'un même facteur de rattachement suite à l'application des facteurs de rattachement. Cette règle consiste à désigner comme prioritairement compétente l'entité fédérée dont relève le plus âgé des assurés sociaux.

L'article 2 prévoit par ailleurs une règle spécifique de rattachement en cas de demande de paiement anticipé de l'allocation de naissance. Ainsi, il est prévu que celle-ci est versée par l'entité où est localisée la mère de l'enfant.

Article 3

L'article 3 permet de circonscrire le champ d'application personnel des règlements européens.

L'alinéa 1^{er} tend à désigner la personne qui, conformément aux dispositions du règlement n° 883/2004, est considérée comme « membre de la famille » pour l'application du règlement. Il prévoit que les seuls assurés sociaux à prendre en compte dans ce cadre sont le parent, la personne qui n'est ni parente ni alliée jusqu'au troisième degré inclusivement avec ce parent et avec laquelle ce dernier vit en

Het tweede lid voert interventiecriteria in die in het kader van de toepassing van verordening (EG) 883/2004 voor de deelentiteiten gemeenschappelijk zijn. Zo worden de socioprofessionele situaties op basis waarvan de deelentiteiten gevraagd zullen worden om in het kader van de genaamde regeling tussen te komen, in een bijlage van het samenwerkingsakkoord opgesomd. De aldus opgesomde situaties worden per categorie van opening van recht gerangschikt om zo een eenvormige en gecoördineerde tussenkomst van de deelentiteiten in het kader van de uitvoering van verordening 883/2004 toe te laten, met de wetenschap dat iedere nieuwe situatie van verzekeraarbaarheid binnen de residuale categorie (« rechten gebaseerd op de verblijfplaats ») zal vallen, alvorens, indien nodig, via een tussen de deelentiteiten te sluiten samenwerkingsakkoord opnieuw ingeschaald te worden.

Artikel 4

Artikel 4 voorziet een overgangsbepaling in de situaties waarin de Europese verordeningen van toepassing zijn.

In dit geval wordt een handhaving van de hoedanigheid van rechthebbende voorzien voor de persoon die, net vóór de overname van het beheer en van de betaling van de gezinsbijslagen door de deelentiteiten, op basis van een kinderbijslagregeling die vóór 1 januari 2019 van kracht was als rechthebbende aangewezen was. Deze maatregel laat de handhaving toe van een recht ten voordele van kinderen die, na de toepassing van de artikelen 2, 2^{de} lid en 3, hun recht op gezinsbijslagen zouden verliezen.

Er is niettemin bepaald dat de aldus ingevoerde overgangsmaatregel eindigt zodra een wijziging in de gezinssituatie van het kind optreedt, evenals zodra de basis van opening van recht in het Europese kader gewijzigd wordt.

Er is bepaald dat deze wijzigingen op de eerste dag van de maand na de maand waarin de gebeurtenis valt, uitwerking hebben.

Artikel 5

Artikel 5 regelt het beheer van de lasten van het verleden, namelijk de manier waarop de ten aanzien van de sociale verzekeren uit te voeren regularisaties, door de gewestelijke fondsen vanaf hun datum van tussenkomst, voor periodes die deze datum voorafgaan, gebeuren.

De eerste paragraaf heeft op de definitie « regularisatie » betrekking.

cohabitation de fait ou en cohabitation légale et le conjoint du parent, pour ce qui concerne leurs enfants propres ou communs.

L’alinéa 2 met en place des critères d’intervention communs aux entités fédérées dans le cadre de l’application du règlement (CE) 883/2004. Ainsi, les situations socioprofessionnelles sur la base desquelles les entités fédérées seront appelées à intervenir dans le cadre dudit règlement sont répertoriées dans une annexe à l’accord de coopération. Les situations ainsi énumérées sont classées par catégories d’ouverture de droit de manière à permettre une intervention uniforme et coordonnée des entités fédérées dans le cadre de la mise en œuvre du règlement 883/2004, sachant que toute nouvelle situation d’assurabilité tombera dans la catégorie résiduelle (« droits basés sur la résidence ») avant d’être, le cas échéant, requalifiée via un accord de coopération à conclure entre les entités fédérées.

Article 4

L’article 4 prévoit une mesure transitoire dans les situations dans lesquelles les règlements européens trouvent à s’appliquer.

Dans ce cas, il est prévu un maintien de la qualité d’attributaire dans le chef de la personne qui, juste avant la reprise de la gestion et du paiement des prestations familiales par les entités fédérées, était désignée attributaire sur la base d’un régime d’allocations familiales en vigueur avant le 1^{er} janvier 2019. Cette mesure permet le maintien d’un droit en faveur d’enfants qui, suite à l’application des articles 2, alinéa 2 et 3, perdraient leur droit aux allocations familiales.

Il est toutefois prévu que la mesure transitoire ainsi mise en place prend fin dès la survenance d’une modification dans la situation familiale de l’enfant ainsi que dès que la base d’ouverture du droit dans le cadre européen est modifiée.

Il est prévu que ces changements produisent leurs effets le 1^{er} jour du mois qui suit celui au cours duquel la modification est intervenue.

Article 5

L’article 5 règle la gestion des charges du passé, à savoir la manière dont les régularisations à opérer vis-à-vis des assurés sociaux s’effectuent, par les caisses régionales à dater de leur intervention, pour des périodes antérieures à cette date.

Le paragraphe 1^{er} porte notamment la définition de « régularisation ».

Paragraaf 2, a), eerste lid, brengt een fundamenteel beginsel op de voorgrond volgens welke ieder (publiek of vrij) federaal kinderbijslagfonds, in elk van de entiteiten, een regionale opvolger heeft waaraan het zijn rechten en verplichtingen die op de vooravond van de overname bestaan, overdraagt.

Het tweede lid verduidelijkt dat FAMIFED ambtshalve zijn rechten en verplichtingen aan de 4 gewestelijke openbare fondsen die opgericht zullen worden, overdraagt, terwijl de federale vrije fondsen deze overdracht naar gewestelijke vrije fondsen doorvoeren, via overeenkomst met door FAMIFED vastgestelde verplichte vermeldingen.

Het derde lid voorziet, bij wijze van uitzondering, dat wat de regularisaties in verband met aan de Duitstalige Gemeenschap verbonden gezinsbijslagendossiers betreft die tot 31 december van het jaar die de overname door deze deelentiteit voorafgaat door de federale vrije fondsen beheerd worden, de overdracht van de rechten en verplichtingen naar het gewestelijke publieke fonds van deze entiteit gebeurt, met dien verstande dat de behandeling van de regularisaties voor deze dossiers aan de Waalse Gewestelijke fondsen, volgens tussen de betrokken deelentiteiten vast te leggen toepassingsregels, toevertrouwd zal worden.

Paragraaf 2, b), bepaalt de deelentiteit die voor het beheer van de lasten uit het verleden van een bepaald dossier bevoegd is. Zo is voorzien dat de bevoegdheid bepaald wordt door de toepassing van aanknopingsfactoren die door artikel 2 bepaald zijn en dat het fonds dat, binnen deze deelentiteit, voor de regularisaties verantwoordelijk is, het gewestelijk fonds is dat de rechten en verplichtingen van het federale fonds dat, ten aanzien van de te regulariseren periodes, voor de overname, bevoegd was. Dit federaal fonds is dus het fonds dat te veel of te weinig betaald heeft. In het laatste geval is dat, eventueel, omdat de rechthebbende zijn aanvraag niet vóór de overnamedatum ingediend heeft.

Paragraaf 2, c), maakt het voor elk gewestelijk fonds dat niet bevoegd is om de regularisatie door te voeren, verplicht om de informatie die ze ontvangt aan het gewestelijk fonds dat op basis van de bepalingen van het hierboven becommentarieerde b), voor de regularisatie verantwoordelijk is, over te maken.

In het geval van niet gelijktijdige overnames, zou deze verplichting voor het overmaken van informatie tussen federale en gewestelijke fondsen op basis van de algemene beginselen gelden die door het handvest van de sociaal verzekerde vastgesteld zijn.

Paragraaf 3 voorziet het sluiten, tussen de 4 deelentiteiten, van een protocol dat eerder de toepassingsregels van

Le paragraphe 2, a), alinéa 1^{er}, édicte un principe fondamental selon lequel toute caisse fédérale d'allocations familiales (publique ou libre) est dotée, dans chacune des entités, d'un successeur régional qui reprend ses droits et obligations existants à la veille de la reprise.

L'alinéa 2 précise que FAMIFED transfère d'office ses droits et obligations aux 4 caisses publiques régionales qui seront créées, tandis que les caisses libres fédérales opèrent ce transfert vis-à-vis des caisses libres régionales qu'elles mettront en place, par convention porteuses de mentions obligatoires fixées par FAMIFED.

L'alinéa 3 prévoit, à titre d'exception, qu'en ce qui concerne les regularisations liées à des dossiers d'allocations familiales rattachés à la Communauté germanophone, gérés par les caisses libres fédérales jusqu'au 31 décembre de l'année précédent la reprise par cette entité fédérée, le transfert des droits et obligations s'opère vis-à-vis de la caisse publique régionale de cette entité, étant entendu que le traitement des regularisations pour ces dossiers sera confié aux caisses régionales wallonnes, selon des modalités à fixer entre les entités fédérées intéressées.

Le paragraphe 2, b), détermine l'entité fédérée compétente pour la gestion des charges du passé d'un dossier donné. Il est ainsi prévu que la compétence est déterminée par l'application des facteurs de rattachement prévus par l'article 2 et que la caisse qui est responsable des regularisations, à l'intérieur de cette entité fédérée, est la caisse régionale qui a repris les droits et obligations de la caisse fédérale qui était compétente, avant la reprise, à l'égard des périodes à regulariser. Cette caisse fédérale est donc celle qui a payée trop ou trop peu, dans ce dernier cas, éventuellement, parce que l'ayant droit n'a pas introduit sa demande avant la date de la reprise.

Le paragraphe 2, c), fait obligation à toute caisse régionale non compétente pour opérer la regularisation, de transmettre les informations qu'elle reçoit à la caisse régionale responsable de la regularisation sur la base des dispositions du b), commenté ci-dessus.

Dans l'hypothèse de reprises asynchrones, cette obligation de transmission d'informations vaudrait entre caisses fédérales et caisses régionales, sur la base des principes généraux fixés par la charte de l'assuré social.

Le paragraphe 3 prévoit la conclusion, entre les 4 entités fédérées, d'un protocole fixant plus avant les modalités

het becommentarierde artikel vastlegt. Dit protocol moet ten laatste bij de bekendmaking van dit samenwerkingsakkoord in het *Belgisch Staatsblad* afgesloten worden.

Artikel 6

Artikel bepaalt op welk moment een bevoegdheidswijziging tussen deelentiteiten in werking treedt.

Zo wordt bepaald dat de verandering die in de loop van de maand optreedt, op de 1^{ste} dag van de volgende maand uitwerking heeft, met als gevolg dat een gebeurtenis die op de 1^{ste} dag van de maand optreedt, pas op de 1^{ste} van de maand die volgt uitwerking zal hebben.

Artikel 7

Artikel 7 bepaalt dat de uitwisseling van gegevens via elektronische weg gebeurt.

Er is bepaald dat de toepassingsregels voor deze uitwisseling in een tussen de entiteiten afgesloten samenwerkingsprotocol verduidelijkt worden.

Artikel 8

Artikel 8 gaat over het kadaster en de betaaltoepassingen van de fondsen.

Paragraaf 1, 1^{ste} lid, van dit artikel bepaalt dat het kadaster en de Trivia-toepassing gedurende een termijn van 5 jaar en 3 maanden vanaf de datum van de eerste overname blijven functioneren.

Deze termijn is ingegeven door de bepalingen van artikel 120 AKBW.

Het blijven functioneren van het kadaster en de Trivia-toepassing verzekert dat regionale rechtsopvolgers van de kinderbijslagfondsen over de informatie zullen beschikken die nodig is voor de regularisatie van de gezinsbijslagen-dossiers die door alle vóór de overname van toepassing zijnde teksten gestuurd worden (zie artikel 1), evenals voor de betalingen in toepassing van de Europese verordeningen en bilaterale akkoorden.

Het 2^{de} lid bepaalt de verdeling van de onderhoudskosten die onlosmakelijk verbonden zijn met het laten blijven functioneren van de twee toepassingen overeenkomstig de verdeelsleutel die in artikel 47/5, § 5 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten vastgelegd werd.

Het derde lid verduidelijkt dat door middel van «onderhoudskosten» men ook de kosten verstaat die in de Trivia-toepassing gemaakt dienen te worden wanneer

d'application de l'article commenté, protocole à conclure au plus tard lors de la publication du présent accord de coopération au *Moniteur belge*.

Article 6

L'article 6 détermine à quel moment un changement de compétence entre entités fédérées produit ses effets.

Il est ainsi prévu que le changement qui se produit au cours du mois produit ses effets le 1^{er} jour du mois suivant, avec pour conséquence qu'un évènement qui se produit le 1^{er} jour du mois ne produira ses effets que le 1^{er} du mois qui suit.

Article 7

L'article 7 prévoit que l'échange de données entre entités se fait par la voie électronique.

Il est prévu que les modalités de cet échange sont précisées dans un protocole de coopération conclus entre les entités.

Article 8

L'article 8 traite du cadastre et des applications de paiement.

Le paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, dudit article prévoit de maintenir le cadastre et l'application Trivia en activité durant un délai de 5 ans et 3 mois courant à dater de la première reprise.

Ce délai est inspiré des dispositions de l'article 120 LGAF.

Le maintien en activité du cadastre et de Trivia permet de garantir aux successeurs régionaux des caisses d'allocations familiales, qu'ils disposeront des informations nécessaires à la régularisation de dossiers d'allocations familiales régis par l'ensemble des textes applicables avant la reprise (voir article 1^{er}), ainsi qu'aux paiements en application des règlements européens et accords bilatéraux.

L'alinéa 2 prévoit la répartition des coûts d'entretien inhérents au maintien en activité des deux applications conformément à la clé de répartition fixée dans l'article 47/5, § 5 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

L'alinéa 3 précise que par «frais d'entretien», on entend également les frais engagés dans l'application Trivia consécutifs à une modification apportée par un fournisseur

een informatieleverancier een wijziging aanbrengt in een elektronische distributie- of consultatiestroom die van de Trivia-toepassing deel uitmaakt.

Het vierde lid bepaalt dat de aan het kadaster en aan Trivia aangebrachte wijzigingen in een samenwerkingsprotocol vastgelegd dienen te worden.

Paragraaf 2 bepaalt de mogelijkheid van vrijwillige aanpassing van het kadaster of van Trivia door één of meerdere entiteiten.

Er wordt gepreciseerd dat deze aanpassingen gebeuren onverminderd de uitvoering van de belangrijkste doelstelling waarvoor deze toepassingen gehandhaafd zijn.

Er wordt gepreciseerd dat de regering(en) die een wijziging aan het kadaster of aan Trivia wenst/wensen uit te voeren, de andere regeringen moet(en) inlichten die dan over twee maanden beschikken om mee te delen of ze de wijzigingen wensen te gebruiken. Er wordt gepreciseerd dat bij het uitblijven van een reactie binnen de gestelde termijn, dit wordt beschouwd als de uitdrukking van het afzien van de wens om de beschouwde wijzigingen te gebruiken, met dien verstande dat in dit geval de regeringen die niet vragende partij zijn, niet aan de meerkosten bijdragen.

Er is bepaald dat het gebruik van de wijzigingen in een samenwerkingsprotocol vastgelegd wordt.

Paragraaf 3 voorziet gelijkaardige maatregelen betreffende de betaalapplicaties die door de federale kinderbijslagfondsen gebruikt worden.

Ook deze applicaties moeten blijven functioneren om de regionale rechtsopvolgers toe te laten hun opdracht uit te voeren.

Er is ook bepaald dat de regionale rechtsopvolgers de betaalapplicaties van de vroegere federale fondsen zullen mogen aanpassen, wanneer deze wijziging noodzakelijk geworden is door wijzigingen die in de Trivia-applicatie doorgevoerd zijn na een wijziging die aangebracht is door een informatieleverancier in een elektronische distributie- of consultatiestroom die deel uitmaakt van de Trivia-toepassing.

Paragraaf 4 voorziet de mogelijkheid voor de entiteiten om verder het kadaster en de Trivia-applicatie te gebruiken na de termijn van 5 jaar en 3 maanden die vanaf de eerste overname begint te lopen, voor zover ze in verband hiermee een samenwerkingsakkoord afgesloten hebben.

d'informations à un flux électronique de distribution ou de consultation qui fait partie de l'application Trivia.

L'alinéa 4 précise que les modifications apportées au cadastre et à Trivia doivent être déterminée dans un protocole de coopération.

Le paragraphe 2 prévoit la possibilité d'adaptation volontaire du cadastre ou de Trivia par une ou plusieurs entités.

Il est précisé que ces adaptations se font sans préjudice de la réalisation de l'objectif principal pour lequel ces applications ont été maintenues.

Il est précisé que le(s) gouvernement(s) qui souhaite(nt) apporter une modification au cadastre ou à Trivia doi(ven)t informer les autres gouvernements qui disposent alors de deux mois pour dire s'ils souhaitent utiliser les modifications. Il est précisé qu'une absence de réaction endéans le délai imparti est considérée comme l'expression d'une non volonté d'utiliser les modifications envisagées étant entendu que dans ce cas les gouvernements non demandeurs ne participent pas aux surcoûts.

Il est prévu que l'utilisation des modifications soit fixée dans un protocole de collaboration.

Le paragraphe 3 prévoit des mesures similaires en ce qui concerne les applications de paiement utilisées par les caisses d'allocations familiales fédérales.

Ces applications doivent également être maintenues en activité afin de permettre aux successeurs régionaux d'exécuter leur mission.

Il est prévu que les successeurs régionaux pourront également adapter les applications de paiement des anciennes caisses fédérales, quand cette modification est rendue nécessaire par des modifications apportées à l'application Trivia suite à une modification apportée par un fournisseur d'informations à un flux électronique de distribution ou de consultation qui fait partie de l'application Trivia.

Le paragraphe 4 prévoit la possibilité pour les entités de continuer à utiliser le cadastre et l'application Trivia au-delà du terme de 5 ans et 3 mois courant à dater de la première reprise, pour autant qu'elles aient conclu un accord de coopération à cet effet.

Artikel 9

Artikel 9 behandelt de terugvordering van de ontrecht gestorte bedragen en verwijst naar artikel 1410, § 4, van het gerechtelijk Wetboek voor de toepassingsregels omtrent de inhoudingen.

Het tweede lid preciseert bovendien dat in het geval van meerdere schuldvorderingen, zij in de volgorde waarin ze aan het instituut betekend zijn, terugbetaald worden.

Artikel 10

Artikel 10 bepaalt de reorganisatie van het secundaire netwerk die voorafgaand aan de overname door de deelentiteiten noodzakelijk is.

Paragraaf 1 bepaalt de bevriezing van de bevoegdheid van de kinderbijslagfondsen : de gebeurtenissen die tot op heden, in overeenstemming met de AKBW, een impact op de bevoegdheid van de fondsen hadden, hebben, vanaf 1 januari 2018, geen uitwerking meer.

Paragraaf 2, 1^{ste} lid, legt de voorafgaande stappen aan de reorganisatie van het secundaire netwerk vast. De vrije kinderbijslagfondsen moeten, vóór 1 juli 2018, tot een verdeling van hun actieve dossiers per afzonderlijke subportefeuille per deelentiteit overgaan volgens de aan-knopingsfactoren die in het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 vermeld zijn.

Het tweede lid bepaalt dat de fondsen, vóór 1 juli 2018, moeten meedelen ten aanzien van welke subportefeuilles en via welke regionale rechtsopvolgers ze, na de overname in de verschillende deelentiteiten, hun betalingsopdracht van de gezinsbijslagen zullen voortzetten. Deze bepaling zal toekomstige erkenningen door de deelentiteiten niet onmogelijk maken.

Paragraaf 3 bepaalt een terbeschikkingstelling, door de vrije kinderbijslagfondsen, van ieder gegeven betreffende hun gezinsbijslagendossiers die de overname mogelijk maakt. Deze mededeling wordt strikt beperkt tot de gegevens die voor de bevoegdheidsoverdracht van de gezinsbijslagen noodzakelijk zijn. Deze gegevens zullen aan de andere fondsen, evenals aan de deelentiteiten die ernaar vragen, meegeleid moeten worden.

Paragraaf 4 bepaalt dat tussen 1 juli 2018 en 31 december van het jaar dat het jaar van de overname door een deelentiteit voorafgaat, de vrije kinderbijslagfondsen de overdracht van hun subportefeuilles met dossiers zullen kunnen realiseren, rekening houdend met de keuze die ze zullen gemaakt hebben om, via hun rechtsopvolgers, deze of gene subportefeuille, verder te beheren.

Article 9

L'article 9 traite de la récupération des montants versés indûment et renvoie à l'article 1410, § 4, du Code judiciaire pour les modalités de retenues.

L'alinéa 2 précise par ailleurs qu'en cas de demandes de retenues multiples, celles-ci sont remboursées dans l'ordre suivant lequel elles ont été notifiées à l'institution.

Article 10

L'article 10 prévoit la réorganisation du réseau secondaire, préalable nécessaire à la reprise par les entités fédérées.

Le paragraphe 1^{er} prévoit le gel de la compétence des caisses d'allocations familiales : les évènements qui jusqu'alors avaient, conformément à la LGAF, un impact sur la compétente des caisses sont, à partir du 1^{er} janvier 2018, sans effet.

Le paragraphe 2, alinéa 1^{er}, fixe les étapes préalables à la réorganisation du réseau secondaire. Les caisses d'allocations familiales libres devront procéder, avant le 1^{er} juillet 2018, à une répartition de leurs dossiers actifs en sous-portefeuilles distincts par entité fédérée, sur la base des facteurs de rattachement figurant dans l'accord de coopération du 14 juillet 2016.

L'alinéa 2 stipule que les caisses devront, avant le 1^{er} juillet 2018, faire savoir vis-à-vis de quels sous-portefeuilles et via quels successeurs régionaux elles poursuivront, après la reprise dans les différentes entités, leur mission de paiement des allocations familiales. Cette disposition ne préjudice en rien des agrémentations futures par les entités fédérées.

Le paragraphe 3 prévoit une mise à disposition, par les caisses d'allocations familiales libres, de toute donnée relative à leurs dossiers d'allocations familiales permettant la reprise. Cette communication est strictement limitée aux données nécessaires au transfert de la compétence des allocations familiales. Ces données devront être communiquées aux autres caisses ainsi qu'aux entités fédérées qui en feront la demande.

Le paragraphe 4 prévoit qu'entre le 1^{er} juillet 2018 et le 31 décembre de l'année précédant celle de la reprise par une entité fédérée, les caisses d'allocations familiales libres pourront réaliser le transfert de leurs sous-portefeuilles de dossiers, compte tenu du choix qu'elles auront posé de continuer à gérer, via leurs successeurs, tel ou tel sous-portefeuille.

Deze overdrachten kunnen echter pas optreden zodra de fondsen van het beheerscomité van FAMIFED de goedkeuring ontvangen hebben over de overeenkomst waarvan in paragraaf 5 sprake is.

Het derde lid bepaalt dat de subportefeuilles van dossiers die met de Duitstalige Gemeenschap verbonden zijn, behandeld worden alsof het ging om subportefeuilles die met het Waals Gewest verbonden zijn. Dit speciale mechanisme dat voor de dossiers die met de Duitstalige Gemeenschap verband houden, voorbehouden is, kan verklaard worden door het feit dat die laatste de keuze gemaakt heeft om na de overname voor de uitbetaling van de gezinsbijslagen niet langer haar toevlucht tot private operatoren te nemen.

Het vierde lid preciseert dat wanneer een overdragend fonds, in verband met de toepassing van de aanknopingsfactoren, een bevoegdheidswijziging in de dossiers die ze beheert, vaststelt, hij het betreffende dossier aan de geschikte subportefeuille moet koppelen en het, indien nodig, aan het fonds moet overdragen aan wie hij, overeenkomstig de door het fonds gesloten overeenkomst, de overeenkomstige subportefeuille heeft overgedragen.

Artikel 5 preciseert dat, aangezien nieuwe aansluitingen kunnen optreden, de nieuwe dossiers onmiddellijk moeten onderzocht worden en indien nodig, in overeenstemming met de toepasselijke aanknopingsfactoren en tussen de fondsen gesloten overeenkomsten, overgeheveld moeten worden.

Het zesde lid bepaalt dat de subportefeuilles waarvan de fondsen na de eerste overname beslissen om ze niet te beheren en die, op datum van 1 juli 2018, niet van een overeenkomst in het licht van een overdracht naar een ander fonds uitmaken, ten laatste op 30 september 2018 ambtshalve naar FAMIFED overgedragen worden. Hetzelfde geldt voor de dossiers van fondsen die hun activiteiten in de loop van het jaar 2018 stopzetten zonder ze vóór 1 juli 2018 in het kader van een overeenkomst overgemaakt te hebben. De tekst bepaalt niettemin dat voor de fondsen die hun activiteiten na 30 september 2018 stopzetten, de overdracht zonder verwijl en ten laatste op 30 november 2018 gebeurt. Er wordt voorzien dat de overdracht gebeurt binnen de voorwaarden die door het Agentschap vastgesteld zijn die de rechten en de plichten van deze fondsen overnemen.

Paragraaf 5 voorziet dat de overdrachten van dossiers gebeuren op basis van een overeenkomst die voor 1 juli 2018 afgesloten is, waarvan de verplichte vermeldingen door het Beheerscomité van FAMIFED vastgesteld zijn. Deze overeenkomsten kunnen een vrij vastgestelde vergoeding bepalen in verband met de overheveling van subportefeuilles die aan de administratieve reserve van het betrokken fonds zal toegevoegd worden.

Ces transferts ne peuvent cependant intervenir qu'une fois que les caisses auront obtenu l'approbation du Comité de gestion de FAMIFED sur la convention dont il est question au paragraphe 5.

L'alinéa 3 stipule que les sous-portefeuilles de dossiers liés à la Communauté germanophone sont traités comme s'il s'agissait de sous-portefeuilles liés à la Région wallonne. Ce mécanisme particulier réservé aux dossiers rattachés à la Communauté germanophone s'explique par le fait que cette dernière a fait le choix de ne plus recourir à des opérateurs privés pour le paiement des allocations familiales après leur reprise.

L'alinéa 4 précise que si une caisse cédante constate un changement de compétence dans les dossiers qu'elle gère, au regard de l'application des facteurs de rattachement, elle doit rattacher ledit dossier au sous-portefeuille adéquat et le transférer, le cas échéant, à la caisse à laquelle elle a transféré le sous-portefeuille correspondant, conformément à la convention conclue par la caisse.

L'alinéa 5 précise, étant donné que de nouvelles affiliations peuvent intervenir, que les nouveaux dossiers devront être examinés sans délai et le cas échéant transférés, conformément aux facteurs de rattachement applicables et aux conventions conclues entre les caisses.

L'alinéa 6 prévoit que les sous-portefeuilles que les caisses décident de ne pas gérer après la première reprise et qui n'ont pas fait l'objet, à la date du 1^{er} juillet 2018, d'une convention en vue d'un transfert vers une autre caisse, sont transférés d'office à FAMIFED au plus tard le 30 septembre 2018. Il en va de même pour les dossiers des caisses qui cessent leurs activités courant de l'année 2018 sans les avoir transférés avant le 1^{er} juillet 2018 dans le cadre d'une convention. Le texte prévoit toutefois que pour les caisses qui cessent leurs activités après le 30 septembre 2018, le transfert s'opère sans délai et au plus tard le 30 novembre 2018. Il est prévu que le transfert se fasse dans les conditions fixées par l'Agence qui reprend les droits et obligations de ces caisses.

Le paragraphe 5 prévoit que les transferts de dossiers s'opèrent sur la base d'une convention, conclue avant le 1^{er} juillet 2018, dont les mentions obligatoires sont fixées par le Comité de gestion de FAMIFED. Ces conventions peuvent prévoir une indemnité librement fixée, relative au transfert de sous-portefeuilles, laquelle sera ajoutée à la réserve administrative de la caisse concernée.

Paragraaf 6 bepaalt dat de goedkeuring door het Beheerscomité van FAMIFED over de verplichte vermeldingen van de overeenkomst er uitwerking aan geeft. Er wordt gepreciseerd dat de overeenkomst ten laatste op 31 december van het jaar dat het jaar van de overname door een deelentiteit voorafgaat, haar uitwerking heeft. De rechten en verplichtingen van het overdragende fonds ten aanzien van de sociaal verzekeren worden dan aan het verkrijgende fonds overgedragen. Het is dan de verantwoordelijkheid van deze laatste om de handhaving van zijn bevoegdheid ten aanzien van de toepasselijke aanknopingsfactoren te controleren en, indien nodig, het dossier naar de op basis van deze genaamde factoren bevoegd geworden fonds, in overeenstemming met de door het fonds gesloten overeenkomsten, over te dragen.

Artikel 11

De uitvoerende machten van de deelentiteiten gaan, elk voor hun aandeel, over tot de intrekking van de erkenningen van de vrije federale fondsen, alsook tot de erkenning over van de vrije kinderbijslagfondsen krachtens hun eigen regelgeving.

Indien ze echter pas op de datum van de overname van het beheer en van de betalingen van de gezinsbijslagen door een deelentiteit in werking treden, worden deze erkenningen en intrekkingen van erkenningen niettemin voorafgaandelijk aan de bewuste overname doorgevoerd.

Deze uitvoerende machten kunnen de overdracht van de personeelsleden van de vrije federale fondsen naar hun publieke fonds voorzien.

Artikel 12

Artikel 12 bepaalt dat, in geval van moeilijkheden voor de toepassing, tussen deelentiteiten, van de aanknopingsfactoren en van het beheer van de lasten uit het verleden, men zijn toevlucht neemt tot een bemiddeling waarvan de toepassingsregels in een samenwerkingsprotocol vastgesteld worden.

Dit artikel bepaalt trouwens een samenwerkingsbegin-sel op aanvraag, inzake de toepassing en omzetting van de Europese regelgeving.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van de verschillende bepalingen.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

Le paragraphe 6 prévoit que l'approbation par le Comité de gestion de FAMIFED sur les mentions obligatoires de la convention permet à celle-ci de sortir ses effets. Il est précisé à toutes fins utiles que la convention produit ses effets au plus tard le 31 décembre de l'année précédant l'année de la reprise par une entité fédérée. Les droits et obligations de la caisse cédante vis-à-vis des assurés sociaux sont alors transférés à la caisse cessionnaire. Il appartient alors à cette dernière de vérifier le maintien de sa compétence au regard des facteurs de rattachement applicables et de transférer, le cas échéant, le dossier à la caisse devenue compétente sur la base desdits facteurs, conformément aux conventions conclues par la caisse.

Article 11

Les exécutifs des entités fédérées, chacun pour ce qui le concerne, procèdent au retrait des agréments des caisses libres fédérales, ainsi qu'à l'agrément des caisses d'allocations familiales libres en vertu de leur propre réglementation.

S'ils n'entrent en vigueur qu'à la date de la reprise de la gestion et des paiements des allocations familiales par une entité fédérée, ces agréments et retraits d'agrément sont toutefois effectués préalablement à ladite reprise.

Ces exécutifs peuvent prévoir le transfert de membres du personnel des caisses fédérales libres vers leur caisse publique.

Article 12

L'article 12 dispose qu'en cas de difficulté d'application, entre entités fédérées, des facteurs de rattachement et de la gestion des charges du passé, il est recouru à une médiation dont les modalités sont fixées dans un protocole de collaboration.

Cet article prévoit par ailleurs un principe de collaboration à la demande, en matière d'application et de transposition de la réglementation européenne.

Article 13

Cet article fixe les dates d'entrée en vigueur des différentes dispositions.

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de l'Aide aux Personnes,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de toepassingsregels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Gezondheid en het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, zijn ermee gelast, in naam van het Verenigd College, het ontwerp van ordonnantie voor te stellen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de toepassingsregels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE SOUMIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de Santé et la politique de l'Aide aux personnes,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes, sont chargés de présenter, au nom du Collège réuni le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^e

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 29 décembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 6 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 22 augustus 2018^(*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de toepassingsregels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen ».

Het voorontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 14 augustus 2018. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Stephan DE TAEYE en Koen MUYLLE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies (nr. 63.859/1/V), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 augustus 2018.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van desteller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt ertoe in te stemmen met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap « betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen ».

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP

3. Het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 waarmee de instemming wordt beoogd, werd reeds op 26 januari 2018 bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 6 juillet 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 22 août 2018^(*), sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre des vacances le 14 août 2018. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État, président, Stephan DE TAEYE et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis (n° 63.859/1/V), dont le texte suit, a été donné le 17 août 2018.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune soumis pour avis a pour objet de donner assentiment à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone « portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales ».

EXAMEN DU TEXTE DE L'AVANT-PROJET

3. L'accord de coopération du 6 septembre 2017 auquel il est envisagé de porter assentiment a déjà été publié au *Moniteur belge* le 26 janvier 2018.

(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

De handelswijze die erin bestaat een samenwerkingsakkoord in het Belgisch *Staatsblad* bekend te maken voordat de wetgevende instemmingsteksten zijn aangenomen en voordat de afdeling Wetgeving van de Raad van State over die teksten een advies heeft uitgebracht, doet moeilijkheden rijzen ten aanzien van de rechtszekerheid. Die werkwijze schept immers verwarring over de rechtskracht van het samenwerkingsakkoord, dat enkel rechtsgevolgen kan krijgen op het ogenblik dat alle betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd. Daarnaast zou het akkoord, ingeval het wordt gewijzigd, bijvoorbeeld om aan het advies van de Raad van State tegemoet te komen, opnieuw, in een gewijzigde versie, moeten worden bekendgemaakt, zodat bij de adressaten van het dispositief dat vervat is in de samenwerkingsakkoorden met dezelfde strekking, verwarring zou kunnen ontstaan over de juridische draagwijdte van de oorspronkelijk bekendgemaakte versie van het samenwerkingsakkoord.

Deze handelswijze, die op gespannen voet staat met een loyale eerbiediging van de prerogatieven van de betrokken wetgevers en van de Raad van State, afdeling Wetgeving, moet bijgevolg worden afgeraden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

ALGEMENE OPMERKING

4. Hoofdstuk 4 van het samenwerkingsakkoord heeft betrekking op de « uitwisseling en [het] bewaren van de gegevens ».

Wat de uitwisseling en de centralisering van gegevens inzake de gezinsbijslagen betreft, moet rekening worden gehouden met artikel 94, § 1^{bis}, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » (BWHI). Deze bepaling luidt als volgt :

« De gemeenschappen en de Gemeenschappelijk Gemeenschapscommissie sluiten een samenwerkingsakkoord over de uitwisseling van gegevens of de centralisering ervan. In zoverre het samenwerkingsakkoord betrekking heeft op de periode vóór 1 januari 2020 is de federale overheid eveneens partij. Zolang dit samenwerkingsakkoord, niet afgesloten is, blijven de openbare instellingen bedoeld in het eerste lid instaan voor het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van de gegevens.

In geval van toepassing van de derde zin van het vijfde lid, kan een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepalen welke overheidsinstelling het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van gegevens verderzet. ».

Uit artikel 13 van het samenwerkingsakkoord volgt dat het samenwerkingsakkoord in beginsel in werking treedt bij « de eerste overname ». De « overname » wordt in artikel 1, 11°, van het samenwerkingsakkoord gedefinieerd als « de overname van het beheer en van de betaling door de deelentiteiten op de datum vastgelegd door hun notificaties krachtens de bepalingen van artikel 94 § 1^{bis}, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, elk voor wat hem betreft ».

Uit de door hun respectieve parlementen aangenomen decreten, zijnde het decreet van 27 april 2018 van de Vlaamse Gemeenschap « tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid » en het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 « über

La pratique consistant à publier un accord de coopération au *Moniteur belge* avant que les actes législatifs d'assentiment aient été adoptés et avant que la section de législation du Conseil d'État ait émis un avis sur ceux-ci soulève des difficultés au regard de la sécurité juridique. Ce procédé est en effet source de confusion en ce qui concerne la force obligatoire de l'accord de coopération, qui ne peut produire d'effets juridiques qu'au moment où il a reçu l'assentiment de tous les législateurs concernés. En outre, en cas de modification, par exemple pour donner suite à l'avis du Conseil d'État, il doit à nouveau être publié dans une version modifiée, de sorte que les destinataires du dispositif inscrit dans les accords de coopération ayant le même objet pourraient être induits en erreur quant à la portée juridique de l'accord de coopération publié dans sa version initiale.

Ce procédé, qui ne témoigne pas d'un respect loyal des prérogatives des législateurs concernés et du Conseil d'État, section de législation, doit par conséquent être déconseillé.

EXAMEN DU TEXTE DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Le chapitre 4 de l'accord de coopération concerne l'« échange et la conservation des données ».

Concernant l'échange et la centralisation des données en matière de prestations familiales, il faut tenir compte de l'article 94, § 1^{bis}, alinéa 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles » (LSRI). Cette disposition prévoit ce qui suit :

« Les communautés et la commission communautaire commune concluent un accord de coopération sur l'échange de données ou la centralisation de celles-ci. Pour autant que l'accord de coopération a trait à la période avant le 1^{er} janvier 2020, l'autorité fédérale est également partie. Tant que cet accord de coopération n'est pas conclu, les institutions publiques visées à l'alinéa 1^{er} sont chargées de la gestion administrative de l'échange et de la centralisation des données.

En cas d'application de la troisième phrase de l'alinéa 5, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres peut déterminer quelle institution publique continue la gestion administrative de l'échange et de la centralisation des données. ».

Il résulte de l'article 13 de l'accord de coopération que celui-ci entre en principe en vigueur « lors de la première reprise ». L'article 1^{er}, 11°, de l'accord de coopération définit la « reprise » comme étant « la reprise de la gestion et du paiement par les entités fédérées, à la date fixée par leurs notifications réalisées conformément aux dispositions de l'article 94 § 1^{bis}, alinéa 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, chacune pour ce qui la concerne ».

Il découle des décrets adoptés par leurs parlements respectifs, à savoir le décret de la Communauté flamande du 27 avril 2018 « réglant les allocations dans le cadre de la politique familiale » et le décret de la Communauté germanophone du 23 avril 2018 « relatif aux prestations

die Familienleistungen », volgt dat de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap de uitoefening van hun bevoegdheid inzake gezinsbijslagen volledig zullen opnemen op 1 januari 2019⁽²⁾.

Hieruit volgt dat het samenwerkingsakkoord, en meer bepaald de bepalingen inzake de uitwisseling van gegevens, betrekking zullen hebben op een periode voorafgaand aan 1 januari 2020. Dit betekent hetzelf dat de federale overheid betrokken moet worden bij het samenwerkingsakkoord, in overeenstemming met artikel 94, § 1bis, vijfde lid, BWI, hetzelf dat hoofdstuk 4 van het samenwerkingsakkoord uit het samenwerkingsakkoord moet worden weggelaten of dat de inwerkingtreding van dit hoofdstuk pas na 1 januari 2020 plaatsvindt.

Artikel 2 – Eerste lid

5. Artikel 2, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord bevat « aanknopingsfactoren om te bepalen welke deelentiteit bevoegd is inzake gezinsbijslagen ». Het bepaalt dat de aanknopingsfactoren de uitsluitend bevoegde deelentiteit bepalen in de volgorde van de in het artikel opgenomen opsomming. De zes opgesomde aanknopingsfactoren zijn : « 1. De wettelijke woonplaats van het kind ; 2. De verblijfplaats van het kind ; 3. De lokalisatie van de vestigingseenheid of, wanneer dat gegeven niet beschikbaar is, van de exploitatiezetel van de huidige werkgever of van de laatste werkgever van de sociaal verzekerde in België ; 4. De wettelijke woonplaats of de laatste wettelijke woonplaats van de sociaal verzekerde in de entiteit ; 5. De lokalisatie van het sociaal verzekeraarsfonds waarbij de sociaal verzekerde is aangesloten als zelfstandige ; 6. De lokalisatie van het bureau van de laatst gekende kinderbijslaginstelling die de gezinsbijslagen toekende. ».

6. Bij het onderzoek van het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap « tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid »⁽³⁾, van het voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap « über die Familienleistungen »⁽⁴⁾ en van het voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest « relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales »⁽⁵⁾, in respectievelijk de adviezen 62.258/1, 62.149/1 en 62.338/2, heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, onder meer het personele en territoriale toepassingsgebied van de verschillende gezinsbijslagregelingen van de bevoegde deelgebieden onderzocht.

7. De Raad van State bracht in deze adviezen in herinnering dat de bevoegde deelgebieden enerzijds « het criterium of de criteria bepalen

(2) Artikel 136 van het decreet van het Waalse Gewest van 8 februari 2018 « relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales » machtigt de Regering om de datum van inwerkingtreding van de meeste bepalingen vast te leggen. Tot op heden heeft de Regering nog geen gebruik gemaakt van deze machtiging. Ook in het voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie « tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag », dat recentelijk voor advies aan de Raad van State werd voorgelegd (adviesaanvraag 63.858/1), wordt bepaald dat de aan te nemen ordonnantie in werking treedt op de datum bepaald door het Verenigd College, met uitzondering van de bepalingen over de voorwaarden en de erkenningsprocedure van de kinderbijslagfondsen die in werking treden op de datum waarop deze ordonnantie wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* (artikel 40 van het voorontwerp).

(3) Adv.RvS 62.258/1 van 8 december 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 27 april 2018 van de Vlaamse Gemeenschap « tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid », *Parl. St. VI.Parl. 2017-18*, nr. 1450/1.

(4) Adv.RvS 62.149/1 van 8 december 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 « über die Familienleistungen », *Parl. St. D.Parl. 2017-18*, nr. 222/1.

(5) Adv.RvS 62.338/2 van 13 december 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van het Waalse Gewest van 8 februari 2018 « relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales », *Parl. St. W.Parl. 2017-18*, nr. 989/1.

familiales », que la Communauté flamande et la Communauté germanophone reprendront pleinement l'exercice de leur compétence en matière de prestations familiales le 1^{er} janvier 2019⁽²⁾.

Par conséquent, l'accord de coopération, et plus particulièrement les dispositions relatives à l'échange de données, concerneront une période antérieure au 1^{er} janvier 2020. Cela signifie, soit que l'autorité fédérale doit être associée à l'accord de coopération, conformément à l'article 94, § 1^{er}bis, alinéa 5, LSRI, soit que le chapitre 4 de l'accord de coopération doit en être distrait, ou encore que l'entrée en vigueur de ce chapitre doit être fixée à une date postérieure au 1^{er} janvier 2020.

Article 2 – Alinéa 1^{er}

5. L'article 2, alinéa 1^{er}, de l'accord de coopération fait état de « facteurs de rattachement déterminant quelle entité fédérée est compétente en matière de prestations familiales ». Il dispose que les facteurs de rattachements déterminent l'entité fédérée exclusivement compétente dans l'ordre de l'énumération inscrite dans l'article. Les six facteurs de rattachement énumérés sont : « 1. Le domicile légal de l'enfant dans l'entité ; 2. La résidence de l'enfant dans l'entité ; 3. La localisation de l'unité d'établissement ou, lorsque cette donnée n'est pas disponible, du siège d'exploitation de l'employeur actuel ou du précédent employeur de l'assuré social en Belgique ; 4. Le domicile légal ou le dernier domicile légal de l'assuré social dans l'entité ; 5. La localisation de la caisse d'assurances sociales à laquelle l'assuré social est affilié comme travailleur indépendant ; 6. La localisation du bureau du dernier organisme d'allocations familiales connu qui a accordé les prestations familiales. ».

6. Dans le cadre de l'examen de l'avant-projet de décret de la Communauté flamande « tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid »⁽³⁾, de l'avant-projet de décret de la Communauté germanophone « über die Familienleistungen »⁽⁴⁾ et de l'avant-projet de décret de la Région wallonne « relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales »⁽⁵⁾, respectivement les avis 62.258/1, 62.149/1 et 62.338/2, le Conseil d'État, section de législation, a notamment examiné le champ d'application personnel et territorial des différents régimes de prestations familiales des entités fédérées concernées.

7. Dans ces avis, le Conseil d'État a rappelé que les entités fédérées compétentes, d'une part « peu[vent] déterminer le critère ou les critères en

(2) L'article 136 du décret de la Région wallonne du 8 février 2018 « relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales » habilité le gouvernement à fixer la date d'entrée en vigueur de la plupart des dispositions. À ce jour, le gouvernement n'a pas encore fait usage de cette habilitation. L'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune « établissant le circuit de paiement des prestations familiales », qui a récemment été soumis pour avis au Conseil d'État (demande d'avis 63.858/1), dispose que l'ordonnance à adopter entre en vigueur à la date déterminée par le Collège réuni, à l'exception des dispositions sur les conditions et la procédure d'agrément des caisses d'allocations familiales qui entrent en vigueur à la date de publication de cette ordonnance au *Moniteur belge* (article 40 de l'avant-projet).

(3) Avis C.E. 62.258/1 du 8 décembre 2017 sur un avant-projet de décret devenu le décret du 27 avril 2018 de la Communauté flamande « réglant les allocations dans le cadre de la politique familiale », *Doc. parl.*, Parl. fl., 2017-18, n° 1450/1.

(4) Avis C.E. 62.149/1 du 8 décembre 2017 sur un avant-projet devenu le décret de la Communauté germanophone du 23 avril 2018 « relatif aux prestations familiales » (*Doc. parl.*, Parl. germ., 2017-18, n° 222/1).

(5) Avis C.E. 62.338/2 du 3 décembre 2017 sur un avant-projet devenu le décret de la Région wallonne du 8 février 2018 « relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales », *Doc. parl.*, Parl. wal., 2017-18, n° 989/1.

met toepassing waarvan het onderwerp van de door hen uitgevaardigde regeling, naar hun inzicht, gelokaliseerd is binnen hun bevoegheidsgebied » en anderzijds er daarbij toe gehouden zijn een aantal grondwettelijke, internationale en Europeesrechtelijke beginselen na te leven.

De Raad van State, afdeling Wetgeving wees er in dezelfde adviezen eveneens op dat de in de onderzochte voorontwerpen van decreet opgenomen territoriale afbakening gelezen moet worden in samenhang met een nog te sluiten samenwerkingsakkoord⁽⁶⁾. Door het sluiten van een samenwerkingsakkoord moet meer bepaald worden vermeden dat kinderen die onder de toepassing van de Belgische sociale zekerheid vallen, geen recht zouden hebben op gezinsbijslagen of dat kinderen zo'n recht zouden genieten in meer dan één deelgebied⁽⁷⁾.

Aldus verwijzen de decreten van de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap uitdrukkelijk naar het samenwerkingsakkoord dat de territoriale aanknopingsfactoren op eenvormige wijze voor de verschillende deelgebieden vastlegt⁽⁸⁾.

Het is het thans voor onderzoek voorliggende samenwerkingsakkoord waarnaar aldus, op uiteenlopende wijze, wordt verwezen in de verschillende decreten. Ook de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zal, aangezien ze het samenwerkingsakkoord mee heeft ondertekend, bij het opstellen van een nieuwe regeling rekening moeten houden met dit samenwerkingsakkoord.

8.1. De in artikel 2 van het samenwerkingsakkoord bepaalde aanknopingsfactoren om te bepalen welke deelentiteit bevoegd is inzake de gezinsbijslagen, kunnen in beginsel worden geacht in overeenstemming te zijn met de in de vermelde adviezen uiteengezette grondwettelijke en Europeesrechtelijke regels.

(6) Adv.RvS 62.258/1, randnr. 13 en 14 (*Parl. St. VI.Parl. 2017-18, nr. 1450/1, 426-429*), adv.RvS 62.149/1, randnr. 11 en 12 (*Parl. St. D.Parl. 2017-18, nr. 222/1, 98-100*).

(7) Adv.RvS 62.338/2, *Parl. St. W.Parl. 2017-18, nr. 989/1, 74*.

(8) Zo bepaalt artikel 2 van het Vlaamse decreet dat het decreet van toepassing is « onder voorbehoud van de toepassing van de samenwerkingsakkoorden, vermeld in artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de bepalingen van het Unierecht, internationale verdragen en protocollen » en dat « [h] et samenwerkingsakkoord van [...] tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen (...) daarbij onder toepassing van artikel 23 van de Grondwet de bevoegheid van de Vlaamse Gemeenschap inzake de gezinsbijslagen bepaalt overeenkomstig de aanknopingsfactoren in artikel 2 van het betrokken samenwerkingsakkoord ». Het decreet van de Duitstalige Gemeenschap bepaalt in artikel 3, 4°, dat onder « 4. Sozialversicherter » moet worden verstaan : « die Person, die in den persönlichen Anwendungsbereich einer europäischen Verordnung oder eines bilateralen Abkommens fällt, die auf die Familienleistungen anwendbar sind, und die aufgrund eines Zusammenarbeitsabkommens in die Zuständigkeit der Deutschsprachigen Gemeinschaft fällt ». Ook het decreet van het Waalse Gewest bevat een verwijzing naar het samenwerkingsakkoord in de definitie van « sociaal verzekerde » : « Article 2, 4° assuré social : toute personne qui, en raison de sa situation socioprofessionnelle, relève du champ d'application d'un règlement CE, d'une directive européenne ou d'un accord bilatéral relatif à la sécurité sociale et qui, conformément aux articles 2 et 3 de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 relatif aux facteurs de rattachement personnels est susceptible d'ouvrir un droit aux prestations familiales ».

application desquels l'objet des normes qu'[elles] adopte[nt] est localisé, selon [elles] dans [leur] aire de compétence » et, d'autre part, qu'elles sont tenues à cet égard de respecter un certain nombre de principes consacrés par la Constitution, le droit international et européen.

Dans les mêmes avis, le Conseil d'État, section de législation a également souligné que la délimitation territoriale, déterminée dans les avant-projets de décret examinés, devait être mise en relation avec un accord de coopération devant encore être conclu⁽⁶⁾. La conclusion d'un accord de coopération doit plus particulièrement permettre d'éviter que des enfants relevant du champ d'application de la sécurité sociale belge soient privés du droit à des prestations familiales ou que des enfants bénéficiant d'un tel droit dans plus d'une entité fédérée⁽⁷⁾.

C'est ainsi que les décrets de la Communauté flamande, de la Région wallonne et de la Communauté germanophone font expressément référence à l'accord de coopération, qui fixe les facteurs de rattachement territoriaux d'une manière uniforme pour les différentes entités fédérées⁽⁸⁾.

C'est l'accord de coopération actuellement à l'examen auquel les différents décrets font ainsi référence de manière différenciée. Dès lors qu'elle a cosigné l'accord de coopération, la Commission communautaire commune devra également en tenir compte lorsqu'elle élaborera une nouvelle réglementation.

8.1. Les facteurs de rattachement déterminant quelle entité fédérée est compétente en matière de prestations familiales, inscrits à l'article 2 de l'accord de coopération, peuvent en principe être réputés conformes aux règles constitutionnelles et de droit européen exposées dans les avis cités.

(6) Avis C.E., 62.258/1, n°s 13 et 14 (*Doc. parl., Parl. fl., 2017-18, n° 1450/1, pp. 426-429*), avis C.E. 62.149/1, n°s 11 et 12 (*Doc. parl., 2017-18, n° 222/1, pp. 98-100*).

(7) Avis C.E. 62.338/2, *Doc. parl., Parl. wall., 2017-18, n° 989/1, p. 74*.

(8) Ainsi, l'article 2 du décret flamand prévoit que le décret est d'application « sous réserve de l'application des accords de coopération, visés à l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et des dispositions du droit de l'Union européenne, des traités et protocoles internationaux » et que « l'accord de coopération du [...] entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange de données en matière d'allocations familiales et les règles pratiques concernant le transfert de compétences entre les caisses d'allocations familiales établit, en application de l'article 23 de la Constitution, la compétence de la Communauté flamande en matière d'allocations familiales conformément aux facteurs de rattachement dans l'article 2 de l'accord de coopération concerné ». Le décret de la Communauté germanophone prévoit à l'article 3, 4° que par « 4. assuré social », il faut entendre « toute personne qui relève du champ d'application personnel d'un règlement européen ou d'un accord bilatéral relatif aux compétences familiales et qui, en raison d'un accord de coopération, relève de la compétence de la Communauté germanophone ». Le décret de la Région wallonne comporte également une référence à l'accord de coopération dans la définition d'« assuré social » : « Article 2, 4° assuré social : toute personne qui, en raison de sa situation socioprofessionnelle, relève du champ d'application d'un règlement CE, d'une directive européenne ou d'un accord bilatéral relatif à la sécurité sociale et qui, conformément aux articles 2 et 3 de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 relatif aux facteurs de rattachement personnels est susceptible d'ouvrir un droit aux prestations familiales ».

Zoals vastgesteld in de adviezen 62.258/1⁽⁹⁾, 62.149/1⁽¹⁰⁾ en 62.338/2⁽¹¹⁾, moet het principiële criterium van de woonplaats van het kind, gekoppeld aan de subsidiaire toepassing van de aanknoping aan de plaats van tewerkstelling van de sociaal verzekerde, in overeenstemming worden geacht met de grondwettelijke beginselen inzake territoriale aanknoping.

Daarnaast geven de in het samenwerkingsakkoord geformuleerde aanknoppingsfactoren als dusdanig weliswaar niet aan dat de deelgebieden in bepaalde gevallen niet instaan voor de gezinsbijslagen ten aanzien van kinderen op hun grondgebied waarop, op grond van de aanwijzingsregels van verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 « betreffende de coördinatie van de sociale zekerheidsstelsels », enkel het socialezekerheidsstelsel van een andere lidstaat van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte van toepassing is. De aanknoppingsfactoren dienen evenwel om het bevoegde deelgebied aan te duiden, niet om concreet de rechten van de betrokken personen aan te duiden. Het staat aan de deelgebieden in kwestie ervoor te zorgen dat hun eigen gezinsbijslagregeling geen rechten toekent wanneer overeenkomstig verordening (EG) nr. 883/2004, het gezinsbijslagstelstel (of sociaal zekerheidsstelsel) van een andere lidstaat van toepassing is⁽¹²⁾.

8.2.1. Wel moet op de bijzondere hypothese worden gewezen die in de adviezen 62.258/1, 62.149/1 en 62.338/2 uitdrukkelijk werd onderzocht. Deze hypothese betreft de bijzondere situatie die het voorwerp uitmaakte van het arrest van het Hof van Justitie van 1 april 2008 met betrekking tot de Vlaamse Zorgverzekering en het daarmee samenhangende arrest nr. 11/2009 van het Grondwettelijk Hof⁽¹³⁾.

De Raad van State bracht de beginselen van deze rechtspraak in herinnering en wees erop, na zijn onderzoek waarin zowel de ontworpen decretale regelingen als de inhoud van het thans te onderzoeken samenwerkingsakkoord werden betrokken dat, gelet op het feit dat de gezinsbijslagen onder de toepassing vallen van verordening (EG) nr. 883/2004, lijkt te moeten worden aangenomen dat de door het Hof van Justitie toegepaste redenering ook geldt ten aanzien van de door de gemeenschappen uit te werken territoriale afbakening van hun gezinsbijslagenstelsel.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, wees er evenwel ook op dat niet zeker vaststaat dat de vermelde rechtspraak tot gevolg moet hebben dat elk deelgebied ook de situatie moet regelen van personen die, gebruik makend van hun Europeesrechtelijk recht op vrij verkeer, werken in dit deelgebied terwijl de kinderen hun woonplaats hebben in een ander deelgebied, indien de bevoegde overheid van dat andere deelgebied in de toekenning van de gezinsbijslagen voor deze kinderen voorziet. De Raad van State stelde immers vast dat hij niet kan uitsluiten dat het Hof van Justitie en/of het Grondwettelijk Hof tot de conclusie zouden komen dat het stelsel van de gezinsbijslagen onderscheiden moet worden van het geval van de zorgverzekering. Het Hof zou met name kunnen vaststellen dat de gezinsbijslagen, ook gelet op de waarborg van artikel 23 van de Grondwet, in alle deelgebieden worden toegekend (zij het niet noodzakelijkerwijs op dezelfde wijze), zodat niet daadwerkelijk sprake kan zijn

Comme le constatent les avis 62.258/1⁽⁹⁾, 62.149/1⁽¹⁰⁾ et 62.338/2⁽¹¹⁾, le critère de principe du domicile de l'enfant, lié à l'application subsidiaire du rattachement au lieu d'occupation de l'assuré social, doit être réputé conforme aux principes constitutionnels en matière de rattachement territorial.

Certes, les facteurs de rattachement formulés dans l'accord de coopération n'indiquent pas, comme tels, que les entités fédérées n'interviennent pas, dans certains cas, dans les prestations familiales à l'égard d'enfants résidant sur leur territoire qui bénéficient uniquement du système de sécurité sociale d'un autre État membre de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen sur la base des règles d'attribution du règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 « portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale ». Les facteurs de rattachement visent toutefois à désigner l'entité fédérée compétente, et non à désigner concrètement les droits des personnes concernées. Il appartient aux entités fédérées en question de veiller à ce que leur propre régime de prestations familiales n'accorde pas de droits lorsque le régime de prestations familiales (ou système de sécurité sociale) d'un autre État membre s'applique, conformément au règlement (CE) n° 883/2004⁽¹²⁾.

8.2.1. Il faut toutefois relever l'hypothèse particulière que les avis 62.258/1, 62.149/1 et 62.338/2 ont expressément examinée. Cette hypothèse concerne la situation spécifique qui a fait l'objet de l'arrêt de la Cour de Justice du 1^{er} avril 2008 en ce qui concerne l'assurance soins flamande et l'arrêt connexe n° 11/2009 de la Cour constitutionnelle⁽¹³⁾.

Le Conseil d'État a rappelé les principes de cette jurisprudence et a indiqué, après avoir examiné tant les réglementations décrétale en projet que le contenu de l'accord de coopération présentement à l'examen, que compte tenu du fait que les prestations familiales relèvent du champ d'application du règlement (CE) n° 883/2004, il faut admettre, semble-t-il, que le raisonnement de la Cour de justice s'applique également à l'égard de la délimitation territoriale du régime de prestations familiales que les communautés doivent élaborer.

Toutefois, le Conseil d'État, section de législation, a également souligné qu'il n'est pas établi avec certitude que la jurisprudence précitée doit avoir pour effet que chaque entité fédérée doit également régler la situation de personnes qui, faisant usage de leur droit communautaire à la libre circulation, travaillent dans cette entité fédérée alors que les enfants ont leur domicile dans une autre entité fédérée, si l'autorité compétente de cette autre entité fédérée prévoit l'octroi des prestations familiales pour ces enfants. En effet, le Conseil d'État a constaté qu'il ne peut exclure que la Cour de justice et / ou la Cour constitutionnelle concluent que le régime des prestations familiales doit être distingué du cas de l'assurance soins. La Cour pourrait notamment constater que les prestations familiales, compte tenu également de la garantie inscrite à l'article 23 de la Constitution, sont accordées dans toutes les entités fédérées (certes pas nécessairement de la même manière), de sorte qu'il ne peut être effectivement question d'un

(9) Adv.RvS 62.258/1, randnr. 12.1 (*Parl. St. VI.Parl. 2017-18, nr. 1450/1, 423-424*).

(10) Adv.RvS 62.149/1, randnr. 10.1 (*Parl. St. D.Parl. 2017-18, nr. 222/1, 97*).

(11) Adv.RvS 62.338/2, *Parl. St. W.Parl. 2017-18, nr. 989/1, 72-74*.

(12) Adv.RvS 62.258/1, randnr 12.2 (*Parl. St. VI.Parl. 2017-18, nr. 1450/1, 424-425*), adv.RvS 62.149/1, randnr. 10.2 (*Parl. St. D.Parl. 2017-18, nr. 222/1, 97-98*), adv.RvS 62.338/2, *Parl. St. W.Parl. 2017-18, nr. 989/1, 74-75*.

(13) HvJ 1 april 2008, C-212/06 en GwH 21 januari 2009, nr. 11/2009.

(9) Avis C.E. 62.258/1, n° 12.1 (*Doc. parl., Parl. fl., 2017-18, n° 1450/1, pp. 423-424*).

(10) Avis C.E. 62.149/1, n° 10.1 (*Doc. parl., Parl. comm. germ., 2017-18, n° 222/1, p. 97*).

(11) Avis C.E. 62.338/2, *Doc. parl., Parl. wall., 2017-18, n° 989/1, pp. 72-74*.

(12) Avis C.E. 62.258/1, n° 12.2 (*Doc. parl., Parl. fl., 2017-18, n° 1450/1, pp. 424-425*), avis C.E. 62.149/1, n° 10.2 (*Doc. parl., Parl. comm. germ., 2017-18, n° 222/1, pp. 97-98*), avis C.E. 62.338/2, *Doc. parl., Parl. wall., 2017-18, n° 989/1, pp. 74-75*.

(13) C.J.U.E., 1^{er} avril 2008, C-212/06 et C.C., 21 janvier 2009, n° 11/2009.

van een minder gunstige behandeling of van het verlies van socialezekerheidsvoordelen, wanneer een persoon onder een van de vier mogelijke gezinsbijslagsstelsels ressorteert⁽¹⁴⁾.

8.2.2. Ook uit de toelichting verschafft door de gemachtigde van de Vlaamse Regering in kader van de adviesaanvraag over het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ter instemming met het samenwerkingsakkoord bleek dat de stellers van dat voorontwerp van mening waren dat in de « zorgverzekeringshypothese », namelijk het geval waarin een persoon die gebruik heeft gemaakt van zijn Europeesrechtelijk recht op vrij verkeer, tewerkgesteld is in het Nederlandse taalgebied, waarbij de wettelijke woonplaats van de kinderen zich in een ander taalgebied bevindt, het gezinsbijslagstelsel van het laatstgenoemde taalgebied van toepassing is. Wanneer bijvoorbeeld een Nederlandse werknemer tewerkgesteld is in het Nederlandse taalgebied, en samen met zijn kinderen zijn wettelijke woonplaats in het Franse taalgebied heeft, dan is het Waalse gezinsbijslagstelsel van toepassing. Hetzelfde geldt volgens de gemachtigde van de Vlaamse Regering wanneer het gaat om een Belgische onderdaan die gebruikgemaakt heeft van zijn Europeesrechtelijk recht op vrij verkeer, die tewerkgesteld is in het Nederlandse taalgebied en de kinderen hun wettelijke woonplaats hebben in het Franse taalgebied. Deze situatie valt onder het toepassingsgebied van het Waalse gezinsbijslagstelsel. Omgekeerd geldt dat wanneer de wettelijke woonplaats van het kind zich in het Nederlandse taalgebied bevindt, ook al is de plaats van tewerkstelling van de Nederlandse werknemer in een ander taalgebied, de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is.

Voor nadere toelichting en voor de verantwoording van deze werkwijze, verwees de gemachtigde van de Vlaamse Regering naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van Vlaams decreet « tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid »⁽¹⁵⁾. Uit die memorie van toelichting blijkt dat de Vlaamse decreetgever van mening is dat « [i]n tegenstelling tot bij de zorgverzekering (...) er in het kader van de gezinsbijslagen vier gelijkwaardige stelsels [zijn] die zullen ontstaan na de overdracht van de bevoegdheden. De Raad van State en het Grondwettelijk Hof garanderen immers vanuit de principes van standstill en het verbod op discriminatie dat de stelsels na deze overdracht geen achteruitgang betekenen voor de burger. De deelentiteiten kunnen dan ook de nodige aanwijsregels afspreken, die niet noodzakelijk moeten gebaseerd zijn op de aanwijsregels uit de verordening (EG) 883/2004. »⁽¹⁶⁾.

Ook in de toelichting bij het decreet van de Duitstalige Gemeenschap staat dat te lezen :

« Hier ist festzuhalten, dass zum Zeitpunkt der Entscheide nur in Flandern eine solche Pflegeversicherung angeboten wurde und man sich in Belgien sonst keinem gleichwertigen System anschließen konnte. »⁽¹⁷⁾.

In de toelichting bij het Waalse decreet wordt erop gewezen dat

« [I]es ressortissants belges n'auront pas de contraintes par rapport à l'endroit où ils s'établiront en Belgique, le critère du domicile ou de la résidence étant bien utilisé dans toutes les entités fédérées. Quel que soit l'endroit où le Belge viendra s'établir en Belgique après avoir travaillé dans un autre État membre de l'UE, un droit aux allocations familiales sera ouvert pour ses enfants »⁽¹⁸⁾.

(14) Adv.RvS 62.258/1, randnr. 11.3.2. (*Parl. St. VI.Parl. 2017-18, nr. 1450/1, 423*), adv.RvS 62.149/1, randnr 9.3.2 (*Parl. St. D.Parl. 2017-18, nr. 222/1, 96*) en adv.RvS 62.338/2, *Parl. St. W. Parl. 2017-18, nr. 989/1, 77*.

(15) *Parl. St. VI.Parl. 2017-18, nr. 1450/1, 31-32*.

(16) *Parl. St. VI.Parl. 2017-18, nr. 1450/1, 32*.

(17) *Parl. St. D.Parl. 2017-18, nr. 222/1, 14, voetnoot 5*.

(18) *Parl. St. W.Parl. 2017-18, nr. 989/1, 19*.

traitement moins favorable ou de la perte d'avantages de sécurité sociale lorsqu'une personne relève de l'un des quatre régimes de prestations familiales possibles⁽¹⁴⁾.

8.2.2. Il ressort également des explications fournies par le délégué du Gouvernement flamand dans le cadre de la demande d'avis sur l'avant-projet de décret de la Communauté flamande portant assentiment à l'accord de coopération que les auteurs de cet avant-projet estimaient que, dans l'« hypothèse de l'assurance soins », à savoir le cas où une personne qui a fait usage de son droit communautaire à la libre circulation, est occupée dans la région de langue néerlandaise, le domicile légal des enfants se trouvant dans une autre région linguistique, le régime des prestations familiales de cette dernière région linguistique est d'application. Lorsque, par exemple, un travailleur néerlandais est occupé dans la région de langue néerlandaise, et a son domicile légal avec ses enfants dans la région de langue française, c'est le régime de prestations familiales wallon qui s'applique. Selon le délégué du Gouvernement flamand, il en va de même lorsqu'il s'agit d'un ressortissant belge qui a fait usage de son droit communautaire à la libre circulation, qui est occupé dans la région de langue néerlandaise et que les enfants ont leur domicile légal dans la région de langue française. Cette situation relève du champ d'application du régime de prestations familiales wallon. À l'inverse, si le domicile légal de l'enfant est situé dans la région de langue néerlandaise, même si le lieu d'occupation du travailleur néerlandais se trouve dans une autre région linguistique, c'est la Communauté flamande qui est compétente.

Pour de plus amples informations et pour la justification de ce procédé, le délégué du Gouvernement flamand a renvoyé à l'exposé des motifs du projet de décret flamand « tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid »⁽¹⁵⁾. Il ressort de cet exposé des motifs que le législateur décrétal flamand est d'avis que « (traduction) à l'inverse de l'assurance soins, le transfert de compétences donnera lieu à quatre régimes équivalents de prestations familiales. Le Conseil d'État et la Cour constitutionnelle déclarent en effet qu'au regard des principes de standstill et de non-discrimination, ces régimes n'entraîneront pas après ce transfert de recul pour le citoyen. Les entités fédérées peuvent dès lors convenir des règles d'assignation nécessaires, qui ne doivent pas nécessairement être basées sur celles du règlement (CE) 883/2004. »⁽¹⁶⁾.

On peut également lire dans l'exposé des motifs du décret de la Communauté germanophone ce qui suit :

« (traduction) On retiendra ici qu'au moment où les arrêts ont été prononcés, seule la Flandre proposait une telle assurance soins et que, pour le reste, l'on ne pouvait s'affilier à aucun système équivalent en Belgique. »⁽¹⁷⁾.

Selon l'exposé des motifs du décret wallon :

« [I]es ressortissants belges n'auront pas de contraintes par rapport à l'endroit où ils s'établiront en Belgique, le critère du domicile ou de la résidence étant bien utilisé dans toutes les entités fédérées. Quel que soit l'endroit où le Belge viendra s'établir en Belgique après avoir travaillé dans un autre État membre de l'UE, un droit aux allocations familiales sera ouvert pour ses enfants »⁽¹⁸⁾.

(14) Avis C.E. 62.258/1, n° 11.3.2 (*Doc. parl., Parl. fl., 2017-18, n° 1450/1, p. 423*), avis C.E. 62.149/1, n° 9.3.2 (*Doc. parl., Parl. comm. germ., 2017-18, n° 222/1, p. 96*) et avis C.E. 62.338/2, *Doc. parl., Parl. wall., 2017-18, n° 989/1, p. 77*.

(15) *Doc. parl., Parl. fl., 2017-18, n° 1450/1, pp. 31-32*.

(16) *Doc. parl., Parl. fl., 2017-18, n° 1450/1, p. 32*.

(17) *Doc. parl., Parl. comm. germ., 2017-18, n° 222/1, p. 14, note 5*.

(18) *Doc. parl., Parl. wall., 2017-18, n° 989/1, p. 19*.

Er blijkt aldus dat de overheden die het samenwerkingsakkoord ondertekenden van mening zijn dat de in de vermelde adviezen beschreven beginselen van de rechtspraak inzake de zorgverzekering, niet hoeven te gelden bij het bepalen van de territoriale aanknopingsfactoren inzake gezinsbijslagen en de volgorde waarin deze moeten worden toegepast⁽¹⁹⁾.

Het zal in laatste instantie aan het Hof van Justitie toekomen om te oordelen of deze werkwijze in overeenstemming is met het recht van de Europese Unie.

Artikel 2 – Tweede lid

9. Artikel 2, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat wanneer wordt vastgesteld dat meerdere sociaal verzekerden voor de toepassing van de aanknopingsfactoren bedoeld in artikel 2, eerste lid, 3° tot 5°, onder de toepassing van dezelfde aanknopingsfactor vallen, de uitsluitende bevoegdheid van een deelentiteit wordt bepaald «door de oudste onder hen».

De bevoegde deelgebieden kunnen «het criterium of de criteria bepalen met toepassing waarvan het onderwerp van de door hen uitgevaardigde regeling, naar hun inzicht, gelokaliseerd is binnen hun bevoegdheidsgebied». De gekozen criteria zijn onderworpen aan de controle van het Grondwettelijk Hof, dat tot opdracht heeft erover te waken dat de deelgebieden noch hun materiële, noch hun territoriale bevoegdheid overschrijden.

Dit houdt in de eerste plaats in dat de gemeenschapsdecreten in overeenstemming moeten zijn met het stelsel van exclusieve territoriale bevoegdheidsverdeling die de Grondwet tot stand heeft gebracht. Volgens het Grondwettelijk Hof veronderstelt «een zodanig stelsel (...) dat het onderwerp van iedere regeling welke een gemeenschapswetgever uitvaardigt, moet kunnen worden gelokaliseerd binnen het gebied waarvoor hij bevoegd is, zodat iedere concrete verhouding en situatie slechts door één enkele wetgever wordt geregeld».

Daarnaast moet de beoordeling van de grondwettigheid van de territoriale bevoegdheidsafbakening gebeuren vanuit de bepalingen die de materiële bevoegdheid toewijzen en die de elementen bevatten op grond waarvan de geldigheid van die criteria kan worden beoordeeld. Een inzicht in het onderwerp, de aard en eventueel het doel van de toegewezen materiële bevoegdheid is vereist om een gepast oordeel te vormen over de lokalisatie van het onderwerp⁽²⁰⁾.

De leeftijd van de sociaal verzekerden kan niet als een relevant criterium worden beschouwd in het licht van het onderwerp, de aard en het doel van de regeling van de gezinsbijslagen. Het samenwerkingsakkoord moet bijgevolg gebruikmaken van een criterium dat nauwer aansluit bij het onderwerp, de aard en het doel van de gezinsbijslagen, en in het

(19) In dit verband kan er ook op gewezen worden dat, voor de gezinsbijslagen, in tegenstelling tot wat voor de zorgverzekering het geval is, de verordening (EG) nr. 883/2004 uitdrukkelijk de hypothese behandelt waarin de wetgeving van een lidstaat het recht op gezinsuitkeringen baseert op de woonplaats (van de kinderen), en dat in die hypothese het recht op gezinsuitkeringen kan verschillen al naargelang de woonplaats van het kind (zie artikel 68, lid 1, a) en b), iii) en lid 2, derde zin).

(20) Zie de vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: GwH 30 januari 1986, nr. 9/86, B.5.1; GwH 30 januari 1986, nr. 10/86, B.8; GwH 26 maart 1986, nr. 17/86, 3.B.7.c; GwH 11 december 1996, nr. 72/96, B.7.1; GwH 17 mei 2000, nr. 56/2000, B.3; GwH 19 april 2006, nr. 51/2006, B.9.1.

Il ressort de ce qui précède que les autorités signataires de l'accord de coopération sont d'avis que les principes de la jurisprudence en matière d'assurance soins énoncés dans les avis précités ne doivent pas s'appliquer pour déterminer les facteurs de rattachement territoriaux en matière de prestations familiales et l'ordre dans lequel ceux-ci doivent être appliqués⁽¹⁹⁾.

Il reviendra en dernière instance à la Cour de justice d'apprécier si ce procédé est conforme au droit de l'Union européenne.

Article 2 – Alinéa 2

9. L'article 2, alinéa 2, de l'accord de coopération dispose que s'il est constaté, pour l'application des facteurs de rattachement visés à l'article 2, alinéa 1^{er}, 3[°] à 5[°], que plusieurs assurés sociaux tombent sous l'application d'un même facteur de rattachement, la compétence exclusive d'une entité fédérée est déterminée dans ce cas « par le plus âgé d'entre eux ».

Les entités fédérées compétentes peuvent «déterminer le critère ou les critères dont l'application permet de localiser, [selon elles], dans [leur] aire de compétence l'objet d'une norme [qu'elles] ont édictée». Les critères choisis sont soumis au contrôle de la Cour constitutionnelle, laquelle a pour mission de veiller à ce que les entités fédérées n'excèdent ni leur compétence matérielle ni leur compétence territoriale.

Il en résulte tout d'abord que les décrets communautaires doivent être conformes au système de répartition exclusive de compétences territoriales que la Constitution a mis en place. Selon la Cour constitutionnelle, «un tel système suppose que l'objet de toute norme adoptée par un législateur communautaire puisse être localisé dans le territoire de sa compétence, de sorte que toute relation ou situation concrète soit réglée par un seul législateur».

Par ailleurs, l'appréciation de la constitutionnalité de la délimitation de la compétence territoriale doit s'opérer par rapport aux dispositions qui attribuent la compétence matérielle et qui contiennent les éléments sur la base desquels la validité de ces critères peut s'apprécier. La perception de l'objet, de la nature et éventuellement du but de la compétence matérielle attribuée est nécessaire pour apprécier exactement la localisation de l'objet⁽²⁰⁾.

L'âge des assurés sociaux ne peut pas être considéré comme un critère pertinent à la lumière de l'objet, de la nature et du but du régime des prestations familiales. Par conséquent, l'accord de coopération doit recourir à un critère qui se rapproche davantage de l'objet, de la nature et du but des prestations familiales, et plus particulièrement prendre en

(19) Relevons également à cet égard que pour les prestations familiales, contrairement à l'assurance soins, le règlement (CE) n° 883/2004 examine expressément l'hypothèse dans laquelle la législation d'un État membre base le droit aux prestations familiales sur la résidence (des enfants), et que, dans cette hypothèse, le droit aux prestations familiales peut varier selon la résidence de l'enfant (voir l'article 68, paragraphe 1^{er}, a) et b), iii) et paragraphe 2, troisième phrase).

(20) Voir la jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle : C.C., 30 janvier 1986, n° 9/86, B.5.1 ; C.C., 30 janvier 1986, n° 10/86, B.8 ; C.C., 26 mars 1986, n° 17/86, 3.B.7.c ; C.C., 11 décembre 1996, n° 72/96, B.7.1 ; C.C., 17 mai 2000, n° 56/2000, B.3 ; C.C., 19 avril 2006, n° 51/2006, B.9.1.

bijzonder rekening houden met het belang van het kind dat op grond van artikel 22bis van de Grondwet en artikel 3, lid 1, van het Internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind, de eerste overweging moet zijn⁽²¹⁾.

Artikel 3

10. Uit de toelichting hierover verschafft door de gemachtigde van de Vlaamse Regering in kader van de adviesaanvraag over het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ter instemming met het samenwerkingsakkoord, blijkt dat artikel 3, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord ertoe strekt om, zoals thans het geval is in artikel 51, § 3, van de Algemene Kinderbijslagwet, in overeenstemming met artikel 1, i, 1, i), van de verordening (EG) nr. 883/2004, aan te duiden wie als « gezinslid » wordt verstaan voor de toepassing van de verordening.

De tekst van artikel 3, eerste lid, brengt deze bedoeling evenwel niet duidelijk tot uiting. Het verdient dan ook aanbeveling minstens in de toelichting bij het ontwerp van instemmingsdecreet een verduidelijking in deze zin op te nemen.

Le Greffier,

Greet VERBERCKMOES

Le Président,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

considération l'intérêt de l'enfant qui, en vertu de l'article 22bis de la Constitution et de l'article 3, paragraphe 1^{er}, de la Convention relative aux droits de l'enfant, doit être primordial⁽²¹⁾.

Article 3

10. Il ressort des précisions apportées à ce sujet par le délégué du Gouvernement flamand dans le cadre de la demande d'avis sur l'avant-projet de décret de la Communauté flamande portant assentiment à l'accord de coopération que l'article 3, alinéa 1^{er}, vise, comme c'est actuellement le cas à l'article 51, § 3, de la loi générale relative aux allocations familiales, à désigner la personne qui, conformément à l'article premier, i, 1, i), du règlement n° 883/2004, est considérée comme « membre de la famille » pour l'application du règlement.

Le texte de l'article 3, alinéa 1^{er}, de l'accord de coopération ne traduit toutefois pas clairement cette intention. Il est dès lors recommandé de préciser ce point à tout le moins dans l'exposé des motifs du projet de décret d'assentiment.

De Griffier,

De Voorzitter,

Greet VERBERCKMOES

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

(21) Vgl. met artikel 68, lid 1, b), i), van de verordening (EG) nr. 883/2004. Dit artikel bepaalt dat, indien gedurende hetzelfde tijdvak en voor dezelfde gezinsleden in uitkeringen is voorzien op grond van de wetgeving van meer dan een lidstaat, en indien het gaat om rechten die verkregen zijn op grond van werkzaamheden, al dan niet in loondienst, de volgorde van prioriteit wordt vastgesteld op basis van het criterium van « het hoogste bedrag aan uitkeringen waarin de betrokkenen wetgevingen voorzien ».

(21) Comparer avec l'article 68, paragraphe 1^{er}, b), i), du règlement (CE) n° 883/2004. Cet article prévoit que si, pour la même période et pour les mêmes membres de la famille, des prestations sont prévues par la législation de plus d'un État membre, et s'il s'agit de droits ouverts au titre d'une activité salariée ou non salariée, l'ordre de priorité est fixé sur la base du critère du « montant le plus élevé de prestations prévu par les législations en présence ».

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de toepassingsregels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen, zijn ermee gelast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de toepassingsregels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Brussel, 25 oktober 2018.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

Bruxelles, le 25 octobre 2018.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la Politique de l'Aide aux Personnes,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

Bijlagen

Bijlage 1

**Samenwerkingsakkoord van 6 september 2017
tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest,
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de
aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten
van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake
de gezinsbijslagen en de toepassingsregels
betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de
kinderbijslagfondsen**

AANHEF

Overwegende de intentie van de ondertekende deelentiteiten om het beheer en de betaling van de gezinsbijslag voor hun rekening over te nemen met behoud van de mogelijkheid van ongelijktijdige overnames ;

Overwegende de noodzaak om de acties van die entiteiten met name na de overgangsperiode te coördineren ;

Overwegende dat een dergelijke coördinatie onontbeerlijk is en effectieve samenwerking en loyaliteit vereist van de partijen die dit samenwerkingsakkoord ondertekenen ;

In dit samenwerkingsakkoord worden de aanknopingsfactoren vastgelegd om de bevoegde deelentiteit met betrekking tot gezinsbijslag in Belgische en internationale context aan te duiden ;

In dit samenwerkingsakkoord wordt verder vastgelegd hoe de regularisaties van de betalingen en de terugvorderingen ten laste genomen of uitgevoerd zullen worden ;

In dit samenwerkingsakkoord wordt ook vastgelegd hoe de gegevensuitwisseling tussen de deelentiteiten zal verlopen.

Dit samenwerkingsakkoord legt ten slotte de praktische regels vast voor de overdracht van de dossiers van de federale kinderbijslagfondsen vanaf 1 januari 2018.

Gelet op artikel 23 van de Grondwet ;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92bis en artikel 94, § 1bis, ingevoegd door artikel 44 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde Staatshervorming ;

Gelet op de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, artikel 60sexies, ingevoegd door artikel 37 van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap ;

Gelet op de wet van 4 april 2014 tot wijziging van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (Algemene Kinderbijslagwet) zoals die gold op 31 december 2018 ;

Annexes

Annexe 1

**Accord de coopération du 6 septembre 2017 entre
la Communauté flamande, la Région wallonne,
la Commission communautaire commune et la
Communauté germanophone portant sur les
facteurs de rattachement, la gestion des charges
du passé, l'échange des données en matière de
prestations familiales et les modalités concernant
le transfert de compétence entre caisses
d'allocations familiales**

PRÉAMBULE

Considérant la volonté exprimée par les entités fédérées signataires de reprendre pour leur compte la gestion et le paiement des prestations familiales en préservant la possibilité de reprises asynchrones ;

Considérant la nécessité de coordonner l'action desdites entités, notamment, après la période transitoire ;

Considérant que pareille coordination est indispensable et implique collaboration effective et loyauté dans le chef des signataires au présent accord de coopération ;

Le présent accord de coopération fixe les facteurs de rattachement permettant de désigner l'entité fédérée compétente en matière de prestations familiales tant dans un contexte interne que dans un contexte international ;

Le présent accord de coopération détermine par ailleurs de quelle manière les régularisations de paiements ainsi que les recouvrements seront pris en charge ou poursuivis ;

Le présent accord de coopération détermine également comment s'effectuera l'échange de données entre entités fédérées ;

Le présent accord de coopération détermine, enfin, les modalités selon lesquelles le transfert des dossiers aura lieu au départ des caisses d'allocations familiales fédérales à partir du 1^{er} janvier 2018.

Vu l'article 23 de la Constitution ;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'article 92bis et l'article 94, § 1^{er} bis, inséré par l'article 44 de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État ;

Vu la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles de la Communauté germanophone, l'article 60sexies, inséré par l'article 37 de la loi du 19 avril 2014 modifiant la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone ;

Vu la loi du 4 avril 2014 modifiant les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés (Loi générale relative aux allocations familiales) telle qu'appllicable au 31 décembre 2018 ;

Gelet op het bijzondere decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt;

Gelet op het op 6 september 2017 in het Overlegcomité bereikte akkoord;

de Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Minister-President en de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

het Waals Gewest, vertegenwoordigd door de Minister-President en de minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en administratieve Vereenvoudiging;

de Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Minister-President en de minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden;

de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Verenigd College en de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring;

Zijn het volgende overeengekomen :

Bepalingen

HOOFDSTUK 1 Algemeen

Artikel 1 – Définitions

Voor de toepassing van dit samenwerkingsakkoord en enkel in dat kader moet verstaan worden onder :

- 1° deelentiteiten : de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, voor de gebiedsomschrijving van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ; de Vlaamse Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Nederlandse taalgebied ; het Waalse Gewest, voor de gebiedsomschrijving van het Franse taalgebied en de Duitstalige Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Duitse taalgebied ;
- 2° aanknopingsfactor : situatie op basis waarvan een kinderbijslagdossier aan een deelentiteit kan worden toegewezen en die de bevoegdheid van die entiteit exclusief bepaalt ;
- 3° bevolkingsregisters : de registers zoals opgenomen in art. 1, 1° van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen ;
- 4° wettelijke woonplaats : de plaats waar een persoon in de bevolkingsregisters is ingeschreven en daar zijn hoofdverblijf heeft overeenkomstig artikel 32, 3° van het Gerechtelijk Wetboek ;
- 5° verblijfplaats : als er geen wettelijke woonplaats is, de feitelijke plaats waar de persoon gewoonlijk verblijft ;
- 6° vestigingseenheid : de plaats die men geografisch gezien kan identificeren via een adres, waar ten minste een activiteit van de onderneming wordt uitgeoefend of van waaruit de activiteit wordt uitgeoefend, zoals gedefinieerd in artikel 2, 6° van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen ;

Vu le décret spécial de la Communauté française du 3 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française et le décret de la Région wallonne du 11 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française ;

Vu l'accord intervenu le 6 septembre 2017 au sein du Comité de concertation ;

la Communauté flamande, représentée par le Ministre-Président et le ministre du Bien-Etre, de la Santé publique et de la Famille ;

la Région wallonne, représentée par le Ministre-Président et la ministre wallonne de l'Action sociale, de la Santé, de l'Egalité des chances, de la fonction publique et de la Simplification administrative ;

la Communauté germanophone, représentée par le Ministre-Président et le ministre de la Communauté germanophone de la Famille, de la Santé et des Affaires sociales ;

la Commission communautaire commune, représentée par le président du Collège réuni et les membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes, les prestations familiales et le Contrôle des films ;

Ont convenu ce qui suit :

Dispositions

CHAPITRE 1^{ER} Généralités

Article 1^{er} – Définitions

Pour l'application du présent accord de coopération et uniquement dans ce cadre, on entend par :

- 1° entités fédérées : la Commission communautaire commune, pour le ressort territorial de la Région bilingue de Bruxelles-Capitale ; la Communauté flamande, pour le ressort territorial de la région de langue néerlandaise ; la Région wallonne, pour le ressort territorial de la région de langue française et la Communauté germanophone, pour le ressort territorial de la région de langue allemande ;
- 2° facteur de rattachement : situation sur la base de laquelle un dossier d'allocations familiales peut être rattaché à une entité fédérée et qui fixe de manière exclusive la compétence de cette dernière ;
- 3° registres de la population : les registres tels que définis à l'article 1^{er}, 1[°] de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques ;
- 4° domicile légal : le lieu où une personne est inscrite à titre principal sur les registres de la population, conformément à l'article 32, 3°, du Code judiciaire ;
- 5° résidence : en l'absence de domicile légal, le lieu où la personne réside en fait habituellement ;
- 6° unité d'établissement : le lieu d'activité, géographiquement identifiable par une adresse, où s'exerce au moins une activité de l'entreprise ou à partir duquel elle est exercée, comme défini à l'article 2, 6°, de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions ;

- 7° sociaal verzekerde : een persoon die, wat betreft de gezinsbijslagen, onder het personeel toepassingsgebied van een Europese verordening of een bilaterale overeenkomst betreffende de sociale zekerheid valt ;
- 8° gezinsbijslagen : de bijslagen zoals bedoeld in artikel 5, § 1, IV van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ;
- 9° bilaterale overeenkomst : overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen België en een andere staat ;
- 10° kraamgeld : toelage uitbetaald naar aanleiding van de geboorte van een kind onder de voorwaarden gesteld door de deelentiteiten ;
- 11° overname : de overname van het beheer en van de betaling door de deelentiteiten op de datum vastgelegd door hun notificaties krachtens de bepalingen van artikel 94 § 1bis, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, elk voor wat hem betreft ;
- 12° kadaster : verwijzingsrepertorium zoals dat bestond op 31 december van het jaar voor dat van de eerste overname, waarin de gegevens van alle actoren van alle dossiers van alle kinderbijslagfondsen zijn opgenomen ;
- 13° trivia-toepassing : elektronische toepassing zoals die bestond op 31 december van het jaar voor dat van de eerste overname die enerzijds een website omvat om elektronische gegevens bij informatieleveranciers op te zoeken en anderzijds de transitie mogelijk maakt van alle beschikbare distributie-, consultatie- en kadasterberichten naar de betaalapplicaties van de fondsen ;
- 14° betaalapplicatie van de fondsen : elektronische toepassing voor het dagdagelijks dossierbeheer binnen een kinderbijslagfonds zoals die bestond op 31 december van het jaar voor dat van de eerste overname, die de elektronische gegevens verwerkt en zorgt voor de uitbetaling van de kinderbijslag ;
- 15° kinderbijslagregeling : alle wettelijke en reglementaire teksten van kracht op 31 december van het jaar voor dat van de eerste overname.
- 16° AKBW : Algemene Kinderbijslagwet van 19 december 1939.

HOOFDSTUK 2 Aanknopingsfactoren

Artikel 2 – Aanknopingsfactoren om te bepalen welke deelentiteit bevoegd is inzake gezinsbijslagen

De volgende aanknopingsfactoren bepalen de uitsluitend bevoegde deelentiteit, in deze volgorde :

1. de wettelijke woonplaats van het kind in de entiteit ;
2. de verblijfplaats van het kind in de entiteit ;
3. de lokalisatie van de vestigingseenheid of, wanneer dat gegeven niet beschikbaar is, van de exploitatiezetel van de huidige werkgever of van de laatste werkgever van de sociaal verzekerde in België ;
4. de wettelijke woonplaats of de laatste wettelijke woonplaats van de sociaal verzekerde in de entiteit ;
5. de lokalisatie van het sociaal verzekeringsfonds waarbij de sociaal verzekerde is aangesloten als zelfstandige ;
6. de lokalisatie van het bureau van de laatst gekende kinderbijslaginstelling die de gezinsbijslagen toekende. Tot en met 31 maart 2024 kan hiertoe het huidige kadaster worden geraadpleegd.

Indien er voor de toepassing van het eerste lid, punt 3 tot en met 5 wordt vastgesteld dat meerdere sociaal verzekeren onder de toepassing van dezelfde aanknopingsfactor vallen, wordt de uitsluitende bevoegdheid van een deelentiteit bepaald door de oudste onder hen.

- 7° assuré social : la personne qui, en matière de prestations familiales, relève du champ d'application personnel d'un règlement européen ou d'une convention bilatérale de sécurité sociale ;
- 8° prestations familiales : les prestations visées à l'article 5, § 1^{er}, IV de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 ;
- 9° convention bilatérale : convention de sécurité sociale conclue entre la Belgique et un autre État ;
- 10° allocation de naissance : prestation qui est payée à l'occasion de la naissance d'un enfant dans les conditions fixées par les entités fédérées ;
- 11° reprise : la reprise de la gestion et du paiement par les entités fédérées, à la date fixée par leurs notifications réalisées conformément aux dispositions de l'article 94 § 1^{erbis}, alinéa 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, chacune pour ce qui la concerne ;
- 12° cadastre : répertoire de références tel qu'il existait au 31 décembre de l'année qui précède celle de la première reprise, dans lequel sont reprises les données de tous les acteurs de tous les dossiers de toutes les caisses d'allocations familiales ;
- 13° application Trivia : application électronique telle qu'elle existait au 31 décembre de l'année qui précède celle de la première reprise, qui, d'une part, contient le site web pour rechercher des données électroniques auprès des fournisseurs d'informations et qui, d'autre part, permet la transition de tous les messages de distribution, de consultation et du cadastre disponibles vers les applications de paiement des caisses ;
- 14° application de paiement des caisses : application électronique destinée à la gestion quotidienne des dossiers au sein d'une caisse d'allocations familiales telle qu'elle existait au 31 décembre de l'année qui précède celle de la première reprise, qui traite les données électroniques et assure le paiement des allocations familiales ;
- 15° régime d'allocations familiales : l'ensemble des textes légaux et réglementaires en vigueur le 31 décembre de l'année qui précède celle de la première reprise ;
- 16° LGAF : Loi générale relative aux allocations familiales du 19 décembre 1939.

CHAPITRE 2 Facteurs de rattachement

Article 2 – Facteurs de rattachement déterminant quelle entité fédérée est compétente en matière de prestations familiales

Les facteurs de rattachement suivants déterminent l'entité fédérée exclusivement compétente, dans l'ordre suivant :

1. le domicile légal de l'enfant dans l'entité ;
2. la résidence de l'enfant dans l'entité ;
3. la localisation de l'unité d'établissement ou, lorsque cette donnée n'est pas disponible, du siège d'exploitation de l'employeur actuel ou du précédent employeur de l'assuré social en Belgique ;
4. le domicile légal ou le dernier domicile légal de l'assuré social dans l'entité ;
5. la localisation de la caisse d'assurances sociales à laquelle l'assuré social est affilié comme travailleur indépendant ;
6. la localisation du bureau du dernier organisme d'allocations familiales connu qui a accordé les prestations familiales. Le cadastre actuel peut être consulté à cet effet jusqu'au 31 mars 2024.

S'il est constaté, pour l'application de l'alinéa 1^{er}, points 3 à 5, que plusieurs assurés sociaux tombent sous l'application d'un même facteur de rattachement, la compétence exclusive d'une entité fédérée est déterminée dans ce cas par le plus âgé d'entre eux.

Welke deelentiteit voor het vooruitbetaald kraamgeld bevoegd is, wordt echter bepaald op basis van de volgende aanknopingsfactoren, in deze volgorde :

1. de wettelijke woonplaats van de moeder in de entiteit ;
2. de verblijfplaats van de moeder in de entiteit.

De entiteit die een aanvraag om vooruitbetaald kraamgeld ontvangt, controleert of een andere entiteit die niet al heeft betaald.

Artikel 3 – Europese Verordeningen

Voor de toepassing van Europese verordeningen wordt het personeel toepassingsgebied met betrekking tot de sociaal verzekerde die het recht verkrijgt in het kader van de gezinsbijslagen beperkt tot de ouder, tot de persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad van die ouder en met wie de ouder feitelijk of wettelijk samenwoont en tot de echtgeno(o)t(e) van de ouder met betrekking tot hun eigen of gemeenschappelijke kinderen.

Voor de toepassing van verordening 883/2004 zijn de socioprofessionele situaties waarmee rekening wordt gehouden om een recht op gezinsbijslagen te verkrijgen in de bijgevoegde tabel opgenomen. Die tabel kan door de regeringen van de bevoegde deelentiteiten gezamenlijk worden gewijzigd via een samenwerkingsakkoord.

Artikel 4 – Overgangsbepaling

In afwijking op artikel 2, tweede lid en artikel 3, behouden de rechthebbenden die op 31 december van het jaar voor dat van de eerste overname recht op kinderbijslag hadden dat recht voor zover ze de overeenkomstig een kinderbijslagregeling verkregen hoedanigheid van rechthebbende behouden tot :

1. hun gezinssituatie wijzigt ;
2. hun socioprofessionele situatie in die zin wijzigt dat ze voortaan, overeenkomstig de bijlage bij dit samenwerkingsakkoord, onder een andere categorie vallen.

De voormelde wijzigingen hebben uitwerking op de eerste dag van de maand na de maand waarin de gebeurtenis valt.

HOOFDSTUK 3

Beheer van de lasten van het verleden : Overdracht van de rechten en plichten van de federale fondsen aan een regionaal fonds

Artikel 5 – Beheer van de lasten van het verleden

§ 1. Voor de toepassing van dit artikel moet worden verstaan onder :

- regularisatie : uit te voeren betalingen (verschuldigde bijslag) en terugvorderingen (onverschuldigde bijslag), niet uitgevoerd op 31 december van het jaar voor dat van de overname door het tot die datum bevoegde federale kinderbijslagfonds ;
- moment van de gebeurtenis : naargelang van het geval het moment van de aanvraag om regularisatie van de gerechtigde, het moment waarop een ambtshalve beslissing moet worden genomen of het moment waarop de rechterlijke beslissing op het vlak van de regularisatie uitvoerbaar is.

§ 2. a) Elk federaal kinderbijslagfonds heeft in elke deelentiteit een regionale opvolger waaraan het zijn rechten en verplichtingen overdraagt.

De op 31 december van het jaar voor dat van de overname door een deelentiteit bestaande rechten en verplichtingen van FAMIFED worden op 1 januari van het jaar van die overname ambtshalve aan het door die deelentiteit opgerichte publieke fonds overgedragen.

La compétence d'une entité fédérée pour le paiement anticipé de l'allocation de naissance est toutefois déterminée sur la base des facteurs de rattachement suivants, dans l'ordre suivant :

1. le domicile légal de la mère dans l'entité ;
2. la résidence de la mère dans l'entité.

L'entité qui reçoit la demande de paiement anticipé de l'allocation de naissance contrôle si une autre entité ne l'a pas déjà payée.

Article 3 – Règlements européens

Pour l'application des règlements européens, le champ d'application personnel en ce qui concerne l'assuré social qui ouvre le droit dans le cadre des prestations familiales est limité au parent, à la personne qui n'est ni parente ni alliée jusqu'au troisième degré inclusivement avec ce parent et avec laquelle ce dernier vit en cohabitation de fait ou en cohabitation légale et au conjoint du parent, pour ce qui concerne leurs enfants propres ou communs.

Pour l'application du règlement 883/2004, les situations socio-professionnelles prises en considération pour l'ouverture d'un droit aux allocations familiales sont celles reprises au tableau en annexe. Ce tableau peut être modifié conjointement par les gouvernements des entités fédérées compétentes par le biais d'un accord de coopération.

Article 4 – Disposition transitoire

Par dérogation à l'article 2, alinéa 2 et à l'article 3, les attributaires qui ouvriraient le droit aux allocations au 31 décembre de l'année précédant celle de la première reprise, continuent à ouvrir ce droit pour autant qu'ils gardent leur qualité d'attributaire acquise en vertu d'un régime d'allocations familiales, jusqu'au moment :

1. d'une modification dans la situation familiale ;
2. d'une modification de leur situation socioprofessionnelle ayant pour effet qu'ils relèvent dorénavant d'une catégorie différente, selon l'annexe au présent accord de coopération.

L'effet des modifications précitées se produit le 1^{er} jour du mois qui suit celui de leur survenance.

CHAPITRE 3

Gestion des charges du passé : Transmission des droits et obligations des caisses fédérales à une caisse régionale

Article 5 – Gestion des charges du passé

§ 1^{er}. Pour l'application du présent article, on entend par :

- régularisation : les paiements à réaliser (prestations dues) et les recouvrements à mener (prestations indues) non exécutés au 31 décembre de l'année précédant celle de la reprise par la caisse d'allocations familiales compétente jusqu'à cette date ;
- moment de l'événement : selon le cas, le moment de la demande de régularisation formulée par l'ayant droit, le moment où doit être prise une décision d'office ou le moment où la décision judiciaire rendue en matière de régularisation est exécutoire.

§ 2. a) Chaque caisse d'allocations familiales fédérale a un successeur dans chacune des entités fédérées auquel elle transmet ses droits et obligations.

Les droits et obligations de FAMIFED au 31 décembre de l'année précédant celle de la reprise par une entité fédérée donnée, sont d'office transférés à la caisse publique créée par cette entité, le 1^{er} janvier de l'année de ladite reprise.

Wat de Duitstalige Gemeenschap betreft, worden de op 31 december van het jaar voor dat van de overname door die deelentiteit bestaande rechten en verplichtingen van de federale vrije fondsen op 1 januari van het jaar van die overname ambtshalve aan het publieke fonds van de Duitstalige Gemeenschap overgedragen.

Wat de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie aangaat, worden de op 31 december van het jaar voor dat van de overnames door die entiteiten bestaande rechten en verplichtingen van de federale vrije fondsen aan hun regionale rechtsopvolgers overgedragen op basis van de voor 1 juli 2018 gesloten overeenkomsten waarvan de verplichte vermeldingen door het Beheerscomité van FAMIFED zijn vastgelegd. Die overeenkomst bepaalt hoe de regionale rechtsopvolgers de regularisaties uitvoeren die ten laste vielen van het federale fonds dat zij opvolgen, in het bijzonder via een toegang tot een informaticatoepassing waardoor die regularisaties kunnen worden verzekerd.

Het Beheerscomité van FAMIFED keurt de in het vierde lid bedoelde overeenkomst goed na te hebben nagezien dat de door hem vastgelegde verplichte vermeldingen daarin voorkomen. Zodra de goedkeuring van FAMIFED is betekend, worden de rechten en verplichtingen van het afstaande federale vrije fonds aan zijn regionale rechtsopvolgers overgedragen, met uitwerking op 1 januari van het jaar van de overname.

De dossiers die onder de bevoegdheid van de Duitstalige Gemeenschap vallen worden op dezelfde wijze behandeld als die waarvoor het Waalse Gewest bevoegd is. De regularisaties in het belang van de Duitstalige Gemeenschap worden verwerkt tegen een vergoeding en volgens de modaliteiten die in een samenwerkingsprotocol tussen de regeringen van de betrokken deelentiteiten worden vastgelegd.

b) Elke regionale rechtsopvolger die op het moment van de gebeurtenis optreedt voor rekening van de krachtens artikel 2 aangewezen bevoegde deelentiteit draagt de verantwoordelijkheid voor de gebruikelijke regularisaties op administratief, financieel en gerechtelijk vlak ten aanzien van de periodes die onder de bevoegdheid van het federale fonds vielen dat hem zijn op 31 december van het jaar voor dat van de overname door die deelentiteit bestaande rechten en verplichtingen heeft overgedragen.

c) Wanneer een regionale rechtsopvolger van een federale fonds informatie ontvangt met betrekking tot een periode waarvoor het federale fonds dat hem zijn rechten en verplichtingen heeft overgedragen niet bevoegd was, deelt eerstgenoemde die informatie onverwijld mee aan de regionale rechtsopvolger van het federale fonds dat voor die periode bevoegd was en die voor rekening van de krachtens artikel 2 aangewezen bevoegde deelentiteit optreedt.

§ 3. De toepassingsmodaliteiten van dit artikel worden vastgelegd in een samenwerkingsprotocol tussen de deelentiteiten dat uiterlijk bij de publicatie van dit samenwerkingsakkoord in het *Belgisch Staatsblad* afgesloten is.

Artikel 6 – Inwerkingtreding van de bevoegdheidswijziging tussen deelentiteiten

Als de bevoegdheid voor gezinsbijslagen in de loop van een kalendermaand wijzigt, blijft de deelentiteit die de gezinsbijslagen heeft betaald op de eerste dag van die maand bevoegd tot het einde van de lopende maand voor die gezinsbijslagen, ongeacht de data waarop de gezinsbijslagen moet worden betaald op basis van de geldende reglementeringen.

Zij deelt de andere betrokken deelentiteit mee op welke datum zij die gezinsbijslagen niet langer betaalt. De deelentiteit die de betaling van de gezinsbijslagen overneemt begint vanaf die datum te betalen.

En ce qui concerne la Communauté germanophone, les droits et obligations des caisses libres fédérales existants au 31 décembre de l'année précédent celle de la reprise par cette entité fédérée, sont d'office transmis à la caisse publique de la Communauté germanophone, le 1^{er} janvier de l'année de cette reprise.

En ce qui concerne la Communauté flamande, la Région wallonne et la Commission communautaire commune, les droits et obligations des caisses libres fédérales existants au 31 décembre de l'année précédent celle de la reprise par celles-ci sont transmis à leurs successeurs régionaux sur la base de conventions conclues avant le 1^{er} juillet 2018, dont les mentions obligatoires sont fixées par le Comité de gestion de FAMIFED. Cette convention détermine comment les successeurs régionaux opèrent le traitement des régularisations qui étaient à la charge de la caisse fédérale à laquelle ils succèdent, notamment via un accès à une application informatique permettant d'assurer lesdites régularisations.

Le Comité de gestion de FAMIFED approuve la convention visée à l'alinéa 4, sur vérification de la présence dans celle-ci des mentions obligatoires qu'il a fixées. Dès la notification de l'approbation de FAMIFED, les droits et obligations de la caisse libre fédérale cédante sont transférés à ses successeurs régionaux, avec effet au 1^{er} janvier de l'année de la reprise.

Les dossiers à l'égard desquels la Communauté germanophone est compétente sont traités de la même manière que les dossiers pour lesquelles la Région wallonne est compétente. Le traitement des régularisations intéressant la Communauté germanophone est effectué, contre rémunération et selon les modalités fixées par un protocole de coopération passé entre les gouvernements des entités fédérées concernées.

b) Chaque successeur régional qui opère au moment de l'événement pour le compte de l'entité fédérée désignée compétente par application de l'article 2, porte la responsabilité des régularisations de mise, sur les plans administratif, financier et judiciaire, à l'égard des périodes qui étaient de la compétence de la caisse fédérale qui lui a transmis ses droits et obligations existants au 31 décembre de l'année précédent celle de la reprise par cette entité fédérée.

c) Lorsqu'un successeur d'une caisse fédérale reçoit une information concernant une période pour laquelle la caisse fédérale qui lui a transmis ses droits et obligations n'était pas compétente, il transmet sans délai cette information au successeur de la caisse fédérale qui était compétente pour ladite période, successeur opérant pour le compte de l'entité fédérée désignée compétente par application de l'article 2.

§ 3. Les modalités d'application du présent article sont fixées par un protocole de collaboration établi entre les entités fédérées, conclu au plus tard lors de la publication du présent accord de coopération au *Moniteur belge*.

Article 6 – Entrée en vigueur du changement de compétence entre les entités fédérées

Lorsque la compétence en matière d'octroi des prestations familiales change au cours d'un mois civil, quelles que soient les échéances pour le versement des prestations familiales prévues par les régimes applicables, l'entité fédérée qui a versé les prestations familiales au 1^{er} de ce mois demeure compétente jusqu'à la fin du mois en cours.

Elle informe l'autre entité fédérée concernée de l'échéance à laquelle elle cesse le versement des prestations familiales en cause. Le versement des prestations par l'entité fédérée qui succède prend effet à cette date.

Een bevoegde deelentiteit die overeenkomstig dit artikel een wijziging van bevoegdheid vaststelt, bezorgt overeenkomstig art. 7 de nodige gegevens aan de volgende bevoegde deelentiteit

HOOFDSTUK 4 Uitwisseling en bewaren van de gegevens

Artikel 7 – Gegevensuitwisseling

Indien een deelentiteit vaststelt dat een andere deelentiteit bevoegd is om de gezinsbijslagen te betalen, bezorgt ze die deelentiteit onverwijld alle nodige informatie die nodig is zodat die haar bevoegdheid kan uitoefenen.

Die gegevensuitwisseling verloopt elektronisch.

De nodige modaliteiten zullen daartoe worden uitgewerkt in een samenwerkingsprotocol afgesloten tussen de regeringen van de deelentiteiten bevoegd voor gezinsbijslagen.

Artikel 8 – Kadaster en betaaltoepassingen van de fondsen

§ 1. Het kadaster en de trivia-toepassing dienen te blijven functioneren zodat de regionale rechtsopvolgers de betalingen van de gezinsbijslagen in het kader van de kinderbijslagregelingen zoals deze bestonden op 31 december van het jaar voor dat van de eerste overname en de betalingen van de gezinsbijslagen onder toepassing van Europese verordeningen en bilaterale overeenkomsten verder kunnen blijven verzekeren. Die continuïteit moet worden verzekerd gedurende vijf jaar en drie maanden volgend op de datum van de eerste overname.

Alle onderhoudskosten van het kadaster en de trivia-toepassing worden gedragen door de deelentiteiten overeenkomstig de verdeelsleutel gebaseerd op de procentuele verdeling van het aantal kinderen 0-18 jaar per deelentiteit die werd vastgelegd in art. 47/5, § 5 van de Bijzondere Wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Deze onderhoudskosten omvatten ook de kosten die dienen gemaakt te worden in de trivia-toepassing wanneer een informatieleverancier een wijziging aanbrengt in een elektronische distributie- of consultatiestroom die deel uitmaakt van de trivia-toepassing.

Eventuele wijzigingen aan het kadaster en de trivia-toepassing op vraag van één of meerdere deelentiteiten voor wat betreft de betalingen vermeld in het eerste lid dienen te worden bepaald in een samenwerkingsprotocol bepaald door de regeringen van de deelentiteiten bevoegd voor de gezinsbijslagen.

§ 2. Het kadaster en de trivia-toepassing mogen op vraag van één of meerdere deelentiteiten worden aangepast om de uitvoering van hun regionale decreten mogelijk te maken.

Deze aanpassingen mogen echter de beschikkingen vermeld in het eerste lid van de eerste paragraaf niet in het gedrang brengen.

Deze aanpassingen dienen door de regering van de deelentiteit bevoegd voor gezinsbijslagen die de wijziging wenst door te voeren, te worden gemeld aan de regeringen van de andere deelentiteiten. Deze regeringen geven binnen de twee maanden aan of zij ook gebruik wensen te maken van de wijzigingen en aldus ook het respectievelijk deel van de kosten verbonden aan deze wijzigingen op zich te nemen. Regeringen die niet antwoorden binnen de twee maanden wensen geen gebruik te maken van de vooropgestelde wijzigingen.

L'entité fédérée qui constate un changement de compétence conformément au présent article communique les informations nécessaires à l'entité fédérée compétente suivante, conformément à l'article 7.

CHAPITRE 4 Echange et conservation des données

Article 7 – Echange des données

Si une entité fédérée constate qu'une autre entité fédérée est compétente pour payer les prestations familiales, elle transmet immédiatement à cette entité fédérée toutes les informations nécessaires afin que cette dernière puisse exercer sa compétence.

L'échange des données se déroule par la voie électronique.

Un protocole de coopération conclu entre les gouvernements des entités fédérées compétentes en matière de prestations familiales en précisera les modalités nécessaires.

Article 8 – Cadastre et applications de paiement des caisses

§ 1^{er}. Le cadastre et l'application Trivia doivent continuer à fonctionner afin que les successeurs régionaux puissent continuer à assurer les paiements des prestations familiales dans le cadre des régimes d'allocations familiales tels qu'ils existaient au 31 décembre de l'année qui précède celle de la première reprise, ainsi que les paiements des prestations familiales en application des règlements européens et accords bilatéraux. Cette continuité doit être assurée durant les 5 ans et 3 mois qui suivent la date de la première reprise.

Tous les coûts d'entretien du cadastre et de l'application Trivia sont supportés par les entités fédérées conformément à la clé de répartition qui est basée sur le pourcentage du nombre d'enfants entre 0 et 18 ans par entité fédérée, laquelle a été fixée dans l'article 47/5, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

Ces coûts d'entretien comprennent également les frais devant être engagés dans l'application Trivia lorsqu'un fournisseur d'informations apporte une modification à un flux électronique de distribution ou de consultation qui fait partie de l'application Trivia.

Les éventuelles modifications au cadastre et à l'application Trivia qui seraient demandées par une ou plusieurs entités fédérées en ce qui concerne les paiements mentionnés dans le premier alinéa du présent paragraphe, doivent être déterminées dans un protocole de coopération défini par les gouvernements des entités fédérées compétentes en matière de prestations familiales.

§ 2. Le cadastre et l'application Trivia peuvent être adaptés, à la demande d'une ou plusieurs entités fédérées, afin de permettre l'exécution de leurs décrets régionaux.

Ces modifications ne peuvent toutefois pas porter préjudice aux dispositions reprises à l'alinéa premier du premier paragraphe.

Elles doivent être communiquées par le gouvernement de l'entité compétente pour les prestations familiales qui souhaite les apporter, aux gouvernements des autres entités fédérées. Ces gouvernements précisent, dans les deux mois, s'ils souhaitent aussi utiliser ces modifications et donc également supporter la part respective des coûts liés à ces modifications. Les gouvernements qui s'abstiennent de répondre dans les deux mois ne souhaitent pas faire usage des modifications proposées.

De regeringen van de deelentiteiten bevoegd voor gezinsbijslagen die gebruik wensen te maken van de wijzigingen leggen deze afspraken vast in een samenwerkingsprotocol.

§ 3. De betaalapplicaties van de fondsen dienen te blijven functioneren zodat de regionale rechtsopvolgers de betalingen van de gezinsbijslagen in het kader van de kinderbijslagregelingen zoals deze bestonden op 31 december van het jaar vóór dat van de eerste overname, en de betalingen van de gezinsbijslagen onder toepassing van Europese verordeningen en bilaterale overeenkomsten verder kunnen blijven verzekeren. Die continuïteit moet worden verzekerd gedurende vijf jaar en drie maanden volgend op de datum van de eerste overname.

De betaalapplicaties van de fondsen mogen worden aangepast door de regionale rechtsopvolgers ingevolge aanpassingen in de trivia-toepassing wanneer een informatieleverancier een wijziging aanbrengt in een elektronische distributie- of consultatiestroom die deel uitmaakt van de trivia-toepassing.

De regionale rechtsopvolgers mogen de betaalapplicaties van de fondsen tevens aanpassen uit eigen initiatief zonder voorafgaand akkoord van de deelentiteiten voor zover deze aanpassingen echter de bepalingen vermeld in het eerste lid van de derde paragraaf niet in het gedrang brengen.

§ 4. De deelentiteiten brengen elkaar op de hoogte of ze het kadaster en de trivia-toepassing nog wensen te gebruiken na de door § 1 vastgelegde termijn. De deelentiteiten die het kadaster en de trivia-toepassing nog verder wensen te gebruiken, sluiten hiertoe ten laatste een jaar voor die termijn een samenwerkingsakkoord.

HOOFDSTUK 5 Administratieve hulp

Artikel 9 – Terugvordering

Indien een instelling bevoegd om gezinsbijslagen te betalen in een entiteit vaststelt dat ze een bedrag dient terug te vorderen van een persoon, kan ze elke betaalinstelling uit een andere deelentiteit die aan die persoon gezinsbijslagen betaalt vragen om overeenkomstig art. 1410, § 4, van het Gerechtelijk Wetboek de nodige inhoudingen voor haar rekening te verrichten.

Indien er overeenkomstig art. 1410, § 4, inhoudingen worden gevraagd om meerdere schuldvorderingen in hoofde van dezelfde persoon af te lossen, zal de vordering die hem het eerst werd betrekend het eerst worden ingelost door het fonds dat de betalingen uitvoert.

HOOFDSTUK 6 Bepalingen betreffende het betaalcircuit

Artikel 10 – Bevoegdheid van de kinderbijslagfondsen

§ 1. In afwijking van de artikelen 18, 35, 38, 64, 66 en 71 van de AKBW en van de bepalingen van het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot uitvoering van artikel 71, *1bis* van de AKBW, heeft elke gebeurtenis die leidt tot een wijziging van de bevoegdheid van de kinderbijslagfondsen met uitwerking vanaf 1 januari 2018 geen uitwerking. Het op 31 december 2017 wettelijk bevoegde fonds behoudt die bevoegdheid vanaf 1 januari 2018.

§ 2. Voor 1 juli 2018 verdelen de krachtens de AKBW erkende vrije kinderbijslagfondsen hun dossiers en per deelentiteit afzonderlijke subportefeuilles volgens de aanknopingsfactoren vermeld in het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016. Die subportefeuilles nemen alle dossiers over waarvoor een integratie is aangevat in het kadaster op 30 juni 2018 op het vlak van de rechthebbende zoals gedefinieerd in artikel 51, paragrafen 1 en 2, AKBW, en ook de dossiers waarvoor de integratie in het kadaster

Les gouvernements des entités fédérées compétents en matière d'allocations familiales désireux d'utiliser les modifications les fixent leurs accords dans un protocole de collaboration.

§ 3. Les applications de paiement des caisses doivent continuer à fonctionner afin que les successeurs régionaux puissent continuer à assurer les paiements des prestations familiales dans le cadre des régimes d'allocations familiales tels qu'ils existaient au 31 décembre de l'année qui précède celle de la première reprise ainsi que les paiements des prestations familiales en application des règlements européens et accords bilatéraux. Cette continuité doit être assurée durant les 5 ans et 3 mois qui suivent la date de la première reprise.

Les applications de paiement des caisses peuvent être adaptées par les successeurs régionaux à la suite de modifications dans l'application Trivia lorsqu'un fournisseur d'informations modifie un flux électronique de distribution ou de consultation qui fait partie de l'application Trivia.

Les successeurs régionaux peuvent aussi adapter les applications de paiement des caisses de leur propre initiative sans accord préalable des entités fédérées pour autant toutefois qu'elles ne portent pas préjudice aux dispositions précisées à l'alinéa premier du troisième paragraphe.

§ 4. Les entités fédérées se feront savoir mutuellement si elles souhaitent encore utiliser le cadastre et l'application Trivia au-delà du terme fixé par le § 1^{er}. Les entités fédérées qui souhaitent encore utiliser le cadastre et l'application Trivia concluront un accord de coopération à cet effet au plus tard une année avant ce terme.

CHAPITRE 5 Entraide administrative

Article 9 – Récupération

Si une institution compétente pour le paiement des prestations familiales dans une entité constate qu'elle doit récupérer une somme d'une personne, elle peut alors demander à chaque institution de paiement d'une autre entité fédérée qui paie des prestations familiales à cette personne d'effectuer les retentions nécessaires pour son compte, conformément à l'article 1410, § 4, du code judiciaire.

Si des retentions sont demandées, conformément à l'article 1410, § 4, du code judiciaire en vue du remboursement de plusieurs créances dans le chef de la même personne, la créance qui lui a été notifiée la première sera remboursée en premier lieu par la caisse qui effectue les paiements.

CHAPITRE 6 Dispositions relatives au circuit de paiement

Article 10 – Compétence des caisses d'allocations familiales

§ 1^{er} Par dérogation aux articles 18, 35, 38, 64, 66 et 71 de la LGAF, et aux dispositions de l'arrêté royal du 25 avril 1997 portant exécution de l'article 71, § 1^{bis}, de la LGAF, tout événement ayant pour conséquence une modification de la compétence des caisses d'allocations familiales, avec effets à dater du 1^{er} janvier 2018, ne produit aucun effet. La caisse légalement compétente au 31 décembre 2017 maintient cette compétence à partir du 1^{er} janvier 2018.

§ 2. Avant le 1^{er} juillet 2018, les caisses d'allocations familiales libres agréées en vertu de la LGAF, répartissent leurs dossiers en sous-portefeuilles distincts par entité fédérée conformément aux facteurs de rattachement énoncés dans l'accord de coopération du 14 juillet 2016. Ces sous-portefeuilles reprennent l'ensemble des dossiers pour lesquels une intégration est ouverte dans le cadastre au 30 juin 2018 au niveau de l'attributaire, tel que défini à l'article 51, paragraphes 1^{er} et 2, LGAF,

werd afgesloten voor 30 juni 2018 op het vlak van de rechthebbende, zoals gedefinieerd in artikel 51, paragrafen 1 en 2, AKBW, maar waarvoor nog een administratieve of gerechtelijke procedure loopt.

Voor 1 juli 2018 bepaalt elk vrij kinderbijslagfonds, erkend krachtens de AKBW, ten opzichte van welke subportefeuilles, samengesteld in overeenstemming met het eerste lid, en via welke regionale rechtsopvolgers het vanaf 1 januari van het jaar van de overname in een gegeven deelentiteit het zijn opdracht van betaling van de kinderbijslag zal voortzetten.

§ 3. Vanaf 1 juli 2018 stelt elk krachtens de AKBW erkend vrij kinderbijslagfonds alle gegevens in verband met hun kinderbijslagdossiers die de bevoegdheidsoverdracht mogelijk maken ter beschikking van de andere fondsen en de deelentiteiten die erom vragen.

§ 4. Vanaf 1 juli 2018 mogen de krachtens de AKBW erkende vrije kinderbijslagfondsen, na goedkeuring door het Beheerscomité van FAMIFED over de overeenkomst bedoeld in paragraaf 5, onder elkaar de overdracht aanvatten van hun subportefeuilles, samengesteld op basis van paragraaf 2, eerste lid, en rekening houdend met het tweede lid van paragraaf 2. De effectieve overdracht van de dossiers betreffende een gegeven deelentiteit moet worden afgesloten op 31 december van het jaar voor dat van de overname door die deelentiteit.

De overdracht van dossiers van het fonds dat ze aan het verkrijgende fonds afstaat geldt verplicht voor de gehele subportefeuille van krachtens paragraaf 2, eerste lid aan een deelentiteit gekoppelde dossiers.

De overdracht van de dossiers gekoppeld aan de Duitstalige Gemeenschap gebeurt verplicht aan een fonds dat krachtens paragraaf 2, tweede lid, zijn dossiers overdraagt aan een regionale rechtsopvolger die, vanaf 1 januari van het jaar van de overname door het Waals Gewest, een aan dat gewest gekoppelde subportefeuille zal beheren. Als het afstaande fonds ook een subportefeuille van aan het Waals Gewest gekoppelde dossiers heeft, draagt het beide subportefeuilles over aan hetzelfde verkrijgende fonds.

Als een fonds een verandering van bevoegdheid vaststelt ten opzichte van de aanknopingsfactoren bedoeld in het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2016 in een dossier dat het beheert, koppelt het dat dossier onverwijld aan de juiste subportefeuille en draagt het zo nodig over, krachtens de bepalingen van de overdrachtovereenkomst bedoeld in paragraaf 5, aan het bevoegde verkrijgende fonds.

De fondsen koppelen krachtens paragraaf 2 de nieuwe dossiers aangelegd na de aansluiting van een nieuwe werkgever, de heraansluiting van een werkgever of het verkrijgen van een nieuw recht onverwijld aan de juiste subportefeuille en dragen die dossiers zo nodig over, krachtens de bepalingen van de overdrachtovereenkomst bedoeld in paragraaf 5, aan de bevoegde verkrijgende fondsen.

De subportefeuilles van dossiers bedoeld in paragraaf 2, eerste lid, waarvoor de fondsen niet van plan zijn hun opdracht van het betalen van kinderbijslag voort te zetten vanaf 1 januari van het jaar van de eerste overname worden krachtens paragraaf 2, tweede lid, en als er geen overeenkomst van overdracht tussen fondsen krachtens paragraaf 5 is aan gewijd op 1 juli 2018, ten laatste op 30 september 2018 van ambtswege overgedragen aan FAMIFED. Dat geldt ook voor de subportefeuilles van dossiers van de fondsen die hun activiteiten in 2018 stopzetten en waaraan geen overeenkomst van overdracht tussen fondsen krachtens paragraaf 5 is gewijd voor 1 juli 2018. Als de fondsen hun activiteiten stopzetten na 30 september 2018 dragen ze hun dossiers onverwijld en ten laatste tegen 30 november 2018 over aan FAMIFED. De voorwaarden voor de overdracht in geval van overdracht van ambtswege zijn bepaald door FAMIFED. Het Agentschap neemt de rechten en verplichtingen van die fondsen over voor de betrokken sociaal verzekerden.

ainsi que les dossiers pour lesquels l'intégration dans le cadastre a été clôturée avant le 30 juin 2018 au niveau de l'attributaire, tel que défini à l'article 51, paragraphes 1^{er} et 2, LGAF, mais pour lesquels une procédure administrative ou judiciaire est encore en cours.

Avant le 1^{er} juillet 2018, chaque caisse d'allocations familiales libre agréée en vertu de la LGAF, détermine vis-à-vis de quels sous-portefeuilles, constitués conformément à l'alinéa 1^{er}, et via quels successeurs régionaux elle poursuivra, à partir du 1^{er} janvier de l'année de la reprise dans une entité fédérée donnée, sa mission de paiement des allocations familiales.

§ 3. À partir du 1^{er} juillet 2018, chaque caisse d'allocations familiales libre agréée en vertu de la LGAF met à disposition des autres caisses et des entités fédérées qui le demandent, toute donnée relative à leurs dossiers d'allocations familiales permettant le transfert de la compétence.

§ 4. À partir du 1^{er} juillet 2018, après avoir obtenu l'approbation par le Comité de gestion de FAMIFED sur la convention visée au paragraphe 5, les caisses d'allocations familiales libres agréées en vertu de la LGAF peuvent entamer le transfert entre elles de leurs sous-portefeuilles, constitués conformément au paragraphe 2, alinéa 1^{er} et, compte tenu de l'alinéa 2 du paragraphe 2. Le transfert effectif des dossiers concernant une entité fédérée donnée doit être clôturé le 31 décembre de l'année précédant celle de la reprise par cette entité fédérée.

Le transfert de dossiers du cédant vers le cessionnaire porte obligatoirement sur l'entièreté du sous-portefeuille de dossiers rattachés, conformément au paragraphe 2, alinéa 1^{er}, à une entité fédérée.

Le transfert des sous-portefeuilles rattachés à la Communauté germanophone intervient impérativement en faveur d'une caisse qui, conformément au paragraphe 2, alinéa 2, transfère ses dossiers à un successeur régional qui gérera, à partir du 1^{er} janvier de l'année de la reprise par la Région wallonne, un sous-portefeuille rattaché à cette région. Si la caisse cédante détient également un sous-portefeuille de dossiers rattaché à la Région wallonne, elle transfère les deux sous-portefeuilles au même cessionnaire.

Lorsqu'une caisse constate un changement de compétence, au regard des facteurs de rattachement visés à l'accord de coopération du 14 juillet 2016, dans un dossier qu'elle gère, elle procède sans délai au rattachement dudit dossier au sous-portefeuille adéquat et le transfère, le cas échéant conformément aux modalités prévues dans la convention de transfert visée au paragraphe 5, à la caisse cessionnaire compétente.

Les caisses procèdent sans délai au rattachement au sous-portefeuille adéquat, conformément au paragraphe 2, des nouveaux dossiers ouverts suite à l'affiliation d'un nouvel employeur, la réaffiliation d'un employeur ou suite à l'ouverture d'un nouveau droit et transfèrent, le cas échéant, conformément aux modalités prévues dans la convention de transfert visée au paragraphe 5, ces dossiers aux caisses cessionnaires compétentes.

Les sous-portefeuilles de dossiers visés au paragraphe 2, alinéa 1^{er}, vis-à-vis desquels les caisses n'entendent pas poursuivre leur mission de paiement des allocations familiales à partir du 1^{er} janvier de l'année de la première reprise, conformément au paragraphe 2 alinéa 2 et qui n'ont pas fait l'objet d'une convention de transfert entre caisses conformément au paragraphe 5 à la date du 1^{er} juillet 2018 sont transférés d'office à FAMIFED au plus tard le 30 septembre 2018. Il en est de même des sous-portefeuilles de dossiers des caisses qui cessent leurs activités courant de l'année 2018, et qui n'ont pas fait l'objet de convention de transfert entre caisses conformément au paragraphe 5 avant la date du 1^{er} juillet 2018. Si ces caisses cessent leurs activités après le 30 septembre 2018, elles transfèrent leurs dossiers à FAMIFED sans délai et au plus tard le 30 novembre 2018. Les conditions de transfert sont en cas de transfert d'office fixées par FAMIFED. L'Agence reprend les droits et obligations desdites caisses vis-à-vis des assurés sociaux concernés.

§ 5. De overdrachten van dossiers bedoeld in paragraaf 4 gebeuren op basis van een overeenkomst afgesloten voor 1 juli 2018. De vermeldingen die verplicht moeten voorkomen in die overeenkomst worden bepaald door het Beheerscomité van FAMIFED. Die overeenkomst mag het bedrag bepalen van de vergoeding bij de overdracht van de supportefeuilles, wetende dat die vergoeding wordt toegevoegd aan de administratieve reserve van het betrokken fonds.

Het Beheerscomité van FAMIFED keurt de overeenkomst goed na verificatie van de verplichte vermeldingen. Het onderzoek door het Beheerscomité heeft enkel betrekking op de naleving van de voorwaarde betreffende de verplichte vermeldingen.

§ 6. Via de goedkeuring door FAMIFED waarvan sprake in paragraaf 5, tweede lid, kan de overeenkomst zijn uitwerking hebben. Die heeft uitwerking voor de dossiers die afhangen van een gegeven deelentiteit ten laatste op 31 december van het jaar vóór de overname door die deelentiteit. Het verkrijgende fonds volgt het afstaande fonds dan op in zijn rechten en verplichtingen. Het verifieert het behoud van zijn bevoegdheid ten opzichte van de aanknopingsfactoren bedoeld in paragraaf 2, krachtens paragraaf 4, vierde lid.

Bij verlies van bevoegdheid ten opzichte van de aanknopingsfactoren bedoeld in paragraaf 2, draagt het verkrijgende fonds het dossier over, en dus de rechten en verplichtingen die het verkreeg ten opzichte van de betrokken sociaal verzekerde, aan het fonds dat bevoegd werd op basis van de aanknopingsfactoren bedoeld in paragraaf 2 en de door FAMIFED goedgekeurde overeenkomsten.

Artikel 11 – Intrekking van de erkenning van de vrije federale kinderbijslagfondsen

Elke regering, ieder wat hem betreft, trekt de erkenning van de krachtens de AKBW erkende vrije kinderbijslagfondsen in.

Elke regering, ieder wat hem betreft, gaat over tot het erkennen of vergunning van betaalinstellingen krachtens haar eigen regelgeving.

De intrekkingen van de erkenning uit het eerste lid en de erkenning of vergunning uit het tweede lid, worden uitgevoerd voorafgaand aan de overname van het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen door de betrokken entiteit, maar treden pas in werking op de dag van deze overname.

De bevoegde regering bepaalt de regels van de eventuele overdracht van een deel of alle personeelsleden van de krachtens de AKBW erkende vrije kinderbijslagfondsen bij overname van dat personeel door de overhedsinstantie die bevoegd is voor kinderbijslag bij de overname.

HOOFDSTUK 7 Bemiddeling

Artikel 12 – Bemiddeling

Als de deelentiteiten het niet eens worden over de toepassing van de artikelen 2 en 5 vragen ze om bemiddeling.

De concrete modaliteiten voor die bemiddeling zullen worden uitgewerkt in een samenwerkingsprotocol afgesloten tussen de regeringen van de deelentiteiten bevoegd voor gezinsbijslagen.

Als een deelentiteit de toepassing of de overzetting van de Europese verordeningen wil bespreken, kan ze de andere deelentiteiten hiertoe uitnodigen.

§ 5. Les transferts de dossiers visés au paragraphe 4 s'opèrent sur la base d'une convention conclue avant le 1^{er} juillet 2018. Les mentions obligatoires devant figurer dans cette convention sont fixées par le Comité de gestion de FAMIFED. Cette convention peut prévoir le montant de l'indemnité qui s'applique lors de ce transfert de sous-portefeuilles sachant que cette indemnité est ajoutée à la réserve administrative de la caisse concernée.

Le Comité de gestion de FAMIFED approuve la convention après vérification des mentions obligatoires. L'examen par le Comité de gestion ne porte que sur le respect de la condition liée aux mentions obligatoires.

§ 6. L'approbation par FAMIFED dont question au paragraphe 5, alinéa 2, permet à la convention de sortir ses effets. Celle-ci produit ses effets, à l'égard des dossiers relevant d'une entité fédérée donnée, au plus tard le 31 décembre de l'année précédent la reprise par cette entité fédérée. La caisse cessionnaire succède alors dans les droits et obligations de la caisse cédante. Elle vérifie le maintien de sa compétence au regard des facteurs de rattachement visés au paragraphe 2, conformément au paragraphe 4, alinéa 4.

En cas de perte de compétence au regard des facteurs de rattachement visés au paragraphe 2, la caisse cessionnaire transfère le dossier et, partant, les droits et obligations qu'elle a acquis vis-à-vis de l'assuré social concerné, à la caisse devenue compétente sur la base de l'application des facteurs de rattachement visés au paragraphe 2 et des conventions agréées par FAMIFED.

Article 11 – Retrait de l'agrération des caisses d'allocations familiales libres

Chaque gouvernement, chacun pour ce qui le concerne, procède au retrait des agréments des caisses d'allocations familiales libres agréées en vertu de la LGAF.

Chaque gouvernement, chacun pour ce qui le concerne, procède à la reconnaissance ou à l'agrément des institutions de paiement en vertu de sa propre réglementation.

Les retraits d'agrément, visés à l'alinéa 1^{er}, et la reconnaissance ou l'agrément, visés à l'alinéa 2, sont effectués préalablement à la reprise de la gestion et du paiement des prestations familiales par l'entité concernée, mais n'entrent en vigueur qu'au jour de ladite reprise de la compétence.

Le gouvernement compétent fixe les modalités du transfert éventuel de tout ou partie des membres du personnel des caisses d'allocations familiales libres agréées en vertu de la LGAF en cas de reprise de ce personnel par l'instance publique compétente en matière d'allocations familiales, lors de la reprise.

CHAPITRE 7 Médiation

Article 12 – Médiation

Si des entités fédérées ne peuvent s'entendre sur l'application des articles 2 et 5, elles demanderont une médiation.

Un protocole de coopération conclu entre les gouvernements des entités fédérées compétentes en matière d'octroi des prestations familiales précisera les modalités concrètes de cette médiation.

Si une entité fédérée souhaite débattre au sujet de l'application ou de la transposition de la réglementation européenne, elle peut inviter les autres entités fédérées à cet effet.

HOOFDSTUK 8
Inwerkingtreding 5 : Inwerkingtreding

Artikel 13 – Inwerkingtreding

Dit samenwerkingsakkoord treedt in werking bij de eerste overname, behalve :

- voor de overeenkomsten en protocollen bedoeld in de artikelen 5, 7, 8 en 12 van dit samenwerkingsakkoord die kunnen worden afgesloten vanaf 1 juli 2017 en dit moeten zijn ten laatste bij de publicatie van dit samenwerkingsakkoord in het *Belgisch Staatsblad*.
- de bepalingen van artikel 10 die in werking treden op 1 januari 2018.

Gedaan te Brussel, op 6 september 2017, in een enkel oorspronkelijk exemplaar in het Frans, het Nederlands en het Duits, dat zal worden neergelegd bij het Centraal Secretariaat van het Overlegcomité.

De Minister-president van de regering van het Vlaams Gewest,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Minister-president van het Waals Gewest,

Willy BORSUS

De Waalse minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en Administratieve Vereenvoudiging,

Alda GREOLI

De Minister-president van de Duitstalige Gemeenschap,

Oliver PAASCH

De Minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden,

Antonios ANTONIADIS

De Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Rudi VERVOORT

CHAPITRE 8
Entrée en vigueur

Article 13 – Entrée en vigueur

Le présent accord de coopération entre en vigueur lors de la première reprise, sauf :

- en ce qu'il concerne les conventions et protocoles visés aux articles 5, 7, 8 et 12 qui peuvent être conclus à partir du 1^{er} juillet 2017 et doivent l'être au plus tard lors de la publication du présent accord de coopération au *Moniteur belge* ;
- les dispositions de l'article 10 qui entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2018.

Fait à Bruxelles, le 6 septembre 2017, en un seul exemplaire original en français, en néerlandais et en allemand, qui sera déposé au Secrétariat central du Comité de concertation.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région flamande,

Geert BOURGEOIS

Le Ministre flamand du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille,

Jo VANDEURZEN

Le Ministre-Président de la Région wallonne,

Willy BORSUS

La Ministre wallonne de l'Action sociale, de la Santé, de l'Égalité des chances, de la Fonction publique et de la Simplification administrative,

Alda GREOLI

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Communauté germanophone,

Oliver PAASCH

Le Ministre de la Communauté germanophone de la Famille, de la Santé et des Affaires sociales,

Antonios ANTONIADIS

Le Président du Collège réuni de la Commission communautaire commune,

Rudi VERVOORT

Het Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

Pascal SMET

Het Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

Céline FREMAULT

Le Membre du Collège réuni compétent pour la politique de l'Aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

Pascal SMET

La Membre du Collège réuni compétente pour la politique de l'Aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films,

Céline FREMAULT

Bijlage 2**Annexe 2**

Categorieën van rechten / Categories de droits	Op basis van arbeid verkregen recht / Droit ouvert au titre d'un travail	Op basis van een pensioen verkregen recht / Droit ouvert au titre d'une pension	Op basis van de woonplaats verkregen recht / Droit ouvert au titre de la résidence	Wezenbijslag / Prestations pour orphelins
Socio-professionele situaties ;	<ul style="list-style-type: none"> - Rechten verkregen op grond van in loondienst verrichte werkzaamheden (art. 51, § 1, AKBW) of daarmee gelijkgestelde werkzaamheden (art. 53 AKBW) ; - Rechten verkregen op grond van een situatie van toekenning beoogd in de artikelen 56, § 1, <i>56octies</i>, <i>56novies</i>, 1°, en <i>56undecies</i> AKBW. 	Rechten verkregen op grond van een situatie van toekenning beoogd in de artikelen 56, §§ 2 en 3 (behalve art. 56, § 2, 3°), <i>56quater</i> en 57 AKBW.	Andere verzekeraarheids-toestanden dan werk, pensioen of wezenstatuut.	Alle op basis van het wezenstatuut van het rechtgevend kind toegekende bijslag.
Situations socioprofessionnelles :	<ul style="list-style-type: none"> - Droits ouverts sur la base d'une activité salariée (art 51, § 1^{er} LGAF) ou assimilée (art. 53 LGAF) ; - Droits ouverts sur la base d'une situation d'attribution visée aux articles 56, §§ 2 et 3 (sauf article 56, § 2, 3° LGAF), <i>56quater</i>, 57 LGAF. 	Droits ouverts sur la base d'une situation d'attribution visée aux articles 56, §§ 2 et 3 (sauf article 56, § 2, 3° LGAF), <i>56quater</i> , 57 LGAF.	Situations d'assurabilité autres que le travail, la pension et la qualité d'orphelin.	Toutes les prestations versées en raison du statut d'orphelin de l'enfant bénéficiaire.