



GEWONE ZITTING 2018-2019

3 JANUARI 2019

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de Algemene  
kinderbijslagwet (AKBW)**

**Memorie van toelichting**

Commentaar bij de artikelen

*Artikel 1*

Overeenkomstig de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen hebben drie deelentiteiten beslist om het beheer en de betaling van de kinderbijslag vanaf 1 januari 2019 over te nemen. Alleen de GGC heeft beslist om in 2019 in het huidige federale betaalcircuit te blijven. Rekening houdend met deze bijzondere situatie, worden bepaalde wijzigingen aangebracht aan de Algemene kinderbijslagwet (AKBW) die de GGC in het kader van haar bevoegdheid toepast.

*Artikel 2*

De ontwerpbeleid legt nieuwe regels vast die afwijken van de huidige regels met betrekking tot de in AKBW bedoelde aansluitingsvooraarden met het oog op het stabiliseren van de aansluitingen in 2019 en om een efficiënt beheer van de regeling te verzekeren.

Enerzijds wordt bepaald dat de bestaande aansluitingen vanaf 1 januari 2019 worden bevroren. Merk op dat in geval van fusie of overname van kinderbijslagfondsen, de bevroren aansluiting bij een fonds naar het overnemende fonds of de nieuw opgerichte structuur wordt overgedragen.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

3 JANVIER 2019

**ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

**PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant la Loi générale relative  
aux allocations familiales (LGAF)**

**Exposé des motifs**

Commentaire des articles

*Article 1<sup>er</sup>*

Conformément à la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, trois entités fédérées ont décidé de reprendre la gestion et le paiement des allocations familiales à la date du 1<sup>er</sup> janvier 2019. Seule la Cocom a décidé de demeurer dans le circuit de paiement fédéral actuel durant l'année 2019. Compte tenu de cette situation particulière, certaines modifications sont apportées dans la Loi générale relative aux allocations familiales (LGAF) que la Cocom applique dans le cadre de ses compétences.

*Article 2*

La disposition en projet fixe de nouvelles règles qui dérogent aux règles actuelles concernant les conditions d'affiliation prévues dans la LGAF en vue de stabiliser les affiliations en 2019 et de garantir une gestion efficace du régime.

D'une part, il est prévu de geler les affiliations existantes à dater du 1<sup>er</sup> janvier 2019. À noter qu'en cas de fusion ou d'absorption de caisses d'allocations familiales, l'affiliation gelée auprès d'une caisse est transmise à la caisse absorbante ou à la nouvelle structure créée.

Anderzijds gebeurt, in geval van een nieuwe onderworpen werkgever of zelfstandige in 2019, de aansluiting ambtshalve bij het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag, FAMIFED. Door die laatste maatregel verhindert men dat werkgevers of zelfstandigen die niet in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn gevestigd, verplicht zijn om zich bij een federaal fonds aan te sluiten dat alleen in dat Gewest optreedt. Elke nieuwe bijslagtrekkende zal echter, binnen een termijn van 120 dagen, kunnen kiezen welke kinderbijslaginstelling hem zijn kinderbijslag zal betalen. Bij gebrek aan een keuze binnen de opgelegde termijn zal FAMIFED bevoegd zijn.

### *Artikel 3*

Deze bepaling laat toe de regeling te stabiliseren door de gevolgen te neutraliseren van een gebeurtenis in hoofde van de rechthebbende die de bevoegdheid van de kinderbijslaginstellingen zou wijzigen. op die manier blijven, wat de GGC aangaat, de door de vier deelentiteiten genomen maatregelen voor 2018 ook behouden voor 2019.

Om het beheer van de regeling te vergemakkelijken, wordt het voortaan echter ook mogelijk om de bevoegdheid aan een enkele kinderbijslaginstelling toe te kennen indien de bijslagtrekkende meerdere kinderen opvoedt die door verschillende instellingen worden bediend. Ook wordt het moment bepaald waarop de daaruit volgende bevoegdheidswijziging uitwerking heeft.

### *Artikel 4*

Deze bepaling past de regel over de groepering van de rechtgevende kinderen aan die is vastgelegd in artikel 42 AKBW teneinde ook rekening te houden met kinderen die rechtgevend zullen zijn overeenkomstig de nieuwe regionale kinderbijslagregelingen die de deelentiteiten vanaf 1 januari 2019 invoeren.

### *Artikel 5*

Dit artikel legt de inwerkingsredingsdatum van deze ordonnantie vast op 1 januari 2019.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Pascal SMET  
Celine FREMAULT

D'autre part, en cas de nouvel assujettissement en 2019, l'affiliation se fait d'office auprès de l'Agence fédérale pour les allocations familiales, FAMIFED. Cette dernière mesure permet d'éviter que des employeurs ou des travailleurs indépendants qui ne sont pas localisés dans la Région de Bruxelles-Capitale aient l'obligation de s'affilier auprès de caisses fédérales n'opérant qu'à l'échelle de cette Région. Cependant, tout nouvel allocataire pourra choisir, dans un délai de 120 jours, l'organisme d'allocations familiales qui lui versera ses allocations. À défaut de choix dans le délai imparti, FAMIFED sera compétente.

### *Article 3*

Cette disposition permet de stabiliser le régime en neutralisant les effets d'un événement survenu dans le chef de l'attributaire, qui aurait pour conséquence de modifier la compétence des organismes d'allocations familiales. De la sorte, les mesures prises par les quatre entités fédérées pour l'année 2018 sont maintenues, pour l'année 2019, en ce qui concerne la Cocom.

Toutefois, afin de faciliter la gestion du régime, il est dorénavant prévu d'attribuer la compétence à un seul organisme d'allocations familiales lorsque l'allocataire élève plusieurs enfants desservis par des organismes différents. Le moment auquel a lieu le changement de compétence qui en résulte est également déterminé.

### *Article 4*

Cette disposition adapte la règle concernant le regroupement des enfants bénéficiaires, fixée à l'article 42 de la LGAF, en vue de tenir compte aussi des enfants qui seront bénéficiaires en vertu des nouveaux régimes régionaux d'allocations familiales mis en place par les entités fédérées à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2019.

### *Article 5*

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance au 1<sup>er</sup> janvier 2019.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Pascal SMET  
Celine FREMAULT

# VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

## VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

### **tot wijziging van de algemene kinderbijslagwetverstrekt advies**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen,

Na beraadslaging,

### BESLUIT :

#### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

#### *Artikel 2*

In afwijking van de bepalingen van hoofdstuk IV van de Algemene kinderbijslagwet :

- De onderworpenen bedoeld in het artikel 1/1 van die wet die op 31 december 2018 van een vrij kinderbijslagfonds of van Famifed afhangen, behouden die aansluiting vanaf 1 januari 2019 ;
- wanneer er zich een nieuwe onderwerping voordoet vanaf 1 januari 2019, zijn de betrokken onderworpenen van rechtsweg bij FAMIFED aangesloten. Ondanks deze automatische aansluiting en als de bijslagtrekkende niet reeds door een vrij kinderbijslagfonds of Famifed wordt bediend, beschikt die bijslagtrekkende over 120 dagen om de kinderbijslaginstelling te kiezen die de hem verschuldigde gezinsbijslag zal betalen. Die termijn loopt vanaf de dag waarop de bijslagtrekkende die hoedanigheid verworft of opnieuw verwert. Als de bijslagtrekkende bij het verstrijken van die termijn geen enkele keuze heeft gemaakt, is FAMIFED bevoegd.

#### *Artikel 3*

In afwijking van de artikelen 64, 66 en 71 van dezelfde wet en van de bepalingen van het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot uitvoering van artikel 71, § 1bis, van de Algemene kinderbijslagwet, heeft elk feit dat tot een bevoegdheidswijziging van de kinderbijslaginstellingen leidt, met uitwerking vanaf 1 januari 2019, geen enkele uitwerking.

Wanneer een bijslagtrekkende bedoeld in artikel 69 van dezelfde wet meerdere kinderen opvoedt die door verschillende kinderbijslaginstellingen worden bediend, wordt de bevoegdheid voor het geheel van de rechtgevende kinderen die door deze bijslagtrekkende worden opgevoed, toegekend aan de kinderbijslaginstelling die het jongste kind bedient. De bevoegdheidswijziging vindt plaats, al naargelang, op de eerste dag van het kwartaal dat volgt op datgene waarin deze ordonnantie in werking treedt of op de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin de hoedanigheid van bijslagtrekkende is verworven ten aanzien van het jongste kind, na de dag waarop deze ordonnantie in werking treedt.

# AVANT-PROJET D'ORDONNANCE SOUMIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

## AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

### **modifiant la Loi générale relative aux allocations familiales (LGAF)**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des membres du Collège réuni chargés de la politique d'Aide aux personnes,

Après délibération,

### ARRÊTE :

#### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

#### *Article 2*

Par dérogation aux dispositions du chapitre IV de la Loi générale relative aux allocations familiales :

- les assujettis au sens de l'article 1<sup>er</sup>/1 de cette loi qui relèvent d'une caisse d'allocations familiales libre ou de FAMIFED au 31 décembre 2018 maintiennent cette affiliation à dater du 1<sup>er</sup> janvier 2019 ;
- lorsqu'un nouvel assujettissement se produit à dater du 1<sup>er</sup> janvier 2019, les assujettis en cause sont affiliés de plein droit à FAMIFED. En dépit de cette affiliation d'office et lorsque l'allocataire n'est pas déjà desservi par une caisse d'allocations familiales libre ou FAMIFED, cet allocataire dispose de 120 jours pour choisir l'organisme d'allocations familiales qui versera les prestations familiales qui lui sont dues. Ce délai court à dater du jour où l'allocataire acquiert cette qualité ou la recouvre. Si, à l'expiration de ce délai, aucun choix n'a été opéré par l'allocataire, FAMIFED est compétent.

#### *Article 3*

Par dérogation aux articles 64, 66 et 71 de la même loi et aux dispositions de l'arrêté royal du 25 avril 1997 portant exécution de l'article 71, § 1bis, de la Loi générale relative aux allocations familiales, tout événement ayant pour conséquence une modification de la compétence des organismes d'allocations familiales, avec effet à dater du 1<sup>er</sup> janvier 2019, ne produit aucun effet.

Toutefois, lorsqu'un allocataire visé à l'article 69 de la même loi élève plusieurs enfants desservis par des organismes d'allocations familiales différents, la compétence pour l'ensemble des enfants bénéficiaires élevés par ledit allocataire, est attribuée à l'organisme d'allocations familiales qui dessert l'enfant le plus jeune. Le changement de compétence intervient, selon le cas, le 1<sup>er</sup> jour du trimestre qui suit celui de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance ou le 1<sup>er</sup> jour du trimestre qui suit celui au cours duquel la qualité d'allocataire est acquise à l'égard de l'enfant le plus jeune, postérieurement à la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

*Artikel 4*

In artikel 42, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij wet van 4 april 2014, worden de woorden «, de gezinsbijslagregelingen die zijn ingesteld door de andere gefedereerde deelentiteiten, » ingevoegd tussen de woorden « de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag» en de woorden « en de internationale overeenkomsten van de sociale zekerheid van kracht in België ».

*Artikel 5*

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 januari 2019.

Brussel,

Voor het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ; De leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake bijstand aan personen,

Pascal SMET  
Céline FREMAULT

*Article 4*

Dans l'article 42, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 4 avril 2014, les mots «, des régimes de prestations familiales institués par les autres entités fédérées, » sont insérés entre les mots « de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties » et les mots « et des conventions internationales de sécurité sociale en vigueur en Belgique ».

*Article 5*

La présente ordonnance entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2019.

Bruxelles, le

Pour le Collège réuni de Commission communautaire commune ; Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique d'Aide aux personnes,

Pascal SMET  
Céline FREMAULT

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 5 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het Gezinsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de Algemene kinderbijslagwet (AKBW) ».

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 29 november en 6 december 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assesseurs, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur. Het advies (nr. 64.607/1) is gegeven op 6 december 2018.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van desteller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>(1)</sup> alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

*De Griffier,*

Wim GEURTS

*De Voorzitter,*

Marnix VAN DAMME

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 5 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétents pour les Prestations familiales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant la loi générale relative aux allocations familiales (LGAF) ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre les 29 novembre et 6 décembre 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur. L'avis (n° 64.607/1) a été donné le 6 décembre 2018.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique<sup>(1)</sup> et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen ne donne lieu à aucune observation.

*Le Greffier,*

Wim GEURTS

*Le Président,*

Marnix VAN DAMME

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

(1) S'agissant d'un avant-projet de ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE  
tot wijziging van de Algemene  
kinderbijslag (AKBW)**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, zijn ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In afwijking van de bepalingen van hoofdstuk IV van de Algemene kinderbijslagwet :

- de onderworpenen bedoeld in het artikel 1/1 van die wet die op 31 december 2018 van een vrij kinderbijslagfonds of van FAMIFED afhangen, behouden die aansluiting vanaf 1 januari 2019 ;
- wanneer er zich een nieuwe onderwerping vooroedt vanaf 1 januari 2019, zijn de betrokken onderworpenen van rechtswege bij FAMIFED aangesloten. Ondanks deze automatische aansluiting en als de bijslagtrekkende niet reeds door een vrij kinderbijslagfonds of FAMIFED wordt bediend, beschikt die bijslagtrekkende over 120 dagen om de kinderbijslaginstelling te kiezen die de hem verschuldigde gezinsbijslag zal betalen. Die termijn loopt vanaf de dag waarop de bijslagtrekkende die hoedanigheid verwerft of opnieuw verwerft. Als de bijslagtrekkende bij het verstrijken van die termijn geen enkele keuze heeft gemaakt, is FAMIFED bevoegd.

*Artikel 3*

In afwijking van de artikelen 64, 66 en 71 van dezelfde wet en van de bepalingen van het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot uitvoering van artikel 71, § 1bis, van de Algemene kinderbijslagwet, heeft elk feit dat tot een

**PROJET D'ORDONNANCE  
modifiant la Loi générale relative  
aux allocations familiales (LGAF)**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux Personnes,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

Par dérogation aux dispositions du chapitre IV de la Loi générale relative aux allocations familiales :

- les assujettis au sens de l'article 1<sup>er</sup>/1 de cette loi qui relèvent d'une caisse d'allocations familiales libre ou de FAMIFED au 31 décembre 2018 maintiennent cette affiliation à dater du 1<sup>er</sup> janvier 2019 ;
- lorsqu'un nouvel assujettissement se produit à dater du 1<sup>er</sup> janvier 2019, les assujettis en cause sont affiliés de plein droit à FAMIFED. En dépit de cette affiliation d'office et lorsque l'allocataire n'est pas déjà desservi par une caisse d'allocations familiales libre ou FAMIFED, cet allocataire dispose de 120 jours pour choisir l'organisme d'allocations familiales qui versera les prestations familiales qui lui sont dues. Ce délai court à dater du jour où l'allocataire acquiert cette qualité ou la recouvre. Si, à l'expiration de ce délai, aucun choix n'a été opéré par l'allocataire, FAMIFED est compétent.

*Article 3*

Par dérogation aux articles 64, 66 et 71 de la même loi et aux dispositions de l'arrêté royal du 25 avril 1997 portant exécution de l'article 71, § 1<sup>er</sup>bis, de la Loi générale relative aux allocations familiales, tout évènement ayant

bevoegdheidswijziging van de kinderbijslaginstellingen leidt, met uitwerking vanaf 1 januari 2019, geen enkele uitwerking.

Wanneer een bijslagtrekkende bedoeld in artikel 69 van dezelfde wet meerdere kinderen opvoedt die door verschillende kinderbijslaginstellingen worden bediend, wordt de bevoegdheid voor het geheel van de rechtgevende kinderen die door deze bijslagtrekkende worden opgevoed, toegekend aan de kinderbijslaginstelling die het jongste kind bedient. De bevoegdheidswijziging vindt plaats, al naargelang, op de eerste dag van het kwartaal dat volgt op datgene waarin deze ordonnantie in werking treedt of op de eerste dag van het kwartaal dat volgt op het kwartaal waarin de hoedanigheid van bijslagtrekkende is verworven ten aanzien van het jongste kind, na de dag waarop deze ordonnantie in werking treedt.

#### *Artikel 4*

In artikel 42, § 1, eerste lid, van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij wet van 4 april 2014, worden de woorden «, de gezinsbijslagregelingen die zijn ingesteld door de andere gefedereerde deelentiteiten,» ingevoegd tussen de woorden « de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag » en de woorden « en de internationale overeenkomsten van de sociale zekerheid van kracht in België ».

#### *Artikel 5*

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019.

Brussel, 13 december 2018.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen,

Pascal SMET  
Celine FREMAULT

pour conséquence une modification de la compétence des organismes d'allocations familiales, avec effet à dater du 1<sup>er</sup> janvier 2019, ne produit aucun effet.

Toutefois, lorsqu'un allocataire visé à l'article 69 de la même loi élève plusieurs enfants desservis par des organismes d'allocations familiales différents, la compétence pour l'ensemble des enfants bénéficiaires élevés par ledit allocataire, est attribuée à l'organisme d'allocations familiales qui dessert l'enfant le plus jeune. Le changement de compétence intervient, selon le cas, le 1<sup>er</sup> jour du trimestre qui suit celui de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance ou le 1<sup>er</sup> jour du trimestre qui suit celui au cours duquel la qualité d'allocataire est acquise à l'égard de l'enfant le plus jeune, postérieurement à la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

#### *Article 4*

Dans l'article 42, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 4 avril 2014, les mots «, des régimes de prestations familiales institués par les autres entités fédérées,» sont insérés entre les mots « de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties » et les mots « et des conventions internationales de sécurité sociale en vigueur en Belgique ».

#### *Article 5*

La présente ordonnance produit ses effets le 1<sup>er</sup> janvier 2019.

Bruxelles, le 13 décembre 2018.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Pascal SMET  
Celine FREMAULT