



GEWONE ZITTING 2018-2019

6 FEBRUARI 2019

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 6 september
2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het
Waals Gewest, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en de
Duitstalige Gemeenschap betreffende
de aanknopingsfactoren, het beheer
van de lasten van het verleden,
de gegevensuitwisseling inzake de
gezinsbijslagen en de toepassingsregels
betreffende de bevoegdheidsoverdracht
tussen de kinderbijslagfondsen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Sociale Zaken

door de heer Michel COLSON (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, mevr. Véronique Jamouille, de heer Sevket Temiz, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Michel Colson, mevr. Fatoumata Sidibé, mevr. Anne Herscovici, mevr. Carla Dejonghe, de heer Paul Delva.

Plaatsvervangers: mevr. Simone Susskind, de heren David Weytsman, Alain Maron.

Ander lid: mevr. Liesbet Dhaene.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-141/1 – 2018/2019: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

6 FÉVRIER 2019

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de
coopération du 6 septembre 2017 entre
la Communauté flamande, la Région
wallonne, la Commission communautaire
commune et la Communauté
germanophone portant sur les facteurs de
rattachement, la gestion des charges du
passé, l'échange des données en matière
de prestations familiales et les modalités
concernant le transfert de compétence
entre caisses d'allocations familiales**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires sociales

par M. Michel COLSON (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, Mme Véronique Jamouille, M. Sevket Temiz, Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Viviane Teitelbaum, M. Michel Colson, Mmes Fatoumata Sidibé, Anne Herscovici, Carla Dejonghe, M. Paul Delva.

Membres suppléants : Mme Simone Susskind, MM. David Weytsman, Alain Maron.

Autre membre : Mme Liesbet Dhaene.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-141/1 – 2018/2019 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van collegelid Pascal Smet

Collegelid Pascal Smet heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“Het samenwerkingsakkoord dat wordt voorgelegd, regelt een aantal zaken die noodzakelijk zijn ingevolge de overname van het beheer en de uitbetaling van kinderbijslag door de deelentiteiten :

- 1) De vaststelling van de aanknopingsfactoren, met name de situaties die ertoe leiden dat voor elk kind één enkele deelentiteit bevoegd is. Er zijn op basis van een prioriteitsorde 6 criteria vastgesteld, waarbij de wettelijke woonplaats en, in het geval deze niet bestaat, de verblijfplaats van het kind de prioritair criteria zijn.
- 2) De regeling waarbij de oude federale kinderbijslagfondsen hun dossiers overmaken aan hun gewestelijke opvolgers die zullen erkend worden ingevolge de nieuwe regelgeving. Concreet betekent dit voor Brussel dat elke federaal privaat kinderbijslagfonds elk van zijn kind-dossiers zal afstaan aan het kinderbijslagfonds dat zal worden erkend om vanaf 1 januari 2020 de kinderbijslag in Brussel uit te betalen en dat diens rechten overneemt in het kader van een overeenkomst tussen beide. De Brusselse dossiers van de federale publieke uitbetalingsinstelling Famifed worden overgenomen door de Brusselse publieke uitbetalingsinstelling Famiris, die een onderdeel zal vormen van Irisicare.

Tegelijkertijd is ook een regeling voorzien voor de regularisaties van schulden en schuldvorderingen door de kinderbijslagfondsen uit de periode van voor de bevoegdheidsoverdracht.

- 3) De regeling inzake uitwisseling van gegevens, waarbij het kadaster van alle kinderbijslagdossiers én de elektronische toepassing voor de overdracht van de noodzakelijke gegevens verder moeten functioneren.

Met het oog op de overname van het beheer en de uitbetaling van de kinderbijslag op 1 januari 2020, kan ik u nog de stand van zaken melden van de twee fundamentele ordonnanties die op dat ogenblik in werking moeten treden:

- 1) Het ontwerp van ordonnantie betreffende het betaalcircuit: dit is in laatste lezing goedgekeurd door het Verenigd College en wordt aan de Verenigde Vergadering overgemaakt.
- 2) Het ontwerp van ordonnantie dat de rechten op gezinsbijslag vaststelt: de Raad van State zal eerstdaags zijn advies overmaken, zodat het Verenigd College binnenkort in laatste lezing een definitieve tekst zal kunnen goedkeuren. Het is in elk geval de bedoeling deze zo snel mogelijk aan de Verenigde Vergadering over te maken.”.

I. Exposé introductif du membre du Collège Pascal Smet

Le membre du Collège Pascal Smet a tenu devant les commissaires le discours suivant:

« L'accord de coopération proposé règle un certain nombre de questions qui deviendront essentielles à la suite de la reprise de la gestion et du paiement des allocations familiales par les entités fédérées :

- 1) La fixation des facteurs de rattachement, à savoir les situations qui ont pour conséquence que, pour chaque enfant, une seule et unique entité fédérée est compétente. Six critères sont fixés sur la base d'un ordre de priorité, dont le domicile légal ou, en l'absence de domicile légal, le lieu de résidence de l'enfant sont les critères prioritaires.
- 2) Le système par lequel les anciennes caisses d'allocations familiales fédérales transmettent leurs dossiers à leurs successeurs régionaux, lesquels seront reconnus à la suite de la nouvelle réglementation. Pour Bruxelles, cela signifie concrètement que chaque caisse d'allocations familiales fédérale privée transférera chacun de ses dossiers-enfant à la caisse d'allocations familiales qui sera reconnue afin que cette dernière paie, dès le 1^{er} janvier 2020, les allocations familiales à Bruxelles et en reprenne les droits dans le cadre d'un accord passé entre les deux parties. Les dossiers bruxellois de FAMIFED, l'agence publique fédérale de paiement, sont repris par Famiris, l'organisme public bruxellois de paiement qui fera partie d'Irisicare.

Un système sera également prévu pour la régularisation des dettes et créances par les caisses d'allocations familiales provenant de la période précédant le transfert de compétence.

- 3) Le règlement concernant l'échange de données, lequel vise à assurer la continuité du fonctionnement du cadastre des dossiers-allocations et de l'application électronique pour le transfert des informations nécessaires.

Concernant la reprise de la gestion et du paiement des allocations familiales au 1^{er} janvier 2020, je peux vous faire part de la situation des 2 ordonnances fondamentales qui doivent entrer en vigueur à cet instant :

- 1) Le projet d'ordonnance relatif au circuit de paiement : celui-ci a été approuvé en dernière lecture par le Collège Réuni et est transmis à l'assemblée réunie.
- 2) Le projet d'ordonnance fixant le droit à percevoir une prestation familiale : le Conseil d'État communiquera prochainement son avis afin que le Collège réuni puisse bientôt approuver définitivement le texte en dernière lecture. En tous cas, l'objectif est de le transmettre à l'assemblée réunie le plus vite possible. ».

II. Algemene bespreking

De heer Michel Colson verheugt zich over de, inderdaad laattijdige, indiening van dit ontwerp van ordonnantie.

Tevens is hij tevreden te vernemen dat de ontwerpen van ordonnantie betreffende het betaalcircuit en het recht op gezinsbijslag bijna klaar zijn. Het is essentieel dat deze en nog andere ontwerpen worden goedgekeurd om te voorkomen dat de betaling van het kindergeld wordt onderbroken, wat ernstige problemen zou doen rijzen.

De volksvertegenwoordiger wenst de mening van het Verenigd College te horen over de volgende opmerkingen van de Raad van State:

1. «*Het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 waarover instemming wordt gegeven, werd reeds op 26 januari 2018 bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De handelswijze die erin bestaat een samenwerkingsakkoord in het Belgisch Staatsblad bekend te maken voordat de wetgevende instemmingsteksten zijn aangenomen en voordat de afdeling Wetgeving van de Raad van State over die teksten een advies heeft uitgebracht, doet moeilijkheden rijzen ten aanzien van de rechtszekerheid. Die werkwijze schept immers verwarring over de rechtskracht van het samenwerkingsakkoord, dat enkel rechtsgevolgen kan krijgen op het ogenblik dat alle betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd.* ». Waarom werd op die manier te werk gegaan?

2. «*Hoofdstuk 4 van het samenwerkingsakkoord heeft betrekking op de «uitwisseling en [het] bewaren van de gegevens». Wat de uitwisseling en de centralisering van gegevens inzake de gezinsbijslagen betreft, moet rekening worden gehouden met artikel 94, § 1bis, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 «tot hervorming der instellingen» (BWHI). Deze bepaling luidt als volgt : «De Gemeenschappen en de Gemeenschappelijk Gemeenschapscommissie sluiten een samenwerkingsakkoord over de uitwisseling van gegevens of de centralisering ervan. In zoverre het samenwerkingsakkoord betrekking heeft op de periode vóór 1 januari 2020 is de federale overheid eveneens partij.* » Waarom wordt de federale overheid dan niet betrokken bij dit samenwerkingsakkoord?

3. «*Artikel 2, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat wanneer wordt vastgesteld dat meerdere sociaal verzekeren voor de toepassing van de aanknopingsfactoren bedoeld in artikel 2, eerste lid, 3° tot 5°, onder de toepassing van dezelfde aanknopingsfactor vallen, de uitsluitende bevoegdheid van een deelentiteit wordt bepaald «door de oudste onder hen».* (...) De leeftijd van de sociaal verzekeren kan niet als

II. Discussion générale

M. Michel Colson se félicite du dépôt, certes tardif, du présent projet d'ordonnance.

Il apprend également avec satisfaction que les projets d'ordonnance relatifs au circuit de paiement et au droit à percevoir une prestation familiale sont en voie de finalisation. L'adoption de ces projets, et d'autres encore, est essentielle pour éviter une rupture dans le paiement des allocations familiales, qui serait source de graves problèmes.

Le député aimerait entendre le Collège réuni sur les observations suivantes du Conseil d'État :

1. «*L'accord de coopération du 6 septembre 2017 auquel il est porté assentiment a déjà été publié au Moniteur belge le 26 janvier 2018. La pratique consistant à publier un accord de coopération au Moniteur belge avant que les actes législatifs d'assentiment aient été adoptés et avant que la section de législation du Conseil d'État ait émis un avis sur ceux-ci soulève des difficultés au regard de la sécurité juridique. Ce procédé est en effet source de confusion en ce qui concerne la force obligatoire de l'accord de coopération, qui ne peut produire d'effets juridiques qu'au moment où il a reçu l'assentiment de tous les législateurs concernés.* ». Pourquoi avoir procédé de la sorte ?
2. «*Le chapitre 4 de l'accord de coopération concerne l'« échange et la conservation des données ». Concernant l'échange et la centralisation des données en matière de prestations familiales, il faut tenir compte de l'article 94, § 1^{er}bis, alinéa 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles » (LSRI). Cette disposition prévoit ce qui suit : « Les communautés et la commission communautaire commune concluent un accord de coopération sur l'échange de données ou la centralisation de celles-ci. Pour autant que l'accord de coopération a trait à la période avant le 1^{er} janvier 2020, l'autorité fédérale est également partie.* ». Pourquoi l'autorité fédérale n'est-elle donc pas associée au présent accord de coopération ?
3. «*L'article 2, alinéa 2, de l'accord de coopération dispose que s'il est constaté, pour l'application des facteurs de rattachement visés à l'article 2, alinéa 1^{er}, 3° à 5°, que plusieurs assurés sociaux tombent sous l'application d'un même facteur de rattachement, la compétence exclusive d'une entité fédérée est déterminée dans ce cas « par le plus âgé d'entre eux ». (...). L'âge des assurés sociaux ne peut pas être considéré comme un critère pertinent à la lumière de*

een relevant criterium worden beschouwd in het licht van het onderwerp, de aard en het doel van de regeling van de gezinsbijslagen. Het samenwerkingsakkoord moet bijgevolg gebruikmaken van een criterium dat nauwer aansluit bij het onderwerp, de aard en het doel van de gezinsbijslagen, en in het bijzonder rekening houden met het belang van het kind dat op grond van artikel 22bis van de Grondwet en artikel 3, lid 1, van het Internationaal Verdrag inzake de rechten van het kind, de eerste overweging moet zijn. ». Waarom werd dit criterium gekozen, hoewel de Raad van State twijfelt aan de relevantie ervan?

Collegelid Pascal Smet licht toe dat om het vertragen van de procedure tot instemming met dit samenwerkingsakkoord te voorkomen, het Verenigd College een specifiek samenwerkingsakkoord had gesloten met de federale overheid, dat op 21 december 2018 werd ondertekend door de partijen en thans ter advies is voorgelegd aan de Raad van State.

Het Verenigd College heeft geen ander objectief en verifieerbaar criterium gevonden dan de leeftijd, en de Raad van State heeft geen enkele alternatieve oplossing voorgesteld. Op dit criterium zal echter in zeer beperkte mate een beroep worden gedaan.

De bekendmaking van het samenwerkingsakkoord voor de goedkeuring van de akten tot instemming en het advies van de Raad van State is een federale gewoonte.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 tot 3 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

- Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Michel COLSON

De Voorzitter,

Ahmed EL KTIBI

l'objet, de la nature et du but du régime des prestations familiales. Par conséquent, l'accord de coopération doit recourir à un critère qui se rapproche davantage de l'objet, de la nature et du but des prestations familiales, et plus particulièrement prendre en considération l'intérêt de l'enfant qui, en vertu de l'article 22bis de la Constitution et de l'article 3, paragraphe 1^{er}, de la Convention relative aux droits de l'enfant, doit être primordial. ». Pourquoi avoir choisi ce critère alors que le Conseil d'État doute de sa pertinence?

Le membre du Collège Pascal Smet explique que, pour éviter de retarder la procédure d'assentiment du présent accord de coopération, le Collège réuni a conclu un accord de coopération spécifique avec l'autorité fédérale, qui a été signé par les parties le 21 décembre 2018 et est actuellement soumis au Conseil d'État pour avis.

Le Collège réuni n'a pas trouvé d'autre critère objectif et vérifiable que l'âge, et le Conseil d'État n'a proposé aucune solution alternative. Le recours à ce critère sera toutefois très limité.

La publication de l'accord de coopération avant l'adoption des actes d'assentiment et l'avis du Conseil d'État est une coutume fédérale.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

- Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Michel COLSON

Le Président,

Ahmed EL KTIBI