



GEWONE ZITTING 2018-2019

6 FEBRUARI 2019

**VERENIGDE VERGADERING VAN
DE GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Algemene
kinderbijslagwet (AKBW)**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Sociale Zaken

door de heer Michel COLSON (F)

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

6 FÉVRIER 2019

**ASSEMBLÉE RÉUNIE DE LA
COMMISSION COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la Loi générale relative
aux allocations familiales (LGAF)**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires sociales

par M. Michel COLSON (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, mevr. Véronique Jamouille, de heer Sevket Temiz, mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Michel Colson, mevr. Fatoumata Sidibé, mevr. Anne Herscovici, mevr. Carla Dejonghe, de heer Paul Delva.

Plaatsvervangers: mevr. Simone Susskind, de heren David Weytsman, Alain Maron.

Ander lid: mevr. Liesbet Dhaene.

Zie:

Stuk van de Verenigde Vergadering:

B-144/1 – 2018/2019: Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Jamal Ikazban, Mme Véronique Jamouille, M. Sevket Temiz, Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Viviane Teitelbaum, M. Michel Colson, Mmes Fatoumata Sidibé, Anne Herscovici, Carla Dejonghe, M. Paul Delva.

Membres suppléants : Mme Simone Susskind, MM. David Weytsman, Alain Maron.

Autre membre : Mme Liesbet Dhaene.

Voir :

Document de l'Assemblée réunie :

B-144/1 – 2018/2019 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van collegelid Pascal Smet

Collegelid Pascal Smet heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“ Het ontwerp van ordonnantie dat aan deze Commissie wordt voorgelegd, is bedoeld om een aantal maatregelen te nemen die in onze Brusselse deelentiteit noodzakelijk zijn, als gevolg van het feit dat tussen 1 januari 2019 en 1 januari 2020 enkel in de GGC de federale wetgeving inzake kinderbijslag nog van toepassing is. Dit impliceert ook dat uitsluitend in onze deelentiteit de federale kinderbijslagfondsen dit jaar nog instaan voor de uitbetaling.

In deze optiek is het noodzakelijk enkele aanpassingen aan de federale wetgeving aan te brengen, die slechts gedurende dit jaar zullen gelden en die ertoe strekken het systeem te stabiliseren en beheersbaar te maken, met het oog op de overname van het beheer en de uitbetaling door de GGC op 1 januari 2020.

In eerste instantie wordt bepaald dat elke op 31 december 2018 bestaande aansluiting van een werkgever of een zelfstandige bij een kinderbijslagfonds, bevroren wordt gedurende het jaar 2019. Wat na dit jaar gebeurt, zal worden bepaald door de ordonnantie betreffende het betaalcircuit, die nu naar de Verenigde Vergadering wordt gestuurd.

Dit wil zeggen dat in principe voor elk kind, hetzelfde kinderbijslagfonds zal blijven uitbetalen gedurende het volledige jaar 2019.

Nieuwe aansluitingen van nieuwe werkgevers of nieuwe zelfstandigen, gebeuren automatisch bij Famifed, waarbij de bijslagtrekkende wel het recht heeft om binnen de 120 dagen voor een privaat kinderbijslagfonds te kiezen.

Er wordt wel voorzien dat indien een bijslagtrekkende meerdere kinderen opvoedt die door verschillende kinderbijslaginstellingen worden bediend, de bevoegdheid voor al deze kinderen wordt toegekend aan de kinderbijslaginstelling die het jongste kind bedient.

Tenslotte, wordt nog een louter technische bepaling ingevoegd waarbij de kinderbijslagregelingen van de deelentiteiten worden opgenomen in de lijst van verwijzingen naar de bestaande kinderbijslagwetgeving en –regeling.”.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Liesbet Dhaene wenst te weten welke Vlaamse kinderbijslagfondsen erkend zijn in Brussel.

In dit ontwerp van ordonnantie is het volgende bepaald: «*wanneer er zich een nieuwe onderwerping voordoet vanaf 1 januari 2019, zijn de betrokken onderworpenen van rechtswege bij FAMIFED aangesloten. Ondanks deze*

I. Exposé introductif du membre du Collège Pascal Smet

Le membre du Collège Pascal Smet a tenu devant les commissaires le discours suivant:

« Le projet d'ordonnance présenté à cette commission vise à adopter un certain nombre de mesures nécessaires dans l'entité fédérée qu'est Bruxelles, et cela suite au fait que la loi fédérale en matière d'allocations familiales n'est plus d'application que pour la Cocom entre le 1^{er} janvier 2019 et le 1^{er} janvier 2020. Cela implique également que, cette année, les caisses d'allocations familiales fédérales sont encore responsables des paiements pour notre entité fédérée.

Dans cette optique, il est impératif d'apporter quelques ajustements à la législation fédérale qui ne seront valables que pour cette année et qui viseront à stabiliser le système et à le rendre gérable, cela en vue de la reprise de la gestion et des paiements par la Cocom au 1^{er} janvier 2020.

Dans un premier temps, il est prévu que toutes les affiliations d'un employeur ou indépendant à une caisse d'allocations familiales existante au 31 décembre 2018 soient gelées pour l'année 2019. Ce qui se passera au-delà de l'année écoulée sera défini par le biais de l'ordonnance relative au circuit de paiement, laquelle est maintenant envoyée à l'assemblée réunie.

Cela signifie, qu'en principe, la même caisse d'allocation familiale continuera à procéder aux paiements pour toute l'année 2019 et pour tous les enfants.

Les nouvelles affiliations de nouveaux employeurs ou indépendants se font automatiquement chez FAMIFED, ce qui confère aux allocataires le droit de choisir une caisse d'allocations familiales privée dans un délai de 120 jours.

Dans le cas où un allocataire à la charge de plusieurs enfants relevant de différents organismes d'allocations familiales, il est prévu que l'organisme d'allocations familiales dont relève l'enfant le plus jeune devient compétent pour tous les autres enfants également.

Enfin, une disposition purement technique est ajoutée, prévoyant que les règlements sur les allocations familiales des entités fédérées soient inclus dans la liste des références à la législation et au règlement existants sur les allocations familiales. ».

II. Discussion générale

Mme Liesbet Dhaene souhaite connaître les caisses d'allocations familiales flamandes qui sont reconnues à Bruxelles.

Le présent projet d'ordonnance prévoit que «*lorsqu'un nouvel assujettissement se produit à dater du 1^{er} janvier 2019, les assujettis en cause sont affiliés de plein droit à FAMIFED. En dépit de cette affiliation d'office et lorsque*

automatische aansluiting en als de bijslagtrekkende niet reeds door een vrij kinderbijslagfonds of FAMIFED wordt bediend, beschikt die bijslagtrekkende over 120 dagen om de kinderbijslaginstelling te kiezen die de hem verschuldigde gezinsbijslag zal betalen. Die termijn loopt vanaf de dag waarop de bijslagtrekkende die hoedanigheid verwerft of opnieuw verwerft. Als de bijslagtrekkende bij het verstrijken van die termijn geen enkele keuze heeft gemaakt, is FAMIFED bevoegd.». De volksvertegenwoordigster wenst dus te weten of aan de ouders van een op 2 januari 2019 geboren kind al werd meegedeeld dat zij 120 dagen tijd hadden om te veranderen van kinderbijslaginstelling, dan wel of die informatie hen na de goedkeuring van deze tekst zal worden meegedeeld.

M. Michel Colson benadrukt dat de Raad van State geen enkele opmerking heeft gemaakt over dit ontwerp van ordonnantie. Het gebrek aan een opmerking over een inwerkingtreding met terugwerkende kracht op 1 januari 2019 kan echter zeker verklaard worden dat het advies van de Raad van State op 6 december 2018 werd verstrekt.

Mme Viviane Teitelbaum is het eens met die laatste opmerking van de heer Michel Colson. De volksvertegenwoordigster betreurt nogmaals de zoveelste laattijdige indiening van een nochtans langverwacht en dringend ontwerp. Zij hoopt dat die vertraging geen weerslag zal hebben op de Brusselse gezinnen.

De spreekster is tenslotte ongerust over het tijdschema voor de goedkeuring van de ontwerpen van ordonnantie betreffende het betaalcircuit en de vaststelling van het recht op gezinsbijslag.

Volgens de heer Alain Maron heeft het Verenigd College zo'n aanzienlijke vertraging opgelopen bij het invoeren van het Brussels kinderbijslagmodel dat het verontrustend wordt. Alle deelgebieden hebben het nodige gedaan om die bevoegdheid op zich te nemen voor de uiterste datum van 31 december 2019. Alleen de GGC blijft achter!

Het Verenigd College kondigt de indiening van het ontwerp van ordonnantie betreffende het betaalcircuit aan, maar de kinderbijslagfondsen zijn nog altijd niet altijd erkend. Het ontwerp van ordonnantie dat de rechten op gezinsbijslag vaststelt wordt daarentegen ter advies naar de Raad van State gestuurd.

Die teksten zijn absoluut noodzakelijk en er blijven nog vele vragen bestaan, zoals de omschrijving van het gezin. De volksvertegenwoordiger uit zijn ongerustheid over de bekwaamheid van het Verenigd College en van IrisCare om die essentiële hervorming binnen de gestelde termijn uit te voeren.

Collegelid Pascal Smet verwijst voor die laatste vragen naar het antwoord dat zijn collega Céline Fremault zal geven op de mondelinge vraag van de heer Maron betreffende "de opgelopen vertraging bij de praktische uitvoering van het Brussels model voor de kinderbijslag".

De Raad van State moest zijn advies over het ontwerp

l'allocataire n'est pas déjà desservi par une caisse d'allocations familiales libre ou FAMIFED, cet allocataire dispose de 120 jours pour choisir l'organisme d'allocations familiales qui versera les prestations familiales qui lui sont dues. Ce délai court à dater du jour où l'allocataire acquiert cette qualité ou la recouvre. Si, à l'expiration de ce délai, aucun choix n'a été opéré par l'allocataire, FAMIFED est compétent.». La députée aimerait donc savoir si les parents d'un enfant né le 2 janvier 2019 ont déjà été informés qu'ils avaient 120 jours pour changer d'organisme d'allocations familiales ou si cette information sera portée à leur connaissance après l'adoption de ce texte.

M. Michel Colson souligne que le Conseil d'État n'a fait aucune remarque sur le présent projet d'ordonnance. Toutefois, l'absence d'observation sur une entrée en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2019 s'explique certainement par le fait que l'avis du Conseil d'État a été donné le 6 décembre 2018.

Mme Viviane Teitelbaum fait siennes cette dernière remarque de M. Michel Colson. La députée déplore à nouveau ce nième dépôt tardif d'un projet pourtant très attendu et urgent. Elle espère que ce retard n'aura pas d'impact sur les familles bruxelloises.

L'oratrice s'inquiète enfin du calendrier d'adoption des projets d'ordonnance relatifs au circuit de paiement et au droit à percevoir une prestation familiale.

M. Alain Maron indique que les retards pris par le Collège réuni pour mettre en place le modèle bruxellois des allocations familiales sont tellement conséquents qu'ils en deviennent inquiétants. Toutes les entités fédérées ont fait le nécessaire pour accueillir cette compétence avant la date butoir du 31 décembre 2019. Seule la Cocom reste à la traîne !

Le Collège réuni annonce le dépôt du projet d'ordonnance relatif au circuit de paiement, mais les caisses d'allocations familiales ne sont toujours pas agréées. Le projet d'ordonnance relatif au droit à percevoir une prestation familiale est quant à lui envoyé au Conseil d'État pour avis.

Ces textes sont indispensables et de nombreuses questions subsistent encore, comme la définition du ménage. Le député exprime son inquiétude sur la capacité du Collège réuni et d'IrisCare à mettre en œuvre cette réforme essentielle dans le délai imparti.

Le membre du Collège Pascal Smet renvoie pour ces dernières questions à la réponse qui sera faite par sa collègue Céline Fremault à la question orale de M. Maron concernant « le retard accumulé dans la mise en place opérationnelle du modèle bruxellois des allocations familiales ».

Le Conseil d'État devait donner son avis sur le projet

van ordonnantie betreffende het betaalcircuit van de kinderbijslagfondsen geven tegen januari, maar heeft zo'n aanzienlijke werklast op het einde van deze zittingsperiode dat hij moeite heeft om de wettelijke termijnen na te leven. Het collegelid voegt daaraan toe dat deze assemblee indien nodig tot op de dag van de verkiezingen kan werken.

De situatie van de Brusselse onderworpenen verandert niet in 2019. De nieuwe onderworpenen daarentegen zullen van rechtswege aangesloten worden bij FAMIFED en over 120 dagen beschikken om de kinderbijslaginstelling die hun bijslag zal uitkeren te kiezen. Die administratieve stappen worden verricht door de werkgevers, die voortdurend in contact staan met FAMIFED en officieel op de hoogte gebracht zullen worden van die procedure eenmaal deze ordonnantie aangenomen is.

Mevrouw Liesbet Dhaene zegt dat er nochtans Brusselse gezinnen zijn die van een Vlaams kinderbijslagfonds naar een Franstalig kinderbijslagfonds zijn overgegaan. Wat het collegelid beweert, is dus niet juist.

Collegelid Pascal Smet legt uit dat sommige federale kinderbijslagfondsen zich verenigd hebben.

Mevrouw Liesbet Dhaene wenst te weten over welke fondsen het gaat.

Collegelid Pascal Smet zal die informatie doorgeven aan de volksvertegenwoordiger.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 5

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 tot 4 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Artikel 5 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

- Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,

Michel COLSON

De Voorzitter,

Ahmed EL KTIBI

d'ordonnance relatif au circuit de paiement des caisses d'allocations familiales pour le mois de janvier mais il est confronté à une charge de travail considérable en cette fin de législature et il a des difficultés à respecter les délais légaux. Le membre du Collège ajoute que cette assemblée peut, le cas échéant, fonctionner jusqu'au jour des élections.

La situation des assujettis bruxellois ne change pas en 2019. Les nouveaux assujettis seront quant à eux affiliés de plein droit à FAMIFED et ils disposeront de 120 jours pour choisir l'organisme d'allocations familiales qui versera leurs prestations familiales. Ces démarches administratives sont effectuées par les employeurs, qui ont des contacts permanents avec FAMIFED et qui seront informés officiellement de cette procédure une fois la présente ordonnance adoptée.

Mme Liesbet Dhaene indique que des familles bruxelloises sont pourtant passées d'une caisse d'allocations familiales flamande à une caisse d'allocations familiales francophone. Les affirmations du membre du Collège sont donc inexactes.

Le membre du Collège Pascal Smet explique que des caisses d'allocations familiales fédérales se sont regroupées.

Mme Liesbet Dhaene souhaite connaitre les caisses concernées.

Le membre du Collège Pascal Smet transmettra ces informations à la députée.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 5

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 4 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

L'article 5 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance dans son ensemble est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

- Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,

Michel COLSON

Le Président,

Ahmed EL KTIBI