



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2018-2019

30 JANUARI 2019

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018
tussen de Vlaamse Gemeenschap, het
Waals Gewest, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en de
Duitstalige Gemeenschap betreffende
de oprichting van een interregionaal
orgaan voor de gezinsbijslagen**

Memorie van toelichting

Bij deze ordonnantie wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen, dat ertoe strekt een vereniging zonder winstoogmerk op te richten, op grond van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen, met als naam « Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen ». Deze vereniging zal in de postovergangperiode bepaalde opdrachten inzake de gezinsbijslagen uitvoeren die haar door een deeltentiteit in het bijzonder of door de deeltentiteiten gezamenlijk zijn opgedragen.

Het voorliggende samenwerkingsakkoord regelt de opdrachten, de samenstelling, de financiering en de controle van deze vereniging.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

30 JANVIER 2019

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord
de coopération du 30 mai 2018
entre la Communauté flamande, la
Région wallonne, la Commission
communautaire commune et la
Communauté germanophone relatif à
la création de l'organe interrégional
pour les prestations familiales**

Exposé des motifs

La présente ordonnance porte assentiment à l'accord de coopération conclu le 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales, lequel a pour but de créer une association sans but lucratif, sur la base de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes, laquelle portera le nom « d'organe interrégional pour les prestations familiales ». Cette association exécutera, durant la période suivant la transition, des tâches déterminées en matière de prestations familiales qui lui seront confiées par une entité fédérée en particulier ou par les entités fédérées conjointement.

Le présent accord de coopération règle les missions, la composition, le financement et le contrôle de ladite association.

Het samenwerkingsakkoord treedt in werking bij de eerste overname van het beheer en van de uitbetaling van de gezinsbijslagen door de deeltentiteiten.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 2

Bij deze ordonnantie wordt ingestemd met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Artikel 3

In dit artikel wordt de datum bepaald waarop deze instemmingsordonnantie in werking treedt.

Commentaar bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord

De bepalingen van het samenwerkingsakkoord waarop deze instemmingsordonnantie betrekking heeft, kunnen als volgt worden becommentarieerd :

Artikel 1

In dit artikel worden een aantal termen gedefinieerd die in het samenwerkingsakkoord gebruikt worden.

Die definities vinden enkel toepassing in het kader van dit samenwerkingsakkoord.

Zo wordt onder meer de notie internationale gezinsbijslagendossiers gedefinieerd. Hiermee worden de gezinsbijslagendossiers bedoeld die onder Europese verordeningen en bilaterale overeenkomsten vallen.

Artikel 2

In dit artikel wordt bepaald dat dit akkoord tot doel heeft een vereniging zonder winstoogmerk op te richten, op grond van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen.

Artikel 3

Dit artikel stelt dat de op te richten vereniging de naam « Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen » zal dragen en haar zetel zal hebben in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

L'accord de coopération entre en vigueur à la première reprise de la gestion et du paiement des prestations familiales par les entités fédérées.

Commentaire des articles

Article 2

La présente ordonnance porte assentiment à l'accord de coopération conclu le 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales.

Article 3

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance d'assentiment.

Commentaire des articles de l'accord de coopération

Les dispositions de l'accord de coopération sur lequel porte la présente ordonnance d'assentiment peuvent être commentées comme suit :

Article 1^{er}

Cet article définit un certain nombre de termes utilisés dans l'accord de coopération.

Ces définitions trouvent leur application uniquement dans le cadre du présent accord de coopération.

La notion de dossiers de prestations familiales internationaux, entre autres, est définie de cette manière. On entend par là les dossiers de prestations familiales visés qui relèvent de l'application de règlements européens et d'accords bilatéraux.

Article 2

Dans cet article, il est précisé que cet accord a pour but de créer une association sans but lucratif, sur la base de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes.

Article 3

Cet article stipule que l'association à créer portera le nom « d'organe interrégional pour les prestations familiales » et que son siège sera établi au sein de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Artikel 4

Dit artikel omschrijft de opdrachten die deze vereniging zal vervullen. Deze opdrachten zijn divers. Zo zal dit orgaan onder meer fungeren als verbindingsorgaan in internationale context, zal het alle handelingen stellen in het kader van de afwikkeling van FAMIFED na de opheffing ervan en zal het ook de financiële controle op de federale kinderbijslagfondsen betreffende 2018 op zich nemen.

Artikel 5

Dit artikel legt de samenstelling van de Raad van Bestuur vast. Deze zal bestaan uit vier leden, zijnde één vertegenwoordiger per deelentiteit. Per effectief lid is er ook een plaatsvervanger.

Elk lid beschikt over één stem. Een plaatsvervanger heeft enkel een stem als hij een effectief lid vervangt.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt hoe veel keer de Raad van Bestuur samenkomt en hoe deze geldig zetelt.

De Raad zetelt in principe slechts geldig indien de vier deelentiteiten vertegenwoordigd zijn. In afwijking hierop zetelt de Raad echter ook geldig als de deelentiteiten die in de kamer bevoegd voor het agendapunt zetelen, vertegenwoordigd zijn.

Artikel 7

Dit artikel regelt het voorzitterschap en het ondervoorzitterschap van de Raad van Bestuur. Ter zake wordt geëxpliciteerd dat de voorzitter en de ondervoorzitter niet van dezelfde deelentiteit mogen zijn.

Artikel 8

Aangezien niet alle opdrachten van de vereniging door alle deelentiteiten gezamenlijk worden opgenomen, voorziet dit artikel dat er binnen de Raad van Bestuur kamers worden opgericht. Een kamer staat de Raad van Bestuur bij per opdracht die niet gezamenlijk wordt opgenomen door alle andere deelentiteiten. De betrokken kamer neemt alle initiatieven die noodzakelijk zijn om de betreffende opdracht uit te voeren.

Bovendien wordt gepreciseerd dat de Raad van Bestuur enkel bij gemotiveerde beslissing kan afwijken van het advies van een kamer wanneer zij van oordeel is dat de opdracht opgenomen door één deelentiteit of gezamenlijk opgenomen door meerdere deelentiteiten onvoldoende gefinancierd is om te worden opgenomen.

Article 4

Cet article définit les missions que l'association accomplira. Ces missions sont diverses. Ainsi, l'organe agira, entre autres, comme organe de liaison dans un contexte international, il accomplira toutes les actions dans le cadre de la liquidation de FAMIFED après sa suppression et il sera également chargé du contrôle financier des caisses d'allocations familiales fédérales concernant 2018.

Article 5

Cet article fixe la composition du conseil d'administration. Celui-ci sera composé de quatre membres, à savoir un représentant par entité fédérée. Un membre suppléant sera également nommé pour chaque membre effectif.

Chaque membre dispose d'une voix. Le suppléant n'a de voix que s'il remplace un membre effectif.

Article 6

Cet article détermine le nombre de fois où le conseil d'administration se réunit et de quelle manière il siège valablement.

Le Conseil ne siège en principe valablement que si les quatre entités fédérées sont représentées. Par dérogation à cette règle, le Conseil siège aussi valablement si les entités fédérées qui sont compétentes pour le point de l'ordre du jour sont représentées.

Article 7

Cet article règle la présidence et la vice-présidence du conseil d'administration. Il est explicité dans ce cas que le président et le vice-président ne peuvent pas relever de la même entité fédérée.

Article 8

Vu que les missions de l'association ne sont pas toutes réalisées conjointement par toutes les entités fédérées, cet article prévoit la création de chambres au sein du conseil d'administration. Une chambre assiste le conseil d'administration pour toute mission qui n'est pas réalisée conjointement par toutes les autres entités fédérées. La chambre concernée prend toutes les initiatives s'avérant nécessaires à l'exécution de la mission en question.

En outre, il est précisé que le conseil d'administration ne peut déroger à l'avis d'une chambre que moyennant une décision motivée, lorsqu'elle estime que la mission confiée à une entité fédérée ou conjointement à plusieurs entités fédérées ne reçoit pas le financement nécessaire en vue de sa réalisation.

Artikel 9

Dit artikel legt de samenstelling van de Algemene Vergadering vast. Deze zal bestaan uit acht leden, zijnde twee vertegenwoordigers per deelentiteit.

Naast twee effectieve leden worden ook twee plaatsvervangers aangeduid.

Gepreciseerd wordt dat elke deelentiteit slechts over één stem beschikt, ongeacht het aantal vertegenwoordigers.

Artikel 10

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 11

Dit artikel voorziet dat het personeel van de vereniging uitsluitend bestaat uit ambtenaren en personeelsleden die door de deelentiteiten ter beschikking worden gesteld.

Artikel 12

Dit artikel bepaalt dat de Duitstalige Gemeenschap er evenwel kan voor opteren om in plaats van personeel te detacheren, per budgettair jaar, specifieke budgetten toe te kennen ter financiering van hun aandeel in de personeelskost van de vereniging.

Artikel 13

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 14

Dit artikel regelt de financiering van de vereniging. De personeels-, onderhouds- en werkingskosten van de vereniging worden gedragen door elk van de deelentiteiten overeenkomstig de verdeelsleutel gebaseerd op de procentuele verdeling van het aantal kinderen 0-18 jaar per deelentiteit die werd vastgelegd in artikel 47/5, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

In het tweede lid wordt evenwel bepaald dat de voormelde verdeling wordt aangepast voor opdrachten van de vereniging die niet door alle deelentiteiten gezamenlijk worden opgenomen. Het deel dat iedere deelentiteit op zich neemt, wordt bepaald door de kamer die bevoegd is voor die opdracht.

Article 9

Cet article fixe la composition de l'Assemblée générale. Celle-ci sera composée de huit membres, à savoir deux représentants par entité fédérée.

Outre deux membres effectifs, sont également désignés deux membres suppléants.

Il est précisé que chaque entité fédérée ne dispose que d'une seule voix, quel que soit le nombre de représentants.

Article 10

L'article n'appelle pas de commentaire.

Article 11

Cet article prévoit que le personnel de l'association est exclusivement constitué de fonctionnaires et de membres du personnel qui sont mis à la disposition par les entités fédérées.

Article 12

Cet article précise que la Communauté germanophone peut toutefois choisir, au lieu de détacher du personnel, d'attribuer des budgets spécifiques par année budgétaire, en vue de financer sa part dans les frais de personnel de l'association.

Article 13

L'article n'appelle pas de commentaire.

Article 14

Cet article règle le financement de l'association. Les coûts de personnel, d'entretien et de fonctionnement de l'association sont supportés par chacune des entités fédérées conformément à la clé de répartition qui est basée sur le pourcentage du nombre d'enfants entre 0 et 18 ans par entité fédérée et qui a été fixée dans l'article 47/5, § 5 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

Au deuxième alinéa, il est néanmoins précisé que la répartition précitée est adaptée à des missions de l'association qui ne sont pas réalisées conjointement par toutes les entités fédérées. La partie qui est prise en charge par chaque entité fédérée est déterminée par la chambre compétente pour cette mission.

Artikel 15

Dit artikel voorziet dat de Raad van Bestuur het budget bepaalt en de jaarrekening, het begrotingsvoorstel en het jaarverslag van de vereniging ter goedkeuring moet voorleggen aan de Algemene Vergadering.

Artikel 16

Luidens dit artikel wordt het financieel beheer van de vereniging bewaakt door een bedrijfsrevisor, gekozen onder de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren.

Artikel 17

Dit artikel stelt dat het voorliggende samenwerkingsakkoord wordt afgesloten voor onbepaalde duur en in werking zal treden bij de eerste overname van het beheer en de uitbetaling van de gezinsbijslagen door een deeltentiteit.

Artikel 18

Voor de opzegging van dit akkoord is een schriftelijke vooropzeg vereist van één jaar die aan de andere deeltentiteiten moet worden genotificeerd. De opzegging gaat hoe dan ook in op 1 januari van het jaar dat volgt op het einde van de opzeggingstermijn.

Advies van de Raad van State

Het advies van de Raad van State 64.729/1 is uitgebracht op 21 december 2018.

Met betrekking tot het toezicht op de vereniging zonder winstoogmerk die met dit samenwerkingsakkoord wordt opgericht, wordt met dit samenwerkingsakkoord inderdaad een opdracht voor een bedrijfsrevisor ingesteld. De Raad van State gaat echter voorbij aan het feit dat de decreetgever wel degelijk controle kan uitoefenen op dit interregionaal orgaan. Het interregionaal orgaan ontvangt zijn middelen immers uit de begroting van de bevoegde deeltentiteiten. Het interregionaal orgaan beschikt niet over eigen inkomsten. De respectievelijke parlementen oefenen controle uit op de begroting van hun deeltentiteit en oefenen op deze wijze eveneens toezicht uit op de begroting van het interregionaal orgaan. Daarnaast beschikt het Parlement ten volle over alle instrumenten om zich te informeren over de werking van deze vereniging. Er kan worden bevestigd dat de vereniging legt jaarlijks verantwoording af aan de parlementen van de deeltentiteiten via een rapport over de uitvoering van haar opdrachten, de aanwending van de middelen en de werking van de vereniging.

Met betrekking tot de delegatie aan de algemene vergadering bepaalt de Raad van State dat deze delegatie aan de algemene vergadering zich zal beperken tot maatregelen van technische en administratieve aard. Er kan worden

Article 15

Cet article prévoit que le conseil d'administration détermine le budget et qu'il doit soumettre les comptes annuels, la proposition budgétaire et le rapport annuel de l'association à l'approbation de l'Assemblée générale.

Article 16

D'après cet article, la gestion financière de l'association est contrôlée par un réviseur d'entreprises, choisi parmi les membres de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises.

Article 17

Cet article précise que le présent accord de coopération est conclu pour une durée indéterminée et entrera en vigueur à la première reprise de la gestion et du paiement des prestations familiales par une entité fédérée.

Article 18

La résiliation du présent accord requiert un préavis écrit d'un an qui doit être notifié aux autres entités fédérées. La résiliation est, quoi qu'il en soit, effective le 1^{er} janvier de l'année qui suit la fin du délai de préavis.

Avis du Conseil d'État

L'avis du Conseil d'État 64.729/1 a été émis le 21 décembre 2018.

Concernant le contrôle de l'association sans but lucratif qui est créée par le présent accord de coopération, le présent accord de coopération prévoit effectivement une mission pour un réviseur d'entreprise. Le Conseil d'État passe toutefois sous silence le fait que le législateur décréte peut effectuer un contrôle sur cet organe interrégional. L'organe interrégional reçoit en effet ses moyens du budget des entités fédérées compétentes. L'organe interrégional ne dispose pas de recettes propres. Les parlements respectifs exercent un contrôle sur le budget de leurs entités fédérées et exercent de cette façon également un contrôle sur le budget de l'organe interrégional. Le Parlement dispose en outre pleinement de tous les instruments pour s'informer sur le fonctionnement de cette association. Il sera stipulé dans les statuts de l'ORINT que l'association rend compte chaque année aux parlements des entités fédérées sous la forme d'un rapport sur l'exécution de ses missions, l'utilisation des moyens et le fonctionnement de l'association.

Concernant la délégation à l'assemblée générale, le Conseil d'État détermine que cette délégation à l'assemblée générale se limitera à des mesures d'ordre technique et administratif. Il est possible de confirmer que la délégation

bevestigd dat de delegatie aan de algemene vergadering enkel in die zin zal worden uitgevoerd. Wijzigingen die het technische of administratieve overstijgen, zullen enkel via een samenwerkingsakkoord tussen de betrokken deelentiteiten worden doorgevoerd.

Over het bepaalde in artikel 14, tweede lid, kan worden aangehaald dat ook hier de democratische controle wordt verzekerd via de begrotingscontrole van de respectievelijke deelentiteiten. De respectievelijke parlementen zullen wel degelijk kunnen controleren dat er geen wanverhouding bestaat tussen de financiële inbreng van de betrokken contracterende partijen en hun materiële bevoegdheden. Aangezien de concrete verdeling echter opdracht per opdracht dient bekeken te worden, naargelang de inbreng van de deelnemende partijen op het vlak van middelen en personeel, kan hier geen specifieke verdeelsleutel op voorhand vastgelegd worden. Wat niet wegneemt dat de door de Raad van State naar voor geschoven principes inderdaad aan controle van de betrokken parlementen onderhevig zijn. In de statuten van de vereniging zal in uitvoering van artikel 14, tweede lid bepaald worden dat de financiële inbreng in verhouding moet zijn tot de materiële bevoegdheid van elkeen.

Met betrekking tot de opmerking aangaande de personeelsleden, kan worden aangegeven dat dergelijke ter beschikkingstelling steeds met respect voor de betrokken regelgeving zal gebeuren. Met betrekking tot de opzeg van het samenwerkingsakkoord kan worden verwezen naar het advies van de Raad van State bij het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen. Dat samenwerkingsakkoord bevatte een gelijklopende bepaling in haar artikel 8, § 4 met dezelfde strekking, waarover de Raad geen opmerking maakte. Er worden dan ook geen aanpassingen doorgevoerd aan de betrokken artikelen. »

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

à l'assemblée générale n'aura lieu qu'en ce sens. Les modifications autres que techniques ou administratives ne seront apportées que par le biais d'un accord de coopération convenu entre les entités fédérées concernées.

Concernant les dispositions de l'article 14, alinéa 2, on peut indiquer qu'ici aussi le contrôle démocratique sera assuré par l'intermédiaire du contrôle budgétaire des entités fédérées respectives. Les parlements respectifs pourront bien contrôler qu'il n'existe aucun déséquilibre entre l'apport financier des parties contractantes concernées et leurs compétences matérielles. Etant donné que la répartition concrète doit toutefois être examinée mission par mission, selon l'apport des parties participantes sur le plan des moyens et du personnel, aucune clé de répartition spécifique ne peut être fixée d'avance. Ceci n'empêche pas que les principes avancés par le Conseil d'État soient effectivement soumis au contrôle des parlements concernés. Il sera stipulé dans les statuts de l'association, en application de l'article 14, alinéa 2, que l'apport financier doit être proportionné à la compétence matérielle de chacun.

Concernant la remarque relative aux membres du personnel, on peut indiquer qu'une telle mise à disposition s'opérera toujours dans le respect de la réglementation concernée. À propos de la révocation de l'accord de coopération, on peut renvoyer à l'avis du Conseil d'État relatif à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 concernant les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre les caisses d'allocations familiales. Cet accord de coopération contenait dans son article 8, § 4, une disposition similaire ayant la même portée, au sujet de laquelle le Conseil n'a formulé aucune observation. Aucune adaptation n'est donc apportée aux articles concernés.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018
tussen de Vlaamse Gemeenschap, het
Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie en de Duitstalige
Gemeenschap betreffende de oprichting van een
interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor
het beleid inzake Bijstand aan personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake
Bijstand aan personen en Gezinsbijslag, zijn gelast, in naam van het
Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het voorontwerp van
ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135
van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van
30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest,
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige
Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan
voor de gezinsbijslagen.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch
Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

Brussel,

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake
Bijstand aan personen en Gezinsbijslag,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de coopération
du 30 mai 2018 entre la Communauté
flamande, la Région wallonne, la Commission
communautaire commune et la Communauté
germanophone relatif à la création de l'organe
interrégional pour les prestations familiales**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de
Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la
politique de l'Aide aux personnes,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de l'Aide
aux Personnes et des Allocations familiales, sont chargés de présenter, au
nom du Collège réuni l'avant-projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la
Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 30 mai 2018
entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission
communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la
création de l'organe interrégional pour les allocations familiales.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au
Moniteur belge.

Bruxelles,

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la Politique de
l'Aide aux Personnes et des Allocations familiales,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 19 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van een interregionaal orgaan ».

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 december 2018. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPES en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies (nr. 64.729/1), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 december 2018.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voorliggende voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) strekt ertoe instemming te verlenen aan het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap, waarbij een Interregionaal orgaan voor de gezinsbijlagen wordt opgericht.

Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 bevat, naast enkele definities (hoofdstuk 1), bepalingen inzake de oprichting (hoofdstuk 2), de doeleinden en opdrachten (hoofdstuk 3), de samenstelling, het voorzitterschap en de werkwijze (hoofdstuk 4), de financiering en het budget (hoofdstuk 5) van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijlagen, alsmede twee slotbepalingen (hoofdstuk 6).

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 19 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 13 décembre 2018. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPES et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis (n° 64.729/1), dont le texte suit, a été donné le 21 décembre 2018.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique⁽¹⁾, et l'accomplissement des formalités.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune (Cocom) examiné entend donner assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone qui a pour objet la création d'un organe interrégional pour les prestations familiales.

L'accord de coopération du 30 mai 2018 contient, outre quelques définitions (chapitre 1^{er}), des dispositions relatives à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales (chapitre 2), aux objectifs et aux missions de celui-ci (chapitre 3), à sa composition, sa présidence et son fonctionnement (chapitre 4), à son financement et son budget (chapitre 5) et comporte en outre deux dispositions finales (chapitre 6).

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

ALGEMENE OPMERKINGEN

I. Naleving van artikel 94, § 1bis, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen »

3.1. Luidens artikel 4, 1°, van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 bestaat de opdracht van de vereniging die erbij wordt opgericht, in « [het] beheer van het Kadaster, de Trivia-toepassing en de fluxen, zoals bedoeld in de artikelen 5 en 8 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslag en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen ».

De opdracht bedoeld in artikel 4, 6°, heeft ook betrekking op de gegevensuitwisseling in het kader van de gezinsbijslagen.

3.2. In de adviezen 62.943/VR, 63.236/1 en 63.500/2, die respectievelijk zijn gegeven op 28 juni 2018, 4 juli 2018 en 11 juli 2018 over het Vlaamse decreet, het decreet van de Duitstalige Gemeenschap en het Waalse decreet houdende instemming met het voornoemde samenwerkingsakkoord van 6 september 2017, waarin eveneens bepalingen voorkomen over het beheer en de uitwisseling van gegevens, onder meer via het kadaster, heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, het volgende opgemerkt :

« (...) Hoofdstuk 4 van het samenwerkingsakkoord heeft betrekking op de « uitwisseling en [het] bewaren van de gegevens ».

Wat de uitwisseling en de centralisering van gegevens inzake de gezinsbijslagen betreft, moet rekening worden gehouden met artikel 94, § 1bis, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » (BWHI). Deze bepaling luidt als volgt :

« De gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie sluiten een samenwerkingsakkoord over de uitwisseling van gegevens of de centralisering ervan. In zoverre het samenwerkingsakkoord betrekking heeft op de periode vóór 1 januari 2020 is de federale overheid eveneens partij. Zolang dit samenwerkingsakkoord niet afgesloten is, blijven de openbare instellingen bedoeld in het eerste lid instaan voor het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van de gegevens.

In geval van toepassing van de derde zin van het vijfde lid, kan een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, bepalen welke overheidsinstelling het administratief beheer van de uitwisseling en de centralisering van gegevens verderzet. »

Uit artikel 13 van het samenwerkingsakkoord volgt dat het samenwerkingsakkoord in beginsel in werking treedt bij « de eerste overname ». De « overname » wordt in artikel 1, 11°, van het samenwerkingsakkoord gedefinieerd als « de overname van het beheer en van de betaling door de deelentiteiten op de datum vastgelegd door hun notificaties krachtens de bepalingen van artikel 94, § 1bis, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, elk voor wat hem betreft ».

EXAMEN DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

I. Le respect de l'article 94, § 1^{er}bis, alinéa 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles »

3.1. L'article 4, 1°, de l'accord de coopération du 30 mai 2018 précise que l'association dont il prévoit la création aura pour mission « la gestion du Cadastre, de l'application Trivia et des flux, comme prévu aux articles 5 et 8 de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales ».

La mission prévue à l'article 4, 6°, est également relative à l'échange de données dans le cadre des prestations familiales.

3.2. Dans les avis 62.943/VR, 63.236/1 et 63.500/2 donnés respectivement les 28 juin 2018, 24 avril 2018 et 11 juillet 2018 sur les décrets d'assentiment flamand, germanophone et wallon à l'accord de coopération du 6 septembre 2017, précité, lequel contient également des dispositions relatives à la gestion et à l'échange de données notamment via le cadastre, la section de législation du Conseil d'État a observé ce qui suit :

« (...) Le chapitre 4 de l'accord de coopération concerne l'échange et la conservation des données ».

Concernant l'échange et la centralisation des données en matière de prestations familiales, il faut tenir compte de l'article 94, § 1^{er}bis, alinéa 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles » (LSRI). Cette disposition s'énonce comme suit :

« Les communautés et la Commission communautaire commune concluent un accord de coopération sur l'échange de données ou la centralisation de celles-ci. Pour autant que l'accord de coopération a trait à la période avant le 1^{er} janvier 2020, l'autorité fédérale est également partie. Tant que cet accord de coopération n'est pas conclu, les institutions publiques visées à l'alinéa 1^{er} sont chargées de la gestion administrative de l'échange et de la centralisation des données.

En cas d'application de la troisième phrase de l'alinéa 5, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres peut déterminer quelle institution publique continue la gestion administrative de l'échange et de la centralisation des données. ».

Il résulte de l'article 13 de l'accord de coopération que celui-ci entre en principe en vigueur « lors de la première reprise ». L'article 1^{er}, 11°, de l'accord de coopération définit la « reprise » comme étant « la reprise de la gestion et du paiement par les entités fédérées, à la date fixée par leurs notifications réalisées conformément aux dispositions de l'article 94, § 1^{er}bis, alinéa 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, chacune pour ce qui la concerne ».

Uit de door hun respectieve parlementen aangenomen decreten, zijnde het decreet van de Vlaamse Gemeenschap « tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid »⁽²⁾ en het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 « über die Familienleistungen », volgt dat de Vlaamse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap de uitoefening van hun bevoegdheid inzake gezinsbijslagen volledig zullen opnemen op 1 januari 2019⁽³⁾.

Hieruit volgt dat het samenwerkingsakkoord, en meer bepaald de bepalingen inzake de uitwisseling van gegevens, betrekking zullen hebben op een periode voorafgaand aan 1 januari 2020. Dit betekent hetzij dat de federale overheid betrokken moet worden bij het samenwerkingsakkoord, in overeenstemming met artikel 94, § 1bis, vijfde lid, BWHI, hetzij dat hoofdstuk 4 van het samenwerkingsakkoord uit het samenwerkingsakkoord moet worden weggelaten of dat de inwerkingtreding van dit hoofdstuk pas na 1 januari 2020 plaatsvindt. ».

3.3. Aangezien artikel 17 van het voorliggende samenwerkingsakkoord bepaalt dat het in werking treedt « bij de eerste overname » en uit de hierboven aangehaalde opmerking blijkt dat die overname zal gebeuren op 1 januari 2019, zullen de bepalingen van het voorliggende samenwerkingsakkoord die de uitwisseling van gegevens betreffen, betrekking hebben op een periode voorafgaand aan 1 januari 2020.

De conclusie van de hiervoor aangehaalde opmerking geldt derhalve ook voor het voorliggende samenwerkingsakkoord⁽⁴⁾.

II. Naleving van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen »

4.1. Artikel 2 van het samenwerkingsakkoord voorziet in de oprichting van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk in de zin van de wet van 27 juni 1921 « betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen ».

(2) *Respectievelijk voetnoten 2, 1 en 2 van de geciteerde adviezen* : Aangenomen op 18 april 2018, *Parl. St.* VI.Parl. 2017-18, nr. 1450/7.

(3) *Respectievelijk voetnoten 3, 2 en 3 van de geciteerde adviezen* : Artikel 136 van het decreet van het Waalse Gewest van 8 februari 2018 « relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales » machtigt de Regering om de datum van inwerkingtreding van de meeste bepalingen vast te leggen. Tot op heden heeft de Regering (volgens de bekendgemaakte teksten) nog geen gebruik gemaakt van deze machtiging. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van haar kant heeft nog geen voorontwerp van ordonnantie ter zake aan de Raad van State, afdeling Wetgeving voorgelegd.

(4) Zie, in dezelfde zin, advies 63.801/VR/V van 27 augustus 2018 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen », advies 63.867/VR/V van 7 augustus 2018 over een voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest « portant assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales » en advies 64.193/1 van 4 oktober 2018 over een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap « zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens vom 30. Mai 2018 zwischen der Flämischen Gemeinschaft, der Wallonischen Region, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission und der Deutschsprachigen Gemeinschaft bezüglich der Schaffung eines interregionalen Organs für die Familienleistungen ».

Il découle des décrets adoptés par leurs parlements respectifs, à savoir le décret de la Communauté flamande « tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid »⁽²⁾ et le décret de la Communauté germanophone du 23 avril 2018 « über die Familienleistungen », que la Communauté flamande et la Communauté germanophone reprendront pleinement l'exercice de leur compétence en matière de prestations familiales le 1^{er} janvier 2019⁽³⁾.

Par conséquent, l'accord de coopération, en ce compris les dispositions relatives à l'échange de données, concernera une période antérieure au 1^{er} janvier 2020. Cela signifie soit que l'autorité fédérale doit être associée à l'accord de coopération, conformément à l'article 94, § 1^{er}bis, alinéa 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », soit que le chapitre 4 de l'accord de coopération doit être distrait, soit encore que l'entrée en vigueur de ce chapitre doit être fixée à une date postérieure au 1^{er} janvier 2020. ».

3.3. Dès lors que l'article 17 de l'accord de coopération examiné prévoit qu'il entre en vigueur « lors de la première reprise » et qu'il ressort de l'observation reproduite ci-dessus que cette reprise aura lieu le 1^{er} janvier 2019, il apparaît que les dispositions de l'accord de coopération examiné relatives à l'échange de données concerneront une période antérieure au 1^{er} janvier 2020.

Il s'ensuit que la conclusion de l'observation reproduite ci-dessus doit être réitérée à propos de l'accord de coopération examiné⁽⁴⁾.

II. Le respect de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles »

4.1. L'article 2 de l'accord de coopération prévoit la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales sous la forme d'une association sans but lucratif au sens de la loi du 27 juin 1921 « sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes ».

(2) *Respectivement notes de bas de page 2, 1 et 2 des avis cités* : Adopté le 18 avril 2018, *Doc. parl.*, Parl. fl., 2017-2018, n° 1450/7.

(3) *Respectivement notes de bas de page 3, 2 et 3 des avis cités* : L'article 136 du décret de la Région wallonne du 8 février 2018 « relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales » habilite le Gouvernement à fixer la date d'entrée en vigueur de la plupart des dispositions. À ce jour (selon les textes publiés), le Gouvernement n'a pas encore fait usage de cette habilitation. Pour sa part, la Commission communautaire commune n'a pas encore saisi le Conseil d'État, section de législation, d'un avant-projet d'ordonnance portant sur cette matière.

(4) Voir, dans le même sens, l'avis 63.801/VR/V du 27 août 2018 sur un avant-projet de décret de la Communauté flamande « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen », l'avis 63.867/VR/V du 7 août 2018 sur un avant-projet de décret de la Région wallonne « portant assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales » et l'avis 64.193/1 du 4 octobre 2018 sur un avant-projet de décret de la Communauté germanophone « zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens vom 30. Mai 2018 zwischen der Flämischen Gemeinschaft, der Wallonischen Region, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission und der Deutschsprachigen Gemeinschaft bezüglich der Schaffung eines interregionalen Organs für die Familienleistungen ».

Het samenwerkingsakkoord wijkt echter op verschillende punten af van de wet van 27 juni 1921 : zo bepaalt het samenwerkingsakkoord zelf de opdrachten en de principes betreffende de samenstelling van de organen van de vereniging. De opgerichte vereniging moet dus veeleer worden beschouwd als een openbare dienst opgericht door de overheid, en bijgevolg als een gedecentraliseerde dienst in de zin van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen ».

4.2. Op basis van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980⁽⁵⁾ kan de wetgever weliswaar een rechtspersoon met een statuut *sui generis* oprichten of gebruik maken van een bestaand type rechtspersoon, zoals verenigingen zonder winstoogmerk, maar het Grondwettelijk Hof heeft bepaald dat de decreetgever in dat laatste geval slechts van de wet van 27 juni 1921 mag afwijken indien « [d]e afwijkingen van de wet van 27 juni 1921 (...) kunnen worden verantwoord door de opdrachten van openbare dienstverlening die [de vzw's] op zich nemen bij de uitvoering van het beleid » en voor zover die afwijkingen « niet [raken] aan het gemene recht inzake verenigingen en (...) evenmin op algemene wijze de wet van 27 juni 1921 [wijzigen], maar passen in het kader van de bekommernis van de decreetgever om ter zake een zo volledig mogelijke reglementering *sui generis* uit te vaardigen »⁽⁶⁾. Het Hof besluit : « Hoewel die werkwijze ertoe kan leiden dat de verenigingen (...) worden onderworpen aan een regeling die grondig verschilt van de regeling die in principe voor de vzw's geldt, volgt daaruit niet dat de decreetgever, door bepalingen aan te nemen die afwijken van de voormelde wet van 27 juni 1921, zijn bevoegdheden heeft overschreden »⁽⁷⁾.

Op basis van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 hebben de wetgevers van de partijen bij het samenwerkingsakkoord aldus een grote vrijheid om een instelling als bedoeld in het tweede lid van dat artikel op te richten. De enige beperking die die bepaling oplegt, is dat het legaliteitsbeginsel in acht moet worden genomen, wat betekent dat de wetgever de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van de instelling en het toezicht erop dient te regelen.

De voornoemde wetgevers kunnen bijgevolg de instelling als vereniging zonder winstoogmerk oprichten, maar dat heeft als gevolg dat al wat de ordonnantie – *in casu* het samenwerkingsakkoord waarmee bij het voorontwerp van ordonnantie wordt ingestemd – niet uitdrukkelijk regelt, geregeld wordt bij de wet van 27 juni 1921. Wat betreft de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid en de werking van de instelling, wordt aldus voldaan aan het legaliteitsbeginsel dat in artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is vervat. Het toezicht op de opgerichte instelling wordt echter alleen bij artikel 16 van het samenwerkingsakkoord geregeld, en dan nog op beperkte wijze aangezien het aldus georganiseerde toezicht enkel op het financiële beheer van de vereniging slaat. Het toezicht op het opgerichte orgaan lijkt dus onvoldoende geregeld om te voldoen aan het legaliteitsbeginsel dat in artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is vervat. Het voorliggende samenwerkingsakkoord moet op dat punt dus worden aangevuld⁽⁸⁾.

Wat artikel 4, 8°, van het voorliggende samenwerkingsakkoord betreft, wordt verwezen naar algemene opmerking III infra.

Cependant, sur plusieurs points, l'accord de coopération s'écarte de la loi du 27 juin 1921 : ainsi, les missions et les principes concernant la composition des organes de l'association sont déterminés dans l'accord de coopération même. Il s'ensuit que l'association créée doit davantage être considérée comme un service public créé par l'autorité et, partant, comme un service décentralisé au sens de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles ».

4.2. Si, sur la base de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980⁽⁵⁾, le législateur peut créer une personne juridique avec un statut *sui generis* ou se référer à un type de personne juridique existant, comme les associations sans but lucratif, la Cour constitutionnelle a précisé que, dans cette dernière hypothèse, le législateur décréte ne peut déroger à la loi du 27 juin 1921 que si « les dérogations à la loi du 27 juin 1921 se justifient en raison des missions de service public que [les ASBL] assument dans la mise en œuvre de la politique » et pour autant que ces dérogations « ne touchent donc pas au droit commun des associations et ne modifient pas de manière générale la loi du 27 juin 1921 mais s'inscrivent dans le souci du législateur décréte d'édicter en la matière une réglementation *sui generis* la plus complète possible »⁽⁶⁾. La Cour conclut : « Si cette manière de procéder peut aboutir à soumettre les associations (...) à un régime sensiblement différent de celui qui est en principe applicable aux ASBL, il ne s'ensuit pas que le législateur décréte ait excédé ses compétences en adoptant des dispositions qui dérogent à la loi du 27 juin 1921 précitée »⁽⁷⁾.

Sur la base de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980, les législateurs des parties à l'accord de coopération disposent ainsi d'une grande liberté pour créer un organisme visé en son alinéa 2, la seule limite posée par cette disposition étant le respect du principe de légalité dont il découle qu'il appartient au législateur d'en régler la création, la composition, la compétence, le fonctionnement et le contrôle.

Si les législateurs précités peuvent ainsi donner à l'organisme créé la forme d'une association sans but lucratif, cela a pour conséquence que tout ce qui n'est pas expressément réglé dans l'ordonnance – en l'espèce dans l'accord de coopération auquel l'avant-projet d'ordonnance entend donner assentiment – est régi par la loi du 27 juin 1921. En ce qui concerne la création, la composition, la compétence et le fonctionnement de l'organisme, il est ainsi satisfait au principe de légalité énoncé dans l'article 9, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980. En ce qui concerne par contre le contrôle de l'organisme créé, seul l'article 16 de l'accord de coopération en règle l'exercice, et ce de manière limitée puisque le contrôle ainsi organisé ne porte que sur la gestion financière de l'association. Le contrôle de l'organe créé apparaît ainsi comme insuffisamment encadré pour satisfaire au principe de légalité contenu dans l'article 9, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980. L'accord de coopération examiné doit donc être complété sur ce point⁽⁸⁾.

En ce qui concerne l'article 4, 8°, de l'accord de coopération examiné, il est renvoyé à l'observation générale III ci-après.

(5) Dit artikel is op grond van artikel 63, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse instellingen » van toepassing op de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

(6) GwH 31 juli 2008, nr. 116/2008, B.5.2.

(7) GwH 31 juli 2008, nr. 116/2008, B.5.3.

(8) Zie de gelijkaardige conclusie in de reeds vermelde adviezen 63.801/VR/V, 63.867/VR/V en 64.193/1.

(5) En vertu de l'article 63, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux Institutions bruxelloises », cet article s'applique à la Commission communautaire commune.

(6) C.C., 31 juillet 2008, n° 116/2008, B.5.2.

(7) C.C., 31 juillet 2008, n° 116/2008, B.5.3.

(8) Voir la conclusion similaire formulée dans les avis 63.801/VR/V, 63.867/VR/V et 64.193/1, précités.

III. Naleving van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen »

5.1. Artikel 4 van het samenwerkingsakkoord waarmee bij het voorontwerp van ordonnantie wordt ingestemd, bepaalt de opdrachten van het Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Zo stelt artikel 4, 8°, van het samenwerkingsakkoord het volgende :

« Art.4. De vereniging zal de volgende opdrachten vervullen :

(...)

8° Alle andere opdrachten die haar door de Algemene Vergadering met unanimité worden opgedragen. ».

Voor de opdrachten die de deelentiteiten die partij zijn bij het samenwerkingsakkoord niet gezamenlijk op zich nemen, verleent artikel 14, tweede lid, van het voorliggende samenwerkingsakkoord aan de kamer die binnen de raad van bestuur wordt opgericht, de bevoegdheid om te bepalen welk deel iedere deelentiteit voor haar rekening neemt, teneinde de verdeling van de kosten aan te passen.

Het is de vraag of die bepalingen aanvaardbaar zijn aangezien ze kunnen inhouden dat de algemene vergadering andere opdrachten dan die welke worden bepaald in het samenwerkingsakkoord, waarmee de wetgevers van de deelentiteiten hebben ingestemd, aan de vereniging toekent, en dat de financiële lasten gedragen door de deelentiteiten die partij zijn bij het samenwerkingsakkoord, zonder enige vorm van instemming worden gewijzigd. Dat komt neer op de wijziging van een onderdeel van het samenwerkingsakkoord, zonder dat daarmee is ingestemd.

5.2. Op de vraag om meer uitleg over artikel 4, 8°, van het samenwerkingsakkoord en op de vraag of kan worden geoordeeld dat dat akkoord een « voorafgaande goedkeuring »⁽⁹⁾ bevat van de toekomstige opdrachten van de vereniging waartoe de algemene vergadering zou beslissen, heeft de gemachtigde van de Vlaamse Regering in het kader van de adviesaanvraag waarover het advies 63.801/VR/V is uitgebracht, het volgende geantwoord :

« We gaan er inderdaad [van uit] dat dit een anticipatieve goedkeuring van toekomstige aanvullende opdrachten betreft, waartoe de decreetgever het fiat geeft.

Uit de overige opdrachten in het samenwerkingsakkoord blijkt dat deze opdrachten van technisch, administratieve aard zijn of uitdrukkelijk gemachtigd zijn in samenwerkingsakkoorden. Er wordt niet voorzien dat

(9) Bij wijze van vergelijking wordt erop gewezen dat de techniek van de « voorafgaande goedkeuring » onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar is voor internationale verdragen. De afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft aldus reeds opgemerkt « (...) dat de wetgevende kamers ook dienen in te stemmen met toekomstige wijzigingen aan een overeenkomst. (...) Weliswaar is het niet uitgesloten dat deze instemming vooraf wordt gegeven, (...) maar zulk een voorafgaande instemming is, om in overeenstemming te zijn met artikel 167, § 2, van de Grondwet, slechts aanvaardbaar voor zover de wetgevende kamers de grenzen van de toekomstige wijzigingen kennen en dat zij uitdrukkelijk aangeven dat ze met die wijzigingen instemmen » (adv. RvS 50.390/1 van 13 oktober 2011 over een voorontwerp van wet « houdende instemming met de Akte van Genève bij de Overeenkomst van 's-Gravenhage betreffende de internationale inschrijving van tekeningen of modellen van nijverheid, aangenomen te Genève op 2 juli 1999 »).

III. Le respect de l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles »

5.1. L'article 4 de l'accord de coopération auquel l'avant-projet d'ordonnance entend donner assentiment détermine les missions de l'Organe interrégional pour les prestations familiales.

L'article 4, 8°, de l'accord de coopération examiné prévoit ainsi :

« Art. 4. L'association accomplira les missions suivantes :

(...)

8° Toutes les autres missions qui lui sont confiées à l'unanimité par l'Assemblée générale. ».

L'article 14, alinéa 2, de l'accord de coopération examiné donne compétence à la chambre créée au sein du conseil d'administration de déterminer la part prise en charge par chaque entité fédérée pour les missions qui ne sont pas assumées conjointement par toutes les entités fédérées parties à l'accord de coopération, afin d'adapter la répartition des coûts.

L'admissibilité de ces dispositions pose question dès lors qu'elles permettent que des missions autres que celles déterminées dans l'accord de coopération, auquel les législateurs des entités fédérées concernées ont donné assentiment, soient confiées à l'association par l'assemblée générale et dès lors que les charges financières supportées par les entités fédérées parties à l'accord de coopération soient modifiées sans aucune forme d'assentiment. Cela revient à modifier un élément de l'accord de coopération sans qu'un assentiment ne soit donné sur cette modification.

5.2. Interrogé à propos de l'article 4, 8°, de l'accord de coopération et sur le fait de savoir si celui-ci peut être interprété comme contenant une « approbation anticipée »⁽⁹⁾ des futures missions de l'association qui seraient décidées par l'assemblée générale, le fonctionnaire délégué du Gouvernement flamand a répondu, dans le cadre de la demande d'avis sur laquelle l'avis n° 63.801/VR/V a été donné, ce qui suit :

« We gaan er inderdaad [van uit] dat dit een anticipatieve goedkeuring van toekomstige aanvullende opdrachten betreft, waartoe de decreetgever het fiat geeft.

Uit de overige opdrachten in het samenwerkingsakkoord blijkt dat deze opdrachten van technisch, administratieve aard zijn of uitdrukkelijk gemachtigd zijn in samenwerkingsakkoorden. Er wordt niet voorzien dat

(9) S'agissant de la technique d'« approbation anticipée », à titre de comparaison, il convient de souligner qu'elle est admise sous conditions, s'agissant d'accords internationaux. La section de législation du Conseil d'État a ainsi déjà observé « (...) qu'il faut souligner que les chambres législatives doivent également marquer leur assentiment sur des modifications futures à une convention. (...) Certes, il n'est pas exclu que cet assentiment soit donné de manière anticipée, mais pareil assentiment anticipé ne peut être admis, pour être compatible avec l'article 167, § 2, de la Constitution, que dans la mesure où les chambres législatives connaissent les limites des modifications futures et si elles indiquent expressément qu'elles donnent leur assentiment à ces modifications » (avis C.E. 50.390/1 du 13 octobre 2011 sur un avant-projet de loi « portant assentiment à l'Acte de Genève de l'Arrangement de La Haye concernant l'enregistrement international des dessins et modèles industriels, adopté à Genève le 2 juillet 1999 »).

bijkomende opdrachten verder zouden gaan dan louter administratieve of technische materies. Deze opdrachten kunnen daarbij niet buiten de voorziene decretale kaders en samenwerkingsakkoorden treden.

Daarnaast zal elke bijkomende opdracht die wordt voorzien door de Algemene Vergadering worden opgenomen in de statuten van de vzw, zodat deze raadpleegbaar zijn via het *Belgisch Staatsblad*.

Ingevolge het advies van de Raad van State kan de nodige verduidelijking hiertoe in de memorie van toelichting worden voorzien. ».

Over artikel 4, 8°, van het samenwerkingsakkoord staat in de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest « portant assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales » het volgende :

« L'ajout de nouvelles missions donnera lieu à des modifications statutaires. Compte tenu de la nécessité d'apporter à temps et de façon précise les modifications nécessaires en matière d'organisation et de fonctionnement de l'organe interrégional, la rapidité et la flexibilité qu'offrent des modifications statutaires sont d'une importance primordiale. Un accord de coopération n'offrirait pas les mêmes garanties de flexibilité. ».

5.3. Uit artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 blijkt echter dat samenwerkingsakkoorden die, zoals dat het geval is met het voorliggende samenwerkingsakkoord, betrekking hebben op aangelegenheden die bij wet, decreet of ordonnantie geregeld zijn, of die de Staat, de gemeenschappen of de gewesten zouden kunnen bezwaren of Belgen individueel zouden kunnen binden, pas uitwerking kunnen hebben nadat de betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd.

De noodzaak van voorafgaande instemming betekent onder meer dat de gezamenlijke verplichtingen die de partijen bij een samenwerkingsakkoord op zich nemen, voor zover ze onder de werkingssfeer van artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 vallen, door de betrokken wetgevers gekend moeten zijn op het tijdstip waarop ze hun instemming verlenen. Daaruit volgt dat het akkoord zelf alle regels die de partijen binden, moet vermelden, en dat het niet mag worden aangevuld met regels die de organen, die in voorkomend geval bij het akkoord worden opgericht, zouden aannemen, met uitzondering van de regels die niet onder de werkingssfeer vallen van artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals interne regels die specifiek de werkwijze van de organen betreffen⁽¹⁰⁾.

Artikel 92bis, § 1, tweede lid, van de voornoemde bijzondere wet staat er dus aan in de weg dat het vereiste van een instemming van de wetgever, wanneer dat vereiste voorgeschreven is, wordt uitgehold of ruimschoots kan worden geschonden doordat gebruik gemaakt wordt van de techniek van de « voorafgaande goedkeuring » die de gemachtigde van de Vlaamse Regering aanvoert⁽¹¹⁾.

5.4. De machtigingen die aan de organen van de vereniging worden verleend, zoals die welke vervat zijn in de artikelen 4, 8°, en 14, tweede lid, van het voorliggende samenwerkingsakkoord, zouden slechts

(10) Adv.RvS 49.218/VR van 1 maart 2011 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van het Waalse Gewest van 7 juni 2012 « portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques ainsi qu'aux restrictions applicables à ces substances (REACH) », *Parl. St. W.Parl.* 2011-12, nr. 589/1.

(11) Zie de gelijkaardige conclusie in de reeds vermelde adviezen 63.801/VR/V, 63.867/VR/V en 64.193/1.

bijkomende opdrachten verder zouden gaan dan louter administratieve of technische materies. Deze opdrachten kunnen daarbij niet buiten de voorziene decretale kaders en samenwerkingsakkoorden treden.

Daarnaast zal elke bijkomende opdracht die wordt voorzien door de Algemene Vergadering worden opgenomen in de statuten van de vzw, zodat deze raadpleegbaar zijn via het *Belgisch Staatsblad*.

Ingevolge het advies van de Raad van State kan de nodige verduidelijking hiertoe in de memorie van toelichting worden voorzien. ».

L'exposé des motifs de l'avant-projet de décret de la Région wallonne « portant assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales » précise à propos de l'article 4, 8°, de l'accord de coopération ce qui suit :

« L'ajout de nouvelles missions donnera lieu à des modifications statutaires. Compte tenu de la nécessité d'apporter à temps et de façon précise les modifications nécessaires en matière d'organisation et de fonctionnement de l'organe interrégional, la rapidité et la flexibilité qu'offrent des modifications statutaires sont d'une importance primordiale. Un accord de coopération n'offrirait pas les mêmes garanties de flexibilité. ».

5.3. Il résulte cependant de l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 que les accords de coopération qui, comme tel est le cas de l'accord de coopération à l'examen, portent sur des matières réglées par la loi, le décret ou l'ordonnance ou pourraient grever l'État, les Communautés ou les Régions ou lier des Belges individuellement, ne peuvent avoir d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment des législateurs concernés.

La nécessité d'un assentiment préalable signifie notamment que l'ensemble des obligations auxquelles se soumettent les parties à un accord de coopération doivent, dans la mesure où elles entrent dans le champ d'application de l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, être connues des législateurs concernés au moment où ils donnent leur assentiment. Il s'ensuit que l'accord lui-même doit énoncer l'ensemble des règles qui lient les parties, et qu'il n'a pas à être complété par des règles qu'adopteraient les organes créés, le cas échéant, par l'accord, réserve faite des règles qui n'entrent pas dans le champ d'application de l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, telles que des règles internes propres au fonctionnement des organes⁽¹⁰⁾.

L'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale précitée ne permet donc pas que, par le biais du recours à la technique de l'« approbation anticipée » invoquée par le fonctionnaire délégué du Gouvernement flamand⁽¹¹⁾, l'exigence d'un assentiment du législateur soit vidée de sa substance dans les cas où elle est requise, ou puisse être méconnue dans une large mesure.

5.4. Les habilitations conférées aux organes de l'association, telles que celles contenues dans les articles 4, 8°, et 14, alinéa 2, de l'accord de coopération examiné, ne seraient admissibles que si elles ne concernent

(10) Avis C.E. 49.218/VR du 1^{er} mars 2011 sur un avant-projet devenu le décret de la Région wallonne du 7 juin 2012 « portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques, ainsi qu'aux restrictions applicables à ces substances (REACH) », *Doc. parl.*, Parl. wall., 2011-12, n° 589/1.

(11) Voir la conclusion similaire formulée dans les avis 63.801/VR/V, 63.867/VR/V et 64.193/1, précités.

aanvaardbaar zijn als ze alleen de vaststelling van louter technische of administratieve maatregelen zouden betreffen, hetgeen *a priori* niet wordt aangetoond, ondanks hetgeen de gemachtigde van de Vlaamse Regering heeft verklaard.

Bijgevolg kan het voorliggende samenwerkingsakkoord het niet overlaten aan de algemene vergadering van het Interregionaal Orgaan dat bij dat akkoord wordt opgericht, om zonder beperkingen de aanvullende opdrachten – welke die ook zijn – vast te stellen die in de toekomst aan dat orgaan zullen kunnen worden toevertrouwd, bovenop de opdrachten die bij artikel 4 van het samenwerkingsakkoord zijn voorgeschreven, waaraan wetgevende instemming wordt verleend door de verschillende partijen bij het akkoord.

Bovendien blijkt niet uit de tekst van het samenwerkingsakkoord dat de delegatie waarin is voorzien in artikel 14, tweede lid, met betrekking tot de verdeling van de kosten, een erg beperkte of louter technische of administratieve draagwijdte zal hebben, zodat ze niet aanvaardbaar is.

Gelet op wat voorafgaat, moet artikel 4, 8°, van het samenwerkingsakkoord worden weggelaten en moet artikel 14, tweede lid, worden herzien.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 11

6. Uit artikel 11, eerste lid, blijkt dat de deelentiteiten ambtenaren en personeelsleden ter beschikking kunnen stellen van de vereniging. De betrokken personeelsleden blijven onderworpen aan de personeelsbepalingen die op hen van toepassing zijn (tweede lid).

Voor zover die bepaling ook betrekking heeft op contractuele personeelsleden, stoot ze, zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het verleden meermaals heeft opgemerkt⁽¹²⁾, op het principieel verbod waarin artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 « betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers » voorziet, om werknemers ter beschikking te stellen ten behoeve van derden die deze werknemers gebruiken. De openbare sector is niet uitgesloten van het toepassingsgebied van die wet⁽¹³⁾.

Artikel 14

7. Aansluitend bij algemene opmerking III dient in bijkomende orde vastgesteld te worden dat in artikel 14, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord geenszins de criteria worden bepaald op basis waarvan de kostenverdeling aangepast moet worden.

De Raad van State heeft er al herhaaldelijk aan herinnerd dat « de bevoegdheid van de federale staat, de gemeenschappen of de gewesten om uitgaven te doen in het kader van hun overheidsbeleid of onder de vorm van subsidies aan publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen, (...) afhankelijk [is] van de materiële bevoegdheid waartoe die geldmiddelen zijn bestemd, onder voorbehoud van eventuele uitzonderingen

que la détermination de mesures purement techniques ou administratives, ce qui n'est pas démontré *a priori*, malgré l'affirmation du fonctionnaire délégué du Gouvernement flamand.

Par conséquent, l'accord de coopération à l'examen ne peut laisser à l'assemblée générale de l'organe interrégional qu'il crée le soin de déterminer sans restriction les missions additionnelles, quelles qu'elles soient, qui pourront être confiées à l'avenir à cet organe, en plus de celles prescrites à l'article 4 de l'accord de coopération auquel un assentiment législatif est donné par les différentes parties à celui-ci.

En outre, il ne ressort pas du texte de l'accord de coopération que la délégation prévue à l'article 14, alinéa 2, relative au partage des coûts, aura une portée très limitée ou purement technique ou administrative, de sorte qu'elle n'est pas admissible.

Sur le vu de ce qui précède, l'article 4, 8°, de l'accord de coopération sera omis et l'article 14, alinéa 2, sera revu.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 11

6. Il ressort de l'article 11, alinéa 1^{er}, que les entités fédérées peuvent mettre des fonctionnaires et membres du personnel à la disposition de l'association. Les membres du personnel concernés restent assujettis aux dispositions relatives au personnel qui leur sont applicables (alinéa 2).

Dans la mesure où cette disposition est également applicable aux membres du personnel contractuel, elle se heurte, ainsi que le Conseil d'État, section de législation l'a observé à plusieurs reprises dans le passé⁽¹²⁾, à l'interdiction de principe de mettre des travailleurs à la disposition de tiers qui utilisent ces travailleurs, énoncée dans l'article 31 de la loi du 24 juillet 1987 « sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs ». Le secteur public n'est pas exclu du champ d'application de cette loi⁽¹³⁾.

Article 14

7. Subsidiairement à l'observation générale III, il y a lieu de constater que l'article 14, alinéa 2, de l'accord de coopération ne détermine aucunement les critères sur la base desquels la répartition des coûts doit être adaptée.

Comme le Conseil d'État l'a rappelé à de nombreuses reprises, « les pouvoirs dont sont investis l'État fédéral, les communautés ou les régions, pour effectuer des dépenses dans le cadre de leur politique publique ou sous la forme de subventions octroyées à des institutions de droit public ou de droit privé, sont subordonnés à la compétence matérielle à laquelle ces moyens financiers sont affectés, sous la réserve des exceptions éventuelles

(12) Zie bijvoorbeeld adv.RvS 49.512/3 van 17 mei 2011 over een voorontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 23 december 2011 « betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen », opmerking 7.2.2, *Parl. St.* VI.Parl. 2010-11, nr. 233/1, 182 ; adv.RvS 49.938/VR/3 van 18 oktober 2011 over een voorontwerp van decreet « houdende instelling van stads- en streekgewesten », opmerking 15.8, *Parl. St.* VI.Parl. 2010-11, nr. 943/2, 18.

(13) GwH 10 juni 1998, nr. 65/98, B.3.

(12) Voir par ex. l'avis C.E. 49.512/3 du 17 mai 2011 sur un avant-projet devenu le décret du 23 décembre 2011 « relatif à la gestion durable de cycles de matériaux et de déchets », observation 7.2.2., *Doc. parl.*, Parl. fl., 2010-2011, n° 1233/1, p. 182 ; l'avis C.E. 49.938/VR/3 du 18 octobre 2011 sur un avant-projet de décret « houdende instelling van stads- en streekgewesten », observation 15.8, *Doc. parl.*, Parl. fl., 2010-2011, n° 943/2, p. 18.

(13) C.C., 10 juin 1998, n° 65/98, B.3.

bepaald bij de Grondwet of de bijzondere wet»⁽¹⁴⁾. De Raad heeft ook opgemerkt « dat er bij het verdelen van de lasten voor de op grond van het samenwerkingsakkoord ondernomen of bestendigde acties [over] zal moeten worden gewaakt dat er geen wanverhouding bestaat tussen de financiële inbreng van de betrokken contracterende partijen en hun materiële bevoegdheden die daarbij in het geding zijn »⁽¹⁵⁾.

Gelet op die beginselen lijkt artikel 14, tweede lid, niet toereikend te zijn, aangezien daarin alleen gesteld wordt dat de verdeling van de kosten bedoeld in het eerste lid wordt « aangepast », maar niet gepreciseerd wordt dat die verdeling evenredig moet zijn met de inbreng van elke deelen-titeit in het kader van de bevoegdheden die door de vereniging worden uitgeoefend.

Artikel 18

8. Als het de bedoeling is de regering de mogelijkheid te bieden om alleen het akkoord op te zeggen, dient artikel 18 aangevuld te worden met een machtiging in die zin⁽¹⁶⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

9. Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 waarmee de instemming wordt beoogd, werd reeds op 9 juli 2018 bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De handelswijze die erin bestaat een samenwerkingsakkoord in het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken voordat de wetgevende instemmingsteksten zijn aangenomen en voordat de afdeling Wetgeving van de Raad van State over die teksten een advies heeft uitgebracht, doet moeilijkheden rijzen ten aanzien van de rechtszekerheid. Die werkwijze schept immers verwarring over de rechtskracht van het samenwerkingsakkoord, dat enkel rechtsgevolgen kan krijgen op het ogenblik dat alle betrokken wetgevers ermee hebben ingestemd. Daarnaast zou het akkoord, ingeval het wordt gewijzigd, bijvoorbeeld om aan het advies van de Raad van State tegemoet te komen, opnieuw, in een gewijzigde versie, moeten worden bekendgemaakt, zodat bij de adressaten van het dispositief dat vervat is in de samenwerkingsakkoorden met dezelfde strekking, verwarring zou kunnen ontstaan over de juridische draagwijdte van de oorspronkelijk bekendgemaakte versie van het samenwerkingsakkoord.

(14) Zie inzonderheid adv.RvS 32.371/VR van 23 oktober 2001 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 22 maart 2002 « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 11 oktober 2001 tussen de federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het meerjarig investeringsplan 2001-2012 van de N.M.B.S. ».

(15) Zie adv.RvS 44.897/VR van 19 augustus 2008 over een voorontwerp van wet « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie, en het Waalse Gewest over de bestrijding van het tabaksgebruik ».

(16) Zie adv.RvS 59.829/AV van 8 september 2016 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 8 juni 2017 « dénonçant l'accord de coopération relatif à l'organisation d'une filière de formation qualifiante en alternance, conclu à Namur, le 18 juin 1998 entre le Gouvernement de la Communauté française et le Gouvernement wallon et relatif à l'octroi de subventions aux opérateurs de formation en alternance », opmerking 8.

prévues par la Constitution ou la loi spéciale»⁽¹⁴⁾. Il a également observé « qu'il faudra veiller, lors de la répartition des charges liées aux actions entreprises ou entérinées en vertu de l'accord de coopération, à ce que la contribution financière des parties contractantes concernées ne soit pas disproportionnée par rapport à leurs compétences matérielles en cause »⁽¹⁵⁾.

Au regard de ces principes, l'article 14, alinéa 2, apparaît insuffisant dès lors qu'il ne fait qu'indiquer que la répartition des coûts visés à l'alinéa 1^{er} est « adaptée », sans pour autant préciser que ce partage sera proportionné à la charge de chaque entité, dans le cadre des compétences exercées par l'association.

Article 18

8. Si l'intention est de permettre au Gouvernement agissant seul de dénoncer l'accord, il y a lieu de compléter l'article 18 par une habilitation en ce sens⁽¹⁶⁾.

EXAMEN DU TEXTE DE L'AVANT- PROJET D'ORDONNANCE

9. L'accord de coopération du 30 mai 2018 auquel il est envisagé de porter assentiment a déjà été publié au *Moniteur belge* le 9 juillet 2018.

La pratique consistant à publier un accord de coopération au *Moniteur belge* avant que les actes législatifs d'assentiment aient été adoptés et avant que la section de législation du Conseil d'État ait émis un avis sur ceux-ci soulève des difficultés au regard de la sécurité juridique. Ce procédé est en effet source de confusion en ce qui concerne la force obligatoire de l'accord de coopération, qui ne peut produire d'effets juridiques qu'après avoir reçu l'assentiment de tous les législateurs concernés. En outre, en cas de modification, par exemple pour donner suite à l'avis du Conseil d'État, il doit à nouveau être publié dans une version modifiée, de sorte que les destinataires du dispositif inscrit dans les accords de coopération ayant le même objet pourraient être induits en erreur quant à la portée juridique de l'accord de coopération publié dans sa version initiale.

(14) Voir notamment l'avis C.E. 32.371/VR du 23 octobre 2001 sur un avant-projet devenu la loi du 22 mars 2002 « portant assentiment à l'accord de coopération du 11 octobre 2001 entre l'État fédéral, les Régions flamande, wallonne et de Bruxelles-Capitale relatif au plan d'investissement pluriannuel 2001-2012 de la S.N.C.B. ».

(15) Voir l'avis C.E. 44.897/VR du 19 août 2008 sur un avant-projet de loi « portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Région wallonne en matière de lutte contre le tabagisme ».

(16) Voir l'avis C.E. 59.829/AG du 8 septembre 2016 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 8 juin 2017 « dénonçant l'accord de coopération relatif à l'organisation d'une filière de formation qualifiante en alternance, conclu à Namur, le 18 juin 1998 entre le Gouvernement de la Communauté française et le Gouvernement wallon et relatif à l'octroi de subventions aux opérateurs de formation en alternance », observation 8.

Deze handelswijze, die op gespannen voet staat met een loyale eerbiediging van de prerogatieven van de betrokken wetgevers en van de Raad van State, afdeling Wetgeving, moet bijgevolg worden afgeraden.

De Griffier,

Wim GEURTS

De Voorzitter,

Wilfried VAN VAERENBERGH

Ce procédé, qui ne témoigne pas d'un respect loyal des prérogatives des législateurs concernés et du Conseil d'État, section de législation, doit par conséquent être déconseillé.

Le Greffier,

Wim GEURTS

Le Président,

Wilfried VAN VAERENBERGH

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van een interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag, zijn ermee gelast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

Brussel, 17 januari 2019.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux Personnes et des Allocations familiales, sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 17 janvier 2019.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la Politique de l'Aide aux Personnes et des Allocations familiales,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

Bijlage**Samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen**

Overwegende de intentie van de ondertekenende deelentiteiten om bepaalde aspecten inzake gezinsbijslag gezamenlijk te beheren ;

Overwegende de noodzaak om de betrokken acties van die entiteiten met name na de overgangperiode te coördineren ;

Overwegende dat een dergelijke coördinatie onontbeerlijk is en effectieve samenwerking vereist van de partijen die dit samenwerkingsakkoord ondertekenen ;

Door dit samenwerkingsakkoord wordt een Interregionaal orgaan opgericht als een vereniging zonder winstoogmerk op grond van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, met als doel bepaalde aspecten met betrekking tot de gezinsbijslag te beheren ;

Gelet op artikel 23 van de Grondwet ;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 92*bis* en artikel 94, § 1*bis*, ingevoegd door artikel 44 van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde Staatshervorming ;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, artikel 60*sexies*, ingevoegd door artikel 37 van de wet van 19 april 2014 tot wijziging van de wet tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap ;

Gelet op de wet van 4 april 2014 tot wijziging van de samengeoördende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (Algemene kinderbijslagwet) zoals die gold op 31 december 2018 ;

Gelet op het bijzondere decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen en het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt ;

Gelet op het op 28 maart 2018 in het Overlegcomité bereikte akkoord ;

De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Minister-President en de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door de Minister-President en de minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en administratieve Vereenvoudiging ;

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de Minister-President en de minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden ;

Annexe**Accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales**

Considérant l'intention des entités fédérées signataires de gérer conjointement certains aspects des prestations familiales ;

Considérant la nécessité de coordonner les actions concernées de ces entités, notamment après la période de transition ;

Considérant qu'une telle coordination est indispensable et exige une collaboration effective des parties signataires du présent accord de coopération ;

Par le présent accord de coopération est créé un organe interrégional sous la forme d'une association sans but lucratif sur la base de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif et les fondations, ayant pour objectif la gestion de certains aspects des prestations familiales ;

Vu l'article 23 de la Constitution ;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, article 92*bis* et article 94, § 1^{er} *bis*, insérés par l'article 44 de la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État ;

Vu la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, article 60*sexies*, inséré par l'article 37 de la loi du 19 avril 2014 modifiant la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone ;

Vu la loi du 4 avril 2014 modifiant les lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés (la Loi générale relative aux allocations familiales) telle que cette dernière s'appliquait au 31 décembre 2018 ;

Vu le décret spécial de la Communauté française du 3 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française et le décret de la Région wallonne du 11 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française ;

Vu l'accord obtenu au sein du Comité de concertation le 28 mars 2018 ;

La Communauté flamande, représentée par le Ministre-Président et le ministre du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille ;

La Région wallonne, représentée par le Ministre-Président et le ministre de l'Action sociale, de la Santé, de l'Égalité des chances, de la fonction publique et de la Simplification administrative ;

La Communauté germanophone, représentée par le Ministre-Président et le ministre de la Communauté germanophone de la Famille, de la Santé et des Affaires sociales ;

De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de voorzitter van het Verenigd College en de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring;

Zijn het volgende overeengekomen :

HOOFDSTUK 1 Définitions

Article 1

Voor de toepassing van dit samenwerkingsakkoord en enkel in dat kader moet verstaan worden onder :

- 1° Deelentiteiten : de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, voor de gebiedsomschrijving van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ; de Vlaamse Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Nederlandse taalgebied ; het Waalse Gewest, voor de gebiedsomschrijving van het Franse taalgebied en de Duitstalige Gemeenschap, voor de gebiedsomschrijving van het Duitse taalgebied ;
- 2° Gezinsbijslagen : de bijslagen zoals bedoeld in artikel 5, § 1, IV van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ;
- 3° Internationale gezinsbijslagendossiers : de gezinsbijslagendossiers die onder Europese verordeningen en bilaterale overeenkomsten vallen ;
- 4° De overname : de overname van het beheer en van de uitbetaling door de deelentiteiten op de datum vastgelegd door hun notificaties krachtens de bepalingen van artikel 94 § 1bis, vierde lid, van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen, elk voor wat hem betreft.

HOOFDSTUK 2 Oprichting

Article 2

Dit samenwerkingsakkoord heeft tot doel een entiteit met rechtspersoonlijkheid op te richten, meer in het bijzonder een vereniging zonder winstoogmerk, hierna «vereniging» genaamd, op grond van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 1 juli 1921, laatst gewijzigd door de wet van 18 september 2017, hierna «vzw-wet» genaamd.

Article 3

De vereniging draagt de naam «Interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen».

De vereniging heeft haar zetel in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

De vereniging wordt beheerd door een Raad van Bestuur.

HOOFDSTUK 3 Doelinden en opdrachten

Article 4

De vereniging zal de volgende opdrachten vervullen :

La Commission communautaire commune représentée par le président du Collège réuni et les membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux Personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films ;

Ont convenu ce qui suit :

CHAPITRE 1^{ER} Définitions

Article 1^{er}

Pour l'application du présent accord de coopération et uniquement dans ce cadre, on entend par :

- 1° Entités fédérées : la Commission communautaire commune, pour le ressort territorial de la Région bilingue de Bruxelles-Capitale ; la Communauté flamande, pour le ressort territorial de la région de langue néerlandaise ; la Région wallonne, pour le ressort territorial de la région de langue française et la Communauté germanophone, pour le ressort territorial de la région de langue allemande ;
- 2° Prestations familiales : les prestations visées à l'article 5, § 1^{er}, IV de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ;
- 3° Dossiers de prestations familiales internationaux : les dossiers de prestations familiales qui relèvent des règlements européens et des conventions bilatérales ;
- 4° Reprise : la reprise de la gestion et du paiement par les entités fédérées à la date fixée par leurs notifications en vertu des dispositions de l'article 94, § 1^{er} bis, alinéa 4, de la loi spéciale de réformes institutionnelles, chacune pour ce qui la concerne.

CHAPITRE 2 Création

Article 2

Le présent accord de coopération a pour objet de créer une entité dotée de la personnalité juridique, plus précisément une association sans but lucratif, ci-après dénommée «association», sur la base de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes, publiée au *Moniteur belge* du 1^{er} juillet 1921, modifiée en dernier lieu par la loi du 18 septembre 2017, ci-après dénommée la «loi sur les ASBL».

Article 3

L'association porte le nom d'«Organe interrégional pour les prestations familiales».

L'association a son siège dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

L'association est gérée par un conseil d'administration.

CHAPITRE 3 Objectifs et missions

Article 4

L'association accomplira les missions suivantes :

- 1° het beheer van het Kadaster, de Trivia-toepassing en de fluxen, zoals bedoeld in de artikelen 5 en 8 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslag en de praktische regels betreffende de bevoegdheids-overdracht tussen de kinderbijslagfondsen ;
- 2° fungeren als verbindingsorgaan in internationale context, verdelen van de internationale gezinsbijslagendossiers tussen de deelentiteiten en het ter beschikking stellen van de nodige expertise ter zake ;
- 3° het beheer van de papieren en digitaal gearchiveerde dossiers van FAMIFED ;
- 4° alle handelingen in het kader van de afwikkeling van FAMIFED na de opheffing ervan ;
- 5° de financiële controle op de federale kinderbijslagfondsen wat betreft 2018 ;
- 6° de identificatie van de kinderen van wie de rechten op kinderbijslag niet in het Waalse Gewest en in de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie geactiveerd zijn (vergelijking tussen de gegevens in het kadaster, de KSZ of andere databanken) ;
- 7° de bemiddeling zoals nader bepaald in artikel 12 van het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheids-overdracht tussen de kinderbijslagfondsen ;
- 8° alle andere opdrachten die haar door de Algemene Vergadering met unanimité worden opgedragen.

HOOFDSTUK 4

Samenstelling, voorzitterschap en werking

Afdeling 1 – Raad van Bestuur

Article 5

De Raad van Bestuur van de vereniging bestaat uit vier leden.

Elke deelentiteit duidt hiertoe één vertegenwoordiger van zijn bevoegde administratie aan. Elke deelentiteit duidt naast één effectief lid ook één plaatsvervanger aan.

Elk lid beschikt over één stem. Een plaatsvervanger heeft enkel een stem als hij een effectief lid vervangt.

Article 6

De Raad van Bestuur komt minstens vier maal per jaar samen, alsook op vraag van een lid. Het zetelt slechts geldig indien de vier deelentiteiten vertegenwoordigd zijn.

In afwijking van het eerste lid zetelt de Raad van Bestuur geldig als de deelentiteiten die in de kamer bevoegd voor het agendapunt zetelen, vertegenwoordigd zijn.

Article 7

Het voorzitterschap wordt afwisselend waargenomen door één van de leden van de vereniging, telkens voor een periode van één jaar, volgens de regels die vastgesteld worden in de statuten.

- 1° la gestion du Cadastre, de l'application Trivia et des flux, comme prévu aux articles 5 et 8 de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales ;
- 2° faire office d'organe de liaison dans un contexte international, répartir les dossiers de prestations familiales internationaux entre les entités fédérées et mettre à disposition l'expertise nécessaire en la matière ;
- 3° la gestion des dossiers archivés, sur support papier et numérique, de FAMIFED ;
- 4° toutes les opérations dans le cadre de la liquidation de FAMIFED après sa suppression ;
- 5° le contrôle financier des caisses d'allocations familiales fédérales pour ce qui concerne 2018 ;
- 6° l'identification des enfants dont les droits aux allocations familiales ne sont pas activés en Région wallonne et en Commission communautaire commune (comparaison entre les données du Cadastre, de la BCSS ou des autres bases de données) ;
- 7° la médiation telle qu'elle est précisée à l'article 12 de l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange d'informations en matière de prestations familiales et les règles pratiques relatives au transfert de compétences entre les caisses d'allocations familiales ;
- 8° toutes les autres missions qui lui sont confiées à l'unanimité par l'Assemblée générale.

CHAPITRE 4

Composition, présidence et fonctionnement

Section 1^{re} – Conseil d'administration

Article 5

Le conseil d'administration de l'association est composé de quatre membres.

Chaque entité fédérée désigne à cet effet un représentant de son administration compétente. Chaque entité fédérée désigne, outre un membre effectif, un membre suppléant.

Chaque membre dispose d'une voix. Le membre suppléant ne dispose d'une voix que lorsqu'il supplée un membre effectif.

Article 6

Le conseil d'administration se réunit au moins quatre fois par an, ainsi qu'à la demande d'un membre. Il ne siège valablement que si les quatre entités fédérées sont représentées.

Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, le conseil d'administration siège valablement si les entités fédérées qui composent la chambre en charge de la mission inscrite à l'ordre du jour sont représentées.

Article 7

La présidence tournante est assurée par un des membres de l'association, chaque fois pour une période d'un an, suivant les règles qui sont fixées dans les statuts.

Er wordt een ondervoorzitter aangesteld. De voorzitter en de ondervoorzitter mogen niet van dezelfde deelentiteit zijn.

Article 8

De werking van de Raad van Bestuur wordt vastgesteld in de statuten.

Bij de Raad van Bestuur worden kamers opgericht. Een kamer staat de Raad van Bestuur bij per opdracht die niet gezamenlijk wordt opgenomen door alle andere deelentiteiten. Deze kamer neemt alle initiatieven die noodzakelijk zijn om deze opdracht uit te voeren. De Raad van Bestuur neemt het initiatief om een kamer op te richten van zodra niet alle deelentiteiten beslissen om gezamenlijk een opdracht op te nemen binnen de schoot van de vereniging.

De samenstelling van deze kamers en het aantal keren dat deze samenkomen, worden vastgelegd door de deelentiteit of door de deelentiteiten die de betreffende opdracht op zich nemen.

De Raad van Bestuur kan alleen bij gemotiveerde beslissing afwijken van het advies van een kamer wanneer zij van oordeel is dat de opdracht opgenomen door één deelentiteit of gezamenlijk opgenomen door meerdere deelentiteiten onvoldoende gefinancierd is om te worden opgenomen. De verdeelsleutel van de lasten die verbonden zijn met deze opdracht, wordt vastgelegd in de betrokken kamer.

Afdeling 2 – De Algemene Vergadering

Article 9

De Algemene Vergadering is samengesteld uit acht leden.

Elke deelentiteit duidt hiertoe twee vertegenwoordigers van zijn bevoegde administratie aan. Elke deelentiteit duidt naast twee effectieve leden ook twee plaatsvervangers aan.

Elke deelentiteit beschikt over één stem, ongeacht het aantal vertegenwoordigers.

Article 10

De werking van de Algemene Vergadering wordt vastgesteld in de statuten.

Afdeling 3 – Personeel

Article 11

Het personeel van de vereniging bestaat uitsluitend uit ambtenaren en personeelsleden die de deelentiteiten ter beschikking stellen opdat de vereniging haar opdrachten kan uitvoeren.

De personeelsleden die ter beschikking zijn gesteld door de deelentiteiten, blijven onderworpen aan de personeelsbepalingen die op hen van toepassing zijn.

Article 12

De Duitstalige Gemeenschap kan ervoor opteren om, in plaats van personeel ter beschikking te stellen, per budgettair jaar, specifieke budgetten toe te kennen ter financiering van hun aandeel in de personeelskost.

Un vice-président est désigné. Le président et le vice-président ne peuvent pas appartenir à la même entité fédérée.

Article 8

Le fonctionnement du conseil d'administration est fixé dans les statuts.

Des chambres sont créées au sein du conseil d'administration. Une chambre assiste le conseil d'administration pour chaque mission qui n'est pas assumée conjointement par toutes les autres entités fédérées. Cette chambre prend toutes les initiatives nécessaires pour accomplir cette mission. Le conseil d'administration prend l'initiative de créer une chambre dès que toutes les entités fédérées décident de ne pas assumer conjointement une mission au sein de l'association.

La composition de ces chambres et le nombre de fois qu'elles se réunissent sont déterminés par l'entité fédérée ou les entités fédérées qui assument la mission en question.

Le conseil d'administration peut uniquement déroger à l'avis d'une chambre par une décision motivée lorsqu'il juge que la mission assumée par une entité fédérée ou conjointement par plusieurs entités fédérées est insuffisamment financée pour être assumée. La clé de répartition des charges qui sont liées à cette mission est fixée au sein de la chambre concernée.

Section 2 – L'Assemblée générale

Article 9

L'Assemblée générale est composée de huit membres.

Chaque entité fédérée désigne à cet effet deux représentants de son administration compétente. Chaque entité fédérée désigne, outre deux membres effectifs, deux membres suppléants.

Chaque entité fédérée dispose d'une voix, quel que soit le nombre de représentants.

Article 10

Le fonctionnement de l'Assemblée générale est fixé dans les statuts.

Section 3 – Personnel

Article 11

Le personnel de l'association est exclusivement composé de fonctionnaires et de membres du personnel mis à disposition par les entités fédérées afin que l'association puisse réaliser ses missions.

Les membres du personnel qui sont mis à disposition par les entités fédérées restent assujettis aux dispositions relatives au personnel qui leur sont applicables.

Article 12

La Communauté germanophone peut choisir, plutôt que de mettre du personnel à disposition, d'attribuer des budgets spécifiques, par année budgétaire, en vue de financer sa part dans les frais de personnel.

Article 13

De Raad van Bestuur bepaalt de personeelsbehoefte.

HOOFDSTUK 5
Financiering en budget

Article 14

De personeels-, onderhouds- en werkingskosten van de vereniging worden gedragen door elk van de deeltentiteiten overeenkomstig de verdeelsleutel gebaseerd op de procentuele verdeling van het aantal kinderen 0-18 jaar per deeltentiteit die werd vastgelegd in artikel 47/5, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffend de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De verdeling bedoeld in het eerste lid, wordt aangepast voor opdrachten die niet gezamenlijk door alle andere deeltentiteiten worden opgenomen. Het deel dat iedere deeltentiteit op zich neemt, wordt bepaald door de kamer die bevoegd is voor de opdracht.

Article 15

De Raad van Bestuur bepaalt het budget.

De Raad van Bestuur legt de jaarrekening en het voorstel van begroting voor het komende jaar ter goedkeuring voor aan de Algemene Vergadering.

Na goedkeuring door de Algemene Vergadering, maakt de Raad van bestuur dit begrotingsvoorstel over aan de regeringen van de betrokken deeltentiteiten.

De Raad van Bestuur legt jaarlijks het jaarverslag van de vereniging ter goedkeuring voor aan de Algemene Vergadering.

Article 16

Het financieel beheer van de vereniging wordt bewaakt door een bedrijfsrevisor, gekozen onder de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren, aangeduid en herroepen door de Raad van Bestuur.

HOOFDSTUK 6
Slotbepalingen

Article 17

Dit samenwerkingsakkoord wordt afgesloten voor onbepaalde duur en treedt in werking bij de eerste overname.

Article 18

De opzegging van dit akkoord vereist een schriftelijke vooropzeg van één jaar die moet worden betekend aan de andere deeltentiteiten. De opzegging gaat in op 1 januari van het jaar dat volgt op het einde van de opzeggingstermijn.

De partijen verbinden zich ertoe om binnen de vooropzeg te onderhandelen over een nieuw akkoord en om de nodige medewerking te blijven verlenen.

Article 13

Le conseil d'administration détermine les besoins en personnel.

CHAPITRE 5
Financement et budget

Article 14

Les coûts de personnel, d'entretien et de fonctionnement de l'association sont supportés par chacune des entités fédérées conformément à la clé de répartition basée sur le pourcentage du nombre d'enfants entre 0 et 18 ans par entité fédérée, qui a été fixée dans l'article 47/5, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

La répartition, visée à l'alinéa 1^{er}, est adaptée pour les missions qui ne sont pas conjointement par toutes les autres entités fédérées. La part en charge déterminée par la chambre en charge de la mission.

Article 15

Le conseil d'administration détermine le budget.

Le conseil d'administration soumet les comptes annuels et la proposition budgétaire pour l'année à venir à l'approbation de l'Assemblée générale.

Après approbation par l'Assemblée générale, le conseil d'administration communique cette proposition budgétaire aux gouvernements des entités fédérées concernées.

Le conseil d'administration soumet chaque année le rapport annuel de l'association à l'approbation de l'Assemblée générale.

Article 16

La gestion financière de l'association est contrôlée par un réviseur d'entreprises, choisi parmi les membres de l'Institut des Réviseurs d'Entreprises, désigné et révoqué par le conseil d'administration.

CHAPITRE 6
Dispositions finales

Article 17

Le présent accord de coopération est conclu pour une durée indéterminée et entre en vigueur lors de la première reprise.

Article 18

La résiliation du présent accord requiert un préavis écrit d'un an qui doit être notifié aux autres entités fédérées. La résiliation intervient le 1^{er} janvier de l'année qui suit le terme du préavis.

Les parties s'engagent durant le préavis à négocier un nouvel accord et à continuer à assurer la collaboration nécessaire.

Gedaan te Brussel, op 30 mei 2018, in een enkel oorspronkelijk exemplaar in het Frans, het Nederlands en het Duits, dat zal worden neergelegd bij het Centraal Secretariaat van het Overlegcomité.

De Minister-President van de regering van het Vlaamse Gewest,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Minister-President van het Waalse Gewest,

Willy BORSUS

De Waalse minister van Sociale Actie, Gezondheid, Gelijke Kansen, Ambtenarenzaken en administratieve Vereenvoudiging,

Alda GREOLI

De Minister-President van de Duitstalige Gemeenschap,

Oliver PAASCH

De Minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale Aangelegenheden,

Antonios ANTONIADIS

De Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

Rudi VERVOORT

Het Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

Pascal SMET

Fait à Bruxelles, le 30 mai 2018, en un seul exemplaire rédigé en français, en néerlandais et en allemand, qui sera déposé au Secrétariat central du Comité de concertation.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,

Geert BOURGEOIS

Le ministre flamand du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille,

Jo VANDEURZEN

Le Ministre-Président du Gouvernement wallon,

Willy BORSUS

La ministre wallonne de l'Action sociale, de la Santé, de l'Égalité des chances, de la fonction publique et de la Simplification administrative,

Alda GREOLI

Le Ministre-Président de la Communauté germanophone,

Oliver PAASCH

Le ministre de la Famille, de la Santé et des Affaires sociales de la Communauté germanophone,

Antonios ANTONIADIS

Le président du Collège réuni de la Commission communautaire commune,

Rudi VERVOORT

Le membre du Collège réuni, compétent pour la politique de l'Aide aux personnes, la politique de la Santé et le Contrôle des films,

Pascal SMET

Het Lid van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake
Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring,

Céline FREMAULT

La membre du Collège réuni, compétente pour la politique de l'Aide
aux personnes, la politique de la Santé et le Contrôle des films,

Céline FREMAULT