



**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2018-2019

13 FEBRUARI 2019

**VERENIGDE VERGADERING  
VAN DE  
GEMEENSCHAPPELIJKE  
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de wet van  
20 juli 1971 tot instelling van  
gewaarborgde gezinsbijslag**

**Memorie van toelichting**

Commentaar bij de artikelen

*Artikel 1*

Overeenkomstig de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen hebben drie deelentiteiten beslist om het beheer en de betaling van de kinderbijslag vanaf 1 januari 2019 over te nemen. Alleen de GGC heeft beslist om in 2019 in het huidige federale betaalcircuit te blijven. Rekening houdend met deze bijzondere situatie, worden bepaalde wijzigingen aangebracht aan de Algemene kinderbijslagwet (AKBW) die de GGC in het kader van haar bevoegdheid toepast.

*Artikel 2*

Bij dit artikel wordt het vermoeden geschrapt dat de aanvrager van gewaarborgde gezinsbijslag het kind voor wie hij een tegemoetkoming bij FAMIFED aanvraagt ten laste heeft als het bij hem gedomicilieerd is.

De bewijslast wordt dus omgekeerd.

Het gevolg van deze wijziging is immers dat een aanvrager van gewaarborgde gezinsbijslag voortaan moet aantonen dat hij werkelijk financieel aan de behoeften van het kind bijdraagt.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

13 FÉVRIER 2019

**ASSEMBLÉE RÉUNIE  
DE LA COMMISSION  
COMMUNAUTAIRE  
COMMUNE**

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant modification de la loi  
du 20 juillet 1971 instituant des  
prestations familiales garanties**

**Exposé des motifs**

Commentaire des articles

*Article 1<sup>er</sup>*

Conformément à la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, trois entités fédérées ont décidé de reprendre la gestion et le paiement des allocations familiales à la date du 1<sup>er</sup> janvier 2019. Seule la Cocom a décidé de demeurer dans le circuit de paiement fédéral actuel durant l'année 2019. Compte tenu de cette situation particulière, certaines modifications sont apportées dans la Loi générale relative aux allocations familiales (LGAF) que la Cocom applique dans le cadre de ses compétences.

*Article 2*

Cet article supprime la présomption de charge existant dans le chef du demandeur de prestations familiales garanties dès lors que l'enfant, en faveur duquel il demande l'intervention de FAMIFED, est domicilié avec lui.

La charge de la preuve est donc renversée.

En effet, cette modification a pour conséquence que c'est désormais au demandeur de prestations familiales garanties qu'il appartient de prouver qu'il contribue financièrement effectivement aux besoins de l'enfant.

Dankzij deze wijziging zal FAMIFED voortaan niet langer automatisch aanvragen moeten goedkeuren van aanvragers die enkel via de inschrijving op hetzelfde adres in het Rijksregister van de aanvrager en het kind aantonen dat ze het kind ten laste hebben, terwijl dat tot nu toe wegens het vermoeden van het gewijzigde artikel 1, vijfde lid wel zo was.

*Artikel 3*

Voor zover de bevoegde deelentiteiten de in artikel 2 bedoelde bepaling parallel aannemen, werd vanuit een pragmatisch standpunt en ter vereenvoudiging van de concrete implementering van de nieuwe maatregel door de instellingen belast met het beheer en de betaling van de gezinsbijslag, beslist dat de bepaling in werking treedt op de dag van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van de laatste decretale akte die betrekking heeft op die bepaling.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag,

Pascal SMET  
Céline FREMAULT

Grâce à cette modification, FAMIFED sera désormais en mesure de ne pas automatiquement faire droit à des demandes formulées par des demandeurs qui justifient la charge de l'enfant uniquement par la seule inscription du demandeur et de l'enfant à la même adresse au registre national alors que cela était jusqu'à présent impossible en raison de la présomption figurant à l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 5, modifié.

*Article 3*

Dans la mesure où la disposition visée à l'article 2 est adoptée parallèlement par les entités fédérées compétentes, il a été décidé, dans un souci de pragmatisme et de manière à faciliter l'implémentation concrète de la nouvelle mesure par les institutions chargées de la gestion et du paiement des prestations familiales, de faire entrer celle-ci en vigueur le jour de la publication au *Moniteur belge* du dernier acte décretaal qui a trait à cette disposition.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la Politique de l'Aide aux Personnes et les Prestations familiales,

Pascal SMET  
Céline FREMAULT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de wet van 20 juli 1971 tot  
instelling van gewaarborgde gezinsbijslag**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor  
het beleid inzake Bijstand aan personen en gezinsbijslagen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135  
van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 1, vijfde lid, van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van  
gewaarborgde gezinsbijslag, ingevoegd bij de wet van 25 januari 1999 en  
gewijzigd bij de wetten van 12 augustus 2000 en 28 april 2010, wordt  
vervangen als volgt :

« Dat het kind overeenkomstig de wet van 26 mei 2002 betreffende  
het recht op maatschappelijke integratie recht heeft op maatschappelijke  
integratie betekent op zich niet dat de aanvrager van het recht op gewaar-  
borgde gezinsbijslag wordt uitgesloten. ».

*Artikel 3*

Artikel X treedt in werking wanneer alle voor gezinsbijslag bevoegde  
deelentiteiten, elk voor wat haar betreft, de inhoudelijk identieke bepaling  
heeft gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*, op de dag van de laatste  
publicatie.

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOUMIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**portant modification de la loi du 20 juillet 1971  
instituant des prestations familiales garanties**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de  
Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour la  
politique de l'Aide aux personnes et les Prestations familiales,

Après délibération,

ARRÊTE :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la  
Constitution.

*Article 2*

L'article 1<sup>er</sup>, alinéa 5, de la loi du 20 juillet 1971 instituant des  
prestations familiales garanties, inséré par la loi du 25 janvier 1999 et  
modifié par les lois des 12 août 2000 et 28 avril 2010, est remplacé par  
ce qui suit :

« La circonstance, pour l'enfant, d'avoir droit à l'intégration sociale  
en vertu de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration  
sociale n'est pas, en soi, de nature à exclure le demandeur du bénéfice des  
prestations familiales garanties. ».

*Article 3*

L'article X entre en vigueur lorsque toutes les entités fédérées  
compétentes en matière de prestations familiales auront, chacune pour ce  
qui la concerne, publié la même disposition de fond au *Moniteur belge*, le  
jour de la dernière publication.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 6 december 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag ».

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 10 januari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamer-voorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies (nr. 64.910/1), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 januari 2019.

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>(1)</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

*De Griffier,*

Wim GEURTS

*De Voorzitter,*

Marnix VAN DAMME

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 6 décembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétente pour la politique de l'Aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant modification de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 10 janvier 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

L'avis (n° 64.910/1), dont le texte suit, a été donné le 10 janvier 2019.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique<sup>(1)</sup> et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen ne donne lieu à aucune observation.

*Le Griffier,*

Wim GEURTS

*Le Président,*

Marnix VAN DAMME

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE****tot wijziging van de wet van  
20 juli 1971 tot instelling van  
gewaarborgde gezinsbijslag**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College,  
bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen en  
Gezinsbijslag,

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het  
beleid inzake Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag, zijn  
ermee belast, in naam van het Verenigd College, bij de  
Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te  
dienen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld  
in artikel 135 van de Grondwet.

*Artikel 2*

Artikel 1, vijfde lid, van de wet van 20 juli 1971 tot  
instelling van gewaarborgde gezinsbijslag, ingevoegd bij  
de wet van 25 januari 1999 en gewijzigd bij de wetten van  
12 augustus 2000 en 28 april 2010, wordt vervangen als  
volgt :

« Dat het kind overeenkomstig de wet van 26 mei 2002  
betreffende het recht op maatschappelijke integratie recht  
heeft op maatschappelijke integratie betekent op zich niet  
dat de aanvrager van het recht op gewaarborgde gezinsbij-  
slag wordt uitgesloten. ».

*Artikel 3*

Onderhavige ordonnantie treedt in werking wanneer  
alle voor gezinsbijslag bevoegde deelen, elk voor  
wat haar betreft, de inhoudelijk identieke bepaling heeft  
gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*, op de dag van de  
laatste publicatie.

**PROJET D'ORDONNANCE****portant modification de la loi  
du 20 juillet 1971 instituant des  
prestations familiales garanties**

Le Collège réuni de la Commission communautaire  
commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni  
compétents pour la Politique de l'Aide aux Personnes et les  
Prestations familiales,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

Les Membres du Collège réuni compétents pour  
la politique de l'Aide aux Personnes et les Prestations  
familiales sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie,  
au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la  
teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à  
l'article 135 de la Constitution.

*Article 2*

L'article 1<sup>er</sup>, alinéa 5, de la loi du 20 juillet 1971  
instituant des prestations familiales garanties, inséré par la  
loi du 25 janvier 1999 et modifié par les lois des 12 août  
2000 et 28 avril 2010, est remplacé par ce qui suit :

« La circonstance, pour l'enfant, d'avoir droit à l'inté-  
gration sociale en vertu de la loi du 26 mai 2002 concernant  
le droit à l'intégration sociale n'est pas, en soi, de nature à  
exclure le demandeur du bénéfice des prestations familiales  
garanties. ».

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur lorsque toutes  
les entités fédérées compétentes en matière de prestations  
familiales auront, chacune pour ce qui la concerne, publié  
la même disposition de fond au *Moniteur belge*, le jour de  
la dernière publication.

Brussel, 24 januari 2019.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag,

Pascal SMET  
Céline FREMAULT

Bruxelles, le 24 janvier 2019.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la Politique de l'Aide aux Personnes et les Prestations familiales,

Pascal SMET  
Céline FREMAULT