



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2018-2019

8 FEBRUARI 2019

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met
het samenwerkingsakkoord
van 31 december 2018 tussen
de Vlaamse Gemeenschap, de
Franse Gemeenschapscommissie
en de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie
betreffende het uniek loket voor
de mobiliteitshulpmiddelen in het
tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad**

Memorie van toelichting

Met de zesde Staatshervorming werden heel wat bevoegdheden van het federale beleidsniveau overgeheveld naar de gewesten en de gemeenschappen. Dit heeft ertoe geleid dat bestaande regelgeving herschreven werd of dat nieuwe regelgeving werd uitgewerkt. Om te vermijden dat hierdoor in het tweetalig gebied Brussel – Hoofdstad de rechtszekerheid in het gedrang komt of dat ongewenste effecten gegenereerd worden sluiten de Vlaamse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie een samenwerkingsakkoord af over de installatie van een uniek loket voor mobiliteitshulpmiddelen in Brussel.

Voor de uitoefening van de bevoegdheid inzake de mobiliteitshulpmiddelen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad werd met de zesde Staatshervorming immers een specifieke samenwerkingsbepaling ingeschreven in artikel 63, derde lid, van de Bijzondere Wet met betrekking tot de Brusselse Instellingen. Deze bepaling luidt als volgt :

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

8 FÉVRIER 2019

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord
de coopération du 31 décembre
2018 entre la Communauté
flamande, la Commission
communautaire française et la
Commission communautaire
commune relatif au guichet
unique pour les aides à la
mobilité dans la région bilingue
de Bruxelles-Capitale**

Exposé des motifs

De nombreuses compétences dans le domaine de l'assurance maladie-invalidité ont été transférées aux Communautés et aux Régions par la sixième réforme de l'État. Le transfert précité a conduit à la réécriture de la législation existante ou à l'élaboration d'une nouvelle législation. Afin d'éviter que cela ne porte atteinte à la sécurité juridique dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale ou ne génère des effets indésirables, la Communauté flamande, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française concluent un accord de coopération relatif à la mise en place d'un guichet unique pour les aides à la mobilité à Bruxelles.

Pour l'exercice de la compétence en matière d'aides à la mobilité dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, une disposition spécifique de coopération a été inscrite par la sixième réforme de l'État, à l'article 63, troisième alinéa de la Loi spéciale relative aux Institutions bruxelloises. La disposition en question est libellée comme suit :

« De Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie sluiten in elk geval een samenwerkingsakkoord voor het instellen van één loket voor de gehandicapten wat betreft het beheer van de mobiliteitshulpmiddelen bedoeld in artikel 5, § 1, II, 4^o, van de bijzondere wet en de andere hulpmiddelen van dezelfde aard op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. »

Via deze bepaling beoogde de bijzondere wetgever te bewerkstelligen dat er op het Brussels grondgebied één loket wordt ingesteld waar de zorgbehoevende het geheel van zijn mobiliteitshulpmiddelen (zowel de in oorsprong federale als de gemeenschapshulpmiddelen) kan verkrijgen. Daartoe dient in beginsel dus een samenwerkingsakkoord afgesloten te worden tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Onder één loket dient te worden verstaan « een hulpsysteem waarbij de persoon met een zorgbehoefte het geheel van de mobiliteitshulpmiddelen waarvan hij of zij kan genieten, kan verkrijgen door zich tot één enkele dienst te richten ».

Essentieel hierbij is dat de zorgbehoevende zich tot één loket kan wenden, zowel om zijn in oorsprong federale mobiliteitshulpmiddelen, als zijn in oorsprong gemeenschapshulpmiddelen te ontvangen.

Opdat een Brusselaar aan de hand van één enkele aanvraag alle mobiliteitshulpmiddelen zou kunnen bekomen waarop hij aanspraak kan maken, verplicht de bijzondere wet de verschillende bevoegde bestuursniveaus om een uniek loket voor de toekenning van deze middelen op te richten.

Elke inwoner van Brussel moet zich dus slechts wenden tot één loket. De basisprincipes die hierbij in dat samenwerkingsakkoord gehanteerd worden, zijn :

- het verzekeren van de continuïteit in de dienstverlening ;
- het garanderen van de keuzevrijheid voor de inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad ;
- het garanderen van de rechtszekerheid.

Commentaar bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord

Artikel 1

Dit artikel bevat een opsomming van definities die verder gebruikt worden in het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

« La Communauté française, la Communauté flamande et la Commission communautaire commune concluent en tout cas un accord de coopération pour la mise en place d'un guichet unique pour les personnes handicapées en ce qui concerne la gestion des aides à la mobilité visées à l'article 5, § 1^{er}, II, 4^o, de la loi spéciale et les autres aides de même nature, sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale ».

Par la disposition précitée, le législateur spécial a voulu instaurer la mise en place sur le territoire bruxellois d'un guichet unique où la personne nécessitant des soins peut se procurer toute l'aide à la mobilité (fédérale et communautaire). À cette fin, un accord de coopération doit en principe être conclu entre la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune.

Le guichet unique doit être compris comme « un système auxiliaire par lequel la personne handicapée peut obtenir toutes les aides à la mobilité auxquelles elle a droit en se tournant vers un service unique ».

À cet égard, il est essentiel que la personne nécessitant des soins puisse s'adresser à un seul point de contact, tant pour recevoir les aides à la mobilité qui étaient à l'origine fédérales, que pour recevoir les aides à l'origine communautaires.

Pour qu'un Bruxellois puisse obtenir toutes les aides à la mobilité auxquelles il a droit sur la base d'une seule demande, la loi spéciale oblige les différents niveaux de pouvoir compétents à mettre en place un guichet unique pour l'attribution desdites aides.

Chaque Bruxellois ne doit donc s'adresser qu'à un seul point de contact. Les principes de base qui sous-tendent le présent accord de coopération sont les suivants :

- assurer la continuité de la prestation des services ;
- garantir la liberté de choix pour les habitants de la région bilingue de Bruxelles-Capitale ;
- garantir la sécurité juridique.

Commentaire des articles de l'accord de coopération

Article 1^{er}

Le présent article énumère les définitions qui sont utilisées dans le projet d'accord de coopération.

Artikel 2

In dit artikel wordt bepaald dat het toepassingsgebied van het samenwerkingsakkoord enkel betrekking heeft op het uniek loket voor mobiliteitshulpmiddelen in Brussel.

Artikel 3

In dit artikel worden de drie basisprincipes bij de uitwerking van dit samenwerkingsakkoord vastgelegd: continuïteit, keuzevrijheid, rechtszekerheid.

Artikel 4

In dit artikel wordt bepaald dat de Vlaamse Gemeenschap aan de ene kant en de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie aan de andere kant een uniek loket installeren en afspraken maken over de werking van dit uniek loket.

Artikelen 5 en 6

Wie in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad woont en aangesloten is bij de Vlaamse sociale bescherming kan zijn aanvraag voor een mobiliteitshulpmiddel indienen bij ofwel het loket georganiseerd door de GGC (GGC-loket), ofwel bij de zorgkas van de Vlaamse sociale bescherming (VSB-loket). Daarmee wordt uitvoering gegeven aan het principe van keuzevrijheid.

Zowel bij het GGC-loket als bij het VSB-loket zullen het geheel van de mobiliteitshulpmiddelen kunnen worden aangevraagd waar de persoon met een zorgbehoefte recht op heeft, dat betekent zowel de medische hulpmiddelen die vóór de zesde Staatshervorming tot de bevoegdheid van de federale overheid behoorden als de aanvullende mobiliteitshulpmiddelen die reeds tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoorden (de aanvullingen die vroeger via VAPH werden verleend, of de aanvullingen die door de Phare worden verleend).

De Raad van State stelt in zijn advies de vraag of deze keuze tussen het GGC-loket of het VSB-loket niet tot gevolg heeft dat de betrokkene, door de keuze van een loket, zijn aanspraak verliest op een (eventueel hogere) tegemoetkoming bij het andere loket (overweging nr. 4.3.2. van het advies nr. 64.448/3 van 22 november 2018). Hierbij dient benadrukt te worden dat, overeenkomstig het principe van de keuzevrijheid, de betrokkene de keuze kan maken voor het loket dat voor hem of haar de meest voordelige tegemoetkomingen voorziet. In die zin is de regeling conform aan artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

Article 2

Le présent article prévoit que le champ d'application de l'accord de coopération ne couvre que le guichet unique pour les aides à la mobilité à Bruxelles.

Article 3

Le présent article énonce les trois principes de base pour l'élaboration de l'accord de coopération en question : continuité, liberté de choix, sécurité juridique.

Article 4

Le présent article prévoit que la Communauté flamande, d'une part, et la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune, d'autre part, mettent en place un guichet unique et concluent des accords sur le fonctionnement dudit guichet unique.

Articles 5 et 6

Toute personne habitant dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale et affiliée à la Protection sociale flamande (Vlaamse sociale bescherming) peut introduire une demande d'aides à la mobilité soit au guichet mis en place par la Cocom (guichet de la Cocom), soit à la caisse d'assurance soins de la Protection sociale flamande (guichet de la VSB). Le principe de la liberté de choix est ainsi mis en œuvre.

L'ensemble des aides à la mobilité auxquelles la personne ayant des besoins en matière de soins a droit peuvent être demandées auprès du guichet de la Cocom ou au guichet de la VSB, cela signifie tant les aides médicales qui relevaient de la compétence de l'État fédéral avant la sixième réforme de l'État que les aides à la mobilité complémentaires qui relevaient déjà de la compétence des Communautés (les compléments qui étaient octroyés auparavant via la VAPH ou celles octroyées via le Phare).

Dans son avis, le Conseil d'État pose la question de savoir si ce choix entre le guichet de la Cocom ou le guichet de la VSB n'entraîne pas pour la personne concernée, en raison du choix d'un guichet, la perte de son droit à une intervention (éventuellement supérieure) auprès de l'autre guichet (considérant n° 4.3.2. de l'avis n° 64.448/3 du 22 novembre 2018). Il convient ici de souligner que, conformément au principe de liberté de choix, la personne concernée peut opter pour le guichet qui prévoit les interventions les plus avantageuses pour elle. En ce sens, le régime est conforme à l'article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

Artikel 7

Inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad die niet zijn aangesloten bij de Vlaamse sociale bescherming kunnen hun aanvraag enkel indienen bij het GGC-loket.

Artikel 8

Op dit ogenblik is de Franse Gemeenschapscommissie nog altijd bevoegd voor de financiering van de aanvullende tegemoetkomingen voor mobiliteitshulpmiddelen. Deze bevoegdheid is op dit moment niet geïntegreerd in de regelgeving van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake de mobiliteitshulpmiddelen die voorheen door het Riziv vergoed werden. Zolang dat het geval is, ontvangen personen die door de Franse Gemeenschapscommissie erkend zijn als persoon met een handicap, verder de aanvullende vergoeding van mobiliteitshulpmiddelen van de Franse Gemeenschapscommissie.

Artikel 9

Wie erkend is door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, maar niet is aangesloten bij de Vlaamse sociale bescherming, kan - enkel voor een aanvullende vergoeding van mobiliteitshulpmiddelen - een beroep doen op de Vlaamse sociale bescherming. Die mogelijkheid geldt voor een maximale periode van vijf jaar. Voor de mobiliteitshulpmiddelen die voorheen door het Riziv werden vergoed, dienen ze zich echter te richten tot de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Na de overgangperiode zullen deze personen via het GGC-loket een beroep kunnen doen op de aanvullende tegemoetkoming van de Franse Gemeenschapscommissie (Phare), al dan niet geïntegreerd in de basistegemoetkoming van de GGC.

Artikel 10

Personen die aangesloten zijn bij de Vlaamse sociale bescherming, maar hun mobiliteitshulpmiddel bij de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie hebben aangevraagd én erkend zijn door de Franse Gemeenschapscommissie kunnen voor een aanvullende vergoeding van een mobiliteitshulpmiddel een beroep doen op de Franse Gemeenschapscommissie. Dat is echter niet het geval, als zij niet erkend zijn door de Franse Gemeenschapscommissie.

Het is echter de bedoeling dat op termijn de aanvullende tegemoetkoming van de Franse Gemeenschapscommissie (Phare) geïntegreerd zal worden in de basistegemoetkoming van de GGC. De modaliteiten hiervan moeten evenwel nog vastgelegd worden.

Article 7

Les habitants de la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui ne sont pas affiliés à la Protection sociale flamande peuvent uniquement introduire leur demande auprès du guichet de la Cocom.

Article 8

Actuellement, la Commission communautaire française est toujours compétente pour le financement des interventions complémentaires pour les aides à la mobilité. Cette compétence n'est actuellement pas intégrée dans la réglementation de la Commission communautaire commune qui porte sur les aides à la mobilité précédemment remboursées par l'INAMI. Tant que ce sera le cas, les personnes reconnues comme personnes handicapées par la Commission communautaire française recevront également l'intervention complémentaire pour les aides à la mobilité de la Commission communautaire française.

Article 9

Toute personne reconnue par l'Agence flamande pour les personnes avec un handicap, mais qui n'est pas affiliée au système de Protection sociale flamande, peut faire appel au système de Protection sociale flamande mais uniquement pour une intervention complémentaire pour les aides à la mobilité. La possibilité précitée s'applique pour une période maximale de cinq ans. Toutefois, pour les aides à la mobilité auparavant remboursées par l'INAMI, il convient de s'adresser à la Commission communautaire commune.

Après la période transitoire, ces personnes pourront, via le guichet de la Cocom, avoir recours à l'intervention complémentaire de la Commission communautaire française (Phare), intégrée ou non dans l'intervention de base de la Cocom.

Article 10

Les personnes qui sont affiliées au système de Protection sociale flamande mais qui ont sollicité leur aide à la mobilité auprès de la Commission communautaire commune et qui ont été reconnues par la Commission communautaire française peuvent bénéficier d'une intervention complémentaire pour une aide à la mobilité à la Commission communautaire française. Ce n'est cependant pas le cas si elles n'ont pas été reconnues par la Commission communautaire française.

À terme, l'objectif est toutefois d'intégrer l'intervention complémentaire de la Commission communautaire française (Phare) à l'intervention de base de la Cocom. Il convient cependant d'en arrêter encore les modalités.

Artikel 11

Voor de goede werking van het uniek loket en om een cumul van vergoedingen tegen te gaan is het belangrijk dat de betrokken deeltentiteiten alle relevante informatie uitwisselen.

Artikel 12

Dit samenwerkingsakkoord legt de basisprincipes vast van de werking van het uniek loket van de Vlaamse Gemeenschap aan de ene kant en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie aan de andere kant. De verdere praktische uitwerking wordt opgenomen in een uitvoerend samenwerkingsakkoord in de zin van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Artikel 13

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord.

Commentaar bij de artikelen*Artikel 1*

Dit artikel bepaalt dat de ordonnantie een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Er wordt instemming verleend met het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende het uniek loket voor de mobiliteitshulpmiddelen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van deze instemmingsordonnantie.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

Article 11

Pour le bon fonctionnement du guichet unique et afin d'éviter le cumul des prestations, il est important que les entités fédérées concernées s'échangent toutes les informations pertinentes.

Article 12

Le présent accord de coopération établit les principes de base du fonctionnement du guichet unique de la Communauté flamande, d'une part, et de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française, d'autre part. D'autres modalités pratiques seront incluses dans un accord de coopération d'exécution au sens de l'article 92bis, § 1, de la loi spéciale du 8 août 1980.

Article 13

Cet article règle l'entrée en vigueur de l'accord de coopération.

Commentaire des articles*Article 1^{er}*

Cet article stipule que l'ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Il est porté assentiment à l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune relatif au guichet unique pour les aides à la mobilité dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Article 3

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance d'assentiment.

Les membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 31 december 2018
tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse
Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie betreffende het
uniek loket voor de mobiliteitshulpmiddelen
in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de leden van het Verenigd College, bevoegd voor
het beleid inzake Bijstand aan personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake
Bijstand aan personen zijn gelast, in naam van het Verenigd College, bij de
Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan
de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135
van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van (...) tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende het uniek loket voor de mobiliteitshulpmiddelen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 3

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019.

Brussel,

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake
Bijstand aan Personen,

Céline FREMAULT
Pascal SMET

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de coopération du
31 décembre 2018 entre la Communauté flamande,
la Commission communautaire française et la
Commission communautaire commune relatif au
guichet unique pour les aides à la mobilité dans
la région bilingue de Bruxelles-Capitale**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de
Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour la
politique de l'Aide aux personnes,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de
l'Aide aux personnes, sont chargés de présenter, au nom du Collège réuni
l'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

Le présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la
Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du (...) entre la
Communauté flamande, la Commission communautaire française et la
Commission communautaire commune relatif au guichet unique pour les
aides à la mobilité dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Article 3

La présente ordonnance produit ses effets le 1^{er} janvier 2019.

Bruxelles, le

Les membres du Collège réuni, compétents pour la politique de
l'Aide aux personnes,

Céline FREMAULT
Pascal SMET

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 15 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende het uniek loket voor de mobiliteits-hulpmiddelen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ».

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 november 2018. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Peter SOURBRON, staatsraad.

Het advies (nr. 64.448/3), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 november 2018.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Met het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt de instemming beoogd met het samenwerkingsakkoord van 2 oktober 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie « betreffende het uniek loket voor de mobiliteitshulpmiddelen in het tweetalige gebied Brussel-hoofdstad » (hierna : het samenwerkingsakkoord).

Dit samenwerkingsakkoord beoogt de wijze te bepalen waarop de verschillende bevoegde overheden die in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad bevoegd zijn voor de mobiliteitshulpmiddelen, een uniek loket organiseren voor de personen met een zorgbehoefte die aanspraak maken op mobiliteitshulpmiddelen (artikel 4). Luidens artikel 3 van het samenwerkingsakkoord wordt beoogd « de continuïteit in de dienstverlening, de rechtszekerheid en de keuzevrijheid van de inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te verzekeren ».

Dit samenwerkingsakkoord moet worden gelezen in samenhang met het samenwerkingsakkoord van 24 juli 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en de Duitstalige

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 15 octobre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétente pour la politique de l'Aide aux personnes à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune relatif au guichet unique pour les aides à la mobilité dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale ».

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 13 novembre 2018. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État, président, Peter SOURBRON et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesses, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Peter SOURBRON, conseiller d'État.

L'avis (n° 64.448/3), dont le texte suit, a été donné le 22 novembre 2018.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2.1 L'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune soumis pour avis vise à porter assentiment à l'accord de coopération du 2 octobre 2018 entre la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune « relatif au guichet unique pour les aides à la mobilité dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale » (ci-après : l'accord de coopération).

Cet accord de coopération a pour objet de déterminer la manière dont les différentes autorités compétentes en matière d'aides à la mobilité dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale organisent un guichet unique pour les personnes ayant besoin de soins qui prétendent aux aides à la mobilité (article 4). Selon l'article 3 de l'accord de coopération, l'objectif est « d'assurer la continuité du service, la sécurité juridique et la liberté de choix pour les résidents de la région bilingue de Bruxelles-Capitale ».

Cet accord de coopération doit être lu en combinaison avec l'accord de coopération du 24 juillet 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire française, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone « relatif aux aides

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

Gemeenschap « betreffende de mobiliteitshulpmiddelen » waarover de Raad van State reeds de adviezen 64.089/VR⁽²⁾ en 64.184/4⁽³⁾ heeft gegeven.

2.2. Naast de doelstelling ervan, bevat het samenwerkingsakkoord waarmee wordt ingestemd nog een aantal algemene bepalingen, namelijk enkele definities (artikel 1) en het toepassingsgebied (artikel 2).

Verder regelt het samenwerkingsakkoord onder meer :

- dat de inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad die verzekerd zijn bij de Vlaamse sociale bescherming (hierna : VSB) voor de aanvraag van een tegemoetkoming voor mobiliteitshulpmiddelen kunnen opteren voor de regelgeving van de VSB (artikel 5) of de regelgeving van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (hierna : GGC) (artikel 6), waarbij zij zich voor hun aanvraag wenden respectievelijk tot een zorgkas (artikel 5) of tot het loket van de GGC (artikel 6) ;
- dat de overige inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad enkel een beroep kunnen doen op de GGC-regeling en daartoe hun aanvraag indienen bij het loket van de GGC (artikel 7) ;
- dat tijdens een overgangperiode die loopt tot op het ogenblik dat de GGC een regeling heeft aangenomen voor de zgn. aanvullende tegemoetkomingen, dit zijn de tegemoetkomingen die voorheen door het VAPH en Phare werden verleend, de inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad die een beroep doen op de regeling (voor de basistegemoetkoming) van de GGC, voor de zgn. aanvullende tegemoetkoming een beroep kunnen doen op de VSB (gedurende maximum drie jaar)⁽⁴⁾ (artikel 9) of de Franse Gemeenschapscommissie (Cocof) (artikel 10) ;
- dat de bevoegde overheden de nodige maatregelen nemen om te vermijden dat de tegemoetkomingen van de verschillende overheden kunnen worden gecumuleerd (artikel 11) ;
- dat de deeltentiteiten de noodzakelijke informatie uitwisselen die is vereist in het kader van het samenwerkingsakkoord (artikel 12).

VORMVEREISTEN

3.1. Overeenkomstig artikel 4, §3, van de ordonnantie van 23 december 2016 « houdende integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie », evalueert elk Collegelid « elk ontwerp van wetgevende of regelgevende akten vanuit het oogpunt van handistreaming [...]. Als een dergelijk ontwerp een weerslag heeft op de situatie van personen met een handicap, dan geeft het Collegelid dat aan in een nota aan het College en stelt correctiemaatregelen voor indien nodig, waarbij hun volwaardige en effectieve deelname aan de maatschappij mogelijk wordt. ».

(2) Adv.RvS 64.089/VR van 26 september 2018 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de mobiliteitshulpmiddelen ».

(3) Adv.RvS 64.184/4 van 26 september 2018 over een voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest « portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire française, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif aux aides à la mobilité ».

(4) Vanaf 1 januari 2019 zullen de zogenaamde aanvullende middelen immers niet meer verleend worden door het VAPH, maar door de zorgkassen in het kader van de VSB (zie de artikelen 105 en volgende van het decreet van 18 mei 2018 « houdende de Vlaamse sociale bescherming »).

à la mobilité « sur lequel le Conseil d'État a déjà rendu les avis 64.089/VR⁽²⁾ et 64.184/4⁽³⁾.

2.2. Outre son objectif, l'accord de coopération auquel il est porté assentiment comporte encore une série de dispositions générales, parmi lesquelles des définitions (article 1^{er}) et le champ d'application (article 2).

Par ailleurs, l'accord de coopération prévoit notamment :

- que les résidents de la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui sont assurés auprès du système de Protection sociale flamande (ci-après : PSF) peuvent opter pour la réglementation de la PSF (article 5) ou pour la réglementation de la Commission communautaire commune (ci-après : Cocom) (article 6) en vue d'une demande d'intervention pour les aides à la mobilité, étant entendu qu'ils adressent leur demande respectivement à une caisse d'assurance de soins de santé (article 5) ou au guichet de la Cocom (article 6) ;
- que les autres résidents de la région bilingue de Bruxelles-Capitale ne peuvent recourir qu'à la réglementation de la Cocom et introduisent à cet effet leur demande auprès du guichet de la Cocom (article 7) ;
- que pendant une période transitoire qui court jusqu'au moment où la Cocom a adopté une réglementation pour les interventions dites complémentaires, c'est-à-dire les interventions qui étaient octroyées précédemment par l'Agence flamande pour les personnes avec un handicap (VAPH) et Phare, les résidents de la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui recourent (pour l'intervention de base) à la réglementation de la Cocom, peuvent faire appel pour l'intervention dite complémentaire au système de la PSF (pendant trois ans maximum)⁽⁴⁾ (article 9) ou à la Commission communautaire française (Cocof) (article 10) ;
- que les autorités compétentes prennent les mesures nécessaires afin d'éviter que les interventions des différentes autorités puissent être cumulées (article 11) ;
- que les entités fédérées échangent les informations nécessaires dans le cadre de l'accord de coopération (article 12).

FORMALITÉS

3.1. Conformément à l'article 4, §3, de l'ordonnance du 23 décembre 2016 « portant intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Commission communautaire commune », chaque Membre du Collège évalue « tout projet d'acte législatif ou réglementaire au regard du principe de handistreaming [...]. Si un tel projet a une incidence sur la situation des personnes handicapées, le Membre du Collège l'expose dans une note au Collège et propose des mesures de correction si nécessaire, permettant leur pleine et effective participation à la société. ».

(2) Avis C.E. 64.089/VR du 26 septembre 2018 sur un avant-projet de décret de la Communauté flamande « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de mobiliteitshulpmiddelen ».

(3) Avis C.E. 64.184/4 du 26 septembre 2018 sur un avant-projet de décret de la Région wallonne « portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire française, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone relatif aux aides à la mobilité ».

(4) En effet, à partir du 1^{er} janvier 2019, les moyens dits complémentaires ne seront plus octroyés par la VAPH mais par les caisses d'assurance de soins de santé dans le cadre de la PSF (voir les articles 105 et suivants du décret du 18 mai 2018 « relatif à la protection sociale flamande »).

Het voorliggende dossier bevat echter geen dergelijke evaluatie. De stellers van het ontwerp moeten erop toezien dat dit verplicht voorafgaand vormvereiste wordt vervuld en moeten daarvan melding maken in de aanhef.

3.2. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst van het voorontwerp of het samenwerkingsakkoord ten gevolge van het inwinnen van dat advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

BEVOEGDHEID

4.1. Artikel 63, derde en vierde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse Instellingen » luidt als volgt :

« De Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap⁽⁵⁾ en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, sluiten in elk geval een samenwerkingsakkoord voor het instellen van één loket voor de gehandicapten wat betreft het beheer van de mobiliteitshulpmiddelen bedoeld in artikel 5, § 1, II, 4°, van de bijzondere wet en de andere hulpmiddelen van dezelfde aard, op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

In afwachting van het sluiten van dit samenwerkingsakkoord, kennen de bevoegde diensten inzake het gehandicaptenbeleid van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap de mobiliteitshulpmiddelen bedoeld in artikel 5, § 1, II, 4°, van de bijzondere wet toe aan de personen die zich te dien einde tot hen richten. De aldus toegekende hulpmiddelen overeenkomstig de regels uitgevaardigd door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vallen ten laste van deze laatste. Elke gemeenschap richt maandelijks een afrekening van de toegekende hulpmiddelen, aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie die haar de overeenstemmende middelen stort binnen de zestig dagen te rekenen vanaf de kennisgeving van deze afrekening. »

Tijdens de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 6 januari 2014 werd verduidelijkt wat met « één loket » wordt bedoeld. In de toelichting bij het voorstel dat tot de bijzondere wet van 6 januari 2014 heeft geleid, merkten de indieners het volgende op :

« Onder één loket dient te worden verstaan een hulpsysteem waarbij de gehandicapte het geheel van de mobiliteitshulpmiddelen waarvan hij of zij kan genieten, kan verkrijgen door zich tot één enkele dienst te richten. In afwachting van dit samenwerkingsakkoord kennen de bevoegde diensten van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap (VAPH, Phare), overeenkomstig de regelen bepaald door de GGC, de mobiliteitshulpmiddelen toe aan de personen die zich tot hen richten. »⁽⁶⁾.

(5) Lees : de Franse Gemeenschapscommissie (Cocof) (zie artikel 138 van de Grondwet en de ter uitvoering ervan aangenomen bijzondere decreten : decreet van 3 april 2014 van de Franse Gemeenschap « relatief aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française », artikel 3, 7° ; decreet van 4 april 2014 van de Franse Gemeenschapscommissie « relatief aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française », artikel 3, 7° ; decreet van 11 april 2014 van het Waalse Gewest « relatief aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la commission communautaire », artikel 3, 7°).

(6) Toelichting bij het voorstel van bijzondere wet « met betrekking tot de zesde Staatshervorming », *Parl. St. Senaat*, 2012-13, nr. 5-2232/1, 7 en 194.

Cependant, le dossier à l'examen ne comporte pas une telle évaluation. Les auteurs du projet veilleront à l'accomplissement de cette formalité préalable obligatoire et en feront mention au préambule.

3.2. Si, consécutivement à cet avis à recueillir, le texte de l'avant-projet ou de l'accord de coopération, soumis au Conseil d'État, devait encore subir des modifications, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient encore être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

COMPÉTENCE

4.1. L'article 63, alinéas 3 et 4, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux Institutions bruxelloises » s'énonce comme suit :

« La Communauté française⁽⁵⁾, la Communauté flamande et la Commission communautaire commune concluent en tout cas un accord de coopération pour la mise en place d'un guichet unique pour les personnes handicapées en ce qui concerne la gestion des aides à la mobilité visées à l'article 5, § 1^{er}, II, 4°, de la loi spéciale et les autres aides de même nature, sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Dans l'attente de la conclusion de cet accord de coopération, les services compétents en matière de politique des handicapés des Communautés française et flamande octroient les aides à la mobilité visées à l'article 5, § 1^{er}, II, 4°, de la loi spéciale aux personnes qui s'adressent à eux à cet effet. Les aides ainsi octroyées conformément aux règles établies par la Commission communautaire commune sont à charge de cette dernière. Chaque communauté adresse mensuellement un décompte des aides octroyées, à la Commission communautaire commune, qui lui verse les moyens correspondants dans les soixante jours de la notification de ce décompte. »

Les travaux préparatoires de la loi spéciale du 6 janvier 2014 ont précisé ce qu'il faut entendre par « guichet unique ». Dans les développements de la proposition devenue la loi spéciale du 6 janvier 2014, les auteurs ont observé ce qui suit :

« Par guichet unique, l'on entend un système d'aide grâce auquel la personne handicapée peut obtenir l'ensemble des aides à la mobilité dont elle peut bénéficier en s'adressant à un seul service. Dans l'attente de cet accord de coopération, les services compétents de la Communauté française et de la Communauté flamande (Phare, VAPH) octroient, en application des règles définies par la Cocom, les aides à la mobilité aux personnes qui s'adressent à eux. »⁽⁶⁾.

(5) Lire : la Commission communautaire française (Cocof) (voir l'article 138 de la Constitution et les décrets spéciaux pris en exécution de celui-ci : décret de la Communauté française du 3 avril 2014 « relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française », article 3, 7° ; décret de la Commission communautaire française du 4 avril 2014 « relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française », article 3, 7° ; décret de la Région wallonne du 11 avril 2014 « relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire », article 3, 7°).

(6) Développements de la proposition de loi spéciale « relative à la sixième réforme de l'État », *Doc. parl.*, Sénat, 2012-13, n° 5-2232/1, 7 et 194.

In de toelichting bij een amendement op de voorgestelde tekst, dat vervolgens werd goedgekeurd door de bevoegde Senaatscommissie,⁽⁷⁾ preciseerden de indieners van het voorstel het volgende :

« De indieners van het voorstel zien tot slot niet in hoe het voorgestelde artikel 63, derde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, zou ingaan tegen de finaliteit van een enig loket, dat zoals uit het voorstel blijkt, moet gerealiseerd worden in hoofde van de gehandicapte, en niet vanuit de instelling zoals de Raad van State – verkeerdelijk – aangeeft in zijn advies nr. 53.932/AV). Dit betekent aldus dat het enig loket kan worden opgericht ofwel door twee instanties die aanwezig zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (VAPH en Phare), zolang het voor de gehandicapte maar volstaat om zich tot één van de twee te wenden om de totaliteit van de hulpmiddelen te bekomen, ofwel door een instantie die onder de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie valt. »⁽⁸⁾.

Uit deze passages valt af te leiden dat de bijzondere wetgever met de notie « één loket » niet zozeer de organisatie van één loket of dienst in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad voor ogen had, maar wel de onderlinge afstemming door de bevoegde overheden van hun bevoegdheidsuitoefening, zodat de persoon met een handicap zich slechts tot één loket of dienst dient te wenden om al zijn rechten of aanspraken op mobiliteitshulpmiddelen te kunnen uitoefenen.⁽⁹⁾

Er moet worden nagegaan of de om advies voorgelegde regeling daarmee in overeenstemming is.

4.2. In artikel 1, eerste lid, 4°, van het samenwerkingsakkoord wordt het begrip « uniek loket » als volgt gedefinieerd :

« overeenkomstig artikel 63, derde lid van de Bijzondere Wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen (BWBI), bouwen de Vlaamse Gemeenschap enerzijds en de Franse Gemeenschapscommissie (Cocof) en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) anderzijds een uniek loket uit op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. ».

Artikel 1, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord omschrijft de contouren van het uniek loket. Het bepaalt het volgende :

« In dit uniek loket kan de zorgbehoevende het geheel van zijn mobiliteitshulpmiddelen verkrijgen, zowel de in oorsprong door de federale overheid als door de gemeenschappen gefinancierde mobiliteitshulpmiddelen. Onder één loket dient te worden verstaan : een hulpsysteem waarbij de persoon met een zorgbehoefte het geheel van de mobiliteitshulpmiddelen waarvan hij of zijn kan genieten, kan verkrijgen door zich tot één enkele dienst te richten. ».

In de memorie van toelichting wordt het principe van het uniek loket als volgt gepreciseerd :

« Essentieel hierbij is dat de zorgbehoevende zich tot één loket kan wenden, zowel om zijn in oorsprong federale mobiliteitshulpmiddelen, als zijn in oorsprong gemeenschapshulpmiddelen te ontvangen.

Opdat een Brusselaar aan de hand van één enkele aanvraag alle mobiliteitshulpmiddelen zou kunnen bekomen waarop hij aanspraak kan maken, verplicht de bijzondere wet de verschillende bevoegde bestuursniveaus om een uniek loket voor de toekenning van deze middelen op te richten.

(7) Verslag (MOUREAU en BEKE) namens de Commissie voor de institutionele aangelegenheden bij het voorstel van bijzondere wet « met betrekking tot de zesde Staatshervorming », *Parl. St.* Senaat, 2013-14, nr. 5-2232/5, 352.

(8) Amendement nr. 29 bij het voorstel van bijzondere wet « met betrekking tot de zesde Staatshervorming », *Parl. St.* Senaat, 2013-14, nr. 5-2232/4, 26.

(9) Zie adv.RvS 64.089/VR, opmerking 7.1.

Dans les développements d'un amendement au texte proposé, qui a ensuite été approuvé par la commission du Sénat compétente⁽⁷⁾, les auteurs de la proposition ont précisé ce qui suit :

« Les auteurs de la proposition ne voient pas non plus comment l'article 63, alinéa 3, proposé, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 serait contraire à la finalité d'un guichet unique qui, comme il ressort de la proposition, doit être réalisé à l'égard des handicapés et non des institutions comme l'énonce — erronément — le Conseil d'État dans son avis n° 53.932/AG). En d'autres termes, le guichet unique peut être réalisé soit par deux instances qui peuvent être présentes dans la Région bilingue de Bruxelles-Capitale (Phare et VAPH) pour autant que la personne handicapée puisse s'adresser à l'une des deux pour obtenir la totalité des aides, soit par une instance unique, relevant de la Commission communautaire commune.⁽⁸⁾ ».

Il se déduit de ces passages qu'en utilisant la notion de « guichet unique », le législateur spécial n'envisageait pas tant l'organisation d'un guichet ou service unique sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, que l'harmonisation par les autorités compétentes de l'exercice de leurs compétences, de sorte que la personne handicapée ne doive s'adresser qu'à un guichet ou service unique pour pouvoir exercer tous ses droits aux aides à la mobilité ou les revendiquer⁽⁹⁾.

Il convient de vérifier si le régime soumis pour avis s'accorde avec cette intention.

4.2. À l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, de l'accord de coopération, la notion de « guichet unique » est définie comme suit :

« Conformément à l'article 63, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises (LSIB), la Communauté flamande, d'une part, et la Commission communautaire française (Cocof) et la Commission communautaire commune (Cocom), d'autre part, mettent en place un guichet unique sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale. ».

L'article 1^{er}, alinéa 2, de l'accord de coopération définit le cadre du guichet unique. Il dispose ce qui suit :

« La personne ayant droit à une aide à la mobilité peut obtenir toutes les aides à la mobilité, aussi bien celles financées à l'origine par l'autorité fédérale que celles financées à l'origine par l'autorité communautaire auprès du guichet unique précité. Par guichet unique, on entend : un système auxiliaire par lequel la personne handicapée peut obtenir toutes les aides à la mobilité auxquelles elle a droit en s'adressant à un service unique. ».

Dans l'exposé des motifs, le principe du guichet unique est précisé comme suit :

« À cet égard, il est essentiel que la personne nécessitant des soins puisse s'adresser à un seul point de contact, tant pour recevoir les aides à la mobilité qui étaient à l'origine fédérales, que pour recevoir les aides à l'origine communautaires.

Pour qu'un Bruxellois puisse obtenir toutes les aides à la mobilité auxquelles il a droit sur la base d'une seule demande, la loi spéciale oblige les différents niveaux de pouvoir compétents à mettre en place un guichet unique pour l'attribution desdites aides.

(7) Rapport (MOUREAU et BEKE) fait au nom de la commission des Affaires institutionnelles sur la proposition de loi spéciale « relative à la sixième réforme de l'État », *Doc. parl.*, Sénat, 2013-2014, n° 5-2232/5, 352.

(8) Amendement n° 29 à la proposition de loi spéciale « relative à la sixième réforme de l'État », *Doc. parl.*, Sénat, 2013-14, n° 5-2232/4, 26.

(9) Voir l'avis C.E. 64.089/VR, observation 7.1.

Elke inwoner van Brussel moet zich dus slechts wenden tot één loket. De basisprincipes die hierbij in dat samenwerkingsakkoord gehanteerd worden, zijn :

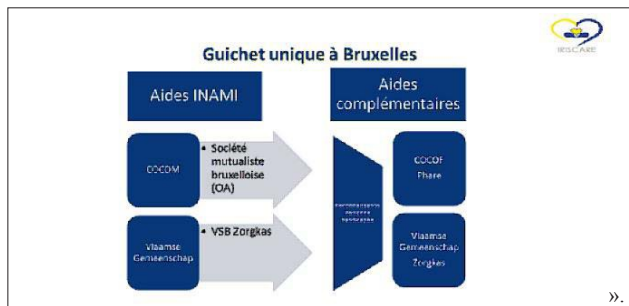
- het verzekeren van de continuïteit in de dienstverlening ;
- het garanderen van de keuzevrijheid voor de inwoner van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad ;
- het garanderen van de rechtszekerheid. » (cursivering aangebracht).

Naar aanleiding van het onderzoek van de adviesaanvraag over een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschapscommissie houdende instemming met hetzelfde samenwerkingsakkoord heeft de gemachtigde die aangewezen is in die adviesaanvraag het volgende verklaard over de draagwijdte van artikel 1, eerste lid, 4°, en tweede lid, van het samenwerkingsakkoord :

« Le point 4° fait référence à la loi spéciale du 6 janvier 2014, ce qui semble utile aux parties et comme vous le dites défini en termes de portée dans l’alinéa 2.

La première phrase de l’alinéa 2 signifie qu’une personne à Bruxelles choisit son mode d’entrée de sa demande, soit Cocom soit VSB et que sa demande est traitée jusqu’au bout par les administrations qui se concertent.

Le schéma global est le suivant :



Gevraagd of de uitgewerkte regeling werkelijk neerkomt op een uniek loket in de zin van artikel 63, derde en vierde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, verklaarde de gemachtigde van de Vlaamse Regering die aangewezen is in de adviesaanvraag over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap houdende instemming met hetzelfde samenwerkingsakkoord het volgende :

« Wie in dit tweetalig gebied woont en aangesloten is bij de Vlaamse sociale bescherming kan zijn aanvraag voor een mobiliteitshulpmiddel indienen bij ofwel het loket georganiseerd door de GGC (GGC-loket), ofwel bij de zorgkas van de Vlaamse sociale bescherming (VSB-loket). Inwoners van voornoemd tweetalig gebied die niet zijn aangesloten bij de Vlaamse sociale bescherming kunnen hun aanvraag enkel indienen bij het GGC-loket.

Zowel bij het GGC-loket als bij het VSB-loket zullen het geheel van de mobiliteitshulpmiddelen kunnen worden aangevraagd waar de persoon met een zorgbehoefte recht op heeft, dat betekent zowel de medische hulpmiddelen die vóór de zesde Staatshervorming tot de bevoegdheid van de federale overheid behoorden als de aanvullende mobiliteitshulpmiddelen die reeds tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoorden (de aanvullingen die vroeger via VAPH werden verleend, of de aanvullingen die door de Phare worden verleend). Dit zal gerealiseerd worden door een samenwerking tussen het loket GGC met de instanties die instaan voor de aanvullende vergoedingen. De burger zal slechts één aanvraag moeten indienen. ».

4.3.1. Uit de artikelen 5 en volgende van het samenwerkingsakkoord blijkt dat het uniek loket, in lijn met wat de bijzondere wetgever voor ogen had, inderdaad niet wordt opgevat als het organiseren van één Brussels loket in organisatorische zin.

Chaque Bruxellois ne doit donc s’adresser qu’à un seul point de contact. Les principes de base qui sous-tendent le présent accord de coopération sont les suivants :

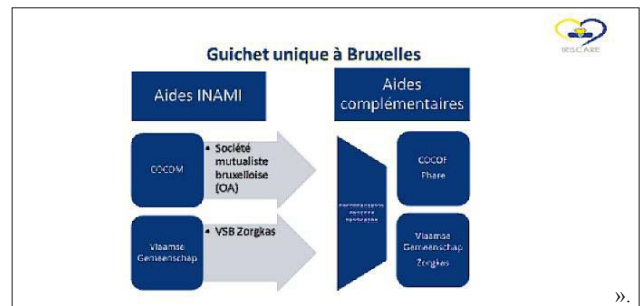
- assurer la continuité de la prestation des services ;
- garantir la liberté de choix pour les habitants de la région bilingue de Bruxelles-Capitale ;
- garantir la sécurité juridique. » (c’est nous qui mettons en italique).

Lors de l’examen de la demande d’avis sur un avant-projet de décret de la Commission communautaire française portant assentiment au même accord de coopération, le délégué, désigné dans cette demande d’avis, a fait la déclaration suivante sur la portée de l’article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o, et alinéa 2, de l’accord de coopération :

« Le point 4° fait référence à la loi spéciale du 6 janvier 2014, ce qui semble utile aux parties et comme vous le dites défini en termes de portée dans l’alinéa 2.

La première phrase de l’alinéa 2 signifie qu’une personne à Bruxelles choisit son mode d’entrée de sa demande, soit Cocom soit VSB et que sa demande est traitée jusqu’au bout par les administrations qui se concertent.

Le schéma global est le suivant :



Interrogé sur le point de savoir si le régime élaboré s’apparente effectivement à un guichet unique au sens de l’article 63, alinéas 3 et 4, de la loi spéciale du 12 janvier 1989, le délégué du Gouvernement flamand, désigné dans la demande d’avis sur un avant-projet de décret de la Communauté flamande portant assentiment au même accord de coopération, a déclaré ce qui suit :

« Wie in dit tweetalig gebied woont en aangesloten is bij de Vlaamse sociale bescherming kan zijn aanvraag voor een mobiliteitshulpmiddel indienen bij ofwel het loket georganiseerd door de GGC (GGC-loket), ofwel bij de zorgkas van de Vlaamse sociale bescherming (VSB-loket). Inwoners van voornoemd tweetalig gebied die niet zijn aangesloten bij de Vlaamse sociale bescherming kunnen hun aanvraag enkel indienen bij het GGC-loket.

Zowel bij het GGC-loket als bij het VSB-loket zullen het geheel van de mobiliteitshulpmiddelen kunnen worden aangevraagd waar de persoon met een zorgbehoefte recht op heeft, dat betekent zowel de medische hulpmiddelen die vóór de zesde Staatshervorming tot de bevoegdheid van de federale overheid behoorden als de aanvullende mobiliteitshulpmiddelen die reeds tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoorden (de aanvullingen die vroeger via VAPH werden verleend, of de aanvullingen die door de Phare worden verleend). Dit zal gerealiseerd worden door een samenwerking tussen het loket GGC met de instanties die instaan voor de aanvullende vergoedingen. De burger zal slechts één aanvraag moeten indienen. ».

4.3.1. Il ressort des articles 5 et suivants de l’accord de coopération que le guichet unique - comme l’envisageait le législateur spécial - n’est en effet pas conçu comme un guichet bruxellois unique d’un point de vue organisationnel.

4.3.2. Niettemin kan worden betwijfeld dat de regeling van het uniek loket zoals het is vormgegeven in het samenwerkingsakkoord in overeenstemming is met artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

De in het samenwerkingsakkoord bedoelde regeling heeft weliswaar tot gevolg, althans na de overgangsperiode bedoeld in artikel 8 en volgende, dat op een inwoner van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad slechts één regeling van toepassing zal zijn, naargelang de keuze die hij (niet) maakt. Het samenwerkingsakkoord impliceert echter niet dat wanneer de inwoner van Brussel zich tot een bepaald loket wendt, hij als gevolg van de aanvraag bij dit loket alle (tegenwoordig voor) mobiliteitshulpmiddelen kan bekomen waarop hij aanspraak kan maken. Zo lijkt uit artikel 6 van het samenwerkingsakkoord te volgen dat de inwoner van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die zich wendt tot het loket van de GGC, zelfs al is hij verzekerd bij de VSB, daardoor zijn aanspraken verliest op een (eventueel hogere) tegemoetkoming via de VSB. Omgekeerd lijkt een inwoner van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die is verzekerd bij de VSB, door zijn aanvraag in te dienen bij een zorgkas, zijn aanspraken te verliezen op (een eventueel hogere) tegemoetkoming in de GGC-regeling.

Dit probleem kan worden verholpen door te voorzien in een regeling waarbij door elk van de beide loketten wordt nagegaan of de aanvrager een (hogere of bijkomende) tegemoetkoming kan krijgen in het stelsel waarvoor men zich normaal gesproken tot het andere loket zou moeten wenden en waarbij, indien dat het geval is, die tegemoetkoming (ook) wordt toegekend via het loket waartoe de aanvrager zich heeft gewend. Allicht moet voor dergelijke gevallen eveneens worden voorzien in een financiële verrekening tussen de Vlaamse Gemeenschap en de GGC.

4.3.3. Daarnaast is de overgangsregeling zoals ze is uitgewerkt in de artikelen 8 tot 10, kennelijk in strijd met het principe van het uniek loket. Uit deze bepaling blijkt immers dat in de overgangsfase de betrokken personen met een handicap die een « basistegemoetkoming » van de GGC aanvragen, voor de aanvraag van de « aanvullende tegemoetkomingen » nog steeds een beroep moeten doen op de zorgkas (VSB – Vlaamse Gemeenschap) of op Phare (Franse Gemeenschapscommissie). Uit de tekst zelf van de artikelen 9 en 10 blijkt niet dat dit zal gerealiseerd worden door een samenwerking tussen het loket van de GGC met de instanties die instaan voor de aanvullende vergoedingen en dat de burger slechts één aanvraag zal moeten indienen. De overgangsregeling van artikel 63, vierde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 is te dezen overigens niet van toepassing, aangezien zij enkel geldt « [i]n afwachting van het sluiten van dit samenwerkingsakkoord ». Bovendien zou het principe van het uniek loket moeten impliceren dat de zorgkas en Phare ook de « basistegemoetkoming » van de GGC zouden moeten toekennen.

Het samenwerkingsakkoord moet op dit punt fundamenteel worden herzien om in overeenstemming te zijn met artikel 63, derde en vierde lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET VOORONTWERP

Opschrift en artikel 2

5. In het opschrift en in artikel 2 van het voorontwerp moet de datum van het samenwerkingsakkoord worden vermeld.

Artikel 3

6. In artikel 3 van het voorontwerp wordt bepaald dat de aan te nemen instemmingsordonnantie in werking treedt op 1 januari 2019.

Aangezien het duidelijk is de bedoeling van de partijen bij het samenwerkingsakkoord ligt om het in werking te laten treden op 1 januari 2019, moet die datum van inwerkingtreding in het samenwerkingsakkoord zelf worden bepaald en niet in het voorontwerp van instemmingsordonnantie.

4.3.2. Il est toutefois permis de douter que le régime du guichet unique, tel que l'a conçu l'accord de coopération, soit conforme à l'article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

S'il peut résulter du dispositif visé dans l'accord de coopération, du moins après la période transitoire visée aux articles 8 et suivants, qu'un seul régime s'appliquera à un résident de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, selon le choix qu'il (n»)effectue (pas), il n'en découle cependant pas que lorsque le résident de Bruxelles s'adresse à un guichet donné, il peut obtenir auprès de ce guichet, à la suite de sa demande, toutes les (interventions pour) aides à la mobilité auxquelles il peut prétendre. Ainsi, il paraît résulter de l'article 6 de l'accord de coopération que le résident de la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui s'adresse au guichet de la Cocom, même s'il est assuré auprès de la PSF, perdrait de ce fait ses droits à une intervention (éventuellement plus élevée) via la PSF. Inversement, en introduisant sa demande auprès d'une caisse d'assurance de soins de santé, un résident de la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui est assuré auprès de la PSF perdrait ses droits à une intervention (éventuellement plus élevée) dans la réglementation de la Cocom.

On peut remédier à ce problème en prévoyant une règle selon laquelle chacun des deux guichets examine si le demandeur peut obtenir une intervention (plus élevée ou complémentaire) dans le régime pour lequel il faudrait normalement s'adresser à l'autre guichet, et selon laquelle, si tel est le cas, cette intervention est (également) accordée par le guichet auquel le demandeur s'est adressé. Sans doute faudrait-il aussi prévoir pour de tels cas une répartition financière entre la Communauté flamande et la Cocom.

4.3.3. En outre, le régime transitoire, tel qu'il est élaboré aux articles 8 à 10, est manifestement contraire au principe du guichet unique. En effet, il ressort de cette disposition que dans une phase transitoire, les personnes handicapées concernées qui demandent une « intervention de base » à la Cocom, doivent encore recourir à la caisse d'assurance de soins de santé (PSF – Communauté flamande) ou à Phare (Commission communautaire française) pour la demande d'« interventions complémentaires ». Il n'apparaît pas dans le texte même des articles 9 et 10 que ce guichet unique se concrétisera par une collaboration entre le guichet de la Cocom et les instances chargées des prestations complémentaires, et que le citoyen ne devra introduire qu'une seule demande. Le régime transitoire de l'article 63, alinéa 4, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 ne s'applique, en l'espèce, d'ailleurs pas, dès lors qu'il vaut uniquement « [d] ans l'attente de la conclusion de cet accord de coopération ». En outre, le principe du guichet unique devrait impliquer que la caisse d'assurance de soins de santé et Phare doivent octroyer également l'« intervention de base » de la Cocom.

L'accord de coopération devra être fondamentalement revu sur ce point afin d'être mis en conformité avec l'article 63, alinéas 3 et 4, de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

EXAMEN DU TEXTE DE L'AVANT-PROJET

Intitulé et article 2

5. Dans l'intitulé et à l'article 2 de l'avant-projet, il y a lieu de mentionner la date de l'accord de coopération.

Article 3

6. L'article 3 de l'avant-projet dispose que l'ordonnance d'assentiment à adopter entre en vigueur le 1^{er} janvier 2019.

L'intention des parties à l'accord de coopération étant clairement de le faire entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2019, cette date d'entrée en vigueur doit être indiquée dans l'accord de coopération lui-même et non dans l'avant-projet d'ordonnance d'assentiment.

Het staat dan aan elk van de betrokken overheden om de noodzakelijke maatregelen te nemen om zowel het samenwerkingsakkoord als de instemmingsordonnantie tijdig aan te nemen en bekend te maken in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 3 van het voorontwerp heeft dan ook geen zin en moet worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikel 9

7. Volgens de gemachtigde van de Vlaamse Regering⁽¹⁰⁾ volgt uit de combinatie van de artikelen 8 en 9 van het samenwerkingsakkoord, dat wanneer de GGC er niet in slaagt om een regeling aan te nemen met betrekking tot de « aanvullende tegemoetkomingen » binnen de drie jaar na de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord, de personen die op dit ogenblik zijn erkend door het VAPH en vanaf 1 januari 2019 de aanvullende tegemoetkomingen kunnen ontvangen via de VSB, geen beroep meer zullen kunnen doen op de VSB, als ze niet verzekerd zijn via de VSB (voor de andere takken van de VSB). Dit houdt in dat de betrokken personen hetzij hun aanspraak op deze aanvullende tegemoetkoming verliezen, wat op gespannen voet zou kunnen staan met artikel 23 van de Grondwet, hetzij verplicht zijn een beroep te doen op de regeling van de Franse Gemeenschapscommissie.

Artikelen 11, 12 en 13

8. Deze bepalingen maken geen deel uit van de overgangsregeling en horen in een of meerdere aparte hoofdstukken te worden ondergebracht.

Artikel 13

9.1. Artikel 13 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat « [e]n protocolakkoord (...) de nadere modaliteiten [regelt] ».

Aldus lijkt in het samenwerkingsakkoord te worden bepaald dat de uitvoering ervan zal worden verzekerd door het protocolakkoord en moet

(10) Naar aanleiding van het onderzoek van de adviesaanvraag over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap houdende instemming met hetzelfde samenwerkingsakkoord antwoordde de gemachtigde het volgende op de hiernavolgende vragen :
« Houdt dit in dat de GGC hoe dan ook binnen de drie jaar de aanvullende tegemoetkomingen regelt ?

Dat leggen we niet op in dit SA maar was wel de intentie van de betrokken deelentiteiten.

Indien dit uit artikel 6 zou volgen dat de GGC over zoveel tijd als nodig zou beschikken (dus indien nodig langer dan drie jaar) en de GGC niet binnen de drie jaar een regeling voor de aanvullende tegemoetkoming uitwerkt, wat gebeurt er dan met wie erkend is door het VAPH en na die drie jaar een aanvullende tegemoetkoming vraagt ?
De aanvulling vanuit VSB zal dan enkel nog mogelijk zijn als iemand ook effectief verzekerd is bij VSB. Wie niet verzekerd is bij VSB, zal zich kunnen wenden tot GGC en aanvullend Cocof.

En wat gebeurt er als de GGC vóór het verstrijken van die drie jaar een regeling aanneemt ? Volgt uit artikel 9 dan dat wie erkend is door het VAPH en voor de basistegemoetkoming een beroep doet op de GGC, dat die tot het einde van die drie jaar de keuze heeft tussen de VSB-regeling en de GGC-regeling voor de aanvullende tegemoetkoming.

Dan zal de notie aanvullende tegemoetkoming komen te vervallen omdat alles vervat zal zitten in de éne tegemoetkoming, zoals dat in VSB al het geval is.

Of is het de bedoeling dat de persoon zich in dat geval ook voor de aanvullende middelen verplicht tot de GGC moet wenden (dat is wellicht de bedoeling, aangezien het woord « maximum » betrekking heeft op de overgangstermijn).

Idd en het onderscheid met de basistegemoetkoming zal dan nog moeilijk te maken zijn. »

Il appartient dès lors à chacune des autorités concernées de prendre et de publier au *Moniteur belge* dans les délais les mesures nécessaires pour adapter tant l'accord de coopération que l'ordonnance d'assentiment.

L'article 3 de l'avant-projet est par conséquent inutile et doit être omis.

EXAMEN DU TEXTE DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

Article 9

7. Selon le délégué du Gouvernement flamand⁽¹⁰⁾, il découle de la combinaison des articles 8 et 9 de l'accord de coopération que si la Cocom ne parvient pas à adopter un règlement relatif aux « interventions complémentaires » dans les trois ans de l'entrée en vigueur de l'accord de coopération, les personnes qui auront été reconnues à ce moment-là par la VAPH et qui pourront recevoir à partir du 1^{er} janvier 2019 les interventions complémentaires via le système de PSF, ne pourront plus avoir recours à la PSF si elles ne sont pas assurées via la PSF (pour les autres branches de la PSF). Cela signifie, soit que les personnes concernées perdent leur droit à cette intervention complémentaire, ce qui pourrait aller à l'encontre de l'article 23 de la Constitution, soit qu'elles sont tenues de recourir à la réglementation de la Commission communautaire française.

Articles 11, 12 et 13

8. Ces dispositions ne font pas partie du régime transitoire et doivent être regroupées dans un ou plusieurs chapitres distincts.

Article 13

9.1. L'article 13 de l'accord de coopération dispose qu'« [u]n protocole d'accord régit les modalités complémentaires ».

L'accord de coopération semble ainsi prévoir que sa mise en œuvre sera assurée par le protocole d'accord et ce dernier doit être vu comme

(10) Lors de l'examen de la demande d'avis sur un avant-projet de décret de la Communauté flamande portant assentiment au même accord de coopération, le délégué a répondu comme suit aux questions suivantes :

« Houdt dit in dat de GGC hoe dan ook binnen de drie jaar de aanvullende tegemoetkomingen regelt ?

Dat leggen we niet op in dit SA maar was wel de intentie van de betrokken deelentiteiten.

Indien dit uit artikel 6 zou volgen dat de GGC over zoveel tijd als nodig zou beschikken (dus indien nodig langer dan drie jaar) en de GGC niet binnen de drie jaar een regeling voor de aanvullende tegemoetkoming uitwerkt, wat gebeurt er dan met wie erkend is door het VAPH en na die drie jaar een aanvullende tegemoetkoming vraagt ?
De aanvulling vanuit VSB zal dan enkel nog mogelijk zijn als iemand ook effectief verzekerd is bij VSB. Wie niet verzekerd is bij VSB, zal zich kunnen wenden tot GGC en aanvullend Cocof.

En wat gebeurt er als de GGC vóór het verstrijken van die drie jaar een regeling aanneemt ? Volgt uit artikel 9 dan dat wie erkend is door het VAPH en voor de basistegemoetkoming een beroep doet op de GGC, dat die tot het einde van die drie jaar de keuze heeft tussen de VSB-regeling en de GGC-regeling voor de aanvullende tegemoetkoming.

Dan zal de notie aanvullende tegemoetkoming komen te vervallen omdat alles vervat zal zitten in de éne tegemoetkoming, zoals dat in VSB al het geval is.

Of is het de bedoeling dat de persoon zich in dat geval ook voor de aanvullende middelen verplicht tot de GGC moet wenden (dat is wellicht de bedoeling, aangezien het woord « maximum » betrekking heeft op de overgangstermijn).

Idd en het onderscheid met de basistegemoetkoming zal dan nog moeilijk te maken zijn. »

dit protocolakkoord worden begrepen als een uitvoerend samenwerkingsakkoord in de zin van artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen ».

9.2.1. In advies 63.447/VR merkte de Raad van State over uitvoerende samenwerkingsakkoorden het volgende op :

« [H]et tweede en het derde lid van artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 [kunnen] logischerwijze slechts dan begrepen worden en met elkaar bestaanbaar zijn indien in het samenwerkingsakkoord dat behoort tot die welke de instemming van de wetgever behoeven, de essentiële elementen bepaald worden van de aangelegenheid die men wenst te regelen, aangezien bij de daaropvolgende uitvoerende samenwerkingsakkoorden alleen de minder essentiële of de louter technische aspecten ervan geregeld zullen worden. »⁽¹¹⁾.

9.2.2. Volgens de memorie van toelichting legt het samenwerkingsakkoord

« de basisprincipes vast van de werking van het uniek loket van de Vlaamse Gemeenschap aan de ene kant en van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie aan de andere kant. De verdere praktische uitwerking wordt opgenomen in een samenwerkingsprotocol. ».

Voor zover in het betrokken protocolakkoord werkelijk slechts de praktische uitwerking zal regelen en geen essentiële elementen van de regeling zal bevatten, is deze bepaling aanvaardbaar.

Het verdient evenwel aanbeveling om het protocolakkoord in artikel 13 uitdrukkelijk als een uitvoerend samenwerkingsakkoord te benoemen.⁽¹²⁾

De Griffier,

Astrid TRUYENS

De Voorzitter,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

un accord de coopération d'exécution au sens de l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale « de réformes institutionnelles » du 8 août 1980.

9.2.1. Dans l'avis 63.447/VR, le Conseil d'État a relevé ce qui suit au sujet d'accords de coopération d'exécution :

« Les alinéas 2 et 3 de l'article 92bis, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 ne peuvent être logiquement compris et conciliés que si l'accord de coopération qui figure parmi ceux devant requérir l'assentiment du législateur fixe les éléments essentiels de la matière qu'il entend traiter, les accords de coopération d'exécution subséquents n'en réglant que les aspects moins essentiels ou purement techniques. »⁽¹¹⁾.

9.2.2. L'exposé des motifs prévoit que l'accord de coopération

« établit les principes de base du fonctionnement du guichet unique de la Communauté flamande, d'une part, et de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française, d'autre part. D'autres modalités pratiques seront incluses dans le protocole de coopération. ».

Dans la mesure où le protocole d'accord concerné ne règlera effectivement que la mise en œuvre pratique et ne comportera pas d'élément essentiel de la réglementation, cette disposition est admissible.

Cependant, il est recommandé de qualifier le protocole d'accord explicitement d'accord de coopération d'exécution à l'article 13⁽¹²⁾.

Le Greffier,

Astrid TRUYENS

Le Président,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

(11) Adv.RvS 63.447/VR van 12 juni 2018 over een voorontwerp van wet « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de financiering van de strategische spoorweginfrastructuren », opmerking 5.3.

(12) Zie adv.RvS 64.089/VR, opmerking 11.

(11) Avis C.E. n° 63.447//VR du 12 juin 2018 sur un avant-projet de loi « portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif au financement des infrastructures ferroviaires stratégiques », point 5.3.

(12) Voir l'avis C.E. 64.089/VR, observation 11.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende het uniek loket voor de mobiliteitshulpmiddelen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen zijn ermee gelast, bij de Verenigde Vergadering, het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende het uniek loket voor de mobiliteitshulpmiddelen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 3

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019.

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune relatif au guichet unique pour les aides à la mobilité dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de l'Aide aux personnes sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

Le présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Commission communautaire française et la Commission communautaire commune relatif au guichet unique pour les aides à la mobilité dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Article 3

La présente ordonnance produit ses effets le 1^{er} janvier 2019.

Brussel, 20 december 2018.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het
beleid inzake Bijstand aan Personen,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

Bruxelles, le 20 décembre 2018.

Les Membres du Collège réuni compétents pour la
politique de l'Aide aux personnes,

Pascal SMET
Céline FREMAULT

Bijlage

**Samenwerkingsakkoord van 31 december 2018
tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse
Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie betreffende het
uniek loket voor de mobiliteitshulpmiddelen
in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad**

Gelet op de Grondwet, artikel 128, 135 en 138 ;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 5, § 1, II, 4° ;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, artikel 63, derde lid ;

Gelet op het bijzonder decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen ;

Gelet op het decreet van de Franse Gemeenschapscommissie van 4 april 2014 betreffende de overdracht van de uitoefening van de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie ;

Gelet op het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt ;

Overwegende dat het noodzakelijk is om de continuïteit in de dienstverlening te garanderen ;

Overwegende dat de rechtszekerheid van alle betrokken actoren moet gegarandeerd worden ;

Overwegende dat noch de gebruikers, noch de verstrekkers van mobiliteitshulpmiddelen mogen gehinderd worden door de wijzigingen ingevolge de zesde Staatshervorming ;

Overwegende dat de continuïteit van zorg in andere deelstaten dan waar men woont, moet gegarandeerd worden ;

De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ;

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de Leden bevoegd voor Beleid inzake Bijstand aan personen ;

Het college van de Franse Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door het Lid bevoegd voor Gezin en voor Personen met een Handicap ;

Hierna « de partijen bij het akkoord » genoemd ;

Zijn, gezamenlijk hun respectievelijke bevoegdheden uitoefenend, het volgende overeengekomen :

Annexe

**Accord de coopération du 31 décembre 2018
entre la Communauté flamande, la Commission
communautaire française et la Commission
communautaire commune relatif au guichet
unique pour les aides à la mobilité dans
la région bilingue de Bruxelles-Capitale**

Vu la Constitution, articles 128, 135 et 138 ;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, article 5, § 1^{er}, II, 4° ;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, article 63, alinéa 3 ;

Vu le décret spécial de la Communauté française du 3 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la commission de la Communauté française ;

Vu le décret de la Commission communautaire française du 4 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française ;

Vu le décret de la Région wallonne du 11 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française, dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française.

Considérant qu'il est nécessaire d'assurer la continuité du service ;

Considérant la nécessité d'assurer la sécurité juridique pour tous les acteurs concernés ;

Considérant que ni les utilisateurs, ni les fournisseurs d'aides à la mobilité ne devraient être affectés par les changements induits par la sixième réforme de l'État ;

Considérant que la continuité des soins dans une autre entité fédérée doit être garantie ;

La Communauté flamande, représentée par le Ministre flamand du Bien-Être, de la Santé publique et de la Famille ;

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune, représenté par les Membres compétents pour la politique d'Aide aux personnes ;

Le Collège de la Commission communautaire française, représenté par le Membre compétent pour la Famille et la politique d'Aide aux personnes handicapées ;

Ci-après dénommées « les parties à l'accord » ;

Exerçant conjointement leurs compétences respectives, il a été convenu ce qui suit :

HOOFDSTUK 1 Definities

Artikel 1

In dit samenwerkingsakkoord wordt verstaan onder :

- 1° deelentiteiten : de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie (Cocof) en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) ;
- 2° inwoner : persoon die zijn woonplaats heeft in een bepaalde deelentiteit, conform artikel 32, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek ;
- 3° mobiliteitshulpmiddelen : zowel de mobiliteitshulpmiddelen die werden overgedragen naar de gemeenschappen en de gewesten met de Bijzondere Wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde Staatshervorming en voorheen vergoed werden door de federale overheid via de ziekte- en invaliditeitsverzekering als de mobiliteitshulpmiddelen die al door de gemeenschappen vergoed worden op grond van hun bevoegdheid inzake het beleid van personen met een handicap, vermeld in artikel 5, § 1, II, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ;
- 4° uniek loket : overeenkomstig artikel 63, derde lid van de Bijzondere Wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen (BWBI), bouwen de Vlaamse Gemeenschap enerzijds en de Franse Gemeenschapscommissie (Cocof) en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) anderzijds een t,lniek loket.uit op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

In dit uniek loket kan de zorgbehoevende het geheel van zijn mobiliteitshulpmiddelen verkrijgen, zowel de in oorsprong door de federale overheid als door de gemeenschappen gefinancierde mobiliteitshulpmiddelen. Onder één loket dient te worden verstaan : een hulpsysteem waarbij de persoon met een zorgbehoefte het geheel van de mobiliteitshulpmiddelen waarvan hij of zij kan genieten, kan verkrijgen door zich tot één enkele dienst te richten.

HOOFDSTUK 2 Toepassingsgebied

Artikel 2

Het samenwerkingsakkoord heeft betrekking op het uniek loket voor het beheer van mobiliteitsmiddelen voor personen met een zorgbehoefte op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

HOOFDSTUK 3 Basisprincipes

Artikel 3

Het samenwerkingsakkoord heeft tot doel om de continuïteit in de dienstverlening, de rechtszekerheid en de keuzevrijheid van de inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te verzekeren.

HOOFDSTUK 4 Afspraken

Artikel 4

De verschillende bevoegde overheden voor de mobiliteitshulpmiddelen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad organiseren een uniek loket voor de persoon met een zorgbehoefte, op de wijze, vermeld in artikel 5 tot en met 10.

CHAPITRE 1^{ER} Définitions

Article 1^{er}

Dans le présent accord de coopération, il y a lieu d'entendre par :

- 1° entités fédérées : la Communauté flamande, la Commission communautaire française (Cocof) et la Commission communautaire commune (Cocom) ;
- 2° résident : personne domiciliée dans une entité fédérée particulière, conformément à l'article 32, 3° du Code judiciaire ;
- 3° aides à la mobilité : tant les aides à la mobilité transférées aux Communautés et aux Régions par la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État et précédemment remboursées par le Gouvernement fédéral via l'assurance maladie invalidité, » que les aides à la mobilité déjà remboursées par les Communautés sur la base de leurs compétences en matière de politique des personnes handicapées, telle que visée à l'article 5, § 1, II, 4°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles) ;
- 4° guichet unique : conformément à l'article 63, alinéa 3, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises (LSIB), la Communauté flamande, d'une part, et la Commission communautaire française (Cocof) et la Commission communautaire commune (Cocom), d'autre part, mettent en place un guichet unique sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

La personne ayant droit à une aide à la mobilité peut obtenir toutes les aides à la mobilité, aussi bien celles financées à l'origine par l'autorité fédérale que celles financées à l'origine par l'autorité communautaire auprès du guichet unique précité. Par guichet unique, on entend : un système auxiliaire par lequel la personne handicapée peut obtenir toutes les aides à la mobilité auxquelles elle a droit en s'adressant à un service unique.

CHAPITRE 2 Champ d'application

Article 2

L'accord de coopération concerne le guichet unique pour la gestion des aides à la mobilité pour les personnes ayant droit à une aide à la mobilité sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

CHAPITRE 3 Principes de base

Article 3

L'objectif de l'accord de coopération est d'assurer la continuité du service, la sécurité juridique et la liberté de choix pour les résidents de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

CHAPITRE 4 Accords

Article 4

Les différentes autorités compétentes en matière d'aides à la mobilité dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale organisent un guichet unique pour la personne ayant besoin de soins, de la manière décrite aux articles 5 à 10.

HOOFDSTUK 5

Tegemoetkoming Vlaamse Sociale Bescherming*Artikel 5*

Inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad die verzekerd zijn bij de Vlaamse sociale bescherming kunnen voor een aanvraag van een tegemoetkoming voor mobiliteitshulpmiddelen ervoor opteren om inzake mobiliteitshulpmiddelen beroep te doen op de regelgeving van de Vlaamse Sociale Bescherming. In dat geval wenden zij zich tot hun zorgkas.

In dat geval ontvangen zij van de zorgkas zowel de tegemoetkoming die voorheen vergoed werd door de federale overheid als, in voorkomend geval, de aanvullende tegemoetkoming die voorheen vergoed werd door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH).

HOOFDSTUK 6

Tegemoetkoming Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie*Artikel 6*

Inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad die verzekerd zijn bij de Vlaamse sociale bescherming kunnen voor een aanvraag van een tegemoetkoming voor mobiliteitshulpmiddelen ook opteren om inzake mobiliteitshulpmiddelen beroep te doen op de regelgeving van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. In dat geval wenden ze zich tot het loket van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC).

Artikel 7

Inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, die niet verzekerd zijn bij de Vlaamse sociale bescherming, kunnen voor een aanvraag mobiliteitshulpmiddelen enkel een beroep doen op de regelgeving van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. In dat geval wenden ze zich tot het loket, aangeduid door de GGC.

HOOFDSTUK 7

Overgangsregeling : aanvullingen Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie op tegemoetkoming*Artikel 8*

Onverminderd artikel 6 en 7 hierboven, blijven in een overgangsregeling de aanvullende tegemoetkomingen waarvoor de gemeenschappen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad vóór de zesde Staatshervorming reeds bevoegd waren, geregeld door respectievelijk de Cocof en de Vlaamse Gemeenschap. Om hierop beroep te kunnen doen, is een erkenning vereist als persoon met een handicap door deze overheden. Indien deze aanvullende tegemoetkomingen voor mobiliteitshulpmiddelen in Brussel worden geïntegreerd in de GGC, vervalt de mogelijkheid om beroep te doen op aanvullende tegemoetkomingen.

De regeling, vermeld in het eerste lid, geldt dus zolang de regelgeving van de GGC inzake mobiliteitshulpmiddelen enkel de mobiliteitshulpmiddelen betreft die zijn overgedragen uit de verplichte ziekteverzekering.

Artikel 9

Onverminderd artikel 6 hierboven, kunnen inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, die niet verzekerd zijn bij de Vlaamse sociale bescherming, maar erkend zijn als persoon met een handicap door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH), gedurende

CHAPITRE 5

Intervention de la protection sociale flamande*Article 5*

Les résidents de la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui sont assurés auprès du système de Protection sociale flamande peuvent faire appel à la réglementation de la Protection sociale flamande dans l^e domaine des aides à la mobilité pour une demande d'intervention pour les aides à la mobilité. Dans ce cas, ils s'adressent à leur caisse d'assurance de soins de santé.

Le cas échéant, ils reçoivent de la caisse d'assurance de soins de santé l'intervention qui était auparavant remboursée par l'autorité fédérale ainsi que, le cas échéant, l'intervention complémentaire qui était auparavant remboursée par l'Agence flamande pour les personnes avec un handicap (VAPH).

CHAPITRE 6

Intervention de la Commission communautaire commune*Article 6*

Les résidents de la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui sont assurés auprès du système de Protection sociale flamande peuvent faire appel à la réglementation de la Commission communautaire commune dans l^e domaine des aides à la mobilité pour une demande d'intervention pour les aides à la mobilité. Dans ce cas, ils s'adressent au guichet de la Commission communautaire commune (Cocom).

Article 7

Les résidents de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, qui ne sont pas assurés auprès de la Protection sociale flamande, ne peuvent faire appel qu'à la réglementation de la Commission communautaire commune pour une demande d'aides à la mobilité. Dans ce cas, ils s'adressent au guichet indiqué par la Cocom.

CHAPITRE 7

Régime transitoire : compléments d'intervention de la Commission communautaire commune*Article 8*

Sans préjudice des articles 6 et 7 ci-dessus, les interventions complémentaires pour lesquelles les Communautés étaient déjà compétentes dans la région-bilingue de Bruxelles-Capitale avant la sixième réforme de l'État restent régies respectivement, dans un régime transitoire, par la Cocof et la Communauté flamande. Pour en bénéficier, il est nécessaire de disposer d'une reconnaissance en tant que personne handicapée par ces autorités. Si les interventions complémentaires précitées pour les aides à la mobilité à Bruxelles sont intégrées dans la Cocom, la possibilité de faire appel à des interventions complémentaires devient caduque.

La disposition visée au premier alinéa reste donc applicable tant que la réglementation de la Cocom sur les aides à la mobilité ne concerne que les aides à la mobilité qui ont été transférées par l'assurance maladie obligatoire.

Article 9

Sans préjudice de l'article 6 ci-dessus, les résidents de la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui ne sont pas assurés par l^e système de Protection sociale flamande mais qui sont reconnus comme personnes handicapées par l'Agence flamande pour les personnes avec un handicap

een overgangstermijn van maximum vijf jaar, voor de aanvullende tegemoetkomingen een beroep doen op de Vlaanise sociale bescherming.

In dat geval zal voor de Vlaamse Gemeenschap de Bijzondere Technische Commissie het bedrag en het voorwerp de supplementen bepalen op basis van de Vlaamse regelgeving en rekening houdend met wat reeds is toegekend door de GGC als basistegemoetkoming.

Artikel 10

Onverminderd artikel 6 hierboven, kunnen inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad die een basistegemoetkoming hebben aangevraagd bij het loket van de GGC, en erkend zijn als persoon met een handicap door de Cocof, ongeacht of zij verzekerd zijn bij de Vlaamse sociale bescherming, voor de aanvullende tegemoetkomingen een beroep doen op de Cocof.

**HOOFDSTUK 8
Slotbepalingen en inwerkingtreding**

Artikel 11

De deeltiteiten nemen de nodige maatregelen om te vermijden dat personen ten onrechte tegemoetkomingen zouden cumuleren voor mobiliteitshulpmiddelen van verschillende bevoegde overheden in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 12

De deeltiteiten zijn gemachtigd alle noodzakelijke informatie uit te wisselen die vereist is in het kader van dit samenwerkingsakkoord.

Artikel 13

Een uitvoerend samenwerkingsakkoord regelt de nadere modaliteiten.

Artikel 14

Dit samenwerkingsakkoord heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019.

Getekend te Brussel op 31 december 2018, in één origineel exemplaar in het Nederlands, het Frans en het Duits, dat zal worden gedeponereerd bij de Vlaamse Gemeenschap die zal instaan voor de eensluidend verklaarde afschriften en de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

De Minister-President van de regering van het Vlaams Gewest,

De heer Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

De heer Jo VANDEURZEN

De Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,

De heer Rudi VERVOORT

(VAPH) peuvent, pendant une période transitoire de cinq ans tout au plus, avoir recours à la Protection sociale flamande pour des interventions complémentaires.

Dans ce cas, la commission technique spéciale détermine, pour la Communauté flamande, le montant et l'objet des compléments sur la base de la réglementation flamande et en tenant compte de ce qui a déjà été accordé par la Cocom en tant qu'intervention de base.

Article 10

Sans préjudice de l'article 6 ci-dessus, les résidents de la région bilingue de Bruxelles-Capitale qui ont demandé une intervention de base à la Cocom et qui sont reconnus comme personnes handicapées par la Cocof, qu'ils soient assurés ou non auprès de la Protection sociale flamande, peuvent faire appel à la Cocof pour obtenir des interventions complémentaires.

**CHAPITRE 8
Dispositions finales et entrée en vigueur**

Article 11

Les entités fédérées prennent les mesures nécessaires afin d'éviter que les personnes obtiennent une double intervention des différentes entités compétentes pour une même demande dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Article 12

Les entités fédérées sont autorisées à échanger toutes les informations nécessaires dans le cadre de l'exécution de cet accord.

Article 13

Un protocole de coopération d'exécution régit les modalités complémentaires.

Article 14

Ce protocole de coopération produit ses effets le 1^{er} janvier 2019.

Signé à Bruxelles le 31 décembre 2018 en un seul exemplaire original en néerlandais, en français et en allemand, qui sera déposé auprès de la Communauté flamande, qui sera responsable des copies certifiées conformes et de la publication au *Moniteur belge*.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,

Monsieur Geert BOURGEOIS

Le Ministre flamand du Bien-Être, de la Santé publique et de la Famille,

Monsieur Jo VANDEURZEN

Le Président du Collège réuni de la Commission communautaire commune,

Monsieur Rudi VERVOORT

Het Lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapcommissie bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

De heer Pascal SMET

Het Lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapcommissie bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan Personen,

Mevrouw Céline FREMAULT

De Minister-Voorzitter van het College van de Franse Gemeenschapscommissie,

Mevrouw Fadila LAANAN

Het Lid van het College van de Franse Gemeenschapscommissie belast met Gezin en Personen met een handicap,

Mevrouw Céline FREMAULT

Le membre du Collège réuni de la Commission communautaire commune, responsable de la politique d'Aide aux personnes,

Monsieur Pascal SMET

La membre du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétente pour la politique d'Aide aux personnes,

Madame Céline FREMAULT

La Ministre-Présidente du Collège de la Commission communautaire française,

Madame Fadila LAANAN

La Membre du Collège de la Commission communautaire française, compétente pour la Famille et la Politique d'aide aux personnes handicapées,

Madame Céline FREMAULT