

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

GEWONE ZITTING 2018-2019

15 FEBRUARI 2019

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de organieke wet van
8 juli 1976 betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn**

AMENDEMENTEN

na verslag

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

15 FÉVRIER 2019

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la loi du 8 juillet 1976
organique des centres publics
d'action sociale**

AMENDEMENTS

après rapport

Zie :

Stukken van de Verenigde Vergadering :

B-136/1 – 2018/2019 : Ontwerp van ordonnantie.

B-136/2 – 2018/2019 : Verslag.

Voir :

Documents de l'Assemblée réunie :

B-136/1 – 2018/2019 : Projet d'ordonnance.

B-136/2 – 2018/2019 : Rapport.

Nr. 1 (van mevrouw Magali PLOVIE (F), mevrouw Anne HERSCOVICI (F), de heer Michel COLSON (F), mevrouw Véronique JAMOULLE (F) en mevrouw Hannelore GOEMAN (N))

Artikel 70/1 (nieuw)

Een artikel 70/1 in te voegen, luidend als volgt :

« Art. 70/1. – In dezelfde wet, een artikel 125bis in te voegen, luidend als volgt :

« Art. 125bis. § 1. Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn sluit een beheersovereenkomst ingeval het een vereniging tot stand brengt in de zin van artikel 118, 1° en 2°, van voornoemde wet wanneer ten minste 50 % van de middelen wordt gedekt door een subsidie die afkomstig is van openbare rechtspersonen of wanneer de raad van bestuur van de vereniging voor de helft bestaat uit openbare rechtspersonen.

§ 2. De beheersovereenkomst bevat ten minste de volgende vermeldingen :

- 1° de aard en de omvang van de taken die de vereniging moet vervullen, en voor elk daarvan, de criteria en de kwantitatieve en/of kwalitatieve indicatoren aan de hand waarvan de verwezenlijking ervan kan geëvalueerd worden ;
- 2° het orgaan belast met de verwezenlijking van het evaluatieverslag en de wijze van verzending van dit verslag naar het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn ;
- 3° de controlemiddelen op de financiële situatie van de vereniging waarover het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn beschikt en de concrete wijze waarop het effectieve controle kan uitoefenen op het gebruik van de toegekende subsidies ;
- 4° de middelen die door de openbare rechtspersonen ter beschikking van de vereniging worden gesteld ;
- 5° de duur.

§ 3. De beheersovereenkomst en de uitvoering ervan worden jaarlijks geëvalueerd op grond van een schriftelijk verslag door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, in aanwezigheid van de voorzitter van de raad van bestuur van de vereniging. ». ».

VERANTWOORDING

Ze zal tijdens de vergadering gegeven worden.

N° 1 (de Mmes Magali PLOVIE (F), Anne HERSCOVICI (F), M. Michel COLSON (F), Mmes Véronique JAMOULLE (F) et Hannelore GOEMAN (N))

Article 70/1 (nouveau)

Insérer un article 70/1 rédigé comme suit :

« Art. 70/1. – Dans la même loi, il est inséré un article 125bis rédigé comme suit :

« Art. 125bis. § 1^{er}. Le centre public d'action sociale conclut une convention de gestion au cas où il forme une association au sens de l'article 118, 1° et 2°, de ladite loi dans les cas où 50 % au moins du budget est couvert par des subventions provenant de personnes de droit public ou quand le conseil d'administration de l'association est composé pour moitié de personnes de droit public.

§ 2. La convention de gestion contient au minimum les indications suivantes :

- 1° la nature et l'étendue des tâches que l'association doit assumer et, pour chacune d'elles, les critères et indicateurs quantitatifs et/ou qualitatifs qui permettront d'en évaluer la réalisation ;
- 2° l'organe chargé de la réalisation du rapport d'évaluation et les modalités de transmission au centre public d'action sociale de ce rapport ;
- 3° les moyens de contrôle dont dispose le centre public d'action sociale sur la situation financière de l'association et les modalités concrètes lui permettant d'exercer un contrôle effectif sur l'utilisation des subsides octroyés ;
- 4° les moyens mis à disposition de l'association par les personnes de droit public ;
- 5° la durée.

§ 3. La convention de gestion et son exécution sont évalués chaque année, sur la base d'un rapport écrit, par le centre public d'action sociale en présence du président du conseil d'administration de l'association. ». ».

JUSTIFICATION

Elle sera donnée en séance.

Magali PLOVIE (F)
Anne HERSCOVICI (F)
Michel COLSON (F)
Véronique JAMOULLE (F)
Hannelore GOEMAN (N)

Nr. 2 (van mevrouw Magali PLOVIE (F) en de heer Alain MARON (F))

Artikel 74/1 (nieuw)

Een artikel 74/1 in te voegen, luidend als volgt :

« Art. 74/1. – *In dezelfde wet een hoofdstuk XIIter in te voegen met als titel : « Privéverenigingen » bestaande uit één artikel, luidend als volgt :*

« *Artikel 135terdecies. Het is verboden voor de mandatarissen die lid zijn van het bureau van het OCMW om als privépersoon te zetelen in de raad van bestuur van een privaatrechtelijke rechtspersoon die financiële en/of logistieke steun ontvangt van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn waarin zij hun mandaat uitoefenen.* ». ».

VERANTWOORDING

De toevoeging van deze titel en deze bepaling strekt ertoe mogelijke belangenconflicten in private vzw's uit de weg te ruimen. Zo mogen de leden van het vast bureau niet zetelen in de raad van bestuur van een vzw die door het OCMW wordt gesteund en waarvoor zij dat uitvoerend mandaat uitoefenen.

Het betreft overigens de aanbeveling nr. 19 uit de onderzoekscommissie met betrekking tot Samusocial.

N° 2 (de Mme Magali PLOVIE (F) et M. Alain MARON (F))

Article 74/1 (nouveau)

Insérer un article 74/1 rédigé comme suit :

« Art. 74/1. – *Dans la même loi, il est inséré un chapitre XIIter intitulé « Des associations privées » contenant un article unique, rédigé comme suit :*

« *Article 135terdecies. Il est interdit aux mandataires qui sont membres du bureau du CPAS, de siéger à titre privé dans le conseil d'administration d'une personne morale de droit privé qui bénéficie d'un soutien financier et/ou logistique du centre public d'action sociale dans lequel ils exercent leur mandat.* ». ».

JUSTIFICATION

L'ajout du présent titre et de la présente disposition vise à écarter de potentiels conflits d'intérêts dans des ASBL privées. Ainsi, les membres du bureau permanent ne peuvent pas siéger dans le conseil d'administration d'une ASBL que le CPAS soutient et pour laquelle ils exercent ce mandat exécutif.

Il s'agit, par ailleurs, de la recommandation n° 19 issue de la commission d'enquête relative au Samusocial.

Magali PLOVIE (F)
Alain MARON (F)

Nr. 3 (van mevrouw Magali PLOVIE (F), mevrouw Anne HERSCOVICI (F), de heer Michel COLSON (F), mevrouw Véronique JAMOULLE (F) en mevrouw Hannelore GOEMAN (N))

In het geheel van de Franse tekst, de woorden « *le secrétaire général* » te vervangen door de woorden « *le.la secrétaire général.e* ».

VERANTWOORDING

De inclusieve spelling biedt de mogelijkheid om via grafische en syntactische schrijfwijzen te zorgen voor een gelijke vertegenwoordiging van de twee geslachten.

N° 3 (de Mmes Magali PLOVIE (F), Anne HERSCOVICI (F), M. Michel COLSON (F), Mmes Véronique JAMOULLE (F) et Hannelore GOEMAN (N))

Dans l'ensemble du texte, remplacer les mots « *le secrétaire général* » par les mots « *le.la secrétaire général.e* ».

JUSTIFICATION

L'écriture inclusive permet via des attentions graphiques et syntaxiques d'assurer une égalité de représentation des deux sexes.

Nr. 4 (van mevrouw Magali PLOVIE (F), mevrouw Anne HERSCOVICI (F), de heer Michel COLSON (F), mevrouw Véronique JAMOULLE (F) en mevrouw Hannelore GOEMAN (N))

In het geheel van de Franse tekst, de woorden « *le directeur des finances* » te vervangen door de woorden « *le.la directeur.rice des finances* ».

VERANTWOORDING

De inclusieve spelling biedt de mogelijkheid om via grafische en syntactische schrijfwijzen te zorgen voor een gelijke vertegenwoordiging van de twee geslachten.

N° 4 (de Mmes Magali PLOVIE (F), Anne HERSCOVICI (F), M. Michel COLSON (F), Mmes Véronique JAMOULLE (F) et Hannelore GOEMAN (N))

Dans l'ensemble du texte, remplacer les mots « *le directeur des finances* » par les mots « *le.la directeur.rice des finances* ».

JUSTIFICATION

L'écriture inclusive permet via des attentions graphiques et syntaxiques d'assurer une égalité de représentation des deux sexes.

Nr. 5 (van mevrouw Magali PLOVIE (F), mevrouw Anne HERSCOVICI (F), de heer Michel COLSON (F), mevrouw Véronique JAMOULLE (F) en mevrouw Hannelore GOEMAN (N))

In het geheel van de Franse tekst, de woorden « *le directeur des ressources humaines* » te vervangen door de woorden « *le.la directeur.rice des ressources humaines* ».

VERANTWOORDING

De inclusieve spelling biedt de mogelijkheid om via grafische en syntactische schrijfwijzen te zorgen voor een gelijke vertegenwoordiging van de twee geslachten.

N° 5 (de Mmes Magali PLOVIE (F), Anne HERSCOVICI (F), M. Michel COLSON (F), Mmes Véronique JAMOULLE (F) et Hannelore GOEMAN (N))

Dans l'ensemble du texte, remplacer les mots « *le directeur des ressources humaines* » par les mots « *le.la directeur.rice des ressources humaines* ».

JUSTIFICATION

L'écriture inclusive permet via des attentions graphiques et syntaxiques d'assurer une égalité de représentation des deux sexes.

Nr. 6 (van mevrouw Magali PLOVIE (F), mevrouw Anne HERSCOVICI (F), de heer Michel COLSON (F), mevrouw Véronique JAMOULLE (F) en mevrouw Hannelore GOEMAN (N))

In het geheel van de Franse tekst, de woorden « *le directeur de l'action sociale* » te vervangen door de woorden « *le.la directeur.rice de l'action sociale* ».

VERANTWOORDING

De inclusieve spelling biedt de mogelijkheid om via grafische en syntactische schrijfwijzen te zorgen voor een gelijke vertegenwoordiging van de twee geslachten.

N° 6 (de Mmes Magali PLOVIE (F), Anne HERSCOVICI (F), M. Michel COLSON (F), Mmes Véronique JAMOULLE (F) et Hannelore GOEMAN (N))

Dans l'ensemble du texte, remplacer les mots « *le directeur de l'action sociale* » par les mots « *le.la directeur.rice de l'action sociale* ».

JUSTIFICATION

L'écriture inclusive permet via des attentions graphiques et syntaxiques d'assurer une égalité de représentation des deux sexes.

Nr. 7 (van mevrouw Magali PLOVIE (F), mevrouw Anne HERSCOVICI (F), de heer Michel COLSON (F), mevrouw Véronique JAMOULLE (F) en mevrouw Hannelore GOEMAN (N))

In het geheel van de Franse tekst, de woorden « *le président* » te vervangen door de woorden « *le.la président.e* ».

VERANTWOORDING

De inclusieve spelling biedt de mogelijkheid om via grafische en syntactische schrijfwijzen te zorgen voor een gelijke vertegenwoordiging van de twee geslachten.

N° 7 (de Mmes Magali PLOVIE (F), Anne HERSCOVICI (F), M. Michel COLSON (F), Mmes Véronique JAMOULLE (F) et Hannelore GOEMAN (N))

Dans l'ensemble du texte, remplacer les mots « *le président* » par les mots « *le.la président.e* ».

JUSTIFICATION

L'écriture inclusive permet via des attentions graphiques et syntaxiques d'assurer une égalité de représentation des deux sexes.

Magali PLOVIE (F)
Anne HERSCOVICI (F)
Michel COLSON (F)
Véronique JAMOULLE (F)
Hannelore GOEMAN (N)

Nr. 8 (van de heer Vincent DE WOLF (F) en mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Artikel 12

Punt 1° en 2° te schrappen.

VERANTWOORDING

Voorgesteld wordt de besluitvormende aard van het overlegcomité met betrekking tot de aangelegenheden die worden opgesomd in artikel 26bis, § 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn te behouden. Deze controle is onmisbaar ter voorkoming van buitensporige uitgaven of ontsparingen, waarvoor de gemeenten uiteindelijk zouden moeten betalen.

Het handhaven van een besluitvormend overlegcomité biedt immers de mogelijkheid een permanente dialoog tussen de instellingen op hetzelfde grondgebied te behouden en een harmonieus beheer van het belang van de betrokken bevolking veilig te stellen.

N° 8 (de M. Vincent DE WOLF (F) et Mme Viviane TEITELBAUM (F))

Article 12

Supprimer les points 1° et 2°.

JUSTIFICATION

Il est proposé de maintenir le caractère décisionnel du comité de concertation sur les matières énumérées à l'article 26bis, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale. Ce contrôle est indispensable afin d'éviter des dépenses excessives ou des dérives qu'il reviendrait in fine aux communes de combler.

En effet, le maintien d'un comité de concertation décisionnel permet le maintien d'un dialogue permanent entre institutions sur le même territoire et garantit une gestion harmonieuse de l'intérêt des populations concernées.

Nr. 9 (van mevrouw Viviane TEITELBAUM (F) en de heer Vincent DE WOLF (F))

Artikel 22

De Franse tekst van dit artikel als volgt te vervangen :

« Chaque centre public d'action sociale a un secrétaire général ou une secrétaire générale et un directeur financier ou un directrice financière. ».

VERANTWOORDING

Met het oog op inclusie en meer gelijkheid in de titels en graden in het openbaar ambt, menen wij dat de titels vrouwelijker moeten worden om de vrouwen evenveel aandacht te geven als de mannen bij titels, graden en functies.

N° 9 (de Mme Viviane TEITELBAUM (F) et M. Vincent DE WOLF (F))

Article 22

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Chaque centre public d'action sociale a un secrétaire général ou une secrétaire générale et un directeur financier ou une directrice financière. ».

JUSTIFICATION

Dans un souci d'inclusion et de davantage d'égalité dans les titres et grades de la fonction publique, nous estimons qu'il faut féminiser les titres afin que les femmes soient, autant que les hommes, mises en évidence dans les titres, grades et fonctions.

Nr. 10 (van de heer Vincent DE WOLF (F) en mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Artikel 23

Het punt 1° te vervangen door hetgeen volgt :

« De raad voor maatschappelijk welzijn bepaalt de personeelsformatie, waarin, benevens de ambten bedoeld door het vorig artikel, ten minste een directeur maatschappelijk welzijn en een maatschappelijk werker is voorzien. De raad voor maatschappelijk welzijn kan :

- voorzien in de aanwijzing van een directeur human resources, in onderlinge overeenstemming met de betrokken gemeente ;*
- afzien van die mogelijkheid door het beheer van het niet-specifiek OCMW-personeel door de directeur human resources van de betrokken gemeente mogelijk te maken. ».*

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling de raad voor maatschappelijk welzijn de mogelijkheid te bieden om een directeur human resources aan te wijzen of dat te doen in onderlinge overeenstemming met de beoogde gemeente, of daarvan af te zien door een beheer van het niet-specifiek OCMW-personeel door de directeur human resources van de gemeente mogelijk te maken.

N° 10 (de M. Vincent DE WOLF (F) et Mme Viviane TEITELBAUM (F))

Article 23

Remplacer le point 1° par ce qui suit :

« Le conseil de l'action sociale fixe le cadre du personnel qui comprendra, outre les fonctions prévues à l'article précédent, au moins un directeur ou une directrice de l'action sociale et un travailleur social. Le conseil de l'action sociale peut :

- prévoir la désignation d'un directeur ou d'une directrice des ressources humaines de commun accord avec la commune concernée ;*
- renoncer à cette faculté en permettant la gestion du personnel non spécifiquement CPAS par le directeur ou la directrice des ressources humaines de la commune concernée. ».*

JUSTIFICATION

Il s'agit de permettre au conseil de l'action sociale de désigner un directeur ou une directrice des ressources humaines de commun accord avec la commune visée, voire de renoncer à cela en permettant une gestion du personnel non spécifiquement CPAS par le directeur des ressources humaines de la commune.

Nr. 11 Subamendement op amendement nr. 10 (van mevrouw Viviane TEITELBAUM (F) en de heer Vincent DE WOLF (F))

Artikel 23

Het punt 1° van de Franse tekst te vervangen door hetgeen volgt :

« Le conseil de l'action sociale fixe le cadre du personnel qui comprendra, outre les fonctions prévues à l'article précédent, au moins un directeur ou une directrice de l'action sociale, un directeur ou une directrice des ressources humaines et un travailleur ou une travailleuse social(e). ».

VERANTWOORDING

Zelfde verantwoording als voor amendement nr. 9.

N° 11 Sous-amendement à l'amendement n° 10 (de Mme Viviane TEITELBAUM (F) et M. Vincent DE WOLF (F))

Article 23

Remplacer le point 1° par ce qui suit :

« Le conseil de l'action sociale fixe le cadre du personnel qui comprendra, outre les fonctions prévues à l'article précédent, au moins un directeur ou une directrice de l'action sociale, un directeur ou une directrice des ressources humaines et un travailleur ou une travailleuse social/e. ».

JUSTIFICATION

Même justification que pour l'amendement n° 9.

Nr. 12 (van mevrouw Viviane TEITELBAUM (F) en de heer Vincent DE WOLF (F))

Artikel 26

In het ontworpen artikel 43ter, het tweede, derde en vierde lid van § 1 te vervangen door hetgeen volgt :

« Dit comité is samengesteld uit twee leden van het vast bureau en een externe deskundige die zonder stemrecht deelneemt aan de evaluatieprocedure.

Deze deskundige kan buiten het openbaar ambt staan of een gemeenteambtenaar van eenzelfde graad zijn, en wordt aangesteld door het vast bureau. ».

VERANTWOORDING

Het evaluatiecomité bestaat volgens de ordonnantie uit twee leden van het bureau en een externe evaluator, i.e. een persoon van dezelfde graad die behoort tot een andere gemeente, maar niet tot een OCMW.

De aanwezigheid van een externe evaluator van dezelfde rang binnen een ander OCMW lijkt ons niet verantwoord indien deze hervorming gericht is op beter openbaar bestuur. Er kan immers te nauw contact tot stand komen tussen de externe evaluator en de geëvalueerde persoon, wat het eindresultaat van de evaluatie dreigt te vervalsen, die, pro memorie, gericht is op meer doeltreffendheid bij het halen van de doelstellingen.

Om deze vertekening te voorkomen en meer doeltreffendheid en onafhankelijkheid te verschaffen, stellen wij voor een beroep te doen op een externe deskundige, die uit de privéwereld komt of van het gemeentelijk niveau, die de beheerbekwaamheden en het bereiken van de vooropgestelde doelstellingen beoordeelt.

N° 12 (de Mme Viviane TEITELBAUM (F) et M. Vincent DE WOLF (F))

Article 26

Dans l'article 43ter, § 1^{er}, en projet, remplacer les alinéas 2, 3 et 4 par ce qui suit :

« Ce comité est composé de deux membres du bureau permanent et d'un expert externe qui participera sans voix délibérative à la procédure d'évaluation.

Cet expert peut être extérieur à la fonction publique ou un fonctionnaire communal d'un même grade et est désigné par le bureau permanent. ».

JUSTIFICATION

Le comité d'évaluation se compose selon l'ordonnance de deux membres du bureau et d'un évaluateur externe, i.e. une personne du même grade appartenant à une autre commune mais pas à un CPAS.

La présence d'un évaluateur externe du même rang au sein d'un autre CPAS ne nous paraît pas justifié si l'objectif de cette réforme est une meilleure gouvernance de la fonction publique. Trop de proximité pourrait en effet s'introduire entre l'évaluateur externe et la personne évaluée, risquant ainsi de fausser le résultat final de l'évaluation qui vise, rappelons-le, à plus d'efficacité pour atteindre les objectifs.

Afin d'éviter ce biais et d'apporter davantage d'efficacité et d'indépendance, nous proposons de faire appel à un expert externe, venant du privé ou du niveau communal, et jugeant de l'extérieur les capacités de gestion et d'accomplissement des objectifs prévus.

Nr. 13 (van de heer Vincent DE WOLF (F) en mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Artikel 27

In de Franse tekst de woorden « *secrétaire général* » en « *directeur financier* » respectievelijk aan te vullen met « *ou secrétaire générale* » en « *ou directrice financière* ».

VERANTWOORDING

Zelfde verantwoording als voor amendement nr. 9.

N° 13 (de M. Vincent DE WOLF (F) et Mme Viviane TEITELBAUM (F))

Article 27

Remplacer les mots « *secrétaire général* » par les mots « *secrétaire général ou secrétaire générale* » et les mots « *directeur financier* » par les mots « *directeur financier ou directrice financière* ».

JUSTIFICATION

Même justification que pour l'amendement n° 9.

Vincent DE WOLF (F)
Viviane TEITELBAUM (F)

Nr. 14 (van mevrouw Viviane TEITELBAUM (F) en mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F))

Artikel 13

In punt 1^o, het derde en het vierde lid van § 1 te schrappen.

VERANTWOORDING

De verantwoording zal tijdens de vergadering gegeven worden.

N^o 14 (de Mmes Viviane TEITELBAUM (F) et Anne-Charlotte d'URSEL (F))

Article 13

Au point 1^o, supprimer les alinéas 3 et 4 du paragraphe 1^{er}.

JUSTIFICATION

La justification sera donnée en séance.

Viviane TEITELBAUM (F)
Anne-Charlotte d'URSEL (F)

Nr. 15 (van mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

Artikel 29

In het ontworpen artikel 45bis, de woorden « , onder het rechtstreekse hiërarchische gezag van de secretaris-generaal, » in § 1, te schrappen.

§ 2 van het zelfde ontworpen artikel te schrappen.

VERANTWOORDING

De verantwoording zal tijdens de vergadering gegeven worden.

N° 15 (de Mme Viviane TEITELBAUM (F))

Article 29

Dans l'article 45bis en projet, au § 1^{er}, supprimer les mots « , sous l'autorité hiérarchique directe du secrétaire général, ».

Supprimer le § 2 du même article en projet.

JUSTIFICATION

La justification sera donnée en séance.

Viviane TEITELBAUM (F)