



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2018-2019

18 FEBRUARI 2019

**VERENIGDE VERGADERING
VAN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van
31 december 2018 tussen de
Vlaamse Gemeenschap, het Waals
Gewest, de Franse Gemeenschap,
de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie, de
Franse Gemeenschapscommissie
en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de financiering van zorg
bij gebruik van zorgvoorzieningen
over de grenzen van de deelstaat**

Memorie van toelichting

A. Algemene toelichting

Met de zesde Staatshervorming werden heel wat bevoegdheden van het federale beleidsniveau overgeheveld naar de gewesten en de gemeenschappen. Dit heeft ertoe geleid dat bestaande regelgeving werd herschreven of dat nieuwe regelgeving werd uitgewerkt. Om te vermijden dat hierdoor lacunes ontstaan of dat ongewenste effecten gegenereerd worden, sluiten de betrokken gewesten en gemeenschappen samenwerkingsakkoorden af.

Dit samenwerkingsakkoord heeft betrekking op de residentiële ouderenzorg inclusief dagverzorgingscentra en kortverblijf, de revalidatieziekenhuizen en ambulante revalidatiecentra, de psychiatrische verzorgingstehuizen en de initiatieven voor beschut wonen die overeenkomstig de Bijzondere Wet van 6 januari 2014 met betrekking tot

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

18 FÉVRIER 2019

**ASSEMBLÉE RÉUNIE
DE LA COMMISSION
COMMUNAUTAIRE
COMMUNE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de
coopération du 31 décembre 2018 entre
la Communauté flamande, la Région
wallonne, la Communauté française,
la Commission communautaire
commune, la Commission
communautaire française et
la Communauté germanophone
concernant le financement des soins en
cas de recours à des institutions de soins
en dehors des limites de l'entité fédérée**

Exposé des motifs

A. Exposé général

Avec la sixième réforme de l'État, de nombreuses compétences dans le domaine de l'assurance maladie-invalidité ont été transférées aux Communautés et aux Régions. Le transfert précité a conduit à la réécriture de la législation existante ou à l'élaboration d'une nouvelle réglementation. Les Régions et les Communautés impactées concluent des accords de coopération afin d'éviter que cela ne crée des lacunes ou n'engendre des effets indésirables.

L'accord de coopération qui fait l'objet du présent projet d'ordonnance d'assentiment porte sur les soins résidentiels aux personnes âgées, y compris les centres de soins de jour et de court séjour, les hôpitaux de révalidation et les centres de rééducation ambulatoire, les maisons de soins psychiatriques et les initiatives d'habitation protégée, qui,

de zesde Staatshervorming voorheen vergoed werden door de federale overheid via de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Het uitgangspunt van het samenwerkingsakkoord is dat de burger geen hinder mag ondervinden van de zesde Staatshervorming en er niet mag op achteruitgaan. Zeker voor bepaalde zeer gespecialiseerde zorg is het noodzakelijk dat hij overal in het land terecht kan en zeker is van vergoeding van de zorg. Om dit te garanderen is het noodzakelijk, dat in een overgangsfase de huidige manier van financiering blijft bestaan als een persoon met een zorgbehoefte een beroep doet op zorg in een andere deeltentiteit en dat de wederkerigheid gegarandeerd is.

De betrokken persoon zal in dat geval wel de administratieve procedure van de betrokken deeltentiteit moeten volgen. Maar hij kan verder een beroep doen op zorg, die gefinancierd wordt door de deeltentiteit die de voorziening of de verstrekker erkent.

Ondertussen wordt een monitoringssysteem uitgebouwd, zodat mogelijke financiële transfers en de omvang ervan zichtbaar worden. In een latere fase kan dan een onderbouwd samenwerkingsakkoord afgesloten worden, waarbij deeltentiteiten in de back office de kosten op zich nemen voor de kosten voor zorg van hun burgers die in een andere deeltentiteit worden opgenomen.

Belangrijk is ook dat een mechanisme wordt ingebouwd, waarbij de herziening van het huidige samenwerkingsakkoord mogelijk is. Hiertoe wordt ingeschreven dat het samenwerkingsakkoord kan gewijzigd worden met een samenwerkingsprotocol. Daar is uiteraard wel consensus bij alle betrokken partijen voor vereist. Voor de rechtszekerheid is het ook belangrijk dat gedurende een periode van 3 jaar geen enkele partij het samenwerkingsakkoord eenzijdig kan opzeggen. Er wordt wel een overlegstructuur voorzien die door elk van de partijen *ad hoc* kan worden bijeengeroepen.

B. Commentaar bij de artikelen van het samenwerkingsakkoord

Artikel 1

Dit artikel bevat een opsomming van definities die verder gebruikt worden in het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

Artikel 2

In dit artikel wordt het toepassingsgebied van het samenwerkingsakkoord vastgelegd. De verschillende sectoren die erdoor gevat worden, worden exhaustief opgesomd. De revalidatiecentra, vermeld in punt 2°,

conformément à la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État, étaient auparavant indemnisés par le Gouvernement fédéral par le biais de l'assurance maladie-invalidité.

L'accord de coopération a pour fondement le fait que le citoyen ne devrait pas être affecté par la sixième réforme de l'État et ne devrait pas subir de régression. Il est nécessaire, en particulier pour certains soins très spécialisés, qu'il puisse se rendre n'importe où dans le pays et être assuré du remboursement des soins. Pour garantir cela, il est nécessaire que, durant la phase de transition, le mode de financement actuel soit maintenu lorsqu'une personne ayant besoin de soins a recours à des soins dans une autre entité fédérée, et que la réciprocité soit garantie.

Dans ce cas, la personne concernée devra suivre la procédure administrative de l'entité fédérée concernée. Toutefois, elle peut en outre avoir recours aux soins qui sont financés par l'entité fédérée qui agréé l'institution ou le prestataire.

Entre-temps, un système de monitoring sera mis en place afin d'assurer la visibilité des transferts financiers éventuels et de leur importance. Un accord de coopération bien étayé peut dans ce cas être conclu à un stade ultérieur, par lequel les entités fédérées assument, dans le back office, les coûts des soins de leurs citoyens pris en charge dans une autre entité fédérée.

Il est également important de mettre en place un mécanisme permettant de réviser le présent accord de coopération. À cette fin, il est établi que l'accord de coopération peut être modifié par un protocole de coopération. Bien entendu, un consensus de toutes les parties concernées est requis à cet égard. Pour des raisons de sécurité juridique, il importe également qu'aucune partie ne puisse résilier unilatéralement l'accord de coopération pendant une période de trois ans. Toutefois, une structure de concertation est prévue, laquelle peut être convoquée sur une base *ad hoc* par chacune des parties.

B. Commentaire des articles de l'accord de coopération

Article 1^{er}

Le présent article énumère les définitions utilisées dans le projet d'accord de coopération.

Article 2

Le présent article fixe le champ d'application de l'accord de coopération. Les différents secteurs qu'il couvre sont énumérés de manière exhaustive. Les centres de rééducation, mentionnés au 2°, sont, pour la Région

worden voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en de Franse Gemeenschap beschouwd als zowel ambulante revalidatiecentra als functionele revalidatiecentra.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt dat dit samenwerkingsakkoord van toepassing is op iedere inwoner van België en op elke persoon die rechten opent op basis van de Europese en internationale regelgeving.

Artikel 4

Dit artikel legt de basisprincipes van dit samenwerkingsakkoord vast :

- continuïteit in de dienstverlening ;
- rechtszekerheid.

Artikel 5

De woonplaats van een inwoner van België zal – na afloop van een overgangsfase die beschreven wordt in artikel 6 en vanaf de inwerkingtreding van het uitvoeringsovereenkomst vermeld in artikel 11 – bepalen welke deeltentiteit zal instaan voor de financiering van de verstrekte zorg, ongeacht de plaats waar de zorg wordt verstrekt. Voor wie rechten opent op basis van de Europese en internationale regelgeving en zijn of haar woonplaats heeft in een andere lidstaat van de Europese Unie of van een andere staat die partij is bij de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland is het criterium de exploitatiezetel van de werkgever van de persoon. Voor personen die gepensioneerd zijn en recht hebben op een Belgisch pensioen en wonen in een andere Lidstaat, is het de exploitatiezetel van de werkgever van de aanvrager waar hij werkte voor zijn pensioen.

Voor personen die hun woonplaats in België hebben, die gebruik hebben gemaakt van hun recht op vrij verkeer van werknemers, zoals gewaarborgd door het EU-recht, en waarvan de woonplaats zich bevindt in een andere deeltentiteit dan deze waarin zij worden tewerkgesteld, bepaalt de woonplaats welke deeltentiteit zal instaan voor de financiering van de verstrekte zorg, ongeacht de plaats waar de zorg wordt verstrekt. De Raad van State stelde in zijn advies dat er rekening gehouden moet worden met de bijzondere situatie van die personen in het licht van verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 « betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels ».

De Raad van State haalde in een advies van 28 juni 2018 met betrekking tot het voorontwerp van decreet houdende de instemming met het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 in kader van de gezinsbijslag echter het volgende aan :

bilingue de Bruxelles-Capitale et la Communauté française, considérés tant comme des centres de rééducation ambulatoire que comme des centres de rééducation fonctionnelle.

Article 3

Cet article stipule que le présent accord de coopération s'applique à toute personne domiciliée en Belgique et aux personnes qui ouvrent un droit sur la base des réglementations européennes et internationales.

Article 4

Le présent article établit les principes de base de cet accord de coopération :

- la continuité de la prestation des services ;
- la sécurité juridique.

Article 5

Le domicile d'une personne résidant en Belgique déterminera – au terme d'une période transitoire décrite à l'article 6 et à partir de l'entrée en vigueur de l'accord d'exécution mentionné à l'article 11 – quelle entité fédérée sera responsable du financement des soins administrés, quel que soit le lieu où les soins sont administrés. Pour les personnes bénéficiaires sur la base des réglementations européennes et internationales, qui ont leur domicile dans un autre État membre de l'Union européenne ou dans un autre État membre de l'Espace économique européen ou en Suisse, le critère est le siège d'exploitation de l'employeur de la personne. Pour les personnes qui bénéficient d'une pension belge et qui résident dans un autre État Membre, le critère est le siège d'exploitation de l'employeur de la personne, où elle a travaillé avant de prendre sa pension.

Pour les personnes domiciliées en Belgique qui ont fait usage de leur droit de libre circulation des travailleurs, tel qu'il est garanti par le droit de l'UE, et dont le domicile se situe dans une autre entité fédérée que celle dans laquelle elles sont occupées, le domicile détermine l'entité fédérée qui se chargera du financement des soins dispensés, indépendamment du lieu où les soins sont dispensés. Le Conseil d'État indiquait dans son avis qu'il convenait de tenir compte de la situation particulière de ces personnes à la lumière du règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 « sur la coordination des systèmes de sécurité sociale ».

Dans un avis du 28 juin 2018 relatif à l'avant-projet de décret d'assentiment à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 en matière de prestations familiales, le Conseil d'État a toutefois déclaré ce qui suit : [traduction libre]

« Het Hof zou met name kunnen vaststellen dat de gezinsbijslagen, ook gelet op de waarborg van artikel 23 van de Grondwet, in alle deelgebieden worden toegekend (zij het niet noodzakelijkerwijze op dezelfde wijze), zodat niet daadwerkelijk sprake kan zijn van een minder gunstige behandeling of van het verlies van socialezekerheidsvoordelen, wanneer een persoon onder een van de vier mogelijke gezinsbijslagsstelsels ressorteert. ».

Aangezien de systemen met betrekking tot de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen van de verschillende deelentiteiten als evenwaardig beschouwd worden, wordt er geacht dat men niet kan spreken van een minder gunstige behandeling of van het verlies van socialezekerheidsvoordelen wanneer het criterium van woonplaats gehanteerd wordt voor personen die hun woonplaats in België hebben, die gebruik hebben gemaakt van hun recht op vrij verkeer van werknemers, zoals gewaarborgd door het EU-recht, en waarvan de woonplaats zich bevindt in een andere deelentiteit dan deze waarin zij worden tewerkgesteld. Op dat vlak verschilt de regelgeving met betrekking tot de zorg van de zorgverzekering, waarbij het Hof van Justitie en het Grondwettelijk Hof vaststelden dat er sprake was van een inbreuk op het Europees recht aangezien deze personen geen gebruik konden maken van de zorgverzekering. Een dergelijke zorgverzekering werd namelijk enkel in Vlaanderen aangeboden en er waren in de andere deelentiteiten van België geen gelijkwaardige systemen voorzien, wat wel zo is voor zorg.

Voor inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad en voor voorzieningen erkend door de Franse Gemeenschap zal een samenwerkingsakkoord de principes van dit artikel verder concretiseren, aangezien in beide gevallen meerdere overheden bevoegd zijn in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 6

Om te vermijden dat de continuïteit in de dienstverlening en de rechtszekerheid in het gedrang komen wordt een overgangsfase ingesteld. In deze overgangsfase wordt afgeweken van het principe dat de woonplaats van een inwoner van België of de exploitatiezetel van de werkgever voor personen die niet in België wonen, bepaalt welke deelentiteit instaat voor de financiering van de verstrekte zorg. Het is integendeel de deelentiteit die de voorziening waar een inwoner van België verblijft, erkent, die instaat voor de financiering.

Zo zullen bijvoorbeeld de kosten voor zorg van een inwoner van Wallonië die zorg ontvangt van een voorziening uit Brussel ten laste zijn van de erkennende overheid in Brussel. De tegemoetkoming voor de verleende zorg wordt in een derde betalingsregeling aan de betrokken voorziening betaald.

« La Cour pourrait notamment établir, compte tenu également de la garantie de l'article 23 de la Constitution, que les prestations familiales sont octroyées dans toutes les entités fédérées (même si la méthode diffère), si bien que l'on ne peut réellement parler de traitement moins favorable ou de perte d'avantages de sécurité sociale, lorsqu'une personne relève de l'un des quatre systèmes possibles de prestations familiales. ».

Étant donné que les systèmes de financement des soins en cas de recours aux établissements de soins des différentes entités fédérées peuvent être considérés comme équivalents, on ne peut pas parler d'un traitement moins favorable ou de la perte d'avantages de sécurité sociale lorsque l'on utilise le critère du domicile pour des personnes domiciliées en Belgique, qui ont fait usage de leur droit à la libre circulation des travailleurs, tel qu'il est garanti par le droit de l'UE, et dont le domicile se trouve dans une autre entité fédérée que celle où ils sont occupés au travail. Dans ce cadre, la réglementation concernant les soins diffère de la zorgverzekering ; la Cour de Justice et la Cour constitutionnelle ont constaté qu'il était question d'une infraction au droit européen, puisque ces personnes ne pouvaient avoir recours à la zorgverzekering. Une telle zorgverzekering n'était, en réalité, proposée qu'en Flandre et les autres entités fédérées en Belgique ne prévoyaient pas de systèmes analogues, ce qui est bien le cas pour les soins.

Un accord de coopération concrétisera ce principe pour les habitants de la région bilingue de Bruxelles-Capitale et pour les institutions reconnues par la Communauté française, étant donné que, dans ces deux cas, plusieurs autorités sont compétentes dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale

Article 6

Une phase de transition sera mise en place afin d'éviter de compromettre la continuité du service et la sécurité juridique. Lors de cette phase de transition, il sera dérogé au principe selon lequel le domicile d'une personne résidant en Belgique, ou le siège d'exploitation de l'employeur pour les personnes ne résidant pas en Belgique, détermine quelle entité fédérée est responsable du financement des soins administrés. Au contraire, c'est l'entité fédérée qui agréé l'institution dans laquelle une personne résidant en Belgique séjourne qui est responsable du financement.

De cette manière, les coûts relatifs aux soins administrés dans une institution bruxelloise à un résident wallon seront, par exemple, pris en charge par l'autorité d'agrément à Bruxelles. L'intervention pour les soins administrés est versée à l'institution concernée par un système de tiers payant.

Om in aanmerking te komen voor een tegemoetkoming zullen wel de procedureregels van de betrokken deelentiteit moeten gevolgd worden.

In het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad kunnen de inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad in de overgangperiode gebruik maken van alle voorzieningen, onafhankelijk van de erkennende overheid, waarbij de kosten voor deze zorg ten laste van deze erkennende overheid komen.

Artikel 7

De overgangsregeling is beperkt in de tijd en kan één keer stilzwigend verlengd worden. Op basis van dit samenwerkingsakkoord kan de overgangsfase maximaal zes jaar duren. Daarna wordt het principe toegepast dat de woonplaats of de exploitatiezetel van de werkgever van de persoon, vermeld in artikel 5 § 2, bepalend is voor de financiering van de zorg.

Artikel 8

In de overgangsfase wordt de toekomstige wijze van financieren van deelentiteit overschrijdende zorg voorbereid. Daartoe wordt een monitoringssysteem opgezet, dat de financieringsstromen vanuit de verschillende deelentiteiten monitort.

Artikel 9

Verdere praktische afspraken worden vastgelegd in een uitvoeringsakkoord.

Artikel 10

Een eenzijdige opzegging van het akkoord kan niet. Er is consensus nodig om het samenwerkingsakkoord op te zeggen of aan te passen.

Artikel 11

Dit artikel bepaalt wanneer het samenwerkingsakkoord in werking treedt. Artikel 5, §§ 1 en 2, kunnen pas in werking treden wanneer het samenwerkingsakkoord, vermeld in artikel 5, § 3, in werking getreden treedt. Om die reden wordt er een uitvoeringsakkoord opgesteld dat de datum van de inwerkingtreding van artikel 5, §§ 1 en 2, zal bepalen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat de ordonnantie een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Toutefois, pour être éligible à une intervention, les règles de procédure de l'entité fédérée concernée devront être respectées.

Dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, les habitants de la région bilingue de Bruxelles-Capitale peuvent avoir recours, pendant la phase de transition, à toutes les institutions, quelle que soit l'autorité d'agrément, les coûts de ces soins étant supportés par cette autorité d'agrément.

Article 7

Le régime transitoire est limité dans le temps et peut être reconduit tacitement une fois. Sur la base du présent accord de coopération, la phase de transition peut durer au maximum six ans. Ensuite, on applique le principe selon lequel le domicile, ou le siège d'exploitation de l'employeur de la personne visée à l'article 5, § 2, est le critère de détermination pour le financement des soins.

Article 8

Le mode de financement futur des soins transfrontaliers par l'entité fédérée sera préparé lors de la phase de transition. À cette fin, un système de monitoring sera mis en place, lequel suivra les flux de financement des différentes entités fédérées.

Article 9

Les autres dispositions pratiques seront fixées dans un accord de coopération d'exécution.

Article 10

Il n'est pas possible de résilier unilatéralement l'accord. Un consensus est nécessaire pour résilier ou adapter l'accord de coopération.

Article 11

Le présent article fixe la date d'entrée en vigueur de l'accord de coopération. Le présent article fixe la date d'entrée en vigueur de l'accord de coopération. L'article 5, §§ 1^{er} et 2, ne produira ses effets que lorsque l'accord de coopération, mentionné à l'article 5, § 3, entrera en vigueur. C'est pourquoi, la rédaction d'un accord d'exécution permettra de déterminer la date d'entrée en vigueur de l'article 5, §§ 1^{er} et 2.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article stipule que l'ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Artikel 2

Er wordt instemming verleend met het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van deze instemmingsordonnantie.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid,

Guy VANHENGEL
Didier GOSUIN

Article 2

Il est porté assentiment à l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté française, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Communauté germanophone concernant le financement des soins en cas de recours à des institutions de soins en dehors des limites de l'entité fédérée.

Article 3

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance d'assentiment.

Les membres du Collège réuni compétents pour la politique de la Santé,

Guy VANHENGEL
Didier GOSUIN

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 31 december 2018
tussen de Vlaamse Gemeenschap, het
Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, de
gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de
Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige
Gemeenschap betreffende de financiering
van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen
over de grenzen van de deelstaat**

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de leden van het Verenigd College, bevoegd voor
het Gezondheidsbeleid,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College bevoegd voor het
Gezondheidsbeleid zijn gelast, in naam van het Verenigd College, bij
de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen,
waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135
van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van
[...] tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse
Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie,
de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen
over de grenzen van de deelstaat.

Artikel 3

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019.

Brussel,

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het
Gezondheidsbeleid,

Didier GOSUIN
Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOUMIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de coopération
du 31 décembre 2018 entre la Communauté
flamande, la Région wallonne, la Communauté
française, la Commission communautaire
commune, la commission communautaire
française et la Communauté germanophone
concernant le financement des soins en cas
de recours à des institutions de soins en
dehors des limites de l'entité fédérée**

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de
Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni, compétents pour
la politique de Santé,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni, compétents pour la politique de la
Santé, sont chargés de présenter, au nom du Collège réuni l'ordonnance
dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la
Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du [...] entre la
Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté française, la
Commission communautaire commune, la Commission communautaire
française et la Communauté germanophone concernant le financement des
soins en cas de recours à des institutions de soins en dehors des limites de
l'entité fédérée.

Article 3

La présente ordonnance produit ses effets le 1 janvier 2019.

Bruxelles, le

Les membres du Collège réuni, compétents pour la politique de la
Santé,

Didier GOSUIN
Guy VANHENGEL

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 15 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat ».

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 november 2018. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Peter SOURBRON, staatsraad.

Het advies (nr. 64.449/3), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 november 2018.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie strekt tot het verlenen van instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 juli 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap « betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat ».

VORMVEREISTEN

3. Overeenkomstig artikel 4, § 3, van de ordonnantie van 23 december 2016 « houdende integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie », evalueert « elk Collegelid elk ontwerp van wetgevende of regelgevende akten vanuit het oogpunt van handstreaming [...]. Als een dergelijk ontwerp een weerslag heeft op de situatie van personen met een handicap, dan geeft het Collegelid dat aan in een nota aan het College en stelt correctiemaatregelen voor indien nodig, waarbij hun volwaardige en effectieve deelname aan de maatschappij mogelijk wordt. ».

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 15 octobre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétent pour la politique de la Santé à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à l'accord de coopération entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté française, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Communauté germanophone concernant le financement des soins en cas de recours à des institutions de soins en dehors des limites de l'entité fédérée ».

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 13 novembre 2018. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État, président, Peter SOURBRON et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesses, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Peter SOURBRON, conseiller d'État.

L'avis (n° 64.449/3), dont le texte suit, a été donné le 16 novembre 2018.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune, soumis pour avis, a pour objet de donner assentiment à l'accord de coopération du 24 juillet 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté française, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone « concernant le financement des soins en cas de recours à des institutions de soins en dehors des limites de l'entité fédérée ».

FORMALITÉS

3. Conformément à l'article 4, § 3, de l'ordonnance du 23 décembre 2016 « portant intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Commission communautaire commune », « chaque Membre du Collège évalue tout projet d'acte législatif ou réglementaire au regard du principe de handstreaming [...]. Si un tel projet a une incidence sur la situation des personnes handicapées, le Membre du Collège l'expose dans une note au Collège et propose des mesures de correction si nécessaire, permettant leur pleine et effective participation à la société. ».

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

Het voorliggende dossier bevat echter geen dergelijke evaluatie. De stellers van het ontwerp moeten erop toezien dat dit verplicht voorafgaand vormvereiste wordt vervuld en moeten daarvan melding maken in de aanhef.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

4. In het opschrift en in artikel 2 van het voorontwerp van ordonnantie moet melding worden gemaakt van de datum van het samenwerkingsakkoord waarmee instemming wordt verleend.

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikel 5

5.1. In het samenwerkingsakkoord wordt voorzien in een aantal aankopingsfactoren aan de hand waarvan wordt bepaald welke deelen-titeit bevoegd is voor de financiering van de zorg. In beginsel bepaalt de woonplaats van de persoon met zorgbehoefte welke deelen-titeit bevoegd is voor de tegemoetkoming (artikel 5, § 1, van het samenwerkingsakkoord).

De stellers van het ontwerp gaan er kennelijk van uit dat verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 « betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels » (hierna : verordening 883/2004) van toepassing is op de zorg waarop het samenwerkingsakkoord betrekking heeft. Dat heeft tot gevolg dat, indien op grond van de aanwijzingsregels van verordening 883/2004 het socia-lezekerheidsstelsel van een andere lidstaat van de Europese Unie (hierna : EU) of de Europese Economische Ruimte (hierna : EER) van toepassing is, geen enkele regeling van een deelen-titeit toepassing kan vinden,⁽²⁾ ook al heeft een persoon zijn woonplaats in een van de deelen-titeiten.

De in het samenwerkingsakkoord geformuleerde aankopingsfactoren geven als dusdanig weliswaar niet uitdrukkelijk aan dat de deelen-titeiten in bepaalde gevallen niet instaan voor de zorgbehoeften ten aanzien van personen op hun grondgebied waarop, op grond van de aanwijzingsregels van verordening 883/2004, enkel het socialezekerheidsstelsel van een andere lidstaat van de EU of de EER van toepassing is. De aankopings-factoren dienen evenwel om de bevoegde deelen-titeit aan te duiden, niet om concreet de rechten van de betrokken personen aan te duiden. Het staat aan de deelen-titeiten in kwestie ervoor te zorgen dat hun eigen regeling

Or, le dossier à l'examen ne comporte pas une telle évaluation. Les auteurs du projet veilleront à l'accomplissement de cette formalité préalable obligatoire et en feront mention au préambule.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

4. L'intitulé et l'article 2 de l'avant-projet d'ordonnance doivent indiquer la date de l'accord de coopération auquel il est donné assentiment.

EXAMEN DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

Article 5

5.1 L'accord de coopération prévoit un certain nombre de facteurs de rattachement permettant d'identifier l'entité fédérée compétente pour le financement des soins. C'est en principe le domicile de la personne nécessitant des soins qui détermine l'entité fédérée compétente pour l'intervention (article 5, § 1^{er}, de l'accord de coopération).

Les auteurs du projet considèrent manifestement que le règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 « portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale » (ci-après : règlement 883/2004) est applicable aux soins visés par l'accord de coopération. Il s'ensuit que, si sur la base des règles d'assignation du règlement 883/2004, le régime de sécurité sociale d'un autre État membre de l'Union européenne (ci-après : UE) ou de l'Espace économique européen (ci-après : EEE) est d'application, aucun régime d'une entité fédérée ne peut trouver à s'appliquer⁽²⁾, même si une personne a son domicile dans une des entités fédérées.

Il est vrai que, comme tels, les facteurs de rattachement inscrits dans l'accord de coopération n'indiquent pas expressément que les entités fédérées n'interviennent pas, dans certains cas, pour les soins nécessités par des personnes résidant sur leur territoire auxquels, sur la base des règles d'assignation du règlement 883/2004, seul le régime de sécurité sociale d'un autre État membre de l'UE ou de l'EEE est applicable. Les facteurs de rattachement visent toutefois à désigner l'entité fédérée compétente, et non à désigner concrètement les droits des personnes concernées. Il appartient aux entités fédérées en question de veiller à ce que leur propre

(2) Zie adv.RvS 62.331/1 van 11 december 2017 over een vooront-werp dat heeft geleid tot het decreet van 18 mei 2018 « houdende de Vlaamse sociale bescherming », opmerking 13, *Parl. St. VI.Parl.* 2017-18, nr. 1474/1. Zie ook de toelichting bij het voor-stel dat heeft geleid tot de bijzondere wet van 6 januari 2014 « met betrekking tot de zesde Staatshervorming » : « Het aankopings-criterium aan het grondgebied van een Staat dat het resultaat is van internationale verplichtingen zal zich dus opdringen als een aankopingscriterium aan de ene of de andere gemeenschap of aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in de door deze internationale verplichtingen voorziene gevallen. », *Parl. St. Senaat* 2012-13, nr. 5-2232/1, 71.

(2) Voir l'avis C.E. 62.331/1 du 11 décembre 2017 sur un avant-projet devenu le décret du 18 mai 2018 « houdende de Vlaamse sociale bescherming », observation 13, *Doc. parl.*, Parl. fl., 2017-18, n° 1474/1. Voir également les développements de la proposition de loi devenue la loi du 6 janvier 2014 « relative à la sixième réforme de l'État » : « Le critère de rattachement au territoire d'un État résultant des obligations internationales [...] s'imposera alors comme critère de rattachement à l'une ou l'autre communauté ou à la Commission communautaire commune dans les cas prévus par ces obligations internationales », *Doc. parl.*, Sénat, 2012-2013, n° 5-2232/1, p. 71.

inzake zorg geen rechten toekent wanneer overeenkomstig verordening 883/2004, de regeling (of het socialezekerheidsstelsel) van een andere lidstaat van toepassing is.⁽³⁾

5.2. In artikel 5, § 2, van het samenwerkingsakkoord wordt bepaald dat, in afwijking van het woonplaatscriterium waarin de eerste paragraaf van die bepaling voorziet, de exploitatiezetel van de werkgever bepaalt welke deelstaatentiteit bevoegd is ten aanzien van « personen die hun woonplaats hebben in een andere lidstaat van de Europese Unie of van een andere staat die partij is bij de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland ».

De vraag rijst evenwel of die bepaling voldoende rekening houdt met de bijzondere situatie van personen die hun woonplaats in België hebben, die gebruik hebben gemaakt van hun recht op vrij verkeer van werknemers, zoals gewaarborgd door het EU-recht, en waarvan de woonplaats zich bevindt in een andere deelentiteit dan deze waarin zij worden tewerkgesteld.⁽⁴⁾

In dat verband kan erop worden gewezen dat de aanknopingsfactoren bepaald in artikel 5, §§ 1 en 2, van het samenwerkingsakkoord grote gelijkenissen vertonen met criteria die inzake de gezinsbijslagen zijn vastgelegd in het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017.⁽⁵⁾ De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft ten aanzien van dat samenwerkingsakkoord opgemerkt dat de toepassing van de « zorgverzekering-beginselen » betekent dat de gezinsbijslageregeling ook van toepassing moet worden gemaakt op elke persoon die in een ander taalgebied woont, en die gebruikgemaakt heeft van zijn recht op vrij verkeer van werknemers, zoals gewaarborgd door het EU-recht, en voor wie, wegens tewerkstelling in

régime de soins n'accorde pas de droits lorsque le régime (ou le régime de sécurité sociale) d'un autre État membre s'applique conformément au règlement 883/2004⁽³⁾.

L'article 5, § 2, de l'accord de coopération dispose que, par dérogation au critère du domicile prévu au paragraphe 1^{er} de cette disposition, le siège d'exploitation de l'employeur détermine quelle entité fédérée est compétente à l'égard « des personnes résidant dans un autre État membre de l'Union européenne ou dans un autre État partie à l'Espace économique européen ou en Suisse ».

La question se pose cependant de savoir si cette disposition tient suffisamment compte de la situation particulière de personnes qui ont leur domicile en Belgique, qui ont fait usage de leur droit à la libre circulation des travailleurs, garanti par le droit de l'UE, et dont le domicile est situé dans une autre entité fédérée que celle où ils sont occupés⁽⁴⁾.

On peut souligner à cet égard que les facteurs de rattachement prévus à l'article 5, §§ 1^{er} et 2, de l'accord de coopération présentent d'importantes similitudes avec les critères contenus dans l'accord de coopération du 6 septembre 2017⁽⁵⁾ pour les prestations familiales. En ce qui concerne cet accord de coopération, le Conseil d'État, section de législation, a observé que l'application des « principes de l'assurance dépendance » signifie que le régime des prestations familiales doit également être rendu applicable à chaque personne qui habite dans une autre région linguistique et qui a fait usage de son droit à la libre circulation des travailleurs, garanti par le droit de l'UE, et à laquelle s'applique, en raison d'une occupation dans

(3) Zie : adv.RvS 62.943/VR van 28 juni 2018 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen », opmerking 7.1 ; adv.RvS 63.236/1 van 4 juli 2018 over een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap « zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens zwischen der Flämischen Gemeinschaft, der Wallonischen Region, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission und der Deutschsprachigen Gemeinschaft bezüglich der Angliederungsfaktoren zur Zuständigkeitsaufteilung, der Verwaltung der Altlasten, des Datenaustausches im Bereich der Familienleistungen und der Modalitäten der Zuständigkeitsübertragung zwischen Kindergeldkassen », opmerking 7.1 ; adv.RvS 63.500/2 van 11 juli 2018 over een voorontwerp van decreet van het Waalse Gewest « portant assentiment à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales », opmerking 8.1 ; adv.RvS 64.089/VR 26 september 2018 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de mobiliteitshulpmiddelen », opmerking 6.1.

(4) Zie ook reeds adv.RvS 62.331/1 van 11 december 2017, opmerking 13.

(5) Samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap « betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen ».

(3) Voir : avis C.E. 62.943/VR du 28 juin 2018 sur un avant-projet de décret de la Communauté flamande « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen », observation 7.1 ; avis C.E. 63.236/1 du 4 juillet 2018 sur un avant-projet de décret de la Communauté germanophone « zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens zwischen der Flämischen Gemeinschaft, der Wallonischen Region, der Gemeinsamen Gemeinschaftskommission und der Deutschsprachigen Gemeinschaft bezüglich der Angliederungsfaktoren zur Zuständigkeitsaufteilung, der Verwaltung der Altlasten, des Datenaustausches im Bereich der Familienleistungen und der Modalitäten der Zuständigkeitsübertragung zwischen Kindergeldkassen », observation 7.1 ; avis C.E. 63.500/2 du 11 juillet 2018 sur un avant-projet de décret de la Région wallonne « portant assentiment à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales », observation 8.1 ; avis C.E. 64.089/VR du 26 septembre 2018 sur un avant-projet de décret de la Communauté flamande « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de mobiliteitshulpmiddelen », observation 6.1.

(4) Voir également déjà l'avis C.E. 62.331/1 du 11 décembre 2017, observation 13.

(5) Accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone « portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales ».

het eigen taalgebied, op grond van de aanwijzingsregels van verordening 883/2004 het socialezekerheidsstelsel van België van toepassing is.⁽⁶⁾ Hetzelfde geldt *mutatis mutandis* voor de zorg.

Daaruit vloeit voort dat, voor zover de « zorgverzekering-beginselen » van toepassing zijn op de zorg,⁽⁷⁾ er bij het bepalen van de aanknopingsfactoren in artikel 5 van het samenwerkingsakkoord ook rekening moet worden gehouden met de bijzondere situatie van personen die gebruik hebben gemaakt van het vrij verkeer van personen, die hun woonplaats hebben in een deelentiteit (in plaats van in een andere lidstaat van de EU of in een andere staat die partij is bij de EER of in Zwitserland), maar werkzaam zijn in een andere deelentiteit.

Het voorliggende samenwerkingsakkoord voorziet in een « overgangsfase » van drie jaar, die één keer kan worden vernieuwd voor een periode van drie jaar (artikel 7). De regeling waarin is voorzien in artikel 5, § 1, zal dus pas na die overgangperiode van toepassing zijn. Voor de inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad zou ze evenwel pas in werking treden wanneer een samenwerkingsakkoord is gesloten tussen de bevoegde overheden van dat gewest (artikel 5, § 3).

Om juridische leemtes en een eventuele discriminatie van de inwoners van dat gewest te voorkomen, moet bepaald worden dat de definitieve regeling waarin artikel 5, § 1, voorziet, pas van toepassing is wanneer het samenwerkingsakkoord bedoeld in paragraaf 3 van kracht is.

Bovendien staat in de Nederlandse en de Duitse tekst van artikel 5, § 3, dat het samenwerkingsakkoord waarvan daarin sprake is, een uitvoerend samenwerkingsakkoord is (« ausführenden Zusammenarbeitsabkommen »). Dat is ondenkbaar. De belangrijkste aspecten van de betreffende materie moeten in een samenwerkingsakkoord worden geregeld waarmee de betrokken wetgevers moeten instemmen (zoals blijkt uit de Franse tekst van de voorliggende regeling), terwijl de minder belangrijke of louter technische aspecten eventueel geregeld kunnen worden in daaropvolgende uitvoerende samenwerkingsakkoorden.

Artikel 7

7.1. Artikel 7 van het samenwerkingsakkoord bepaalt het volgende :

« De overgangsfase, vermeld in artikel 6, geldt voor drie jaar en wordt éénmalig stilzwingend verlengd voor een nieuwe periode van drie jaar, bij gebrek aan een nieuw akkoord.

Indien een deelentiteit het samenwerkingsakkoord wil herzien, kan zij op elk moment de herziening aanvragen, indien kan worden vastgesteld

(6) Adv.RvS 62.943/VR van 28 juni 2018, opmerking 7.2.1 ; adv.RvS 63.236/1 van 4 juli 2018, opmerking 7.2.1 ; adv.RvS 63.500/2, opmerking 8.2.1. Zie eerder al adv.RvS 62.149/1 van 8 december 2018 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 23 april 2018 « über die Familienleistungen », opmerking 9.3.3, *Parl. St. Parl.D.Gem.* 2017-18, nr. 222/1 ; adv.RvS 62.258/1 van 8 december 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 27 april 2018 « tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid », opmerking 11.3.3, *Parl. St. Vl.Parl.* 2017-18, nr. 1450/1.

(7) Zie, wat de gezinsbijslagen betreft, het voorbehoud in de aangehaalde adviezen : adv.RvS 62.149/1 van 8 december 2017, opmerking 9.3.2 ; adv.RvS 62.258/1 van 8 december 2017, opmerking 11.3.2 ; adv.RvS 62.943/VR van 28 juni 2018, opmerking 7.2.1 ; adv.RvS 63.236/1 van 4 juli 2018, opmerking 7.2.1 ; adv.RvS 63.500/2, opmerking 8.2.1. Zie ook adv.RvS 62.338/2 van 17 december 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 8 februari 2018 « relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales », opmerking 6, *Parl. St. W.Parl.* 2017-18, nr. 989/1.

sa propre région linguistique, le régime de sécurité sociale de la Belgique sur la base des règles d'assignation du règlement 883/2004⁽⁶⁾. La même observation s'applique *mutatis mutandis* aux soins.

Il en résulte que, pour autant que les « principes de l'assurance dépendance » s'appliquent aux soins⁽⁷⁾, il y a lieu, pour la fixation des facteurs de rattachement à l'article 5 de l'accord de coopération, d'également tenir compte de la situation particulière des personnes qui ont fait usage du droit à la libre circulation des personnes, ont leur domicile dans une entité fédérée (plutôt que dans un autre État membre de l'UE ou dans un autre État qui est partie à l'EEE ou en Suisse), mais travaillent dans une autre entité fédérée.

6. L'accord de coopération examiné prévoit une « phase de transition » de trois ans, renouvelable une fois pour une période de trois ans (article 7). Le régime prévu à l'article 5, § 1^{er}, ne s'appliquera donc qu'au terme de cette période transitoire. Il n'entrerait toutefois en vigueur à l'égard des habitants de la région bilingue de Bruxelles-Capitale que si un accord de coopération est conclu entre les autorités compétentes de cette région (article 5, § 3).

Afin d'éviter tout vide juridique et une éventuelle discrimination à l'égard des habitants de cette région, il convient de prévoir que le régime définitif prévu à l'article 5, § 1^{er}, ne s'appliquera que lorsque l'accord de coopération visé au paragraphe 3 sera en vigueur.

En outre, dans les versions néerlandaise et allemande de l'article 5, § 3, il est prévu que l'accord de coopération qui y est visé est un accord de coopération d'exécution (« uitvoerend samenwerkingsakkoord » ; « ausführenden Zusammenarbeitsabkommen »). Cela ne se conçoit pas. Il convient que les éléments essentiels de la matière concernée soient repris dans un accord de coopération recevant l'assentiment des législateurs concernés (ainsi qu'il résulte de la version française du texte examiné), alors que les aspects moins essentiels ou purement techniques peuvent éventuellement être réglés dans des accords de coopération d'exécution subséquents.

Article 7

7.1. L'article 7 de l'accord de coopération précise :

« La phase de transition telle que visée à l'article 6 est valable pendant trois ans et est reconduite tacitement, une fois, pour une nouvelle période de trois ans, à défaut d'un nouvel accord.

Si une entité fédérée souhaite revoir l'accord de coopération, elle peut demander à tout moment la révision, s'il peut être constaté que les

(6) Avis C.E. 62.943/VR du 28 juin 2018, observation 7.2.1 ; avis C.E. 63.236/1 du 4 juillet 2018, observation 7.2.1 ; avis C.E. 63.500/2, observation 8.2.1. Voir antérieurement déjà, avis C.E. 62.149/1 du 8 décembre 2018 sur un avant-projet de décret devenu le décret du 23 avril 2018 « relatif aux prestations familiales », observation 9.3.3, *Doc. parl.*, *Comm. germ.*, 2017-18, n° 222/1 ; avis C.E. 62.258/1 du 8 décembre 2017 sur un avant-projet devenu le décret de la Communauté flamande du 27 avril 2018 « réglant les allocations dans le cadre de la politique familiale », observation 11.3.3, *Doc. parl.*, *Parl. fl.*, 2017-18, n° 1450/1.

(7) Voir, en ce qui concerne les prestations familiales, la réserve formulée dans les avis cités : avis C.E. 62.149/1 du 8 décembre 2017, observation 9.3.2 ; avis C.E. 62.258/1 du 8 décembre 2017, observation 11.3.2 ; avis C.E. 62.943/VR du 28 juin 2018, observation 7.2.1 ; avis C.E. 63.236/1 du 4 juillet 2018, observation 7.2.1 ; avis 63.500/2, observation 8.2.1. Voir également avis C.E. 62.338/2 du 17 décembre 2017 sur un avant-projet devenu le décret du 8 février 2018 « relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales », observation 6, *Doc. parl.*, *Parl.W.*, 2017-18, n° 989/1.

dat er een duidelijk onevenwicht [is] in de wederzijdse verplichtingen ingevolge dit akkoord. Voor een herziening van het samenwerkingsakkoord is een consensus met alle partijen vereist.

Elke deelentiteit kan, op ieder moment, een *ad hoc* overleg hierover samenroepen. ».

De bespreking van die bepaling luidt als volgt :

« De overgangsregeling is beperkt in de tijd en kan één keer stilzwijgend verlengd worden. Op basis van dit samenwerkingsakkoord kan de overgangsfase maximaal zes jaar duren. Daarna wordt het principe toegepast dat de woonplaats of de exploitatiezetel van de werkgever van de persoon, vermeld in artikel 5 § 2, bepalend is voor de financiering van de zorg.

Een eenzijdige opzegging van het akkoord kan niet. Er is consensus nodig om het samenwerkingsakkoord op te zeggen of aan te passen. ».

7.2. Aangezien de stellers willen voorzien in de mogelijkheid heel het samenwerkingsakkoord te herzien – zowel wat betreft de overgangsregeling in de artikelen 6 tot 8 als wat betreft de « definitieve » regeling waarin artikel 5 voorziet –, zal een regeling daarvoor moeten worden opgenomen in een specifieke bepaling van het akkoord, in een hoofdstuk met als opschrift « Regels voor een herziening ».

Artikelen 8 en 9

8. In artikel 8 worden de woorden « protocol » en « coördinerend samenwerkingsakkoord » gebruikt, en in artikel 9 het woord « uitvoeringsakkoord ».

Omwille van de rechtszekerheid dient voor een uniforme terminologie te worden geopteerd en dient daartoe precies te worden aangegeven met welke rechtsinstrumenten concrete vorm kan worden gegeven aan het samenwerkingsakkoord.

In dat verband dient te worden gewezen op artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen », dat als volgt luidt :

« In het samenwerkingsakkoord, dat overeenkomstig het tweede lid instemming heeft gekregen bij de wet of het decreet, kan er echter in worden voorzien dat de uitvoering ervan zal worden verzekerd door uitvoerende samenwerkingsakkoorden die gelden zonder dat de instemming bij de wet of het decreet vereist is. ».

obligations réciproques sont clairement déséquilibrées par suite du présent accord. Un consensus entre toutes les parties est requis pour la révision de l'accord de coopération.

Chaque entité fédérée peut, à tout moment convoquer une consultation *ad hoc* sur ce point. ».

Le commentaire consacré à cette disposition indique :

« Le régime transitoire est limité dans le temps et peut être reconduit tacitement une fois. Sur la base du présent accord de coopération, la phase de transition peut durer au maximum six ans. Ensuite, on applique le principe selon lequel le domicile, ou le siège d'exploitation de l'employeur de la personne visée à l'article 5, § 2, est le critère de détermination pour le financement des soins.

Il n'est pas possible de résilier unilatéralement l'accord. Un consensus est nécessaire pour résilier ou adapter l'accord de coopération. ».

7.2. Les auteurs entendant assortir l'ensemble de l'accord de coopération – tant en ce qui concerne le régime transitoire des articles 6 à 8 qu'en ce qui concerne le régime « définitif » établi par l'article 5 – d'une faculté de révision, un régime devra être inscrit à cet effet dans une disposition spécifique de l'accord sous un chapitre intitulé « Modalités de révision ».

Articles 8 et 9

8. Les articles 8 et 9 utilisent respectivement, pour l'article 8, les mots « protocole » et « accord de coopération de coordination » ainsi que, pour l'article 9, les mots « accords de coopération d'exécution ».

Dans un souci de sécurité juridique, il convient de privilégier une terminologie uniforme et, à cet effet, de déterminer précisément les instruments qui permettent de concrétiser l'accord de coopération.

À cet égard, il y a lieu de rappeler que l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles » énonce :

« L'accord de coopération, qui a reçu l'assentiment par la loi ou le décret conformément à l'alinéa 2, peut toutefois prévoir que sa mise en œuvre sera assurée par des accords de coopération d'exécution ayant effet sans que l'assentiment par la loi ou le décret ne soit requis. ».

Daaruit volgt dat voor de uitvoering van artikel 8 in de eerste plaats gekozen moet worden voor een uitvoerend samenwerkingsakkoord.⁽⁸⁾ Indien de partijen bij het samenwerkingsakkoord het daarenboven nuttig achten dat hun respectieve administraties een protocol sluiten om praktische regels vast te stellen, *in casu* over de monitoring, hoort het principe daarvan in het uitvoeringsakkoord te worden bepaald.

De artikelen 8 en 9 moeten dienovereenkomstig worden aangepast.

De Griffier,

Astrid TRUYENS

De Voorzitter,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

Il en résulte que c'est l'instrument qu'est l'accord de coopération d'exécution⁽⁸⁾ qu'il revient de privilégier dans la mise en œuvre de l'article 8. Si, pour le surplus, les parties à l'accord de coopération estiment utile qu'un protocole soit conclu entre leurs administrations respectives pour fixer des modalités pratiques, ici celles relatives au monitoring, ce sera à l'accord de coopération d'exécution d'en prévoir le principe.

Les articles 8 et 9 seront adaptés en conséquence.

Le Greffier,

Astrid TRUYENS

Le Président,

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

(8) Voor een onderzoek van de principes die ten grondslag moeten liggen aan de totstandkoming van de uitvoeringsakkoorden en van de samenwerkingsakkoorden luidens welke daarvan gebruikgemaakt wordt, zie de adviezen 63.373/VR/1-4, 63.399/VR/1-4, 63.404/VR/1-4 en 63.541/VR/1-4, op 14 juni 2018 gegeven over :

- 1° een voorontwerp van wet « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 20 maart 2018 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten » ;
- 2° een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten » ;
- 3° een voorontwerp van decreet van de Vlaamse overheid « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten » ;
- 4° een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap « zur Billigung des Kooperationsabkommens zwischen dem Föderalstaat, den Gemeinschaften und den Regionen über die Prävention und das Management der Einbringung und Ausbreitung invasiver Gebietsfremder Arten ».

(8) Pour un examen des principes qui doivent présider à la confection des accords de coopération d'exécution et des accords de coopération qui prévoient d'y recourir, voir les avis n^{os} 63.373/VR/1-4, 63.399/VR/1-4, 63.404/VR/1-4 et 63.541/VR/1-4, donnés le 14 juin 2018 sur :

- 1° un avant-projet de loi « portant assentiment à l'accord de coopération du 20 mars 2018 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la prévention et à la gestion de l'introduction et de la propagation des espèces exotiques envahissantes » ;
- 2° un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale « portant assentiment à l'accord de coopération du 20 mars 2018 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la prévention et à la gestion de l'introduction et de la propagation des espèces exotiques envahissantes » ;
- 3° un avant-projet de décret de l'Autorité flamande « houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten » ;
- 4° un avant-projet de décret de la Communauté germanophone « zur Billigung des Kooperationsabkommens zwischen dem Föderalstaat, den Gemeinschaften und den Regionen über die Prävention und das Management der Einbringung und Ausbreitung invasiver Gebietsfremder Arten ».

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad,

Op voordracht van de leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het Gezondheidsbeleid zijn ermee gelast, in naam van het Verenigd College, bij de Verenigde Vergadering het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Franse Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de financiering van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen over de grenzen van de deelstaat.

Artikel 3

Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019.

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté française, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Communauté germanophone concernant le financement des soins en cas de recours à des institutions de soins en dehors des limites de l'entité fédérée

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition des Membres du Collège réuni compétents pour la politique de la Santé,

Après délibération,

ARRÊTE :

Les Membres du Collège réuni compétents pour la politique de la Santé sont chargés de présenter à l'Assemblée réunie, au nom du Collège réuni, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération du 31 décembre 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté française, la Commission communautaire commune, la Commission communautaire française et la Communauté germanophone concernant le financement des soins en cas de recours à des institutions de soins en dehors des limites de l'entité fédérée.

Article 3

La présente ordonnance produit ses effets le 1^{er} janvier 2019.

Brussel, 13 december 2018.

De Leden van het Verenigd College, bevoegd voor het
Gezondheidsbeleid,

Guy VANHENGEL
Didier GOSUIN

Bruxelles, le 13 décembre 2018.

Les membres du Collège réuni, compétents pour la
politique de la Santé,

Guy VANHENGEL
Didier GOSUIN

Bijlage

**Samenwerkingsakkoord van 31 december 2018
tussen de Vlaamse Gemeenschap, het
Waals Gewest, de Franse Gemeenschap, de
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de
Franse Gemeenschapscommissie en de Duitstalige
Gemeenschap betreffende de financiering
van zorg bij gebruik van zorgvoorzieningen
over de grenzen van de deelstaat**

Gelet op de Grondwet, artikel 128, 130, 135 en 138 ;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 5, § 1, I, 2°, 3°, 4° en 5° ;

Gelet op de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, artikel 4 ;

Gelet op het bijzonder decreet van de Franse Gemeenschap van 3 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie wordt overgedragen ;

Gelet op het decreet van de Franse Gemeenschapscommissie van 4 april 2014 betreffende de overdracht van de uitoefening van de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap naar het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie ;

Gelet op het decreet van het Waalse Gewest van 11 april 2014 betreffende de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap waarvan de uitoefening aan het Waalse Gewest en aan de Franse Gemeenschapscommissie overgedragen wordt ;

Overwegende dat het noodzakelijk is om de continuïteit in de dienstverlening te garanderen ;

Overwegende dat de gebruikers niet mogen gehinderd worden door de wijzigingen ingevolge de zesde Staatshervorming ;

Overwegende dat zeker voor bepaalde zeer gespecialiseerde zorg het noodzakelijk is dat de gebruikers overal in het land terecht kunnen en zeker zijn van terugbetaling van de zorg ;

Overwegende dat de continuïteit van zorg in andere deelstaten dan waar men woont, moet gegarandeerd worden ;

Overwegende dat het noodzakelijk is, dat in een overgangsfase de huidige manier van financiering blijft bestaan als een persoon met een zorgbehoefte een beroep doet op zorg in een andere deelstaat en dat de wederkerigheid gegarandeerd is ;

De Vlaamse Gemeenschap, vertegenwoordigd door Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin ;

Het Waals gewest, vertegenwoordigd door Waals minister van Sociale actie, Gezondheid, Gelijke kansen, Ambtenarenzaken en administratieve Vereenvoudiging ;

De Duitstalige Gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister van Gezin, Gezondheid en Sociale aangelegenheden ;

Annexe

**Accord de coopération du 31 décembre 2018 entre
la Communauté flamande, la Région wallonne,
la Communauté française, la Commission
communautaire commune, la Commission
communautaire française et la Communauté
germanophone concernant le financement des
soins en cas de recours à des institutions de
soins en dehors des limites de l'entité fédérée**

Vu la Constitution, articles 128, 130, 135 et 138 ;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, article 5, § 1^{er}, I, 2°, 3°, 4° et 5° ;

Vu la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, article 4 ;

Vu le décret spécial de la Communauté française du 3 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française ;

Vu le décret de la Commission communautaire française du 4 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française ;

Vu le décret de la Région wallonne du 11 avril 2014 relatif aux compétences de la Communauté française dont l'exercice est transféré à la Région wallonne et à la Commission communautaire française ;

Considérant qu'il est nécessaire d'assurer la continuité du service ;

Considérant que les utilisateurs ne devraient pas être affectés par les changements induits par la sixième réforme de l'État ;

Considérant qu'il est certainement nécessaire pour certains soins très spécialisés que les utilisateurs puissent se rendre n'importe où dans le pays et être assurés du remboursement des soins ;

Considérant que la continuité des soins doit être garantie dans une autre entité fédérée que celle où l'on est domicilié ;

Considérant qu'il est nécessaire, durant la phase de transition, que le mode de financement actuel soit maintenu lorsqu'une personne ayant besoin de soins a recours à des soins dans une autre entité fédérée et que la réciprocité soit garantie ;

La Communauté flamande, représentée par le Ministre flamand du Bien-Être, de la Santé publique et de la Famille ;

La Région wallonne, représentée par la Ministre wallonne de l'Action sociale, de la Santé et de l'Égalité des chances, de la fonction publique et de la Simplification administrative ;

La Communauté germanophone, représentée par le Ministre de la Famille, de la Santé et des Affaires sociales ;

De Franse gemeenschap, vertegenwoordigd door de minister bevoegd voor universitaire ziekenhuizen en bepaalde revalidatieconventies afgesloten met universitaire ziekenhuizen ;

Het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door de Leden bevoegd voor het Gezondheidsbeleid en de Leden bevoegd voor Beleid inzake Bijstand aan personen ;

Het college van de Franse Gemeenschapscommissie, vertegenwoordigd door het Lid bevoegd voor het Gezondheidsbeleid ;

Hierna « de partijen bij het akkoord » genoemd ;

Zijn, gezamenlijk hun respectievelijke bevoegdheden uitoefenend, het volgende overeengekomen :

HOOFDSTUK 1 Définities

Artikel 1

In dit samenwerkingsakkoord wordt verstaan onder :

- 1° de entiteiten : de Vlaamse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie (Cocof) en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) ;
- 2° woonplaats : het adres waar de persoon met een zorgbehoefte woont, conform artikel 32, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek ;
- 3° zorgvoorziening : de voorzieningen die werden overgedragen aan de gemeenschappen met de Bijzondere Wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde Staatshervorming, vermeld in artikel 5, § 1, I, 2° tot en met 5°, en artikel 5, § 1, II, 5°, van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

HOOFDSTUK 2 Toepassingsgebied

Artikel 2

Het samenwerkingsakkoord heeft betrekking op de volgende bevoegdheden die in uitvoering van de zesde Staatshervorming werden overgeheveld naar de deeltentiteiten :

- 1° de residentiële ouderenzorg, inclusief dagverzorgingscentra en kortverblijf ;
- 2° de revalidatieziekenhuizen en revalidatiecentra ;
- 3° de psychiatrische verzorgingstehuizen ;
- 4° de initiatieven voor beschut wonen.

Artikel 3

Het samenwerkingsakkoord geldt enkel voor personen die hun woonplaats hebben binnen België, en voor personen die rechten openen binnen de toepassing van de Europese en internationale regelgeving.

La Communauté française, représentée par le Ministre compétent pour les hôpitaux universitaires et les conventions de revalidation conclues avec les hôpitaux universitaires ;

Le Collège réuni de la Commission communautaire commune, représenté par les Membres compétents pour la Politique de la Santé et les Membres compétents pour la Politique de l'Aide aux personnes ;

Le Collège de la Commission communautaire française, représenté par le Membre compétent pour la Politique de la Santé ;

Ci-après dénommées « les parties à l'accord » ;

Exerçant conjointement leurs compétences respectives, il a été convenu ce qui suit :

CHAPITRE 1^{ER} Définitions

Article 1^{er}

Dans le présent accord de coopération, il y a lieu d'entendre par :

- 1° entités fédérées : la Communauté flamande, la Région wallonne, la Communauté germanophone, la Communauté française, la Commission communautaire française (Cocof) et la Commission communautaire commune (Cocom) ;
- 2° domicile : l'adresse où vit la personne ayant besoin de soins, conformément à l'article 32, 3°, du Code judiciaire ;
- 3° institution de soins : les institutions qui ont été transférées aux Communautés par la loi spéciale du 6 janvier 2014 relative à la sixième réforme de l'État, telles que visées à l'article 5, § 1^{er}, I, 2° à 5°, et à l'article 5 § 1^{er}, II, 5°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

CHAPITRE 2 Champ d'application

Article 2

L'accord de coopération porte sur les compétences suivantes qui ont été transférées aux entités fédérées dans le cadre de la mise en œuvre de la sixième réforme de l'État :

- 1° les soins résidentiels aux personnes âgées, y compris les centres de soins de jour et de court séjour ;
- 2° les hôpitaux de revalidation et les centres de rééducation ;
- 3° les maisons de soins psychiatriques ;
- 4° les initiatives d'habitation protégée.

Article 3

L'accord de coopération ne s'applique qu'aux personnes domiciliées en Belgique et aux personnes bénéficiaires dans le cadre de l'application des réglementations européennes et internationales.

HOOFDSTUK 3
Basisprincipes

Artikel 4

Het samenwerkingsakkoord heeft tot doel om de continuïteit in de dienstverlening en de rechtszekerheid van alle betrokken actoren te garanderen.

HOOFDSTUK 4
Afspraken tussen de deeltentiteiten

Artikel 5

§ 1. De woonplaats van de persoon met een zorgbehoefte bepaalt welke deeltentiteit bevoegd is voor de tegemoetkoming in de voorzieningen waarop dit samenwerkingsakkoord van toepassing is.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 bepaalt de exploitatiezetel van de werkplaats van personen die hun woonplaats hebben in een andere lidstaat van de Europese Unie of van een andere staat die partij is bij de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland, welke deeltentiteit bevoegd is indien zij op basis van de Europese regelgeving of internationale verdragen rechten openen op prestaties in het kader van dit samenwerkingsakkoord.

Voor personen die hun woonplaats hebben in een andere lidstaat van de Europese Unie of in van een andere staat die partij is bij de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland, die recht hebben op een Belgisch pensioen op basis van de Europese regelgeving of internationale verdragen, bepaalt de exploitatiezetel van laatste de werkgever van desbetreffende persoon, alvorens deze op pensioen gegaan is, welke deeltentiteit bevoegd is.

§ 3. Voor de inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad treedt dit artikel pas in werking na de verdere concretisering van dit principe tussen de bevoegde overheden in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad in een samenwerkingsakkoord.

Artikel 6

§ 1. In een overgangsfase kennen de deeltentiteiten aan alle personen met een zorgbehoefte met woonplaats in een bepaalde deeltentiteit maar die verblijven in of gebruik maken van een voorziening die door een andere deeltentiteit erkend is, dezelfde rechten toe, ongeacht hun woonplaats of, voor personen vermeld in artikel 5, § 2, ongeacht hun exploitatiezetel van tewerkstelling.

Bij de toekenning van deze rechten gelden de regels en voorwaarden zoals vastgelegd in de eigen regelgeving van de betrokken deeltentiteit.

De deeltentiteit die de betrokken voorziening erkent, betaalt aan de erkende voorziening in een derdebetalersregeling een tegemoetkoming uit overeenkomstig de regelgeving en ten laste van de erkennende deeltentiteit.

§ 2. In een overgangsfase kennen de bevoegde overheden binnen het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad aan alle inwoners van België of personen vermeld in artikel 5, § 2, met woonplaats buiten het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, die gebruik maken van een voorziening gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, dezelfde rechten toe als aan de inwoners van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

In een overgangsfase kent de deeltentiteit die de betrokken voorziening erkent in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de tegemoetkoming op gelijke wijze toe aan alle personen met woonplaats in het Brussels

CHAPITRE 3
Principes de base

Article 4

L'objectif de l'accord de coopération est d'assurer la continuité du service et la sécurité juridique pour tous les acteurs concernés.

CHAPITRE 4
Accords entre les entités fédérées

Article 5

§ 1^{er}. Le domicile de la personne ayant besoin de soins détermine quelle entité fédérée est compétente pour l'intervention dans les institutions auxquelles s'applique le présent accord de coopération.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1^{er}, le siège d'exploitation de l'employeur des personnes résidant dans un autre État membre de l'Union européenne ou dans un autre État partie à l'Espace économique européen ou en Suisse détermine quelle entité fédérée est compétente si les personnes ouvrent des droits aux prestations, sur la base des réglementations européennes ou des traités internationaux, en vertu du présent accord de coopération.

Pour les personnes résidant dans un autre État membre de l'Union européenne ou dans un autre État partie à l'Espace économique européen ou en Suisse, qui ont droit à une pension belge sur la base des réglementations européennes ou des traités internationaux, le siège d'exploitation du dernier employeur des personnes, avant qu'ils soient pensionnés, détermine quelle entité fédérée est compétente.

§ 3. Cet article n'entrera en vigueur pour les habitants de la région bilingue de Bruxelles-Capitale qu'après la concrétisation de ce principe dans un accord de coopération entre les autorités compétentes dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Article 5

§ 1^{er}. Durant une phase de transition, les entités fédérées octroient les mêmes droits à toutes les personnes ayant besoin de soins et ayant un domicile dans une entité fédérée donnée mais qui séjournent dans, ou ont recours à, une institution agréée par une autre entité fédérée, quel que soit leur domicile ou, pour les personnes visées à l'article 5, § 2, quel que soit le siège d'exploitation de leur employeur.

L'octroi de ces droits est soumis aux règles et conditions fixées par la réglementation propre à l'entité fédérée concernée.

L'entité fédérée qui agréé l'institution concernée, paie à l'institution agréée une intervention selon un régime de tiers payant conformément à la réglementation et à charge de l'entité fédérée qui agréé.

§ 2. Lors d'une phase de transition, les autorités compétentes dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale octroient les mêmes droits que ceux accordés aux résidents de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, à toutes les personnes domiciliées en Belgique ou les personnes visées à l'article 5, § 2, qui ont leur domicile en dehors du territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, et qui ont recours à une institution sur le territoire de la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Lors d'une phase de transition, l'entité fédérée qui agréé l'institution en Région de Bruxelles-Capitale accorde les interventions de la même manière à toutes les personnes domiciliées dans la Région

Hoofdstedelijk Gewest, die gebruik maken van de erkende voorziening. Deze tegemoetkoming wordt door die deelentiteit aan de voorziening uitbetaald door middel van een derdebetalersregeling.

Artikel 7

De overgangsfase, vermeld in artikel 6, geldt voor drie jaar en wordt éénmalig stilzwijgend verlengd voor een nieuwe periode van drie jaar, bij gebrek aan een nieuw akkoord.

Artikel 8

Gedurende de overgangsfase monitort iedere deelentiteit personen met een zorgbehoefte met woonplaats in andere deelentiteiten die gebruik maken van de door de eigen deelentiteit erkende voorzieningen, evenals de vergoedingen die hiervoor worden uitbetaald. Deze monitoring gebeurt, volgens verder te bepalen afspraken in een uitvoeringsakkoord, vermeld in artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en met het oog op de opmaak van een coördinerend samenwerkingsakkoord na de overgangsfase waarin de financiële afrekeningen tussen de verschillende deelentiteiten worden geregeld.

Artikel 9

De modaliteiten voor verdere toepassing van dit samenwerkingsakkoord worden verder uitgewerkt in een uitvoeringsakkoord, vermeld in artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

HOOFDSTUK 5 Regels voor een herziening

Artikel 10

Indien een deelentiteit het samenwerkingsakkoord wil herzien, kan zij op elk moment de herziening aanvragen, indien kan worden vastgesteld dat er een duidelijk onevenwicht in de wederzijdse verplichtingen ingevolge dit akkoord. Voor een herziening van het samenwerkingsakkoord is een consensus met alle partijen vereist.

Elke deelentiteit kan, op ieder moment, een *ad hoc* overleg hierover samenroepen.

HOOFDSTUK 6 Inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord

Artikel 11

Dit samenwerkingsakkoord heeft uitwerking vanaf 1 januari 2019 met uitzondering van artikel 5, § 1 en § 2 dat in werking treedt op een in een uitvoeringsakkoord, vermeld in artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, te bepalen datum.

Getekend te Brussel op 31 december 2018, in één origineel exemplaar in het Nederlands, het Frans en het Duits, dat zal worden gedeponeerd bij de Vlaamse Gemeenschap, die zal instaan voor de eensluidend verklaarde afschriften en de publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

De Minister-President van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

de Bruxelles-Capitale et qui ont recours aux institutions agréées. L'intervention est versée par cette entité fédérée à l'institution au travers du système du tiers payant.

Article 7

La phase de transition telle que visée à l'article 6 est valable pendant trois ans et est reconduite tacitement, une fois, pour une nouvelle période de trois ans, à défaut d'un nouvel accord.

Article 8

Lors de la phase de transition, chaque entité fédérée assure le monitoring des personnes ayant besoin de soins et domiciliées dans les autres entités fédérées qui utilisent les institutions qu'elle agréée, ainsi que les indemnités versées à cet effet. Ce monitoring se déroule selon des accords à fixer ultérieurement dans un accord d'exécution, visé à l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, et dans le but de rédiger, après la phase de transition, un accord de coopération de coordination dans lequel les décomptes financiers entre les différentes entités fédérées seront réglés.

Article 9

Les modalités d'application du présent accord de coopération sont précisées dans un accord d'exécution, visé à l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

CHAPITRE 5 Modalités de révision

Article 10

Si une entité fédérée souhaite réviser l'accord de coopération, elle peut demander à tout moment la révision, s'il peut être constaté un déséquilibre manifeste entre les obligations réciproques, par la suite du présent accord. Un consensus entre toutes les parties est requis pour la révision de l'accord de coopération.

Chaque entité fédérée peut, à tout moment, convoquer une consultation *ad hoc* sur ce point.

CHAPITRE 6 Entrée en vigueur de l'accord de coopération

Article 11

Le présent accord de coopération produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 2019, à l'exception de l'article 5, §§ 1^{er} et 2, qui entrera en vigueur à la date mentionnée dans un accord d'exécution, visé à l'article 92bis, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Signé à Bruxelles le 31 décembre 2018, en un seul exemplaire original en néerlandais, en français et en allemand, qui sera déposé auprès de la Communauté flamande, qui sera responsable des copies certifiées conformes et de la publication au *Moniteur belge*.

Le Ministre-Président du Gouvernement flamand,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie,

Rudi VERVOORT

Het Lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan
personen,

Pascal SMET

Het Lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie bevoegd voor het Beleid inzake Bijstand aan
personen,

Céline FREMAULT

Het Lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie bevoegd voor het Gezondheidsbeleid,

Guy VANHENGEL

De Minister-Voorzitter van het college van de Franse
Gemeenschapscommissie (Cocof),

Fadila LAANAN

Het Lid van het college van de Franse Gemeenschapscommissie
(Cocof), bevoegd voor Openbaar Ambt en Gezondheidsbeleid,

Cécile JODOGNE

Het Lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie bevoegd voor het Gezondheidsbeleid,

Didier GOSUIN

Le Ministre flamand du Bien-Être, de la Santé publique et de la
Famille,

Jo VANDEURZEN

Le Président du Collège réuni de la Commission communautaire
commune,

Rudi VERVOORT

Le Membre du Collège réuni de la Commission communautaire
commune, compétent pour la Politique de l'Aide aux personnes,

Pascal SMET

La Membre du Collège réuni de la Commission communautaire
commune, compétente pour la Politique de l'Aide aux personnes,

Céline FREMAULT

Le Membre du Collège réuni de la Commission communautaire
commune, compétent pour la Politique de la Santé,

Guy VANHENGEL

La Ministre-Présidente du Collège de la Commission communautaire
française (Cocof),

Fadila LAANAN

Le Membre du Collège de la Commission communautaire française
(Cocof), compétent pour la Fonction publique et la Politique de la Santé,

Cécile JODOGNE

Le Membre du Collège réuni de la Commission communautaire
commune, compétent pour la Politique de la Santé,

Didier GOSUIN

De Minister-President van de Franse Gemeenschap, bevoegd voor universitaire ziekenhuizen en bepaalde revalidatieconventies afgesloten met universitaire ziekenhuizen,

Rudy DEMOTTE

De Minister-President van de Waalse Regering,

Willy BORSUS

De Vice-President en Waals Minister van Sociale actie, Gezondheid en Gelijke kansen, Ambtenarenzaken en administratieve Vereenvoudiging,

Alda GREOLI

De Minister-President van de Duitstalige Regering,

Olivier PAASCH

De Minister van de Duitstalige Gemeenschap van Gezin, Gezondheid en Sociale aangelegenheden,

Antonios ANTONIADIS

Le Ministre-Président de la Communauté française, compétent pour les hôpitaux universitaires et les conventions de revalidation conclues avec les hôpitaux universitaires,

Rudy DEMOTTE

Le Ministre-Président du Gouvernement wallon,

Willy BORSUS

La Vice-Présidente et Ministre wallonne de l'Action sociale, de la Santé, de l'Égalité des chances, de la Fonction publique et de la Simplification administrative,

Alda GREOLI

Le Ministre-Président du Gouvernement germanophone,

Olivier PAASCH

Le Ministre de la Communauté germanophone de la Famille, de la Santé et des Affaires sociales,

Antonios ANTONIADIS